

ชื่อเรื่อง : รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ผู้ศึกษา : ศิริรินทร์ หล่อตระกูล **ปริญญา :** ปร.ค. (รัฐประศาสนศาสตร์)

อาจารย์ที่ปรึกษา : ผศ.ดร.วัชรินทร์ สุทธิชัย อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

 ผศ.ดร. วิทยา เจริญศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

 ดร.ทรงศักดิ์ จีระสมบัติ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม 2559

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์รวมถึงข้อเสนอแนะ ต่อปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ พร้อมทั้งศึกษาความสัมพันธ์ของปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และเพื่อให้ได้รูปแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มเป้าหมายการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ได้แก่บุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 174 คนโดยใช้วิธีสุ่มแบบกลุ่ม (Cluster sampling) และกลุ่มเป้าหมายการวิจัยเชิงคุณภาพ ได้แก่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 18 คน โดยใช้วิธีสุ่มแบบเจาะจง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ มีความเชื่อมั่นเท่ากับ .91 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นแบบสัมภาษณ์ และสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน และการวิเคราะห์พหุคูณเชิงพหุคูณ (Multiple Regression) โดยวิธี Stepwise ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .01

ผลการวิจัย พบว่า

1. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากที่สุดไปน้อยได้แก่ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านวัตถุประสงค์ของ

นโยบาย ด้านมาตรการการควบคุมประเมินผล ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และ ด้านสมรรถนะขององค์กร

2. ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้านอยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อยได้แก่ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาศึกษาท้องถิ่น และด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

3. สมการพยากรณ์เพื่ออธิบายปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณคือ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และด้านสมรรถนะขององค์กร สามารถทำนายผลได้ร้อยละ 72.8 ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ ดังนี้

$$Y = 1.089 + .556X_1 + 203X_2 + .161X_3$$

4. รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพประกอบด้วย 4 ด้าน ดังนี้ คือ 1) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ด้านสมรรถนะขององค์กร และ 4) ด้านการติดตาม ควบคุม และประเมินผล

5. ข้อเสนอแนะของบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้านปรากฏ ดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรจัด อบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์การให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่นด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย

TITLE : Policy Implementation Model of Kalasin Provincial Administrative Organization.

AUTHOR : Sirinun Lortarkul **DEGREE :** D.P.A. (Public Administration)

ADVISORS : Asst. Prof. Dr. Watcharin Sutthisai Major Advisor

Asst. Prof. Dr. Wittaya Charoensiri Co-advisor

Dr. Songsak Jeerasombat Co-advisor

RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY, 2016

ABSTRACT

The objectives of this research were to study the level of factors resulting the success and the success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization including their suggestions, study the correlation of factors resulting the success and the model of factors resulting the success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization. The target group of the quantitative research were the personnel dealing with policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization comprised 174 by cluster sampling and qualitative research were 18 personnel by purposive sampling. The instrument for collecting data of quantitative research was five rating scale questionnaire with reliability level at .91. Interview and focus group were used for qualitative research. The statistics used encompassed frequency, mean, standard deviation, Pearson's product-moment correlation coefficient and multiple regression by Stepwise method with the statistic significant at .01 level.

The results of the research were as follows ;

1. The factors resulting the success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization as a whole were rated at high level. When taking a single aspect into consideration, however, all aspects were rated at high level, placed in descending order of each mean were as follows; the outside environment (politics, economic, social and

technology), the cooperation in work performance, the objective of policy, the criteria of control and assessment, the distinction of the organization which policy implemented and the potentiality of the organization.

2. The success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization as a whole were rated at moderate level. When taking a single aspect into consideration, however, one was rated at high level and the other five were rated at moderate level placed in descending order of each mean were as follows; the development of man and social, the development of economic and tour promotion, the development and promotion of agriculture and local wisdom, the development of infrastructure, the development of organization and local education and the narcotic defending and problem solving.

3. The equation construction explained factors resulting the policy implementation, Kalasin Provincial Administrative Organization, from quantitative research, can be summarized that the following factors; the objective of policy, the distinction of the organization which policy implemented and the potentiality of the organization can predict the results up to 72.8 percent as shown in the equation

$$Y = 1.089 + .556X_1 + .203X_2 + .161X_4$$

4. Policy implementation model of Kalasin Provincial Administrative Organization, from quantitative and qualitative researches, revealed the followings; 1) the objective of policy, 2) the distinction of the organization which policy implemented and 3) the potentiality of the organization and 4) the following up, controlling and evaluation.

5. The highest frequency suggestion for policy implementation, Kalasin Provincial Administrative Organization from each aspect garnered from conducting the research were as follows; the organization should set training program about policy implementation for the local politicians and community leaders, the policy implemented organization should be ready about man, budget, instrument and modern management, the cooperation should be clear and be systematic, the structure of the organization should be suitable for the changing job such as education, work assessment from the people should be made and the politics, economic, social and technology should be brought out for policy making.