

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในการบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ต่างให้ความสำคัญต่อการบริหารราชการอย่างโปร่งใส สุจริต เปิดเผยข้อมูล และการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง ร่วมกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในทุกระดับ

การมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นหลักการสากลที่อารยธรรมประเทศให้ความสำคัญและประเด็นหลักที่สังคมไทยให้ความสนใจเพื่อพัฒนาการเมืองเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม ตามหลักการธรรมาภิบาลที่ภาครัฐจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ เพื่อสร้างความโปร่งใสและเพิ่มคุณภาพการตัดสินใจของภาครัฐให้ดีขึ้น และเป็นที่ยอมรับร่วมกันของทุก ๆ ฝ่าย

การมีส่วนร่วมของประชาชนปรากฏในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525 – 2529) เป็นต้นมา และรัฐได้ใช้การมีส่วนร่วมเป็นเครื่องมือให้ประชาชนเข้าร่วมโครงการของรัฐ โดยมีคำจำกัดความของการมีส่วนร่วมมีมากและก็ไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในแง่การเมืองการปกครองที่เห็นว่าการเข้ามามีส่วนร่วมของชาวชนบทเป็นกระบวนการเรียนรู้ซึ่งกันและกันของทุกฝ่าย และยังอาจเป็นการปูพื้นฐานความมั่นคงสำหรับวิวัฒนาการไปสู่การปกครองตนเองของท้องถิ่นในบั้นปลายและได้กล่าวถึงจุดเริ่มต้นของการมีส่วนร่วมของประชาชนว่า เริ่มต้นจากการเข้าร่วมกิจกรรมที่แต่ละคนมีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง และสนใจเป็นเรื่อง ๆ เช่น การสร้างแหล่งกักเก็บน้ำฝน การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น ข้อสำคัญของกิจกรรมเหล่านี้จะต้องสัมพันธ์กับปัญหาและความต้องการของประชาชน (ถวิลวดี บุรีกุล, 2550 : 1)

แนวความคิดในการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ทางการปกครองของรัฐบาลในอันที่จะรักษาความมั่นคงและความผาสุกของประชาชนยึดหลักการกระจายอำนาจ

ปกครอง และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นถือเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะการปกครองท้องถิ่นจะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชน โดยเป็นการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องฟังเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยประชาชนออกเสียงประชามติ (Reference) ให้ประชาชนมีอำนาจถอดถอน (Recall) ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่น และมีส่วนร่วมรับรู้ถึงปัญหาและแก้ไขปัญหาท้องถิ่นของตน เป็นหลักสำคัญของการกระจายอำนาจ เนื่องจากภารกิจของรัฐบาลมีอยู่อย่างกว้างขวางนับวันจะขยายเพิ่มขึ้น ขณะที่แต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหาและความต้องการที่แตกต่างกัน ประชาชนจึงเป็นผู้มีความเหมาะสมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นมากที่สุด ผู้ที่ให้บริการหรือแก้ไขปัญหาให้ถูกจุดและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดีก็คือ หน่วยงานการปกครองส่วนท้องถิ่นนั่นเอง (กระทรวงมหาดไทย 2554 : เว็บไซต์)

แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่ง ที่จะช่วยสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจ และแนวทางการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยในการกำหนดแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหาและความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด และยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในอนาคต ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาอำเภอ

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด

แผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผน ก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณประจำปีอย่าง ใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากการจัดทำงบประมาณในระบบมุ่งเน้นผลงาน

สำหรับ “แผนการดำเนินงาน” ที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ จัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2546 นั้น มิใช่การจัดทำแผนพัฒนา แต่เป็นเอกสาร ที่รวบรวมแผนงาน โครงการ กิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้ทราบกิจกรรมการพัฒนาในพื้นที่ที่ดำเนินการ (กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น. 2546 : 65)

เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ขึ้น โดยมี คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ รวมถึง ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อ นำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนา จากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จากนั้นคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเมือง กาฬสินธุ์ รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ เมื่อคณะกรรมการ พัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์เพื่อ เสนอต่อผู้บริหารเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์แล้ว ผู้บริหารเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ เสนอร่างแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ผู้บริหารเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์พิจารณาอนุมัติและ ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ต่อไป

เมื่อมีการประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์แล้ว เทศบาลเมือง กาฬสินธุ์ก็จะนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและประเมินผล โดยจัดทำแผนพัฒนา สามปีเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณประจำปี และจัดทำแผนการ ดำเนินงานเพื่อใช้เป็นแนวทางในการติดตามและประเมินผล กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบการ ดำเนินงานตามแผน / โครงการ ที่ได้รับงบประมาณแล้ว โดยกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ แผนงาน / โครงการ ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณเป็นผู้จัดทำแผนปฏิบัติการดำเนินงานประจำปีทุก โครงการที่รับผิดชอบ ตรวจสอบผลการดำเนินงานจริงของโครงการในแต่ละยุทธศาสตร์ว่า ได้ ดำเนินการไปตามแนวทางที่กำหนดไว้หรือไม่ แล้วรายงานผลการติดตามประเมินผลต่อสภา

เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ผู้บริหารเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์และคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน และนำผลการติดตามและประเมินผล พร้อมทั้งปัญหา อุปสรรค เพื่อหาแนวทางแก้ไขและใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลต่อไป

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์นั้นจะมีคณะกรรมการชุมชนที่เป็นตัวแทนของประชาชนในชุมชนที่จะเป็นผู้ประสานการปฏิบัติงานกับทางเทศบาลและเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในชุมชนตัวเองร่วมกับเทศบาลเป็นตัวแทนของประชาชนในการเสนอปัญหาความต้องการของประชาชนผ่านที่ประชุมคณะกรรมการชุมชน เพื่อที่จะเสนอปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่นั้นให้ทางเทศบาลได้พิจารณาจัดทำเป็นโครงการพัฒนาหรือกำหนดแนวทางการพัฒนาบรรจุลงในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ รวมไปถึงร่วมดำเนินการ ตรวจสอบและติดตามประเมินผล โครงการ/กิจกรรมที่ได้ดำเนินการไปแล้วว่ามีปัญหาอุปสรรคและตอบสนองปัญหาความต้องการของชุมชนมากน้อยเพียงใด เพื่อนำข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นมาปรับปรุงแก้ไขต่อไป และจากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ประจำปี 2553 เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ได้ประเมินตัวชี้วัดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน 53 ตัวชี้วัด มีตัวชี้วัดที่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน 30 ตัวชี้วัด ตัวชี้วัดที่ไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน 23 ตัวชี้วัด คิดเป็นผลสัมฤทธิ์ที่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้เพียงร้อยละ 56.60 ของการบรรลุเป้าหมาย จากการนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและในส่วนของแผนพัฒนาสามปี ได้นำโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาสามปี มาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2553 ได้ร้อยละ 62.50 ของโครงการพัฒนาในแผนสามปี โดยมีโครงการในแผนพัฒนา 3 ปี ในปี 2553 จำนวน 224 โครงการ นำมาจัดทำงบประมาณได้ 140 โครงการ ซึ่งอาจมีปัจจัยหรือปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เข้ามาเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะตัวแทนภาคประชาชนที่เป็นคณะกรรมการชุมชน ซึ่งเป็นคณะผู้นำชุมชนที่จะมีส่วนอย่างมากในการร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมติดตามประเมินผลการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์

จากหลักการและเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น ทำให้ผู้วิจัยในฐานะที่เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีความสนใจที่จะศึกษาว่าคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ได้เข้าไปมีส่วนร่วม และมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำและการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปปฏิบัติของเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์มากน้อยเพียงใด และการมีส่วนร่วมของประชาชนมีลักษณะกิจกรรมในรูปแบบใดบ้าง ประกอบกับผู้วิจัยได้ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริมสนับสนุน ประสาน

รวม รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยผู้วิจัยหวังว่าผลการศึกษาคงเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการใช้ข้อมูลสำหรับการวางแผน กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาอันจะส่งผลต่อการมีส่วนร่วมระดับชาติต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม เพศ อาชีพ ระดับการศึกษา และเขตเลือกตั้ง
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

สมมติฐานการวิจัย

1. การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ อยู่ในระดับปานกลาง
2. คณะกรรมการชุมชนที่มี เพศ อาชีพ ระดับการศึกษา และเขตเลือกตั้งแตกต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตเนื้อหาในการวิจัยตามทฤษฎีการมีส่วนร่วมของ โคอเฮน และ อัพฮอฟ (Cohen and Uphof, 1981 : 6) จำนวน 4 ด้าน ดังนี้

- 1.1. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
- 1.2. การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
- 1.3. การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์
- 1.4. การมีส่วนร่วมในการประเมินผล

2. ด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1. ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ คณะกรรมการชุมชนทั้ง 36 ชุมชน ในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ชุมชนละ 10 คน เป็นประชากรที่ใช้ในการศึกษา จำนวน 360 คน

2.2. กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย จำนวน 186 คน กำหนดขนาดและกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตารางสำเร็จรูปหาขนาดของกลุ่มตัวอย่างของ เกรจซี และมอร์แกน (Krejcie and Morgan ; อ้างถึงใน สมเกียรติ เกียรติเจริญ. 2552 : 55) และการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Stratified random sampling) และการสุ่มอย่างง่าย (Simple random sampling) ด้วยวิธีการจับฉลาก

3. ด้านพื้นที่การวิจัย

ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

4. ด้านระยะเวลาการวิจัย

การดำเนินการวิจัยครั้งนี้มีระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างเดือนตุลาคม พ.ศ.2554

5. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

5.1. ตัวแปรอิสระ (Independent variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

5.1.1. เพศ
1) หญิง

2) ชาย

5.1.2. อาชีพ

1) เกษตรกร

2) รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ/พนักงานบริษัท

3) รับจ้าง

4) ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว

5.1.3. ระดับการศึกษา

1) ประถมศึกษา

2) มัธยมศึกษา

3) อนุปริญา/ปวส.

4) ปริญญาตรีหรือสูงกว่า

5.1.4.

เขตเลือกตั้ง

1) เขตเลือกตั้งที่ 1

2) เขตเลือกตั้งที่ 2

3) เขตเลือกตั้งที่ 3

5.2. ตัวแปรตาม (Dependent variables) ได้แก่ การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามขั้นตอนของการมีส่วนร่วม จำนวน 4 ด้าน ตามทฤษฎีของ โคเฮน และอัฟฮอฟ (Cohen and Uphoff, 1981 : 6) ดังนี้

5.2.1. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ (Decision Making)

5.2.2. การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ (Implementation)

5.2.3. การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ (Benefits)

5.2.4. การมีส่วนร่วมในการประเมินผล (Evaluation)

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการซึ่งประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีโอกาสแสดงทัศนะและเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งมีการนำความคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา กำหนดนโยบายและการตัดสินใจของรัฐ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการสื่อสารสองทาง อย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ

2. คณะกรรมการชุมชน หมายถึง คณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในชุมชน ในการติดต่อประสานงานภายในชุมชน ระหว่างชุมชนและภายนอกชุมชน ซึ่งกรรมการชุมชนมีทั้งหมด 10 คน

3. เทศบาล หมายถึง เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์

4. แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาสามปี และแผนดำเนินการประจำปีของเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

5. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้น เพื่อแสดงลักษณะสภาพเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ในอนาคต

6. การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ หมายถึง การที่ประชาชนได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมกับเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ และได้มีการเสนอปัญหาความต้องการของท้องถิ่นให้ผู้บริหารของเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ได้รับทราบ

6.1. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ หมายถึง การที่ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมเสนอโครงการ หรือกิจกรรม ที่ต้องการให้เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับชุมชนตามความต้องการของประชาชนในแต่ละชุมชน

6.2. การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ หมายถึง การที่ประชาชนในเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ได้เข้าร่วมดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน โครงการและกิจกรรม ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้

6.3. การมีส่วนร่วมในการได้รับผลประโยชน์ หมายถึง แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ไม่ว่าจะเป็นวัตถุประสงค์ของ หรือลักษณะโดยส่วนรวม เช่น งานด้านสาธารณูปโภค งานด้านการศาสนา งานด้านการศึกษา และตอบสนองในลักษณะส่วนบุคคล เช่น ค่าตอบแทนจากการเข้าร่วมกิจกรรม การได้รับการยกย่องจากองค์กรอื่นหรือจากประชาชนในเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์

6.4. การมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผล หมายถึง การที่ประชาชนในเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ได้ร่วมติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนงาน โครงการหรือกิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์

7. เพศ หมายถึง เพศของคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ แบ่งออกเป็น เพศชายและเพศหญิง

8. อาชีพ หมายถึง อาชีพของคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ แบ่งออกเป็น อาชีพเกษตรกร อาชีพรับราชการหรืออาชีพรัฐวิสาหกิจ หรืออาชีพพนักงานบริษัท อาชีพรับจ้าง และอาชีพค้าขายหรืออาชีพธุรกิจส่วนตัว

9. ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาของคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ แบ่งออกเป็น ระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา ระดับอนุปริญญาหรือปวส. และปริญญาตรีหรือสูงกว่า

10. เขตเลือกตั้ง หมายถึง เขตเลือกตั้งของคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ แบ่งออกเป็น เขตเลือกตั้งที่ 1 เขตเลือกตั้งที่ 2 เขตเลือกตั้งที่ 3

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ข้อเสนอแนะที่ได้สามารถใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนและพัฒนาร่วมกันของคณะกรรมการชุมชน ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์
2. ใช้เป็นข้อมูลในการศึกษาครั้งต่อไป



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY