

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันสังคมและการเมืองได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นกระแสการเปลี่ยนแปลงที่ไร้พรมแดน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อทางการเมืองทั้งทางตรงและทางอ้อม กระแสที่สำคัญทางการเมือง ได้แก่ กระแสอุดมการณ์ประชาธิปไตยตามแนวความคิดการจัดระเบียบโลกใหม่ได้เป็นที่แพร่หลายไปในนานาประเทศรวมทั้งประเทศไทย ซึ่งกระแสดังกล่าวก่อให้เกิดการตื่นตัวและมีการเคลื่อนไหวเพื่อประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบมาอย่างต่อเนื่อง โดยประเทศที่มีการปกครองแบบอุดมการณ์ประชาธิปไตยทั้งหลายได้ให้ความสำคัญกับการปกครองตนเอง หรือการปกครองท้องถิ่น (Local Government) เป็นอย่างมาก เพราะถือว่าเป็นสัญลักษณ์อีกประการหนึ่งของการปกครองในระบบประชาธิปไตย รูปแบบของการปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวเกิดจากการนำเอาหลักการกระจายอำนาจ (Decentralization) มาใช้ โดยรัฐบาลกลางจะมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครอง และจัดกิจกรรมต่างๆด้วยตนเอง สำหรับในประเทศที่พัฒนาแล้วรัฐบาลกลาง ถือว่าเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการสร้างความเข้มแข็งแก่ประเทศ เพราะทำให้มีนโยบายสาธารณะที่มีประสิทธิภาพและเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น นอกจากนี้การปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นการกระจายอำนาจการตัดสินใจช่วยลดการติดขัดของการดำเนินการแบบเดิม ซึ่งมีศูนย์กลางอยู่ที่ส่วนกลาง ช่วยปรับปรุงและเร่งการดำเนินการของรัฐ รวมทั้งกระตุ้นให้ท้องถิ่นมีการริเริ่มดำเนินการใหม่ๆ ด้วย (สัมฤทธิ์ สุขสงค์. 2545 : 1)

การบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นคณะกรรมการจะต้องประกอบด้วยประธานกรรมการ จำนวน 1 คน และกรรมการบริหาร จำนวน 1 คน ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้งให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหาร ซึ่งพระราชบัญญัติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2542 จะแตกต่างกับพระราชบัญญัติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 คือ จะไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง แต่ก็ยังให้สิทธิกันัน ผู้ใหญ่บ้าน ลง

สมัครเลือกตั้งโดยไม่ต้องลาออกเมื่อได้รับการเลือกตั้งแล้วจึงลาออก (ชวงค์ ฉายะบุตร. 2539 : 153-160) โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2546 คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน และรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้งให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะผู้บริหาร

จากพระราชบัญญัติการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติการถ่ายโอนอำนาจ พ.ศ. 2545 ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายเทศมนตรี มีความสำคัญต่อการบริหารจัดการท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง เพราะเมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคต้องลดบทบาทในการจัดการบริการสาธารณะลงไป ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแสดงขีดความสามารถรองรับการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแสดงให้เห็นว่า ผู้บริหารท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล อันแสดงให้เห็นถึงวิธีการบริหาร ทั้งในแง่การแสวงหาความร่วมมือ การแสวงหางบประมาณ การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการของ ผู้บริหาร รวมทั้งการแก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นให้เป็นที่น่าเชื่อถือได้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2550 : 155 -159 )

การดำเนินการกระจายอำนาจการปกครอง ในรูปขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เล็กที่สุด มีจำนวนมากที่สุดและเป็นองค์กรที่รับผิดชอบพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน อันถือว่าเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองประเทศนั้น อยู่ในความสนใจของหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการประจำ นักวิชาการ ตลอดจนประชาชน โดยทั่วไป โดยคาดหวังว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง บรรลุเป้าหมายตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจอิสระในการบริหารจัดการภายใต้กฎหมายบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถกำหนดแผนงานและกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบได้อย่างสอดคล้องและตรงตามความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

ภาวะความเป็นผู้นำหรือผู้บริหารนับว่าเป็นบทบาทสำคัญในการที่จะนำภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้บรรลุผลสำเร็จ ดังนั้นภาวะผู้นำจึงเป็นข้อกำหนดการกระทำอันจะช่วยให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ความสำเร็จหรือล้มเหลวขององค์กรจะขึ้นอยู่กับความสามารถหรือความมีศิลปะในการใช้คนของผู้บริหารหรือผู้นำ ผู้บริหารจึงมีความสำคัญต่อหน่วยงาน อีกในฐานะที่สำคัญอีกประการคือ เป็นแบบอย่างให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ปฏิบัติ การบริหารแนวใหม่ในภาวะปัจจุบันเป็นการบริหารงานที่อยู่ภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดทั้งด้านกำลังคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และวิธีการจัดการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายบัญญัติไว้ ขณะเดียวกันก็มีหน้าที่สนองความต้องการของประชาชน สภาพเช่นนี้จึงท้าทายความสามารถของผู้บริหารยุคใหม่ที่ต้องใช้งบประมาณให้คุ้มค่าและเรียนรู้แนวทางการทำงานใหม่ ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสัมพันธ์กับประชาชนในชุมชนในเขตพื้นที่ตำบลนาน โอบายให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับการประสานสัมพันธ์ที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

ในปัจจุบันผู้บริหารหรือผู้นำในแต่ละองค์กรมีคุณลักษณะแตกต่างกันผู้บริหารที่ดีจะต้องเป็นผู้ที่ภาวะผู้นำ ไม่หุนหา มีเหตุผล มีความยุติธรรม ซื่อสัตย์ โปร่งใส เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงทันเหตุการณ์ รอบรู้ กล้าคิด กล้าทำ กล้าตัดสินใจ แบบมีเหตุผล ไม่เอาความคิดตัวเองเป็นใหญ่ หรือคนข้างเคียง มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี ยิ้มแย้มแจ่มใส วาจาสุภาพ มีสมบัติผู้ดี ไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนและพรรคพวก ต้องรักษาคำพูด และมีความรับผิดชอบต่อการกระทำของตนเอง เป็นตัวอย่างที่ดี ใช้บุคลากรให้ตรงกับความรู้และความสามารถ ใช้ระบบคุณธรรมนำระบบอุปถัมภ์ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีทักษะในการวิเคราะห์แก้ปัญหา และตัดสินใจมีความรู้ทางวิชาชีพ ถ้าในองค์กรใดมีผู้นำหรือผู้บริหารที่มีลักษณะดังกล่าวมาก็จะทำให้การทำงานขององค์กรสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ตรงข้ามถ้าภายในองค์กรมีผู้บริหารที่ไม่มีความเป็นผู้นำหรือลักษณะของผู้นำแล้วองค์กรก็จะประสบความล้มเหลวในการบริหาร

ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้ศึกษาเห็นว่าการบริหารรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชนมาก การดำเนินการจึงมีผลกระทบโดยตรงต่อการบริการให้แก่ประชาชน ดังนั้นการบริหารการจัดการจึงเป็นส่วนที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงคุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพราะถ้าองค์กรมีผู้บริหารหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีคุณลักษณะเป็นผู้นำหรือผู้บริหารแล้วองค์กรก็จะไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงาน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเตรียมความพร้อมบทบาทของผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นให้มีความรู้ในวิธีการ ขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับของราชการ รวมทั้งปัญหาของการ

ประสานงาน ประสานใจ ประสานความร่วมมือกับข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในองค์กร หากผู้บริหารมีความรู้และพัฒนาตนเองให้มีคุณลักษณะตรงตามที่ประชาชนต้องการ จะทำให้การบริหารงานราบรื่นเกิดประสิทธิภาพสูงสุดแก่ท้องถิ่นของตนเอง ดังนั้นผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชน ตำบลแก้ง อำเภอมะนังมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ว่าประชาชนมีความต้องการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีคุณลักษณะแบบใด เพื่อจะเป็นประโยชน์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นและเป็นแนวทางในการบริหารงานและดำเนินงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพสูงขึ้นไป

### วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอมะนังมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอมะนังมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตาม เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอมะนังมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

### สมมติฐานการศึกษา

1. ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง มีความคิดเห็นต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับดี
2. ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง ที่มี เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ ต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต่างกัน

## ขอบเขตการศึกษา

ในการศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตไว้ดังนี้

### 1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้ศึกษาได้ศึกษาจากเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจากนักวิชาการจำนวน 5 ท่าน ดังนี้คือ

1.1 ภาวะผู้นำ ของ กวี วงศ์พุด (2539 : 117-119) ประกอบด้วย คุณลักษณะด้านบุคลิกภาพ คุณลักษณะด้านมนุษยสัมพันธ์ คุณลักษณะด้านความสามารถ

1.2 ทฤษฎีและแนวปฏิบัติในการบริหาร จันทน์ สงวนนาม (2545 : 49) ประกอบด้วย คุณลักษณะด้านการบริหารงาน

1.3 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร ชลิตา อินทราไสย (2546 : 22) ประกอบด้วย คุณลักษณะด้านบุคลิกภาพ คุณลักษณะด้านคุณธรรม คุณลักษณะด้านความเป็นผู้นำ คุณลักษณะด้านมนุษยสัมพันธ์ คุณลักษณะด้านความสามารถ คุณลักษณะด้านบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คุณลักษณะด้านการบริหารงาน

1.4 ภาวะผู้นำ ของ รังสรรค์ ประเสริฐศรี (2544 : 26) ประกอบด้วย คุณลักษณะด้านความเป็นผู้นำ

1.5 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร ของ สุวัฒน์ วงหมั่น (2547 : 23) ประกอบด้วย คุณลักษณะด้านคุณธรรม

โดยนำมาบูรณาการ สรุปเป็นคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย 7 ด้าน คือ คุณลักษณะด้านบุคลิกภาพ คุณลักษณะด้านคุณธรรม คุณลักษณะด้านความเป็นผู้นำ คุณลักษณะด้านมนุษยสัมพันธ์ คุณลักษณะด้านความสามารถ คุณลักษณะด้านบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และคุณลักษณะด้านการบริหารงาน

### 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎรครัวเรือนละ 1 คน จำนวน 360 คน จากจำนวนครัวเรือนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 3,533 ครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง

อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม (สำนักบริหารการทะเบียนอำเภอเมือง  
มหาสารคาม. 2553 : 2-3)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป มีชื่อ  
อยู่ในทะเบียนราษฎรครัวเรือนละ 1 คน จำนวน 360 คนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง  
อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม โดยใช้วิธีการคำนวณตามสูตรของยามานะ  
(Yamane. 1973 : 737)

3. พื้นที่ในการศึกษา คือ พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมือง  
มหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 14 หมู่บ้าน

#### 4. ตัวแปรในการศึกษา

4.1 ตัวแปรต้น ได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ คุณลักษณะที่พึงประสงค์ต่อนายกองค์การบริหารส่วน  
ตำบล

5. ระยะเวลาในการศึกษา ระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนธันวาคม 2554

#### กรอบแนวคิดการศึกษา

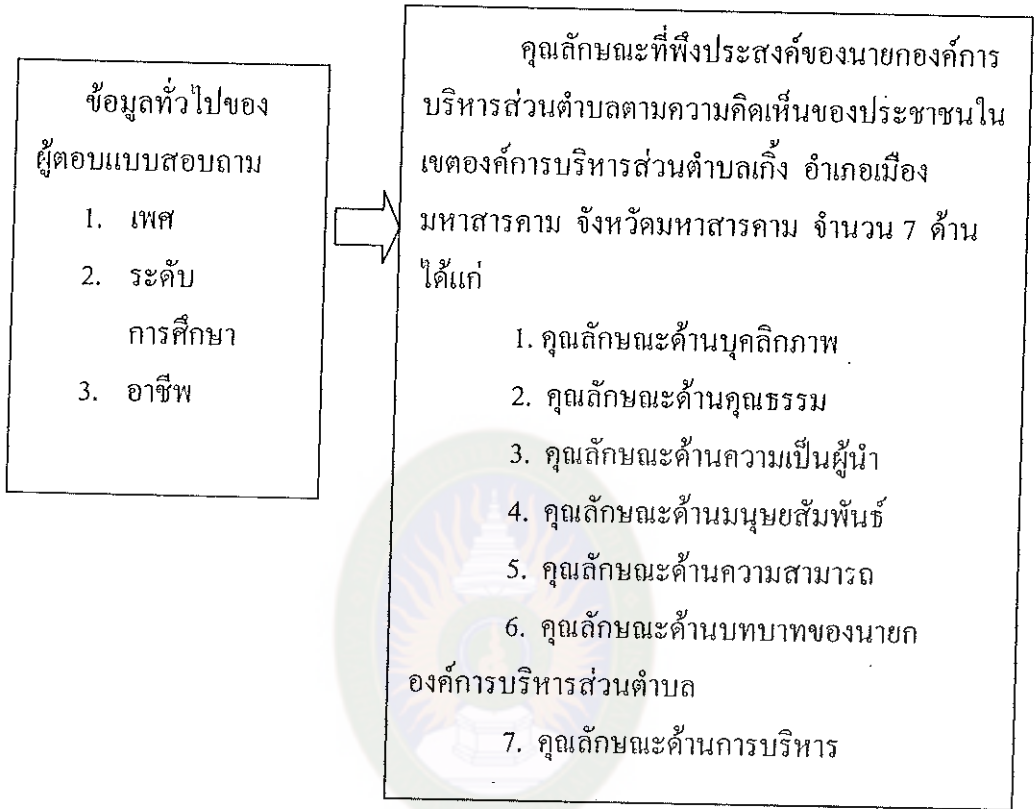
การศึกษาแนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในการศึกษาคุณลักษณะที่พึง  
ประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตพื้นที่  
องค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้นำกรอบ  
ทฤษฎี ภาวะผู้นำ ของ กวี วงศ์พุด (2539 : 117-119) ทฤษฎีและแนวปฏิบัติในการบริหาร  
จันทน์ สวงนาม (2545 : 49) คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร ชลิตา อินทราไสย  
(2546 : 22) ภาวะผู้นำ ของ รังสรรค์ ประเสริฐศรี (2544 : 26) คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของ  
ผู้บริหาร ของ สุวัฒน์ วงหมั่น (2547 : 23) มาสรุปเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษาดังแผนภูมิ  
ที่ 1

## ตัวแปรอิสระ

(Independent Variable)

## ตัวแปรตาม

(Dependent Variable)



แผนภาพที่ 1 : กรอบแนวคิดการศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. **คุณลักษณะ** หมายถึงพฤติกรรมหรือสิ่งที่แสดงออกทางบุคลิกภาพ ทำที่อุปนิสัย ความประพฤติ ความรู้ ความสามารถ หรือสิ่งที่ปรากฏให้เห็นซึ่งเป็นลักษณะประจำบุคคลในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วยคุณลักษณะ 3 ประการใหญ่ ๆ คือ คุณสมบัติส่วนตัว บุคลิกภาพและความสามารถ ซึ่งในที่นี้หมายถึง คุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแก่ง อำเภอมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

2. **คุณลักษณะที่พึงประสงค์** หมายถึง คุณลักษณะที่ดีของผู้บริหารหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นลักษณะที่ควรมีหรือเป็นที่ต้องการของประชาชนซึ่งในทั้งนี้ได้แยกคุณลักษณะที่พึงประสงค์ออกเป็น จำนวน 7 ด้าน ได้แก่

2.1 คุณลักษณะด้านบุคลิกภาพ คือ ความกระตือรือร้นในการทำงาน การควบคุมอารมณ์ได้ มีความเชื่อมั่นในตนเอง มีความอดทนอดกลั้น มีความสามารถในการปรับตัว

2.2 คุณลักษณะด้านคุณธรรม คือ ความรับผิดชอบ ความซื่อสัตย์สุจริต ความจริงใจต่อผู้ร่วมงาน มีความตระหนักและยึดหลักธรรมในการบริหาร มีความสามารถในการนำหลักธรรมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารองค์กร

2.3 คุณลักษณะด้านความเป็นผู้นำ คือ มีไหวพริบปฏิภาณ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีความสามารถในการโน้มน้าว มีความสามารถที่จะมีอิทธิพลเหนือผู้อื่นในด้านการกระทำตาม ที่ผู้นำต้องการและสามารถจูงใจบุคคลอื่นให้กระทำกิจกรรมที่ช่วยให้งานบรรลุเป้าหมายขององค์กรได้ ความเป็นผู้นำจากการใช้อิทธิพลที่จะใช้ควบคุมและประสานงานกิจกรรมของสมาชิกกลุ่มให้งานบรรลุเป้าหมาย

2.4 คุณลักษณะด้านมนุษยสัมพันธ์ คือ การยอมรับความคิดเห็นผู้อื่น ประสานความเข้าใจอันดีระหว่างผู้ทำงานร่วมกัน รู้จักให้เกียรติและเคารพสิทธิของผู้อื่น ให้ความช่วยเหลือต่อผู้อื่นตามโอกาส พுகและปฏิบัติต่อผู้อื่นด้วยความจริงใจ

2.5 คุณลักษณะด้านความสามารถ คือ มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย และมีจิตวิชายาชุมชน มีความคล่องแคล่วในการใช้ภาษาในการสื่อสารความหมาย และมีความแม่นยำในการตัดสินใจ

2.6 คุณลักษณะด้านบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คือ มีการสรรหาบุคลากร และวางความสามารถตัวบุคคลให้เหมาะสมกับตำแหน่งและหน้าที่ มีการสรรหาบุคลากรเพื่อเข้ามาทำงานเป็นไปตามระเบียบ มีการประชาสัมพันธ์ข่าวสารในการสรรหาบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล มีการแนะนำและชี้แจงระเบียบของงานที่รับผิดชอบ มีการแนะนำและชี้แจงขอบเขตของงานที่รับผิดชอบ

2.7 คุณลักษณะด้านการบริหารงาน คือ สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้องตรงจุด เป็นแบบอย่างที่ดี มีความประพฤติดี ไม่เสื่อมเสีย สุขภาพจิตสุขภาพกายดี เป็นผู้รู้เทคนิค และเป็นผู้มีวิธีการในการทำงาน

3. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ผู้มีอำนาจสูงสุดที่มาจาก การเลือกตั้ง โดยตรงมีหน้าที่บริหารงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบล กิ่ง อำเภอ เมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540



และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในตำบลโดยตรง อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี

4. ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกนึกคิด การตัดสินใจและการแสดงออกในด้านความเชื่อต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งนำไปสู่การคาดคะเนหรือการแปรผลเกี่ยวกับพฤติกรรมหรือเหตุการณ์ต่าง ๆ อาจมีแนวโน้มที่จะมีความเห็นทั้งทางบวกและทางลบต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ในการศึกษาครั้งนี้หมายถึง ความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 7 ด้านดังนี้ มีด้านคุณลักษณะด้านบุคลิกภาพ ด้านคุณลักษณะด้านคุณธรรม ด้านคุณลักษณะด้านความเป็นผู้นำ ด้านคุณลักษณะด้านมนุษยสัมพันธ์ ด้านคุณลักษณะด้านความสามารถ ด้านคุณลักษณะด้านบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และด้านคุณลักษณะด้านการบริหาร

5. ประชาชน หมายถึง หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎรครัวเรือนละ 1 คนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

6. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และวัฒนธรรม จัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

### ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้สามารถนำไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแก้ง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามและพื้นที่อื่น ๆ อีกต่อไป



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY