

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนของภาครัฐ แม้ว่าจะเพิ่มจำนวนผู้รับประโยชน์และงบประมาณมากขึ้น แต่ก็นับว่ายังน้อยไม่เพียงพอและไม่ทั่วถึงไปสู่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ คงจำกัดอยู่เพียงกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ติดเชื้อ เป็นต้น ซึ่งในช่วงหลายปีที่ผ่านมา พบว่ามีกลุ่มชาวบ้านในหลายพื้นที่ หลายภูมิภาค ได้ริเริ่มการจัดตั้ง กองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อนำมาจัดสวัสดิการ 9 อย่าง ตั้งแต่เกิด แก่ เจ็บ และตาย ให้ชาวบ้านในชุมชนของตนเองอย่างทั่วถึง โดยไม่ต้องรอรัฐมาจัดสวัสดิการให้ การศึกษาครั้งนี้ จำทำให้ทราบปัญหา ตลอดจนแนวทางการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน อันจะนำผลการศึกษาที่ได้ขยายผลสู่พื้นที่อื่นๆ ในอนาคต (สุพัฒน์ กุมพิทักษ์, 2551 : 1)

งานสวัสดิการสังคมเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนทุกคนในสังคม ตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งตาย อาจกล่าวได้ว่า วัฏจักรชีวิต (Life Cycle) ของคนในสังคมแต่ละคน ต้องได้รับบริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น บริการด้านสุขภาพอนามัย บริการด้านการศึกษา บริการด้านที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งมักจะมีข้อคำถามว่า ใครควรจะทำหน้าที่จัดระบบสวัสดิการสังคมให้กับประชาชน และใครควรจะได้รับบริการบ้าง คนทุกคนในสังคมหรือกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในสังคมควรจะได้รับบริการดูแลก่อน ทำอย่างไรที่จะทำให้คนในสังคมได้รับบริการสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึง การกระจายบริการหรือทรัพยากรให้กับประชาชนที่มีลักษณะปัญหาหลากหลาย แตกต่างกันได้บริการอย่างเป็นธรรม ประเด็นเหล่านี้ยังมีข้อโต้แย้งเป็นอย่างมาก ทั้งในด้านปรัชญา แนวคิด พัฒนาการของสังคมแต่ละสังคม และการประยุกต์ใช้ในลักษณะของนโยบาย แผนงานและกิจกรรม

ในอดีตการดูแลคุ้มครองสมาชิกของสังคมเป็นบทบาทหน้าที่ของสถาบันครอบครัว ครอบครัวจึงเป็นสถาบันแรกที่สำคัญต่อการสร้างระบบความมั่นคงของมนุษย์และสังคม ระบบการดูแลสมาชิกในครอบครัวจึงขึ้นอยู่กับระบบเศรษฐกิจและฐานะของครอบครัวนั้นๆ ว่าเป็นอย่างไร แต่ถ้าครอบครัวใดไม่สามารถทำหน้าที่เบื้องต้นได้ ระบบสนับสนุนทางสังคมรองลงมา คือ ระบบเครือญาติ ระบบเพื่อนบ้าน ระบบชุมชนก็จะทำหน้าที่ให้การดูแล

สงครามแบบชั่วคราว ในขณะที่องค์กรภาครัฐจะเข้ามามีบทบาทรับผิดชอบก็ต่อเมื่อระบบสนับสนุนทางสังคมที่ใกล้ชิดตัวของบุคคลนั้น ไม่สามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้

หน้าที่สำคัญของรัฐอีกประการหนึ่งคือ การดูแลรับผิดชอบให้ประชาชนที่เดือดร้อน ให้ได้รับบริการสังคมขั้นพื้นฐานหรือบริการสวัสดิการสังคมจากรัฐ ฉะนั้นสิทธิของประชาชน ในฐานะที่เป็นพลเมืองของรัฐ (Civil Right) ก็ควรจะได้รับการพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของรัฐ รัฐในฐานะผู้ปกครองที่มีอำนาจซึ่งมีหน้าที่โดยชอบธรรมที่จะจัดสรรทรัพยากรให้กับประชาชน ในอดีตรัฐกับประชาชนได้สร้างพันธะสัญญาร่วมกันที่เรียกว่า “สัญญาประชาคม” อำนาจของรัฐจึงเป็นอำนาจที่ชอบธรรม รัฐบาลจึงมีหน้าที่หลักโดยมีนโยบายการดูแลทุกข์และสุขของประชาชนให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ตามอัธยาศัยของตน ประชาชนส่วนใหญ่จึงมีความศรัทธาเชื่อถือต่ออำนาจรัฐว่าเป็นผู้ที่เหมาะสมต่อการจัดบริการสวัสดิการสังคมได้เป็นอย่างดี

คงจะเห็นได้จากนโยบายของรัฐในรูปของกฎหมายและพระราชบัญญัติสวัสดิการสังคมของแต่ละประเทศ งานสวัสดิการสังคมจึงขึ้นอยู่กับระบบการเมืองการปกครอง ระบบเศรษฐกิจ และระบบสังคมวัฒนธรรมของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตามการจัดบริการสวัสดิการสังคมซึ่งอยู่บนพื้นฐานความเชื่อที่แตกต่างกัน เช่น กลุ่มประเทศเสรีนิยมประชาธิปไตยเชื่อว่าควรปล่อยให้กลไกตลาดทำหน้าที่จัดระบบบริการสวัสดิการสังคม รัฐจะปล่อยให้ประชาชนรับผิดชอบดูแลสวัสดิการของตนเอง รัฐจะเข้ามาทำหน้าที่ดูแลจัดสวัสดิการเฉพาะกลุ่มประชาชนที่ไม่สามารถดูแลตนเองได้ โดยรัฐได้สร้างเครื่องมือทดสอบความจำเป็น (Means - Test) ขึ้นมา รัฐจะจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งมาให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดการกระจายบริการสวัสดิการสังคมให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ขณะที่กลุ่มประเทศสังคมนิยมส่วนหนึ่งเชื่อว่า รัฐควรมีหน้าที่จัดสรรทรัพยากร บริการสวัสดิการสังคมให้กับประชาชนทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน และเป็นธรรม รัฐในฐานะผู้ปกครองจะไม่ปล่อยให้บริการสวัสดิการสังคมเป็นเรื่องของปัจเจกบุคคล บริการของรัฐในลักษณะนี้คำนึงถึงความเสมอภาคของคนทุกคนในสังคมที่พึงได้รับการจากรัฐ เป็นต้น จากความเชื่อดังกล่าวจึงส่งผลให้งานสวัสดิการสังคมของแต่ละประเทศแตกต่างกัน

รัฐได้พยายามผลักดันระบบสวัสดิการสังคมในรูปของโครงการหลักประกันแทนควบคู่กับการกระจายอำนาจลงมาภาคท้องถิ่นและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสวัสดิการสังคมมากขึ้น การจัดระบบสวัสดิการสังคมจึงไม่ใช่บทบาทของรัฐเช่นที่ผ่านมา ประชาชนกลุ่มต่างๆ ได้มีการเคลื่อนไหวรวมกลุ่มและเรียกร้องผลักดันให้เกิดระบบ

สวัสดิการสังคมที่มีรูปแบบหลากหลาย โดยเริ่มจากความพร้อมของกลุ่มเล็กๆ ที่ตระหนักและเห็นความสำคัญของการสร้างระบบความมั่นคงทางสังคมให้กับกลุ่มของตนเองในลักษณะของกองทุนสวัสดิการชุมชน ที่อาศัยจากการระดมทุนตามศักยภาพของคนในชุมชนเป็นหลัก รูปแบบการบริหารจัดการที่มีความยืดหยุ่น คำนึงถึงปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนเป็นหลัก กระแสการเปลี่ยนแปลงระบบสวัสดิการสังคมไทย จึงขึ้นอยู่กับประชาคมต่างๆ มากกว่าการปล่อยให้รัฐทำหน้าที่ดูแลด้านสวัสดิการสังคมอีกต่อไป (ระพีพรรณ คำหอม, 2549 : 1-5)

การจัดสวัสดิการสังคมจะต้องอาศัยสถาบันทางสังคม โครงสร้างสังคมที่มีอยู่จริง เช่น ครอบครัว โบสถ์ วัด ชุมชน เผ่า รัฐ สหภาพแรงงาน ซึ่งเป็นสถาบันทางสังคมที่มีอยู่จริง มักทำหน้าที่ให้การช่วยเหลือกับกลุ่มที่เดือดร้อนและจำเป็นอยู่แล้ว หากสถาบันสังคมเหล่านี้สามารถทำหน้าที่การสร้างสวัสดิการที่ดีให้กับสมาชิกของตนเอง ก็จะนำไปสู่การมี “สังคมสวัสดิการ” (Welfare Society) ซึ่งเป็นสังคมที่มีการจัดระเบียบทางสังคม โดยใช้สถาบันทางสังคมต่างๆ ในสังคมให้ทำหน้าที่ส่งเสริมความเป็นอยู่ของคนในสังคมที่ดี

อย่างไรก็ตาม การใช้เกณฑ์สวัสดิการสังคมเป็นสถาบันสังคม อาจมีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นว่า องค์กรทางสังคมหรือสถาบันทางสังคมที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการสังคม ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐมากกว่า รัฐสามารถใช้อำนาจหน้าที่จัดการให้การจัดสวัสดิการสังคมเป็นไปอย่างเหมาะสม โดยใช้กลไกของรัฐที่มีอยู่ผ่านทางนโยบาย แผนงานและมาตรการต่างๆ ของรัฐ ตัวอย่างเช่น ในปี พ.ศ. 2535 ประเทศไทยได้มีการจัดตั้งเป็นกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งควรที่จะแยกเป็น 2 กระทรวง คือ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสวัสดิการสังคม การตั้งกระทรวงใหม่ขึ้นมา เพราะรัฐเชื่อว่า รัฐต้องจัดองค์กรสังคมขึ้นมาทำหน้าที่จัดระบบสวัสดิการสังคมของไทยนั่นเอง หากพิจารณาจากผลงานสะท้อนให้เห็นว่า การตั้งองค์กรใหม่ของงานสวัสดิการสังคมไทย มิได้ทำให้การจัดสรรบริการสวัสดิการสังคมเข้าถึงประชาชนได้มากขึ้น เพราะกลไกของสถาบันสังคมที่มีอยู่ของรัฐยังเข้าไม่ถึงกลุ่มเป้าหมายที่เดือดร้อนและจำเป็นที่แท้จริงได้

การพัฒนาสังคมและจัดสวัสดิการแบบองค์รวมจะเป็นส่วนหนุนเสริมที่สำคัญในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเองของกลุ่มเป้าหมาย ทำให้สวัสดิการสังคมที่จัดบริการมีคุณภาพมากขึ้นในการส่งเสริมให้เกิดการช่วยเหลือตนเอง เนื่องจากในระดับตำบล หมู่บ้านมีกลุ่ม องค์กร หรือหน่วยงานจำนวนมากที่ดำเนินการด้านพัฒนาสังคมและจัดสวัสดิการในระดับพื้นที่ บางครั้งมีความซ้ำซ้อนของพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย และนำไปสู่การ

ขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน ทั้งนี้เนื่องจากขาดการบูรณาการ โดยเชื่อมประสาน กลุ่ม องค์กรหรือหน่วยงานที่ดำเนินงานในพื้นที่ให้มุ่งไปสู่กลุ่มเป้าหมายเดียวกัน โดยการประสานทรัพยากรที่มีอยู่ให้สามารถส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและจัดสวัสดิการของกลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุมทั่วถึงทุกมิติตลอดจนมีมาตรฐานบริการที่เหมาะสมกับพื้นที่ นอกจากนี้ในหลายกรณีกลุ่มเป้าหมาย เช่น เด็ก คนพิการ หรือผู้สูงอายุ ถูกพิจารณาอย่างแยกส่วนจากครอบครัว ชุมชน หรือกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ทั้งที่การพัฒนาสังคมและสวัสดิการแบบองค์รวมจะเป็นส่วนหนุนเสริมที่สำคัญในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเองของกลุ่มเป้าหมาย ทำให้สวัสดิการสังคมที่จัดบริการมีคุณภาพมากขึ้น ในการส่งเสริมให้เกิดการช่วยเหลือตนเอง ดังนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่อย่างน้อยในระดับตำบล เพื่อสร้างแบบอย่างให้เกิดการเรียนรู้ขององค์กรในพื้นที่และขยายผลสู่ตำบลข้างเคียงต่อไป (สำนักพัฒนาสังคม. 2550 : 68)

ตำบลนาถ่อนเป็นหนึ่งในสิบเจ็ดตำบลของอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ก่อตั้งชุมชนมานานกว่า 250 ปี ล่วงมาแล้ว โดยมีเชื้อสายมาจากเผ่าไทยกวน จากประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำนา ไร่จ้าง ค้าขาย เช่น ตีเหล็ก ทำเครื่องเงิน เป็นต้น

สภาพโดยทั่วไปของประชาชนตำบลนาถ่อน คือ การอพยพแรงงานไปทำงานทำต่างถิ่น เด็กและผู้สูงอายุขาดคนดูแล นอกจากนั้นต้นทุนทางเกษตรสูง พอถึงฤดูฝนน้ำก็จะท่วมในบางพื้นที่ ทรัพยากรป่าไม้ถูกทำลาย วัฒนธรรมประเพณีถูกละเลยและขาดการสืบสานต่อของคนรุ่นหลัง คนในชุมชนมีความพยายามในปรับสภาพของตนเอง โดยมีการจัดตั้งกลุ่มต่างๆ ในทุกชุมชน แต่การดำเนินงานหลายกลุ่มต้องล้มเลิกกิจกรรม บางกลุ่มสามารถดำเนินการกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยการหนุนเสริมขององค์การบริหารส่วนตำบลนาถ่อนและหน่วยงานภาครัฐ หากแต่ทุกกลุ่มยังไม่มี การเชื่อมโยงหรือการหนุนช่วยกัน ขาดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน

ใน พ.ศ. 2550 ศูนย์พัฒนาสังคมหน่วยที่ 19 จังหวัดนครพนม ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลนาถ่อน ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนตำบลนาถ่อน เครือข่ายพัฒนาสังคมตำบลนาถ่อน ภาควิชาการสาธารณสุข ภาควิชาการประชาสังคม ได้สนับสนุนงบประมาณจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ตามโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการสังคมเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่ โดยให้เครือข่ายพัฒนาสังคมตำบลนาถ่อน และศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน เป็นแกนประสาน ถือเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่ช่วยกระตุ้นให้ชุมชนและกลุ่มต่างๆ ตื่นตัวและเห็นความสำคัญในการเชื่อมโยงกิจกรรมต่างๆ เพื่อเกื้อกูลและหนุนเสริมร่วมกัน โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาถ่อน แม่ทัพที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

ตำบลนาถ่อน ซึ่งร่วมทำกิจกรรมการพัฒนา ได้ตระหนักในสภาพปัญหาการขาดระบบสวัสดิการของชุมชนท้องถิ่น ตั้งแต่แรกเกิดจนถึงเสียชีวิตซึ่งปัจจุบันสวัสดิการที่รัฐจัดให้ไม่สามารถครอบคลุม คู่ครองได้ทุกคน ในปี พ.ศ. 2550 คณะทำงานชุมชนได้ร่วมกระบวนการเรียนรู้กับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดสวัสดิการของชาวบ้าน ต่อมาได้จัดตั้งคณะทำงานศึกษารูปแบบ วิธีการดำเนินการ ระเบียบการต่างๆ โดยการศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากผู้รู้ แล้วนำมาประชุมหารือกันจัดตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ร่วมกันร่างระเบียบที่เหมาะสมกับตำบลนาถ่อน และออกทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนภายในตำบลรวม 14 หมู่บ้าน เมื่อทำความเข้าใจจึงเริ่มก่อตั้งและรับสมัครสมาชิก เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2550 ซึ่งปัจจุบัน พ.ศ. 2553 มีสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนจำนวน 1,001 คน

ในฐานะที่ผู้ศึกษาได้ปฏิบัติงานที่ ศูนย์พัฒนาสังคม หน่วยที่ 19 จังหวัดนครพนม ซึ่งการปฏิบัติงานในช่วงแรกมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงบทบาทภารกิจหน้าที่และวิธีการดำเนินงานใหม่ เพราะศูนย์พัฒนาสังคมยังอยู่ในช่วงแรกของการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจ ด้วยเหตุดังกล่าวผู้ศึกษาจึงมีความสนใจศึกษาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม เพื่อที่จะทราบถึงระดับการดำเนินงานของสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ทั้งนี้เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษามาพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ได้มาตรฐานของการดำเนินงานเพื่อที่จะนำไปสู่ประสิทธิภาพและประสิทธิผลขององค์กร สุดท้ายเพื่อประชาชนได้รับสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายสามารถพึ่งตนเองได้

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และระยะเวลาการเป็นสมาชิก
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการศึกษา

1. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนอยู่ในระดับปานกลาง
2. การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และระยะเวลาการเป็นสมาชิก มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานแตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษา การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาประยุกต์จาก ระเบียบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ปี 2550 ประกอบด้วย การเป็นสมาชิกและการขาดจากการเป็นสมาชิก เงินค่าสมัครหรือเงินกองทุนสวัสดิการ การจ่ายเงินสวัสดิการแก่สมาชิก การขอรับเงินสวัสดิการ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก และคณะกรรมการดำเนินงาน

2. ขอบเขตด้านพื้นที่

ได้แก่ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

3. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จำนวน 1,001 คน

3.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จำนวน 286 คน โดยหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง (Sample size) ตามสูตรของ ยามานะ (Yamane, 1973 : 727)

4. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ ข้อมูลทั่วไปของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ได้แก่

4.1.1 เพศ

4.1.2 อายุ

4.1.3 ระดับการศึกษา

4.1.4 ระยะเวลาการเป็นสมาชิก

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) คือ การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ
ชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม 6 ด้าน ได้แก่

4.2.1 การเป็นสมาชิกและการขาดจากการเป็นสมาชิก

4.2.2 เงินค่าสมัครและเงินกองทุนสวัสดิการ

4.2.3 การจ่ายเงินสวัสดิการแก่สมาชิก

4.2.4 การขอรับเงินสวัสดิการ

4.2.5 สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

4.2.6 คณะกรรมการดำเนินงาน

5. ขอบเขตด้านระยะเวลาที่ศึกษา

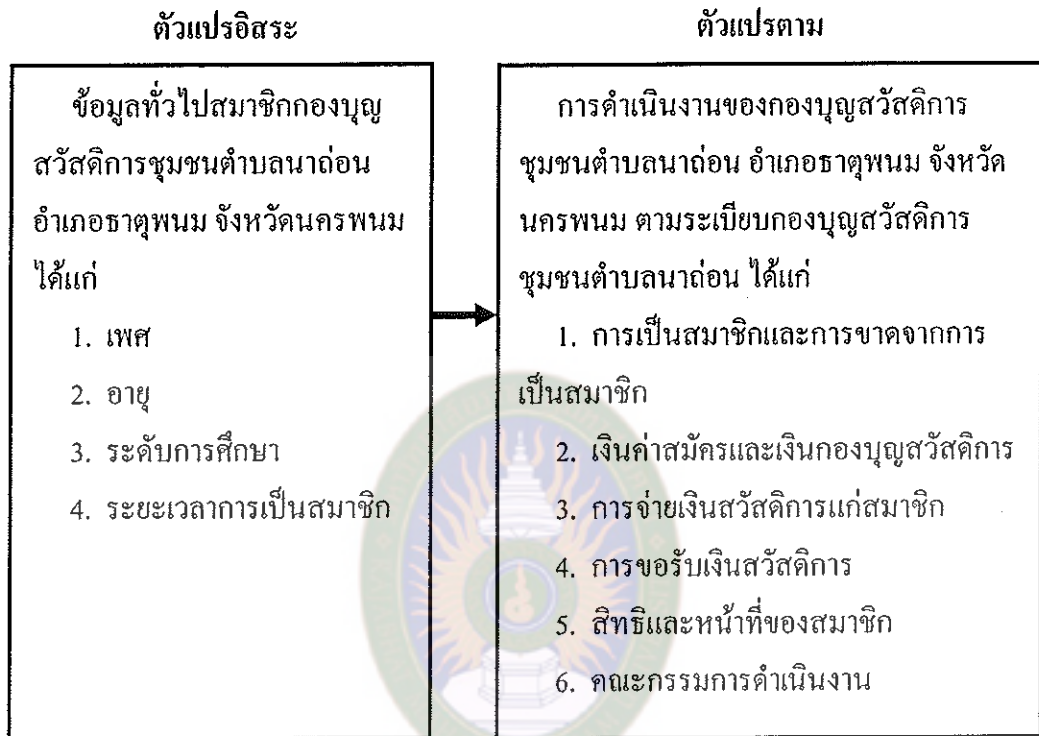
การศึกษาครั้งนี้ กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการระหว่างวันที่ 7 – 15 มีนาคม

2554

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้กำหนดกรอบแนวคิด ดังนี้



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

กองทุนสวัสดิการชุมชน หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

การดำเนินงาน หมายถึง กิจกรรมต่างๆ หรือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ตามระเบียบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ประกาศ ณ วันที่ 10 กันยายน 2550

การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน หมายถึง ผลการปฏิบัติงานการบริหารงานตามระเบียบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาถ่อน พ.ศ. 2550 ดังนี้

1. การเป็นสมาชิกและขาดจากการเป็นสมาชิก หมายถึง การที่สมาชิกมี

คุณสมบัติเป็นผู้มีภูมิลำเนาอยู่ในตำบลนาถ่อนตามสำนาทะเบียนบ้าน จะต้องยื่นใบสมัครตามแบบของกองทุนฯ ต่อคณะกรรมการ ณ ที่ทำการกองทุนฯ สมัครได้ในวันเปิดรับสมัคร จะต้องมีความประพฤติดี ยินยอมปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับของกองทุนฯ จะต้องระบุชื่อผู้รับผลประโยชน์ไว้ให้ชัดเจนใน ใบสมัคร ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงชื่อผู้รับผลประโยชน์ในภายหลัง จะต้องแจ้งให้คณะกรรมการกองทุนฯ ทราบและดำเนินการแก้ไขโดยทันที สมาชิกจะได้รับสิทธิคุ้มครองได้รับสวัสดิการจากกองทุนฯ เมื่อเป็นสมาชิกครบ 6 เดือน หรือ 180 วัน และการขาดสมาชิกภาพ

2. เงินค่าสมัครและเงินกองทุนสวัสดิการ หมายถึง ผู้ที่สมัครเป็นสมาชิกกองทุน

ฯจะต้องเสียค่าสมัครเข้าเป็นสมาชิกแรกเข้ารายละ 10 บาท ในการจัดทำสมุดคู่ฝากของสมาชิก และต้องชำระเงินในวันเปิดรับสมัคร การชำระเงินกองทุนสวัสดิการวันละ 1 บาทให้ชำระเป็นรายเดือนๆ ละ 30 บาท และต้องชำระในวันทำการ ในกรณีขาดส่งหรือส่งช้าต้องเสียค่าปรับคนละ 10 บาท สมาชิกกองทุนฯ จะต้องชำระเงินค่าบำรุงประจำปี ตามที่มติที่ประชุมเห็นควร

3. การจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิก หมายถึง การที่กองทุนสวัสดิการในชุมชน

ตำบลนาถ่อน จะช่วยเหลือสมาชิกในกรณีต่างๆ ดังต่อไปนี้ สวัสดิการการเกิด คือ เมื่อคลอดบุตรและนอน โรงพยาบาล ช่วยคืนละ 100 บาท ไม่เกิน 5 คืน การผูกแขนรับขวัญของลูกที่เกิดมา คนละ 500 บาท สวัสดิการการแก่ คือ สมาชิกที่มีอายุครบ 60 ปีและเป็นสมาชิกครบ 15 ปีจะมีการ กำหนดวงเงินให้ออนาคตามความเหมาะสม สวัสดิการการเจ็บ คือ เมื่อสมาชิกเจ็บป่วยนอนโรงพยาบาล จะได้รับเงินสวัสดิการการช่วยเหลือคืนละ 100 บาท ไม่เกิน 10 คืน ต่อคนต่อปี สวัสดิการการตาย สวัสดิการ การกู้ยืมเงินทุนการศึกษา สิทธิในการกู้ยืมส่งเสริมอาชีพ สวัสดิการผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ และกิจกรรมสาธารณะ

4. การขอรับเงินสวัสดิการ หมายถึง สมาชิกที่มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการต้อง

ติดต่อขอรับเงินสวัสดิการ ภายในระยะเวลา 45 วัน ต่อคณะกรรมการกองทุนฯ ในวันทำการ ในกรณีถึงแก่กรรมคณะกรรมการกองทุนฯ จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่ผู้จัดการศพหรือผู้รับผลประโยชน์ในวันฌาปนกิจ หลักฐานประกอบในการยื่นคำร้องขอรับเงินสวัสดิการ มีใบมรณะบัตรในกรณีเสียชีวิต ใบความเห็นแพทย์กรณีนอน โรงพยาบาล และสมุดเงินกองทุนสวัสดิการในชุมชน

5. สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก หมายถึง สมาชิกมีสิทธิ แสดงความคิดเห็น

เกี่ยวกับกิจกรรมและสิทธิเรียกร้องให้คณะกรรมการกระทำหรือ จงดเว้นกระทำเพื่อประโยชน์

หรือ ป้องกันความเสียหายอันตรายจะเกิดขึ้น มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนทุกครั้ง และสามารถ
ขอตรวจสอบบัญชี,เอกสารต่างๆ เพื่อทราบผลการดำเนินการของกองทุนฯ สมาชิกมีหน้าที่
ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ อาทิ เก็บรักษาสมุดเงินกองทุนสวัสดิการในชุมชน ตำบลนาถ่อน
ในการย้ายที่อยู่ เปลี่ยนชื่อ เปลี่ยนนามสกุล แก้ไขวัน/เดือน/ปีเกิด ของสมาชิก ให้อยู่ใน คำขอต่อ
คณะกรรมการกองทุนฯ ภายใน 15 วัน นับแต่วันย้าย เปลี่ยนหรือแก้ไข การเปลี่ยนตัวบุคคล
ผู้จะได้รับผลประโยชน์ต้องแจ้งต่อคณะกรรมการ ตามที่แจ้งไว้ในใบสมัคร ในวันทำการของ
กองทุนฯ

6. คณะกรรมการดำเนินงาน หมายถึง สมาชิกที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งระหว่าง
สมาชิกด้วยกันเป็นคณะกรรมการดำเนินงาน มีจำนวนไม่น้อยกว่า 7 คน และไม่เกิน 15 คน
ประกอบด้วยตำแหน่ง ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เภรัญญิก เลขานุการ นาย
ทะเบียน กรรมการตรวจสอบ และรวมการอื่นๆ ตามที่เห็นควร คุณสมบัติคณะกรรมการที่
ต้องการ คือ เป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการในชุมชนตำบลนาถ่อน ไม่เป็นผู้ที่มีความ
ประพฤติดีเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย มีความพร้อมที่จะ
เรียนรู้และทำงานอย่างเต็มความสามารถ เป็นผู้ที่มีจิตสาธารณะเห็นประโยชน์ส่วนรวมเป็น
สำคัญ อยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี นับแต่วันที่ ที่ประชุมใหญ่มีมติ และต้องออกตามวาระ
กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วอาจได้รับเลือกเป็นกรรมการของกองทุนฯ อีกก็ได้ การพ้น
จากตำแหน่งคณะกรรมการ โดย ครบกำหนดตามวาระ เสียชีวิต ลาออกขาดจากสมาชิกภาพ
ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออก และกระทำความผิด และถูกลงโทษจำคุก ตามกฎหมาย

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY
ประโยชน์การศึกษา

ข้อเสนอนี้ที่ได้จากการศึกษาสามารถนำไปเสนอคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการ
ชุมชนตำบลนาถ่อน เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ
ชุมชนตำบลนาถ่อน อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น