

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

เป็นที่ยอมรับกันว่า การบริหารราชการในระบอบประชาธิปไตยนั้น ประชาชนเป็นจักรกลที่สำคัญที่สุดที่จะทำให้การบริหารราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และคุณสมบัติที่สำคัญของประชาชนที่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการบริหารราชการภายใต้ระบอบประชาธิปไตยนั้น ได้แก่ ความสนใจ ความกระตือรือร้นที่จะติดตามการบริหารราชการอย่างจริงจัง หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ในระบอบประชาธิปไตยประชาชนคิดเสมอว่า การบริหารราชการ เป็นหน้าที่ที่ประชาชนทุกคนต้องเอาใจใส่รับผิดชอบ จะหลีกเลี่ยงหรือปฏิเสธให้พ้นจากความรับผิดชอบของตนหาได้ไม่ แต่ถ้าประชาชนมีความคิดตรงกันข้ามกับหลักการดังกล่าวการบริหารราชการภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยก็ย่อมไม่เจริญงอกงาม และไม่อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนได้เท่าที่ควร (โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 20)

โดยปกติแล้วประเทศต่างๆ ใช้หลักการบริหารราชการ 2 หลักควบคู่กันไป คือ หลักการรวมอำนาจ ซึ่งเป็นหลักที่ใช้ในการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ได้แก่ กระทรวง ทบวง และกรม ในส่วนกลางและหลักการกระจายอำนาจซึ่งเป็นหลักในการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น คือ การโอนอำนาจในการดำเนินกิจการบางอย่างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ไปดำเนินการ โดยตนเอง อย่างไรก็ตามในหลักการรวมอำนาจนั้น ในกรณีของประเทศไทยยังมีหลักการจัดระเบียบบริหารราชการที่แยกย่อยออกไปอีกลักษณะหนึ่ง เรียกว่า หลักการแบ่งอำนาจซึ่งเป็นหลักการที่ใช้ในการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค โดยจะใช้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็น จะต้องมีการแบ่งและมอบอำนาจในการบริหารราชการบางอย่างจากส่วนกลางไปให้หน่วยราชการหรือตัวแทน (Agent) ของส่วนกลางที่อยู่ในส่วนภูมิภาค ซึ่งในปัจจุบันมีใช้อยู่ 2 ประเทศเท่านั้น คือ ประเทศฝรั่งเศส และประเทศไทย (โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 29)

ในด้านการกระจายอำนาจนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยได้กำหนดไว้ในหมวด 5 ของแผนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งกำหนดให้รัฐจะต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองได้ และ

ตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น พัฒนาระบบสาธารณสุขปโภคและ สาธารณูปการ ตลอดจนทั้งด้านงาน โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงเท่าเทียม กันทั้งประเทศ รวมทั้งด้านการพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบายด้านการ บริหารทั่วไป ด้านการบริหารบุคคล ด้านการบริหารงานการเงินการคลัง และให้มีอำนาจหน้าที่ บริหารตนเองโดยเฉพาะ โดยรัฐบาลนั้นจะเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่ จำเป็นในกรอบของกฎหมาย และเพื่อเป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจด้านการปกครองไปสู่ท้องถิ่น รวมถึง องค์กรบริหารส่วนตำบล โดยถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจจากราชการส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค ทั้งด้านจัดทำบริการสาธารณะ บุคลากรและงบประมาณ ทำให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณปีหนึ่งเป็นจำนวนมาก เพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามภารกิจ และอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้ทำภายในท้องถิ่น

อย่างไรก็ตามในขณะที่ระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองท้องถิ่นยังไม่ เข้มแข็งพอ ทำให้การบริหารงาน ขององค์กรปกครองท้องถิ่น รวมถึงองค์การบริหารส่วน ตำบลที่ผ่านมามีวิกฤติพหุปัจจัยด้านการบริหารองค์กรอยู่เสมอ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีภารกิจและนโยบายที่ชัดเจนในการสนับสนุน และเสริมสร้างความเข้มแข็ง ขององค์กร ปกครองปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริหารกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และ การมีส่วนร่วมของประชาชน จึงกำหนดให้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกพัฒนาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและ บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น. 2546 : 23)

ในการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล หรือหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ประกอบด้วยหลักการบริหารจัดการ 6 หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลัก คุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความ ค้ำประกัน ประเทศต่างๆ ในปัจจุบันให้ความสำคัญ เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับประเทศชาติของ ตน ในอันที่จะรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกและภาวะวิกฤติได้อย่างทันเหตุการณ์

สำหรับประเทศไทยแนวคิดในการพัฒนาหลักธรรมาภิบาล มีการกล่าวถึงตั้งแต่ ช่วงก่อนการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 แต่แนวคิดดังกล่าวก็ยัง

ไม่แพร่หลายนัก โดยมีเหตุผลสำคัญ 2 ประการ คือแนวคิดยังขาดความชัดเจน และคนส่วนใหญ่ยังไม่สนใจมากนัก ต่อมาเมื่อประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ รัฐบาลจึงให้ความสนใจกับแนวคิดธรรมาภิบาลอย่างจริงจัง โดยพิจารณาเห็นถึงความจำเป็นที่ประเทศชาติต้องมีการบริหารกิจการ เพื่อรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ได้อย่างทันเหตุการณ์ โดยเชื่อว่าหากมีการเร่งสร้างธรรมาภิบาล หรือระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในภาคราชการและธุรกิจเอกชนแล้ว จะเป็นระบบบริหารจัดการที่ดีในการพัฒนาบ้านเมือง (ชนะศักดิ์ ยูบุญรัตน์.

2543 : 36)

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการปกครองรูปแบบ ๆ หนึ่งของการปกครองส่วนท้องถิ่นในระบอบการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งการปกครองตนเองเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เพราะเป็นรูปแบบของการแสดงออกถึงซึ่งสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการกำหนดแนวทางการดำเนินชีวิตของตนเอง และเป็นแนวทางสำคัญในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนการจัดการปกครองตนเองในรูปของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีพันธกิจที่สำคัญ 3 อย่างคือ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการที่จะปกครองตนเองของประชาชน การอำนวยความสะดวกด้านการบริการกิจการสาธารณะพื้นฐานที่จำเป็นแก่ประชาชน และการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของท้องถิ่น

ในระยะเริ่มต้นที่มีการจัดตั้ง องค์การบริหารส่วนตำบลประสบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการบริหารงานหลายประการ เช่น ปัญหาด้านงบประมาณ ได้แก่ การขาดงบประมาณในการบริหาร เนื่องจากหลักเกณฑ์ในการยกฐานะจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น กำหนดรายได้ไว้เพียงอย่างเดียวกล่าวคือ พิจารณาจากสภาตำบลที่มีรายได้ย้อนหลัง 3 ปี เฉลี่ยไม่น้อยกว่าปีละ 150,000 บาท ก็สามารถจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ซึ่งทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ที่มีพื้นที่อยู่ในชนบทห่างไกล มีรายได้ไม่พอต่อค่าใช้จ่ายตามหน้าที่ ด้านบุคลากรในช่วงเริ่มแรกก็ประสบปัญหาการขาดความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ทั้งในส่วนของผู้บริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มาจากฝ่ายการเมืองคือ คณะกรรมการบริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นข้าราชการประจำส่วนใหญ่ขาดประสบการณ์ขาดความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง ขาดความเข้าใจในเรื่องกฎหมายระเบียบข้อบังคับและหนังสือสั่งการ ปัญหาความขัดแย้งภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลนับตั้งแต่ได้รับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ปრაกฏข่าวความขัดแย้งในการบริหารงานด้านต่าง ๆ ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่เสมอ เช่น ความขัดแย้งระหว่างประธานกรรมการบริหารและประธานสภาองค์การ

บริหาร ความขัดแย้งระหว่างสมาชิกสภาและกรรมการบริหาร และปัญหาความขัดแย้งระหว่าง กรรมการบริหาร สมาชิกสภาและพนักงานส่วนตำบล เช่น กรรมการบริหารหรือสมาชิกสภา บางคนใช้อำนาจอิทธิพลในการบริหารงานและไม่พอใจพนักงานส่วนตำบลที่ไม่ยอมปฏิบัติตาม ความต้องการของตน หรือพนักงานส่วนตำบลบางคนมีอิทธิพลต่อการบริหารงานขององค์การ บริหารส่วนตำบล ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบซึ่งนับว่าเป็นปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อ การบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอย่างยิ่ง จากการสำรวจ ข่าวสารการร้องเรียนจากสื่อมวลชนและการร้องเรียนไปยังกรมการปกครอง พบว่า ผู้บริหารของ องค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนยังขาดคุณธรรมและความซื่อสัตย์ ปฏิบัติงานไม่ถูกต้องตาม ระเบียบหรือพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตในรูปแบบต่างๆ จนมีการร้องเรียนจากกลุ่มองค์กร ต่างๆ และประชาชนไปยังอำเภอ จังหวัดและส่วนกลาง (สถาบันดำรงราชานุภาพ. 2539 : 3-5)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้ส่งเสริมให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลนอกจากนี้ยังได้กำหนดเกณฑ์และ รางวัลการบริหารจัดการที่ดีให้กับองค์กรส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปี เพื่อมุ่งหวังให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับสามารถปฏิบัติภารกิจต่างๆ ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด มี ประสิทธิภาพและมีการบริหารจัดการที่ดี สามารถพึ่งตนเองได้ระยะยาวและเป็นที่ยอมรับของ สังคมทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จัดให้มีการ ประเมินการการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยในปี 2551 พบว่า ได้คะแนนรวมร้อยละ 91.25 โดยมีมหาวิทยาลัยนครพนมเป็นผู้ประเมินในปี 2552 ได้คะแนนรวมร้อยละ 70.25 โดย โรงเรียนไชยบุรีวิทยาคม เป็นผู้ประเมิน โดยผู้ตอบแบบสอบถามเป็นประชาชนในเขตองค์การ บริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม (องค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี. 2553ก : 11)

ในปี พ.ศ. 2553 – 2554 องค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรีได้มีการปรับปรุงการบริหาร ตามหลักธรรมาภิบาล เช่น การใช้ระเบียบอย่างเคร่งครัดในการปฏิบัติงาน การเชิญตัวแทน ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการบริหารงาน การใช้งบประมาณอย่าง โปร่งใส การส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชน ทราบเป็นประจำ เป็นต้น แต่ยังไม่มีการวิจัยการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว และ ผู้ที่น่าจะให้ความคิดเห็นได้สมควรเป็นคณะกรรมการหมู่บ้านและประชาชน ทั้งนี้เพราะ คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลุ่มบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโดยนายอำเภอ ประกอบด้วยคณะทำงาน

ด้านต่างๆ เช่น คณะทำงานด้านการปกครอง และรักษาความสงบเรียบร้อย คณะกรรมการด้านแผนพัฒนาหมู่บ้าน คณะกรรมการด้านส่งเสริมเศรษฐกิจ คณะกรรมการด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ซึ่งจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการชุดนี้มีคณะทำงานอย่างครอบคลุมในการพัฒนาและยังประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างใกล้ชิด ส่วนประชาชนนั้นเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการบริหารงาน จึงน่าจะเป็นกลุ่มบุคคลที่สามารถตอบคำถามเกี่ยวกับธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลได้เป็นอย่างดี

ผู้วิจัยในฐานะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จึงมีความสนใจที่จะศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ทั้งนี้เพื่อนำข้อสังเกตไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของประชาชน จำแนกตามสถานภาพ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาชนต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการวิจัย

1. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาชนจำแนกตามสถานภาพ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. เนื้อหา

การศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยใช้กรอบแนวคิดการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของสำนักงานข้าราชการพลเรือน (2551 : 31-32) 6 หลัก ดังนี้

- 1.1 หลักนิติธรรม
- 1.2 หลักคุณธรรม
- 1.3 หลักความโปร่งใส
- 1.4 หลักความมีส่วนร่วม
- 1.5 หลักความรับผิดชอบ
- 1.6 หลักความคุ้มค่า

2. ประชากร ประชากรในการวิจัย ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้าน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครพนม รวม 6,190 คนจาก 16 หมู่บ้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี. 2553 : 30) จำแนกเป็น

- 2.1 คณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน 226 คน
- 2.2 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5,964 คน

3. กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้ตอบแบบสอบถามในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครพนม จาก 16 หมู่บ้าน โดยใช้สูตรการคำนวณของทาโร ยามานะ (Yamane. 1973 : 727) รวมกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 525 คน จำแนกดังนี้

- 3.1 คณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน 150 คน
- 3.2 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 375 คน

4. ตัวแปร

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น

- 4.1.1 สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม
 - 1) คณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง
 - 2) ประชาชน

4.1.2 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่

1) บ้านไชยบุรี หมู่ที่ 1	2) บ้านตาลปากน้ำ หมู่ที่ 2
3) บ้านไชยบุรี หมู่ที่ 3	4) บ้านนาหนองบก หมู่ที่ 4
5) บ้านหาดกวน หมู่ที่ 5	6) บ้านนาเพียง หมู่ที่ 6
7) บ้านไชยบุรี หมู่ที่ 7	8) บ้านวังโพธิ์ หมู่ที่ 8
9) บ้านแก้วปัดโป่ง หมู่ที่ 9	10) บ้านคอนดู่ หมู่ที่ 10
11) บ้านตาลทุ่ง หมู่ที่ 11	12) บ้านวังโพธิ์ หมู่ที่ 12
13) บ้านหาดกวน หมู่ที่ 13	14) บ้านหนองบัวหลวง หมู่ที่ 14
15) บ้านแก้วปัดโป่ง หมู่ที่ 15	16) บ้านม่วงเหล่าหลวง หมู่ที่ 16

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จำนวน 6 ด้าน ดังนี้

- 4.2.1 หลักนิติธรรม
- 4.2.2 หลักคุณธรรม
- 4.2.3 หลักความโปร่งใส
- 4.2.4 หลักการมีส่วนร่วม
- 4.2.5 หลักความรับผิดชอบ
- 4.2.6 หลักความคุ้มค่า

นิยามศัพท์เฉพาะ

หลักธรรมาภิบาล หมายถึง หลักการบริหารที่ดี เหมาะสมและเป็นธรรมที่ใช้ในการบริหารจัดการที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง หลักธรรมาภิบาลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม 6 ด้าน ดังนี้

1. **หลักนิติธรรม** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนวิพากษ์วิจารณ์ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ก่อนประกาศใช้ เผยแพร่กฎ ระเบียบ ข้อบังคับให้ประชาชนทราบ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มีความชัดเจน ใช้กฎหมายส่งเสริมให้เกิดความดีงาม บังคับใช้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ด้วยความยุติธรรม และ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

2. **หลักคุณธรรม** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลยึดมั่นความถูกต้องในการบริหารงาน เจ้าหน้าที่ยึดมั่นหลักคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ ส่งเสริมให้ประชาชนพัฒนาตนเองด้วยหลักคุณธรรม

จัดกิจกรรมรณรงค์ปลูกฝังเรื่องคุณธรรมแก่ประชาชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพสุจริตของประชาชน และใช้หลักคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล

3. **หลักความโปร่งใส** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนทราบ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งข้อมูลได้ ให้โอกาสประชาชน ตรวจสอบการบริหารงานได้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผู้ขอรับบริการ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนทราบ และเปิดเผยข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้ประชาชนทราบ

4. **หลักการมีส่วนร่วม** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำประชาคมหมู่บ้าน ก่อนจัดทำแผนพัฒนาตำบล เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาตำบล แต่งตั้งประชาชนหรือคณะกรรมการชุมชนเป็นกรรมการจัดซื้อและจัดจ้าง เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาชุมชน แต่งตั้งประชาชน เป็นกรรมการตรวจรับการจัดซื้อและจัดจ้างเชิญประชาชนมีส่วนร่วมในการ ประเมินผลการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล

5. **หลักความรับผิดชอบ** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบริหารงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ ปฏิบัติงานตามโครงการที่แจ้งให้ประชาชนทราบ ปฏิบัติงานตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฉบับปัจจุบัน แก้ไขปัญหาตรงกับความต้องการของประชาชน บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน และรับข้อร้องเรียนจากประชาชน

6. **หลักความคุ้มค่า** หมายถึง การบริหารจัดการที่จะทำให้งานสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลใช้จ่ายงบประมาณด้วยความประหยัด จำนวนบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลเหมาะสมกับปริมาณงาน วัสดุอุปกรณ์เหมาะสมกับภารกิจ วางแผนพัฒนาสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ส่งเสริมให้ประชาชนดำรงชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง และบริหารงานบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในการวิจัยครั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม

คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง คณะกรรมการที่นายอำเภอมีคำสั่งแต่งตั้งจากประชาชนในหมู่บ้านเพื่อปฏิบัติหน้าที่ประสานงานกับองค์กร ในการพัฒนาหมู่บ้านในการวิจัย

ครั้งนี้ หมายถึง คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จำนวน 16 หมู่บ้าน

หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จำนวน 16 หมู่บ้าน

ประชาชน หมายถึง ผู้ที่อยู่อาศัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จำนวน 16 หมู่บ้าน จำแนกเป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามประกาศของคณะกรรมการเลือกตั้งของอำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อสนเทศที่ได้จากการวิจัยสามารถนำเสนอเป็นข้อมูลเพื่อพิจารณาประกอบในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ต่อไป