

สารบัญ

หัวเรื่อง	หน้า
บทคัดย่อ	ก
ABSTRACT	จ
กิตติกรรมประกาศ	ช
สารบัญ	ซ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 คำถามการวิจัย	6
1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย	7
1.4 สมมุติฐานการวิจัย	7
1.5 ขอบเขตการวิจัย	7
1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ	9
1.7 ประโยชน์ที่ได้รับ	14
บทที่ 2 การทบทวนวรรณกรรม	15
2.1 แนวคิดและหลักการเบื้องต้นของนโยบายสาธารณะ	15
2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ	23
2.3 นโยบายประชารัฐ	46
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาภาครัฐ	67
2.5 แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	87
2.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	98
2.7 การสังเคราะห์ตัวแปร	114
2.8 กรอบแนวคิดการวิจัย	119
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	121
การวิจัยระยะที่ 1 เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรูปแบบนโยบายประชารัฐกับ การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ	121

หัวเรื่อง	หน้า
การวิจัยระยะที่ 2 เพื่อสร้างรูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนา องค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยการวิจัย เชิงคุณภาพ	
	129
บทที่ 4 ผลการวิจัย	133
4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	133
4.2 ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	134
4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	135
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	317
5.1 วัตถุประสงค์การวิจัย	317
5.2 สมมติฐานการวิจัย	317
5.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	318
5.4 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	319
5.5 สรุปผลการวิจัย	320
5.6 อภิปรายผล	330
5.7 ข้อเสนอแนะ	340
บรรณานุกรม	343
ภาคผนวก	351
ภาคผนวก ก แบบสอบถามการวิจัย	353
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์การวิจัย	369
ภาคผนวก ค ข้อมูลกลุ่มตัวอย่าง	377
ภาคผนวก ง หนังสือขอความอนุเคราะห์	381
ภาคผนวก จ ผลการวิเคราะห์การหาคุณภาพแบบสอบถาม	391
ภาคผนวก ฉ ภาพประกอบกิจกรรม	409
การเผยแพร่ผลงานวิจัย	423
ประวัติผู้วิจัย	424

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	123
3.2 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างแยกตามประเภท	124
3.3 ค่าระดับของความสัมพันธ์	128
4.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	135
4.2 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร โดยรวมและจำแนก เป็นรายด้าน	137
4.3 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการให้หลัก ประกันสิทธิเสรีภาพ จำแนกเป็นรายข้อ	138
4.4 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการจัดการ แก้ไขความขัดแย้งในสังคมด้วยสันติวิธี จำแนกเป็นรายข้อ	139
4.5 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการส่งเสริม สมรรถนะของประชาชนและพลังทางสังคม จำแนกเป็นรายข้อ	141
4.6 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการสร้างภาคี เพื่อการพัฒนาจำแนกเป็นรายข้อ	142
4.7 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการปรับคุณภาพ การมีส่วนร่วมในการพัฒนา จำแนกเป็นรายข้อ	143
4.8 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการส่งเสริมท้องถิ่น ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนา จำแนกเป็นรายข้อ	144
4.9 ระดับนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการเสริมสร้าง ศักยภาพขององค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรประชาชน จำแนกเป็นรายข้อ	145
4.10 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	146
4.11 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการสนับสนุนศักยภาพและโอกาส การพัฒนาของคน จำแนกเป็นรายข้อ	147
4.12 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคม จำแนกเป็นรายข้อ	148
4.13 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนา ของภูมิภาคและชนบท จำแนกเป็นรายข้อ	149

ตารางที่	หน้า
4.14 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการพัฒนาสมรรถนะและประสิทธิภาพ ของระบบเศรษฐกิจ จำแนกเป็นรายข้อ	150
4.15 ระดับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม จำแนกเป็นรายข้อ	151
4.16 ค่าระดับของความสัมพันธ์	153
4.17 ค่าสหสัมพันธ์ระหว่างความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร โดยรวม	154
4.18 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร โดยรวม	157
4.19 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร ด้านการสนับสนุนศักยภาพและโอกาสการพัฒนาของคน	158
4.20 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร ด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคม	159
4.21 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร ด้านการเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบท	160
4.22 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร ด้านการพัฒนาสมรรถนะและประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจ	161
4.23 ค่าอำนาจพยากรณ์ของความสัมพันธ์ของนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	162
4.24 ภาพรวมความสัมพันธ์การวิเคราะห์การถดถอยนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร	164
จ.1 ยุทธศาสตร์นโยบายประชารัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร	393
จ.2 การพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร	396
จ.3 ผลการวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างวัตถุประสงค์ของนโยบายประชารัฐ	398
จ.4 ผลการวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างวัตถุประสงค์ของการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร	402

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1 ความสัมพันธ์ระหว่าง นโยบาย แผน โครงการ โครงงาน	16
2.2 ความสัมพันธ์ในแนวราบระหว่างนโยบายกับแผน	16
2.3 การนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับมหภาค	32
2.4 ขั้นตอนของการนำนโยบายไปปฏิบัติ	34
2.5 ปัจจัยที่มีผลต่อความถูกต้องในการแปลงนโยบายของหน่วยงานที่รับผิดชอบ	35
2.6 ปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จของนโยบาย	38
2.7 กลไกขับเคลื่อนในพื้นที่ประชารัฐ	38
2.8 โครงสร้างการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ	56
2.9 แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ	57
2.10 6-6-4 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ศูนย์ศาสตร์ของแผนพัฒนาฯฉบับที่ 12	59
2.11 กลไกการขับเคลื่อน กรอ	66
2.12 กลไกการขับเคลื่อนมาตรการส่งเสริมประชาชนที่มีรายได้น้อย	66
2.13 ปัจจัยแห่งความสำเร็จของกลไกลดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน	67
2.14 กรอบแนวคิด Mc Kinsey's 7 S	71
2.15 เครื่องมือทางการบริหารในการพัฒนาระบบราชการ	74
2.16 ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่างๆกับแผนพัฒนาท้องถิ่น	86
2.17 กรอบแนวคิดการวิจัย	120
4.1 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการให้หลักประกันสิทธิเสรีภาพ	303
4.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการจัดการแก้ไขความขัดแย้งในสังคมด้วยสันติวิธี	304
4.3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการสร้างเสริมสมรรถนะของประชาชนและพลังทางสังคม	305
4.4 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการสร้างภาคีเพื่อการพัฒนา	306
4.5 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการปรับคุณภาพการมีส่วนร่วมในการพัฒนา	308

ภาพที่	หน้า
4.6 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการให้หลักประกันสิทธิเสรีภาพ	309
4.7 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ด้านการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรประชาชน	310
4.8 ยุทธศาสตร์อื่นๆที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร	311
4.9 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับนโยบายประชารัฐหรือการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร	319
4.10 รูปแบบนโยบายประชารัฐหรือการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร	315
ฉ.1 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายสุพล จุลใส ตำแหน่ง นายจ.อบจ.ชุมพร วันที่ 23 มิ.ย.2560 ณ อบจ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”	411
ฉ.2 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ จ.ส.ต.จิรวัดณ์ โสภณ ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีเทศบาลพะโต๊ะ วันที่ 28 มิ.ย.2560 ณ ทต.พะโต๊ะ จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	411
ฉ.3 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ น.ส.ตรีทิพยนิกา พลวัชรินทร์ ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ วันที่ 14 มิ.ย.2560 ณ อบจ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	412
ฉ.4 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายสาธิต เกิดนคร ตำแหน่ง ประธานสภาอบต.ท่ามะปลา วันที่ 19 มิ.ย.2560 ณ อบต.ท่ามะปลา จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	412
ฉ.5 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นางสาวนิตยา เดชเรือง ตำแหน่ง ประธานชุมชน วันที่ 23 มิ.ย.2560 ณ อบต.ท่ามะปลา จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	413

ภาพที่	หน้า
ฉ.6 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายวินพงศ์ มุณีน้อย ตำแหน่ง นายอำเภอท่าแซะ วันที่ 30 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอท่าแซะ จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	413
ฉ.7 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายภวภ นาคอุบล ตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านยอดเยี่ยม วันที่ 23 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอหลังสวน จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”	414
ฉ.8 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายภิรมย์ ชุมนุช ตำแหน่ง นายอำเภอพะโต๊ะ วันที่ 30 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอพะโต๊ะ จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	414
ฉ.9 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายพงษ์ชาญ พันธุ์ทอง ตำแหน่ง ท้องถิ่นอำเภอท่าแซะ วันที่ 27 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอท่าแซะ จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	415
ฉ.10 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายสมยศ ทับไทร ตำแหน่ง ท้องถิ่นอำเภอพะโต๊ะ วันที่ 27 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอพะโต๊ะ จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่น ในจังหวัดชุมพร”	415
ฉ.11 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นางวิมลลักษณ์ พลชนกุลกิจ ตำแหน่ง วัฒนธรรมอำเภอหลังสวน วันที่ 23 มิ.ย.2560 ณ ที่ว่าการอำเภอหลังสวน จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”	416
ฉ.12 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายสรารุติ กาญจนสวัสดิ์ ตำแหน่ง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลพ้อแดง วันที่ 19 มิ.ย.2560 ณ อบต.พ้อแดง จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”	416

ภาพที่	หน้า
<p>ฉ.13 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายสุพล จุลใส ตำแหน่ง นายกอบจ.ชุมพร วันที่ 23 มิ.ย.2560 ณ อบจ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”</p>	417
<p>ฉ.14 การสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพระยะที่ 2 สัมภาษณ์ นายชนาธิป สุมาลัย ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาลเมืองหลังสวน วันที่ 14 มิ.ย.2560 ณ เทศบาลเมืองหลังสวน จ.ชุมพร สัมภาษณ์ในหัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร”</p>	417
<p>ฉ.15 การสนทนากลุ่ม (Focus Group) หัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร” ณ ห้องประชุมโรงแรมจันทร์สว่างรีสอร์ท ต.วังตะกอก อ.หลังสวน จ.ชุมพร ในวันจันทร์ ที่ 11 กันยายน 2560 โดยมี ดร.รัชนิกา ไสยรส ร่วมสังเกตการณ์ และให้คำแนะนำ</p>	418
<p>ฉ.16 การสนทนากลุ่ม (Focus Group) หัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร” ณ ห้องประชุมโรงแรมจันทร์สว่างรีสอร์ท ต.วังตะกอก อ.หลังสวน จ.ชุมพร ในวันจันทร์ ที่ 11 กันยายน 2560 โดยมี ดร.รัชนิกา ไสยรส ร่วมสังเกตการณ์และให้คำแนะนำ</p>	419
<p>ฉ.17 การสนทนากลุ่ม (Focus Group) หัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร” ณ ห้องประชุมโรงแรมจันทร์สว่างรีสอร์ท ต.วังตะกอก อ.หลังสวน จ.ชุมพร ในวันจันทร์ ที่ 11 กันยายน 2560 โดยมี ดร.รัชนิกา ไสยรส ร่วมสังเกตการณ์ และให้คำแนะนำ</p>	420
<p>ฉ.18 การสนทนากลุ่ม (Focus Group) หัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร” ณ ห้องประชุมโรงแรมจันทร์สว่างรีสอร์ท ต.วังตะกอก อ.หลังสวน จ.ชุมพร ในวันจันทร์ ที่ 11 กันยายน 2560 โดยมี ดร.รัชนิกา ไสยรส ร่วมสังเกตการณ์ และให้คำแนะนำ</p>	421
<p>ฉ.19 การสนทนากลุ่ม (Focus Group) หัวข้อ “รูปแบบนโยบายประชารัฐกับการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร” ณ ห้องประชุมโรงแรมจันทร์สว่างรีสอร์ท ต.วังตะกอก อ.หลังสวน จ.ชุมพร ในวันจันทร์ ที่ 11 กันยายน 2560 โดยมี ดร.รัชนิกา ไสยรส ร่วมสังเกตการณ์ และให้คำแนะนำ</p>	422