

**ชื่อเรื่อง** : การพัฒนาตัวบ่งชี้สมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2

**ผู้วิจัย** : นายสุมิตรชา ซาเสน

**ปริญญา** : รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

**อาจารย์ที่ปรึกษา** : รองศาสตราจารย์ ดร.เสาวลักษณ์ โกศลกิตติอัมพร  
ดร.ทรงศักดิ์ จีระสมบัติ

**การศึกษา** : 2562

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับสมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 เพื่อพัฒนาตัวบ่งชี้สมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 และเพื่อทดสอบความสอดคล้องของความสัมพันธ์โครงสร้างตัวบ่งชี้สมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 ที่พัฒนาขึ้นกับข้อมูลเชิงประจักษ์ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึกประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 20 คน และกลุ่มตัวอย่างคือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 จำนวน 300 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือ แบบสอบถาม เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ มีค่าความเชื่อมั่นทั้งระดับเท่ากับ 0.908 มีค่าความตรงเชิงเนื้อหาอยู่ระหว่าง 0.80 -1.00 การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป

มีผลการวิจัยดังนี้ (1) ระดับสมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 โดยรวมอยู่ในระดับ มาก ( $\bar{x}=4.23$ ) เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ การบริการที่ดี ( $\bar{x}=4.36$ ) รองลงมา คือ การพัฒนาศักยภาพและบุคลากร ( $\bar{x}=4.33$ ) ภาวะผู้นำ ( $\bar{x}=4.30$ ) การสื่อสารและการจูงใจ ( $\bar{x}=4.29$ ) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ และการยึดมั่น ในความถูกต้องชอบธรรมจริยธรรม ( $\bar{x}=4.25$ ) การวิเคราะห์และสังเคราะห์ ( $\bar{x}=4.21$ ) การทำงานเป็นทีม ( $\bar{x}=4.20$ ) วิสัยทัศน์ ( $\bar{x}=4.14$ ) และการส่งเสริมความเชี่ยวชาญในงานอาชีพ ( $\bar{x}=4.02$ ) ตามลำดับ (2) ผลการพัฒนาตัวบ่งชี้สมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 จากการสังเคราะห์การสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ เพื่อพิจารณา ตัวบ่งชี้ พบว่า ร่างตัวบ่งชี้ส่วนใหญ่มีความตรงตามจุดประสงค์การวิจัยและมีความเหมาะสม แต่มีบางข้อที่มีการปรับปรุง / เพิ่มเติม หรือแก้ไข ให้เป็นรูปธรรมสามารถวัดและสังเกตได้ โดยมีรายละเอียดของตัวบ่งชี้ที่ได้สังเคราะห์จากการสัมภาษณ์เชิงลึกจำนวน 58 ตัวบ่งชี้ ที่ได้รับการพัฒนาแล้วของแต่ละองค์ประกอบเพื่อนำไปสู่การสร้างแบบสอบถาม

มีองค์ประกอบหลัก 2 องค์ประกอบ องค์ประกอบย่อย 10 องค์ประกอบ และ 58 ตัวบ่งชี้ ดังนี้ (2.1) องค์ประกอบด้านสมรรถนะหลัก มี 5 องค์ประกอบย่อย 32 ตัวบ่งชี้ (2.2) องค์ประกอบด้านสมรรถนะประจำผู้บริหาร มี 5 องค์ประกอบย่อย 26 ตัวบ่งชี้ และ (3) ผลการทดสอบความสอดคล้องของความสัมพันธ์ โครงสร้างสมรรถนะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคอีสานตอนล่าง กลุ่มที่ 2 พบว่า มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยพิจารณาจากค่าไคว์-สแควร์ (Chi-square) เท่ากับ 86.161 ค่าชั้นแห่งความเป็นอิสระ (df) เท่ากับ 30 ค่าระดับนัยสำคัญทางสถิติ (P-value) เท่ากับ 0.6708 ค่าดัชนีวัดความกลมกลืน (CFI) เท่ากับ 0.942, ค่าดัชนีวัดระดับความสอดคล้องเปรียบของ Tucker-Lewis (TLI) เท่ากับ 0.914 ค่าดัชนีรากของค่าเฉลี่ยกำลังสองของส่วนที่เหลือมาตรฐาน (SRMR) เท่ากับ 0.050 ค่าดัชนีรากของกำลังที่สองเฉลี่ยพิเศษของการประมาณค่าความคลาดเคลื่อน (RMSEA) เท่ากับ 0.079

**คำสำคัญ :** การพัฒนา ตัวบ่งชี้สมรรถนะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**Title** : Development on Competency Indicators of Local Government Organization Administrators at Lower Northeastern Provincial Cluster 2

**Author** : Mr. Sumitcha Sasen

**Degree** : Doctor of Public Administration (Public Administration)

**Advisors** : Associate Professor Dr. Saowalak Kosonkittiumporn  
Dr. Songsak Jeerasombat

**Year** : 2019

### **ABSTRACT**

The objectives of this research were to : (1) study the level of competency of Local Government Organization administrators at Lower Northeastern Provincial Cluster 2 ; (2) develop the indicators on competency of Local Government Organization Administrators, and (3) examine the accordance of competency indicator's structural model which was developed by empirical data. The informants of in-depth interview consisted of 20 experts. The subjects used in the research were 300 sub-district administrators at Lower Northeastern Provincial Cluster 2. The instrument used in the research was a five rating scale questionnaire with 0.908 of reliability and 0.80 - 1.00 of content validity. The data were analyzed by a computer package for data analysis.

The results of the research were as follows : (1) The level of competency of local government organization administrators at Lower Northeastern Provincial Cluster 2 was rated at a high level ( $\bar{x} = 4.23$ ). Considering each aspect, it was shown that the highest level was good service ( $\bar{x} = 4.36$ ) followed by the development of competency and personnel ( $\bar{x} = 4.33$ ), leadership ( $\bar{x} = 4.30$ ), communication and motivation ( $\bar{x} = 4.29$ ), integrity ( $\bar{x} = 4.25$ ), analysis and synthesis ( $\bar{x} = 4.21$ ), teamwork ( $\bar{x} = 4.20$ ), vision ( $\bar{x} = 4.14$ ), collecting professional expertise ( $\bar{x} = 4.02$ ) respectively ; (2) The results of the development of indicators on competency of Local Government Organization administrators revealed that most indicators drafts were harmonized and appropriate with the objectives. However, there were some items edited to be concrete for measuring and observing. There were 58 developed indicators to be synthesized for model construction by in- depth interview of experts. There were 2 main elements, 10 sub-elements and 58 indicators : (2.1) the elements of principle competency consisted of 5 sub-elements and 32 indicators ; (2.2) the elements of administrator's competency consisted of 5 sub-elements and 26 indicators, and

(3) The results of the accordance of competency on structural model was harmonized with empirical data by using Chi- square at 86.161, degree of freedom (df) at 30, probability value (P-value) at 0.6708, comparative fit index (CFI) at 0.942, Tucker Lewis Index (TLI) at 0.914, Standard Root Mean Square Residual (SRMR) at 0.050, Root Mean Square Error of Approximation (RMSEA) at 0.079.

**Keywords:** Development, Competency indicators, Local Government Organization