

ชื่อเรื่อง	: การบูรณาการการจัดการภาครัฐแนวใหม่ในการพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
ผู้วิจัย	: นายสมชาย บุญกาญจน์
ปริญญา	: รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต (รป.ด.) สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อาจารย์ที่ปรึกษา	: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วัชรินทร์ สุทธิชัย อาจารย์ ดร.รังสรรค์ อินทน์จันทร์
ปีการศึกษา	: 2561

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับการจัดการภาครัฐแนวใหม่ เพื่อศึกษาระดับการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อศึกษาปัจจัยการจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่มีอิทธิพลต่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่มีอิทธิพลต่อการพัฒนาท้องถิ่น และเพื่อสร้างรูปแบบการบูรณาการการจัดการภาครัฐแนวใหม่ในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย กลุ่มที่ 1 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยระยะที่ 1 จำนวน 400 คน ได้มาโดยวิธีการหาขนาดกลุ่มตัวอย่างตามสูตรของยามานะ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือ กลุ่มที่ 2 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยระยะที่ 2 ได้ดำเนินการสัมภาษณ์ จำนวน 20 คน และประชุมกลุ่มย่อย จำนวน 20 คน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบสมมติฐานด้วยสถิติ สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และการวิเคราะห์ถดถอยเชิงพหุ โดยวิธี Stepwise นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ข้อมูลเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยใช้วิธีการพรรณนาและอธิบายผล

ผลการวิจัย พบว่า 1) ระดับการจัดการภาครัฐแนวใหม่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับมาก 2) ระดับการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับมาก 3) ความสัมพันธ์ของปัจจัยการจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่มีอิทธิพลต่อการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมมีค่าความสัมพันธ์อยู่ในระดับสูง เท่ากับ .897 4) ปัจจัยการจัดการภาครัฐแนวใหม่ ประกอบด้วย การใช้ระบบกลไกตลาดและลดการผูกขาด รูปแบบการจัดการแบบเอกชน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การมีเป้าหมายและมาตรฐานตัวชี้วัดที่ชัดเจน การจัดการ โดยมุ่งประชาชนเป็นศูนย์กลาง การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การบริหารแบบร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน บริการที่มุ่งผลลัพธ์มากกว่ากระบวนการมีอิทธิพลต่อการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด

ชุมพร จำนวน 6 ด้าน ประกอบด้วย ด้านผลการดำเนินงาน ด้านองค์การแห่งความเป็นเลิศ ด้านความพึงพอใจและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สามารถเขียนสมการทำนายจากการวิเคราะห์ถดถอยพหุการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร พบว่า มีตัวแปรที่สำคัญที่เข้าสู่สมการ 6 ตัวแปร สามารถเขียนสมการได้ในรูปคะแนนดิบและคะแนนมาตรฐานได้ ดังต่อไปนี้

$$\text{สมการพยากรณ์ในรูปคะแนนดิบ } Y = .339 + .204 X_3 + .291 X_4 + .062 X_5 + .061 X_7 + .097 X_8 \\ + .193 X_9$$

$$\text{สมการพยากรณ์ในรูปคะแนนมาตรฐาน } Z_1 = .364 Z_4 + .249 Z_3 + .211 Z_9 + .144 Z_8 \\ + .072 Z_5 + .070 Z_7$$

5๗ รูปแบบการจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่ส่งผลต่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ประกอบด้วย ปัจจัยการจัดการภาครัฐแนวใหม่ การใช้ระบบกลไกตลาดและลดการผูกขาด รูปแบบการจัดการแบบเอกชน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การมีเป้าหมายและมาตรฐานตัวชี้วัดที่ชัดเจน การจัดการโดยมุ่งประชาชน เป็นศูนย์กลาง การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การบริหารแบบร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน การบริการที่มุ่งผลลัพธ์มากกว่ากระบวนการ ที่จะส่งผลต่อผลการดำเนินงานขององค์การ ความพึงพอใจและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน การพัฒนาด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ทั้งนี้การพัฒนาควรมีรูปแบบและแนวทางการบริหารงานแบบเครือข่าย การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็น โดยการใช้หลักธรรมาภิบาล มาเป็นหลักที่ช่วยเสริมต่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชุมพร ภายใต้จริยธรรมทางการเมืองและเทคนิคการบริหารจัดการมาปรับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

**คำสำคัญ:** การจัดการภาครัฐแนวใหม่ในการพัฒนาท้องถิ่น

**Title** : New Public Administration Integration for Local Development of Sub-District  
Administrative Organizations in Chumphon Province

**Author** : Mr.Somchai Boonkan

**Degree** : Doctor of Public Administration (Public and Private Management)  
Rajabhat Maha Sarakham University

**Advisors** : Assistant Professor Dr.Wathcarin Sutthisai  
Dr.Rungsun Injun

**Year** : 2018

## **ABSTRACT**

This research aimed to study the level of new public administration of sub-district administrative organizations in Chumphon Province, the level of local development of sub-district administrative organizations in the area of study, new public administration factors affecting local development of sub-district administrative organizations in the area of study, and recommendations regarding new public administration factors affecting local development of sub-district administrative organizations in the area of study and create model of new public administration integration for local development of sub-district administrative organizations in the area of study. The research was mixed in with quantitative and qualitative methods. With respect to the quantitative method, the samples of the first phase comprised of 400 persons by Yamane's sampling sized, using the questionnaire as the tool. In regard to the qualitative method, the samples of the second phase comprised of 20 persons by in-depth interview method and by using focus group method 20 persons. The statistics used for data analysis were frequency, percentage, mean and standard deviation. The statistic used for hypothesis test were Pearson's co-relation with the statistic signification at .05 level, multiple regression by stepwise and data analysis for qualitative research.

The results found were as follows : 1) The level of new public administration of sub-district administrative organizations in Chumphon province, as a whole, was rated at a high level. 2) The level of local development of sub-district administrative organizations in Chumphon Province, as a whole, was rated at a high level. 3) The relationship between new public administration factors and local development of sub-district administrative organizations in the area of study, as a whole, was rated at a high level ( .897) . 4) The new public administration factors comprised of market mechanism,

monopoly avoidance, private enterprise management pattern, decision decentralization, efficient use of resources, clear goals and key performance index(KPI), people-oriented management , operating procedures reduction, market mechanism, public-private partnership (PPT) management, results-based management(RBM) rather than processed-orientation management scheme. The 6 factors influencing the local development of sub-district administrative organizations in Chumphon province were performance, high performance organization (HPO), people's satisfaction and people's quality of life enhancement, politics, economy, and society with the statistic significant at .05 level. And, the 6 predictor variables could be displayed in equation in form of raw and standard marks as follows ;

The regression equation of raw score  $Y = .339 + .204 X3 + .291X4 + .062X5 + .061X7 + .097X8 + .193X9$

The regression equation of standard score  $Zr = .364Z4 + .249Z3 + .211Z9 + .144 Z8 + .072Z5 + .070Z7$

5) The model of new public administration for local development of sub-district administrative organizations in the area of study, comprised of following factors; new public administration , market mechanism, monopoly avoidance, private enterprise management pattern, decision decentralization, efficient use of resources, clear goals and key performance index (KPI), people -oriented management , operating procedures reduction, market mechanism, public-private partnership( PPT) management, people's satisfaction and people' s quality of life enhancement, politics, economy and society development, and results-based management(RBM) rather than processed orientation scheme which affected organizational performance significantly, Furthermore, the local development should follow people-network focused management model and guidelines as well as public engaging process encouragement. Finally, good governance principles, ethical politics and administrative techniques should be implemented and integrated in sub-district administrative organizations development in Chumphon Province for more efficient and effective result.

**Keywords :** Administration Integration for Local Development