

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า การเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น ประชาชนเป็นจักรกลที่สำคัญที่สุดที่จะทำให้กลไกทางการเมืองทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และคุณสมบัติที่สำคัญของพลเมืองที่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยได้แก่ ความสนใจ ความกระตือรือร้นที่จะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจังหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ในระบอบประชาธิปไตยประชาชนต้องมีทัศนคติว่า กิจกรรมทางการเมืองการปกครอง เป็นหน้าที่ที่ทุกคนต้องเอาใจใส่รับผิดชอบ จะหลีกเลี่ยงหรือปฏิเสธให้พ้นจากความรับผิดชอบของตนหาได้ไม่ แต่ถ้าประชาชนมีทัศนคติตรงกันข้ามกับหลักการดังกล่าวการปกครองระบอบประชาธิปไตยก็ย่อมจะไม่เจริญงอกงาม และไม่อำนวยประโยชน์แก่ประชาชนที่อยู่ภายใต้การปกครอง (ประหยัด หงส์ทองคำ, 2547 : 30)

นอกจากนั้น กระแสอุดมการณ์ประชาธิปไตย ตามแนวคิดการจัดระเบียบโลกใหม่ได้เป็นที่แพร่หลายไปในนานาประเทศ ซึ่งกระแสดังกล่าวก่อให้เกิดความตื่นตัว และมีการเคลื่อนไหว เพื่อประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบมาอย่างต่อเนื่อง โดยประเทศที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้งหลาย ได้ให้ความสำคัญกับการปกครองตนเองและการปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Government)

เป็นอย่างมาก เพราะถือเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้ โดยการปฏิบัติความกระบวนกรประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นการใช้สิทธิเลือกตั้ง สิทธิเรียกร้องให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการต่างๆ อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของเขา การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้โดยการปฏิบัติดังกล่าวเป็นวิธีทางที่จะสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องอันแท้จริงแก่ประชาชนที่พึงมีต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย และเป็นอีกสิ่งที่จะช่วยกระตุ้นให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองอย่างกว้างขวาง ที่สำคัญก็คือ นานาอารยประเทศยอมรับว่าการปกครองตนเองในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่น นั้นเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตยของชาติ ดังมีคำกล่าวที่ว่า

“ประชาธิปไตยต้องเริ่มที่บ้าน และบ้านของประชาธิปไตยก็คือชุมชนที่อยู่รอบตัวท่าน
(ประหยัด หงส์ทองคำ. 2547 : 30)

การปกครองของไทยได้รับการปรับเปลี่ยนและพัฒนาตามลำดับ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 281 บัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ในด้านอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มาตรา 283 บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะให้ครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ จัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2543 : 10)

กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และได้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 โดยระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วม ของประชาชน เพื่อการวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน ให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนาเปรียบเสมือน

เป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันกับอนาคต เป็นการคาดการณ์ถึงที่ยังไม่เกิดขึ้น ฉะนั้น การวางแผนจึงเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณา กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้องค์การบรรลุผลที่ปรารถนา การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับ การคาดการณ์ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางการดำเนินงานที่ดีที่สุดโดยผ่าน กระบวนการคิดก่อนทำ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2543 : 10-11)

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงกำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับ ปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุม โดยมีการทบทวน เพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลง แผนไปสู่การปฏิบัติจริง โครงการหรือกิจกรรมสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของแนว ทางการพัฒนา และสามารถบรรลุตามวิสัยทัศน์การพัฒนาที่ตั้งไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่าง แท้จริง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2543 : 11)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาถือได้ว่ามีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในการบริหารงาน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน ให้ผู้อยู่ดีมีสุขโดยเป็นการกำหนดรายละเอียดวิธีดำเนินงานและแนวทางการพัฒนาอย่างเป็น ระบบเพื่อสามารถบรรลุผลสำเร็จดังที่มุ่งหวังไว้ ทั้งนี้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนา นั้นต้องอาศัยหลักวิชาของศาสตร์แขนงต่างๆ ทั้งสังคมศาสตร์และวิทยาศาสตร์โดยมีการคิด อย่างมีเหตุมีผลและเป็นระบบอาศัยข้อมูลต่างๆ เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ที่ทั้งผลดีผลเสีย ปังภัยภายนอกและภายในและทั้งนี้ต้องคำนึงถึงสภาพแวดล้อมและผลกระทบต่างๆ ที่อาจจะ เกิดขึ้นเพื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สมบูรณ์ที่สุดและมีความสอดคล้องกับนโยบาย และสามารถนำนโยบายที่คณะผู้บริหารกำหนดนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นได้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2543 : 12)

สืบเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยกำหนดนิยามความหมายของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อเทศบาลตำบลสงเปลือยอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือยให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเปลือย ที่ต้องกำหนดถึงสภาพพื้นที่ที่ต้องการพัฒนา และแนวทางที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

ฉะนั้น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือยจึงเป็นการกำหนดทิศทางในอนาคตของเทศบาล โดยกำหนดตามสภาพการณ์ที่เป็นจริงเพื่อกำหนดความต้องการ แนวทางแก้ไขปัญหา และแนวทางการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ โดยการรวบรวมและวิเคราะห์ ข้อมูลรอบด้าน และเป็นระบบหาจุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารราชการของเทศบาลตำบลสงเปลือย ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลสงเปลือยได้จัดทำขึ้น โดยยึดระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 มาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล เพื่อให้เกิดความสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายในระดับต่าง ๆ ของรัฐบาล อันก่อให้เกิดการบูรณาการด้านการพัฒนาในทุกด้าน ไปพร้อม ๆ กันอย่างสมดุล ส่งผลให้เทศบาล อำเภอ และจังหวัด มีแนวทางการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็น ไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดและตรงตามความต้องการของประชาชน ซึ่งลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลสงเปลือย ประกอบด้วย

เทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และได้รับการประกาศยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นเทศบาลตำบลสงเปลือย ประกาศ ณ วันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2552 และบรรดาข้อบัญญัติ แผนพัฒนาต่างๆขององค์การบริหารส่วนตำบลสงเปลือยที่ได้ใช้ชุก่อนแล้วคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีการตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นมาใหม่

ดังนั้น ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลสงเปลือยในการพัฒนาตำบลยังคงดำเนินการตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือยอย่างต่อเนื่องทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม โดยกำหนดการบริหารให้มีความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่น แผนพัฒนาสามปีเป็นการดำเนินงานนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลสงเปลือย ถือเป็นหัวใจหลักของการกำหนดแผนพัฒนาและการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลสงเปลือยได้มีการกำหนดนโยบายพัฒนาตำบลเพื่อสามารถนำไปสู่การปฏิบัติโดยวางเป็นแนวทางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาตั้งแต่ที่ได้แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลตำบลสงเปลือยวันที่ 18 มีนาคม 2553 โดยมีแผนงานทั้งหมดจำนวน 5 ด้าน ซึ่งประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านชุมชน และสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลตำบลสงเปลือยได้มีการจัดประชาคมหมู่บ้าน โดยมีคณะกรรมการหมู่บ้านเข้าร่วมในการจัดทำแผนทุกครั้งและจัดทำฐานข้อมูลข่าวสารการจัดทำแผนพัฒนาตำบลมาโดยตลอด การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือยมาเป็นเวลา 5 ปี แต่เทศบาลตำบลสงเปลือยยังไม่เคยมีการศึกษาหรือวิจัยความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน
จังหวัดกาฬสินธุ์ (เทศบาลตำบลสงเป็ลือย. 2553 : 24)

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะวิจัยความคิดเห็นของคณะกรรมการ
หมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน
จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อนำผลของการวิจัย ไปเป็นข้อเสนอเทศในการปรับปรุงการดำเนินงานตาม
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตาม
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ต่อการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนก
ตาม ประเภทของคณะกรรมการหมู่บ้าน และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาล
ตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

สมมติฐานการวิจัย

- 1.ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา
ของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ อยู่ในระดับปานกลาง
2. คณะกรรมการหมู่บ้านจำแนกตาม ประเภทของคณะกรรมการหมู่บ้าน และหมู่บ้าน
ที่อยู่อาศัยมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสง
เป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ด้านเนื้อหา

การวิจัย เรื่อง ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ต่อการดำเนินงานตาม
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ กำหนดให้
มีเนื้อหาเกี่ยวกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเป็ลือย 5
ยุทธศาสตร์ (เทศบาลตำบลสงเป็ลือย. 2554 : 24) ได้แก่

1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านชุมชน และสังคม
- 1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
- 1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม
- 1.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
2. ด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร คือ คณะกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่งและจากการเลือก ในเขตเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ จาก 16 หมู่บ้าน หมู่บ้านละ 10 คน รวมจำนวน 160 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ คณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่งและมาจากการเลือก ในเขตเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 128 คน จากกลุ่มประชากรโดยวิธีการคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างของ ทาโร ยามานะ (Yamane Taro, 1973 : 727)

3. ด้านระยะเวลาในการศึกษา ช่วงเดือน พฤศจิกายน 2554
4. ด้านตัวแปรในการวิจัย

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของ คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้แก่

4.1.1 ประเภทของคณะกรรมการหมู่บ้าน

- 1) โดยตำแหน่ง
- 2) จากการเลือก

4.1.2 หมู่บ้านที่อยู่อาศัย

- | | |
|----------------------------|--------------------------------|
| 1) หมู่ที่ 1 บ้านสงเปลือย | 9) หมู่ที่ 9 บ้านสงเปลือย |
| 2) หมู่ที่ 2 บ้านสงเปลือย | 10) หมู่ที่ 10 บ้านหนองยาง |
| 3) หมู่ที่ 3 บ้านเหล่าจิ้ว | 11) หมู่ที่ 11 บ้านเปลือยหอม |
| 4) หมู่ที่ 4 บ้านห้วยจ้ว | 12) หมู่ที่ 12 บ้านโพธิ์ทอง |
| 5) หมู่ที่ 5 บ้านห้วยจ้ว | 13) หมู่ที่ 13 บ้านนาไค้ |
| 6) หมู่ที่ 6 บ้านดงสว่าง | 14) หมู่ที่ 14 บ้านนาเหนือ |
| 7) หมู่ที่ 7 บ้านหนองน้อย | 15) หมู่ที่ 15 บ้านจันทร์เจริญ |

8) หมู่ที่ 8 บ้านหนองแวง 16) หมู่ที่ 16 บ้านท่างาม

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือย 5 ยุทธศาสตร์ (เทศบาลตำบลสงเปลือย. 2553 : 24) ได้แก่

- 4.2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 4.2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านชุมชน และสังคม
- 4.2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
- 4.2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- 4.2.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนา

บุคลากรท้องถิ่น

นิยามศัพท์เฉพาะ

ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความรู้สึก ความเชื่อและการตัดสินใจต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด โดยอาศัยความรู้ การรับรู้ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมในขณะนั้นเป็นฐานในการวิจัยครั้งนี้ หมายถึงความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีต่อการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

เทศบาลตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ในการวิจัยครั้งนี้ หมายถึง เทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง คณะทำงานมีหน้าที่ช่วยเหลือแนะนำ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้านปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย หรือ ระเบียบแบบแผนของทางราชการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายอำเภอมอบหมาย หรือผู้ใหญ่บ้านร้องขอ เป็นองค์กรหลักที่รับผิดชอบในการบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และบริหารจัดการกิจกรรมที่ดำเนินงานในหมู่บ้านร่วมกับองค์กรอื่นทุกภาคส่วน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551 ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นกรรมการหมู่บ้าน แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่

1. กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาในหมู่บ้าน ผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรในหมู่บ้าน
2. กรรมการหมู่บ้านโดยการเลือก คือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากรายชื่อในหมู่บ้านเลือกเป็นกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่า 2 คน แต่ไม่เกิน 10 คน โดยให้ที่ประชุมเลือกกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้กำหนดจำนวนที่พึงมีในหมู่บ้าน

การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง การดำเนินงานหรือการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ใน 5 ยุทธศาสตร์ ตามรายละเอียดต่อไปนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดำเนินงานตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้ การก่อสร้าง ถนน สะพาน และท่อระบายน้ำ ระบายน้ำ การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน การปรับปรุง ถนน สะพาน และท่อระบายน้ำ ระบายน้ำ การปรับปรุงบำรุงรักษาไฟฟ้า แสงสว่างตามถนนสาธารณะ การปรับปรุงระบบประปาภายในหมู่บ้าน

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านชุมชน และสังคม หมายถึง การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสังคม ดังนี้ การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ การแก้ไขความยากจน การพัฒนาการเรียนรู้ในชุมชนการส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การจัดทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต หมายถึง การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสาธารณสุข ดังนี้ การพัฒนาและสร้างเสริมคุณภาพชีวิตในสังคม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการสงเคราะห์ การควบคุมและป้องกันโรค การสุขภาพที่ดี การมีส่วนร่วมด้านสาธารณสุข อบรมให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับโรคติดต่อ

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม หมายถึง การดำเนินงานตามแผนมีการส่งเสริมการพัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ดังนี้

การส่งเสริมการศึกษาก่อนระดับวัยเรียน การส่งเสริม สนับสนุนการศึกษาในระบบและนอกระบบ โรงเรียน การส่งเสริมการกีฬาและกิจกรรมนันทนาการ การส่งเสริมศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาค้นการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น หมายถึง การดำเนินงานทางการเมืองและการบริหาร ดังนี้ การส่งเสริมการเรียนรู้แก่ประชาชน การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดี การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อเสนอที่ได้จากการวิจัยสามารถใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงหรือประยุกต์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาอย่างแท้จริงต่อไป