

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อ	ข
Abstract	ง
สารบัญ	ฉ
สารบัญตาราง.....	ฉ
สารบัญแผนภาพ	ณ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	5
สมมุติฐานการวิจัย.....	6
ขอบเขตการวิจัย.....	6
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	10
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	17
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงาน.....	29
แนวคิดเกี่ยวกับปัญหา.....	41
ข้อมูลทั่วไปของอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์.....	46
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	50
กรอบแนวคิดการวิจัย.....	57

สารบัญ (ต่อ)

หัวข้อ	หน้า
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	58
ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย.....	58
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	60
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	62
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	62
ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล.....	63
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	63
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	65
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	65
ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	66
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	66
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	126
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	126
สมมุติฐานการวิจัย.....	126
ขอบเขตการวิจัย.....	127
สรุปผลการวิจัย.....	128
อภิปรายผล.....	132
ข้อเสนอแนะ.....	136
บรรณานุกรม	140
ภาคผนวก	146
ภาคผนวก ก เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล	147
ภาคผนวก ข ค่า IOC ของแบบสอบถาม	159

สารบัญ (ต่อ)

หัวข้อเรื่อง	หน้า
ภาคผนวก ค ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือวิจัย.....	162
ภาคผนวก ง หนังสือขอความอนุเคราะห์.....	168
ประวัติผู้วิจัย.....	174



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
 RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	จำนวนหน่วยกลุ่มตัวอย่างของแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบล.....	59
2	จำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	66
3	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน 8 ด้าน	68
4	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ.....	69
5	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ	70
6	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ	71
7	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ.....	72
8	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ	73
9	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ	74

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
10	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ ..	75
11	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการบำรุงรักษาศิลปประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ	76
12	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน	77
13	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน จำแนกเป็นรายด้าน.....	78
14	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก	80
15	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	81
16	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	82

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
17 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	83
18 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านส่งเสริมการพัฒนาศตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ	84
19 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	85
20 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	86
21 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	87
22 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน	89
23 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน จำแนกเป็นรายด้าน	90

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
24 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน ด้านรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	91
25 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีตำแหน่ง แตกต่างกัน ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	92
26 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	93
27 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน ด้านคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	97
28 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน ด้านบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	95
29 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัญหาในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	96
30 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสบการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน	98

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
31 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน จำแนกเป็นรายด้าน	99
32 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน ด้านรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัด มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	101
33 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	102
34 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	103
35 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน ด้านคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	104
36 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสพการณ์ในการทำงาน แตกต่างกัน ด้านบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	105

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
37	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัญหาในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีประสบการณ์ในการทำงานแตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน 106
38	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงาน แตกต่างกัน 108
39	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงาน แตกต่างกัน จำแนกเป็นรายด้าน 109
40	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกัน ด้านรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัด มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล 111
41	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกัน ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 112
42	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกันด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 113
43	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกัน ด้านส่งเสริมการพัฒนาศตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ 114

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
44 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกัน ด้านคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	115
45 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนของผลต่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ของปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีหน่วยงานแตกต่างกัน ด้านบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	116
46 จำนวนความถี่ของข้อเสนอแนะต่อปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์	117
47 จำนวนความถี่ของแบบสัมภาษณ์ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่นและพนักงานส่วนตำบลในเขตอำเภอหนองกงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์	123

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
1 แผนที่อำเภอหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์.....	49
2 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	57



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY