

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองของประเทศมีเป้าหมายเพื่อสร้างความมั่นคงของประเทศ และพัฒนาประเทศเพื่อให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข เดิมการปกครองรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง แต่เมื่อมีการขยายตัวของเมืองและประชาชนมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น การบริการสาธารณะมีไม่ทั่วถึงจึงเกิดแนวความคิดในการกระจายอำนาจการบริหารการปกครองไปสู่ท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเพื่อการสนองตอบความต้องการของประชาชนและชุมชน (ชูวงศ์ ฉายะบุตร. 2546 : 27) แนวความคิดในการให้ประชาชน ได้มีการปกครอง และบริหารกันเองมีความสัมพันธ์กันกับแนวคิดการกระจายอำนาจการปกครอง ดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น แต่ในนโยบายที่สำคัญๆ ยังคงต้องยึดตามแนวนโยบายแห่งรัฐอยู่ การกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น จึงส่งเสริมให้ท้องถิ่นได้มีอิสระในการปกครองตนเอง มีส่วนร่วมทางการบริหารการปกครอง อันเป็นรากฐานของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย (ประหยัด หงส์ทองคำ. 2535 : 14)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 14 ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 281 รัฐต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการให้บริการสาธารณะ ตัดสินใจแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชนในพื้นที่ ภายใต้ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย การกำหนดนโยบาย การบริหารงานด้านการพัฒนา การบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณการเงินและการคลัง ภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐ รวมถึงการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ ที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ระเบียบการบริหารงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งภายใต้กรอบอำนาจ หน้าที่ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ (องค์การบริหารส่วนตำบล บ้านฝ้าง. 2552 ก : 1)

ปัจจัยสำคัญในการที่จะเป็นสะพานเชื่อมโยง จากปัจจุบันสู่ออนาคต ทำให้ทราบถึงศักยภาพของปัญหาและโอกาสที่ปัญหาเหล่านั้นจะเกิดขึ้น เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขกระบวนการตัดสินใจภายในองค์กร ทำให้ทราบถึงทิศทาง ค่านิยม วัตถุประสงค์ในอนาคตขององค์กร เพื่อการปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป และช่วยให้ผู้บริหารมีความมั่นใจที่จะนำองค์กรไปสู่ความอยู่รอดและปลอดภัย นั่นคือ แผน และสาเหตุที่ต้องมีการวางแผน เนื่องจาก การวางแผนเป็นเครื่องมือของการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพราะจะเอื้อให้มีการแก้ไขปัญหาย่างตรงจุดและเป็นระบบมากที่สุด ซึ่งปัญหาเล็กๆ น้อยๆ อาจจะได้รับการแก้ไขไปในทันที ส่วนปัญหาที่ใหญ่ๆ และมีความสำคัญจะต้องมีการวางแผนอย่างรอบคอบ นอกจากนี้การวางแผนยังสามารถสนองตอบความต้องการของมนุษย์ได้ แม้ว่าความต้องการของมนุษย์จะไม่มีที่สิ้นสุดก็ตาม แต่การวางแผนก็เป็นวิธีที่จะทำให้ความต้องการได้รับการตอบสนองในเวลาที่รวดเร็ว และประหยัด ทั้งนี้ นโยบายหรือคำสั่งที่ผู้บังคับบัญชา กำหนดให้มีการวางแผนผู้วางแผนจะต้องมีการทำความเข้าใจในนโยบายหรือคำสั่งนั้นๆ ก่อนที่จะดำเนินการวางแผน เพราะอาจจะมีข้อมูลหรือมูลเหตุที่ผู้วางแผนอาจจะไม่รู้หรือไม่เข้าใจ

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการตามกฎหมาย และที่ระเบียบกำหนด ในด้านการให้บริการ การให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ตลอดจนการดำเนินงานด้านการพัฒนาสร้างความเจริญให้กับประชาชนในพื้นที่ การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ในปีงบประมาณ 2553 มีเงินงบประมาณจากหน่วยงานรัฐบาลจัดสรรให้และที่จัดเก็บได้เองเป็นเงิน 39,819,241.07 บาท และการพัฒนาได้วางกรอบแนวนโยบายในการพัฒนา โดยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคำบลหรือแผนพัฒนาสามปี เป็นกรอบแนวนโยบายในการพัฒนา ตามกรอบยุทธศาสตร์แนวทางของแผนพัฒนาประเทศไทย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยมีการประสานร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินงานด้านการพัฒนาเพื่อกำหนดทิศทางในการวางแผนนโยบายการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา 9 ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร และยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง. 2552 ข : 36-38)

ถึงแม้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ได้จัดทำแผนพัฒนาโดยเริ่มตั้งแต่ระดับชุมชน โดยจัดเวทีประชุมประชาคมให้ผู้นำกลุ่มองค์กรและประชาชนในชุมชน ได้มีส่วนร่วมคิดร่วมทำร่วมเสนอปัญหา ความต้องการ โครงการ กิจกรรมต่างๆ ของแต่ละชุมชนที่ต้องการให้มีการพัฒนาในพื้นที่ แต่ละพื้นที่ที่มีความต้องการและสภาพปัญหาแตกต่างกันส่งผลให้การดำเนินการตามแผนพัฒนาตำบลภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ทั้ง 9 ด้าน ในปีงบประมาณ 2553 ต้องประสบกับปัญหาโดยมีเสียงสะท้อนจากประชาชนในตำบล ดังเห็นได้จากการประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาเชิงคุณภาพ เพื่อวัดระดับความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม ด้านความเดือดร้อนของประชาชน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสวัสดิการและสังคม ด้านความปลอดภัยและความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชน ที่มีระดับความพึงพอใจมาร้อยละ 16.31 ระดับความพึงพอใจปานกลางร้อยละ 72.07 และระดับความพอน้อยร้อยละ 12 (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง, 2552 ข : 20)

จากปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้การดำเนินงานตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ประกอบกับผู้ศึกษาในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง จึงมีความสนใจต้องการทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 9 ด้าน รวมถึงข้อเสนอแนะและปัญหาที่เกิดขึ้นในการพัฒนาตำบลตามยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษา นำเสนอสู่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เพื่อนำมาทำการปรับปรุง กำหนดทิศทาง แนวทาง นโยบายการพัฒนา เพื่อให้การพัฒนาสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งผลให้ประชาชนในตำบลได้รับประโยชน์สูงสุดในการดำเนินการพัฒนาตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางต่อไป

## วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำแนกตาม เพศ และหมู่บ้าน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาตำบล ตามความคิดเห็นของประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

## สมมติฐานการศึกษา

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาชนที่มีเพศและหมู่บ้าน แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

## ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษากำหนดขอบเขตในการศึกษา ดังนี้

### 1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ผู้ศึกษามุ่งศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ทั้งหมด 9 ด้าน ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง. 2552 ข : 36-38)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ
3. ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร
9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## 2. ขอบเขตด้านประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนหัวหน้าครัวเรือน ในพื้นที่ตำบลบ้านฝาง จำนวน 3,095 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง. 2552 ข : 7)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนหัวหน้าครัวเรือน ในพื้นที่ตำบลบ้านฝาง จำนวน 355 คน โดยได้จากการคำนวณจากสูตรของยามานะ (Yamane. 1973 : 727)

## 3. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ในการศึกษา คือ พื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมืองจังหวัดนครพนม จำนวน 23 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง. 2552 ข : 7)

- |            |                |
|------------|----------------|
| หมู่ที่ 1  | บ้านฝาง        |
| หมู่ที่ 2  | บ้านฝาง        |
| หมู่ที่ 3  | บ้านวังกระแเส  |
| หมู่ที่ 4  | บ้านวังกระแเส  |
| หมู่ที่ 5  | บ้านนาโพธิ์    |
| หมู่ที่ 6  | บ้านนามน       |
| หมู่ที่ 7  | บ้านคงสว่าง    |
| หมู่ที่ 8  | บ้านเทพพนม     |
| หมู่ที่ 9  | บ้านดอนม่วง    |
| หมู่ที่ 10 | บ้านสุขเจริญ   |
| หมู่ที่ 11 | บ้านหนองปลาตุก |
| หมู่ที่ 12 | บ้านนาโพธิ์    |

หมู่ที่ 13	บ้านฝ้าง
หมู่ที่ 14	บ้านเทพพนม
หมู่ที่ 15	บ้านฝ้าง
หมู่ที่ 16	บ้านวังกระแเส
หมู่ที่ 17	บ้านนาโพธิ์
หมู่ที่ 18	บ้านหนองปลาตุก
หมู่ที่ 19	บ้านน้อยนาคำ
หมู่ที่ 20	บ้านหนองปลาตุก
หมู่ที่ 21	บ้านหนองปลาตุก
หมู่ที่ 22	บ้านหนองปลาตุก
หมู่ที่ 23	บ้านหนองเค็งพัฒนา

#### 4. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการศึกษา

ใช้ระยะเวลาในการศึกษา เดือน พฤษภาคม- มิถุนายน 2554

#### 5. ตัวแปรที่เกี่ยวข้องในการศึกษา

การศึกษาค้างนี้มีตัวแปรที่เกี่ยวข้องคือ

5.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของหัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนหัวหน้าครัวเรือนในพื้นที่ตำบลบ้านฝ้าง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำแนกเป็น

5.1.1 เพศ

5.1.2 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

5.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) ได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการบริการส่วนตำบลบ้านฝ้าง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ซึ่งมีทั้งหมด 9 ด้าน ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝ้าง. 2552 ข : 36-38) ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ
3. ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร
9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

### กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้ใช้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลของแผนพัฒนาตำบล มาประยุกต์ใช้ในการนำมากำหนดเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ครั้งนี้ ซึ่งได้กำหนดกรอบแนวคิดการศึกษา ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา 9 ด้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง, 2552 ข : 36-38) ดังแผนภาพที่ 1



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY





แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

### นิยามศัพท์เฉพาะ

1. **ความคิดเห็น** หมายถึง การแสดงออกของบุคคลด้านความรู้สึกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง โดยอาศัยพื้นฐานความรู้เดิมที่มีอยู่ ประสบการณ์และสิ่งแวดล้อมซึ่งอาจจะได้รับการยอมรับหรือ ปฏิเสธ ซึ่งในความหมาย ของความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาในที่นี้ หมายถึง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ทั้ง 9 ด้าน



2. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ที่สอดคล้องกับพัฒนาจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา กิจกรรม และงบประมาณ ที่จัดทำขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ ที่มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวนำครอบคลุมระยะเวลาห้าปี โดยมีการทบทวนติดตาม และประเมินผลปรับปรุงทุกปี ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ในแผนพัฒนา ไว้ 9 ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสิ่งแวดล้อม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร และ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนลาดยาง และถนนลูกรัง ให้มีสภาพดี และการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในชุมชน และขยายเขต ไฟฟ้าเพื่อการเกษตรให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการขุดสระน้ำในไร่นาเพื่อกักเก็บน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคและทำการเกษตรได้ตลอดปี การก่อสร้างระบบประปา ให้มีสภาพดีใช้งานได้ และได้มาตรฐาน การซ่อมแซมระบบประปา ให้มีสภาพดีใช้งานได้ และได้มาตรฐาน

2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการดำเนิน การจัดตั้งงบประมาณในการส่งเสริมประเพณีท้องถิ่น การจัดกิจกรรมส่งเสริมทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา และการจัดตั้งงบประมาณในการส่งเสริมการศึกษา

2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรม การดำเนินการจัดกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้ และสนับสนุนงบประมาณในการดูแล รักษาป่าไม้และสิ่งแวดล้อมในชุมชน การจัดตั้งเครือข่ายในชุมชนเพื่อพิทักษ์รักษาป่า ไม้และสิ่งแวดล้อมในชุมชน การออกข้อบัญญัติคุ้มครอง ป้องกันการบุกรุกทำลายป่าชุมชนและป่าสาธารณะในพื้นที่ การจัดระบบ บริหารจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในชุมชนให้มีคุณภาพและถูกสุขลักษณะและการก่อสร้าง ซ่อมแซมรางระบายน้ำเสีย ท่อระบายน้ำเสีย ในชุมชนให้ได้มาตรฐาน

2.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบล จัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการจัด โครงการ ส่งเสริม สวัสดิการ ในการดูแลสุขภาพสตรี การจัดโครงการส่งเสริมสุขภาพเด็กและเยาวชน การจัดโครงการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ การจัดตั้งหน่วยกู้ชีพภายในตำบลเพื่อเป็นการช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ และการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ช่วยเหลือ คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาสในชุมชน

2.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการส่งเสริมกิจกรรมการประกอบอาชีพสร้างรายได้พึ่งตนเองให้กับประชาชนในพื้นที่ การตั้งงบประมาณในการส่งเสริมการทำเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การจัดหาสถานที่จำหน่ายสินค้าทางการเกษตร และจัดหาตลาดซื้อขายสินค้าการเกษตรให้กับเกษตรกรในพื้นที่ การจัดงบประมาณในการส่งเสริม สนับสนุน การสร้างอาชีพ ให้กับ กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มอาชีพ และประชาชนในพื้นที่ การจัดฝึกอบรมอาชีพ ให้กับประชาชนในชุมชน การจัดให้มีงบประมาณในการส่งเสริมการทำเกษตร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้กับประชาชนในพื้นที่ และการส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดตั้ง กลุ่มออมทรัพย์ให้กับประชาชนในชุมชน

2.7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการจัดตั้งงบประมาณเพื่อควบคุมและป้องกันโรคติดต่อ เช่น ไข้เลือดออก พืชสุนัขบ้า ฯลฯ และ การจัดให้มีการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อ เช่น ไข้เลือดออก พืชสุนัขบ้า ฯลฯ

2.8 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการดำเนินการจัดหน่วยบริการรับชำระภาษีเคลื่อนที่ให้ชุมชน การจัดหาสถานที่อ่านหนังสือและแหล่งเรียนรู้ให้กับประชาชนในชุมชน การจัดหน่วยบริการเคลื่อนที่ ด้านต่างๆ ให้กับประชาชนในชุมชน เช่น ด้านสุขภาพ ด้านการส่งเสริมอาชีพ ด้านกฎหมาย การฉีดวัคซีนสัตว์ และการให้บริการอื่นๆ การจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ชุมชนอินเตอร์เน็ต ความเร็วสูงและทันสมัย ใ้บริการประชาชนในชุมชน การจัดตั้งศูนย์ร้องทุกข์ร้องเรียนให้กับประชาชนในชุมชน และการจัดตั้งศูนย์ประสานงานระหว่างประชาชนกับองค์การบริหารส่วนตำบล

2.9 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการตั้งงบประมาณในการช่วยเหลือ ปรับปรุง ซ่อมแซมบ้านพักอาศัยแก่ผู้ยากไร้ในพื้นที่ การตั้งงบประมาณใน

การช่วยเหลือ ปรับปรุงซ่อมแซมบ้านพักอาศัยแก่ ผู้ประสบภัยพิบัติ ในพื้นที่ และการจัดตั้งศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ได้มาตรฐานและมีอุปกรณ์ที่ทันสมัยพร้อมช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่

3. หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนหัวหน้าครัวเรือน หมายถึง ผู้เป็นเจ้าของบ้านหรือผู้ดูแลหรือเป็นผู้นำหรือหัวหน้าครัวเรือน หรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือน ซึ่งในความหมายที่นี้หมายถึง หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนหัวหน้าครัวเรือนของประชาชนตำบลบ้านฝางทั้ง 23 หมู่บ้าน

### ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษา สามารถนำเสนอคณะผู้บริหารเพื่อนำเข้าที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางกรอบกำหนดนโยบาย แผนงาน ด้านการพัฒนา ตลอดจนใช้ในการกำหนดแผนงาน โครงการและกิจกรรมตามภารกิจงาน ด้านการพัฒนา การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและตอบสนองความต้องการให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป