

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

หลักการกระจายอำนาจเป็นหลักการใช้อำนาจบริหารที่กำหนดให้รัฐบาลในส่วนกลางกระจายอำนาจภารกิจบางอย่างในความรับผิดชอบของส่วนกลางไปให้ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดทำแทน โดยให้องค์กรท้องถิ่นเป็นผู้บริหารและวินิจฉัยตั้งการเป็นอิสระภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนดไว้ (อารีย์ วงศ์อารยะ. 2537 : 2) การปกครองท้องถิ่นกำหนดขึ้นบนพื้นฐานทฤษฎีการกระจายอำนาจและอุดมการณ์ประชาธิปไตย ซึ่งมุ่งเปิดโอกาสและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองและกิจกรรมการปกครองตนเองในระดับหนึ่ง ซึ่งจะเห็นได้จากลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่นที่เน้นการมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเอง มีการเลือกตั้ง เมืองสภาหรือสถาบันที่จำเป็นในการปกครองตนเอง และที่สำคัญคือประชาชนในท้องถิ่นจะมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง (โกวิท พวงงาม. 2548 : 32)

การเมืองการปกครองท้องถิ่นจึงเป็นรากฐานอันสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย (Basic Democracy) เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชนรู้สึกรู้ว่าตนมีส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง ก่อให้เกิดความรับผิดชอบและหวงแหนต่อประโยชน์อันมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย นำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบประชาธิปไตย กิจกรรมการเลือกตั้งเป็นการฝึกฝนให้ประชาชนใช้ดุลยพินิจเลือกผู้แทนฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ที่เหมาะสมมาทำหน้าที่แทนตน และตระหนักถึงการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป (ชูวงศ์ ฉายะบุตร. 2539 : 27)

การเลือกตั้งจึงถือเป็นกิจกรรมสำคัญในกระบวนการทางการเมืองในการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะเป็นที่มาของความชอบธรรมในการปกครอง และเป็นช่องทางที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด หรือเปลี่ยนแปลงนโยบายของผู้บริหารที่ตนเองเลือก การเลือกตั้งจึงกลายเป็นหัวใจสำคัญที่ต้องจัดให้มีขึ้นในทุกๆ การปกครองของประเทศไทย ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปีพุทธศักราช 2540

จึงได้กำหนดให้การเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคนที่ต้องไปใช้สิทธิลงคะแนนในการเลือกผู้แทนเข้าไปทำหน้าที่ปกครองผลประโยชน์และดูแลทุกข์สุขของประชาชน แต่ด้วยสภาพการณ์ที่ผ่านมาประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการเลือกตั้งตามรูปแบบการปกครองส่วนต่างๆ ของไทย ประชาชนจึงไม่ให้ความสนใจและขาดการรักษาสิทธิในการเลือกตั้ง ประกอบกับความเมื่อยหน่ายทางการเมือง ความถึในการจัดการเลือกตั้งบ่อยครั้ง ความคิดเห็นที่แตกแยกในการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้งในระดับประเทศและระดับการปกครองท้องถิ่น (บุญเลิศ ช่างใหญ่, 2543 : 12) ให้ความเห็นว่า การเมืองน้ำเน่าเป็นการป้อนทำลายชาติจากน้ำมือของคนบางส่วนจากพรรค ซึ่งเกิดขึ้นมาเป็นเวลานานและตกทอดมาถึงปัจจุบัน จึงสร้างความเมื่อยหน่ายและสิ้นศรัทธาของประชาชนที่มีต่อการเมืองและระบบการเมือง เป็นเหตุให้คนไทยจำนวนไม่น้อยไม่ยอมไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง แต่ถ้าประชาชนไม่ไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง ก็เท่ากับว่าประชาชนละสิทธิในการใช้อำนาจอธิปไตยเลือกผู้ที่จะเข้าไปปฏิบัติหน้าที่แทนตนในการบริหารปกครองประเทศ แสดงถึงความไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดอนาคตของชาติบ้านเมืองหรือท้องถิ่นของตน ถ้าประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไปเลือกตั้งกันน้อยมากก็เท่ากับว่าประชาชนปล่อยประเทศชาติบ้านเมืองไปตามยถากรรม หากผู้แทนที่ประชาชนส่วนน้อยเลือกเข้าไปเป็นคนไม่ดี ไม่มีความรู้ความสามารถ อาจเข้าไปบริหารชาติบ้านเมืองแบบไม่มีคุณภาพและอาจเข้าไปใช้ตำแหน่งผู้แทนแสวงหาผลประโยชน์ได้ (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, 2548 : 43)

ปัญหาการปกครองในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น สาเหตุหนึ่ง คือการทุจริตคอร์รัปชันของผู้แทนที่มาจากการเลือกตั้งโดยประชาชน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยขาดประสิทธิภาพและความมั่นคงจนถึงปัจจุบัน จรัส สุวรรณมาลา (2553 : 21-29) ได้กล่าวว่า สิ่งที่น่ารังเกียจที่สุด คือคอร์รัปชันหรือการฉ้อราษฎร์บังหลวง ซึ่งเกิดขึ้นจากนักการเมืองและผู้บริหารระดับสูงของหน่วยราชการต่างๆ เมื่ออำนาจของนักการเมืองมีมาก โดยเฉพาะการปลดหรือย้ายข้าราชการระดับสูง จึงมีการใช้อำนาจบังคับทั้งทางตรงและทางอ้อม ให้ข้าราชการหาผลประโยชน์จากโครงการต่างๆ โดยเฉพาะการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน หรือเงินโครงการต่างๆ ในระยะหลังมีการกำหนดเปอร์เซ็นต์ที่ต้องได้รับด้วย หากข้าราชการชั้นรองลงมาไม่ร่วมมือก็อยู่ไม่ได้ ผู้ที่ร่วมมือก็ถือโอกาสหาผลประโยชน์ไปด้วย กระทั่งลงไปสู่ระดับล่างลงไปอีก จนเสื่อมถอยไปทั้งระบบ การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินซึ่งก็คือเงินของประชาชน จึงไม่ได้ผลเต็มเม็ดเต็มหน่วย โครงการที่ดีแต่ไม่ได้จ่ายเงินได้ไต่ะก็ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ ส่วนโครงการที่ได้รับอนุมัติและเกิดขึ้นก็มีไม่น้อยที่ไม่เหมาะสมหรือไม่คุ้มค่าหรือไม่ได้ผลตามต้องการ

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปีพุทธศักราช 2540 ได้กำหนดให้การปกครองท้องถิ่นเป็นรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีฐานะเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่น และเป็นนิติบุคคลแยกออกจากการบริหารราชการส่วนภูมิภาค โดยมีเขตพื้นที่รับผิดชอบ ได้แก่ เขตจังหวัด หรือบริเวณเนื้อที่อาณาเขตจังหวัดทั้งหมด เปลี่ยนลักษณะโครงสร้างจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยตำแหน่ง และปรับเปลี่ยนให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

สำหรับการเลือกตั้งขององค์การปกครองท้องถิ่น การเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แทนเพื่อทำหน้าที่แทนประชาชนในท้องถิ่น มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้งจะต้องมีหน้าที่ในการบริหารพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขปัญหาต่างๆ หากได้ผู้แทนที่ไม่ดีก็จะทำให้การบริหารงานขององค์กรท้องถิ่นขาดประสิทธิภาพ ดังนั้นการที่ประชาชนจะได้ผู้บริหารที่มีประสิทธิภาพหรือเป็นตัวแทนของตนเองได้อย่างแท้จริงหรือไม่ ขึ้นอยู่กับว่าประชาชนจะสามารถตัดสินใจเลือกบุคคลที่มีความสามารถเข้าไปทำหน้าที่ตามความต้องการของตนเองได้มากน้อยแค่ไหน และที่สำคัญยิ่งกว่านั้นการตัดสินใจของประชาชนที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีอิสระเสรีเพียงใด ทั้งนี้เพราะในสภาพความเป็นจริง การไปใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเป็นเพียงผลพวงขั้นสุดท้ายของกระบวนการทางการเมืองของสังคม (สมบัติ จันทรวงศ์, 2530 : 1)

การกระตุ้นให้ประชาชนกลับมาสนใจในกิจกรรมการเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยจึงมีความสำคัญเพื่อให้ได้คนดีเข้าไปบริหารประเทศชาติ แก้ไขวิกฤตการณ์ต่างๆ ที่กำลังเกิดขึ้น เหตุผลในการใช้สิทธิเลือกตั้งของประชาชน ปัจจัยสำคัญประการหนึ่ง คือ ความสามารถตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ขึ้นอยู่กับข้อมูลข่าวสารที่สังคมการเมืองนั้นๆ เปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้อย่างเต็มที่ และคุณภาพของข้อมูลข่าวสาร ไม่ว่าข้อมูลข่าวสารนั้นจะมาจากทางราชการ หรือผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ทำการรณรงค์หาเสียงด้วยวิธีการต่างๆ หรือการออกพบปะประชาชนซึ่งกระทำได้ในวงจำกัด และต้องอาศัยระยะเวลา บทบาทสำคัญจึงได้แก่ สื่อมวลชนซึ่งทำหน้าที่ในการถ่ายทอดกิจกรรมต่างๆ ที่เกิดขึ้นในกระบวนการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการรายงานถึงกิจกรรมต่างๆ ของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่สามารถถ่ายทอดออกไปสู่ประชาชนได้ในวงกว้างและไม่จำเพาะเจาะจง (ชัยอนันต์ สมุทวณิช, 2525 : 40-42) และจากผลการศึกษาของประเสริฐ ออประเสริฐ (2535 : บทคัดย่อ) พบว่า เหตุผลการไปเลือกตั้งของผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง คือ ไปด้วยความสำนึกของตนเอง โดยถือว่าเป็นหน้าที่และต้องการได้คนที่ตนพอใจ นิยมชมชอบกลุ่มผู้สมัคร หรือนโยบายของกลุ่ม และเพื่อตอบแทนบุญคุณ

ของผู้สมัคร ผู้ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งส่วนใหญ่นิยมเลือกเป็นกลุ่มบุคคล ส่วนในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ผู้ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งตัดสินใจเลือกผู้สมัครด้วยตนเองเป็นสำคัญ ส่วนใหญ่และได้ตัดสินใจเลือกไว้ก่อนล่วงหน้า 1 สัปดาห์ ดังนั้นภาครัฐจึงควรมีแนวทางช่วยเหลือให้ประชาชนสามารถตัดสินใจในการใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยง่าย ด้วยการจัดงบประมาณและทรัพยากรที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งให้เพียงพอต่อการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง เพื่อให้ประชาชนทราบถึงข้อมูลของผู้สมัคร พรรคการเมือง กฎระเบียบ สิทธิหน้าที่ในการเลือกตั้งที่ถูกต้อง ชัดเจน เป็นธรรม และทั่วถึงทุกพื้นที่

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ถือเป็นสนามสอบท้องถิ่น ซึ่งเป็นการเลือกตัวแทนเข้ามาบริหารท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน การหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งจึงมีการแข่งขันสูง เกิดความขัดแย้ง รุนแรงกันอย่างมาก (พีระพงษ์ พิพัฒน์เลิศสกุล. 2543 : 95) ระบุว่าประชาชนพิจารณาผู้สมัครรับเลือกตั้งจากคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครรับเลือกตั้ง แต่ที่เป็นปัญหาในการใช้สิทธิเลือกตั้งของประชาชน คือการไม่สามารถตัดสินใจเลือกตั้งได้ด้วยตนเอง มีผลจากพฤติกรรมการหาเสียงเลือกตั้งที่ไม่เหมาะสมและบางครั้งอาจเข้าข่ายทุจริตการเลือกตั้ง ซึ่งพบกันบ่อยครั้ง คือ การถูกโน้มน้าวและชักจูงจากหัวหน้าคะแนน ผู้นำชุมชน การให้อามิสสินจ้าง การซื้อสิทธิขายเสียง การได้รับความช่วยเหลือการอำนวยความสะดวกในการจัดรถนำประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การกล่าวโจมตีระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น สรรวภูม สูดสงวน (2552 : เว็บไซค์) ได้กล่าวถึงกรณีการร้องเรียนของประชาชนต่อสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง จากการทุจริตการเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม โดยมีข้อร้องเรียนกล่าวอ้างว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งมีวุฒิการศึกษาไม่ตรงตามความเป็นจริง และมีการหลอกลวงในการหาเสียง เพื่อหวังต่อผลคะแนนในการเลือกตั้ง ทางสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งจึงรับเรื่องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป แต่ทั้งนี้ปัญหาในการพิจารณาไต่สวนของสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง สิ่งสำคัญคือระยะเวลาในการไต่สวนเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริง ซึ่งใช้เวลานานร่วม 1 ปี จึงทำให้เกิดความเสียหายเกินที่จะชดเชยได้ ทั้งทางด้านประโยชน์โดยรวมของประชาชน และความเสื่อมเสียชื่อเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้ถูกร้องเรียน ดังนั้นจากผลการศึกษาด้านวิชาการและข้อร้องเรียนที่กล่าวมาข้างต้น แสดงให้เห็นปัญหาในการใช้เหตุผลของประชาชนเพื่อตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีผลต่อเนื่องมายาวนานจนถึงปัจจุบัน ผู้ศึกษาได้เล็งเห็นความสำคัญในการเลือกตั้งในเขตพื้นที่อำเภอเมืองจังหวัดนครพนม อันเป็นกิจกรรมการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นการสร้างบรรทัดฐานอันมั่นคงของประเทศชาติได้ในอนาคต ผู้ศึกษาจึงมุ่งเน้นศึกษาเหตุผลในการ

ตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม เพื่อให้ได้ข้อสนเทศที่เป็นประโยชน์สำหรับการพิจารณาการใช้สิทธิและการตัดสินใจใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเข้ามาทำหน้าที่ในการพัฒนาบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้มีเสถียรภาพและความเจริญก้าวหน้าต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับเหตุผลของประชาชนในการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบเหตุผลของประชาชนซึ่งมี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อปี ที่แตกต่างกัน ในการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเหตุผลของประชาชนในการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการศึกษา

1. เหตุผลของประชาชนที่มาจากความต้องการส่วนบุคคลในการเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับมาก
2. คุณลักษณะทั่วไปของประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อปี ที่แตกต่างกัน มีผลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าในครั้งนี้ มุ่งศึกษาเหตุผลของประชาชนในการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร

ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยจำแนกตามพื้นที่ ประกอบด้วย

2.1.1 ตำบลนาทราย หมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 และ 9

2.1.2 ตำบลบ้านผึ้ง หมู่ที่ 7, 8, 9, 10, 11, 14, 18, 19, 20, 21, 22 และ 23

2.1.3 ตำบลโพธิ์ตาก หมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 และ 10

2.1.4 ตำบลหนองญาติ หมู่ที่ 2 และ 6

รวมประชากร จำนวน 15,422 คน (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดนครพนม. 2550 : เว็บไซต์)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษารั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม และหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง (Sample size) โดยวิธีการคำนวณตามสูตรยามานะ (Yamane. 1973 : 727) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง 390 คน

3. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ศึกษา

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) คือ ข้อมูลทั่วไปของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่

3.1.1 เพศ

3.1.2 อายุ

3.1.3 ระดับการศึกษา

3.1.4 อาชีพ

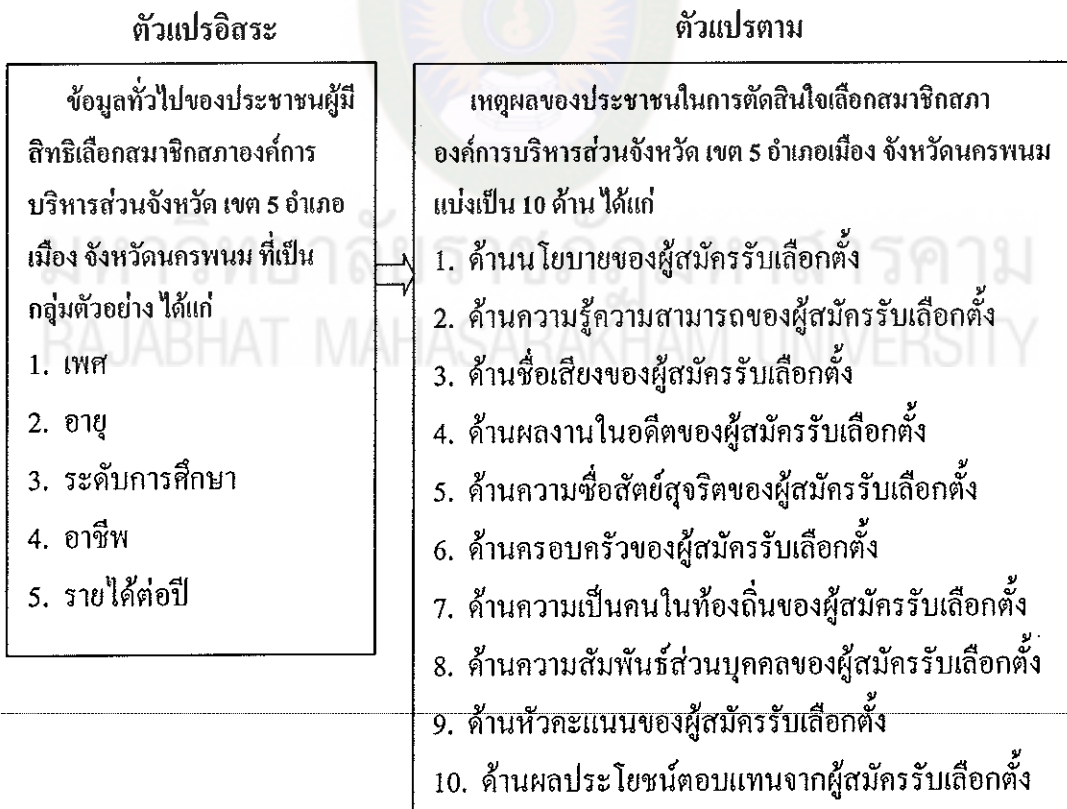
3.1.5 รายได้ต่อปี

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) คือ เหตุผลของประชาชนในการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ประกอบด้วย 10 ด้าน ดังนี้

- 3.2.1 ด้านนโยบายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.2 ด้านความรู้ความสามารถของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.3 ด้านชื่อเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.4 ด้านผลงานในอดีตของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.5 ด้านความซื่อสัตย์สุจริตของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.6 ด้านครอบครัวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.7 ด้านความเป็นคนในท้องถิ่นของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.8 ด้านความสัมพันธ์ส่วนบุคคลของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.9 ด้านหวัคະແນของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 3.2.10 ด้านผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง

กรอบแนวคิดการศึกษา

การศึกษานี้ได้กำหนดกรอบแนวคิดการศึกษา ดังแผนภูมิที่ 1



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดนิยามศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ไว้ดังนี
องค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทหนึ่งที
จัดตั้งขึ้น้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พุทธศักราช 2540 ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด เขต 5 อำเภอเมือง
จังหวัดนครพนม

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง บุคคลที่ประชาชนเลือกให้เป็น
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง สมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด เขต5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือก หมายถึง ผู้มีรายชื่อว่าเป็นผู้ที่มีสิทธิเลือกสมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน
จังหวัด เขต5 อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยจำแนกตามพื้นที่ ได้แก่ 1) ตำบลนาทราย
2) ตำบลบ้านผึ้ง 3) ตำบลโพธิ์ตาก และ4) ตำบลหนองญาติ

เหตุผลในการตัดสินใจเลือก หมายถึง ปัจจัยที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนำไปใช้เป็นเหตุผลใน
การตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แยกเป็น 10 ด้าน
ดังนี้

1. ด้านนโยบายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง แนวทางในการปฏิบัติของ
ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือของกลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ใช้ในการนำเสนอ นโยบาย การวางแผน
งานในการหาเสียงต่อประชาชน เพื่อให้ประชาชนเกิดความสนใจและพึงพอใจในนโยบายของ
ผู้สมัครรับเลือกตั้ง

2. ด้านความรู้ความสามารถของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง การศึกษาของ
ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประสบการณ์ของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นความรู้ด้านกฎหมาย ความรู้
ด้านการปกครอง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด

3. ด้านชื่อเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นบุคคลที่
รู้จักของประชาชน ทำให้มีผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

4. ด้านผลงานในอดีตของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ผลงานที่มีในอดีตของ
ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เคยได้ทำและดำเนินงานเป็นประ โยชน์ต่อประชาชนและท้องถิ่นเพื่อให้เกิด
ความน่าเชื่อถือ เกิดศรัทธาของประชาชนในการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

5. ด้านความซื่อสัตย์สุจริตของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง จิตสำนึกที่ดีในการทำงานของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ด้านความโปร่งใส ตรงไปตรงมา เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม ไม่ทุจริตประพฤติมิชอบ

6. ด้านครอบครัวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ครอบครัวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ได้แก่ ภรรยา/สามี บุตร และเครือญาติ

7. ด้านความเป็นคนในท้องถิ่นของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีภูมิลำเนาเดิม เคยศึกษา หรือเคยทำงานในท้องถิ่นที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง

8. ด้านความล้มพันธ์ส่วนบุคคลของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ความรู้จักคุ้นเคย หรือชอบลักษณะของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และผู้มีสิทธิเลือกตั้งรู้จักดีในฐานะสมาชิกของกลุ่มครอบครัว สถาบันการศึกษา อาชีพหรือสมาคมในท้องถิ่น

9. ด้านหวัคະແນนของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่รณรงค์เพื่อให้ประชาชนลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนสนับสนุน ด้วยวิธีการต่างๆ เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ส่วนรวม

10. ด้านผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง ประชาชนตัดสินใจลงคะแนนเลือกตั้งตามความต้องการแลกเปลี่ยนกับผลประโยชน์เฉพาะหน้าหรือเฉพาะท้องถิ่นที่คาดว่าจะได้รับ

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ สามารถใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจของประชาชนในการใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และอาจใช้เป็นประโยชน์ต่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคราวต่อไป