

## สารบัญ

### หัวเรื่อง

หน้า

บทคัดย่อ .....	ก
ABSTRACT .....	ค
กิตติกรรมประกาศ .....	จ
สารบัญ .....	ฉ
สารบัญตาราง .....	ณ
สารบัญแผนภาพ .....	ญ
<b>บทที่ 1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
ภูมิหลัง .....	1
คำดำเนินการวิจัย .....	5
วัตถุประสงค์การวิจัย .....	5
สมมติฐานการวิจัย .....	6
ขอบเขตการวิจัย .....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	10
<b>บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....</b>	<b>11</b>
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับสมรรถนะ .....	11
แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ .....	43
การปักครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล .....	48
บริบทที่เกี่ยวข้องกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ..	69
ตัวแปรในการวิจัยเรื่องรูปแบบการพัฒนา สมรรถนะที่ส่งผลต่อการดำเนินงานความ	
ของเทศบาลตำบล ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	83
แนวคิดการพัฒนาคุณภาพการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน จังหวัดบุรีรัมย์ .....	123
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	167
กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	182

<b>บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย .....</b>	<b>186</b>
<b>ขั้นตอนที่ 1 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เพื่อสังเคราะห์หา         สมรรถนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล         ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....</b>	<b>187</b>
<b>ขั้นตอนที่ 2 การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จ         การดำเนินงานของเทศบาลตำบล และ ศึกษาปัจจัยสมรรถนะที่ส่งผล         ต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....</b>	<b>188</b>
<b>ขั้นตอนที่ 3 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนา         สมรรถนะที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบล         ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....</b>	<b>199</b>
<b>บทที่ 4 ผลวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>201</b>
<b>สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>201</b>
<b>ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>202</b>
<b>ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>203</b>
<b>บทที่ 5 สรุป อภิปรายและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>310</b>
<b>วัตถุประสงค์การวิจัย .....</b>	<b>310</b>
<b>สมมติฐานการวิจัย .....</b>	<b>310</b>
<b>วิธีดำเนินการวิจัย .....</b>	<b>311</b>
<b>สรุปผล .....</b>	<b>312</b>
<b>อภิปรายผลการวิจัย .....</b>	<b>322</b>
<b>ข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>328</b>
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>322</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>344</b>
<b>ภาคผนวก ก แบบสอบถาม .....</b>	<b>345</b>
<b>ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์ .....</b>	<b>364</b>
<b>ภาคผนวก ค หนังสือขออนุญาตเก็บข้อมูลและหนังสือเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบ         เครื่องมือแบบสอบถามเพื่อการวิจัย .....</b>	<b>370</b>

หัวเรื่อง	หน้า
ภาคผนวก ง รายละเอียดกลุ่มตัวอย่างเป้าหมายผู้ให้สัมภาษณ์ .....	378
ประวัติผู้วิจัย .....	385



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 การกำหนดจำนวนหน้าที่ของเทศบาลที่เป็นหน้าที่บังคับหรือหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ .....	62
2 การกำหนดจำนวนหน้าที่ที่จะเลือกปฏิบัติ .....	63
3 ข้อมูลการปลูกพืชเศรษฐกิจในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	70
4 แรงงานแสดงกำลังแรงงานในจังหวัดบุรีรัมย์ (ติงหาคม 2556) .....	71
5 พิณลงทุน 13,537.00 ล้านบาท มีการเข้าทำงาน 13,250 คน .....	71
6 รายได้เฉลี่ยทั้งจังหวัดปัจจุบันหลัง 3 ปี .....	73
7 การท่องเที่ยว ข้อมูลการท่องเที่ยวของจังหวัดบุรีรัมย์ .....	75
8 จำนวนเทศบาลตำบลแต่ละอำเภอ ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	80
9 จำนวนเทศบาลตำบลแต่ละอำเภอ ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	189
10 จำนวนตัวอย่างข้าราชการประจำและพนักงานเทศบาล จำแนกตามรายอำเภอ .....	193
11 จำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม .....	264
12 แสดงค่าต่ำสุด ค่าสูงสุด ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม .....	265
13 แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะการดำเนินงาน ของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	266
14 แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะค้านคุณลักษณะของบุคลากร ของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	267
15 แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะค้านพฤติกรรมการทำงานของบุคลากร ของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	269
16 แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะค้านการจัดบริการสาธารณสุข ของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	271
17 แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะค้านการบริหารบ้านเมืองที่ดี ของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	274

## ตารางที่

## หน้า

18	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะด้านการสื่อสารสารสนเทศในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	277
19	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับสมรรถนะด้านสภาพแวดล้อมของเทศบาลตำบล ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	279
20	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวม .....	282
21	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการนำองค์กร .....	283
22	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการวางแผนเชิงกลยุทธ์ .....	284
23	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย .....	286
24	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการวัดการวิเคราะห์และการจัดการความรู้ .....	287
25	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการมุ่งเน้นทรัพยากรบุคคล .....	289
26	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการจัดกระบวนการ .....	290
27	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการประมาณค่าแบบช่วงของระดับความสำเร็จการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านผลลัพธ์การดำเนินงาน .....	291
28	แสดงการกำหนดรหัสตัวแปรพยากรณ์ จำนวนรวม 6 ตัวแปร ที่มีระดับการวัดในระดับ Interval/Ratio Scale .....	293

<b>ตารางที่</b>	<b>หน้า</b>
-----------------	-------------

29	แสดงค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อย่างง่าย ระหว่างตัวแปรอิสระทั้งหมดกับ ตัวแปรตามในรูปของเมตริกซ์สหสัมพันธ์ (Correlation matrix) .....	295
30	ผลการวิเคราะห์การถดถอยพหุคุณ เพื่อกำหนดตัวแปรพยากรณ์ที่ดีโดยวิธี ขั้นบันได(Stepwise Multiple Linear Regression) .....	297
31	ผลการวิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์พหุคุณของกลุ่มตัวแปรพยากรณ์ ที่ดีโดยใช้ตัวแปรพยากรณ์จำนวน 5 ตัว เพื่อพยากรณ์ตัวแปรตาม .....	299



## สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่

หน้า

1	ระบบการถ่ายทอดของนโยบาย .....	94
2	ตัวแบบเชิงสมมติฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์การนำนโยบาย .....	103
3	กรอบแนวคิดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ .....	124
4	การสร้างที่มาของกรอบแนวคิดในการวิจัยเรื่องรูปแบบการพัฒนาสมรรถนะ ที่มีผลต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	184
5	กรอบแนวคิดในการวิจัยเรื่องรูปแบบการพัฒนาสมรรถที่ส่งผลต่อการดำเนินงาน ของเทศบาลตำบล ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	185
6	แสดงกระบวนการยกร่างรูปแบบการพัฒนาสมรรถนะที่ส่งผลต่อการดำเนินงาน ของเทศบาลตำบล ในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	302
7	กระบวนการสร้างรูปแบบการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ ....	307
8	รูปแบบการพัฒนาสมรรถนะการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการดำเนินงานเทศบาล ตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ .....	309

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY