

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยนำมาสรุป อภิปรายผล และเสนอแนะตามลำดับ ดังต่อไปนี้

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์รวมถึงข้อเสนอแนะ ต่อปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ พร้อมทั้งศึกษาความสัมพันธ์ของปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และเพื่อให้ได้รูปแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยตั้งสมมติฐานการวิจัยไว้ คือปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ปัจจัยด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านมาตรการการควบคุมและประเมินผล และ ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอก มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย การพัฒนาคนและสังคม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด การพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว และ การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง จำแนกเป็นประชากรที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ บุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยผู้วิจัยกำหนดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 174 คน โดยใช้วิธีสุ่มแบบเจาะจง จำแนก เป็นบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 53 คน บุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 67 คน บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกาฬสินธุ์ (ยกเว้น อบจ.) จาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ 2557-2558 จำนวน 9 แห่ง ๆ 3 คน รวม 27 คน บุคลากรหน่วยงานทางการปกครอง ที่ได้รับเงินอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ 2557-2558 จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 7 คน รวม 28 คน บุคลากรหน่วยงานอื่นในอำเภอได้รับเงินอุดหนุน

จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ 2557-2558 จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวม 12 คน ประชาชน จำนวน 54 คน การวิจัยเชิงคุณภาพ โดยใช้วิธีการ สัมภาษณ์แบบเจาะลึก และการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 18 คน โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ บุคลากร องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 6 คน บุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 9 คน จำแนก เป็น นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกาฬสินธุ์ (ยกเว้น อบจ.) จำนวน 3 คน ที่ได้รับบสนับสนุน จาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มากที่สุด ระดับกลางและน้อยที่สุด บุคลากรที่ทำการปกครอง ประกอบด้วย ปลัดอำเภอ จำนวน 3 คน จากอำเภอที่ได้รับบสนับสนุน จาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มากที่สุด ระดับกลาง และระดับน้อยที่สุด บุคลากรหน่วยงานอื่น ประกอบด้วยเสมียนตราอำเภอ จำนวน 3 คน จากอำเภอที่ได้รับบสนับสนุน จาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มากที่สุด ระดับกลาง และระดับน้อยที่สุด และประชาชน จำนวน 3 คน คือประธานคณะกรรมการหมู่บ้าน ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับบสนับสนุน จาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มากที่สุด และระดับกลาง และน้อยที่สุด

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ แบบสอบถาม ประกอบด้วย 4 ตอน เพื่อให้ได้ข้อมูลวิเคราะห์ขั้นที่ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ หลังจากนั้นใช้แบบสัมภาษณ์ เป็นแบบสัมภาษณ์ที่กำหนดแนวทางไว้ และทำการยืนยันผลการวิจัยอีกครั้ง โดยการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group)

สรุปผลการวิจัย

จากการวิจัยรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยนำมาสรุปผลการวิจัย ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 174 คน จำแนกตามบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์พบว่า ส่วนใหญ่เป็นบุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัดรองลงมา คือ ประชาชน และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

2. ผลการวิเคราะห์ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่

ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อยได้แก่ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านมาตรการการควบคุม ประเมินผล ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และ ด้านสมรรถนะขององค์การ

3. ผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้านคือ ด้านการพัฒนาคนและสังคม อยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อยได้แก่ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น และด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

4. การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ตัวแปรด้านปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้ง 6 ปัจจัยสามารถอธิบายตัวแปรตาม คือ ความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม ได้ ร้อยละ 72.8 มีค่า $R^2 = .728$ และมีค่า $F = 138.476$ ซึ่งมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ($\alpha = .01$) กล่าวคือ ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวม ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของนโยบาย ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และ สมรรถนะขององค์การ ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ ดังนี้

$$Y = 1.089 + .616X_2 + .556X_4 + .203X_1$$

5. การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 6 ด้าน จากการวิจัยเชิงปริมาณ พบว่ามี 3 ด้านที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ คือ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และ ด้านสมรรถนะขององค์การ และเมื่อนำไปนำไปวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสนทนากลุ่มย่อย ที่ประชุมให้ความเห็นว่าด้านการติดตามควบคุมและประเมินผล มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

6. ข้อเสนอแนะของบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เรียงลำดับค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้าน ดังนี้ องค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด ควรจัด อบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับ โครงสร้างขององค์การให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย

7. ผลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 18 คนปรากฏ ดังนี้

7.1 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย วัตถุประสงค์ชัดเจนสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของจังหวัดกาฬสินธุ์ในการพัฒนาและแก้ปัญหา มีการศึกษาปัญหา และวิธีการแก้ปัญหาไว้ล่วงหน้าเช่นนโยบายด้าน โครงสร้างพื้นฐาน นโยบายส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส นโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจกรรมประเพณี ด้านสุขภาพได้สนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานด้านสุขภาพ เช่น โรงพยาบาล ทุกระดับในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านป้องกันยาเสพติดได้สนับสนุน โรงเรียนสีขาวเยาวชนสดใสโดยส่งเสริมให้โรงเรียนจัดกิจกรรมการป้องกันและต่อต้านยาเสพติดทุกประเภท นโยบายการพัฒนาด้านกีฬา ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสเล่นกีฬามากขึ้น นโยบายในการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นโยบายสนับสนุนส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เช่นมีการตั้งโรงเรียนการเมืองภาคพลเมือง

7.2 ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มีโครงสร้างตามภารกิจของงานที่กฎหมายกำหนด ดูแลงบประมาณมาก ผู้บริหารสูงสุด และสมาชิกสภาจากการเลือกตั้งของประชาชนจากทุกอำเภอ มีพนักงานมาก มีความเชี่ยวชาญสูง มีการศึกษาและการฝึกอบรม มีประสบการณ์และเข้าใจงานของตนเอง เห็นความจำเป็นในการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีเครื่องมือในการปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ครอบคลุม ประชาชนได้แจ้งความต้องการผ่านทางสมาชิกสภาได้โดยตรง และสมาชิกสภาติดตามการปฏิบัติตามนโยบาย การใช้งบประมาณให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ มีทั้งนักการเมืองและข้าราชการประจำ สามารถทำงานเชิงบูรณาการกับองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ มีการประสานงานกันหน่วยงานที่มีหน้าที่พัฒนาของหน่วย

ราชการอื่น มีกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ

7.3 ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มีทั้งนักการเมืองที่เป็นผู้บริหารระดับสูงสุดที่มีประสบการณ์ทางการเมืองสูง และข้าราชการประจำ มีคุณวุฒิการศึกษาตรงกับงานที่ปฏิบัติ มีความพร้อมด้านวิชาการหรือเทคโนโลยี สามารถปฏิบัติงานในการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาอย่างรวดเร็ว ทันเวลา และทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้จึงมีสมรรถนะสูงกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัด มีการพัฒนาบุคลากรและเครื่องมืออย่างต่อเนื่อง มีการทำงานโดยร่วมมือกับองค์กรพัฒนาอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน มีการประชาสัมพันธ์ผลงานเพื่อให้ประชาชนทราบอย่างต่อเนื่อง และเปิดโอกาสตัวแทนประชาชนร่วมในการเสนอแนะการทำงาน

โดยสรุป เมื่อต้องการส่งเสริมการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมควรมีการส่งเสริมและพัฒนา ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านสมรรถนะขององค์กร และด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย จะทำให้การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สูงขึ้นตามค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละตัวแปร

8. ผลการประชมกลุ่มย่อย

8.1 ยืนยันว่าปัจจัยสำคัญที่ทำให้การนำนโยบาย ไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สามารถสรุปได้ ดังนี้

8.1.1 ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เพราะเป็นนโยบาย ที่ดี มีความชัดเจน เป็นไปตามหลักวิชาการ มีการนำไปกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาคอบคลุมทุกด้าน ตั้งแต่ด้าน เป็นไปตามความต้องการในการ พัฒนาท้องถิ่น

8.1.2 ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่ใหญ่ที่สุด มีแห่งเดียวในจังหวัด ทำงานครอบคลุมทั้งจังหวัด มีนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภามาจากการเลือกตั้งของประชาชนทุกอำเภอ จึงทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชน เป็นองค์กร มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาทั้งจังหวัด จึงสามารถทำงานได้เป็นระบบ มีเอกภาพ สามารถทำงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างดี

8.1.3 ด้านสมรรถนะขององค์กร องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วยนักการเมืองที่ระสภการณ์ทางการเมือง และข้าราชการที่มีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน มีวุฒิการศึกษาโดยเฉลี่ยระดับปริญญาและสูงกว่า ทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาส่วนใหญ่เป็นคนเดิม โดยนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งมาแล้วหลายสมัย มีอุปสรรคในการทำงานที่ทันสมัย

8.1.4 ด้านการควบคุม ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิดทุกขั้นตอน มีการติดตามงานอย่างเป็นระบบ และมีการประเมินผลงานอย่างเป็นระบบ ทั้งประเมินภายใน และภายนอก

8.2 ยืนยันว่ารูปแบบการนำนโยบาย ไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ที่ประสบความสำเร็จ สามารถสรุปได้ ดังนี้

8.2.1 ด้านการพัฒนาคนและสังคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ พัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น อยู่ในชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีศักดิ์ศรีภายใต้คุณภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดให้มีกิจกรรมอย่างครอบคลุม

8.2.2 ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จัดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด เช่นดำเนินการจัดตั้ง โครงการรณรงค์ ป้องกันปัญหาเสพติดอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยการส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น จัดสัปดาห์เสพติด ลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดทุกรูปแบบ สนับสนุน โรงเรียนสีขาวเยาวชนสดใส โดยส่งเสริมให้โรงเรียนจัดกิจกรรมการป้องกันและต่อต้านยาเสพติดทุกประเภท โดยส่งเสริมให้ครูและบุคลากรในโรงเรียนไม่สูบบุหรี่เป็นต้น และสนับสนุนการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

8.2.3 ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ พัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการทำเกษตรที่ยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมและพัฒนา อนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงาม ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาประสิทธิภาพปัจจัยการผลิตผ้าไหมแพรวา และผ้าทอพื้นเมือง ส่งเสริมให้มีการใช้ปัจจัยการผลิตที่มาจากอินทรีย์ชีวภาพที่มีคุณภาพ ส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และพัฒนา ส่งเสริม สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชนอย่างครบวงจร

อภิปรายผล

จากการศึกษารูปแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สามารถนำมาอภิปรายผลตามสมมติฐานการวิจัย ดังนี้

สมมติฐานการวิจัย ปัจจัย 6 ด้าน ได้แก่ 1) ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ปัจจัยด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน 4) ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร 5) ปัจจัยด้านมาตรการการควบคุมและประเมินผล และ 6) ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอก มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย 1) การพัฒนาคนและสังคม 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 3) การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด 4) การพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น 5) การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว และ 6) การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

1. ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพล หรือมีความสัมพันธ์ต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย 3 ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และด้านสมรรถนะขององค์กร สามารถนำมาอภิปรายผลได้ ดังนี้

1.1 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความสำคัญต่อกระบวนการนโยบายตั้งแต่การเริ่มต้นจนถึงขั้นสุดท้าย หากวัตถุประสงค์มีความชัดเจนรัดกุม ไม่มีความซับซ้อน มีความสอดคล้องกัน มีผลต่อความสำเร็จของนโยบาย ทำให้การปฏิบัติมีในทางตรงกันข้าม หากวัตถุประสงค์ของนโยบายไม่ชัดเจน หลากหลาย กว้างเกินไป อาจทำให้นโยบายล้มเหลว นโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีวัตถุประสงค์ชัดเจนเพียงพอ เป็นไปตามหลักวิชาการ มีการรับรู้และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ มีดัชนีที่จะชี้ว่านโยบายนั้นประสบความสำเร็จหรือไม่ ระดับใด มีรายละเอียดเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของจังหวัดกาฬสินธุ์และนโยบายของประเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนจังหวัดกาฬสินธุ์ จึงเป็นโอกาส ที่นโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้รับการปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี เช่น การพัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาพที่ดีอยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น อยู่ในชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีศักดิ์ศรีภายใต้คุณภาพของหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ได้จัดให้มีกิจกรรมอย่างครอบคลุม เช่น การเสริมสร้างระบบสุขภาพที่มีคุณภาพอย่างครบวงจร ตั้งแต่การส่งเสริมการป้องกันโรคภัยไข้เจ็บ การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยการสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานด้านสุขภาพ เช่น โรงพยาบาล ทุกระดับในเขตจังหวัด กภาพลีนธุ์ เช่นการจัดซื้อเครื่องช่วยหายใจ ส่งเสริมศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ป้องกันและแก้ปัญหาโรคเอดส์ในโรงเรียน ยกระดับตลาดสด สนับสนุนครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ส่งเสริมศักยภาพชุมชนในการใช้สมุนไพรไทย เป็นต้น

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 9 ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านวัตถุประสงค์ของ นโยบาย โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.47$) ซึ่งชี้ให้เห็นว่า วัตถุประสงค์มีความชัดเจน เพียงพอ เป็นไปตามหลักวิชาการ สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของจังหวัดกาฬสินธุ์รวมถึง มีความเป็นไปได้ในการนำไปปฏิบัติ สอดคล้องกับผลจากการให้สัมภาษณ์ที่มีความเห็นว่า วัตถุประสงค์ของนโยบาย ชัดเจนสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของจังหวัดกาฬสินธุ์ในการ พัฒนาและแก้ปัญหา มีการศึกษาปัญหา และวิธีการแก้ปัญหาไว้ล่วงหน้า ทำให้การจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ครอบคลุมตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และก่อนนำไปปฏิบัติได้นำนโยบายแถลงต่อสภา ส่วนการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย มีผลต่อการนำนโยบาย ไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วน จังหวัดกาฬสินธุ์เพราะมีความชัดเจน เช่น นโยบายป้องกันและแก้ไขปัญหาระบาดของโรคภัย และเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดงบประมาณ งบประมาณเพื่อเหตุเช่นเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม

ผลการวิจัยสอดคล้องกับแนวคิดของ (มยุรี อนุমানราชชน. 2553 : 6) กล่าวโดย สรุปรว่า ในความหมายแบบแคบ นโยบายสาธารณะ เป็นแนวทางกว้างๆ ที่รัฐบาลได้ทำการ ตัดสินใจเลือกและกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อชี้นำให้มีกิจกรรม/การกระทำต่างๆ เกิดขึ้น เพื่อให้ บรรลุเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีการวางแผน การจัดทำโครงการ วิธีการ บริหารงานหรือการบวนการดำเนินงาน ให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ด้วยวิธี ปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และความต้องการของ ประชาชน/ผู้ใช้บริการ สอดคล้องกับ Anderson (1985 : 5-6) ที่ได้อธิบายว่า นโยบายสาธารณะ คือ ชุดของกิจกรรมที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันตามที่มุ่งหวังไว้ และดำเนินการ โดยบุคคล หรือกลุ่มบุคคลในการแก้ไขปัญหาหรือเรื่องที่อยู่ในความสนใจ ให้บรรลุเป้าหมายหรือ สนองตอบต่อวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้โดยต้องมีวัตถุประสงค์ที่แน่นอน สอดคล้องกับ

จุมพล หนิมพานิช (2547 : 12-13) ที่กล่าวว่านโยบายสาธารณะ ต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและมีความสอดคล้องและส่งเสริมซึ่งกันและกัน วัตถุประสงค์ของนโยบายที่ดีนั้นจะต้องชัดเจน วัดได้และปฏิบัติได้ และต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนโดยส่วนรวม สอดคล้องกับ Sabatier and Mazmanian (1980 : 439-468) ที่อธิบายว่า วัตถุประสงค์ของนโยบาย ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของนโยบายนั้น ประกอบด้วย วัตถุประสงค์ มีความชัดเจน เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กระจ่างชัดและสอดคล้องกันแล้ว ยังจะต้องง่ายแก่ผู้ที่นำนโยบายไปปฏิบัติที่จะรับรู้ ความเที่ยงตรงของข่าวสารที่มีไปยังผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ถ้าข่าวสารหรือข้อมูลต่าง ๆ ที่ผู้กำหนดนโยบายมีไปยังผู้นำเอานโยบายไปปฏิบัติยังชัดเจนเท่าไร โอกาสที่นโยบายนั้นจะได้รับการปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีก็มีมากขึ้น สอดคล้องกับชานาญ มั่นดี ยุทธพงศ์ จาดยาง โทณ และ สมคิด คำแหง (2549 : 98) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการนำนโยบายไปปฏิบัติตามมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐของสถาบันอุดมศึกษา : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยนเรศวร พบว่า ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย พบว่า บุคลากรมีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบายการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐเป็นส่วนมาก

กล้า ทองขาว (2534 : 98) ที่ได้ศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : กรณีศึกษานโยบายการรณรงค์เพื่อความรู้หนังสือแห่งชาติ ผลการศึกษาพบว่าวัตถุประสงค์ของนโยบายเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ กิตติ บุญนาค (2536 : 236) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายภาษีมูลค่าเพิ่มไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาวิเคราะห์เชิงปรากฏการณ์ ธุรกิจโรงแรม พบว่าปัจจัยเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายมีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ ศรีณย์ ฐิตารีย์ (2550 : 218) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายการสร้างที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยไปปฏิบัติ พบว่า ปัจจัยวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบาย มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ กมลพร กัลยณมิตร (2550 : 218) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายอยู่ดีมีสุขไปปฏิบัติของจังหวัดนนทบุรี พบว่าปัจจัยวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบายมีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ (วัชรินทร์ สุทธิชัย, 2555 : 211) ที่ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบาย ปฏิบัติ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่าปัจจัยภายในที่มีผลระดับค่อนข้างมาก คือความชัดเจนในวัตถุประสงค์ ของนโยบาย สอดคล้องกับ ภัญฉिता น้อยเจริญ. (2557 : 277-278) ที่ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายของชุมชนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย พบว่า วัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายที่ชัดเจนมีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

1.2 ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่านโยบายที่ประสบความสำเร็จนั้นมักจะเป็นนโยบายที่มอบหมายให้แก่หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว และสนับสนุนนโยบายนั้น และเป็นหน่วยงานที่มีกำลังคนและทรัพยากรอื่น ๆ พร้อมอยู่แล้ว หรือไม่ก็ต้องเป็นหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่โดยแรงผลักดันของกลุ่มการเมืองที่มีอำนาจ นอกจากนี้ โครงสร้างและลำดับชั้นการบังคับบัญชาที่มีความเหมาะสม ผู้นำมีภาวะผู้นำที่เข้มแข็งซึ่งมีความสามารถในการระดมความสนับสนุนจากแหล่งต่าง ๆ เน้นความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างหน่วยปฏิบัติตามนโยบายกับหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย ยิ่งความสัมพันธ์ดังกล่าวมีมากโอกาสที่นโยบายจะประสบความสำเร็จจะมีมาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งมานาน มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน ความเชี่ยวชาญใน มีโครงสร้างองค์กร เหมาะสม มีสายการบังคับบัญชาที่เหมาะสม ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ร่วมมือปฏิบัติงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นที่กระจายอยู่ทุกตำบลในจังหวัด บุคลากรของหน่วยงานที่รับนโยบาย ร่วมมือกันทำงานเป็นทีม มีเทคนิคการดำเนินงานที่ทันสมัย

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 10 ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.43$) ซึ่งชี้ให้เห็นว่าหน่วยงานที่รับนโยบายมีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมาย มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเพียงพอสำหรับใช้ในงาน โครงสร้างองค์กรที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีความเหมาะสม บุคลากรของหน่วยงานที่รับนโยบาย ร่วมมือกันทำงานเป็นทีม มีระบบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน ผู้บริหารหน่วยงานที่รับนโยบายนำเทคนิคการดำเนินงานที่ทันสมัยมาใช้ สอดคล้องกับผลจากการให้สัมภาษณ์ที่มีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์เป็น องค์กรใหญ่ มีการพัฒนาการมานาน มีโครงสร้างตามภารกิจของงานที่กฎหมายกำหนด ผู้บริหารสูงสุด และสมาชิกสภาจากการเลือกตั้งของประชาชนจากทุกอำเภอ พนักงาน มีความเชี่ยวชาญสูง มีเครื่องมือในการปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนด ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ส่วนการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) มีความคิดเห็นเช่นเดียวกับการสัมภาษณ์คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์เป็นองค์กรใหญ่ จึงสามารถทำงานได้เป็นระบบ มีเอกภาพ สามารถทำงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างดีปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่

น่านโยบายไปปฏิบัติ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาจากการเลือกตั้งของประชาชนทุกอำเภอ จึงทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

Sabatier and Mazmanian (1980 : 439-468) ที่อธิบายว่าการที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของนโยบายนั้น ขึ้นอยู่กับลักษณะของหน่วยงานที่น่านโยบายไปปฏิบัติ คือเป็นนโยบายที่มอบหมายให้แก่หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว และสนับสนุนนโยบายนั้น และเป็นหน่วยงานที่มีกำลังคนและทรัพยากรอื่น ๆ พร้อมอยู่แล้ว หน่วยงานขนาดเล็กที่มีระดับชั้นการบังคับบัญชา น้อยจำนวนผู้อยู่ได้บังคับบัญชา มาก จะมีโอกาสที่จะประสบความสำเร็จในการน่านโยบายไปปฏิบัติมากกว่าหน่วยงานขนาดใหญ่ มีผู้นำที่เข้มแข็งซึ่งมีความสามารถในการระดมความสนับสนุนจากแหล่งต่าง ๆ มีความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างหน่วยปฏิบัติตามนโยบายกับหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย สอดคล้องกับ ชำนาญ มั่นดี, ยุทธพงศ์ จาดยางโพน และ สมคิด คำแหง (2549 : 98) ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการน่านโยบายไปปฏิบัติตามมาตรการประหยัดพลังงาน ไฟฟ้าภาครรัฐของสถาบันอุดมศึกษา : กรณีศึกษา มหาวิทยาลัยนเรศวร พบว่า หน่วยงานมีวิธีการทำให้บุคลากรเข้าใจสาระสำคัญของนโยบาย มีผลต่อความสำเร็จของนโยบาย สอดคล้องกับ ทรงพล เครือคำหล้า (2550 : 149) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นที่มีต่อกระบวนการน่านโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคำ อำเภอเมือง ลำปาง จังหวัดลำปาง ผลการวิจัยพบว่า สถานภาพการเป็นผู้นำท้องถิ่นที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการที่มีต่อกระบวนการน่านโยบายสาธารณะ

1.3 ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ ผลการวิจัยพบว่าปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ ส่งผลต่อการน่านโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่าตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์การ หรือหน่วยงานที่น่านโยบายไปปฏิบัติ ตัวแปรนี้จะประกอบไปด้วยปัจจัยย่อย ๆ อีก 5 ปัจจัย คือ โครงสร้างองค์การ งบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และสถานที่ นโยบายจะสามารถสำเร็จได้นั้นส่วนหนึ่งมาจากความแข็งแกร่งของสมรรถนะที่องค์การมี กล่าวคือ องค์การต้องมีโครงสร้างภายนอกและภายในที่แข็งแกร่ง เช่น มีโครงสร้างเหมาะสมกับงาน มีระบบการตัดสินใจ มีระบบข้อมูลข่าวสาร และการสื่อสารที่ดี บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีจำนวนที่เพียงพอ มีงบประมาณเพียงพอและมีระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ตลอดจนเทคโนโลยีที่ทันสมัย ช่วยให้การดำเนินนโยบายขององค์การมีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีสถานที่สะดวกสบาย ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีลักษณะดังกล่าว

จากผลการวิจัยเชิงปริมาณตามตารางที่ 12 พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านสมรรถนะขององค์การบริหาร โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.42$) ซึ่งชี้ให้เห็นว่าโครงสร้างการบริหารองค์การบริหารมีความเหมาะสม ที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ มีความสามารถในการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายเสร็จสมบูรณ์ ร่วมมือกันทำงานเป็นทีมอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้บริหาร มีความสามารถในการนำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้ในกาบริหารงาน การใช้งบประมาณ เป็นไปตามระบบราชการอย่างเคร่งครัด สอดคล้องกับผลจากการให้สัมภาษณ์ที่มีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นหน่วยงานใหญ่ มีทั้งนักการเมืองที่เป็นผู้บริหารระดับสูงสุดที่มีประสบการณ์ทางการเมืองสูง และข้าราชการประจำ มีคุณวุฒิการศึกษาตรงกับงานที่ปฏิบัติ มีความพร้อมด้านวิชาการหรือเทคโนโลยี สามารถปฏิบัติงานในการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาอย่างรวดเร็ว ทันเวลา ส่วนการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) มีความคิดเห็นเช่นเดียวกับการสัมภาษณ์คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วยนักการเมืองที่ระสภการณทางการเมือง และข้าราชการที่มีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน มีวุฒิการศึกษาโดยเฉลี่ยระดับปริญญาและสูงกว่า ทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาส่วนใหญเป็นคณเดิม โดยนายกองคการบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งมาแล้วหลายสมัย มีอุปกรณในการทำงานที่ทันสมัย มีการประเมินผลงานที่เป็นระบบ

กิตติ บุญนาค (2536 : 236) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายภาษีมูลค่าเพิ่มไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาวิเคราะห์เชิงปรากฏการณ์ ธุรกิจโรงแรม พบว่าปัจจัยสมรรถนะขององค์การบริหาร มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วยความพร้อมด้านบุคลากร ในแง่ของความรู้ความสามารถ มีความรู้มากพอ ความพร้อมด้านงบประมาณ ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติ (วรเดช จันทรศร. 2554 : 129-146) ได้เสนอตัวแบบทางทฤษฎีของการนำนโยบายไปปฏิบัติ 6 ตัวแบบ ตัวแบบ 1 ใน 6 ได้แก่ตัวแบบด้านการจัดการ (Management Model) ตัวแบบด้านการจัดการ ตั้งอยู่บนแนวคิดพื้นฐานของทฤษฎีองค์การบริหาร เน้นให้ความสำคัญไปที่สมรรถนะขององค์การบริหารเพราะเชื่อว่าความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับว่ามีขีดความสามารถขององค์การบริหารที่รับผิดชอบในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ว่าเป็นไปตาม ความคาดหวังเพียงใด โดยต้องอาศัยโครงสร้างขององค์การบริหารที่เหมาะสม บุคลากรที่อยู่ในองค์การบริหารจะต้องมีความรู้ความสามารถทั้งทางด้านการบริหารและด้านเทคนิคอย่างเพียงพอ นอกจากนี้ องค์การบริหารยังต้องมีการวางแผนเตรียมการหรือมีความพร้อมทั้งด้านวัสดุอุปกรณ์ สถานที่

เครื่องมือเครื่องใช้ และงบประมาณ สอดคล้องกับข้อสรุปของ มยุรี อนุমানราชชน (2554 : 215) ที่อธิบายว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติจะสำเร็จได้ได้ในแต่ละขั้นตอน ผู้บริหารโครงการและผู้ยกร่างโครงการจึงต้องใช้เทคนิคโครงข่ายในการวางแผน และการบริหารที่เหมาะสม สอดคล้องกับ กานต์ เสกขุนทด (2553 : 165) ที่ได้ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการประกันคุณภาพการศึกษาไปปฏิบัติของมหาวิทยาลัยราชภัฏ โดยได้กำหนดปัจจัยด้านศักยภาพหน่วยปฏิบัติ เป็น 1 ในตัวแปรอิสระ การวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการประกันคุณภาพการศึกษาไปปฏิบัติของมหาวิทยาลัยราชภัฏ พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยในระดับมาก สอดคล้องกับ ชัชวาล อาจบันดิษ (2551 : 108) ได้ศึกษาความคิดเห็นของพนักงานเทศบาลตำบลคอนสักจังหวัดสุราษฎร์ธานี ต่อการนำนโยบายตัวแบบบูรณาการไปปฏิบัติ ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านสมรรถนะองค์กร ซึ่งมีองค์ประกอบย่อย 5 ด้าน คือ ด้านโครงสร้างองค์กร ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านสถานที่ในการปฏิบัติงาน ด้านวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน อิทธิพลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ วัชรินทร์ สุทธิชัย (2555 : 211) ที่ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่าปัจจัยภายในด้านสมรรถนะขององค์กรผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบาย ปฏิบัติ สอดคล้องกับ ภัณฑิลา น้อยเจริญ (2557 : 277-278) ที่ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายของชุมชนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาผู้กู้เงินกองทุนในจังหวัดหนองคาย พบว่า ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

1.4 ด้านการติดตาม ควบคุมและประเมินผล ผลการวิจัยพบว่า การติดตาม ควบคุมและประเมินผล ส่งผลต่อ การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กาฬสินธุ์ ทั้งนี้เพราะการติดตามผล ทำให้ทราบว่ามี การปฏิบัติตามแผนจริงหรือไม่ มีปัญหา และอุปสรรคอย่างไร ควรหามาตรการในการแก้ไขและปรับปรุงวิธีการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้ได้ผลดียิ่งขึ้นหรือไม่ อย่างไร หากหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีการติดตามการปฏิบัติงาน ควบคุมการปฏิบัติงาน และมีการประเมินผลอย่างเป็นระบบ ย่อมทำให้การปฏิบัติงานมีโอกาสสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และมีประสิทธิภาพ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด กาฬสินธุ์มีการติดตาม ควบคุม และประเมินผลที่มีความชัดเจน เป็นกลางและต่อเนื่อง

กล้า ทองขาว (2534 : 110) ที่ได้ศึกษาการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : กรณีศึกษานโยบายรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาติ โดยได้กำหนดปัจจัยด้าน มาตรการควบคุม ประเมินผล เป็น 1 ใน 5 ตัวแปรอิสระ ผลการวิจัย

พบว่า ปัจจัยด้าน มาตรการควบคุม ประเมินผล มีความสัมพันธ์ทางบวกกับความสำเร็จในการ นำนโยบายไปปฏิบัติอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติเหนือระดับ 0.01 และสอดคล้องกับผลการวิจัย ของ (วัชรินทร์ สุทธิชัย, 2554 : บทคัดย่อ) ที่ได้วิจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำ นโยบายมหาวิทยาลัยราชภัฏไปปฏิบัติ: กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยได้กำหนดปัจจัยด้านการติดตามการดำเนินงานเป็น 1 ใน ตัวแปรอิสระ ผลการวิจัยพบว่า การนำนโยบายมหาวิทยาลัยราชภัฏไปปฏิบัติ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ด้านปัจจัยด้านการติดตามการดำเนินงานมีผลต่อความสำเร็จใน ระดับค่อนข้างมาก

สรุป ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กาศสินธุ์ ประกอบด้วย 4 ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของ หน่วยงานที่นำนโยบายไป ด้านสมรรถนะขององค์กร และด้านการ ติดตาม ควบคุม และ ประเมินผล ทั้งนี้เพราะว่าวัตถุประสงค์ของนโยบาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาศสินธุ์มี ความชัดเจน สอดคล้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน มีการรับรู้และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ บุคลากร มีความกระตือรือร้น มีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน มีโครงสร้างองค์กร เหมาะสม มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเพียงพอ ร่วมมือกันทำงานเป็นทีม มีเทคนิคการดำเนินงานที่ทันสมัย โครงสร้างการบริหาร มีความเหมาะสม ที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ การใช้งบประมาณเป็นไป ตามระบบราชการอย่างเคร่งครัด และ มีการนำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้ และมีการ ติดตามการปฏิบัติงาน ควบคุมการปฏิบัติงาน และมีการประเมินผลอย่างเป็นระบบ

2. การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาศสินธุ์ประกอบด้วย

- 1) การพัฒนาคนและสังคม 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 3) การป้องกันและแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจ 4) การพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น 5) การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริม การท่องเที่ยว และ 6) การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น สามารถนำมา อภิปรายผลได้ ดังนี้

2.1 ด้านการพัฒนาคนและสังคม พบว่า การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาศสินธุ์ด้านการพัฒนาคนและสังคม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็น เพราะว่าเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า หากคนได้รับการพัฒนาแล้ว สังคมจะถูกพัฒนาด้วย ดังนั้นการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ใน ครอบครัวที่อบอุ่น อยู่ในชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีศักดิ์ศรี

ภายใต้คุณภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 16 ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาคนและสังคม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.43$) ซึ่งชี้ให้เห็นว่า มีการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัยและผู้ประสบภัยอย่างมีประสิทธิภาพ มีการเสริมสร้าง สนับสนุน ระบบสุขภาพ และแก้ไขปัญหาสุขภาพของประชาชนอย่างสม่ำเสมอ มีการส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาขั้นพื้นฐานที่จำเป็นเร่งด่วนและไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานต้นสังกัดทำให้เกิดความชัดเจน มีการส่งเสริมสนับสนุน การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มีการอบรมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในหน่วยงาน และมีการส่งเสริมสนับสนุน คุณภาพชีวิตเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสอย่างต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ (2556) ที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา คือพัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีความรอบรู้ อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น อยู่ในชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีศักดิ์ศรีภายใต้คุณภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดให้มีกิจกรรมอย่างครอบคลุม และเพื่อการให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สามารถบรรลุถึงเจตนารมณ์ ภารกิจ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์จึงได้กำหนดนโยบายในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ให้มีการเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของจังหวัด นโยบายของประเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนจังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์. 2556 : 35-36)

2.2 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานพบว่า การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีการพัฒนาระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอยังไม่ครอบคลุม ท้นกับการขยายตัวหรือการเติบโตของชุมชนในอนาคต ทั้งนี้ยังขาดการร่วมมือกับองค์กรปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างถนนเพื่อเคลื่อนย้ายผลผลิตทางการเกษตร การสร้างและซ่อมแซมถนนดิน ถนนลูกรังตามที่หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงร้องขอ รวมถึงการสร้างหรือซ่อมถนนเชื่อมต่อระหว่างตำบลยังไม่สามารถใช้งานได้ทุกฤดูกาล

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 17 ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.32$) ซึ่งชี้ให้เห็นว่ายังมีความต้องการส่งเสริมการพัฒนา และดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อให้มีน้ำเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค ต้องการเพิ่ม การบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอน โครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพ และเกิประสิทธิผล เพิ่มการพัฒนาระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ และพัฒนาเส้นทางขนถ่ายสินค้าทางการเกษตร

ผลการวิจัยสอดคล้องกับส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนา ระบบ โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการให้สอดคล้องกับความเป็นและความต้องการของประชาชน เช่นดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าเพื่อการเกษตร สนับสนุนการซ่อมแซมหลอดไฟฟ้าเพื่อส่องสว่างในที่สาธารณะ รวมถึงการสนับสนุนการติดตั้งไฟสัญญาณจราจร และการติดตั้งกระจกจราจรตามที่ได้รับร้องขอและตามลำดับความจำเป็นเร่งด่วน จึงไม่สามารถดำเนินการได้พร้อมกันทั้งจังหวัด

2.3 การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ยังไม่ได้ดำเนินการจัดตั้งโครงการรณรงค์ป้องกันปัญหาเสพติดอย่างต่อเนื่อง เช่นการส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยการส่งเสริมครอบครัวอบอุ่นจัดสันยาเสพติด การลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดทุกรูปแบบ การสนับสนุนโรงเรียนสีขาวเยาวชนสดใสโดยส่งเสริมให้โรงเรียนจัดกิจกรรมการป้องกันและต่อต้านยาเสพติดทุกประเภท โดยส่งเสริมให้ครูและบุคลากรในโรงเรียนไม่สูบบุหรี่เป็นต้น และสนับสนุนการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 18 พบว่า ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.26$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง ทุกข้อได้แก่ การส่งเสริมความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านยาเสพติด การสนับสนุนการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาเสพติด การป้องกันปัญหาเสพติดอย่างเป็นทางการ การสนับสนุนโรงเรียนสีขาวและเยาวชนสดใส การส่งเสริมครอบครัวอบอุ่นเพื่อเป็น

การจัดยาเสพติด การส่งเสริมชุมชนเข้มแข็งเพื่อลดการแพร่ระบาดของยาเสพติด การแก้ไข
ปัญหาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม และการรณรงค์การเลิกบุหรี่ของครูและบุคลากรในโรงเรียน

Attewell, Paul and Gerstein, Dean R (1979 : 311-327) จากงานวิจัยเรื่อง

Government Policy and Policy Practice ได้ทำการศึกษากรณี ความล้มเหลวของการนำนโยบาย
การบำบัดผู้ติดยาเสพติดไปปฏิบัติในประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่อปี พ.ศ. 2522 พบว่า ความ
ล้มเหลวของนโยบายมีสาเหตุหลักมาจากการที่รัฐบาลกลางหรือสหพันธรัฐ (Federal
Government) ได้กำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลสำเร็จของโครงการ และการกำหนดข้อปฏิบัติที่
เข้มงวดเพื่อให้หน่วยงานระดับท้องถิ่นปฏิบัติตามได้โดยตรง แต่เมื่อท้องถิ่นนำข้อปฏิบัตินี้ไป
ใช้พบว่าประสบความสำเร็จล้มเหลว นอกจากนี้ ตัวนโยบายเองก็มีความผิดพลาดเช่นเดียวกัน
กล่าวคือ การที่รัฐบาลได้กำหนดให้นำสารเมธาโดน (Methadone) มาใช้กับคนใช้นั้น ได้รับการ
คัดค้านจาก หลายฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพราะเห็นว่า การใช้สารเมธาโดน (Methadone) เป็นประจำ
อาจทำให้ผู้ป่วยเปลี่ยนจากการติดยาโรอินมาติดยาเมธาโดน (Methadone) แทน จากที่กล่าวมา
ทั้งหมดนี้สรุปได้ว่า สาเหตุสำคัญของ ความล้มเหลวในการนำนโยบายบำบัดผู้ติดยาเสพติดไป
ปฏิบัติ มาจากการตั้งเกณฑ์ตัวชี้วัดเป้าหมายที่ผิดพลาดการกำหนดนโยบายที่ไม่สอดคล้องกับ
การปฏิบัติงานในระดับล่าง และการกำหนดกรอบการปฏิบัติงานที่ตายตัวเกินไป

2.4 การพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น การนำนโยบายไปปฏิบัติของ
องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น
โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ยัง
ไม่ได้ดำเนินการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในทุกๆระดับทั้งใน
และนอกระบบ ยังไม่ครอบคลุมทุกช่วงวัย เช่นจัดกิจกรรมพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา
พัฒนาห้องสมุด และแหล่งเรียนรู้ของโรงเรียนในสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
การส่งเสริมพัฒนาทักษะทางวิชาการลูกเสือของนักเรียน ครู และบุคลากรทางการศึกษา รวมถึง
การจัดสรรทุนทางการศึกษาให้ศึกษาต่อถึงระดับปริญญาตรี

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 19 พบว่า ความสำเร็จในการนำ
นโยบายไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนา
การศึกษาท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.31$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ใน
ระดับปานกลาง 5 ข้อ ได้แก่ การส่งเสริมการสร้างหลักสูตรในการศึกษา ตามความสนใจ
ของผู้เรียน การส่งเสริม เทคโนโลยีสารสนเทศและแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ ส่งเสริม
ประชาธิปไตยและเสรีภาพของประชาชน การส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้

ภาษาต่างประเทศในการติดต่อสื่อสาร และการสนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน เป็นต้น

Sebring (1977 : 108) ได้ทำการศึกษาถึงปัญหาที่ทำให้นโยบายความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยของรัฐกับกรมสวัสดิการสังคม (Department of Public Welfare) ในประเทศสหรัฐอเมริกาล้มเหลว ผลการศึกษาพบว่าสาเหตุสำคัญของความล้มเหลวในการดำเนินนโยบายดังกล่าวเกิดจากความไม่เข้าใจถึงสภาพและอุปสรรคในการดำเนินงานของแต่ละฝ่าย ซึ่งสามารถแยกออกได้เป็น 1) สภาพแวดล้อมขององค์กรและรูปแบบการบริหารงาน (Organizational Environments and Management Styles) ที่แตกต่างกัน กล่าวคือ กรมสวัสดิการสังคมมีสภาพแวดล้อมที่ค่อนข้างไม่แน่นอน มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วทั้งทางด้านการควบคุมทรัพยากร และรูปแบบการปฏิบัติงานที่เคร่งครัดตามระเบียบในทางตรงกันข้าม มหาวิทยาลัยจะมีสภาพแวดล้อมที่ค่อนข้างสงบและมั่นคง พร้อมกับความเป็นอิสระทางวิชาการ ดังนั้นมหาวิทยาลัยจึงสามารถปฏิบัติงานได้โดยไม่ต้องได้รับความกดดันทางการเมืองภายนอกแต่อย่างใด นอกจากนี้การขาดประสบการณ์ของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดทำให้ทั้งสองไม่สามารถปรับตัวเข้ากันได้ 2) ลักษณะของโครงสร้างองค์กร (Organizational Structure Characteristics) ของทั้งสองหน่วยงานแตกต่างกัน จากการศึกษาโครงสร้างที่แตกต่างกัน เป็นเหตุให้เกิดการขัดแย้งระหว่างองค์กรในหลากหลายด้าน เช่น เป้าหมายของการดำเนินงาน การพิจารณาความดีความชอบ มิติด้านเวลา ระดับความเป็นทางการขององค์กร ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้การดำเนินงานร่วมระหว่างหน่วยงานประชา สงเคราะห์และมหาวิทยาลัยไม่ประสบความสำเร็จ 3) ปัญหาด้านอื่นๆ เช่น การขาดการสนับสนุน ตั้งแต่ต้นจากผู้ปฏิบัติงานทั้งสองฝ่าย ทำให้เกิดปัญหาด้านพฤติกรรมในการปฏิบัติงานร่วมกันในเวลาต่อมา หรือการที่ผู้เสนอโครงการหรือผู้กำหนดนโยบายไม่ได้ลงมาปฏิบัติงานเอง ทำให้ไม่เกิดความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายและการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ยังมีอุปสรรคในด้านระยะเวลาและระยะทางในการเดินทางเพื่อประสานงานหรือปฏิบัติงานร่วมกัน

5. การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า การ ส่งเสริมและสนับสนุน เอกอัครราชทูตท่องเที่ยวขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านสิ่งแวดล้อม วิถีชีวิต วัฒนธรรม ประเพณีของท้องถิ่น เช่น จัดกิจกรรมประเพณี ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นยังไม่ได้พัฒนาอย่างเต็มประสิทธิภาพ เช่น จัดกิจกรรมประกวดดนตรี ไปกลางสนับสนุนเฉพาะในงาน

กาชาดจังหวัดเท่านั้นซึ่งทำได้เพียงปีละครั้งทั้งๆที่คนตรีโป่งกลางเป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด กาฬสินธุ์โดยเฉพาะ สืบค้นแหล่งโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ พระพุทธรูปโบราณใน จังหวัดกาฬสินธุ์เพื่อเป็นข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวทำได้มันระดับหนึ่ง รวมถึงการส่งเสริมและเพิ่ม ช่องทางการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค และระหว่างประเทศ ยังไม่ได้รับการสนับสนุน อย่างเต็มประสิทธิภาพ

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 20 พบว่า ความสำเร็จในการนำ นโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริม การท่องเที่ยว โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.39$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ใน ระดับปานกลาง 5 ข้อ ได้แก่การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และราคาอุตสาหกรรม ใน การจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก การส่งเสริมให้มีแหล่งท่องเที่ยว เจริญเวศน์ฯ มีจำนวน เพิ่มขึ้น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ เอกชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาด้านบริการและการท่องเที่ยว การส่งเสริมและเพิ่มช่องทางการท่องเที่ยวเชื่อมโยง ระหว่างภูมิภาคและระหว่างประเทศ

2.6 การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วน จังหวัดกาฬสินธุ์ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ใน ระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ยังไม่ได้ส่งเสริม กิจกรรมลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ การส่งเสริมให้มีการประหยัด และเพิ่มความรู้ในการเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำ แบบยั่งยืน การทำแปลงนาเพื่อเก็บเมล็ดพันธุ์ การใช้พลังงานทดแทน และจัด โครงการ ส่งเสริมการเพิ่มรายได้ให้นักเรียนในช่วงปิดภาคเรียนเป็นต้น และประการสำคัญคือการเพิ่ม มูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชนอย่างครบวงจร ตั้งแต่การออกแบบ การผลิต การบรรจุภัณฑ์ และ การตลาดยังไม่ได้รับการส่งเสริมอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการการ สนับสนุน การพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP ของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน

พิจารณาจากผู้ตอบแบบสอบถาม จากตารางที่ 21 พบว่า ความสำเร็จในการนำ นโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.36$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ ได้แก่ การส่งเสริมและพัฒนา อนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญา ท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของจังหวัดกาฬสินธุ์ การพัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการทำ การเกษตรที่ยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพ

เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และการส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

ข้อเสนอแนะ

การวิจัยรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัย พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน และบางด้านมีค่าเฉลี่ยบางข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง จึงสามารถนำมาเสนอแนะ ดังนี้

1.1.1 ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ

“วัตถุประสงค์ของนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มีรายละเอียดเหมาะสม” และ “วัตถุประสงค์ของนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สอดคล้องกันทุกข้อ”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรกำหนดรายละเอียดในวัตถุประสงค์ของนโยบาย และกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกันทุกข้อ เพื่อให้มีความง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ และมีความเข้าใจตรงกันระหว่างผู้กำหนดนโยบาย กับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ อาจทำได้โดยการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้าหน่วยงาน หรือขอคำปรึกษาด้านวิชาการกับผู้เชี่ยวชาญระดับจังหวัด ระดับกรม หรือสถาบันการศึกษา ระดับอุดมศึกษาที่เปิดสอนระดับบัณฑิตศึกษา สาขารัฐประศาสนศาสตร์ และอาจมีการวิจัยก่อนที่จะมีการกำหนดนโยบาย

1.1.2 ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ “หน่วยงานที่รับนโยบายได้รับเงินงบประมาณ ตามจำนวนที่ร้องขอ” และ “จำนวนบุคลากรหน่วยงานที่รับนโยบาย เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และเพิ่มจำนวนบุคลากรหน่วยงานที่รับนโยบายให้เพียงพอ ซึ่งอาจทำได้โดยการพิจารณารายละเอียดปริมาณงาน (Job Description) และการถ่ายโอนงบประมาณ และบุคลากร

ภายใน หรือจัดเรียงลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของงาน เพื่อให้มีงบประมาณและบุคลากรที่เหมาะสม จะสามารถทำให้การดำเนินบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ได้

1.1.3 ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ปรากฏทุกข้ออยู่ในระดับมาก แต่ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุดสองข้อ ได้แก่ “ผู้ปฏิบัติงานตามนโยบายให้ความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน” และ “ผู้ปฏิบัติงานตามนโยบายให้ความร่วมมือในการแก้ปัญหาในการปฏิบัติตามนโยบาย”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรเพิ่มการทำความเข้าใจผู้ปฏิบัติงานตามนโยบายให้ความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐาน และแก้ปัญหาในการปฏิบัติงาน โดยให้โอกาสผู้ปฏิบัติงานตามนโยบายได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในเรื่องความสำคัญและความจำเป็นในการกำหนดมาตรฐานของนโยบาย เพื่อให้นโยบายเป็นนโยบายที่เป็นประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง

1.1.4 ด้านสมรรถนะขององค์กร ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ “การเบิกจ่ายงบประมาณในการปฏิบัติตามนโยบายมีความสะดวก” และ “หน่วยงานมีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เพียงพอสำหรับใช้ในการดำเนินงานตามนโยบาย”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรอำนวยความสะดวกในการเบิกจ่ายงบประมาณ อาจทำได้โดยให้ยืมเงิน ทดลองจ่ายตามระบบราชการ หรือมีการประชุมเพื่อทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด ระหว่างฝ่ายการคลัง กับฝ่ายผู้ปฏิบัติ เพื่อให้มีการเตรียมการล่วงหน้า และมีความเข้าใจตรงกัน ในกระบวนการเบิกจ่ายงบประมาณตามระบบราชการ และ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เพียงพอสำหรับใช้ในการดำเนินงานตามนโยบาย โดยมีการวางแผนระยะยาว เกี่ยวกับการจัดหาอุปกรณ์ให้เพียงพอ มีคุณภาพเหมาะสำหรับการใช้งาน หรืออาจใช้วิธียืม หรือเช่าอุปกรณ์ที่มีราคาแพงก็ได้

1.1.5 ด้านมาตรการการควบคุม และประเมินผล ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ “กรณีผู้ปฏิบัติงานไม่ตอบสนองนโยบาย มีการปรับเปลี่ยนผู้ปฏิบัติงานใหม่”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการประเมินผลด้านความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญของผู้ปฏิบัติงาน และมีการพัฒนา รวมถึงการปรับเปลี่ยนทัศนคติให้เป็นทางบวก โดยการอบรมให้ความรู้ และเห็นความสำคัญและความจำเป็น ในการปฏิบัติตามนโยบาย ต่อเมื่อพบว่ายังไม่มีการพัฒนาจึงปรับเปลี่ยนผู้ปฏิบัติงานใหม่

1.1.6 ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง คือ “ประชาชนเข้าใจการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นอย่างดี”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบาย และการปฏิบัติตามนโยบาย โดยอาจทำในรูปแบบของแผ่นพับ แผ่นปลิว หรือการประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อสารมวลชน ระดับท้องถิ่นและระดับชาติ หรือร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองส่วนภูมิภาคที่ได้รับเงินสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ นอกจากนี้ยังสามารถประชาสัมพันธ์ผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อนึ่งการประชาสัมพันธ์ดังกล่าวควรดำเนินการอย่างเป็นระบบ และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

1.2 วัตถุประสงค์ข้อที่ 2 เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัยพบว่า ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน สามารถนำมาเสนอแนะ ดังนี้

1.2.1 ด้านการพัฒนาคนและสังคม ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ คือ “การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่นการเรียนรู้ผ่านระบบการสื่อสาร” และ “การรักษา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่นป่าไม้”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรพัฒนากระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต ของประชาชน โดยผ่านระบบการสื่อสารและสื่ออื่น ควรร่วมมือกับ กศน. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด หรือในบางกรณีอาจร่วมมือกับโรงเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนการรักษา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ป่าไม้นั้น ควรมีการประสานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยตรงเช่นป่าไม้จังหวัด ตำรวจ และอาสาสมัครรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ รวมถึงร่วมมือกับคณะกรรมการหมู่บ้านในการอนุรักษ์ป่าอย่างจริงจัง

1.2.2 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ ทุกข้ออยู่ในระดับปานกลาง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรเพิ่มงบประมาณด้านนี้ ในการนำไป พัฒนาระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ

คูแลร์กษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และจัดสร้าง เส้นทางขนถ่ายสินค้าทางการเกษตร เพราะ
ประชาชน 80 เปอร์เซ็นต์ มีอาชีพด้านการเกษตร โดยอาจร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่นกรม
ชลประทาน สำนักงานทางหลวงชนบท เป็นต้น

1.2.3 ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติด พบว่า โดยรวมและจำแนก
เป็นรายข้อทุกข้ออยู่ในระดับปานกลาง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควร ส่งเสริมชุมชนเข้มแข็งด้าน
เศรษฐกิจของครอบครัว เช่นการสร้างอาชีพ ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น สนับสนุนโรงเรียนสี
ขาวและเยาวชนสดใส การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาหยาเสพติด
การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านหยาเสพติด ทำโรงเรียนให้เป็นตัวอย่างที่
ดี เช่นการรณรงค์การเลิกบุหรี่ของครูและบุคลากรในโรงเรียนอย่างจริงจัง โดยทำโรงเรียนทุก
แห่งรวมทั้งขอความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาระดับสูง ให้สถาบันการศึกษาเป็นเขตปลอด
บุหรี่

1.2.4 ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น พบว่าโดยรวมอยู่ใน
ระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “ การส่งเสริมการสร้างหลักสูตรใน
การศึกษา ตามความสนใจของผู้เรียน” “การส่งเสริม เทคโนโลยีสารสนเทศและแหล่งเรียนรู้
ทางวิทยาศาสตร์” “การสนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน”
“การส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ภาษาต่างประเทศในการติดต่อสื่อสาร” และ“การ
ส่งเสริมประชาธิปไตยและเสรีภาพของประชาชน”

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรสร้างหลักสูตรในการศึกษา
ตามความสนใจของผู้เรียนโดยเฉพาะหลักสูตรระยะสั้น ส่งเสริม เทคโนโลยีสารสนเทศและ
แหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์โดยอาจร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น นอกจากนี้ควร
สนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน โดยร่วมมือกับวิทยาลัยการ
อาชีพ หรือสถาบันอาชีวศึกษา ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ภาษาต่างประเทศ
โดยเฉพาะภาษาอาเซียน และเน้นภาษาอังกฤษเป็นพิเศษในการติดต่อสื่อสาร และ ส่งเสริมการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน

1.2.5 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยวท้องถิ่น พบว่าโดยรวม
อยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “การส่งเสริมและสนับสนุนการ
พัฒนาคุณภาพ และรายได้ชีวิตของงานจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก” “การส่งเสริมให้
มีแหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศน์ ามีจำนวนเพิ่มขึ้น” “การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ

เอกชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาด้านบริการและการท่องเที่ยว”
 “การส่งเสริมและเพิ่มช่องทางการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคและระหว่างประเทศ”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และราคาอุตสาหกรรม สินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก โดยการให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องและประสานงานกับหน่วยงานส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มสถานที่แหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศน์ ๗ มีจำนวนเพิ่มขึ้น โดยประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการพัฒนาเส้นทางคมนาคมที่สะดวกและปลอดภัยในการท่องเที่ยวภายในจังหวัดระหว่างภูมิภาค และระหว่างประเทศ

1.2.6 ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่อยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ คือ “การส่งเสริมและพัฒนา อนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของจังหวัดกาฬสินธุ์” “การพัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการทำเกษตรที่ยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” “การส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน” และ “การส่งเสริมการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน”

ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรเพิ่มอนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงาม เช่น ประเพณีของชาวผู้ไทย ส่งเสริมการค้าวิถีตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยเริ่มที่สถาบันการศึกษาและร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ควรส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อให้ชุมชนพึ่งตนเองได้ เช่น การให้การศึกษอบรมและฝึกอาชีพ

1.3 วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติของ ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า หากมีการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยทั้ง 3 จะสามารถทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติของ ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประสบความสำเร็จสูงขึ้น จึงได้กำหนดข้อเสนอแนะ 3 ปัจจัย ดังนี้

1.3.1 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบาย และเนื่องจากวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายมีลักษณะเป็นนามธรรม จึงต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับนโยบาย และมีความสามารถด้านการอธิบายและจิตวิทยาในการทำความเข้าใจ เช่น ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ และมีการประเมินและติดตามอย่างใกล้ชิดว่าหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีความเข้าใจวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายอย่างไร

ต้องเห็นหรือไม่

1.3.2 ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายกับทุกหน่วยงานภายในองค์กร และกับทุกหน่วยงานนอกองค์กรที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และต้องจัดทำนโยบายเป็นเอกสาร มีรายละเอียดที่ชัดเจนว่าหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัตินั้นปฏิบัติตามนโยบายใด มีขั้นตอนอย่างไร ใช้นุเคราะห์ที่มีความสามารถ หรือเชี่ยวชาญด้านใด รวมถึงกลยุทธ์ใช้ในการบริหารเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย

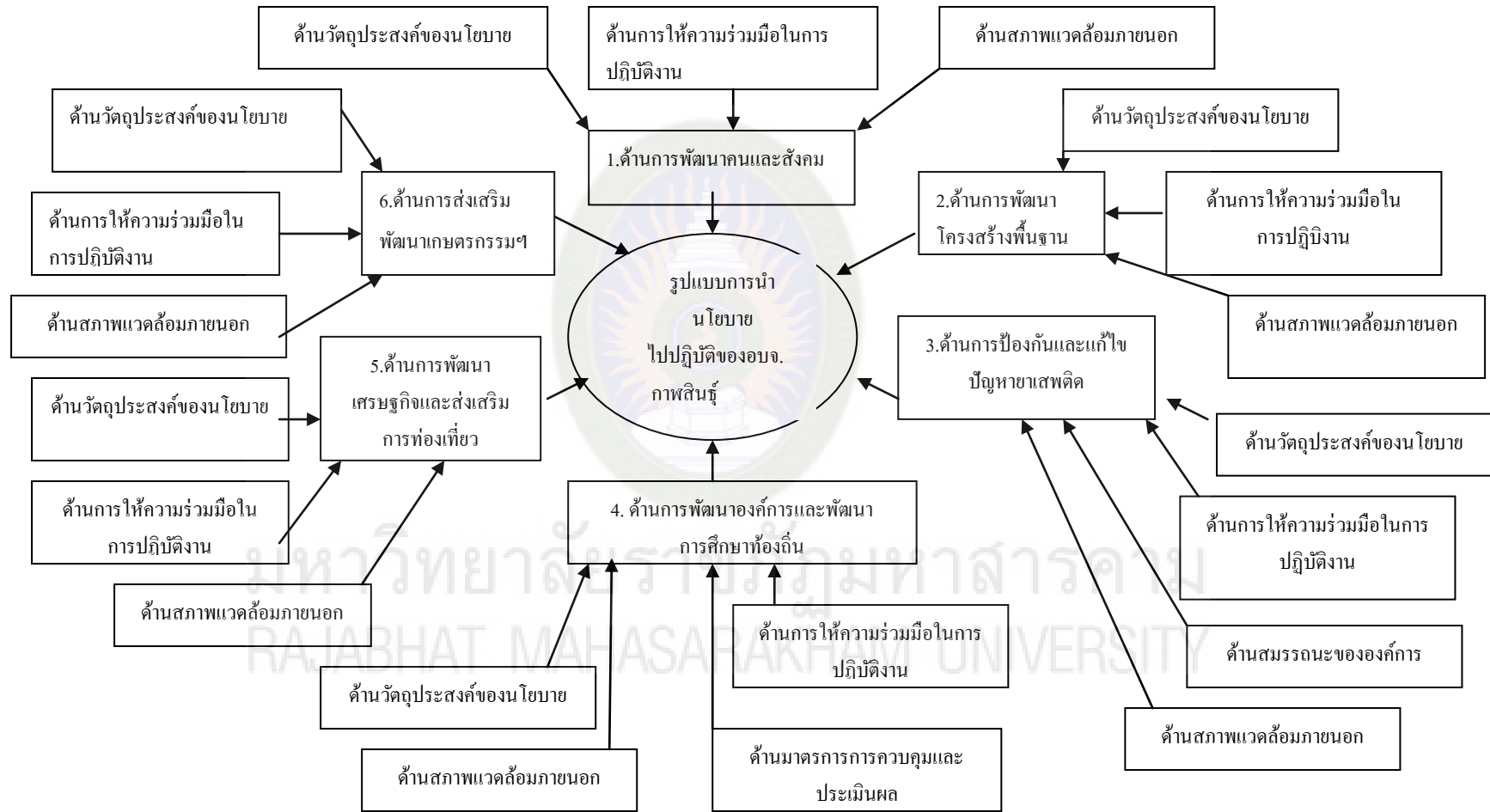
1.3.3 ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมการทำงานเป็นทีม ผู้บริหารหน่วยงานสามารถ นำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้ และมีการพัฒนาบุคลากรมีความชำนาญในการปฏิบัติงาน ที่ได้รับมอบหมาย งบประมาณมีเพียงพอ ใช้งบประมาณมีความโปร่งใส และการเบิกจ่ายงบประมาณสะดวก หน่วยงานมีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เพียงพอและทันสมัย

1.4 วัตถุประสงค์ข้อที่ 4 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการพัฒนาการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

เสนอแนะที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้าน ดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ควรจัดอบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน และหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์กรให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย ดังแผนภาพที่

1.5 วัตถุประสงค์ข้อที่ 5 เพื่อสร้างรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ในการสร้างรูปแบบ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

รูปแบบ การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปรากฏดังนี้



แผนภาพที่ 10 แสดงรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เรียกว่า “ SIRINUN MODEL”

2. ข้อเสนอแนะเพื่อทำการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรวิจัยแนวทางการพัฒนาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติของขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ สมรรถนะขององค์การ และด้านการติดตาม ควบคุมและประเมินผล

2.2 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งประเทศ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY