

บทที่ 2

วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาเรื่องความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการของข้าราชการ ฝ่ายปกครองในอำนาจตามมาด้วย จังหวัดกาฬสินธุ์ ครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ศึกษา แนวคิด ทฤษฎี และเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดประเด็นของการศึกษาไว้ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ
2. ทฤษฎีเกี่ยวกับความพึงพอใจ
3. แนวคิดเกี่ยวกับการบริการ
4. บริบทอำนาจตามมาด้วย จังหวัดกาฬสินธุ์
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ

ความพึงพอใจเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งที่มีผลต่อความสำเร็จของงานให้เป็นไปตาม เป้าหมายที่วางไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นผลมาจากการได้รับการตอบสนอง ต่อแรงจูงใจ หรือความต้องการของแต่ละบุคคลในแนวทางที่เข้าพึงประสงค์ ซึ่งความหมายของความพึงพอใจ นั้นๆ ที่ทางหลายแห่งสรุปได้ดังต่อไปนี้

“พึง” นั้น เป็นคำชี้วายกริยาอื่นแปลว่า “ควร” เช่น พึงไป ว่าควรไป หมายความว่า จำเป็นซึ่งแปลว่า “ต้อง” ส่วน “พึงใจ” แปลว่า พอดี ชอบใจ “พอ” คือเท่าที่ต้องการ ควรแก่ความต้องการ “พอใจ” คือ สมใจ ชอบใจเหมาะสม (บริษัทนานมีบุ๊คส์เพลส จำกัด, 2546 : 337)

ความพึงพอใจหรือความพอใจ ตามความหมายของพจนานุกรมทางด้านจิตวิทยา (Chaplin, 1968 : 437) ได้ให้คำจำกัดความไว้ว่า เป็นความรู้สึกของผู้ที่มารับบริการต่อสถานบริการ ตามประสบการณ์ที่ได้รับจากการเข้าไปติดต่อขอรับบริการในสถานบริการนั้น ๆ

ปานัน พุญหลง (2522 : 19) กล่าวว่า ความพึงพอใจเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้มุขย์มีความสุข เมื่อนุกคลไม่มีความพึงพอใจก็ไม่มีความสุข จึงต้องแสวงหาและก่อให้เกิดความตึงเครียดความเบื่อหน่ายขึ้นเมื่อความต้องการไม่ประสบผลสำเร็จ ดังนั้น การตอบสนองความต้องการขึ้นพื้นฐานของร่างกายจึงมีความสัมพันธ์กับความเครียด หากความต้องการพื้นฐานได้รับการตอบสนองน้อย จะมีผลทำให้เกิดความพึงพอใจต่ำ บังพลให้เกิดความเครียดสูง

กิตima บรีดีคลิก (2524 : 321-322) "ได้กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึกชอบหรือพอใจที่มีองค์ประกอบและลิ่งจุงใจในด้านต่าง ๆ ของงานและได้รับการตอบสนองความต้องการของเข้าได้"

สันทัด ไบลี (2537 : 51 ; อ้างอิงมาจาก เว็กซเลอร์ และยูกิ Wexley and Yuki, 1975) ให้ความหมายของความพึงพอใจในการทำงานว่า หมายถึง ทักษะที่สำคัญไปของพนักงานที่มีต่องานโดยที่งานนั้นมีผลหรือคุณค่าตามที่พนักงานคาดหวัง ความพึงพอใจในงาน อาจเกิดจากผลลัพธ์เนื่องจากหลายๆ อุปกรณ์ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ การนิเทศงาน ประเภทของงาน เพื่อนร่วมงาน และนโยบายขององค์กร เป็นต้น

กั่งแก้ว แป้นถึง (2537 : 33 ; อ้างอิงมาจาก บลูม และไนลอน Blum and Naylon) กล่าวว่า ความพึงพอใจ ในการทำงานเป็นทักษะต่างๆ ซึ่งได้ผลมาจากการและปัจจัยแวดล้อม เช่น ค่าจ้าง สถานภาพ โอกาสก้าวหน้าในการทำงาน ความยุติธรรมของผู้บังคับบัญชา และความเหมาะสมของปริมาณงาน เป็นต้น

ชาลิต เหล่ารุ่งกาญจน์ (2538 : 7-8) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ทักษะที่ทางบวกของนุกคลที่มีต่อสิ่งหนึ่งและจะเปลี่ยนไปเป็นความพึงพอใจในการปฏิบัติงานต่อสิ่งนั้น ความพึงพอใจเป็นการให้ค่าความรู้สึกของคนเราที่สัมพันธ์กับโลกทัศน์ที่เกี่ยวกับความหมายของสภาพแวดล้อมค่าความรู้สึกนี้จะแตกต่างกัน เช่น ความรู้สึกดี – ความรู้สึกเลว ความรู้สึกพอใจ – ความรู้สึกไม่พอใจ ความรู้สึกสนใจ – ความรู้สึกไม่สนใจ เป็นต้น

อ้อยพิพิช กองสมบัติ (2538 : 7) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึกชอบหรือพอใจที่มีต่องค์ประกอบและลิ่งจุงใจในด้านต่าง ๆ ของงาน และได้รับการตอบสนองตามความต้องการของเข้าได้ ความพึงพอใจนั้น เป็นสภาวะจิตที่ปราศจากความเครียด หันนี้เพราระธรรมชาติของมนุษย์มีความต้องการ เมื่อความต้องการได้รับการตอบสนองทั้งหมดหรือบางส่วน

ความเครียดก็จะลดลง ความพอใจก็จะเพิ่มขึ้นและถ้าหากความต้องการนั้นไม่ได้รับการตอบสนอง ความเครียดและความไม่พอใจก็จะเกิดเช่นกัน

โชติช่วง ภิรมย์ (2538 : 7) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึก (Feeling) มีความสุขเมื่อความได้รับผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย (Goals) ความต้องการ (Wants) หรือแรงจูงใจ (Motivation)

พรรษี ชัยปัญญา (2540 : 78) “ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับ “ความพึงพอใจ” ใน การปฏิบัติตาม ว่า “ความพึงพอใจคือสภาพภาวะที่จิตประสาทความเครียด ทั้งนี้ เพราะธรรมชาติของมนุษย์ที่มี ความต้องการ ถ้าความต้องการนั้นได้รับการตอบสนองทั้งหมดหรือบางส่วน ความเครียดจะน้อยลง ความพึงพอใจจะเกิดขึ้น”

กนิตา ชัยปัญญา (2540 : 28) ให้ความหมายของความพึงพอใจของเกษตรกรต่อ กิจกรรมไร่นาส่วนผสม โครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรของจังหวัดเชียงราย ว่า การวัดความพึงพอใจสามารถทำได้หลายวิธี คั่งค่อไปนี้

1. การใช้แบบสอบถาม โดยผู้อุดมแบบสอบถามความต้องการทราบความคิดเห็น ซึ่งสามารถทำให้ในลักษณะกำหนดคำถามให้เลือก หรือตอบคำถามอิสระ คำถามคั่งค่อ อาจสอบถามความพอใจในด้านต่าง ๆ กัน

2. การสัมภาษณ์ เป็นวิธีการวัดความพึงพอใจทางตรง ต้องอาศัยเทคนิคและ วิธีการที่ดีจะจะได้ข้อมูลที่เป็นจริง

3. การสังเกต เป็นวิธีวัดความพึงพอใจที่สามารถทราบความพึงพอใจโดยสังเกต จากพฤติกรรมของบุคคลเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะแสดงออกจากการพูด กระยาท่าทางซึ่งรวมที่ต้องอาศัยการ สังเกตอย่างจริงจังและมีระเบียบแบบแผน

สุภาลักษณ์ ชัยอนันต์ (2540 : 17) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความพึงพอใจ เป็นความรู้สึกส่วนตัวที่รู้สึกเป็นสุขหรือยินดีที่ได้รับการตอบสนองความต้องการในสิ่งที่ขาด หายไปหรือสิ่งที่ทำให้เกิดความไม่สมดุล ความพึงพอใจเป็นสิ่งที่กำหนดพฤติกรรมที่จะแสดงออก ของบุคคล ซึ่งมีผลต่อการเลือกที่จะปฏิบัติในกิจกรรมใด ๆ นั้น

สุเชษฐ์ ทรัพย์เสริมสิน (2541 : 8) ได้ให้ความหมาย ความพึงพอใจ ไว้ว่า “ความพึงพอใจในนี้ หมายถึง ทำที่ทั่ว ๆ ไปที่เป็นผลนาจากทำที่ที่มีต่อสิ่งต่าง ๆ 3 ประการ คือ

1. ปัจจัยที่เกี่ยวกับกิจกรรม
2. ปัจจัยที่เกี่ยวกับบุคคล
3. ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่ม

หลุย จำปาเทศ (2542 : 4) ได้ให้ความหมายความพึงพอใจ หมายถึง ความต้องการ ได้บรรลุเป้าหมาย พฤติกรรมที่แสดงออกมาก็จะมีความสุข ซึ่งสังเกต ได้จากสายตา คำพูด และการแสดงออก ความพึงพอใจจะลดความเครียดที่มีอยู่ แต่ถ้าเมื่อใดความพึงพอใจนี้ไม่สามารถบรรลุ ได้ อาจทำให้ความเครียดนั้นยิ่งเพิ่มขึ้น ได้ และทางตรงกันข้ามในหลาย ๆ กัน มีความต้องการรู้สึก ภาระจะเป็นตัวช่วยลดความเครียด ได้

สันติสุข ไชยมงคล (2543 : 345) ได้กล่าวว่า “ความพึงพอใจเป็นระดับความมากน้อย ของความรู้สึกในด้านบวก และลบ ที่มีต่อสิ่งหนึ่ง ซึ่งอาจเป็นอะไรได้หลายอย่าง เป็นต้นว่า สิ่งของ บุคคล บทบาท องค์การ ความคิด ฯลฯ ความรู้สึกเหล่านี้ ผู้รู้สึกสามารถบอกความแตกต่าง ให้ไว้ เห็นด้วย หรือ ไม่เห็นด้วย”

มนิวรรัตน์ ตันนี่ไทย (2543 : 18) ได้ให้ความหมายความพึงพอใจหลังการได้รับบริการ ว่า เป็นระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการได้รับบริการในค้านต่าง ๆ ดังนี้ คือ

1. ด้านข้อมูลที่ได้รับจากการบริการ
2. ด้านความสะดวกที่ได้รับจากการบริการ
3. ด้านบุคลิกภาพผู้ให้บริการ
4. ด้านการประสานงานในการให้บริการ
5. ด้านคุณภาพของการบริการ

พรสุรีย์ ชุมเกษย์ยิร (2544 : 16-17) แสดงทัศนะตามทฤษฎีของ Victor H.Vroom ว่าแรงจูงใจคือผลรวมของความพอใจกับความคาดหมายที่คิดไว้แสดงออกในรูปสมการ ได้ดังนี้

$$\text{แรงจูงใจ} = \text{ผลของความพอใจ} + \text{ความคาดหมาย}$$

ซึ่งหมายถึง แรงจูงใจของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ต่อการกระทำการสิ่งใดสิ่งหนึ่ง เช่น ต่อการประเมินผลงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของตน หรือแรงจูงใจที่บุคคล

จะเข้าไปมีส่วนร่วม ในกิจกรรมขององค์กรใด จะเป็นผลที่เกิดจากทัศนคติองค์กรหรือการทำงานขององค์กรนั้นรวมกัน ความคาดหวังที่ขาดหมายไว้ถ้ามีทัศนคติที่ดีต่องค์กร ต่อผลงานขององค์กร จะได้รับการตอบสนองทั้งรูปธรรมและนามธรรม เป็นไปตามที่คาดหมายไว้ แรงจูงใจที่จะมีความรู้สึกพึงพอใจสูง แต่ในทางกลับกันถ้าทัศนคติในเชิงลบต่องานหรือการตอบสนองไม่เป็นไปตามที่คาดหมายแรงจูงใจที่จะมีความรู้สึกพึงพอใจจะต่ำไปด้วย

อรทัย บุญช่วย (2544 : 10) กล่าวว่า ความพึงพอใจเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอารมณ์ ความรู้สึกและทัศนะของบุคคลอันเนื่องมาจากการสั่งเร้าและแรงจูงใจ ซึ่งปรากฏออกมาย่างพฤติกรรมโดยแสดงออกมายังลักษณะของความชอบ ความพึงพอใจที่จะเลือกสิ่งใดสิ่งหนึ่ง

อุทัยพรผล สุดใจ (2545 : 7) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึกหรือ ทัศนคติของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง โดยอาจเป็นไปในเชิงประเมินค่า ว่าความรู้สึกหรือทัศนคติต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใดนั้นเป็นไปในทางบวกหรือทางลบ

วัลลภา ชาญหาด (2545 : 65) ได้ให้ความหมายความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการสาธารณูปะริหาร หมายถึง ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการได้รับการบริการในลักษณะ

1. การให้บริการอย่างเท่าเทียมกัน
2. การให้บริการอย่างรวดเร็วทันเวลา
3. การให้บริการอย่างต่อเนื่อง
4. การบริการอย่างก้าวหน้า

บุษรา เกินอำนวย (2546 : 9) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึก หรือเจตคติที่เกิดการยอมรับและได้รับการสนองที่ดี ทำให้เกิดความสุข ความสนาຍ ซึ่งมีผลทั้งด้านร่างกายและจิตใจ

วุฒิชญา อุ่นเรือง (2548 : 27) สรุปความหมายความพึงพอใจว่าความพึงพอใจในการปฏิบัติงานหมายถึงความรู้สึกที่มีความสุข พอดี และมีเจตคติที่ดีต่อการปฏิบัติงานบุคคลนี้ ความพึงพอใจในงานมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับความต้องการของบุคคลและองค์ประกอบที่เป็นสิ่งจูงใจที่อยู่ในงานด้วยเช่นกัน

นรา ณ ร้อยเอ็ด (2551 : 33 ; อ้างอิงมาจาก มูลลินส์ Mullins, 1985 : 280) ได้ให้ความหมายของความพึงพอใจว่า “ความพึงพอใจเป็นทัศนคติของบุคคลที่มีต่อสิ่งต่าง ๆ

hely ฯ ด้าน เป็นสภาพภายในที่มีความสัมพันธ์กับความรู้สึกของบุคคลที่ประสบความสำเร็จ ในงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพเกิดจากงานมุนย์จะมีแรงผลักดันบางประการในตัวบุคคล ซึ่งเกิดจากการที่ตนมองพยากรณ์บรรลุถึงเป้าหมายบางอย่างเพื่อจะสนองตอบต่อความต้องการ หรือความคาดหวังที่มีอยู่ และเมื่อบรรลุเป้าหมายนั้นแล้วก็จะเกิดความพอใจเป็นผลสะท้อน กลับไปยังจุดเริ่นต้นเป็นกระบวนการหมุนเวียนต่อไปอีก” สรุปได้ว่าความพึงพอใจเป็นความรู้สึก ส่องแอบของมนุษย์ คือ ความรู้สึกในทางบวกและความรู้สึกในทางลบ ความรู้สึกทางบวกเป็น ความรู้สึกที่เมื่อเกิดขึ้นแล้วจะทำให้เกิดความสุขความสุขนี้เป็นความรู้สึกที่แตกต่างจากความรู้สึก ทางบวกอื่น ๆ กล่าวคือเป็นความรู้สึกที่มีระบบข้อนกลับความรู้สึกที่สับซ้อน และความสุขนี้จะมีผลต่อบุคคลมากกว่าความรู้สึกทางบวกอื่น ๆ

มอร์ส (Morse) สมิธ (Smith) และ โยเดอร์ (Yoder) (1953 : 37 ; 1955 : 115 ; 1958 : 6) ได้กล่าวว่า ทักษะดีในทางบวกของบุคคลจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อทุกสิ่ง ที่เกี่ยวข้องกันนั้นสามารถ ลดความตึงเครียดซึ่งเป็นปัจจัยของความไม่พอใจ ความตึงเครียด มีผลกีบวนเนื่องจากความต้องการ ด้านพื้นฐานของมนุษย์ ด้านบุคคล ได้รับการตอบสนองความต้องการ ความตึงเครียด ก็จะลดลง มนุษย์จะเกิดความพอใจมากขึ้น

วูรัม (Vroom, 1964 : 99) กล่าวว่าทักษะดี และความพึงพอใจในสิ่งหนึ่งสามารถใช้ แทนกัน ได้ เพราะทั้งสองคำนี้จะหมายถึง ผลที่ได้จากการที่บุคคลเข้าไปมีส่วนร่วมในสิ่งนั้น ทักษะดี ด้านบวกจะแสดงให้เห็นสภาพความพึงพอใจในสิ่งนั้น และทักษะดีด้านลบจะแสดงให้ เห็นสภาพความไม่พึงพอใจ

เดวิส (Davis, 1967 : 61) มีความเห็นว่าพฤติกรรมกีบวนกับความพึงพอใจของมนุษย์คือ ความพยากรณ์ที่จะขัดความตึงเครียด หรือความกระวนกระวาย หรือภาวะไม่ได้ดุลยภาพในร่างกาย เมื่อมนุษย์สามารถขัดสิ่งต่างๆ ดังกล่าวได้แล้ว มนุษย์ย่อมได้รับความพึงพอใจในสิ่งที่ตนต้องการ ดีเรก (Direk, 1972 : 35) กล่าวว่า ความพึงพอใจ หมายถึงทักษะดีในทางบวกของ บุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงไปเป็นความพึงพอใจในการปฏิบัติต่อสิ่งนั้น

ทฤษฎีเกี่ยวกับความพึงพอใจ

ทฤษฎีความพึงพอใจจะทำให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนั้นต้องศึกษาแรงจูงใจอันเป็นพื้นฐานความต้องการของมนุษย์เป็นสำคัญมีนักวิชาการต่างประเทศให้ความสนใจและศึกษาแนวคิดทฤษฎีที่เป็นประโยชน์คือการนำไปประยุกต์ใช้ไว้มากน้อย ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยจะขอนำเสนอทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. ทฤษฎีลำดับความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Hierarchy of Needs) มีแนวคิดว่ามนุษย์ทุกคนมีความต้องการ และมีอยู่คลอดเวลา เมื่อความต้องการที่ได้รับการตอบสนองแล้วก็จะไม่มีความหมายสำหรับบุคคลนั้นต่อไป (กฤช จันทรารักษ์, 2536 : 29 ; อ้างอิงมาจาก Maslow, 1954)

ความพึงพอใจ (Satisfaction) ได้ให้ความหมายของความพึงพอใจไว้ดังนี้

1.1 ทฤษฎีลำดับความต้องการของมาสโลว์ ตั้งอยู่บนสมมติฐาน 3 ประการ คือ

1.1.1 มนุษย์ทุกคนมีความต้องการและความต้องการนั้นจะไม่มีที่สิ้นสุด

1.1.2 ความต้องการที่ได้รับการตอบสนองแล้ว จะไม่มีแรงจูงใจสำหรับพฤติกรรมอีกต่อไป ความต้องการมีอิทธิพลก่อให้เกิดพฤติกรรมที่แสดงออกมานั้น เป็นความต้องการที่ ยังไม่ได้รับการตอบสนอง ความต้องการใดที่ได้รับการตอบสนองเสร็จสิ้นไปแล้ว จะไม่เป็นตัวก่อให้เกิดพฤติกรรมอีกต่อไป

1.1.3 ความต้องการของมนุษย์จะมีลักษณะเป็นลำดับขั้นจากต่ำไปสูง ตามลำดับความต้องการ ในขณะที่ความต้องการขั้นต่ำได้รับการตอบสนองบางส่วนแล้ว ความต้องการขั้นสูงถัดไปก็จะติดตามมาเป็นตัวกำหนดพฤติกรรมต่อไป

1.2 ลำดับความต้องการของมนุษย์มาสโลว์ได้แบ่งไว้เป็น 5 ลำดับจากต่ำไปสูง ดังนี้

1.2.1 ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological Needs) เป็นความต้องการขั้นพื้นฐานของมนุษย์เพื่อความอยู่รอด เช่น ความต้องการในเรื่องอาหาร น้ำ เครื่องนุ่งหุ่น ยาภัยโรค การพักผ่อน ที่อยู่อาศัย และความต้องการทางเพศ

1.2.2 ความต้องการด้านความมั่นคงปลอดภัย (Safety or Security Needs) เป็นความต้องการที่จะได้รับความคุ้มครองป้องกันภัยต่างๆ ที่จะเกิดหรืออาจเกิดแก่ชีวิต ทรัพย์สิน สิทธิเสรีภาพ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงในหน้าที่การงาน สถานะทางสังคม

1.2.3 ความต้องการทางด้านสังคม (Social or Belonging Needs) เป็นความต้องการเกี่ยวกับการอยู่ร่วมกันมีเพื่อนพ้องพาก การได้การยอมรับจากบุคคลอื่น และการเป็นส่วนหนึ่งของสังคม

1.2.4 ความต้องการนี้ชื่อเสียงเกียรติยศได้รับการยกย่องทางสังคม (Esteem Needs) เป็นความต้องการเกี่ยวกับความมั่นใจในตนเอง ในเรื่องของความรู้ความสามารถ รวมทั้งความต้องการที่จะให้บุคคลอื่นยกย่องสรรเสริญ หรือเป็นที่ยอมรับนับถือในสังคมและความต้องการในด้านสถานภาพ

1.2.5 ความต้องการที่จะได้รับความสำเร็จในชีวิต (Self – actualization Needs) เป็นความต้องการขั้นสูงสุดของมนุษย์ เป็นความต้องการที่อยากจะให้เกิดความสำเร็จในทุกสิ่งทุกอย่างตามความนึกคิดหรือตามความหวังของตน

ขั้นที่ 5 ความต้องการที่จะได้รับความสำเร็จในชีวิต (Self – Actualization Needs)
ขั้นที่ 4 ความต้องการนี้ชื่อเสียงเกียรติยศได้รับการยกย่องทางสังคม (Esteem Needs)
ขั้นที่ 3 ความต้องการทางด้านสังคม (Social or Belonging Needs)
ขั้นที่ 2 ความต้องการด้านความมั่นคงปลอดภัย (Safety or Security Needs)
ขั้นที่ 1 ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological Needs)

แผนภาพที่ 2 แสดงภาพลำดับชั้นความต้องการของมนุษย์ ตามแนวคิดของมาสโลว์

ที่มา : ความต้องการของมนุษย์ทั้ง 5 ขั้น ของมาสโลว์ (ชาญชัย ราชโฤทธ. 2544 : 21, อ้างอิงมาจาก Maslow. 1970 : 69-80)

2. ทฤษฎี 2 ปัจจัยของไฮร์เบิร์ค

ไฮร์เบิร์ค บัสเนอร์ ไซด์แมน (เปล่งศรี อิงค尼ันท์, 2526 : 39-40; ข้างอิงมาจาก Herzberg, Bausners, and Snydeman) ศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจในการทำงานโดยใช้ทฤษฎีสององค์ประกอบของไฮร์เบิร์ค (Herzberg's two Factor Theory) หรือที่มีชื่อเรียกอีกหลายชื่อ เช่น ทฤษฎีปัจจัยค้าจุน หรือ ทฤษฎีสุขอนามัย ซึ่งเป็นทฤษฎีที่กล่าวถึง ความพึงพอใจและไม่พึงพอใจในการทำงาน ไฮร์เบิร์คและคณะ ได้ทำการทดลองโดยการสัมภาษณ์วิศวกรและนักบัญชีประมาณ 200 คนจากอุตสาหกรรม 1 แห่ง ในบริเวณเมือง匹茲堡 (Pittsburg) รัฐเพนซิลเวเนีย (Pennsylvania) ประเทศสหรัฐอเมริกา โดยการสอบถามคนงานแต่ละคน เพื่อหาคำตอบว่า อะไรเป็นสิ่งที่ทำให้เขารู้สึกว่าชอบหรือไม่ชอบงาน ตลอดจนหาเหตุผลจากการวิเคราะห์ที่ได้จากการสัมภาษณ์ ไฮร์เบิร์คและคณะ ได้สรุปว่ามีปัจจัยสำคัญ 2 ประการที่สัมพันธ์กับความชอบหรือไม่ชอบงานของแต่ละบุคคล ปัจจัยดังกล่าวของไฮร์เบิร์คเรียกว่า ปัจจัยจูงใจ (Motivator Factor) และปัจจัยค้าจุน (Maintenance Factor) หรืออาจเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า ปัจจัยสุขอนามัย (Hygiene Factor)

2.1 ปัจจัยจูงใจ (Motivator Factor) เป็นปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับงานโดยตรง เป็นปัจจัยที่จูงใจให้คนชอบและรักงานเป็นตัวการสร้างความพึงพอใจให้บุคคลในองค์การปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 5 ประการ คือ

2.1.1 ความสำเร็จในการทำงานของบุคคล (Achievement) หมายถึง การที่บุคคลสามารถทำงานได้เสร็จสิ้นและประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดีความสามารถในการแก้ปัญหาต่าง ๆ การรู้จักป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้น ผลงานสำเร็จ เขายังเกิดความรู้สึกพอใจและปลื้มใจ ในผลสำเร็จของงานนั้นอย่างยิ่ง

2.1.2 การได้รับการยอมรับนับถือ (Recognition) หมายถึง การได้รับการยอมรับนับถือไม่ว่าจากผู้บังคับบัญชา จากเพื่อน จากผู้มาขอรับคำปรึกษา หรือจากบุคคลในหน่วยงาน การยอมรับนี้อาจจะอยู่ในรูปของการยกย่องชมเชย แสดงความชินดี การให้กำลังใจ หรือการแสดงออกอิ่น岱ที่ส่อให้เห็นถึงการยอมรับในความสามารถเมื่อได้ทำงานอย่างดีอย่างหนึ่งบรรลุผลสำเร็จการยอมรับนับถือจะแฟกท์กับความสำเร็จในงานด้วย

2.1.3 ลักษณะของงานที่ปฏิบัติ (The Work Itself) หมายถึง งานที่น่าสนใจ งานที่ต้องอาศัยความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ท้าทายที่ต้องให้ลงมือทำ หรือเป็นงานที่มีลักษณะทำดีแต่ตื้น จนจบได้โดยลำพังผู้เดียว

2.1.4 ความรับผิดชอบ (Responsibility) หมายถึง ความพึงพอใจที่เกิดขึ้นจากการได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานใหม่ๆ และมีอำนาจในการรับผิดชอบอย่างเต็มที่ไม่มีการตรวจสอบหรือควบคุมอย่างใกล้ชิด

2.1.5 ความก้าวหน้า (Advancement) หมายถึง ได้รับเดือนตำแหน่ง ให้สูงขึ้นของบุคคลในองค์การ มีโอกาสได้ศึกษาเพื่อหาความรู้เพิ่มเติม หรือได้รับการฝึกอบรม

2.2 ปัจจัยค้างจุน (Maintenance Factor) หมายถึง ปัจจัยที่จะค้างจุนให้แรงงานในการทำงานของบุคคลมีอยู่ตลอดเวลา ถ้าไม่มีหรือมีลักษณะที่สอดคล้องกับบุคคลในองค์กรจะเกิดความไม่ชอบงานนั้นขึ้น ปัจจัยค้างจุนมีดังนี้ คือ

2.2.1 เงินเดือน (Salary) และสวัสดิการ เสื่อนขั้นเงินเดือน ในหน่วยงานนั้นเป็นที่พอใจของบุคลากรที่ทำงาน

2.2.2 โอกาสที่จะได้รับความก้าวหน้าในอนาคต (Possibility of Growth) นอกจากจะหมายถึง การที่บุคคลได้รับการแต่งตั้งเสื่อนตำแหน่งภายในหน่วยงานและยังหมายถึง สถานการณ์ที่บุคคลสามารถได้รับความก้าวหน้าทางทักษะ (Skill) วิชาชีพ

2.2.3 ความสัมพันธ์กับผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อเริ่มร่วมงาน (Interpersonal Relations with Superior, Subordinate, Peers) หมายถึง การติดต่อไม่ว่าจะเป็นคริยา หรือว่าใจที่แสดงถึงความสัมพันธ์อันดีต่อกัน สามารถทำงานร่วมกัน มีความเข้าใจซึ้งกันและกัน เป็นอย่างดี

2.2.4 สถานะของอาชีพ (Status) หมายถึง อาชีพนั้นเป็นที่ยอมรับนับถือของสังคม มีเกียรติและศักดิ์ศรี

2.2.5 นโยบายและการบริหารงาน (Company Policy and Administration) หมายถึง การจัดการและการบริหารงานขององค์การ การติดต่อสื่อสารภายในองค์การ

2.2.6 สภาพการทำงาน (Working Conditions) ได้แก่ สภาพการทำงานภายในองค์กร เช่น แสง เสียง อากาศ ชั่วโมงการทำงาน รวมทั้งลักษณะสิ่งแวดล้อมอื่นๆ เช่น อุปกรณ์หรือเครื่องมือต่างๆ

2.2.7 ความเป็นอยู่ส่วนตัว (Personal Life) หมายถึง ความรู้สึกที่ดี หรือ ไม่ดีอันเป็นผลที่ได้รับจากงานในหน้าที่ของเขาน เช่น การที่บุคคลต้องถูกยกขึ้นไปทำงานที่แห่งใหม่ ที่ห่างไกลจากครอบครัวทำให้เขาไม่มีความสุขและไม่พอใจกับงานใหม่ในที่แห่งใหม่

2.2.8 ความมั่นคงในงาน (Security) หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อความมั่นคงในการทำงาน ความยั่งยืนของอาชีพ หรือความมั่นคงขององค์การ

2.2.9 วิธีการปกครองมั่นคงบัญชา (Supervision – technical) หมายถึง ความสามารถของผู้บังคับบัญชาในการดำเนินงาน หรือความสามารถในการบริหาร ปัจจัยค้าจุน ไม่ใช่เป็นสิ่งจูงใจที่ทำให้ผลผลิตเพิ่มขึ้น แต่จะเป็นข้อกำหนดเบื้องต้น เพื่อป้องกันไม่ให้คนไม่พอใจในงานที่ทำอยู่ท่านั้นเอง การกันพบที่สำคัญจากการศึกษาของ เออร์เบิร์ดคือ ปัจจัยที่เรียกว่า ปัจจัยค้าจุนนั้น จะมีผลกระทบต่อความไม่พอใจในงานที่ทำ และความไม่พอใจ ในงานที่ทำ ถ้าไม่มีปัจจัยค้าจุนอยู่ แต่ถ้ามีอยู่ก็ไม่ได้หมายความว่าคน จะมีความพอใจในงานที่ทำ ทั้งนี้ ปัจจัยค้าจุนเป็นเพียงข้อกำหนดเบื้องต้นเพื่อป้องกันไม่ให้คน ไม่พอใจในงานที่ทำเท่านั้นเอง ส่วนปัจจัยจูงใจก็ไม่ได้เป็นปัจจัยที่สามารถทำให้คนเกิดความ ไม่พอใจในงานที่ทำ แต่จะเป็นปัจจัยที่กระตุนหรือจูงใจคนให้เกิดความพอใจในงานที่ทำเท่านั้น ดังนั้น สมนติฐานที่สำคัญของเออร์เบิร์ดคือ ความพอใจในงานที่ทำจะเป็นสิ่งจูงใจในการปฏิบัติงาน

3. ออเดอร์เฟอร์ อัชเชสเทน รีเลเกตเนส โกล์ฟอร์ (Alderfer's Existence – relatedness – growth Theory) (สมพงษ์ เกณฑ์สิน, 2519 : 206)

3.1 ระดับความต้องการของมนุษย์ แบ่งออกเป็น 3 ขั้น คือ

3.1.1 ความต้องการดำรงอยู่ (Existence Needs) เป็นความต้องการจะดำรงชีวิต

อันได้แก่ ความต้องการทางด้านร่างกายและความปลอดภัย

3.1.2 ความต้องการด้านความสัมพันธ์ (Relatedness Needs) เป็นความต้องการ จะมีสัมพันธ์กับบุคคลอื่น ๆ ในสังคม

3.1.3 ความต้องการด้านความก้าวหน้า (Growth Needs) เป็นความต้องการ ขึ้นสูงสุดเป็นความต้องการที่จะได้รับการยกย่องในสังคมและได้รับความสำเร็จในชีวิต

3.2 ความต้องการตามทฤษฎีนี้ตั้งอยู่บนสมนติฐานที่เรื่อว่า

3.2.1 เมื่อความต้องการในระดับใดได้รับการตอบสนองน้อยความต้องการใน ระดับนั้นจะยิ่งเพิ่มมากขึ้น

3.2.2 เมื่อความต้องการในระดับใดได้รับการตอบสนองน้อยความต้องการใน ระดับต่ำกว่าจะมีมากขึ้น

3.2.3 เมื่อความต้องการในระดับต่ำได้รับการตอบสนองมากความต้องการในระดับสูงกว่าจะมากตามไปด้วย

3.2.4 เมื่อความต้องการสูงสุดได้รับการตอบสนองแล้ว มุนխะแสวงหาความต้องการอื่นๆ อีก (อัศวิน วรรณวินเวร์, 2533 : 23)

จากแนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวกับความพึงพอใจ สามารถสรุปโดยรวมได้ว่า ความพึงพอใจหมายถึง ความรู้สึกพอใจ ชอบ ประทับใจ รัก สุขใจ หรือเป็นความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อ สิ่งหนึ่ง สิ่งใดในด้านที่ดี เป็นความรู้สึกปราศจากความเครียด ทำให้เกิดความรู้สึกที่มีความสุขซึ่งมีผลทางด้านร่างกายและจิตใจในทางบวก

แนวคิดเกี่ยวกับการบริการ

สมนา อยู่โพธิ์ (2532 : 20-22) กล่าวว่าการบริการหมายถึงกิจกรรม ประโยชน์ หรือความพึงพอใจซึ่งได้เสนอเพื่อขาย หรือกิจกรรมที่ขัดรวมเข้ากับการขายสินค้า งานบริการ สามารถแบ่งออกเป็นดังนี้

1. การบริการที่ไม่มีตัวตน (Intangibility) บริการไม่สามารถมองเห็นหรือรู้สึกได้ ก่อนล่วงหน้าที่จะมีการซื้อ เช่น

1.1 สถานที่ (Place) ต้องสามารถสร้างความเชื่อมั่นและสะควรให้เกิดกับผู้ที่มาติดต่อ

1.2 บุคคล (Person) พนักงานที่ขายบริการต้องแต่งกายเหมาะสมและมีสุภาพดี

1.3 เครื่องมือ (Equipment) อุปกรณ์ภายนอกในการทำงานต้องทันสมัยมีประสิทธิภาพในการให้บริการที่รวดเร็ว

1.4 วัสดุการสื่อสาร (Communication Material) ต้องโฆษณาและเอกสารการโฆษณาต่างๆ ဆดคล่องกับลักษณะของการบริการที่เสนอขายและถูกนิยมของลูกค้า

1.5 สัญลักษณ์ (Symbol) ใช้ตราสินค้าหรือเครื่องหมายตราสินค้าที่ใช้ในการให้บริการเพื่อผู้บริโภคเรียกชื่อได้ถูกต้องมีลักษณะสื่อความหมายที่ดี

1.6 ราคา (Price) การกำหนดราคาว่าเหมาะสมกับระดับการให้บริการ ชัดเจนและง่ายต่อการจำแนกการบริการที่แตกต่างกัน

2. ไม่สามารถแบ่งแยกการให้บริการ เนื่องจากการให้บริการเป็นการผลิต และการบริโภคในขณะเดียวกัน กล่าวคือ ผู้ขายรายหนึ่งสามารถให้บริการลูกค้าในขณะนั้นได้หนึ่ง รายเนื่องจากผู้ขาย แต่ละรายมีลักษณะเฉพาะตัวไม่สามารถให้กันอีกครั้งได้ เพราะต้อง ผลิตและบริโภคในเวลาเดียวกัน ทำให้การบริการอยู่ในวงจำกัดในเรื่องเวลา กลยุทธ์การให้บริการ เพื่อแก้ปัญหาข้อจำกัดเวลา โดยกำหนดมาตรฐานลูกค้าในรูปแบบของกลุ่มเด็กแทนการให้บริการ เดียวหรือใช้เครื่องมือค่าง ๆ เข้าช่วย
3. ไม่แน่นอน (Variability) ลักษณะของบริการ ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับการเป็น ผู้ใช้บริการ (Who) ได้รับบริการเมื่อไร (When) และสถานที่ที่ให้บริการ (Where)
4. ไม่สามารถเก็บไว้ได้ (Perish Ability) บริการไม่สามารถผลิตเก็บไว้ได้ เมื่อนอกสินค้าอื่นถ้าความต้องการมีส่วนร่วมของการให้บริการก็จะไม่มีปัญหา แต่ถ้าความต้องการมี ความไม่แน่นอนจะทำให้การบริการเกิดปัญหาได้คือ บริการไม่ทันหรือไม่มีลูกค้า
5. งานบริการเป็นงานที่มีการผลิตและการบริโภคขึ้นพร้อมกัน คือไม่อาจกำหนด ความต้องการแน่นอนได้ ขึ้นอยู่กับผู้ใช้บริการว่าต้องการเมื่อใดและต้องการอะไร กับเงื่อนไขของผู้ใช้บริการ การกำหนดปริมาณงานล่วงหน้าจึงไม่อาจทำได้ นอกจากการคาดคะเน ความน่าจะเป็นเท่านั้น
6. งานบริการเป็นงานที่ไม่อาจกำหนดปริมาณงานได้ การใช้บริการหรือไม่ขึ้นอยู่ กับเงื่อนไขของผู้ใช้บริการ การกำหนดปริมาณงานล่วงหน้าจึงไม่อาจทำได้ นอกจากการคาดคะเน ความน่าจะเป็นเท่านั้น
7. งานบริการเป็นงานที่ไม่มีผลผลิต ลังที่ผู้ใช้บริการจะได้คือความพึงพอใจ ความรู้สึกคุ้มค่าที่ได้มาใช้บริการ ดังนั้นคุณภาพของงานจึงเป็นลังที่สำคัญมาก
8. งานบริการเป็นงานที่ต้องการตอบสนองทันที ผู้ใช้บริการต้องการให้ลงมือ ปฏิบัติทันที ดังนั้นผู้ให้บริการจะต้องพร้อมตอบสนองตลอดเวลา และเมื่อนัดวัน เวลาใด ก็ต้องตรง ตามกำหนดนัดประเภทของการให้บริการ ผู้บริโภคในปัจจุบันต้องการและมีความตั้งใจที่จะ จ่ายเงินซื้อบริการ มาตรฐานการศึกษาที่สูงขึ้น ทำให้ความต้องการในการดำเนินการให้บริการ มีมากขึ้น ในปัจจุบันมีธุรกิจเกี่ยวกับการบริการมากน้อย แบ่งตามประเภทหรือลักษณะบริการ รวม 7 ประเภท ได้แก่

- 8.1 บริการขายอาหาร
- 8.2 บริการด้านที่อยู่อาศัย
- 8.3 บริการด้านการเงินการธนาคาร
- 8.4 บริการด้านการพักผ่อนและการบันเทิง
- 8.5 บริการซ่อม
- 8.6 บริการให้เช่า

ราชya ถูกวนิชใช้ยันนัท (2533 : 13) ได้กล่าวไว้ว่า งานบริการดังต่อไปนี้

1. งานบริการเป็นงานที่มีการผลิตและการบริโภคเกิดขึ้นพร้อมกัน คือ ไม่อาจกำหนดความต้องการแน่นอนได้ ขึ้นอยู่กับผู้ให้บริการว่าต้องการเมื่อใด และต้องการอะไร

2. งานบริการ เป็นงานที่ไม่อาจกำหนดปริมาณงานล่วงหน้าได้ การมาใช้บริการหรือไม่ ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขของผู้ใช้บริการ การกำหนดปริมาณงานล่วงหน้า จึงไม่อาจทำได้นอกจาก การคาดคะเน ความน่าจะเป็นเท่านั้น

3. งานบริการเป็นงานที่ไม่มีตัวสินค้าไม่มีผลผลิตลิ่งที่ผู้ใช้บริการจะได้ คือ ความพึงพอใจ ความรู้สึกคุ้มค่าที่ได้มาใช้บริการ ดังนั้น คุณภาพของงานจึงเป็นลิ่งสำคัญมาก

4. งานบริการเป็นงานที่ต้องตอบสนองในทันที ผู้ใช้บริการต้องการให้ลงมือปฏิบัติในทันที ดังนั้น ผู้ให้บริการจะต้องพร้อมที่จะตอบสนองตลอดเวลา และเมื่อนักเวลาใด ก็จะต้องตรงตามกำหนด

สมชาติ กิจยรรยง (2536 : 15) กล่าวว่า การให้บริการที่ดีและมีคุณภาพจากตัวบุคคล ซึ่งต้องอาศัยเทคนิคกลยุทธ์ ทักษะ และความแนบเนียนต่าง ๆ ที่จะทำให้ชนะใจลูกค้าผู้ที่ติดต่อธุรกิจ หรือบุคคลทั่วไปที่มาใช้บริการ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในปัจจุบันนี้

การให้บริการสามารถกระทำได้ทั้งก่อนการติดต่อ ในระหว่างการติดต่อหรือภายหลัง การติดต่อโดยได้รับการบริการจากตัวบุคคลทุกรายดับในองค์กร รวมทั้งผู้บริหารขององค์กรนั้น ๆ การบริการที่ดีจะเป็นเครื่องมือช่วยให้ผู้ติดต่อ กับองค์กรธุรกิจเกิดความเชื่อถือ ศรัทธา และสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งมีผลในการสั่งซื้อหรือใช้บริการอื่น ๆ ในโอกาสหน้า ซึ่งการบริการอาจจะทำได้ในรูปแบบต่าง ๆ คือ

- 1. การต้อนรับและการเอาใจใส่
- 2. การให้บริการทางโทรศัพท์

3. การให้บริการขาย
4. การให้บริการในร้านค้าหรือสำนักงาน
5. การให้บริการหลังการขาย
6. การให้บริการสำหรับพนักงานขาย
7. การให้บริการสำหรับพนักงานช่าง
8. ทักษะในการปฏิบัติงานเพื่อการบริการในสำนักงาน

ศิริพร ตันติพูลวินัย (2538 : 98) ได้ให้ความเห็นไว้ว่า การบริการคืองานอะไรมีความสำคัญ

ที่ทำให้ผู้อื่นได้รับความพึงพอใจ สะดวก สบาย งานบริการที่ดี คือการที่ทำให้ลูกค้าพอใจ

(Customer's Satisfaction) ซึ่งลูกค้าทุกคนมีความต้องการและความคาดหวัง

ชุมฉะ รุ่มปัจฉิน (2539 : 18) กล่าวว่าการบริการสามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภท

ตามเป้าหมายของการบริการ คือ

1. การบริการทางด้านธุรกิจ (Business Service) ซึ่งหมายถึง การบริการที่มีลักษณะ

การดำเนินการในเชิงธุรกิจ แสดงทำกำไรเป็นสำคัญ การบริการในลักษณะนี้มักจะอยู่ภายใต้การ

ดำเนินงานของบริษัท และห้างร้านของเอกชน เช่น การบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ การบริการ

เคเบิลทีวี เป็นต้น

2. การบริการสาธารณะ (Public Service) ซึ่งหมายถึง การบริการที่มีลักษณะการ

ดำเนินการโดยระบบราชการมุ่งประโยชน์สุขและสวัสดิภาพของประชาชนในสังคมเป็นสำคัญการ

บริการในลักษณะนี้ได้แก่ การบริการของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ เช่น การบริการสาธารณสุขการ

บริการสังคม การสร้างเคราะห์

จิตตินันท์ เศษชุปต์ (2539 : 36) กล่าวว่าเป้าหมายสูงสุดของความสำเร็จในการดำเนิน

การบริหารจัดการ คือการสร้างความพึงพอใจให้ลูกค้า เพื่อให้ลูกค้าเกิดความรู้สึกที่ดี

และประทับใจในการบริหารจัดการและบริการเป็นประจำ การศึกษาความพึงพอใจของลูกค้า

ตลอดจนผู้บริหารจัดการจะเป็นเรื่องสำคัญ เพราะความรู้สึกความเข้าใจในเรื่องที่จะทำไปเปรียบเทียบ

ในเชิงการแบ่งขั้นทางการตลาด เพื่อความก้าวหน้าและเติบโตของธุรกิจบริการอย่างไม่หยุดยั้ง

และส่งผลให้สังคมส่วนร่วมมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จึงถูกตัวว่าได้ว่า

1. ความสำคัญต่อผู้บริหาร องค์การบริหารจัดการ จำเป็นต้องคำนึงถึงความพึงพอใจ

ต่อการบริหารจัดการ ดังนี้

1) ความพึงพอใจของลูกค้าเป็นตัวกำหนดคุณลักษณะของการบริหาร ผู้บริหาร และปฏิบัติงาน จำเป็นต้องสำรวจความพึงพอใจของลูกค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์และการเสนอบริการ ที่ลูกค้าชอบ เพราะข้อมูลดังกล่าวจะบ่งบอกถึงการประเมินความรู้สึกและความคิดเห็นของลูกค้า ต่อคุณสมบัติของบริการที่ลูกค้าต้องการ และวิธีการตอบสนองความต้องการแต่ละอย่างที่ลูกค้า ประนันซึ่งเป็นผลดีต่อผู้บริหาร ในอันที่จะทราบนักดึงความคาดหวังของผู้รับบริการ และความสามารถสนองตอบบริการที่ตรงกับลักษณะและรูปแบบที่ผู้รับบริการคาดหวังไว้ได้จริง

2) ความพึงพอใจของลูกค้าเป็นตัวแปรสำคัญในการประเมินคุณภาพของลูกค้า ก็ย่อมส่งผลให้ลูกค้าเกิดความพึงพอใจต่อการบริหารจัดการและการบริการนี้ และมีแนวโน้มจะ ใช้บริการซ้ำ ๆ อีกต่อไป คุณภาพของการบริหารที่จะทำให้ลูกค้าพึงพอใจขึ้นอยู่กับลักษณะการ ให้บริการที่ปรากฏให้เห็น (ได้แก่ สถานที่ อุปกรณ์ เครื่องใช้ และบุคลิกลักษณะของพนักงาน) ความ น่าเชื่อถือ ไว้วางใจของ การบริการ ความเต็มใจของ การบริการ ความเต็มใจที่จะให้บริการ ตลอดจน ความสามารถในการให้บริการด้วยความเชื่อมั่นเข้าใจต่อผู้อื่น

3) ความพึงพอใจของผู้บริหารจัดการ เป็นตัวชี้คุณภาพและความสำเร็จของงาน บริการ ให้ความสำคัญกับความต้องการ และความคาดหวังของผู้บริหารจัดการ เป็นเรื่องที่จำเป็น ไม่ยึดหย่อน ไปกว่าการให้ความสำคัญกับลูกค้า การแสดงความพึงพอใจในงานให้กับผู้บริหารย่อม ทำให้พนักงานมีความรู้สึกที่ดีต่องานที่ได้รับมอบหมาย การตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถ อันจะนำมาซึ่งคุณภาพของการบริหารและการบริการ ที่จะสร้างความพึงพอใจกับลูกค้า และส่งผล ให้กิจการประสบความสำเร็จในที่สุด

4) ความสำคัญต่อผู้รับบริการ สามารถแบ่งเป็น 2 ประเด็น ดังนี้

4.1) ความพึงพอใจของลูกค้าเป็นตัวหลักดันคุณภาพชีวิตที่ดี เมื่อองค์การ บริหารตระหนักรถึงความสำคัญของลูกค้า ก็จะพยายามค้นหาปัจจัยที่กำหนดความพึงพอใจของ ลูกค้าสำหรับนำเสนอบริการที่เหมาะสม เพื่อเพิ่งขันแน่ชิงส่วนแบ่งตลาดของธุรกิจบริการ ผู้รับบริการย่อมได้รับการบริการที่ดีมีคุณภาพ และตอบสนองความต้องการที่ตนคาดหวังไว้ได้ การดำเนินชีวิตที่ดีต้องพึ่งพาการบริการในหลาย ๆ สถานการณ์ ทุกวันนี้ย่อมนำไปสู่การพัฒนา คุณภาพชีวิตที่ดี ตามไปด้วย เพราะการบริการในหลายด้าน ช่วยอำนวยความสะดวกและแบ่งการ ตอบสนองความต้องการของบุคคลด้วยตนเอง

4.2) ความพึงพอใจในงานให้กับผู้ปฏิบัติงาน ช่วยพัฒนาคุณภาพของงานบริหาร และอาชีพในด้านงานบริหารจัดการ งานเป็นสิ่งสำคัญต่อชีวิตของคนเรา เพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ในการดำรงชีวิตและการแสดงออกถึงความสามารถในการทำงานให้สำเร็จลุล่วงคืบเคียงเป็นที่ยอมรับว่าความพึงพอใจในงาน มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานในแต่ละองค์การ ในอาชีพบริการก็เช่นเดียวกัน เมื่อองค์การบริการให้ความสำคัญกับการสร้างความพึงพอใจในงานให้กับผู้ปฏิบัติงานทั้งในด้านสภาพแวดล้อมในการทำงาน ค่าตอบแทน สวัสดิการและความก้าวหน้าในชีวิตการทำงาน พนักงานย่อมทุ่มเทความพยายาม การเพิ่มคุณภาพมาตรฐานของงาน แนวคิด (Nancy) 1953 : 11 การให้บริการอย่างก้าวหน้าที่ดีส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับการเข้าถึงบริการ แนวทางการเข้าถึงบริการมีดังนี้

1. ความพอดีของบริการที่มืออยู่คือ ความพอดีระหว่างบริการที่มืออยู่กับความต้องการของบริการ
2. การเข้าถึงแหล่งบริการได้อย่างสะดวก โดยคำนึงถึงลักษณะที่ต้อง การเดินทาง
3. ความสะดวกและสิ่งอำนวยความสะดวกของแหล่งบริการ ได้แก่ แหล่งบริการที่ผู้รับบริการยอมรับว่าให้ความสะดวกและมีสิ่งอำนวยความสะดวก
4. ความสามารถของผู้รับบริการในการที่จะเลือกใช้จ่ายสำหรับบริการ
5. การยอมรับคุณภาพบริการ ซึ่งในที่นี้รวมถึง การยอมรับลักษณะของผู้ให้บริการ
มิลเลต (Millet, 1954 : 54) กล่าวว่า เป้าหมายสำคัญของการบริการของหน่วยงานของรัฐ คือการสร้างความพึงพอใจในการให้บริการแก่ประชาชน โดยมีหลักการหรือแนวทางพิจารณา คือ
 1. การให้บริการอย่างเสมอภาค (Equitable Service) หมายถึง ความยุติธรรม ในการบริหารงานภาครัฐที่ฐานคติที่ว่า คนทุกคนเท่าเทียมกัน ดังนั้นประชาชนทุกคนจะได้รับ การปฏิบัติ อย่างเท่าเทียมกันในแต่ละมุมของกฎหมาย ไม่มีการแบ่งแยกกีดกันในการให้บริการประชาชนจะได้รับ การปฏิบัติในฐานะที่เป็นปัจเจกบุคคลที่ใช้มาตรฐานการให้บริการเดียวกัน
 2. การให้บริการอย่างทันเวลา (Timely Service) หมายถึง การให้บริการจะต้องมองว่า การให้บริการสามารถจะต้องตรงเวลา ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐจะต้องว่าไม่มีประสิทธิภาพเหลือถ้าไม่มีการตรงเวลา ซึ่งสร้างความไม่พึงพอใจให้แก่ประชาชน
 3. การให้บริการอย่างเพียงพอ (Ample Service) หมายถึง การให้บริการสาธารณะ ต้องมีลักษณะ มีจำนวนการให้บริการและสถานที่ให้บริการอย่างเหมาะสมสมมิลเลตเห็นว่าความ

เสนอภาคหรือการตรวจตรา จะไม่มีความหมายแลยก้ามีจำนวนการให้บริการที่ไม่เพียงพอและสถานที่ตั้งที่ให้บริการสร้างความไม่ยุติธรรมให้เกิดขึ้นแก่ผู้รับบริการ

4. การให้บริการอย่างต่อเนื่อง (Continuous Service) หมายถึง การให้บริการสาธารณสุขไปอย่างสม่ำเสมอ โดยยึดประโยชน์ของสาธารณะเป็นหลัก ไม่ใช้ยึดความพอใจของหน่วยงานที่ให้บริการว่าจะให้หรือหยุดบริการเมื่อใดก็ได้

5. การให้บริการอย่างก้าวหน้า (Progressive Service) หมายถึง การให้บริการสาธารณสุขที่มีการปรับปรุงคุณภาพและผลการปฏิบัติงาน กล่าวอีกนัยหนึ่งคือการเพิ่มประสิทธิภาพ หรือความสามารถที่จะทำหน้าที่ได้มากขึ้น โดยใช้ทรัพยากรเท่าเดิม

พิทซ์เจรอล์ด และดูเรนท์ (Fitzgerald and Durant, 1980 : 586) ได้ให้ความหมายของประชาชนที่มีต่อบริการสาธารณสุขว่าเป็นการประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการของหน่วยราชการปักธงท้องถิ่น โดยมีพื้นฐานเกิดจากการรับรู้ถึงการส่งมอบ การบริการที่แท้จริง และการประเมินผลนี้จะแตกต่างกันไปทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประสบการณ์ ที่แต่ละบุคคลได้รับเกณฑ์ที่แต่ละบุคคลตั้งไว้ รวมทั้งการตัดสินใจของบุคคลนั้นค่าย โดยการประเมินผลสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ด้าน คือ

1. ด้านอัตติสัย (Subjective) ซึ่งเกิดจากการได้รับรู้ถึงการส่งมอบการบริการ
2. ด้านวัตถุวิสัย (Objective) ซึ่งเกิดจากการได้รับปริมาณและคุณภาพของการบริการความพึงพอใจของผู้รับบริการ

จิตตินันท์ เศษคุปต์ ได้ให้ความหมายไว้ว่า “ความพึงพอใจของผู้บริโภค หมายถึง ภาระการแสดงออกที่เกิดจากการประเมินประสบการณ์การซื้อและการใช้สินค้าและบริการ” ซึ่งจิตตินันท์ เศษคุปต์ ได้อธิบายเพิ่มเติม “ความพึงพอใจ หมายถึง ภาระการแสดงออกถึง ความรู้สึกในทางบวก ที่เกิดจากการประเมินเปรียบเทียบประสบการณ์การได้รับบริการที่ตรงกับสิ่งที่ถูกคาดหวัง หรือถือว่าความคาดหวังของลูกค้า” ในทางตรงกันข้าม “ความไม่พึงพอใจ หมายถึง ภาระการแสดงออกถึงความรู้สึกในทางลบที่เกิดจากการประเมินเปรียบเทียบประสบการณ์การได้รับบริการที่ต่างกว่าที่ความคาดหวังของลูกค้า”

ชูครี ออสเตรีย (2542 : 87) กล่าวว่า การบริการคือการที่ผู้ใช้บริการรับรู้ พึงพอใจ และเกิดความประทับใจ เนื่องจากได้รับการบริการเหนือความคาดหมาย และได้ให้ความหมายของคำว่า SERVICES ไว้ดังนี้

S = Smiling & Sympathy ยิ้มແຍ້ນແຈ່ງໄສ ແລະເອາໃຈເຫາມໄສ່ໃຈເຮັດເກ
ເກີ່ນໃຈຕ່ອງຄວາມຍາກລຳນາກຂອງລູກກໍ່າ

E = Early Response ຕອບສັນອອງຕ່ອງຄວາມປະສົງຂອງລູກກໍ່າຍ່າງຮວດເຮົວ

R = Respectful ແສດງອອກຄື່ງຄວາມນັນຄື່ອແລະ ໄທ້ເກີ່ນຕື່ລູກກໍ່າ

V = Voluntariness Manner ສົມຄັຣໃຈ ເຕັມໃຈທີ່ຈະໃຫ້ບໍລິການ

I = Image Enhancing ຮັກຢາກພາພັນຂອງຜູ້ໃຫ້ບໍລິການແລະຂອງອົງກົດ

C = Courtesy ກົບຍາກເຄົາອ່ອນໂຍນ ສຸກາພ ມືນາຍາທີ່ ອ່ອນນ້ອມ ດ່ອມຕົນ

E = Enthusiasm ກຣະລັບກຣະເຖິງ ກຣະຕົ້ອຮູ້ຮັນທີ່ຈະໃຫ້ບໍລິການໃຫ້ລູກກໍ່າ

ວິເຮັດພົມ ເຄີດຈິරະຕົນ (2542 : 6-7) ໄດ້ໄຫ້ຄວາມໜ້າຍຂອງການບໍລິການ ໝາຍເຖິງ ພຸດທິກຣົມ
ກິຈກຣມ ການກຣະທໍາທີ່ບຸກຄລ໐ນັ້ນທີ່ໃຫ້ນຮູ້ສ່ວນມອບຕ່ອງອົກບຸກຄລ໐ນັ້ນ ໂດຍນີ້ເປົ້າໝາຍແລະມີຄວາມ
ຕັ້ງໃຈໃນການສ່ວນມອບບໍລິການນັ້ນ

ການບໍລິການ ໝາຍເຖິງ ກຣະບວນກາ / ກຣະບວນກິຈກຣມ ໃນການສ່ວນມອບບໍລິການ
ຈາກຜູ້ໃຫ້ບໍລິການໄປຢັ້ງຜູ້ຮັບບໍລິການຫຼືອຸ່ສີໃໝ່

ນິຍາມສັພທີ່ແໜ່ງຄໍາວ່າບໍລິການໃນສາຍຕານັກປົງປັນຕິ ມີນັກບໍລິການນັກວິການບາງແໜ່ງ
ຈະສ່ຽຮໜາກໍາທີ່ມີຄວາມໜ້າຍຕົ້າ ຈຳນວນໜີ່ນາງຮົມກັນ ໂດຍນີ້ອັກຍົດຕ້ວໜ້າທ່ອກັນແລ້ວອ່ານວ່າ Service
ພອດີ

ຄູ່ຄະລຸກຄະ 7 ປະກາດແຫ່ງການບໍລິການທີ່ດີ (Service) ມີດັ່ງນີ້

S = Smiling & Sympathy : ຍື້ນັ້ນແຍ້ນແລະເອາໃຈເຫາມໄສ່ເຮັດເກ
ຍຸ່ງຍາກຂອງລູກກໍ່າ

E = Early Response : ຕອບສັນອອງຕ່ອງຄວາມປະສົງຈາກລູກກໍ່າຍ່າງຮວດເຮົວທັນໄຈ
ໂດຍນີ້ທັນໄດ້ເອົ່າປາກເຮີຍກາ

R = Respectful : ແສດງອອກຄື່ງຄວາມນັນຄື່ອໃຫ້ເກີ່ນຕື່ລູກກໍ່າ

V = Voluntariness Manner : ດັກຍະການໃຫ້ບໍລິການເປັນແບບສັນຄັຣໃຈແລະເຕັມໃຈທຳ
ນີ້ໃຊ້ທຳແບບເສີມນີ້ໄດ້

I = Image Enhancing : ແສດງອອກຊື່ການຮັກຢາກພາພັນຂອງຜູ້ໃຫ້ບໍລິການແລະເສົ່ານ
ພາພັນຂອງອົງກົດ

C = Courtesy : ກົບຍາກເຄົາອ່ອນໂຍນ ສຸກາພ ແລະມືນາຍາທີ່ ອ່ອນນ້ອມຕ່ອມຕົນ

E = Enthusiasm : มีความกระตือรือร้นและกระตือรือร้นขณะบริการจะให้บริการมากกว่าที่คาดหวังเสมอ

การจัดประเพณีของธุรกิจบริหาร สามารถจัดประเพณีได้ 4 ประเภท ก็อ

1. ผู้ซื้อเป็นเจ้าของสินค้า และนำสินค้าไปรับบริการจากผู้ขาย
2. ผู้ขายเป็นเจ้าของสินค้าและขายบริการให้กับผู้ซื้อ
3. เป็นการซื้อบริการและมีสินค้าควบนาด้วย
4. เป็นการซื้อบริการโดยไม่มีตัวสินค้าเข้ามาเกี่ยวข้อง

จินตนา บุญบงการ (2543 : 16-18) ได้กล่าวถึงคุณภาพ ของงานบริการว่ามีปัจจัย ที่อาจใช้เป็นตัวตัดสินคุณภาพของบริการ ซึ่งวัดโดยผู้รับบริการ มี 10 ปัจจัย

1. ความเชื่อถือได้ (Reliability) ในคุณลักษณะหรือมาตรฐานการให้บริการ หมายถึง ชื่อเสียง ภาพลักษณ์ของหน่วยงานที่รักษาไว้อย่างดีจนเกิดความเชื่อถือว่า การให้บริการได้มาตรฐานอาจเป็นการวัดในเรื่องเวลาว่าไม่เสียเวลามากนัก
2. การสนองตอบต่อความต้องการ (Responsiveness) หรือความรู้สึกของผู้รับบริการ ว่าโศกเศร้าเสียใจ ผิดหวัง หดหู่ อย่างใดยินได้พับได้เห็นเรื่องใด
3. มีความสามารถมีสมรรถนะ (Competence) ในการให้บริการอย่างรอบรู้ถูกต้อง เหมาะสม และเชี่ยวชาญรู้งานจริง
4. การเข้าถึงง่าย (Access) การให้บริการไม่ยุ่งยาก ไม่มีพิธีรีตอง
5. มีความสุภาพ เก็บน้ำหนอน อ่อนน้อม ให้เกียรติ (Courtesy) มีมารยาทที่ดี ของผู้ให้บริการ ไม่ว่าทักษะหรือแสดงกริยาใด ๆ
6. ความสามารถและสมบูรณ์ในการสื่อข้อความและสัมพันธ์กับผู้รับบริการ (Communication) ทำให้ประชาชนทราบ เข้าใจ และได้รับคำตอบในข้อสงสัย หรือความไม่เข้าใจ ในด้านต่าง ๆ ได้อย่างกระฉับกระชาก
7. ความเชื่อถือได้ (Creditability) ความน่า可靠นับถือของผู้ให้บริการ
8. ความนั่นคงปลอดภัย (Security) ผู้ใช้บริการมีความนอบอุ่นใจ สบายใจ ในขณะที่รับบริการ
9. ความเข้าอกเข้าใจประชาชนผู้มารับบริการ (Customer Understanding)

10. ส่วนที่สัมผัสได้ (Tangibles) รับรู้ทางกายภาพของปัจจัยการให้บริการ เช่น สถานที่ของหน่วยงานราชการที่ให้บริการต้องเป็นระเบียบเรียบร้อย สะอาด มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย ฯลฯ

จะเห็นว่าคุณภาพของการบริการไม่เน้นเพียงผลของการบริการ แต่เน้นความนึกคิด ภาพลักษณ์ในอดีตและสัมผัส การรับรู้ในการให้รับบริการในปัจจุบัน สิ่งที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพของคน สถานที่ ภาระ ความรู้ความสามารถ และความตั้งใจจริง โอบอ้อมเอื้ออาทร

ปรัชญา เมืองสุข (2550 : 11); อ้างอิงจาก นันทวัฒน์ บรรมานันท์ (2543 : 63) กล่าวว่า การบริการประชาชนเป็นกิจกรรมทุกประเภทที่รัฐจัดทำขึ้น เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของ ประชาชน เป็นลักษณะการให้บริการที่ปราศจากการณ์ และไม่มีความชอบพอหรือสนใจเป็น พิเศษ ทุกคนได้รับการปฏิบัติเท่าเทียมกันตามหลักเกณฑ์ที่มีในสถานที่เหมือนกัน

ทัศนีย์ ชื่นนิรันดร์ (2551 : 8-9) สรุปแนวคิดเกี่ยวกับการบริการ ตามหัวข้อต่อไปนี้

1. ความหมายของการบริการ คือกระบวนการของการปฏิบัติตามเพื่อให้เกิดผลกับผู้อื่น ดังนั้นผู้ที่จะให้การบริการคนอื่น จึงควรจะมีคุณสมบัติที่สามารถอ่านนายความสะดวกและทำตน เพื่อผู้อื่นอย่างมีความรับผิดชอบและมีความสุข

2. ความสำคัญของการบริการ ได้มีผู้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับความสำคัญของการบริการ ดังนี้

- 2.1 การให้บริการที่ดีและมีคุณภาพจากตัวบุคคล ซึ่งอาศัยเทคโนโลยีกูลย์ท์ ทักษะ และความแน่นอนที่ทำให้ชนะใจลูกค้าที่มาติดต่อธุรกิจหรือบุคคลทั่วไปที่มาใช้บริการ

- 2.2 การให้บริการสามารถกระทำได้ทั้งก่อนการติดต่อ หรือในระหว่างการติดต่อ หรือภายหลังการติดต่อ โดยได้รับการบริการจากตัวบุคคลทุกรายดับในองค์กร รวมทั้งผู้บริหารด้วย

- 2.3 การบริการที่ดี จะเป็นเครื่องมือช่วยให้ผู้ที่มาติดต่องค์กรเกิดความเชื่อถือ ศรัทธาและสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งจะมีผลในการสั่งซื้อหรือใช้บริการค้านอื่น ๆ อีกทั้งในโอกาสหน้า

3. หลักการสำคัญในการให้บริการ เพื่อเป็นการนำไปสู่ความพึงพอใจสูงสุดของลูกค้า หรือผู้มาใช้บริการจึงมีหลักการการให้บริการ ดังนี้

- 3.1 การเข้าใจความต้องการของลูกค้า เพื่อจะได้จัดบริการที่สามารถตอบสนอง ความต้องการของลูกค้าหรือผู้มาใช้บริการอย่างเหมาะสม

3.2 การใช้วิธีการสื่อสารที่ดีต่อลูกค้า เพราะการสื่อสารที่ดีทั้งโดยวิชา หรือใช้สื่อที่เป็นสัญลักษณ์ที่องค์กรจัดไว้สื่อสารกับลูกค้า จะทำให้ลูกค้าหรือผู้มาใช้บริการเกิดความพึงพอใจ

3.3 การมีความรับผิดชอบ การแสดงความรับผิดชอบต่อลูกค้า หรือผู้มาใช้บริการ ในทุกกรณี จะทำให้ลูกค้าหรือผู้มาใช้บริการเกิดความเชื่อถือและเชื่อมั่น

จากแนวคิดคังกล่าวข้างต้น เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะทั่วไป คือ การที่รัฐหรือองค์กร ของรัฐจัดบริการต่างๆ ให้แก่ประชาชน โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐ คือ ข้าราชการหรือบุคลากร ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้นำบริการนั้นสู่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี มีความมั่นคง ปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สิน โดยรัฐไม่คิดบุญค่าจากประชาชน บริการต่างๆจะเกี่ยวข้องกับ การดำเนินชีวิตประจำวันซึ่งนับวันจะเพิ่มมากขึ้นให้ทันและเพียงพอต่อความต้องการ ของประชาชนและชุมชน ที่อนาคตจะยิ่งเพิ่มมากขึ้นๆ ตามสภาพและวิถีการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจและการเมือง ในปัจจุบันองค์กรราชการของไทยได้ขยายบทบาทในการให้บริการ ทั้งทางด้านปริมาณ ขนาด กำลังคน และงบประมาณ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้ ครอบคลุมทั่วถึงมากขึ้น อย่างเท่าเทียมกัน และเสมอภาคกัน

จากแนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวกับการบริการโดยรวม ได้ว่า ได้ว่า การบริการคือพฤติกรรมการ กระทำโดยบุคคลหนึ่งทำให้และส่งมอบต่ออีกบุคคลหนึ่ง โดยมีเป้าหมายและความตั้งใจในการ ส่งมอบบริการนั้นให้เกิดความพึงพอใจแก่ผู้มารับการบริการ และผู้ให้บริการต้องบริการด้วยความยิ่ง แย้ม เอาใจใส่ เห็นใจต่อความลำบากของผู้มารับบริการ สามารถตอบสนองความต้องการ ได้อย่าง เร็วทันใจ และสร้างความประทับใจให้กับผู้มารับบริการ ได้อย่างดีเยี่ยม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้บริการขององค์กรภาครัฐในปัจจุบันต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการ ให้มากยิ่งขึ้นด้วย ระบบ การให้บริการที่ดี หมายถึง ความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง ทุจริต และยุติธรรม เพื่อจะเป็นการส่ง ผลดีต่องค์กรและประโยชน์สุขของประชาชนผู้มารับบริการ

บริบทอภิภากมลาไธย จังหวัดกาฬสินธุ์

ที่ทำการปักครองอภิภากมลาไธย จังหวัดกาฬสินธุ์ แบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 4 ฝ่าย ดังนี้

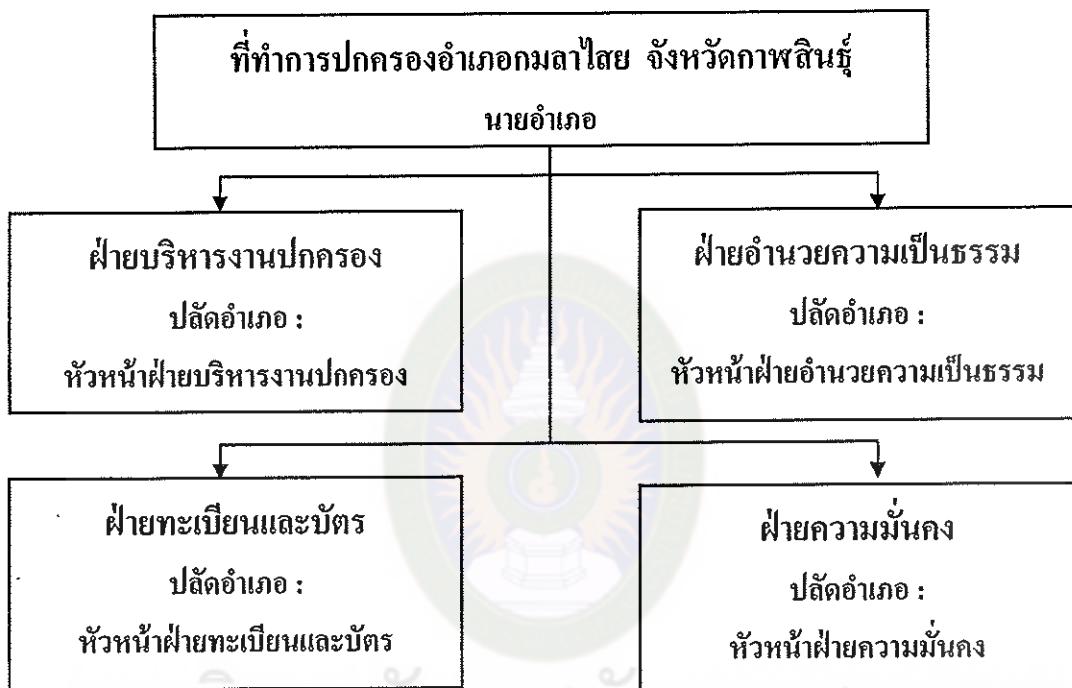
1. ฝ่ายบริหารงานปักครอง มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารการปักครอง ท้องที่การบริหารงานกำนัน ศูนย์ใหญ่บ้าน แพทท์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน การบริหารงานบุคคลของชำราชการกรมการปักครอง การสนับสนุนการเลือกตั้งทุกระดับ งานการเงินและบัญชี การดูแลรักษาพัสดุครุภัณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของที่ทำการปักครองอภิภากมงานในหน้าที่ของสำนักงานอภิภากม เช่น งานบริหารทั่วไป งานธุรการและสารบรรณ งานเลขานุการ นายอภิภากม การจัดทำแผนพัฒนาอภิภากม การจัดทำข้อมูลเพื่อการบริหาร การวางแผน และการประชาสัมพันธ์ การจัดงานรัฐพิธี และงานประจำต่าง ๆ เป็นต้น งานเกี่ยวกับการควบคุมกิจการ ที่มีผลกระทบต่อสังคม การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ โรงเรน และอาชีวะปืน และการปฏิบัติงานร่วมกับหรือการสนับสนุนปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือที่ได้รับมอบหมาย

2. ฝ่ายอำนวยความเป็นธรรม มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการอำนวยความเป็นธรรม การสืบสวนสอบสวนคดีอาญา การเข้าร่วมสอบสวนและควบคุมการสอบสวนคดีอาญา การร่วมชั้นสูตรผลิกเพศในหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ปักครองการ ໄกส์เกลี่ยข้อพิพาท งานรับเรื่องราวร้องทุกษ และงานคุ้ยเครื่องธรรม การแก้ไขปัญหาผู้มีอิทธิพลในพื้นที่และการปฏิบัติงานร่วมกับ หรือ การสนับสนุนปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือที่ได้รับมอบหมาย

3. ฝ่ายทะเบียนและบัตร มีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนรายฉุกรัฐประจ้าตัวประชาชน และการทะเบียนอื่นที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปักครอง การสนับสนุนการเลือกตั้งทุกระดับทางค้านการทะเบียนและการปฏิบัติงานร่วมกับ หรือการสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

4. ฝ่ายความมั่นคง มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน การจัดระเบียบสังคม การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความขัดแย้งของประชาชน ในพื้นที่ งานกิจการชายแดน งานกิจการผู้อพยพ งานกิจการชนกลุ่มน้อยและสัญชาติ งานกิจการหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันคนเมือง งานการช่วยเหลือ งานกิจการอาสารักษาดินแดน งานค้านการสื้อสาร การดำเนินการป้องกัน

และปรับปรุงยาเสพติดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรม หรือที่ได้รับมอบหมาย และการปฏิบัติงาน
หรือการสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือที่ได้รับมอบหมาย



แผนภาพที่ 3 แสดงการจัดโครงสร้างและสายการบังคับบัญชาของที่ทำการปักครอง
อำเภอภูมิลาไธย จังหวัดกาฬสินธุ์
ที่มา โครงสร้างการแบ่งงานภายใน ที่ทำการปักครองอำเภอ แบบท้ายคำสั่งกรรมการ
ปักครอง ที่ 485/2546 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2546

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ศึกษามาได้ศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อกันไว้หาข้อมูลในส่วนของเครื่องมือที่มีผลต่อ
ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการศึกษาถึงเรื่อง ความ
พึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการของช้าราชการฝ่ายปักครอง ในอำเภอภูมิลาไธย จังหวัด
กาฬสินธุ์ ดังนี้

สุคจิต จันทรประสาณ (2524 : บพคดย่อ) สึกษาเรื่องประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนของเขตที่ไม่เป็นไปตามสมนติฐานว่า การให้บริการแก่ประชาชนของเขตที่ไม่เป็นไปตามสมนติฐานว่า การให้บริการแก่ประชาชนของเขตที่ไม่เป็นไปตามสมนติฐานที่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เพราะเหตุใดจากตัวข้าราชการ ผู้ปฏิบัติงาน ประชาชนผู้มีคิดต่อขอรับบริการและการบริหารงานของเขต พบข้อมูลเชิงประจักษ์ที่เป็นไปตามสมนติฐาน ที่ดังไว้ และยังพบว่าประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนของเขตค่อนข้างล่าช้าซึ่งจากการสอบถาม ทัศนคติของข้าราชการจำนวน 400 คน และประชาชน 800 คน ต่อการให้บริการแก่ประชาชนของเขต ปรากฏว่าแม้ส่วนใหญ่จะเห็นว่าการให้บริการของเขตในปัจจุบันดีขึ้นกว่าเดิม แต่ประชาชนก็ยังเห็นว่าจะต้องมีการปรับปรุงการให้บริการของเขตให้ดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่โดยเฉพาะการปรับปรุง ในด้านตัวเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องมีอธิบายและ เป็นกันเองกับประชาชนผู้มีคิดต่อขอรับบริการให้ดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ การบริหารงานของเขตโดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการประชาสัมพันธ์ และในส่วนความคิดเห็นของข้าราชการ พบว่า ถ้าต้องการให้การบริการแก่ประชาชนของเขตดีขึ้น ไม่เพียงแค่ปรับปรุงที่ตัวข้าราชการและการบริหารงานของเขตเท่านั้น แต่ประชาชนที่มีคิดต่อ จะต้องให้ความร่วมมือกันทางราชการด้วย

ไอล วงศ์สิทธิ์ (2528 : บพคดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่องความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานที่เปลี่ยนรายภาระในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ผลการวิจัยพบว่า ร้อยละ 58.0 ของผู้ปฏิบัติงานที่เปลี่ยนรายภาระ พอกใจในการปฏิบัติงานที่เปลี่ยนรายภาระ และเมื่อหานามสัมพันธ์ กับปัจจัยอื่น พบว่า ปริมาณงาน ความสัมพันธ์กับเพื่อนร่วมงาน ผลกระทบที่ได้จากการ อุปกรณ์ ในการทำงาน และบรรยายกาศในการทำงาน มีความสัมพันธ์กับความพึงพอใจ ในขณะที่ปัจจัยด้าน ลักษณะของผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ อายุ การศึกษา สถานภาพสมรส และจำนวนบุตรที่มีชีวิต ไม่มี ความสัมพันธ์กับความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน

ประยัดค ยะทะนون (2533 : บพคดย่อ) สึกษาวิจัยทัศนคติของประชาชนที่มีต่อการ สาธารณูปการของหน่วยงานปกครองท้องถิ่น สึกษาแนวทางการแก้ไขเทศบาลเมืองกะเชิงเทรา พบว่า ประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ ไม่พอใจต่อการให้บริการสาธารณูปการของเทศบาลเมืองกะเชิงเทรา โดยมี ระดับความไม่พึงพอใจในอัตราที่ใกล้เคียงกัน สาเหตุของการให้บริการสาธารณูปการ ไม่ตรงตามความ ต้องการของประชาชน สรุปได้ว่าเนื่องมาจากปัญหาต่างๆ เช่น ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหาด้านการคลัง ปัญหาด้านการควบคุมเทศบาล ปัญหาภัยคุกคาม และปัญหาเกี่ยวกับการ วางแผนพัฒนา

เรืองนุช สิริรังศรี (2535 : 107-112) ได้ศึกษาวิจัยความพึงพอใจของผู้มารับบริการงานบัตรประจำตัวประชาชน อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม โดยศึกษาจากผู้มาขอทำบัตรประจำตัวประชาชน ในที่ทำการปักครองอำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ในวันเวลาราชการความพึงพอใจของผู้มารับบริการประกอบด้วย 5 ด้าน คือ ความเสมอภาค ความรวดเร็ว เจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ วิธีการบริการและความสะดวกที่ได้รับ ผลการวิจัยพบว่าประชาชนผู้รับบริการงานบัตรประจำตัวประชาชนมีความพึงพอใจในด้านต่าง ๆ ทั้ง 5 ด้านในระดับมาก เช่นเดียวกัน

จิราพร วีระวงศ์ (2538 : บทคัดย่อ) ศึกษาวิจัยความพึงพอใจของประชาชนต่อระบบและกระบวนการราชการให้บริการของกรุงเทพมหานคร ศึกษารถถีสำนักงานเขตตั้งขึ้น พบว่า ในด้านสาธารณูปโภค 4 งาน ผู้ตอบแบบสำรวจมีความพึงพอใจระดับค่อนข้างสูงทุกด้าน คือ งานปักครอง งานรักษาระบบทางเดิน งานโยธา งานอนามัย ตามลำดับ ส่วนสาเหตุของความไม่พึงพอใจ ในการบริการแยกตามกลุ่มงานบริการ ดังนี้ งานโยธา มีสาเหตุสำคัญ คือ ไม่มีคุณค่าใช้สอยไม่ปลอดภัย และความไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ งานรักษาระบบทางเดิน งานอนามัย มีสาเหตุสำคัญ คือ ความไม่เพียงพอทั่วถึง ความไม่สม่ำเสมอต่อเนื่องและความไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ งานอนามัย มีสาเหตุสำคัญ คือ ความไม่เพียงพอทั่วถึง ความไม่สะดวกของรับบริการและความไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ งานปักครอง มีสาเหตุสำคัญ คือ ความไม่เพียงพอทั่วถึง ความไม่สะดวกของรับบริการและความไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ งานรักษาระบบทางเดิน ความไม่รู้ดีในขั้นตอน

จินตนา คงเหมือนเพชร (2541 : 93) ได้ศึกษาความพึงพอใจความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริการของเทศบาลเมืองปีตตานี จังหวัดปีตตานี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนแต่ละแห่งภัยในเขตเทศบาลเมืองปีตตานีมีความพึงพอใจต่อการให้บริการของเทศบาลเมืองปีตตานี โดยภาพรวมแตกต่างกัน

รัชนี พิทักษ์ญาติ (2545 : บทคัดย่อ) ได้วิจัยความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการงานทะเบียนรายบุคคลและบัตรประจำตัวประชาชน ศึกษาเฉพาะกรณี : สำนักทะเบียน อำเภอเมืองชลบุรี ผลการวิจัยพบว่าลักษณะทั่วไปของประชาชนที่มาใช้บริการที่สำนักทะเบียน อำเภอเมืองชลบุรี พบว่าประชาชนที่มาใช้บริการ มีความพึงพอใจอยู่ในเกณฑ์มากทุกด้านค่อนข้างดี 3.56 กล่าวคือ พึงพอใจมากอันดับหนึ่ง คือ ด้านความยุติธรรมและเชื่อถือได้ในการให้บริการ รองลงมาเป็นด้านความรวดเร็วในการให้บริการ อันดับสุดท้าย คือ ด้านบริการในส่วนของสถานที่ การเปรียบเทียบความพึงพอใจที่เป็นตัวแปร ด้านระดับการศึกษา ด้านอาชีพ และด้านความดีของการมาใช้บริการ ไม่มีผลต่อความพึงพอใจในการได้รับบริการแตกต่างกัน สำหรับตัวแปร

ด้านเวลาที่มาใช้บริการของประชาชน มีความสัมพันธ์ที่มีผลต่อความพึงพอใจของประชาชน ที่มารับบริการที่สำนักทะเบียนอำเภอเมืองชลบุรี ในช่วงเวลาเช้า (เวลา 08.30 – 12.00 น.) จะพึงพอใจต่อการให้บริการของเจ้าหน้าที่มากกว่าในช่วงเวลาบ่าย (เวลา 13.00 – 16.30 น.) ดังนั้น “เวลา” ที่ประชาชนมารับบริการแตกต่างกันจึงทำให้ความพึงพอใจต่อการให้บริการแตกต่าง

วิญญาณ วงศ์ก้อน (2545 : 111) ได้ศึกษาวิจัย ความพึงพอใจของประชาชนในเขตเทศบาล เมืองมหาสารคามต่อการการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของตำรวจ โดยมีจุดนุงหมาย เพื่อศึกษาความพึงพอใจ และเปรียบเทียบระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของตำรวจ เมื่อจำแนกไปตามเขตที่อยู่อาศัย คือ ชุมชนแออัด ชุมชนหนาแน่น และชุมชนเมือง ผลการวิจัยพบว่า

1. ความพึงพอใจของประชาชนต่อการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรม ของตำรวจ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อเปรียบเทียบระดับความพึงพอใจของ ประชาชนโดยจำแนกไปตามเขตที่อยู่อาศัย พบว่า ประชาชนมีระดับความพึงพอใจไม่แตกต่าง

2. ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรม ของตำรวจ เมื่อจำแนกไปตามรายค้าน คือ ด้านความรวมเร็วในการปฏิบัติหน้าที่ด้านความเสมอภาคในการปฏิบัติหน้าที่ และด้านการสร้างความร่วมมือจากชุมชน พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน คือ ความสม่ำเสมอในการปฏิบัติงานความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง 3 ด้าน คือ ความรวดเร็วในการปฏิบัติงานการสร้างความร่วมมือจากชุมชน และความเป็นธรรมในการปฏิบัติงาน ส่วนความพึงพอใจของประชาชนในระดับน้อยมี 1 ด้าน คือ ความเสมอภาคในการปฏิบัติงาน

3. เปรียบเทียบระดับความพึงพอใจต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ในด้านต่างๆ เมื่อจำแนกไปตามเขตที่อยู่อาศัย พบว่า ประชาชนที่มีเขตที่อยู่อาศัยต่างกัน มีระดับความพึงพอใจต่อความเป็นธรรมในการปฏิบัติงาน โดยประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนเมือง มีระดับความพึงพอใจสูงกว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตชุมชนแออัด และประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตชุมชนหนาแน่น

ส่วนความพึงพอใจต่อคำอื่น ๆ อีก 4 ด้าน คือ ความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน ความเสมอภาคในการปฏิบัติงานและสร้างความร่วมมือจากชุมชนประชาชนที่มีที่อาศัยต่างกัน มีระดับความพึงพอใจไม่แตกต่างกัน

ชูโชค พิพิธโสตถิ (2545 : บกคดย่อ) ได้วิจัยการสำรวจทักษณคติต่อความพึงพอใจของผู้รับบริการด้านงานทะเบียนรายภูรและบัตรประจำตัวประชาชน ของสำนักงานเขตบางนา กรุงเทพมหานคร ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนผู้รับบริการด้านงานทะเบียนรายภูรและบัตรประจำตัวประชาชนของสำนักงานเขตบางนา กรุงเทพมหานคร ในภาพรวมทั้ง 3 ด้าน มีทักษณคติต่อความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อยตามลำดับ ดังนี้ ด้านขั้นตอน และระยะเวลาในการให้บริการ ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ และ ด้านสถานที่และสภาพแวดล้อม ในการให้บริการ ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจ ของผู้รับบริการ ที่มีต่อการให้บริการด้านงานทะเบียนรายภูรและบัตรประจำตัวประชาชน ปัจจัยดังกล่าว ได้แก่ เพศ อายุ อาชีพ ระดับการศึกษา ความพร้อมในเรื่องเอกสาร การทราบขั้นตอนการติดต่อ ปัญหาได้รับการแก้ไขการให้บริการเป็นไปตามความคาดหวัง และประสบการณ์การรับบริการ พนว่า ปัญหาได้รับการแก้ไขการให้บริการเป็นไปตามความคาดหวัง และประสบการณ์การรับบริการ มีความสัมพันธ์กับความพึงพอใจของผู้รับบริการ

ศุภิจ อรัญารถ (2545 : 39) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรบริหารส่วนตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ผลการวิจัย พบว่า ความพึงพอใจในการพัฒนาท้องถิ่นของประชาชนในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลเชิงเนิน อำเภอเมือง จังหวัดระยอง จำแนกตามเขตพื้นที่หมู่บ้าน โดยรวมและทุกรายด้าน ไม่แตกต่างกัน

อิสรา ภูมิศาส (2546 : 65-67) ได้ศึกษาเรื่องความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลศึกษารถส่องค์กรบริหารส่วนตำบลทำท้อง อำเภออมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม พนว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจของประชาชนที่มีผลต่อการดำเนินงาน ขององค์กรบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ปัจจัยด้านอายุ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของ องค์กรบริหารส่วนตำบล แหล่งที่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่แตกต่างกันจะมีผลทำให้ระดับ ความพึงพอใจของประชาชนต่างกัน

อรุณ แก้วส่อง (2548 : 72-73) ได้ศึกษาเรื่องความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบล ศึกษาเฉพาะกรณี องค์กรบริหารส่วนตำบลบักกุดง อำเภอชุมทาง จังหวัดศรีสะเกษ พนว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการ ขององค์กรบริหารส่วนตำบลในภาพรวมอยู่ในระดับสูง ปัจจัยที่มีผลต่อระดับความพึงพอใจ ของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ระดับการศึกษา ตัวบุคคล ที่ไม่มีผลต่อระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบล

ได้แก่ เพศ อายุ การประกอบอาชีพ รายได้ สถานภาพสมรส ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน และการมีญาติเป็นสมาชิกส่วนของค์การบริหารส่วนตำบลของประชาชน

ชนิต เหงียนสมบัติ (2549 : 89-90) ได้ศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อ การปฏิบัติงานของค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเบื้อง จังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัย พบว่า ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปฏิบัติงานของค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอเบื้อง จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และความพึงพอใจรายค้าน อยู่ในระดับมากและปานกลาง เรียงลำดับค่าเฉลี่ยความพึงพอใจจากมากไปน้อย ได้ดังนี้ การป้องกันและระจังโครคิดค่อ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการส่งเสริม การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

กรวิทย์ บัวพัน (2550 : 154) ได้ศึกษาการประเมินการให้บริการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ฝ่ายทะเบียนของสำนักงานที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด เพื่อศึกษาและปรับปรุงเพิ่มผลการประเมินการ ให้บริการของผู้รับบริการที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพแตกต่างกัน กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้รับบริการในสำนักงานที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ดจำนวน 340 คน ผลการศึกษา พบว่าผู้รับบริการเห็นว่า การให้บริการ โดยรวมและเป็นรายค้านทุกค้านอยู่ในระดับมาก และผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่าผู้รับบริการที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการ ให้บริการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนสำนักงานที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด ไม่แตกต่างกัน

สรุปได้ว่าความพึงพอใจในการบริหารจัดการ เกี่ยวกับความพึงพอใจของผู้บริหาร ต่อการบริหารจัดการ และความพึงพอใจในงานของผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งนับว่าความพึงพอใจทั้งสอง ลักษณะมีความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพของการบริหารจัดการ และดำเนินงานให้ประสบ ผลสำเร็จ ไม่อยู่นิ่ง จะมีความต้องการอยู่ตลอดเวลา หากยังไม่ได้รับการตอบสนอง

วิชญุดา แก้วสีขาว (2550 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย ความคิดเห็นของประชาชนต่อการ ให้บริการงานทะเบียนรายภูรของสำนักทะเบียนอำเภอคุน จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ระดับ ความคิดเห็นของประชาชนโดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยและเมื่อจำแนกเป็นรายค้าน พบว่า ทั้ง 4 ค้าน อยู่ในระดับเห็นด้วย เรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ค้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ค้านความรวดเร็วในการให้บริการ ค้านความเสมอภาคของการให้บริการ ค้านความสะดวก ของอาคารสถานที่

จากรูรัณ พุ่มส่วน (2550 : 55-60) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขุน จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัย พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขุน อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โดยรวมอยู่ในระดับสูง พิจารณารายด้าน ด้านนโยบาย และการวางแผน โดยรวมอยู่ในระดับสูง ด้านเข้าหน้าที่โดยรวมอยู่ในระดับสูง ด้านสถานที่ โดยรวม อยู่ในระดับสูง ด้านการบริการโดยรวมอยู่ในระดับสูง ด้านข้อมูลข่าวสาร โดยรวมอยู่ในระดับสูง

วรุษิ สิงห์นิจ (2550 : 86-90) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ ด้านการให้บริการอย่างต่อเนื่อง ด้านการให้บริการอย่างทันเวลา ด้านการให้บริการอย่างเพียงพอ ด้านการให้บริการอย่างก้าวหน้า และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการให้บริการอย่างเท่าเทียม

2. การเปรียบเทียบระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำแนกโดยเพศ โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำแนกตามเพศ โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้านแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญ ทางสถิติที่ระดับ .05

3. การเปรียบเทียบระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำแนกตามการศึกษาโดยรวมและจำแนก เป็นรายด้าน พบว่า

ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลลอกองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำแนกตามการศึกษาโดยรวม และด้านการให้บริการอย่างเท่าเทียมมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยที่ประชาชนที่จบการศึกษาระดับประถมศึกษามีความพึงพอใจมากกว่าประชาชนที่จบการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า และประชาชนที่จบการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่าขึ้นไป

อรัญญา บุญดานนท์ (2550 : 79-80) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาตำบลท่าสาย อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย ผลการวิจัยพบว่า ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าสายในภาพรวมอยู่ในระดับสูง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการบริหารงานอยู่ในระดับสูงในด้านหลักนิติธรรม ด้านการเกิดประโยชน์สุข แก่ประชาชนด้านหลักคุณธรรม ด้านประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความรับผิดชอบยกเว้นด้านหลักความคุ้มค่า และด้านหลักความโปร่งใส่มีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง ปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าสาย ได้แก่ อายุ ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและการ ได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ปรัชญา เมืองสุข (2550 : 57-62) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบลໄร์สัม อำเภอเมืองเพชรบูรี จังหวัดเพชรบูรี ผลการวิจัยพบว่า

1. ประชาชนตำบลໄร์สัม อำเภอเมืองเพชรบูรี จังหวัดเพชรบูรี ส่วนใหญ่ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาชนตำบลໄร์สัม อำเภอเมืองเพชรบูรี จังหวัดเพชรบูรี มีความพอใจต่อการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมอยู่ในระดับพอใช้
3. ประชาชนตำบลໄร์สัม อำเภอเมืองเพชรบูรี จังหวัดเพชรบูรี ที่มีเพศ สถานภาพ อายุ ระดับการศึกษา อารชิพ และรายได้ ต่างมีความพึงพอใจต่อการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลໄร์สัม อำเภอเมืองเพชรบูรี จังหวัดเพชรบูรี โดยรวมแตกต่างกัน

รัตนा ลอดลม (2550 : 51-52) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานของเทศบาลตำบลคลุกด้าวปุ่น จังหวัดอุบลราชธานี ผลการวิจัยพบว่า

1. ผู้รับบริการส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 66.50 อยู่ในช่วงอายุ 15-25 ปี ร้อยละ 28.70 จบรดับการศึกษาประถมศึกษา ร้อยละ 31.70 เป็นนักเรียน/นักศึกษา ร้อยละ 47.90 และมีรายได้เฉลี่ย / ปี 15,001 บาท – 20,000 บาท ร้อยละ 27.50

2. ความพึงพอใจต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลลูกด้าวปุ่น พบว่า ส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในการให้บริการของพนักงานเทศบาล รองลงมาคือ ด้านสถานที่และด้านระบบการให้บริการ

3. แนวทางในการปรับปรุงการให้บริการของเทศบาลตำบลลูกด้าวปุ่น ผู้รับบริการเห็นว่าควรแก้ไขจัดขยะในพื้นที่ให้สะอาดมากขึ้น หากที่ทิ้งขยะให้ห่างชุมชน และควรจัดเจ้าหน้าที่ให้บริการให้เพียงพอกับจำนวนผู้รับบริการ

ทศนัย ปุณฑริโภนล (2550 : 46) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดการบริการของเทศบาลตำบลหนองคล้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดอุดรธานี ผลการวิจัย พบว่า ความพึงพอใจต่อการจัดบริการของเทศบาลตำบลหนองคล้าในภาพรวม จำแนกตามชุมชนที่อาศัยอยู่ มีความพึงพอใจต่อการจัดบริการของเทศบาลตำบลหนองคล้าไม่แตกต่างกัน

พิชัย ชุติชนธีระกุล (2550 : 59-61) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผลการวิจัย พบว่า การศึกษาระดับต่าง ๆ มีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนาในภาพรวม แตกต่างกัน

วัลลภ มาลา (2550 : 48-50) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบางจะแบง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ผลการวิจัย พบว่า ความแตกต่างระหว่างที่อยู่อาศัยจำแนกตามหมู่บ้าน มีความพึงพอใจต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบางจะแบง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานีไม่แตกต่างกัน

จงศักดิ์ ตันภูมิ (2551 : บทคัดย่อ) เพื่อศึกษาคุณภาพการให้บริการจดทะเบียนขายที่ดินของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนสำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อเปรียบเทียบคุณภาพการให้บริการจดทะเบียนขายที่ดินของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนสำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ ของผู้รับบริการที่มีความแตกต่างกันในด้าน เพศ อายุ การศึกษา และอาชีพ โดยใช้แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้รับบริการของจดทะเบียนขายที่ดินจำนวน 226 คน ผลการศึกษา พบว่า ผู้รับบริการของจดทะเบียนขายที่ดินกับสำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ มีความคิดเห็นต่อคุณภาพการให้บริการจดทะเบียนขายที่ดินของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและเป็นรายด้านทั้ง 5 ด้านคือ ความสะดวก ด้านความรวดเร็ว ด้านความถูกต้อง ด้านความเสมอภาค และด้านความโปร่งใส อยู่ในระดับมากและผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า

ผู้รับบริการที่มีเพศ อายุ การศึกษา และอาชีพแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อคุณภาพการให้บริการ จดทะเบียนขายที่ดิน โดยรวมและเป็นรายค้านไม่แตกต่างกัน

มังกร ชูรพันธ์ (2551 : 69-70) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลอาจสามารถ อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการวิจัย พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลอาจสามารถ อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อจำแนกเป็นรายค้าน พบว่า มีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง 4 ค้าน เรียงลำดับค่านเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ค้านเจ้าหน้าที่สู่ให้บริการ ค้านการให้บริการอย่างต่อเนื่อง ค้านระยะเวลาในการดำเนินการ และค้านการให้บริการข้อมูลทั่วไป และมีความพึงพอใจอยู่ในระดับน้อย 1 ค้าน คือ ค้านความสะดวกที่ได้รับ ผลการเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลอาจสามารถ จำแนกตามเพศ อาชีพ และระดับการศึกษา พบว่า

1. ประชาชนที่มีเพศแตกต่างกัน มีความพึงพอใจต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลอาจสามารถ โดยรวมไม่แตกต่างกัน ทางสถิติที่ระดับ .05

2. ประชาชนที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน ทางสถิติที่ระดับ .05

นรา.ณ ร้อยเอ็ด (2551 : 97-99) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชน ที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคง丹 อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการวิจัย พบว่า ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคง丹 โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยอยู่ในระดับมาก 6 ค้าน คือ ค้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก ค้านการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ เศรษฐกิจ เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ ค้านการบำรุง รักษาศิลปะ ชาติ ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ค้านการดำเนินการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ค้านการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย ค้านการคุ้มครอง คุ้มครอง คุ้มครอง คุ้มครอง และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับปานกลาง 2 ค้าน คือ ค้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ค้านการป้องกันโรคและระวังโรคติดต่ออยู่ในระดับน้อย 1 ค้าน คือการรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในส่วนของการเปรียบเทียบความพึงพอใจ

ของประชาชนพบว่าประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่า มีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลลงถนน อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ไม่แตกต่างกันทางสถิติ ที่ระดับ .05

ปานรดา พลรุ่ง (2552 ; บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อ การให้บริการงานบัตรประจำตัวประชาชน ของสำนักทะเบียนอำเภอปลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่าความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการงานบัตรประจำตัวประชาชน ของสำนักทะเบียนอำเภอปลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด และ เมื่อแยกเป็นรายด้าน พบว่า มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุดทุกด้าน โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ย จากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการให้บริการ ด้านการประชาสัมพันธ์ ด้านบุคลากร และ ด้านอาคาร สถานที่และผลการทดสอบสมมุติฐาน พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ และอาชีพต่างกัน มีระดับ ความพึงพอใจไม่แตกต่างกัน สำหรับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ คือ เจ้าหน้าที่ควรอุทิศเวลา กับผู้มาติดต่องานให้มากขึ้น และการประชาสัมพันธ์ยังน้อย โดยเสนอแนะว่าควรจัดให้มี น้ำดื่ม ที่เพียงพอต่อการให้บริการ ควรเพิ่มเจ้าหน้าที่งานบัตรให้เพียงพอต่อการให้บริการและความมีวัสดุ อุปกรณ์ในการให้บริการเพียงพอต่อการให้บริการ

บอร์แมน และนอร์แมน (Borman and Norman, 1975 : 113-121) ทำการศึกษาทัศนคติของ นักศึกษามหาวิทยาลัยไวโอมิง พบว่า การให้บริการสาธารณูปการในภาคครรภูนาลัยมีความคิดเห็นหัวน้อย กว่าการให้บริการสาธารณูปการในภาคเอกชน และไม่ควรจะมีลักษณะของงานแบบประจำ (routine or day-to-day) อีกต่อไป คุณภาพของผู้ปฏิบัติงานหรือผู้ให้บริการนั้นสิ่งสำคัญที่จะทำให้องค์กรหรือ หน่วยงานบรรลุเป้าหมายได้ โดยจะต้องมีการแก้ไขภาพพจน์ที่ไม่คุ้มครองการเข้าทำงานให้ดีขึ้นด้วย วิธีการสร้างแรงจูงใจ เริ่มแรก คือ จะต้องมีการปรับปรุงมาตรฐานในการสร้างบุคลากรเข้ามาร่วมทำงาน มีการให้ข้อมูลข่าวสารที่ดี

สร้างความกระตือรือร้นให้เกิดขึ้นในการทำงาน จะต้องมีการสร้างรูปแบบที่เป็นมาตรฐานในการ ให้บริการสาธารณูปการ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของสวัสดิการ นั้นท่านควรหรือค้านอนามัย ประเด็นสำคัญ คือ จะต้องทำให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความพึงพอใจในงานที่ทำด้วย ไม่ เช่นนั้นแล้วความล้มเหลวที่ เกิดขึ้นจะเป็นภาระท่อนให้เท็นถึงระบบการบริการและระบบการเมืองที่ไร้ประสิทธิภาพได้ เช่นกัน

อเดย์ และแอนเดอร์สัน (Aday and Anderson, 1975) นักวิจัยทางพุติกรรมศาสตร์ ทำการศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริการรักษาพยาบาลในสหรัฐอเมริกา โดยสัมภาษณ์ความคิดเห็นของประชาชนต่อศูนย์บริการสุขภาพ พบว่า เรื่องที่ประชาชนไม่พอใจมากที่สุด คือ ความไม่สะดวกในการรับบริการและค่าใช้จ่ายในการรับบริการ ซึ่งเกิดจากพื้นฐาน 5 ประการ ที่เกี่ยวข้องกับความพึงพอใจและความรู้สึกของผู้ใช้บริการ ดังนี้

1. ความพึงพอใจด้านข้อมูลที่ได้รับจากการบริการ
2. ความพึงพอใจด้านความสะดวกที่ได้รับจากการบริการ
3. ความพึงพอใจด้านบุคลิกภาพของผู้ให้บริการ ได้แก่ การแสดงอัธยาศัยเป็นกันเอง ของผู้ให้บริการ
4. ความพึงพอใจด้านการประสานงานในการบริการ แม่นยำ เป็น
5. ความพึงพอใจด้านคุณภาพของการบริการ
6. ความพึงพอใจต่อค่าใช้จ่ายเมื่อใช้บริการ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารകามวิทยาลัย
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY