

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

การปกครองท้องถิ่น (Local Government) ถือว่าเป็นหัวใจและเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะเป็นองค์กรที่กระจายอำนาจการปกครองให้กับประชาชนอย่างแท้จริง และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง การบริหาร การตรวจสอบ และควบคุมการดำเนินงานท้องถิ่นของตนตามวิถีทางประชาธิปไตย ให้เป็นไปในทิศทางที่ตนปรารถนาอันเป็นสิทธิโดยชอบธรรมตามรัฐธรรมนูญ อีกทั้งยังเป็นการยอมรับในคุณค่า ศักดิ์ศรี และความสำคัญของประชาชนในท้องถิ่น ให้รู้สึกว่าคุณค่าของตนเองมีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารที่ตนได้เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้ง การควบคุม การตรวจสอบและการถอดถอน เป็นต้น ให้เกิดความรับผิดชอบ เกิดความหวงแหน และปกป้องผลประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย และเป็นกลไกในการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมร่วมกันของประชาชนในท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งความเลื่อมใสศรัทธา ในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยในที่สุด (สถาบันพระปกเกล้า อ้างใน พระเอกรมร จิตปัญญา. 2553 : 1)

องค์กรปกครองท้องถิ่น เป็นการบริหารราชการตามหลักการกระจาย อำนาจไปสู่ท้องถิ่น มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งจากประชาชน บทบาทหน้าที่ที่สำคัญ คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างความอยู่ดีกินดีแก่ประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งสร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่นนั้น ๆ อยู่ในการกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปัจจุบันมี 5 รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา โดยในการปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน นอกจากจะต้องมีการดำเนินงานให้เป็นไปตามระบบ กฎเกณฑ์ ระเบียบของทางราชการแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ยังได้วางนโยบายและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติราชการด้วยหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้องค์กรปกครองท้องถิ่นทุกรูปแบบนำมาใช้ในการปฏิบัติราชการในอันที่จะสอดคล้องและบรรลุเป้าหมายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. 2546 ดังกล่าว (โกวิทย์ พวงงาม, 2550 : 17)

สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งเป็นสถาบันวิชาการภายใต้กำกับของประธานรัฐสภาได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการนำผลการศึกษาที่ได้จัดทำตัวชี้วัดการบริหารจัดการที่ดี ที่สถาบัน ฯ ดำเนินงานร่วมกับ สศช. ไปขยายผล เนื่องจากบัดนี้ทางสถาบัน ฯ ได้มีองค์ความรู้และมีผู้เชี่ยวชาญในเรื่องนี้อยู่แล้ว ประกอบกับผลงานการศึกษาการพัฒนาตัวชี้วัดนี้ได้รับยอมรับว่าเป็นผลงานวิจัยในระดับดีเยี่ยมสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ จากสภาวิจัยแห่งชาติ พ.ศ. 2546 ทำให้เชื่อมั่นได้ว่าผลงานที่สถาบันพระปกเกล้าร่วมกับ สศช. ดำเนินการนั้นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการนำไปใช้จริง ดังนั้นการขยายผล เพื่อนำตัวชี้วัดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่มี การปรับปรุงให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปใช้ อันจะนำไปสู่การสร้างการบริหารจัดการที่ดีให้เกิดขึ้นในหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนมีการปรับแนวทางการบริหารภาครัฐ ไปสู่แนวทางใหม่ที่ทำให้ความสำคัญกับประโยชน์สุขของประชาชน กับการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และมีการจัดการความรู้ พร้อมไปกับการสร้างความพึงพอใจในการปฏิบัติงานและการได้รับบริการของทั้งผู้ให้บริการที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้รับบริการ คือ ประชาชนโดยรวมท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว กติกาของสังคม และการบริหารจัดการบ้านเมือง จำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนตามยุคตามสมัย ในสังคมสมัยใหม่ทุกประเทศมีแนวทางการปรับปรุงการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่เป็นจตุรร่วมเหมือนกัน คือ ความสงบสุขของประชาชน เสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีการพัฒนาประเทศอย่างสมดุลเท่าทันโลก อันจะนำไปสู่ความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลกได้ ประเทศไทยก็มีการปรับเปลี่ยนหลายประการ โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ของสังคมใหม่ พยายามในการสร้างระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) สำหรับสังคมไทยโดยเน้นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจของภาครัฐมากขึ้น การประกันและคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน ภาครัฐมีการบริหารการปกครองที่โปร่งใส สามารถถูกตรวจสอบโดยประชาชนมากขึ้น (สถาบันพระปกเกล้า, 2549 : 2 - 4)

องค์การบริหารส่วนตำบล โลกสว่าง อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 องค์การบริหารส่วนตำบล โลกสว่าง มีหน่วยงานที่ให้บริการ แก่ประชาชน ในด้านการให้บริการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยแบ่งส่วนราชการทั้งหมด 3 ส่วน ได้แก่ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนการคลัง และส่วนโยธา

ในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่างได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางในการดำเนินงาน โดยมีส่วนร่วมในการจัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลด้านต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นปัจจัยที่สำคัญในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ และยังเน้นการให้บริการประชาชนเป็นสำคัญ เมื่อมีการปฏิรูประบบราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่างได้มีการปรับการดำเนินงานให้ทันที่กับการปฏิรูประบบราชการ โดยมีการนำเอาเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาประยุกต์ใช้ และมีการวิเคราะห์ระบบการทำงาน เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้เกิดความกระชับและรวดเร็วขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับการตอบสนองจากการดำเนินงาน เมื่อมีการปรับการดำเนินงานให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ดังกล่าว แต่ยังมีประชาชนได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานเป็นระยะทั้งด้านการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง ได้นำมาปรับปรุงเป็นระยะ (องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง, 2559)

ดังนั้น การที่จะระบุได้ว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่างมีผลต่อประชาชนอย่างไรนั้น วิธีการที่จะวัดผลได้อย่างชัดเจน คือ ต้องมีการดำเนินการศึกษาและวิจัย โดยสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้วิจัยได้นำกรอบแนวคิดพื้นฐานของหลักการบริหารจัดการที่ดีที่ใช้ในการพัฒนา 10 หลักการ มีดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักสำนึกรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านองค์กรแห่งการเรียนรู้ ด้านหลักการบริหารจัดการ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดของสถาบันพระปกเกล้า (สถาบันพระปกเกล้า, 2549 : 153) นำมาใช้ในการวิจัยในครั้งนี้ ซึ่งผลของการวิจัยครั้งนี้ อาจจะเป็นประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาประสิทธิภาพของการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศ

และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด

### สมมติฐานการวิจัย

1. ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก

2. ประชาชนที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ที่แตกต่างกัน

### ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านพื้นที่

สถานที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้วิจัยได้ประยุกต์กรอบแนวคิดตามหลักทศธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล แบ่งออกเป็น 10 ด้าน ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักสำนึกรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านองค์กรแห่งการเรียนรู้ ด้านหลักการบริหารจัดการ และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (สถาบันพระปกเกล้า. 2549 : 42 - 135)

3. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป และเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีในทะเบียนราษฎรในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 3,686 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง. 2559)

3.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป และเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีในทะเบียนราษฎรในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด โดยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างตามตาราง Krejcie and Morgan

(บุญชมศรีสะอาด, 2535 : 40) ได้เท่ากับจำนวน 363 คน

#### 4. ขอบเขตด้านตัวแปร

4.1 ตัวแปรอิสระ คือ สถานภาพส่วนบุคคล ประกอบด้วย

4.1.1 เพศ

4.1.2 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

4.2 ตัวแปรตาม คือ ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานตามหลัก  
ทศธรรม ขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 10 ด้าน ประกอบด้วย (สถาบันพระปกเกล้า,  
2549 : 42 - 135)

4.2.1 ด้านหลักนิติธรรม

4.2.2 ด้านหลักคุณธรรม

4.2.3 ด้านหลักความโปร่งใส

4.2.4 ด้านหลักการมีส่วนร่วม

4.2.5 ด้านหลักสำนึกรับผิดชอบ

4.2.6 ด้านหลักความคุ้มค่า

4.2.7 ด้านหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

4.2.8 ด้านองค์กรแห่งการเรียนรู้

4.2.9 ด้านหลักการบริหารจัดการ

4.2.10 ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

**ความคิดเห็น** หมายถึง การแสดงออกทางด้านความรู้สึก ความเชื่อและการตัดสินใจ  
ต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด โดยอาศัยความรู้ การรับรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อม ที่มีต่อการดำเนินงาน  
ขององค์การบริหารส่วนตำบล โคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด

**ประชาชน** หมายถึง ผู้ที่เป็นประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป ในแต่ละหมู่บ้านในเขต  
องค์การบริหารส่วนตำบล โคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด

**การดำเนินงาน** หมายถึง การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่ปรากฏในพระราชบัญญัติ  
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2542)

**หลักการบริหารจัดการที่ดี** หมายถึง หลักการบริหารงานที่มุ่งเน้นหลักการมิใช่หลักการ  
ที่เป็นรูปแบบทฤษฎีการบริหารงาน แต่เป็นหลักการทำงานซึ่งหากมีการนำมาใช้เพื่อการบริหารงาน

แล้วจะเกิดความเชื่อมั่นว่าจะนำมาซึ่งผลลัพธ์ที่ดีที่สุด

**หลักทศธรรม** หมายถึง หลักการปกครองด้วยหลักบริหารจัดการที่ค้ำจุน โดยเป็นเรื่องของการพัฒนาและการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติ โดยส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวของประชาชน ผลในการเข้าถึงข้อมูลในการตัดสินใจในการตรวจสอบ การลดการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ยึดตามตัวชี้วัดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2549 ประกอบด้วย

1. หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมายที่ถูกต้องเป็นธรรม การบังคับใช้ให้เป็นตามกฎหมาย การกำหนดกฎ กติกา และการปฏิบัติตามกฎ กติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพ ความยุติธรรมของสมาชิก

2. หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องค้ำจุน โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นตัวอย่างแก่สังคม และส่งเสริมให้ประชาชน พัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต

3. หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงาน ให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมา ด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างสะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

4. หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจ ในปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าจะด้วยการแจ้งความเห็น การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ หรืออื่น ๆ

5. หลักสำนักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคมการใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง และกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลการกระทำของตน

6. หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และรักษาพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

7. หลักการพัฒนาศักยภาพคนสู่ หมายถึง กระบวนการดำเนินงานส่งเสริมให้บุคลากรเพิ่มความรู้และทักษะ มีพฤติกรรมการทำงานที่เหมาะสมกับงานที่รับผิดชอบ ซึ่งเป็นการเพิ่มศักยภาพของบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

8. องค์กรแห่งการเรียนรู้ หมายถึง องค์กรที่มุ่งมั่นและตั้งใจให้สมาชิกทุกคนมีความกระตือรือร้น ที่จะพัฒนาตนเองอยู่ตลอดเวลา เพื่อศักยภาพของตนเองและองค์กร ทั้งนี้ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรม ภายใต้อาณาที่เกิดการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว และยากแก่การพยากรณ์ว่าจะเกิดอะไรขึ้น แต่ละคนจึงต้องพัฒนาตนเองให้เป็นบุคคลที่เรียนรู้ตลอดเวลาโดยความรู้ใหม่ที่เกิดขึ้นตลอดเวลา

9. หลักการบริหารจัดการ หมายถึง กระบวนการที่ผู้บริหารดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายขององค์กร

10. เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร หมายถึง เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับข่าวสารข้อมูล และการสื่อสาร นับตั้งแต่การสร้าง การนำมาวิเคราะห์ หรือประมวลผล การรับรู้ และส่งข้อมูล การจัดเก็บและการนำไปใช้งานใหม่

องค์กรบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในเขตตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ประกอบด้วยหมู่บ้านที่อยู่ในเขตพื้นที่การปกครอง

## ประโยชน์ที่ได้รับ

เพื่อนำข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยในครั้งนี้ เป็นข้อมูลสำหรับนำหลักทฤษฎีมาประยุกต์ใช้ และพัฒนาการบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และสามารถสนับสนุนการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สร้างสรรค์สังคมประชาธิปไตย ให้เกิดความสามัคคีได้อย่างแท้จริง