

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นหนึ่งที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 เป็นองค์กรที่มีความสำคัญทางการเมืองเพราะเป็นพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยและมีความสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้เจริญก้าวหน้าได้อันรัฐธรรมนุญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ก็ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารการตรวจสอบจากหน่วยงานต่าง ๆ ก็ยังมีอีกมากซึ่งล้วนเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข มุ่งปฏิบัติงานเพื่อเป้าหมายคือ การพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง มุ่งกระจายอำนาจปราศจากการทุจริต คอร์รัปชัน เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง. 2551 : 2)

การนำหลักการบริหารการจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) หรือหลักธรรมาภิบาลมาใช้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทยเรา เพราะหลักธรรมาภิบาลก็คือ การบริหารที่เราสามารถตรวจสอบได้ มีประสิทธิผลและเป็นระบบที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม โดยสามารถเสนอข้อเรียกร้องมีการรวมตัวของประชาชน กลุ่มมวลชนผู้ใช้แรงงานและองค์กรภาคเอกชน เพื่อเข้ามามีบทบาทในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการทางการเมืองและการบริหารภาครัฐ ตลอดจนการประกอบธุรกิจเอกชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนโดยรวมและสังคมไทยเติบโตด้วยความแข็งแกร่ง สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะช่วยให้ประเทศชาติมีความสงบสุขและพัฒนาอย่างรวดเร็วและยั่งยืนต่อไป

ปัจจุบันแนวคิดเรื่องธรรมาภิบาลได้มีบทบาทอย่างมากต่อหน่วยงานภายในประเทศทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เช่น กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งคณะทำงานส่งเสริมการบริหารสถาบันอุดมศึกษา ด้วยหลักธรรมาภิบาล ในขณะที่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเองก็ได้เห็นความสำคัญของการสร้างให้เกิดระบบบริหาร การจัดการ และการกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัทจดทะเบียนและองค์กรธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนของประเทศ และได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีในส่วนของภาครัฐนั้น ในระยะหลายปี

ที่ผ่านมา รัฐบาลได้พยายามปรับตัวเข้าสู่ระบบธรรมาภิบาลอย่างเห็นได้ชัด เช่น การก่อตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น การปรับลดขนาดของหน่วยราชการ การปรับปรุงการบริหารให้มีคุณภาพ มีการบริการที่ประทับใจ ไม่เพียงองค์กรเอกชน การรวมหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชน การพัฒนาและคัดเลือกบุคลากรในองค์กรให้มีคุณภาพและผลงาน เป็นต้น สำหรับหลักการเรื่องธรรมาภิบาลก็ได้มีการกำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ดังนี้ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งกำหนดแผนโครงการเพื่อปรับปรุงงานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และในปัจจุบัน ไม่ว่าหน่วยงานของภาครัฐและภาคเอกชน ต่างให้ความสำคัญกับหลักธรรมาภิบาล โดยได้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์กรในส่วนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็เช่นเดียวกัน

การปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะเป็นการปกครองในระดับพื้นฐานทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและการเมือง และเป็นการใช้อำนาจในการจัดสรรทรัพยากรในระดับท้องถิ่นและการดูแลแก้ไข ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลมาจากการกระจายอำนาจการปกครองของรัฐ ถ้ารัฐบาลกลางมอบอำนาจให้ท้องถิ่นในการปกครองตนเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะสามารถจัดบริการสาธารณะให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้ดีกว่าการจัดบริการโดยส่วนกลาง ซึ่งการกระจายอำนาจปกครองเป็นวิธีการหนึ่งในการจัดปกครองประเทศที่รัฐมอบอำนาจการปกครองบางส่วนให้กับองค์กรอื่นนอกจากองค์กรของส่วนกลาง เพื่อจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างโดยให้มีความเป็นอิสระในการดำเนินการ และไม่อยู่ในการบังคับบัญชาของส่วนกลาง แต่จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของส่วนกลาง

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นเพื่อกระจายอำนาจจากรัฐบาล หรือส่วนกลางให้ประชาชนในตำบลเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนและจากอดีตที่ผ่านมาได้มีการปรับเปลี่ยนปรับปรุงหลายครั้งเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการดำเนินงาน ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบล ได้พัฒนาปรับเปลี่ยนจากสภาตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และมีหน้าที่ข้อกำหนดที่ต้องทำปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยยึดหลักนิติธรรม คุณธรรม มีความโปร่งใส และมีความรับผิดชอบ บริหารจัดการ และใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด อย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ เปิดโอกาสให้ประชาชนในราชการส่วนท้องถิ่น

มากขึ้น โดยกำหนดบทบาทผู้คิดว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่นไว้ในหมวด 9 แต่ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา นับแต่พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 บังคับใช้มา พบว่ามีปัญหาการร้องเรียนและตรวจสอบพบการทุจริต คอรัปชั่นหลากหลายรูปแบบ (ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่มท 0804.2/10392 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2550) ด้วยเหตุนี้ทำให้เกิดปัญหาขึ้นในการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเหตุให้การบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหย่อนประสิทธิภาพในการบริหารไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจ ส่งผลให้สังคมเกิดความเคลือบแคลงใจในกระบวนการกระจายอำนาจ นอกจากนี้ปัญหาการทุจริต คอรัปชั่น ความไม่โปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่ได้ผ่านการร้องเรียน หรือไม่ได้รับความยุติธรรม ท้องถิ่นและองค์กรที่เกี่ยวข้องจะได้มีส่วนร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลโดยกำกับดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนตำบลจะเจริญก้าวหน้าตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจผลประโยชน์สูงสุดจะตกแก่ประชาชนทั่วไป (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง. 2550 : 2)

ตามบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลครอบคลุมหลายด้าน เช่น การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่จะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล และคำนึงถึง การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อ จัดจ้าง การตรวจสอบการประเมินผล การปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การทำงานตามบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีความเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างใกล้ชิด เพราะหน้าที่หลักขององค์การบริหารส่วนตำบล คือการบริการประชาชน ดังคำกล่าวที่ว่ายึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน

ประชาคมหมู่บ้านซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละชุมชน เป็นผู้ใกล้ชิดกับประชาชนจะเป็นตัวจักรสำคัญที่จะทราบถึงความต้องการของประชาชน และทราบถึงปัญหาของประชาชนอย่างดีว่า ประชาชนเกิดปัญหาด้านใดบ้างและมีความต้องการในด้านใดบ้าง ประชาคมหมู่บ้านสามารถกล่าวถึงความต้องการของประชาชน เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ได้อย่างถูกต้องตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งกรรมการชุมชนสามารถเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละชุมชนได้เป็นอย่างดี

ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาถึงความคิดเห็นของประชาคมหมู่บ้านต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง เป็นการ

วางรากฐานสังคมประชาธิปไตยในอนาคตเพราะการสร้างสังคมประชาธิปไตยจะต้องเริ่มที่ประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน ในแต่ละท้องที่ ผลจากการศึกษาครั้งนี้ผู้จัดทำจะนำข้อมูลให้หน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลนำไปใช้ในการวางแผนพัฒนา ให้มีประสิทธิภาพ และบังเกิดประสิทธิผลสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อไป

### วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาคมหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาคมหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม จำแนกประชาชนตาม ตำแหน่ง และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาคมหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม

### สมมติฐานการศึกษา

1. ความคิดเห็นของประชาคมหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาคมหมู่บ้านที่มีตำแหน่ง หมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม แตกต่างกัน

### ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาความคิดเห็นของประชาคมหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 6 หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546)

## 2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร (Population) ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ประชาคมหมู่บ้าน ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอ เมือง จังหวัดมหาสารคาม 8 หมู่บ้าน จำนวน 80 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2553)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ประชาคมหมู่บ้านในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอ เมือง จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 67 คน การคำนวณกลุ่มตัวอย่าง ตามสูตรทาโร ยามาเน่ (Yamanac. 1973 : 727)

## 3. ขอบเขตด้านระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา

ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา คือระหว่าง เดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2554 ถึง เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2554

## 4. ขอบเขตด้านพื้นที่ของการศึกษา

พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม

## 5. ขอบเขตด้านตัวแปร

5.1 ตัวแปรต้น (Independent Variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไป ประกอบด้วย

5.1.1 ตำแหน่ง

5.1.2 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

5.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล มี 6 หลัก คือ

5.2.1 การดำเนินงานตามหลักนิติธรรม

5.2.2 การดำเนินงานตามหลักคุณธรรม

5.2.3 การดำเนินงานตามหลักความโปร่งใส

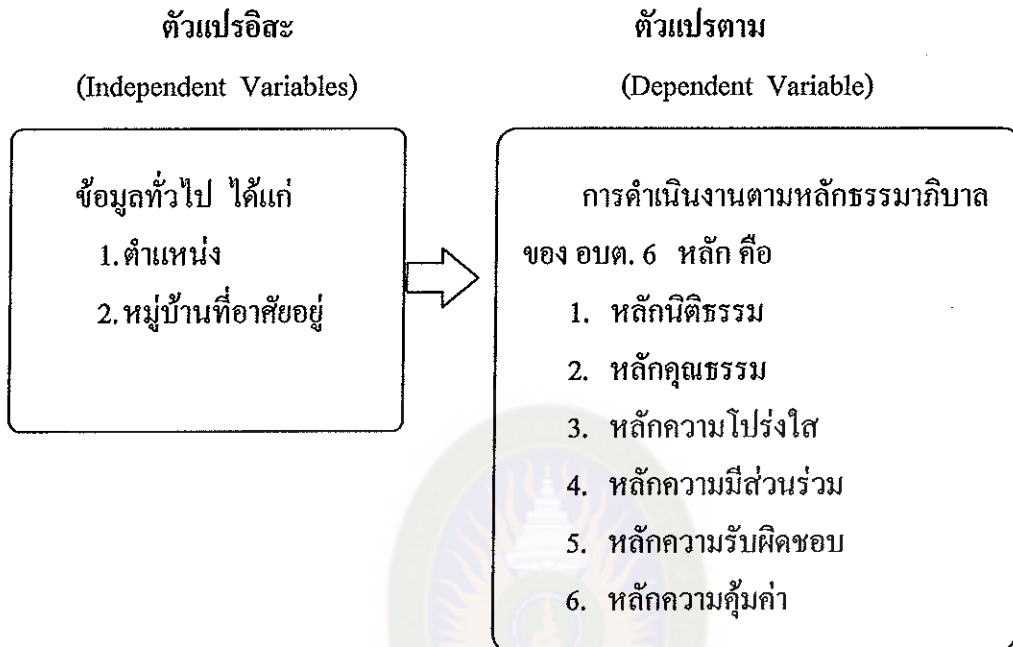
5.2.4 การดำเนินงานตามหลักความมีส่วนร่วม

5.2.5 การดำเนินงานตามหลักความรับผิดชอบ

5.2.6 การดำเนินงานตามหลักความคุ้มค่า



## กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา



### นิยามศัพท์เฉพาะ

**ความคิดเห็น** หมายถึง ทศนคติหรือความเชื่อของประชาชนหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอ เมือง จังหวัดมหาสารคาม การแสดงออกถึงความรู้สึก ทศนคติ ความเชื่อ และค่านิยมของแต่ละบุคคลที่มีต่อบุคคล สิ่งของ เรื่องราว หรือสถานการณ์ต่าง ๆ ที่ประสบในสังคม โดยมีพื้นฐานมาจากภูมิหลังทางสังคม ความรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ของบุคคลนั้น ๆ โดยไม่มีกฎเกณฑ์ตายตัว

**การดำเนินงาน** หมายถึง กิจกรรมหรือขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ตามอำนาจหน้าที่ไปปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546

**หลักธรรมาภิบาล** หมายถึง หลักแห่งการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งประกอบด้วยหลักดังต่อไปนี้

1. การดำเนินงานตามหลักนิติธรรม หมายถึง การปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ หรือแนวปฏิบัติใด ๆ ที่ถือปฏิบัติให้มีความสอดคล้องกับ หลักการพื้นฐานการบริหาร จัดให้มีการทำประชาคม หรือเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดง ความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อบัญญัติต่าง ๆ ที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ข่าวสารราชการข้อบัญญัติ อบต. และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิหน้าที่ของ ประชาชน มีแผนการปฏิบัติงานชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

2. การดำเนินงานตามหลักคุณธรรม หมายถึง การบริหารโดยยึดหลักความ ถูกต้อง ดีงาม ส่งเสริมให้ตนเอง คณะผู้บริหาร อบต. พนักงานส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม มีการให้บริการประชาชนอย่าง ถูกต้องและเสมอภาคและคนไทยมีความขยัน ซื่อสัตย์ อดทนและอดออม

3. การดำเนินงานตามหลักความโปร่งใส หมายถึง การบริหารโดยสร้างความ วางใจซึ่งกันและกันของคนในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัด มหาสารคาม

การบริหารกิจการต่าง ๆ ของ อบต. มีการสรุปเปิดเผยและเปิดโอกาสให้ ประชาชนตรวจสอบได้เช่นแผนงาน โครงการต่าง ๆ เอกสารการจัดซื้อ-จัดจ้าง ข้อมูลด้าน การเงิน-การคลัง ข้อบัญญัติงบประมาณ มีการจัดตั้งหน่วยงานการให้บริการด้านข้อมูลข่าวสาร แก่ประชาชนที่รับบริการ มีการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบความโปร่งใสของสมาชิกสภา อบต. ประชาชนสามารถตรวจสอบและรับทราบการปฏิบัติงาน อบต. ของท่านได้

4. การดำเนินงานตามหลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การบริหาร โดยเปิดโอกาส ให้บุคลากรทุกฝ่าย ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม มีส่วนร่วมรับผิดชอบ คณะผู้บริหาร ได้ใช้กลไกประชาคมในการตัดสินใจในเรื่องสำคัญ ๆ ที่มี ผลกระทบต่อประชาชนและชุมชน การเปิด โอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมฟังการประชุมของสภา องค์การบริหารส่วนตำบล สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่ม หรือองค์กรชุมชนหรือสนับสนุนการ ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เปิด โอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลเปิด โอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างของ อบต.

5. การดำเนินงานตามหลักความรับผิดชอบต่อสังคม หมายถึง การบริหาร โดยความ ตระหนักในความรับผิดชอบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัด มหาสารคาม ผู้บริหาร และหน่วยปฏิบัติงานของ อบต. รับฟังและนำข้อเสนอ ข้อร้องเรียนของ ประชาชนไปดำเนินการอย่างเต็มความสามารถมีการบันทึกเรื่องร้องเรียน และมีการรายงานผล

การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนนั้นในประชาชน หรือผู้ร้องเรียน อบต. ได้มีการนำโครงการ กิจกรรม ที่เสนอโดยประชาชน ประชาคมไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมมีการกระจายข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานให้ผู้รับผิดชอบได้ทราบอย่างชัดเจนผู้บริหาร และหน่วยปฏิบัติงานของ อบต. เอาใจใส่ต่อปัญหาของชุมชน จัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรม และทั่วถึง

6. การดำเนินงานตามหลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารโดยยึดหลักการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม อบต. ได้มีการรณรงค์ให้ทุกฝ่ายรวมทั้งประชาชนในพื้นที่ให้มีความประหยัดในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือมีการจัดกิจกรรมบำรุงทรัพยากรธรรมชาติให้ใช้ได้นาน อบต. ได้ใช้งบประมาณไปอย่างคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับผลงานที่ท้องถิ่นได้รับ

ประชามคมหมู่บ้าน หมายถึง บุคคลที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนในหมู่บ้าน เพื่อเป็นตัวแทนประชาคมในแต่ละหมู่บ้าน ในการประสานงาน เสนอความคิดเห็น ปัญหา ตลอดจนการบริหารงานภายในหมู่บ้านให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2546 ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม

## ประโยชน์การศึกษา

ผลที่ได้จากการศึกษาความคิดเห็นของประชามคมหมู่บ้านต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม สามารถใช้เป็นข้อสนเทศในการวางแผนพัฒนาระบบการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพต่อไป