

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวดที่ 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้โดยสรุปว่า รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ (มาตรา 281) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม (มาตรา 283) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความหมายของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 4 หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

องค์กรการบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งของไทยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 โดยมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อกระจายอำนาจการปกครองให้ประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบลซึ่งเป็นเขตชนบทอันเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศได้มีโอกาสเรียนรู้ทางแก้ไขปัญหาและการสนองตอบความต้องการของตนเองโดยการเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองหรือที่เรียกกันว่าการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย องค์กรบริหารส่วนตำบลจึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ชนบทมากที่สุด (สุภชัย ยาวะประภาส, 2540 : 3) และในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ได้กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์กรบริหารส่วนตำบลมีอำนาจ

และหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง จำนวน 31 ข้อ ซึ่งภารกิจหรือหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องได้รับ โอนไปดำเนินการแทนกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจต่างๆ สรุปได้ดังนี้

1. ภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย การคมนาคมขนส่ง สาธารณูปโภค สาธารณูปการ การผังเมือง การควบคุมอาคาร
2. ภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ประกอบด้วย การส่งเสริมอาชีพ งานสวัสดิการสังคม นันทนาการ การศึกษา สาธารณะสุข การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
3. ภารกิจด้านจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ประกอบด้วย การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
4. ภารกิจด้านการวางแผนส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ประกอบด้วย การวางแผนพัฒนาจังหวัด การพัฒนาเทคโนโลยี การส่งเสริมการลงทุน การพาณิชยกรรม การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว
5. ภารกิจด้านการจัดการบริการจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย การคุ้มครองดูแลรักษาป่า การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ การดูแลรักษาสาธารณะ
6. ภารกิจด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลมีบทบาทสำคัญต่อความสำเร็จของการนำนโยบายกระจายอำนาจไปปฏิบัติ เพราะถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โอนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่มีความเข้มแข็งแล้ว การกระจายอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ย่อมไม่เกิดผลในทางปฏิบัติ

ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจประสานแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ทำการศึกษาความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลและให้ความหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความเข้มแข็งคือ องค์การบริหารส่วนตำบลที่สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่อย่างมี

ประสิทธิภาพเพื่อสนองต่อความต้องการของชุมชนระดับตำบล (เกษมวิฑู แก้วสะแสน, 2553 : 2-17)

แม้ว่าจะมีแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่ก็ยังมีปัญหาอยู่มากมาย จากการศึกษาของ พีรสิทธิ์ คำนวนศิลป์ และศุภวัฒน์กร วงศ์ธนาสุ (2543 : 15-22) ได้ศึกษาวิจัย เรื่องการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กมีความด้อยศักยภาพทั้งทางด้านระบบสนับสนุนการบริหารจัดการและทางด้านตัวผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ในภาพรวมไม่ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีขนาดเล็ก หรือใหญ่ ต่างก็มีศักยภาพทางการบริหารต่ำ ข้อมูลดังกล่าวยังตรงกับงานวิจัยของ สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาชนบท จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (2540 : 89-92 , 2541 : 85-89) ได้วิจัยเรื่อง การศึกษารูปแบบและแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 ฉบับ โดยฉบับหนึ่งทำการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดสุพรรณบุรีและชลบุรี และอีกฉบับหนึ่งศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ราชบุรี ลพบุรี สุพรรณบุรี และชลบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยัง ไม่มีความเข้มแข็งเท่าที่ควร เพราะบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความเป็นประชาธิปไตยตัดสินใจดำเนินการทุกอย่างด้วยตัวเอง และไม่เปิด โอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม ในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ตรงกับปัญหาและความต้องการของประชาชน ขาดความสามัคคีในการทำงาน เพราะบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลแสวงหาผลประโยชน์จากองค์การบริหารส่วนตำบลและจัดสรรผลประโยชน์ไม่ลงตัว

ในปัญหาความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล ยังพบว่ามีปัญหาอีกเช่นกัน จากการศึกษาของ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2540 : 12-28) ได้ศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การศึกษารูปแบบ และแนวทางการส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล ณ องค์การบริหารส่วนตำบลชมพู อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไม่เปิด โอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนและคัดเลือกโครงการพัฒนา บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่อง การวางแผนพัฒนา และการกำกับดูแลของอำเภอเป็นไปในลักษณะการบังคับบัญชามากกว่าการให้คำปรึกษาแนะนำ ทำให้อำเภอเข้ามาครอบงำการพัฒนา โครงการพัฒนาต่าง ๆ จึงไม่ตรงกับปัญหา และความต้องการของประชาชนในตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ยังพบว่า มีปัญหาอุปสรรคเช่นกัน ยกตัวอย่างจากการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลสันป่าตอง พ.ศ. 2555-2557 องค์การบริหารส่วนตำบลในช่วงปีที่ผ่านมา มีประเด็นปัญหาสำคัญ หลายประการ คือ 1) ประชาชนไม่เข้ามามีส่วนร่วมการวางแผนขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดและไม่สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้ โดยเฉพาะในด้านการไม่เข้าร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลสันป่าตอง 2) ในพื้นที่ตำบลสันป่าตองประชาชนวัยทำงานเดินทางไปทำงานต่างจังหวัดและอาศัยนอกพื้นที่ จึงทำให้ส่วนมากในพื้นที่มีประชากรวัยกลางคนและวัยสูงอายุมากที่สุดและไม่มีความรู้ความเข้าใจถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาท้องถิ่นด้านการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลสันป่าตอง รวมถึงระเบียบกฎหมายและกระบวนการขั้นตอนของการจัดทำแผนซึ่งเป็นสิ่งสำคัญ และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลได้เสนอโครงการ กิจกรรมที่ไม่ผ่านประชาคมหมู่บ้าน ทำให้จำนวนโครงการแต่ละปีเพิ่มมากขึ้น แต่งบประมาณในการดำเนินการน้อยทำให้การประเมินผลแผนไม่มีประสิทธิภาพ และ 3) ประชาชนขาดความรู้ในระบอบประชาธิปไตย การเข้าร่วมเวทีประชาคมขาดความต่อเนื่อง บุคลากรขาดการฝึกอบรม ความรู้ในการปฏิบัติงานและขาดประสบการณ์ (แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลสันป่าตอง, พ.ศ. 2555-2557)

จากปัญหาที่ดังกล่าว ย่อมส่งผลกระทบต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล นำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่น การตอบสนองความต้องการและความสุขของประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติ บุคลากรในองค์กร จากค่านิยมเดิม คือ ผู้ปกครองท้องถิ่นเข้าสู่ยุคให้บริการประชาชน มองประชาชนเป็นลูกค้า เป็นบุคคลสำคัญที่จะต้องได้รับบริการที่ดี จากผู้ที่ทำหน้าที่บริการด้วยความร่วมมือร่วมใจของบุคลากร เนื่องจากความพึงพอใจในการบริการ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ถือเป็นเป้าหมายสูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบล เน้นการแสวงหาความร่วมมือระหว่างงานภายในองค์กร ภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อร่วมกันทำงานในลักษณะของทีมงานบูรณาการ ต้องสามารถวางแผนทางปฏิบัติ ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสังคมให้การยอมรับ ความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการแปลงนโยบายการกระจายอำนาจไปสู่การปฏิบัติ (ปิยนุช เงินคล้าย, 2540 : 245-250)

จากเหตุผลที่กล่าวมา จึงจำเป็นต้องทำการศึกษาถึงปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เพื่อแสวงหาแนวทางใน

การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความเข้มแข็งอันจะนำสู่การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประสบความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจ และหน้าที่ของตนเองจนสามารถบรรลุเป้าหมาย เป็นที่น่าพึงพอใจ และสนองตอบความต้องการของชุมชนระดับตำบล ผู้วิจัยในฐานะบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม และเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนาและขับเคลื่อนการทำงานของหน่วยงาน ต้องการเห็นการเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานของตนให้เป็นหน่วยงานที่ตอบสนองความต้องการและความสุขของประชาชนในพื้นที่ จึงได้ทำการวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม นี้ขึ้น เพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กร รวมไปถึงการวางแผนกำหนดแนวทางร่วมกับชุมชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

### สมมติฐานการวิจัย

1. ความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับมาก
2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ได้แก่ ที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบล ความสามารถในการสรรหารายได้ ความอิสระในการทำงานของบุคลากร สภาพทางเศรษฐกิจของชุมชน การมีส่วนร่วมของประชาชน ประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร ความเสียสละของบุคลากร ความรับผิดชอบของบุคลากร และวัฒนธรรมประชาธิปไตย

## ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการวิจัย ดังนี้

1. พื้นที่ในการวิจัย ได้แก่ พื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ นาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 10 แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาเชือก องค์การบริหารส่วนตำบลสำโรง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแดง องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาไร่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองโพธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลปอพาน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเม็ก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกง และองค์การบริหารส่วนตำบลสันป่าตอง

2. ประชากร คือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ นาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนราชการ ข้าราชการประจำ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 486 คน (งานทะเบียนราษฎร อำเภอ นาเชือก, 2555)

3. กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ นาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนราชการ ข้าราชการประจำ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดประชากรเป้าหมายเฉพาะผู้ที่มีบทบาทหน้าที่สำคัญ ซึ่งเป็นตัวแทนจากบุคลากรทุกส่วน จำนวนกลุ่มตัวอย่างได้มาจากการกำหนดโควตา องค์การบริหารส่วนตำบลละ 15 คน จำนวน 10 แห่ง ได้เท่ากับ 150 คน โดยแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบไปด้วยจำนวนดังนี้

3.1 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	1 คน
3.2 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	1 คน
3.3 หัวหน้าส่วนราชการ	3 คน
3.4 ข้าราชการประจำ	5 คน
3.5 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	5 คน

แล้วทำการคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) โดยการจับฉลาก เพื่อหาตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ นาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

#### 4. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ประกอบไปด้วย

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) จากการศึกษาปัจจัยตาม แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จึงพบว่าตัวแปรที่มีผลต่อความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วน ตำบล คือ

- 4.1.1 ที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 4.1.2 ความสามารถในการสรรหารายได้
- 4.1.3 ความอิสระในการทำงานของบุคลากร
- 4.1.4 สภาพทางเศรษฐกิจของชุมชน
- 4.1.5 การมีส่วนร่วมของประชาชน
- 4.1.6 ประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร
- 4.1.7 ความเสียสละของบุคลากร
- 4.1.8 ความรับผิดชอบของบุคลากร
- 4.1.9 วัฒนธรรมประชาธิปไตย

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลใน เขต อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ของ ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ อุทัย หิรัญโต ทิพาวดี เมฆสวรรค์ และ สเตียร์ (ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์, 2529 : 51 , 352, อุทัย หิรัญโต, 2526 : 99-102, ทิพาวดี เมฆสวรรค์, 2539 : 13-23, Steer, 1977 : 8) คือ การปฏิบัติงานตามภารกิจและ หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม 3 ด้าน ได้แก่

- 4.2.1 ด้านการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหา
- 4.2.2 ด้านการสนองตอบต่อความต้องการของชุมชน
- 4.2.3 ด้านความพึงพอใจของประชาชน

5. ขอบเขต ด้านระยะเวลา การศึกษาครั้งนี้ใช้ระยะเวลาในการศึกษาประมาณ 6 เดือน ตั้งแต่เดือน กุมภาพันธ์ 2556 – เดือนมิถุนายน 2556

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

ความอิสระในการทำงานของบุคลากร หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจในการบริหาร พัฒนา และมีความเป็นอิสระในการจัดเก็บภาษีรายได้มีการปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลไปปฏิบัติอย่างเป็นอิสระภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ การที่อำเภอนาเชือกมีหน้าที่กำกับดูแลและให้คำปรึกษาแนะนำให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จะส่งผลให้มีความเข้มแข็งได้เป็นอย่างดี

สภาพทางเศรษฐกิจของชุมชน หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนา เชือก จังหวัดมหาสารคาม มีการจัดฝึกอบรมอาชีพหรือพัฒนาอาชีพที่ ให้ความสำคัญในด้าน การส่งเสริมการศึกษา ส่งเสริมพัฒนาบทบาทของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ มีการป้องกัน และระงับโรคติดต่อ และการที่เศรษฐกิจภายในตำบลดีเยี่ยมส่งผลต่อการพัฒนาจัดเก็บรายได้ ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอนา เชือก จังหวัดมหาสารคาม เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน เรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องร่วมกัน เช่น ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ แก้ไขปัญหาของตนเอง ร่วมทำการพัฒนา ร่วมรับผลประโยชน์ เป็นต้น

ประสิทธิภาพทำงานของบุคลากร หมายถึง บุคลากรขององค์การบริหารส่วน ตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม มีวุฒิการศึกษาและความรู้ความสามารถตรง ตามเฉพาะตำแหน่งบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัด มหาสารคาม จำเป็นต้องมีประสิทธิภาพในการทำงานจึงจะสามารถปรับตัวให้ทันต่อ เทคโนโลยีสมัยใหม่

ความเสียสละของบุคลากร หมายถึง บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม มีความทุ่มเท อุทิศตน และมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานเพื่อบริการประชาชนด้วยความเสียสละ

ความรับผิดชอบของบุคลากร หมายถึง บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลใน เขตอำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม มุ่งมั่นทำงานด้วยความรับผิดชอบที่จะสร้างความพึง พอใจแก่ประชาชนในพื้นที่ทุกระดับ และมีจิตสำนึกแสดงความรับผิดชอบต่อทั้งในด้านที่เป็นผลดี และผลเสียซึ่งประกอบด้วยความรับผิดชอบต่อตนเอง ความรับผิดชอบต่อองค์การบริหารส่วน ตำบลและความรับผิดชอบต่อชุมชนหรือประชาชนในตำบล



วัฒนธรรมประชาธิปไตย หมายถึง บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม มีความเชื่อมั่นศรัทธาและสนับสนุนหลักการปกครอง แบบประชาธิปไตย เคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลความเสมอภาคและเสรีภาพของ บุคคล การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมีความสำนึกในหน้าที่พลเมือง ความไว้วางใจใน เพื่อนมนุษย์ รู้จักการวิพากษ์วิจารณ์อย่างมีเหตุผลและไม่มีจิตใจเป็นเผด็จการ

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

ผลที่ได้จากการวิจัยในครั้งนี้จะทำให้ได้ข้อสนเทศในองค์ประกอบของปัจจัยและ แนวทางพัฒนาความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอนาเชือก จังหวัด มหาสารคาม ซึ่งผลการศึกษจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน บุคคล และคณะบุคคล ที่ ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการที่จะ นำไปกำหนด ภารกิจ และแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้ถูกต้องและชัดเจน



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY