

# บทที่ 1

## บทนำ

### ปัญหา และความสำคัญของปัญหา

กระแสโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดสภาพของสังคมโลกใหม่ ส่งผลให้โลกมีสภาพไร้พรมแดนที่กำลังเติบโตตามความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี กระแสโลกาภิวัตน์เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ทัศนคติวิถีชีวิต และความเป็นอยู่ของพลเมืองประเทศต่างๆ เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน (อนุสรณ์ ธรรมใจ. 2549 : 19) การไหลบ่าเข้ามาลงทุนกิจการในประเทศไทยจากกลุ่มทุนต่างชาติทำให้คนจำนวนไม่น้อยหวั่นเกรงว่าจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงของชาติ (สุรสิทธิ์ วิทยารัฐ. 2550 : 56-60) ผลกระทบที่เห็นได้ชัดของทุนข้ามชาติคือ ความสามารถในการเคลื่อนย้ายวัตถุดิบเงินทุน และสินทรัพย์ข้ามพรมแดนของรัฐบาลได้อย่างไร้พรมแดน ลดความสำคัญของตำแหน่งที่ตั้งทางการผลิตแสวงหาวัตถุดิบจากสถานที่ต้นทุนต่ำ (พงษ์เทพ สันติกุล. 2549 : 216-259) การปิดโรงงาน และเลิกจ้างเพราะต้นทุนการผลิตในไทยสูงกว่าประเทศอื่นจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิตทันที และพร้อมที่จะกลับมาหากต้นทุนต่ำกว่าประเทศอื่นได้ จะเห็นได้ว่าถ้าประเทศไทยยังผูกติดกับระบบเศรษฐกิจทุนนิยมของโลกมากไปก็อาจเกิดความเสียหายสูง (พิริยะ ผลพิรุฬห์. 2553 : 38-68) จากการพัฒนาที่ผ่านมาได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิต และวิถีการดำเนินชีวิตของคนในสังคม จากสังคมเกษตรกรรมที่ผลิตเพื่อการยังชีพมาสู่สังคมกึ่งอุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อการพาณิชย์ ส่งผลให้เกิดแรงงานรับจ้างขึ้นจำนวนมาก และกลายเป็นกลุ่มคนอีกชนชั้นหนึ่งของสังคมไทยขึ้นมา ต่อมาเมื่อกระแสโลกาภิวัตน์ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว อันเป็นผลมาจากความก้าวหน้าของเทคโนโลยีในด้านต่างๆ ผลกระทบย่อมตกแก่แรงงานเหล่านี้อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งในด้านรูปแบบการผลิต และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ (เกษียร เตชะพีระ. 2538 : 50-58)

ปรากฏการณ์การย้ายถิ่นข้ามพรมแดนเป็นสภาวะการณ์ที่ถูกละเลยยกขึ้นมาให้ความสำคัญของรัฐบาลแทบทุกประเทศ (อรรถพงษ์วิชัย. 2553 : 8) การย้ายถิ่นข้ามชาติเป็นประเด็นที่ทวีความสำคัญมากขึ้นในทุกภูมิภาคของโลกซึ่งได้ถูกกำหนดเป็นนโยบายของประเทศต่างๆ (กฤตยา อาชวนิจกุล. 2546 : 1) มีการคาดการณ์ว่าในศตวรรษที่ 21 นี้จะเป็นศตวรรษของการย้ายถิ่นข้ามชาติ และปรากฏการณ์นี้จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคมวัฒนธรรม และการเมืองอย่างไม่เคยเกิดขึ้นในประชาคมโลกมาก่อน “แรงงานข้ามชาติ”

หรือ “แรงงานต่างด้าว” เป็นปรากฏการณ์ที่เกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศหนึ่งสู่อีกประเทศหนึ่งโดยมีลักษณะที่มีปฏิสัมพันธ์กับอีกสังคม และ/หรืออีกวัฒนธรรมหนึ่งผ่านการว่าจ้างแรงงาน ซึ่งการเคลื่อนย้ายลักษณะดังกล่าวนี้เกิดขึ้นในแทบทุกภูมิภาคของโลกโดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคปัจจุบันที่การสื่อสารคมนาคม ไม่ได้เป็นอุปสรรคต่อการเดินทางของมนุษย์ดังเช่นอดีต ผนวกรวมกับปัจจัยทั้งทางเศรษฐกิจสังคมการเมือง และการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมที่มีความรวดเร็ว และซับซ้อนมากขึ้นจนอาจกล่าวได้ว่า “แรงงานข้ามชาติ” เป็นอาการอย่างหนึ่งอันเกิดจากภาวะ “ทุนนิยมโลกาภิวัตน์” (สุริยา สมุทคุปดี และพัฒนา กิติอาษา. 2538 : 88-89)

แรงงานข้ามชาติเป็นปรากฏการณ์ของวัฒนธรรมโลกาภิวัตน์ที่มีลักษณะร่วมที่สำคัญห้าประการ (สุริยา สมุทคุปดี และพัฒนา กิติอาษา. 2538 : 88-89) ได้แก่ประการแรกเป็นปรากฏการณ์ระดับนานาชาติเนื่องจากการเดินทางจากประเทศหนึ่งเข้าไปทำงานในอีกประเทศหนึ่งจากระบบเศรษฐกิจสังคม และวัฒนธรรมหนึ่งเข้าไปติดต่อสัมพันธ์ (ผ่านการจ้างงาน) กับอีกระบบหนึ่งสะท้อนให้เห็นว่าพรมแดนของรัฐชาติที่เคยถูกปิดกั้นด้วยอุดมการณ์ทางการเมืองหรือการกีดกันทางเศรษฐกิจในช่วงสงครามเย็นได้เปิดกว้างมากขึ้น (พัฒนา กิติอาษา. 2538 : 45-48) ประการที่สองแรงงานข้ามชาติแท้ที่จริงก็คือการไหลเวียนของกำลังคนในวัยทำงานจากประเทศที่ระบบเศรษฐกิจที่มีภาคเกษตรกรรมเป็นหลัก ไปยังประเทศที่มีอุตสาหกรรม และบริการเป็นหัวใจสำคัญของระบบเศรษฐกิจของประเทศ จากประเทศที่ยากจนกว่าไปยังประเทศที่ร่ำรวยมากกว่า ประการที่สามความยากจน และความต้องการ โอกาสในชีวิตยังคงเป็นแรงผลักดันที่สำคัญของการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ (สุรสมกฤษณะ จูฑะ. 2546 : 19-24) ประการที่สี่ปัญหาของแรงงานข้ามชาติซับซ้อน และหลากหลายมากขึ้น เช่น เกี่ยวข้องกับการเมือง และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การแพร่ระบาดของโรคเอดส์ การขยายตัวของแก๊งค์ได้ดินข้ามชาติที่ทำธุรกิจผิดกฎหมาย เช่นการลักลอบขนคนเข้าเมือง การลักลอบค้าประเวณี และยาเสพติด ประการที่ห้าแรงงานข้ามชาติเป็นปรากฏการณ์ที่สะท้อนให้เห็นว่าสังคมนานาชาติในโลกสมัยใหม่มีการติดต่อเชื่อมโยงกันทางเศรษฐกิจ การเมือง การติดต่อสื่อสาร และสังคมวัฒนธรรมมาก ปัจจุบันการย้ายถิ่นเป็นเรื่องของการเปิดเสรีทางการค้าการลงทุนของประเทศที่มีความพร้อมมากกว่า

ปัญหาอย่างหนึ่งที่เกิดจากการย้ายถิ่นฐานของแรงงาน คือ การละเมิดสิทธิมนุษยชนในรูปแบบต่างๆ โดยเฉพาะปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงานข้ามชาติที่เกิดขึ้น ได้แก่ การถูกขูดรีด

จากนายหน้าในระหว่างการแข่งขันแรงงานข้ามประเทศ การที่ต้องเผชิญกับสภาพการทำงานที่  
 เลวร้าย การถูกทำร้ายร่างกาย และล่วงละเมิดทางเพศ การถูกกระทำด้วยความรุนแรงจากเจ้า  
 หน้าที่รัฐ และการได้รับความรุนแรงเชิงอคติทางชาติพันธุ์ (กฤตยา อาชวนิจกุล. 2546 : 23)  
 การดำรงอยู่ของสังคมแห่งความกลัวนี้เองที่ช่วยเสริมสร้างให้ ความรุนแรงทางกายภาพเกิดขึ้น  
 ซ้ำแล้วซ้ำเล่า ทำให้การกดขี่ขูดรีดคนข้ามชาติเหล่านี้เกิดขึ้นเหมือนเป็นเรื่องปกติจนกระทั่ง  
 กลายเป็นแนวนโยบายแนวปฏิบัติของรัฐ และกลายเป็นความชอบธรรมให้แก่ความรุนแรงใน  
 รูปแบบต่างๆ (ทศพล ทรรศนกุลพันธ์. 2553 : 6) จากสภาวะแวดล้อม และสถานการณ์แนวคิด  
 การจัดระเบียบโลกใหม่ และกระแสโลกาภิวัตน์เป็นแรงบังคับให้เกิดปัญหาต่อความมั่นคงรูป  
 แบบใหม่ขึ้น ซึ่งปัญหาภัยคุกคามในมิติใหม่นี้ ประกอบด้วย ปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ ผู้มี  
 อิทธิพลปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบ  
 ลิ่นค้าหนีภาษี โรคระบาด ผู้หลบหนีจากการสู้รบ และความอดอยาก ซึ่งเป็นมลภาวะความมั่ง  
 คงของสังคม และมนุษย์ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศเป็นอย่างมาก  
 (กรุงเทพธุรกิจ การเมือง : ทศนวิจารย์. 2553 : 8)

ผลกระทบจากแนวคิดกระแสโลกาภิวัตน์ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม  
 เศรษฐกิจการเมือง และการรุกรานทางวัฒนธรรมที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตดั้งเดิม (ชนากร  
 พรหมหาญ. 2554 : 9) ในภาวะการณ์ขาดแคลนแรงงานระดับไร้ฝีมือ และกึ่งไร้ฝีมือในบาง  
 ประเภทกิจการที่แรงงานไทยไม่นิยมทำงาน เช่น งานรับใช้ในบ้านงานประมงทะเล  
 อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับประมงทะเลงานภาคเกษตรกรรมงานก่อสร้าง ฯลฯ เป็นปัจจัยสำคัญ  
 ที่ทำให้แรงงานข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้านเคลื่อนย้ายเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็น  
 จำนวนมากจึงอาจตกเป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการถูกบังคับใช้แรงงานการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ  
 (วินัย คะห์ตัน. 2553 : 9) ปัจจัยดังกล่าวนั้นในประเทศไทยก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ส่งผลให้เกิดการย้าย  
 ถิ่นคือการที่ประเทศไทยมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงมากจนทำให้เกิดการขาดแคลน  
 แรงงานในภาคอุตสาหกรรม และเกษตรกรรมการอพยพย้ายถิ่นจากประเทศพม่าไม่ใช่ลักษณะ  
 ของการเข้าตามตรอกออกตามประตู ไม่ใช่การเดินทางอย่างสง่างามผ่านด่านที่เปิดอย่างเป็นทางการ  
 แต่เป็นลักษณะของการ “ลอดรัฐ” เข้ามาตามช่องทางต่างๆ เมื่อมีการเคลื่อนย้ายคนกลุ่ม  
 นี้เข้ามาจำนวนมากนอกเหนือจากสถาน ภาพการเข้ามาเป็นแรงงานแล้วนับสำคัญของการเป็นผู้  
 หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายก็ติดตามมาอย่างยากจะหลีกเลี่ยงได้ (อติสร เกิดมงคล. 2546 : 1)  
 การฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองแรงงานการถูกหน่วงเหนี่ยวกักขัง และทารุณกรรมซึ่งส่งผลกระทบ

ต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีแรงงานเวทีการค้าระดับภูมิภาค และในระดับการค้าโลก (พงษ์เทพ สันติกุล. 2548 : 12) การบังคับใช้กฎหมายหย่อนยาน และมีการเลือกปฏิบัติเกิดสภาพหย่อนยานของอำนาจรัฐ และภูมิคุ้มกันของสังคมไทยต่ำลง ปัญหาแรงงานต่างด้าวยังเป็นภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง โดยเฉพาะประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจ และสังคมที่เชื่อมโยงและพึ่งพิงกับต่างประเทศสูงดังเช่นประเทศไทย โดยจะส่งผลกระทบต่อ (Global Trends and Implications to Thailand) คือ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงลักษณะประชากร (New Demographics) เกิดภาวะงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้น การเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศกำลังพัฒนาไปสู่ประเทศพัฒนาแล้ว (Mobility of Labour) โดยเฉพาะแรงงานฝีมือหรือแรงงานที่มีความรู้ (Skilled Labor or Knowledge Labor) ซึ่งเป็นที่ต้องการ และมีบทบาทมากในระบบเศรษฐกิจ ในทางตรงกันข้ามจะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานที่มีทักษะต่ำไปยังประเทศกำลังพัฒนาเพื่อลดจำนวนแรงงานในประเทศที่พัฒนาแล้ว ความเหลื่อมล้ำของความรู้ (Knowledge Divide) จะเกิดขึ้นในระดับระหว่างประเทศ และในระดับประเทศ ซึ่งเกิดขึ้นจากความไม่เท่าเทียมกันของความสามารถ ปัญหาการขาดแรงงานที่มีความรู้ และทักษะ จากการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 พบว่าการจ้างงานต่ำที่สุดต้องใช้แรงงานต่างด้าวเข้ามาจะปล่อยให้เศรษฐกิจไทยเคลื่อนไปตามกระแสโลก (ชัยญาพรรณ เรือนทิพย์. 2548 : 28-30) การเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งเชิงบวก และลบต่อสังคมไทย ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ (สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. 2548 : 24-25)

การเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะพม่า ลาว และกัมพูชาเข้ามาในประเทศไทยมีปริมาณเพิ่มขึ้นทุกปี เห็นได้จากสถิติของผู้ต้องขังที่รอการผลักดันส่งกลับประเทศต้นทางของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองโดยมีชาวพม่าจำนวนมากที่สุด ปัจจุบันมีผู้ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายสามัญชาติไม่น้อยกว่า 1.5 - 2 ล้านคน ในจำนวนนี้มีเด็ก และผู้หญิงที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์ (ทศพล ทรรศนกุลพันธ์. 2549 : บทความ) ในด้านปัญหาอาชญากรรมยาเสพติด และความพลัดถิ่นในชีวิต และทรัพย์สินจากสถิติของสำนักงานแผนงาน และงบประมาณสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีข้อมูลอาชญากรรมที่แรงงานข้ามชาติเป็นตัวเสริมที่ทำให้ปัญหาสังคมเพิ่มขึ้นนอกจากนี้ยังมีปัญหาเด็กถูกแรงงานข้ามชาติที่ติดตามหรือเกิดในประเทศไทยมักประสบปัญหาทางด้านสถานะบุคคล และการเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาจากสถิติของกระทรวงศึกษาธิการเด็กถูกแรงงานต่างด้าวเข้าถึงโอกาสทางการศึกษา

น้อย สาเหตุเกิดจากสถานศึกษาอ้างว่าเด็กไม่มีสัญชาติไทย และปัญหาด้านงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐ (อดิศร เกิดมงคล. 2552 : 17)

ผลกระทบทางสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมการเพิ่มจำนวนของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาต่อการเป็นพาหนะนำโรคติดต่อเช่นมาเลเรีย วัณโรค เหาซ้าง ใช้เลือดออกโรคเรื้อน ใช้กาฬหลังแอ่น สาเหตุเกิดจากการเข้ามาโดยไม่ได้รับการตรวจโรค การเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพ แรงงานที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนอนุญาตทำงาน และไม่มีบัตรประกันสุขภาพ ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพด้านสาธารณสุขของประชากรของไทยในขณะเดียวกันปัญหาขยะมูลฝอย สาเหตุเกิดมาจากการขาดระเบียบของแรงงานต่างด้าว และความเห็นแก่ได้ของเจ้าของสถานที่โดยไม่ใส่ใจต่อสภาพสิ่งแวดล้อมทำให้แรงงานต้องอยู่ในสภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชนที่แออัด สกปรก ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ และอนามัยของแรงงานต่างด้าว และสังคมไทย (กรมประชาสัมพันธ์. 2548 : 6)

ผลกระทบทางเศรษฐกิจการมีแรงงานข้ามชาติมาทดแทนการขาดแคลนแรงงานในประเทศส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตทำให้ไทยมีรายได้อัตราเพิ่มสูงขึ้นขณะเดียวกันก็เกิดผลกระทบทางการค้าระหว่างประเทศ (WTO) เป็นข้ออ้างในการกีดกันทางการค้า การปิดกั้นการพัฒนาเทคโนโลยีทางการผลิตของประเทศผลกระทบต่อโครงสร้างค่าจ้างแรงงานไทย และการแข่งขันทางธุรกิจของแรงงานต่างด้าว (กรมการจัดหางาน. 2553 : 24-30 ) ผลกระทบด้านแรงงาน และอัตราการมีงานทำอาจเข้าช่วยทดแทนแรงงานที่ขาดแคลนในภาคการผลิตต่างๆ โดยเฉพาะงานในระดับล่างที่สกปรกอันตราย และเสี่ยง ซึ่งคนท้องถิ่นหลีกเลี่ยงที่จะทำ ในด้านลบการมีแรงงานต่างชาติทำให้เกิดภาวะการกดค่าแรงของแรงงานท้องถิ่น และอำนาจในการต่อรอง และสิทธิแรงงานของคนท้องถิ่นน้อยลงเพราะนายจ้างมีตัวเลือกมาก ซึ่งอาจส่งผลถึงเงื่อนไขการทำงาน และการจ้างงานที่เปลี่ยนแปลงไปในทางลบ (อดิศร เกิดมงคล. 2009 : 17)

ผลกระทบด้านการเมือง และความมั่นคงภายในประเทศการมีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทยเป็นจำนวนมากกระจุกกระจายตามพื้นที่ต่างๆทั่วประเทศตัวเลขโดยประมาณแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทยไม่ต่ำกว่า 3 ล้านคนประกอบกับนโยบายบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ การเอารัดเอาเปรียบ และอคติทางชาติพันธุ์ ได้ส่งผลกระทบต่อสังคมไทยทั้งในระยะสั้น และระยะยาว และยังส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้าน (กรุงเทพธุรกิจ การเมือง:ทัศนวิจารณ์. 2553 : 8 ) การที่คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยหากภาครัฐไม่มีมาตรการควบคุม

คนต่างด้าวที่มีประสิทธิภาพ ในระยะยาวอาจทำให้เกิดผลเสียต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคงของประเทศได้ (กรมการจัดหางาน. 2553 : 7) รัฐบาลควรจะหาทางรับมือกับปัญหา และหาแนวทางจัดการอย่างเป็นรูปธรรมระดมสรรพกำลังจากฝ่ายต่างๆ (กรมลทของธรรมชาติ และดำรง ธรรมารักษ์. 2529 : 69) ซึ่งวิธีแก้ปัญหามาแบบเดิมๆ คือ จับกุม ส่งกลับ เพราะตามหลัก พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงานข้ามชาติ พ.ศ. 2541 หรือปฎิญญาเซนู หรือกติกา ระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมือง และสิทธิทางการเมือง ได้ระบุถึงระเบียบปฏิบัติแนวทางไว้ชัดเจนแรงงานข้ามชาติมีความพยายามที่จะหลบหนีเข้าเมืองหลากหลายรูปแบบทำให้หน่วยงานความมั่นคงแก้ปัญหาไม่ได้ (อนันท์ อาภาภิรม. 2529 : 11) ภายใต้รัฐธรรมนูญของไทยได้คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของคนต่างด้าวไว้ด้วยหลักการเคารพเสรีภาพ และสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานของทุกคนโดยปราศจากการแบ่งแยกทางชาติพันธุ์ และการเลือกปฏิบัติ การครอบงำ การขูดรีดเอารัดเอาเปรียบการแบ่งแยกชนชั้น และการกีดกัน โอกาสของชนชาติอื่นที่อาศัยอยู่ในแผ่นดินไทยในการพัฒนาความเป็นอยู่ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ และเพื่อดำรงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของตนไว้ (กรมการจัดหางาน. 2553 : 56)

แรงงานข้ามชาติกระบวนการจัดการที่ฝืนธรรมชาติ ปัญหาแรงงานข้ามชาติหรือที่เรียกกันติดปากว่าแรงงานต่างด้าวแม้จะถูกหีบขยักขึ้นมาเป็นวาระแห่งชาติในทุกรัฐบาล แต่ดูเหมือนว่าปัญหาต่างๆยังไม่คลี่คลายแต่กลับทวีความรุนแรงมากขึ้น (ขงยุทธ แฉล้มวงษ์. 2554 : 35) ปัญหาแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยยังต้องการการบริหารจัดการที่ดี จากผลสำรวจพบว่าแรงงานต่างด้าวจำนวนมากอยู่โดยผิดกฎหมายเปลี่ยนอาชีพ เปลี่ยนนายจ้างตลอดเวลาทำงานไม่ตรงกับที่ได้รับอนุญาต และที่สำคัญแรงงานกลุ่มนี้ไม่ได้รับการดูแลตามที่กฎหมายแรงงานกำหนด ดร.ขงยุทธ สะท้อนภาพการใช้แรงงานระดับล่างว่าประเทศไทยยังอยู่ในภาวะตึงตัวอยู่มาก แต่ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ก็ยังฝืนใช้กันอยู่ประมาณ 6 ล้านกว่าคนในขณะที่คนจบปริญญาตรีมีจำนวนเท่าๆ กับคนที่จบระดับประถมศึกษา ที่สำคัญคนที่จบปริญญาตรียังว่างงานอยู่เป็นแสนคน หากย้อนกลับไปในอดีตจะพบว่าประเทศไทยใช้แรงงานต่างด้าวในธุรกิจก่อสร้างประมงเท่านั้น ต่อมาแรงงานต่างด้าวได้ขยายไปในอุตสาหกรรมต่างๆจนปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวอยู่ในแทบทุกอุตสาหกรรมแรงงานต่างด้าวจึงกลายเป็นปัญหาใหญ่ที่รัฐบาลแก้ไม่ตก แม้ที่ผ่านมารัฐบาลจะพยายามหาทางออกที่ดีที่สุดด้วยการผ่อนผันให้นำแรงงานต่างด้าวเข้ามาอยู่ในระบบอย่างถูกกฎหมายจัดให้มีการขึ้นทะเบียนแต่ปัญหาต่างๆก็ไม่ได้หายไป ยิ่งรัฐบาลเปิด โอกาสให้แรงงานต่างด้าวจดทะเบียนทำงานในประเทศไทยได้อย่างถูกกฎหมาย

จำนวนแรงงานต่างด้าวก็ยิ่งขยับขึ้นเรื่อยๆ ปัญหาแรงงานต่างด้าวเป็นปัญหาที่แก้ไม่ตกเพราะ หากจังหวัดไหนจ้างแรงงานต่างด้าวมกค่าจ้างแรงงานก็ต่ำลงไปด้วยโอกาสที่คนไทยจะมีงานทำก็น้อย ผู้ประกอบการที่ใช้แรงงานราคาถูกไม่ได้ดูแลในเรื่องของสวัสดิการการคุ้มครอง อันตรายจากการทำงาน (ประชาชาติธุรกิจ กุมภาพันธ์. 2554 : 45) ข้อมูลเหล่านี้ในเชิงนโยบาย จะเห็นได้ชัดว่าทั้งภาครัฐ และเอกชนยังไม่ประสบความสำเร็จในการลดการพึ่งพาแรงงานต่างด้าว เพราะทุกภาคส่วนมีแต่พูดถึงการใช้แรงงานต่างด้าวในจำนวนที่มากขึ้นตลอดเวลา ดร.ยงยุทธ เห็นว่าอุตสาหกรรมต้องไม่ฝืนกระแสโครงสร้างประชากรของประเทศ อุตสาหกรรมใดที่มีความต้องการใช้แรงงานระดับล่างควรเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีแทนแล้วพัฒนาแรงงานในสาขาที่ขาดแคลนอย่างเข้มข้น เพื่อรองรับอุตสาหกรรมไทยที่กำลังเติบโตแบบไม่หยุดยั้ง (ประชาชาติธุรกิจ กุมภาพันธ์. 2554 : 8)

การย้ายถิ่นมิใช่เพียงการย้ายแรงงาน และมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในแง่ที่เป็น การโยกย้ายปัจจัยการผลิตเท่านั้น แต่ยังรวมพิจารณาด้วยว่าการย้ายถิ่นเป็นการโยกย้ายทุน มนุษย์ ขณะเดียวกันจากความแตกต่างทางเศรษฐกิจในระหว่างที่ย้ายออกกับที่ที่ย้ายเข้าที่ทำให้ ถือได้ว่าการย้ายถิ่นเป็นการเพิ่มค่าทุนมนุษย์ (อรุณชัย ชัยญาณ. 2545 : 14) และด้วยเหตุนี้การ ย้ายถิ่นจึงเป็นการลงทุนมนุษย์ด้วย แนวความคิดเช่นนี้จะเห็นได้ชัดเจนจากการศึกษาถึงการย้าย ถิ่นของชาวยุโรปไปยังอเมริกาเหนือในระยะแรกๆ และได้คำนวณประมาณค่าผลได้ตัวเงินจาก ทุนมนุษย์ ที่สหรัฐอเมริกาได้รับเพิ่มขึ้นเป็นรายปีไว้ ในประเด็นเช่นนี้จึงอาจกล่าวได้ว่าทักษะ ทางเศรษฐกิจนั้นถือว่า การย้ายของประชากร โดยสมัครใจนั้นเกิดจากความแตกต่างทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญระหว่างที่ที่ย้ายออกกับที่ที่ย้ายเข้า หรือการมีงานทำ เป็นต้น (ประชาชาติธุรกิจ กุมภาพันธ์. 2554 : 6) ถ้าหากวิเคราะห์เชิงจุลภาคของการย้ายถิ่นระดับบุคคล จะพบว่าการที่มีความแตกต่าง ในด้านค่าจ้าง และรายได้ย่อมแสดงว่าในท้องถิ่นเดิมที่ราคาทุนมนุษย์ต่ำกว่าราคา ตลาดที่ควรจะเป็นเมื่อตลาดแรงงานเป็นตลาดแข่งขันสมบูรณ์ ซึ่งประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับ ตลาด และความแตกต่างในรายได้ และค่าจ้างด้วยก็จะเป็นเหตุให้เกิดการย้ายถิ่น ส่วนในแง่มห ภาคนั้น (อรุณชัย ชัยญาณ. 2545 : 31) การย้ายถิ่นภายในประเทศสำหรับประชากรในวัยแรง งานจะมีผลเท่ากับการเคลื่อนย้ายแรงงานจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่ง ซึ่งถ้าหากตลาด แรงงานในระบบเศรษฐกิจนั้นมีความสมบูรณ์แล้ว การย้ายถิ่นของแรงงานนั้นก็จะมีผลให้เกิดการ ปรับตัวในกลไกของราคาหรือค่าจ้าง และในที่สุดค่าจ้างสำหรับแรงงานที่มีทักษะในระดับเดียว กันในงานประเภทเดียวกันจะทำกันหมดทุกพื้นที่ของระบบเศรษฐกิจ แต่ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น

ในประเทศที่ยังไม่พัฒนามีข้อสังเกตทำให้เกิดผลทางลบจากการย้ายถิ่น คือ ความไม่สมบูรณ์ของตลาดแรงงานอันเนื่องมาจากความล้มเหลวของระบบตลาดในเรื่องข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเป็นไปของตลาด หรือจากการเข้าแทรกแซงของรัฐบาลโดยการกำหนดอัตราค่าจ้างที่แตกต่างกันระหว่างพื้นที่ต่างๆของประเทศ (อรรถเพ็ญ วังวิชัย, 2553 : 23) การย้ายถิ่นมักจะมีผู้ติดตามหรือครอบครัวย้ายถิ่นไปด้วย ซึ่งผู้ติดตามดังกล่าวมักจะมีอยู่ในวัยอันเป็นภาระ เป็นผลให้เกิดความต้องการบริการขั้นพื้นฐานขึ้นอย่างมากในพื้นที่ที่มีการย้ายเข้า การขยายตัวของเมืองและความเป็นเมือง ในบางกรณีการย้ายถิ่นของประชากรทำให้เกิดความเป็นเมืองขึ้น โดยการตั้งถิ่นฐานใหม่ของผู้ย้ายถิ่น และความเป็นเมืองที่เกิดขึ้นนี้จะนำไปโดยทิศทางได้ยาก ซึ่งหมายถึงความยากลำบากในการวางแผนพัฒนา และวางผังเมืองเพื่อสร้างสาธารณูปโภคให้เพียงพออย่างเหมาะสม

ภายใต้สภาวะปัจจุบันของสภาพเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศที่ต้องเผชิญกับการแข่งขันกันเพื่อความอยู่รอดทำให้สังคมไทยยังคงมีอคติต่อคนต่างด้าวที่เข้ามาขายแรงงานในประเทศไทย โดยมีทัศนคติว่าคนต่างด้าวมาแย่งงานคนไทย(ทอง ธรรมชาติ และดำรง ธรรมารักษ์, 2529 : 69) มาตรการเร่งด่วนต่อการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว คือ การตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับเป็นการเฉพาะเพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานต่างด้าว และเอื้ออำนวยต่อการจัดเก็บภาษีรายได้ และสามารถลดหรือควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าว (กรมการจัดหางาน, 2553 : 43)

พื้นที่จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขง คือ จังหวัดอุบลราชธานี อานาจเจริญ มุกดาหาร และนครพนม มีการค้าแรงงานต่างด้าวได้ทำกันมานานทำกันเป็นขบวนการ โดยมีนายหน้าคนไทยติดให้นายหน้าคนลาวหาแรงงานชาวลาวมาให้ และมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อเปิดทางสะดวกในการลำเลียงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย (สัมภาษณ์ นายดำ สามารถ, 11 กันยายน 2554) แต่แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานส่วนใหญ่จะเข้ามาด้วยความสมัครใจ ส่วนน้อยที่พ่อแม่หรือญาติๆ อาจบังคับให้มาเพราะเห็นเพื่อนบ้านไปทำงานกลับมาแล้วมีเงินใช้ และสามารถซื้อเครื่องอำนวยความสะดวกต่างๆ ได้ ดังนั้นหลายคนที่นายหน้าคนไทยจะเป็นผู้ซื้อเครื่องอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้ก่อน หรืออาจจะจ่ายเป็นเงินสดให้ก่อน แล้วก็ส่งลูกสาวมาเป็นแรงงานทำงานชดใช้ เพราะนายหน้าจะนำแรงงานขายต่อให้กับนายจ้างซึ่งอาจโกงราคาขึ้นอีก ซึ่งแรงงานต่างด้าวต้องทำงานชดใช้เท่ากับเงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่นายหน้าทั้งหมดจึงจะเป็นอิสระและสามารถรับเงินเดือนได้ (สัมภาษณ์ นายอาจ แก้วกล้า, นายด้วง พันนา 12 กันยายน 2554)



ขบวนการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวชาวลาวนี้ ได้ทำกันมาเป็นเวลานานมาแล้ว และในช่วงปัจจุบันการขนแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในไทยก็มีอยู่มาก ซึ่งผู้ที่ร่วมขบวนการ ก็คือเจ้าหน้าที่ตำรวจ หากไม่มีการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องวิธีปัญหาในด้านต่างๆ จะตามมามากมาย (สัมภาษณ์ นายชาติ วงษ์อาสา, 10 กันยายน 2554)

ปรากฏการณ์การเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งเชิงบวก และลบต่อสังคมไทย ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การที่แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก หากไม่มีมาตรการ แนวทาง ควบคุมแรงงานต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพ ในระยะยาวอาจทำให้เกิดผลเสียต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคงของประเทศได้ ปรากฏการณ์ดังกล่าวเป็นเรื่องที่น่าสนใจศึกษาเพื่อให้ทราบว่าการค้าแรงงานต่างด้าวเป็นไปในลักษณะใด มีเหตุปัจจัยใดที่มีอิทธิพลทำให้เกิดการค้าแรงงานต่างด้าว และปรากฏการณ์ดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างไร ผลการศึกษาครั้งนี้จะนำไปสู่แนวทางในการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวทั้งในระดับนโยบายของชาติ และระดับท้องถิ่น

### คำถามการวิจัย

1. ลักษณะการค้าแรงงานต่างด้าวในเขตอนุภูมิภาค 4 จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขง ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยเป็นอย่างไร
2. ปัจจัยเชิงสาเหตุของการค้าแรงงานต่างด้าวในเขตอนุภูมิภาค 4 จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยเป็นอย่างไร
3. ผลที่เกิดจากการค้าแรงงานต่างด้าวต่อความมั่นคงของชาติในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองเป็นอย่างไร
4. แนวทางการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวในระดับนโยบายของชาติ และระดับท้องถิ่นที่ดี มีความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพเป็นอย่างไร

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาลักษณะการค้าแรงงานต่างด้าวในเขตอนุภูมิภาค 4 จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย

2. เพื่อศึกษาปัจจัยเชิงสาเหตุของการค้าแรงงานต่างด้าวในเขตอนุภูมิภาค 4 จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย
3. เพื่อศึกษาผลที่เกิดจากการค้าแรงงานต่างด้าวต่อความมั่นคงของชาติในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง
4. เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวในระดับนโยบายของชาติ และระดับท้องถิ่น

## ขอบเขตการวิจัย

### 1. พื้นที่เป้าหมาย

พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษากำหนดพื้นที่เก็บข้อมูล โดยเลือก 4 จังหวัดชายแดนลุ่มน้ำโขงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย คือ จังหวัดอุบลราชธานี อำนาจเจริญ มุกดาหาร และนครพนม โดยใช้การสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มตัวอย่าง นอกจากนี้ได้ใช้รูปแบบการร่วมสังเกตการณ์จากประสบการณ์จริงจากการทำงานของกลุ่มเป้าหมาย

### 2. ระยะเวลาวิจัย การวิจัยครั้งนี้แบ่งเป็น 3 ระยะคือ

ระยะที่ 1 ศึกษาลักษณะการค้าแรงงานต่างด้าว ศึกษาปัจจัยเชิงสาเหตุที่ก่อให้เกิดการค้าแรงงานต่างด้าว และศึกษาผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

ระยะที่ 2 กำหนดแนวทางการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวในระดับนโยบายของชาติ และระดับท้องถิ่น

ระยะที่ 3 ประเมินผลรูปแบบการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าว

### 3. กลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยระยะที่ 1 ศึกษาลักษณะการค้าแรงงานต่างด้าว ปัจจัยเชิงสาเหตุที่ก่อให้เกิดการค้าแรงงานต่างด้าว และศึกษาผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวต่อความมั่นคงของชาติด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

## 1.แหล่งข้อมูลกลุ่มตัวอย่าง

1.1 คั่นคว้าจากเอกสาร ตำราที่เกี่ยวข้อง

1.2 สัมภาษณ์จากผู้รู้ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด 50 คน แบ่ง เป็น

ดังนี้

1.2.1 กลุ่มผู้ปฏิบัติการ (ข้าราชการ) ได้แก่ ตำรวจตระเวนชายแดน หน่วยเรือปฏิบัติการตามลำน้ำโขง และเจ้าหน้าที่ประจำตามช่องข้ามต่างๆ โดยสัมภาษณ์และสอบถามเจาะจงตัวบุคคล จำนวน 15 คน

1.2.2 กลุ่มผู้เกี่ยวข้อง (ผู้ประกอบการ) ได้แก่ กลุ่มประชาชนที่ประกอบอาชีพเรือรับจ้างแถบลุ่มแม่น้ำโขง ผู้เคยเข้าร่วมขบวนการค้าแรงงานต่างด้าว ผู้ที่กำลังค้าแรงงานต่างด้าว และผู้เป็นเจ้าของกิจการที่ใช้แรงงานต่างด้าว โดยสัมภาษณ์เจาะจงตัวบุคคล จำนวน 15 คน

1.2.3 กลุ่มแรงงานต่างด้าว ได้แก่ แรงงานต่างด้าวชาวลาว เวียดนาม และพม่า โดยสัมภาษณ์แบบเจาะจงตัวบุคคล จำนวน 20 คน

การวิจัยระยะที่ 2 กำหนดแนวทางการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าวในระดับนโยบายของชาติ และระดับท้องถิ่น

### 1.กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมายการวิจัยการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าว ด้วยการเสวนากลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Connioysurship ) จำนวน 15 คน ได้แก่

1. ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการ
2. ผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการ
3. ผู้เชี่ยวชาญด้านการป้องกัน และปราบปรามการหลบหนีเข้าเมือง
4. ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
5. ผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิมนุษยชน
6. ผู้เชี่ยวชาญด้านการสาธารณสุข
7. ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ

## 2. การเสวนากลุ่ม

จัดเสวนากลุ่มโดยการเชิญผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้านร่วมเสวนาตามหัวข้อประเด็นที่กำหนด

การวิจัยระยะที่ 3 ประเมินผลรูปแบบการบริหารจัดการผลกระทบของการค้าแรงงานต่างด้าว

### 1. กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมายการทำประชาพิจารณ์ ได้แก่ ผู้มีความรู้ความสามารถผู้เชี่ยวชาญ และผู้ที่เกี่ยวข้องแรงงานต่างด้าว

### 2. การจัดประชาพิจารณ์

จัดให้มีการประชาพิจารณ์โดยการประเมินรูปแบบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. คนต่างด้าว หมายถึง บุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย
2. แรงงานต่างด้าว หมายถึง แรงงานที่ไม่มีสัญชาติไทย และเป็นแรงงานในระดับรากหญ้า
3. แรงงานข้ามชาติ หมายถึง บุคคลซึ่งจะถูกว่าจ้างให้ทำงาน กำลังถูกว่าจ้างหรือเคยถูกว่าจ้างทำงาน โดยได้รับค่าตอบแทนในรัฐที่ตนไม่ได้เป็นคนของชาตินั้น
4. การค้าแรงงานต่างด้าว หมายถึง การซื้อขายแรงงานต่างด้าวต่างๆ ไป เพื่อเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทยโดยผิดกฎหมาย เช่น การขายแรงงานต่างด้าวแก่ผู้ประกอบการ โดยแรงงานต่างด้าวนั้นไม่ได้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวแต่อย่างใด และการขายแรงงานเพื่อการค้าประเวณี การค้าแรงงานภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น
5. ผลกระทบจากการค้าแรงงานต่างด้าว หมายถึง ผลที่เกิดจากการกระทำที่แรงงานต่างด้าวหรือคนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวได้เป็นผู้กระทำไว้ซึ่งผลที่ได้รับอาจจะเป็นผลดีหรือไม่ดีก็ได้ ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ดังนี้
  - 5.1 ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ หมายถึง ผลที่เกิดจากการกระทำของแรงงานต่างด้าวทั้งผลดี และผลเสียที่เกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวกับการเงินของภาครัฐ ทรัพยากร การ

เพิ่มผลผลิตทางเกษตร และอุตสาหกรรม การพาณิชย์ และรวมทั้งรายได้ของประชากร และรายได้ของประชาชาติซึ่งภาครัฐจะนำมาใช้ในการทำนุบำรุงบ้านเมืองให้เจริญรุ่งเรือง และให้ประชากรของชาติมีฐานะอันสมบูรณ์พูนสุข

5.2 ผลกระทบทางด้านสังคม หมายถึง ผลที่เกิดจากการกระทำของแรงงานต่างด้าวทั้งผลดี และผลเสียที่เกี่ยวกับด้านสังคม ที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของภาครัฐที่มุ่งตรงต่อสถานะความสงบสุขในสังคม และจิตใจของประชากร เพื่อเสริมสร้างให้ประชากร ในชาติมีความรู้ความสามารถ มีศาสนา มีศีลธรรม และวัฒนธรรมอันดีงาม เพื่อให้สังคมดำรงอยู่อย่าง เป็นระเบียบเรียบร้อย ร่มเย็นเป็นสุข โดยทั่วกัน และให้ได้รับความยุติธรรมเสมอภาคเท่าเทียมกันให้มากที่สุด

5.3 ผลกระทบทางการเมือง หมายถึง ผลที่เกิดจากการกระทำของแรงงานต่างด้าวทั้งผลดี และผลเสียที่เกี่ยวกับด้านการเมือง ที่ส่งผลต่อความมั่นคงในการดำเนินการปกครองของรัฐหรือของบ้านเมืองโดยตรง และยังรวมตลอดถึงงานฝ่ายบริหารที่ต้องใช้ นโยบายกับต่างประเทศ ได้แก่ การเมืองภายในประเทศ และการเมืองระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชนในชาติ

6. อนุภูมิภาค 4 จังหวัดชายแดนลุ่มแม่น้ำโขง หมายถึง จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีชายแดนติดกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 4 จังหวัด คือ จังหวัดอุบลราชธานี อำนาจเจริญ มุกดาหาร และนครพนม ใน 4 จังหวัดนี้จะเกิดเหตุการณ์ชาวลาวลักลอบเข้ามาทำงานในฝั่งไทยโดยผิดกฎหมายจำนวนมาก

7. การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว หมายถึง การกำหนดทิศทางการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว ทั้งในด้านสวัสดิการ การจัดระบบระเบียบอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลโดยการกำหนดนโยบาย และวางแผนรูปแบบในการวางกฎเกณฑ์ เพื่อไม่ให้แรงงานต่างด้าวก่อปัญหาต่อสังคม และประเทศชาติ

8. ปัจจัยเชิงสาเหตุของการค้าแรงงานต่างด้าว หมายถึง สิ่งที่เป็นแรงขับให้แรงงานต่างด้าวมีความต้องการที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นแรงขับภายนอก เช่น ความเจริญของประเทศไทย ความทันสมัย ภาวะขาดแคลนแรงงานต่างด้าวของไทย เป็นต้น และแรงขับภายในของแรงงานต่างด้าว เช่น ทักษะ ค่าจ้าง การเอาอย่าง เป็นต้น

9. ข้อเสนอเชิงนโยบาย หมายถึง สาระสำคัญที่จัดทำเป็นเอกสารในเรื่องที่ปฏิบัติได้ อธิบายได้มีที่มาของสาระสำคัญในเนื้อหา เพื่อนำไปปฏิบัติให้เกิดผลเชิงประจักษ์แก่กลุ่ม เป้าหมายได้อย่างชัดเจน และมีประสิทธิผล

10. ลอดรัฐ หมายถึง การลักลอบเข้าเมืองโดยพยายามหลบหนีการจับกุมของเจ้าหน้าที่ หลีกเลียงที่จะเข้าเมืองตามจุดผ่านแดนถาวรแต่จะเข้ามาตามเส้นทางหลบหลีกตามแนวชายแดน ที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดูแล

11. เสี่ยว หมายถึง เพื่อนสนิทที่มีความผูกพันทางจิตใจมาก เป็นเพื่อนรักเพื่อนสนิทที่ ไว้วางใจกันได้

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้คาดหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงจะได้รับประโยชน์ที่เป็นประเด็นหลักดังนี้

1. ได้แนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในระดับนโยบาย และการนำไปปฏิบัติ
2. ได้แนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อนักวิชาการที่จะนำไปสู่การวางแผนนโยบาย สร้างองค์ความรู้ และเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณชนต่อไป และสามารถนำไปเป็นกรอบแนวคิด ในการที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหา บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวต่อไปได้
3. ได้แนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ อันจะเป็นข้อมูลเชิงลึกในการวาง กรอบนโยบาย ระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ในการแก้ไขปัญหาหรือการบริหารจัดการแรงงาน ต่างด้าวที่ดีได้ต่อไป
4. ได้ข้อมูลเกี่ยวกับการค้าแรงงานต่างด้าวที่มีประโยชน์สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการผลกระทบจากการค้าแรงงานต่างด้าว