

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 281 วรรคแรก และมาตรา 282 วรรคสอง บัญญัติว่า “ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม...” เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง กฎหมายจึงได้มีบทบัญญัติว่าด้วยการควบคุม กำกับ ดูแล ไว้เป็นกรณีๆ ไป เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจในการควบคุม กำกับ ดูแล การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เป็นต้น การควบคุม กำกับและดูแลดังกล่าว เป็นการควบคุม กำกับ ดูแลโดยภาครัฐ ในส่วนของประชาชนรัฐธรรมนูญได้ให้สิทธิและอำนาจในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เช่นเดียวกัน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เป็นรัฐธรรมนูญที่มีเจตนารมณ์ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครอง ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และรับรองสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วมในเรื่องของส่วนรวมหลายด้าน เช่น การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(มาตรา 43 วรรคสอง) และการจัดการด้านสาธารณสุข(มาตรา 51 วรรคสอง) เป็นต้น นอกจากนี้ประชาชนยังสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ด้วย (มาตรา 282 วรรคสอง)

การปกครองในระดับท้องถิ่น (Local Government) นับเป็นพื้นฐานและหัวใจสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เนื่องจากมีความเกี่ยวพันใกล้ชิดกับประชาชน โดยตรงทั้งในด้านการให้บริการสาธารณสุข โภค และสาธารณูปการต่างๆ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี

ตลอดจนการให้ความรู้ความเข้าใจอันถูกต้องดีงาม และสร้างความศรัทธาให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนให้เจริญก้าวหน้า ตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งสิ่งที่สำคัญที่สุด ของการปกครองระบอบประชาธิปไตยคือ การกระจายอำนาจการปกครองออกไปสู่ประชาชนโดยทั่วไปให้สามารถมีอิสระในการปกครองตนเอง (พีระพล ตันนทโสภาส. 2539) แต่หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การปกครองท้องถิ่นบรรลุเป้าประสงค์ มีการทุจริตคอร์รัปชัน หลักการดังกล่าวนี้ก็ไม่ มีประโยชน์ต่อสังคมแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามสภาพการณ์ของการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาคประชาชนในเทศบาลตำบลที่ปรากฏในปัจจุบัน แสดงให้เห็นว่ายังคงดำเนินไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ โดยจากข้อมูลของสำนักงานปราบปรามทุจริตแห่งชาติ ระบุว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริต รวมทั้งสิ้น 7,452 เรื่อง (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มกราคม 2552) นั้นเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณถึง 3 แสนกว่าล้านบาทต่อปี โดยหน่วยงานที่พบการทุจริตมากที่สุด คือ องค์กรบริหารส่วนตำบล รองลงมา คือ เทศบาล แม้จะมีกฎหมายรองรับไว้ค่อนข้างเด่นชัดแล้วก็ตาม การบริหารงานที่ไม่โปร่งใส ความไม่เป็นธรรมในการประมูลการก่อสร้าง การปิดบังข้อมูลข่าวสารรวมตลอดไปจนถึงข่าวที่ปรากฏตามสื่อต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับอาชญากรรมในหมู่ของนักการเมืองระดับท้องถิ่น ล้วนสะท้อนให้เห็นถึงความขาดประสิทธิภาพในการตรวจสอบของภาคประชาชนทั้งสิ้น เหตุและผลดังกล่าวเชื่อว่าส่วนหนึ่งเกิดจากช่องทางและโอกาสในการตรวจสอบโดยภาคประชาชนยังไม่เปิดกว้างเท่าที่ควร อีกทั้งระเบียบและขั้นตอนการปฏิบัติในการตรวจสอบยังเป็นอุปสรรคอย่างมาก ซึ่งยังมีข้อมูลที่ช่วยสนับสนุนในเรื่องขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากผลการศึกษากรณีผู้พิทักษ์ชีวิตเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์ของเครือข่าย 30 องค์กรพัฒนาเอกชนด้านคอร์รัปชัน พบว่า การคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในระดับท้องถิ่น ไม่ได้มาจากอำนาจนอกระบบ หรือที่เรียกว่า ผู้มีอิทธิพล หรือ อิทธิพลมืด ดังที่มักได้รับการอธิบายเพียงด้านเดียวเท่านั้น แต่ในความเป็นจริงแล้ว รูปแบบการคอร์รัปชันในท้องถิ่นอิงอยู่กับกลไกหรือระบบอำนาจของรัฐ โดยมีตัวแทนของทุนท้องถิ่นปรากฏอยู่ภายใต้กลไกของระบบราชการ การจัดการผลประโยชน์ของทุนท้องถิ่นในเบื้องต้นเกิดขึ้นภายใต้อำนาจที่จับต้องได้และเป็นทางการ เช่น การเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สมาชิกสภาเทศบาลตำบล

ตำแหน่งหน้าที่ในหน่วยงานราชการต่างๆ ซึ่งสายสัมพันธ์เหล่านี้ได้เชื่อมต่อกับอำนาจทางการเมืองในระดับประเทศ (เครือข่าย 30 องค์กรพัฒนาเอกชนด้านคอร์รัปชัน, 2548)

จากข้อมูลของสำนักงานปราบปรามทุจริตแห่งชาติ และผลการศึกษาคณะผู้พิชิตชีวิตเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์ของเครือข่าย 30 องค์กรพัฒนาเอกชนด้านคอร์รัปชันดังกล่าว ทำให้ผู้ศึกษาวิจัยมีความสนใจอย่างยิ่งที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอยากเป็นส่วนหนึ่งที่ต้องการนำเสนอข้อค้นพบจากการวิจัยแก่ภาคประชาสังคมต่างๆ ของชุมชน ตลอดจนหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมรับทราบและได้ตระหนักถึงการสร้างการมีส่วนร่วมโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ที่อยู่ในระดับที่ค่อนข้างน้อยของเทศบาลตำบล ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด และในปัจจุบันเทศบาลตำบลก็ยังเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีงบประมาณมหาศาลที่จะต้องโอนถ่ายสู่เทศบาลตำบล โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการงบประมาณต่างๆ ในท้องถิ่น ซึ่งหากขาดการกำกับตรวจสอบในเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณ ความคุ้มค่าของโครงการแล้ว การบริหารจัดการก็ย่อมขาดความโปร่งใส ก่อให้เกิดการทุจริตเอื้อประโยชน์แก่พวกพ้อง ส่งผลให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณ และกิจกรรม โครงการต่างๆ ของท้องถิ่น ก็ไม่สนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งการที่จะตรวจสอบหรือเจาะลึกลงไปถึงที่มาที่ไปในการดำเนินงานต่างๆ ของเทศบาลตำบลได้นั้น จะต้องอาศัยกระบวนการตรวจสอบการดำเนินงาน ซึ่งเป็นประเภทหนึ่งของการตรวจสอบภายใน ซึ่งประชาชนทั่วไปก็สามารถเข้าดำเนินการตรวจสอบการดำเนินงานได้ทุกประการ มิใช่เพียงหน่วยงานแห่งการตรวจสอบแห่งรัฐเท่านั้น เพราะทั้งกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.2550 และกฎหมายรวมถึงระเบียบต่างๆ อีกมากมาย ได้ให้อำนาจประชาชนมีสิทธิดำเนินการตรวจสอบการดำเนินงานของเทศบาลตำบลได้ แต่ยังคงขาดรูปแบบและกระบวนการในการตรวจสอบการดำเนินที่เป็นทางการเท่านั้นเอง

จากการประมวลเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องข้างต้น ชี้ให้เห็นว่าการตรวจสอบการทุจริต คอร์รัปชันมีความสำคัญต่อสังคมไทย ทางราชการจึงได้ออกกฎหมาย ระเบียบให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงาน การประมูลงาน การจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ผู้วิจัยจะได้ทำการตรวจสอบว่าประชาชนได้

ดำเนินการตามกฎหมายอย่างน้อยเพียงใด จึงเลือกพื้นที่ศึกษาโดยใช้เทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอกษัตริย์จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นกรณีศึกษา ซึ่งเป็นการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งศึกษาถึงปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและเกิดความประหยัดคุ้มค่าในการดำเนิน โครงการต่างๆ ในท้องถิ่นต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอกษัตริย์จังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอกษัตริย์จังหวัดร้อยเอ็ด

2.3 เพื่อศึกษาถึงปัญหาและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### สมมติฐานการวิจัย

1.การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในระดับน้อย

2. ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ เพศ ระดับการศึกษา อาชีพ อายุ รายได้ ระยะเวลาการอยู่อาศัยในชุมชน และบทบาทในสังคมชุมชน

## ขอบเขตการวิจัย

ในการศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการศึกษาครั้งนี้ ได้กำหนดพื้นที่ของการวิจัยคือ เทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ได้กำหนดขอบเขตในการศึกษา ดังนี้

ขอบเขตด้านประชากรและพื้นที่ ในการศึกษาครั้งนี้ประชากรที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนกลุ่มตัวอย่าง คือประชากรที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไป อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ทั้ง 13 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านเมืองบัว หมู่ที่ 1 บ้านส้มโอง หมู่ที่ 2 บ้านสำราญ หมู่ที่ 3 บ้านโพเงิน หมู่ที่ 4 บ้านคุ้มทุ่ง หมู่ที่ 5 บ้านคุ้มลึก หมู่ที่ 6 บ้านหัวดงกำแพง หมู่ที่ 7 บ้านดอนกลาง หมู่ที่ 8 บ้านเหล่างาม หมู่ที่ 9 บ้านหนองอ้อ หมู่ที่ 10 บ้านหนองสา หมู่ที่ 11 บ้านหัวดงกำแพง หมู่ที่ 12 บ้านโพทอง หมู่ที่ 13 จำนวน 6,360 คน

### ขอบเขตด้านเนื้อหา

1. ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) คือปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัวอำเภอเกษตรวิสัยจังหวัดร้อยเอ็ด ประกอบด้วย ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาการอยู่ในชุมชนและบทบาทในสังคมชุมชน

2. ตัวแปรตาม (Dependent Variable) การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งแบ่งการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันได้ 5 ด้านคือ ด้านการร่วมคิด ด้านการร่วมวางแผน ด้านการร่วมดำเนินการ ด้านการร่วมประเมินผล และด้านการร่วมรับผลประโยชน์



## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัวอำเภอเกษตรวิสัยจังหวัดร้อยเอ็ด หมายถึง การเข้าร่วมของประชาชนในกระบวนการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองบัวอำเภอเกษตรวิสัยจังหวัดร้อยเอ็ด ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร ผลผลิตและผลลัพธ์ในการดำเนินกิจกรรมโครงการต่างๆ ซึ่งมี 5 ด้านคือ ด้านการร่วมคิด ด้านการร่วมวางแผน ด้านการร่วมดำเนินการ ด้านการร่วมประเมินผล ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ดังนี้

1.1 ด้านการร่วมคิดหมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเริ่มต้นตั้งแต่การแสดงความคิดเห็น รับฟังคำชี้แจง ร่วมพูดคุย ปรีกษาหารือ วิพากษ์วิจารณ์ คิดค้นหาปัญหา สาเหตุของปัญหา เกิดขึ้น สภาพที่เป็นอยู่มีอะไรเดือดร้อน ตลอดจนความต้องการของชุมชน รวมถึงร่วมตัดสินใจแก้ปัญหา จัดลำดับความสำคัญ เสนอโครงการต่อหน่วยงาน

1.2 ด้านการร่วมวางแผน หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่การเลือกโครงการ จัดทีมงาน สืบหาข้อมูลสภาพปัญหาเบื้องต้น การหาข้อมูล เก็บรวบรวมข้อมูลข่าวสาร เอกสารหลักฐาน พร้อมทำความเข้าใจในรายละเอียด วางแผนการทำงาน/การตรวจสอบและประเมินผล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร ผลผลิตและผลลัพธ์ในการดำเนินกิจกรรมโครงการต่างๆรวมถึงการเสนอแผนงานและร่วมเป็นกรรมการหรือตัวแทน ในการตรวจสอบการทุจริต คอร์รัปชัน

1.3 ด้านการร่วมดำเนินการ หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติงานต่างๆ เช่น แผนการปฏิบัติการจัดซื้อ-จัดจ้าง การเปิดสอบพนักงาน บรรจุแต่งตั้งพนักงานการใช้จ่ายงบประมาณของผู้บริหารเทศบาลการตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร การตรวจสอบผลผลิตและผลลัพธ์ในการดำเนินกิจกรรมโครงการต่างๆของเทศบาลตำบล การตรวจสอบการจัดทำประมาณราคากลางงานก่อสร้างของเทศบาลการควบคุมงาน การตรวจรับวัสดุ/ครุภัณฑ์ การเบิกจ่ายวัสดุ/ครุภัณฑ์ และตรวจสอบการประมูลงาน

1.4 ด้านการร่วมประเมินผล หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการทำงาน การควบคุมงาน การเผยแพร่ การใช้จ่าย

งบประมาณ รวมไปถึงการดำเนินโครงการ การรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่ได้จากการร่วม  
ดำเนินการ มาจัดทำรายงานผลการร่วมดำเนินการเสนอแก่ผู้บริหารเทศบาล หน่วยงานภาครัฐ  
ที่เกี่ยวข้อง

1.5 ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม ไม่  
ว่าจะเป็นผลประโยชน์ทางวัตถุ ทางสังคม และส่วนบุคคลทั้งในด้านการได้รับความ  
สะดวกสบายในชีวิตและทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ ความมั่นคงทางอาชีพ การได้รับงบประมาณ  
ส่งเสริมสนับสนุนในการทำงานต่างๆ การรับบริการ การรับทราบข้อมูลข่าวสาร การอำนวยความสะดวก  
ความร่วมมือ และสวัสดิการต่างๆ

2. เพศ หมายถึง เพศชาย เพศหญิง ของผู้มีสิทธิในการเลือกตั้ง

3. อายุ หมายถึง ประชากรที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไป ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด

4. ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาของประชากรแบ่งออกเป็น 3 ระดับ  
คือ ระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นหรือมัธยมศึกษาตอนปลาย ระดับ  
อนุปริญญาหรือสูงกว่า

5. อาชีพ หมายถึง ลักษณะการประกอบอาชีพที่ทำเป็นประจำเพื่อเลี้ยงชีพแบ่ง  
ออกเป็น 3 กลุ่ม คือ กลุ่มรับราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ กลุ่มเกษตรกร (ทำนา ทำไร่  
ทำสวน เลี้ยงสัตว์) และกลุ่มรับจ้างทั่วไป ค้าขาย ธุรกิจส่วนตัว

6. รายได้ หมายถึง จำนวนเงินรายได้ที่ได้รับจากการประกอบอาชีพ โดยไม่หัก  
ค่าใช้จ่าย และหนี้สิน คิดเฉลี่ยเป็นรายเดือน

7. ระยะเวลาการอยู่อาศัยในชุมชน หมายถึง การย้ายเข้ามาอาศัยอยู่ในเทศบาล  
ตำบลอย่างถาวร โดยนับระยะเวลาในการอยู่อาศัยเป็นจำนวนปีเต็ม หากมีเศษเดือนให้ปัดทิ้ง

8. บทบาทในสังคมชุมชน หมายถึง การที่ประชาชนได้รับตำแหน่งต่างๆ ในชุมชน  
แบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม คือกลุ่มที่เป็นประธานหรือรองประธานกลุ่มในชุมชน (กลุ่มกองทุน  
หมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอาชีพ) กลุ่มที่เป็นกรรมการกลุ่มในชุมชน (กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน  
กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอาชีพ) และกลุ่มที่ไม่ได้เป็นกรรมการกลุ่มใดๆ ในชุมชน

9. เทศบาลตำบล หมายถึง เทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและ  
เทศบาลตำบล พ.ศ.2537 (แก้ไขปรับปรุงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546)

## ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1. เพื่อเป็นการนำเสนอผลงานวิจัยให้ ภาครัฐ เอกชนและภาคประชาชน ได้ร่วมรับทราบและได้ตระหนักถึงการสร้างความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน และนำเสนอรูปแบบการตรวจสอบ อีกรูปแบบหนึ่งในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน แก่ภาครัฐ เอกชนและภาคประชาชน
2. เป็นองค์ความรู้และข้อมูลแก่ประชาชนทั่วไป ให้ตระหนักถึงหน้าที่และบทบาทของตนเอง รวมถึงสิทธิหน้าที่ในการมีส่วนร่วมในด้านการตรวจสอบการดำเนินงาน เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และช่วยถ่วงดุลการบริหารงานขององค์กรที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนองค์กรหนึ่ง
3. เป็นข้อมูลและแนวทางแก่ภาครัฐ เอกชน ตลอดจนการนำงานวิจัยไปปรับใช้และประยุกต์ใช้เป็นกลไกในการเสริมให้เกิดการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เกิดความโปร่งใส ดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน