

๔๗/๑๙๒๒



ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่  
ตำบลโนโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร



สมบูรณ์ พันธุ์อ่อน

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สำเนา กิจกรรม หน่วยงาน นักศึกษา ราชภัฏมหาสารคาม	
วันที่.....	..... 8 ๕.๘. ๒๕๕๘
วันเดือนปีงบประมาณ.....	
เลขที่แบบฟอร์ม.....	241052
เลขเรียกหนังสือ.....	2 362.63 ๙ ๑๖๙

2018

ก.๒

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญาตรีประกาศนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์  
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

พ.ศ. ๒๕๕๘

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบได้พิจารณาวิทยานิพนธ์ของ นายสมบูรณ์ พันธุ์อ่อน แต้ว  
เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

(รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยุภาศ)

(ดร.ทรงศักดิ์ จีระสมบัติ)

ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์  
(ผู้แทนบัณฑิตวิทยาลัย)

กรรมการ  
(ผู้ทรงคุณวุฒิ)

(รองศาสตราจารย์ ดร.เสาวลักษณ์ โภคลกิตติอมพ)

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วัชรินทร์ สุทธิศัย)

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิทยา เจริญศิริ)

กรรมการ  
(ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก)

กรรมการ  
(ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม)

กรรมการ  
(ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม)

มหาวิทยาลัยอนุมติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ปริญญาตรีประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม สาขาวิชาปริญญาตรี

(รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยุภาศ)

คณบดีคณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สันิท ตีเมืองชัย)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

วันที่.....เดือน.....ปี..... พ.ศ.....

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

**ชื่อเรื่อง** ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร

**ผู้วิจัย** สมบูรณ์ พันธุ์อ่อน

**ปริญญา** รป.m. (รัฐประศาสนศาสตร์)

**กรรมการที่ปรึกษา** รองศาสตราจารย์ ดร.สาวลักษณ์ โภศลกิตติอัมพร ประธานกรรมการ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วชิรินทร์ สุทธิศัย กรรมการ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิทยา เจริญศิริ กรรมการ

## มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม 2558

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับความต้องการและเปรียบเทียบความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกันและศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 251 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัย เป็นแบบสอบถามมาตรฐานค่า จำนวน 30 ข้อ มีระดับค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.92 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency Distribution) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ล่วงเบียงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และทดสอบสมมุติฐานโดยใช้  $t$ -test (Independent Samples) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว F-test (One-Way ANOVA)

### ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก 4 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน และด้อยโอกาส ด้านสุขภาพอนามัย ด้านที่อยู่อาศัย และ ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน และ ด้านการศึกษา

2. การเปรียบเทียบความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัยแตกต่างกัน โดยรวม ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขต พื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร มีดังต่อไปนี้ ควรจัดกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพ ผู้สูงอายุประจำปี ควรมีการส่งเสริมเกี่ยวกับภูมิปัญญา ห้องถินของผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งเป็นศูนย์ การเรียนรู้ในชุมชน ควรจัดโครงการซ่อมแซมบ้านผู้สูงอายุ ให้เหมาะสมในการดำรงชีวิตเป็นประจำ ทุกปี ควรจัดงบประมาณในการการจัดอบรม หรือฝึกอาชีพที่หลากหลายแก่ผู้สูงอายุ และควรเพิ่ม เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้มากขึ้นกว่าเดิม



**TITLE :** The Research on Social Welfare Needs of Elderly in Napho Sub-District Area  
Kusuman District Sakon Nakorn Province

**AUTHOR :** Somboon Phanthu-on                                  **DEGREE :** M.P.A. (Public Administration)

**ADVISORS :** Assoc. Prof. Dr.Saovalak kosolkittiamporn                          Chairman  
Asst. Prof. Dr. Watcharin Sutthisai                                  Committee  
Asst. Prof. Dr. Witaya Charoensiri                                  Committee

## RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY, 2015

### ABSTRACT

This research aimed to study and compare the social welfare needs of elderly in Napho Sub-District area Kusuman District Sakon Nakorn province classified by their gender and village, including the useful suggestion about the social welfare needs. The samples were the elderly living at the Napho Sub-District area Kusuman District Sakon Nakorn consist of 251 persons. The instrument was the five rating scale questionnaire with 0.92 of reliability. Statistics were frequency, Percentage, Mean, Standard Deviation, t – test (Independent Samples) and F – test (One way ANOVA).

**The Research results were found as follows;**

1. The social welfare needs of elderly in Napho Sub-District area Kusuman District Sakon Nakorn province as overall were at high level consider each aspect found there were at high level for four and moderate for two, sorting arithmetic Mean from highest to lowest; The solving of poverty and disadvantaged, the healthy, the resident, the livelihoods and occupations, the safely of live and property and the education respectively.

2. The social welfare needs of elderly at Napho Sub-District area Kusuman District Area Sakon Nakorn province classified by their gender and village was indifferent by statistical Significant at .05 level

3. The useful suggestions about the social welfare needs. found that : provide the annual activities, to promote the local wisdom for elderly by establish the learning center,

to provide the project of repair for elderly annually, provide the budget for the occupation training. And increasing the compensation for elderly .



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จสมบูรณ์ด้วยความกรุณาช่วยเหลือเป็นอย่างดียิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร.สาวลักษณ์ โภคลกิตติอัมพร ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วชรินทร์ สุทธิศัย และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิทยา เจริญศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้กรุณาให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษาและตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนเสร็จสมบูรณ์ตาม ความมุ่งหมาย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร.อุภาพร อุภาศ ผู้แทนบันทึกวิทยาลัย ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ดร.ทรงศักดิ์ จีระสมบติ ผู้ทรงคุณวุฒิสอบวิทยานิพนธ์ ที่ได้ให้ ข้อเสนอแนะและคำปรึกษา รวมทั้งตรวจแก้ไขข้อบกพร่องของการวิจัยในครั้งนี้ให้มีความสมบูรณ์ ยิ่งขึ้น

ขอขอบพระคุณ นายชุมพล คำตุลบ รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวงศ์วัฒนา อำเภอโพนนาเก้า จังหวัดสกลนคร นางปราณี พลสีดา ครูชำนาญการพิเศษ โรงเรียนสว่างแคน ดิน อำเภอสว่างแคนดิน จังหวัดสกลนคร นายประจวน ดีพรหม ผู้อำนวยการ โรงเรียนบ้านคงตีว่า อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ที่ได้กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบ แก้ไข และปรับปรุงเครื่องมือ ที่ใช้ในการวิจัยเพื่อให้มีความถูกต้อง และครอบคลุมทางด้านเนื้อหา ภาษา และการวัดประเมินผล

ขอขอบพระคุณ นายบุญคำ เถาว์อ้วน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ ที่อนุมัติ งบประมาณในการศึกษาต่อในระดับปริญญาโท และอนุมัติให้เก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถาม ในพื้นที่

ขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อนิพนธ์ พันธุถอน คุณแม่ประยูร พันธุถอน มิ玳ารดา ผู้ซึ่งให้กำเนิด และให้การศึกษา เลี้ยงดู อบรมสั่งสอนให้ประพฤติปฏิบัติแต่คุณงามความดี และ ขอขอบคุณ นาง chan ตะวัน พันธุถอน ภรรยา เด็กหญิงจิรชญา พันธุถอน บุตรสาว ที่เป็นกำลังใจ สำคัญ และให้การสนับสนุนด้วยดีตลอดมา จนทำให้การวิจัยประสบความสำเร็จ คุณค่าและ ประโยชน์จากการวิจัยครั้งนี้ ขอขอบคุณของบิความคิดเห็น ของบุคลากร อาจารย์ที่ปรึกษาที่ ประสานวิชาทุกท่าน

สมบูรณ์ พันธุถอน

# สารบัญ

## หัวเรื่อง

## หน้า

บทคัดย่อ.....	ก
ABSTRACT.....	ค
กิตติกรรมประกาศ.....	จ
สารบัญ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ช
สารบัญแผนภาพ.....	ญ
สารบัญตารางภาคผนวก.....	ฎ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
สมมติฐานในการวิจัย.....	6
ขอบเขตของการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	10
แนวคิดเกี่ยวกับผู้สูงอายุ.....	10
ทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ.....	21
แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคม.....	25
บริบทขององค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ .....	49
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	51
กรอบแนวคิดของการวิจัย .....	56
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	57
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	57
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	60

## หัวเรื่อง

## หน้า

การสร้างเครื่องมือ .....	60
การเก็บรวบรวมข้อมูล..	62
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	62
สถิติที่ใช้ในการวิจัย.....	63
<b>บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....</b>	<b>64</b>
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	64
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	64
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	65
<b>บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล ข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>86</b>
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	86
สมมติฐานการวิจัย.....	86
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	86
ลักษณะของเครื่องมือ.....	87
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	87
สรุปผลการวิจัย.....	88
อภิปรายผล.....	89
ข้อเสนอแนะ.....	92
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>93</b>
<b>ภาคผนวก.....</b>	<b>98</b>
ภาคผนวก ก แบบสอบถาม.....	99
ภาคผนวก ข ผลการวิเคราะห์ค่า IOC ของเครื่องมือ .....	105
ภาคผนวก ค ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ .....	107
ภาคผนวก ง หนังสือขอความอนุเคราะห์.....	110
<b>ประวัติผู้วิจัย .....</b>	<b>116</b>

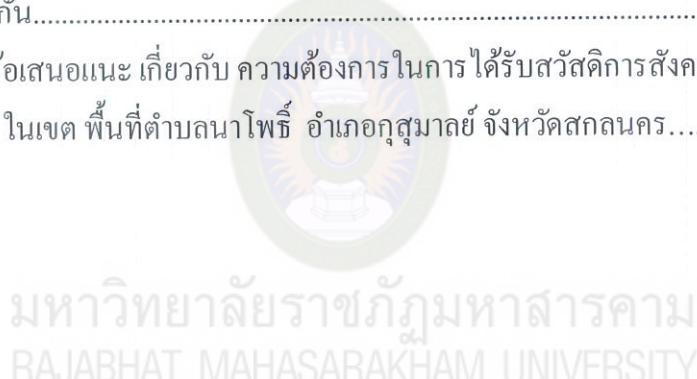
## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนประชากรของตำบลนาโพธิ์.....	50
2 สัดส่วนของประชากรและกลุ่มตัวอย่างผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร.....	59
3 จำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	65
4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยรวมและรายด้าน.....	67
5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านสุขภาพอนามัย.....	68
6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านการศึกษา.....	69
7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านท่องเที่ยว.....	70
8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านการฝึก/การประกอบอาชีพ.....	71
9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน.....	72
10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส.....	73

## ตารางที่

หน้า

11	ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมालย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศแตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกรายด้าน.....	74
12	ผลการเปรียบเทียบ ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมัลย์ จังหวัดสกลนครที่มีเพศแตกต่างกัน.....	75
13	ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขต พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมัลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกรายด้าน.....	76
14	ผลการเปรียบเทียบความต้องการ ในการ ได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขต พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมัลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน.....	83
15	จำนวนข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับ ความต้องการ ในการ ได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขต พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมัลย์ จังหวัดสกลนคร.....	84



## สารบัญแผนภาพ

### แผนภาพที่

หน้า

1	กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	56
---	----------------------------	----



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ภูมิหลัง

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของประชากรทั่วโลกอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ประชากรที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป เพิ่มจำนวนมากขึ้นทั้งในเชิงประมาณ และสัดส่วนต่อประชากรทั้งหมด ในขณะที่ประชากรวัยเด็กลดจำนวนลงอย่างต่อเนื่อง องค์การสหประชาชาติ (United Nations) รายงานว่าในปี ค.ศ. 2002 ประชากรผู้สูงอายุทั่วโลกมีประมาณ 629 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 10 ของประชากรทั้งหมด และคาดการณ์ว่าในปี ค.ศ. 2050 ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นเป็น 1,963 ล้านคน คิดเป็น 22% ของประชากรทั้งหมด ซึ่งจะถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงทางสังคมอีกรอบ ที่จะมีสัดส่วนและจำนวนผู้สูงอายุมากกว่าประชากรวัยเด็ก (0-14 ปี) เมื่อเทียบสัดส่วนจำนวนผู้สูงอายุต่อประชากรทั้งหมดก็จะเห็นว่าในปี ค.ศ. 2002 ประชากรทุกๆ 10 คน จะมีผู้สูงอายุ 1 คน (10:1) และจะเป็น 5:1 ในปี ค.ศ. 2050

องค์การสหประชาชาติ (UN) ได้นิยามว่า ประเทศใดมีประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไป เป็นสัดส่วนเกิน 10% หรืออายุ 65 ปีขึ้นไป เกิน 7% ของประชากรทั้งประเทศ ถือว่าประเทศนั้นได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) และจะเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ (Aged Society) เมื่อสัดส่วนประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไป เพิ่มเป็น 20% และอายุ 65 ปีขึ้นไป เพิ่มเป็น 14% จากรายงานการสำรวจประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทย ค.ศ. 2007 ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า ประชากรผู้สูงอายุของประเทศไทยมีถึงประมาณ 7 ล้านคนเศษ คิดเป็นประมาณร้อยละ 11 ของประชากรทั้งประเทศที่มีอยู่ประมาณ 65.6 ล้านคน การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว บ่งชี้ให้เห็นได้ว่าสังคมไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุแล้ว แม้ว่าสัดส่วนประชากรผู้สูงอายุของประเทศไทยยังไม่มากเท่าประเทศที่พัฒนาแล้ว แต่การเปลี่ยนเป็นสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยนั้นเกิดขึ้นในระยะเวลาที่สั้นกว่ามาก กล่าวคือการเพิ่มขึ้นของประชากรอายุ 65 ปี ขึ้นไป จากร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 14 ใช้เวลาเพียงประมาณ 22 ปี ในขณะที่ประเทศไทยพัฒนาแล้ว เช่นประเทศสหรัฐอเมริกา หรือประเทศในยุโรป ใช้เวลาเกินกว่าครึ่งศตวรรษหรือศตวรรษในการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว และคาดกันว่าภายในปี ค.ศ. 2030 จำนวนประชากรผู้สูงอายุของไทยจะเพิ่มขึ้นกว่าเท่าตัว จากจำนวนประชากรผู้สูงอายุในปัจจุบัน คือ เพิ่มขึ้นเป็นประมาณ 17.7 ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วนประชากรสูงอายุประมาณ 1 ใน 4 ของประชากรทั้งหมด และในช่วงเวลาเดียวกันนั้น คาดว่า

จำนวนประชากรผู้สูงอายุจะเริ่มนีมากกว่าจำนวนประชากรวัยเด็ก (กระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์. 2553 : 2)

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เป็นประเด็นที่ได้รับความ  
สนใจกันเป็นอย่างมากทั้งในระดับชาติและในระดับโลก เนื่องจากส่วนผลกระทบอย่างกว้างขวางใน  
ระดับมหาภาค ได้แก่ ผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) รายได้ต่อหัวของประชากร การ  
ออมและการลงทุน งบประมาณของรัฐบาล การจ้างงานและผลิตภาพของแรงงาน และระดับชุมชน  
ได้แก่ ผลต่อตลาดผลิตภัณฑ์และบริการด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านการเงินและด้านสุขภาพ การ  
เตรียมความพร้อมเพื่อรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงเป็นเรื่องเร่งด่วนสำคัญที่ทุกฝ่ายจะต้อง<sup>3</sup>  
ทำความเข้าใจและร่วมกันตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น (มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุ  
ไทย. 2553 : 3)

การเพิ่มของจำนวนประชากรผู้สูงอายุแต่ละปีนั้นย่อมมีความสำคัญอย่างยิ่งที่ภาครัฐควร  
ให้ความสำคัญ และมีมาตรการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพตลอดอายุขัย ทั้งนี้  
เพื่อป้องกันปัญหาอันอาจจะเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุ เป็นต้นว่า ปัญหาผู้สูงอายุลูกทอดทิ้งไม่ได้รับการ  
ดูแลเอาใจใส่จากบุตรหลาน ปัญหาสุขภาพอนามัย ทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิต เนื่องจากการ  
ดำเนินชีวิตในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับระบบเศรษฐกิจเป็นอันมาก ทำให้  
บุคคลต้องมุ่งเน้นและแบ่งขันในการดำรงชีวิตภายในระบบเศรษฐกิจ ระบบเงินตรา เพื่อให้ได้มาซึ่ง  
เงินหรือวัตถุนิยมมากกว่าระบบคุณธรรมซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ของบุคคลในสังคม ได้  
อย่างมาก ส่งผลให้ผู้สูงอายุรู้สึกว่าตนเองไร้ค่าอยู่คนเดียว หากผู้สูงอายุ ประกอบกับพัฒนาการด้าน  
สุขภาพของผู้สูงอายุได้เปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่เสื่อมถอยทั้งด้านร่างกายและจิตใจ อารมณ์และ  
สังคม ซึ่งได้ก่อให้เกิดโรคต่างๆ ได้ง่ายขึ้น ส่งผลกระทบต่อจิตใจและอารมณ์ของผู้สูงอายุ ดังนั้น  
ผู้สูงอายุจึงจำเป็นต้องได้รับการเอาใจใส่ (สุทธิ อ่อนอุบล. 2541 : 2)

ปัญหาผู้สูงอายุในประเทศไทยนั้น นับวันจะมีจำนวนเพิ่มมากยิ่งขึ้น เนื่องจากได้มีการ  
เปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็ว ตลอดจนการขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว  
และการเกิดระบบสังคมอุตสาหกรรมสมัยใหม่ ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้บทบาทของครอบครัว  
ในการดูแลผู้สูงอายุลดลง มีการย้ายถิ่นจากคนวัยหนุ่มสาวในเขตชนบทเข้าสู่เมือง ทำให้ผู้สูงอายุ  
ลูกทอดทิ้งและส่งผลกระทบทางด้านจิตใจ ถึงอย่างไรก็ตามผู้สูงอายุในเขตเมืองและผู้สูงอายุในเขต  
ชนบทก็มีสุขภาพไม่แตกต่างกัน เพราะว่าผู้สูงอายุเหล่านั้นจะลูกทอดทิ้งให้อยู่บ้านตามลำพัง  
เนื่องจากสมาชิกในครอบครัวต้องออกไปทำงานนอกบ้าน จากข้อมูลการสำรวจประชากรสูงอายุ  
ในประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2537-2554 แสดงให้เห็นแนวโน้มที่ลดลงอย่างต่อเนื่องของการอาศัย  
ในบ้านเดียวกับบุตร แต่มีแนวโน้มที่จะอยู่ตามลำพัง หรืออยู่ลำพังกับคู่สมรสเท่านั้นเพิ่มมากขึ้น  
การลดลงของการอยู่กับบุตรส่วนหนึ่งน่าจะมาจากผู้สูงอายุในรุ่นหลัง ๆ มีบุตรน้อยลงกว่าในอดีต

ทั้งยังปรากฏว่าผู้สูงอายุมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นกว่าในอดีต เมื่อแยกพิจารณาตามเขตที่อยู่อาศัย แนวโน้มก็เป็นเช่นเดียวกับภาพรวมของประเทศไทยแต่ผู้สูงอายุที่อยู่ในชนบทมีสัดส่วนของผู้ที่อยู่กับบุตรน้อยกว่าในเขตเมือง รวมทั้งมีแนวโน้มอยู่ตามลำพังกับคู่สมรสสูงกว่าในเขตเมือง ทั้งนี้ เนื่องจากบุตรของผู้สูงอายุในชนบทน่าจะมีการย้ายถิ่นออกจากภูมิลำเนาสูงกว่าบุตรในเขตเมือง นอกจากนั้นยังพบว่า แนวโน้มอัตราการทำงานเชิงเศรษฐกิจของประชากรสูงอายุระหว่างปี พ.ศ. 2548 – พ.ศ. 2553 นั้นเกือบไม่มีการเปลี่ยนแปลง คือ กว่า 1 ใน 3 ของประชากรสูงอายุไทยยังทำงานเชิงเศรษฐกิจ ซึ่งนับว่าอยู่ในระดับที่สูงเมื่อเปรียบเทียบกับผู้สูงอายุในประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยมีความแตกต่างในระดับการทำงานเชิงเศรษฐกิจระหว่างเพศและที่อยู่อาศัย กล่าวคือผู้สูงอายุชายมีอัตราการทำงานเชิงเศรษฐกิจสูงกว่าผู้สูงอายุหญิงกว่าเท่าตัวลดลง และผู้สูงอายุในเขตชนบทมีร้อยละที่ทำงานสูงกว่าผู้สูงอายุในเขตเมือง ส่วนหนึ่งน่าจะมาจากการอาชีพที่ผู้สูงอายุในชนบทส่วนใหญ่มากเป็นอาชีพในภาคอุตสาหกรรม เช่น เกษตรกรรมหรืออาชีพส่วนตัว ซึ่งไม่มีการเกี่ยวข้องกับการทำงาน (มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย. 2554 : 16-18)

การจัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุในประเทศไทยนั้น โดยส่วนใหญ่ยังคงเป็นบทบาทหน้าที่ซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานภาครัฐ นับตั้งแต่พระราชบัญญัติสูงอายุ พ.ศ. 2546 ได้มีผลบังคับใช้ จนพบว่า มีหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนจำนวนมากไม่น้อย ที่ได้เข้าร่วมดำเนินการและร่วมมีบทบาทอำนวยสิทธิประโยชน์ด้านต่าง ๆ ให้แก่ผู้สูงอายุเพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถใช้ชีวิตอยู่ในครอบครัว ชุมชน และสังคม ได้อย่างมีความมั่นคง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งในเรื่องของการดูแลทางด้านสุขภาพอนามัยที่จัดเป็นความจำเป็นในลำดับต้น ๆ ของผู้สูงอายุ การจัดบริการให้ความคุ้มครองคุ้มครอง ช่วยเหลือทางด้านสวัสดิการสังคมรูปแบบต่าง ๆ สำหรับผู้สูงอายุที่ครอบคลุมในเรื่องของการสร้างความมั่นคงด้านรายได้ และค่าใช้จ่าย ที่พักอาศัย การมีส่วนร่วม ตลอดจนได้รับความคุ้มครองดูแลทางด้านกระบวนการยุติธรรม (มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย. 2552 : 68)

การจัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุในประเทศไทยนั้น ยังมีระบบและรูปแบบในการจัดบริการสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุมีขอบเขตจำกัดซึ่งยังไม่ดีพอ กล่าวคือ จะมีเฉพาะผู้ที่เป็นข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจเพียงกลุ่มเดียวเท่านั้นที่จะได้รับความคุ้มครองภายใต้ระบบสวัสดิการทางสังคมหรือระบบเบี้ยบ้ำนาญอย่างโดยย่างหนึ่ง นอกจากนี้ยังมีผู้สูงอายุอีกเป็นจำนวนมากที่ไม่เคยทำงานในหน่วยงานหรือองค์กรใด ๆ เลย ที่จะให้ความคุ้มครองเมื่อยามจำเป็นโดยเฉพาะผู้ที่มีอาชีพเกษตรกรรม หรือกลุ่มที่ทำงานเป็นกรรมกรหรือลูกจ้างรายวัน ซึ่งบุคคลเหล่านี้เมื่อถึงวัยเกษียณอายุหรือเลิกทำงาน เนื่องจากสภาพร่างกายไม่เอื้ออำนวย จำเป็นต้องดูแลตนเองด้วยทุนทรัพย์ที่สะสมไว้เพียงเล็กน้อย และบางครั้งที่บุคคลเหล่านี้ที่ไม่มีบุตรหลานคอยให้การดูแลเมื่อย่างเข้าสู่วัยชรา และ

ยิ่งไปกว่านั้น โครงการให้บริการสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุที่มีอยู่แบบจำกัดและไม่สามารถให้บริการได้อีกต่อไป ในการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันนั้น ได้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคที่เกิดขึ้น คือ การจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุนั้น ได้เกิดประโยชน์กับผู้สูงอายุเพียงบางกลุ่มเท่านั้น โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในสังคมเมืองเป็นส่วนใหญ่ ไม่ได้มีการกระจายไปสู่ผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตชนบท ซึ่งเป็นผู้สูงอายุส่วนใหญ่ของประเทศ และที่สำคัญ คือ ผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตชนบทนั้น ยังขาดความรู้เกี่ยวกับบริการด้านสวัสดิการสังคมที่รัฐจัดให้ นอกเหนือไปยังขาดปัญหานี้ในด้านงบประมาณที่จะมาดำเนินการ เพราะว่าการจัดลำดับความสำคัญของปัญหานี้ในระดับประเทศนั้น ปัญหาผู้สูงอายุยังมิได้จัดเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ เนื่องจากรัฐบาลรัฐบาลนี้ ได้มุ่งเน้นหรือเห็นความสำคัญในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจมากกว่า ทำให้งบประมาณที่จะมาสนับสนุนงานด้านสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุน้อย และปัญหาที่สำคัญอย่างยิ่งอีกประการหนึ่งคือ ปัญหาการขาดแคลนข้อมูลการศึกษาและวิจัยในเชิงการระบาดวิทยาเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ข้อมูลประชากรผู้สูงอายุที่ประสบความทุกข์ยาก เดือดร้อนและลูกทอดทึ่งจากสังคม โดยเฉพาะในเขตชนบท ทำให้มีปัญหาในการจัดสวัสดิการสังคมด้านต่าง ๆ แก่ผู้สูงอายุ เพราะข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นข้อมูลที่ได้จากการผู้สูงอายุเพียงบางกลุ่มเท่านั้น ซึ่งยังไม่สามารถเป็นตัวแทนของภาพรวมได้ ทำให้มีไม่ได้รับทราบถึงสภาพปัญหาและความต้องการในบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตชนบท (สุทธิ อ่อนอุน 2541 : 4-5) ผลที่เกิดขึ้นตามมานั้นคือผู้สูงอายุในชนบทไม่ได้รับบริการสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมและตอบสนองความต้องการที่แท้จริง และที่สำคัญคือขาดการศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อความต้องการด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในชนบท ซึ่งเป็นผู้สูงอายุส่วนใหญ่ของประเทศ

สถานการณ์ประชากรสูงอายุจังหวัดสกลนคร ปี พ.ศ. 2554 จากข้อมูลการให้บริการผู้ป่วยนอกและการสร้างเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคในรูปแบบ 21 แฟ้ม ของสำนักนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พบว่า มีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปจำนวน 241,970 คน จากประชากรทุกช่วงอายุจำนวน 1,960,375 คน คิดเป็นร้อยละ 12.34 ซึ่งถือได้ว่าจังหวัดสกลนครนั้น ได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) แล้วตามเกณฑ์ขององค์การสหประชาชาติได้ให้沁以 ไว้ข้างต้น และมีลำดับความรุนแรงที่ 52 ของประเทศ และอำเภอที่มีกุญแจลักษณะ ซึ่งเป็นอำเภอที่มีจำนวนจังหวัดสกลนครนั้น มีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป จำนวน 5,903 คน จากประชากรทุกช่วงอายุ 61,107 คน คิดเป็นร้อยละ 9.66 มีประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปน้อยที่สุดในจังหวัดสกลนคร และเป็นอำเภอเดียวที่ยังไม่มีอ่วนเป็นสังคมผู้สูงอายุ และอำเภอที่มีประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปมากที่สุด ได้แก่ อำเภอภูพาน มีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป จำนวน 13,114 คน คิดเป็นร้อยละ 15.36 อำเภอโคกครีสพวรรณ มีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป จำนวน 9,465 คน คิดเป็นร้อยละ 14.71 และอำเภอวาริชภูมิ มีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป

จำนวน 10,599 คน คิดเป็นร้อยละ 14.04 ตามลำดับ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 2556 : 59)

องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอสุมาลัย ห่างจากอำเภอสุมาลัย ประมาณ 4 กิโลเมตรมีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 90.87 ตารางกิโลเมตร มีหมู่บ้านอยู่ในความรับผิดชอบ จำนวน 12 หมู่บ้าน มีจำนวนประชากรทั้งหมดจำนวน 8,000 คน มีผู้สูงอายุจำนวน 674 คน (สำนักทะเบียนอำเภอสุมาลัย ณ เดือนตุลาคม 2556) คิดเป็นร้อยละ 11.87 จากค่าดังกล่าวแสดงว่าตำบลนาโพธินั้น ได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) แล้ว และสภาพข้อเท็จจริงในการดำเนินชีวิตของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ไม่แตกต่างจากผู้สูงอายุในพื้นที่ต่างๆของประเทศไทย กล่าวคือ ผู้สูงอายุส่วนใหญ่จะพึ่งอาศัยอยู่ กับบุตร หลาน ซึ่งเป็นครอบครัวขยาย แต่ลักษณะครอบครัวดังกล่าวมีแนวโน้มว่าจะมีขนาดเล็กลง กลายเป็นครอบครัวเดี่ยวมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุต้องใช้ชีวิตโดยลำพังมากขึ้น ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยมีสาเหตุมาจากการอพยพขยายนอกของแรงงานชนบทไปสู่ที่อื่น และยังมีผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งที่ไม่มีญาติพี่น้องที่เป็นโสด หรือไม่มีสมาชิกในครอบครัวที่จะให้ความเกื้อหนุน คุ้มครอง หรืออยู่กอดทิ้ง อีกทั้งผู้สูงอายุโดยในพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ ยังมีการทำงานเนื่องจากอาชีพส่วนใหญ่ เป็นการประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ซึ่งไม่มีการเกี่ยวข้องอย่างการทำงาน

จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง โครงสร้างของประชากรผู้สูงอายุตามที่กล่าวมาข้างต้น รัฐบาลได้เปลี่ยนแปลงแนวทางในการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุที่ด้อยโอกาส มาเป็นกลุ่มผู้สูงอายุทุกคน ซึ่งการให้บริการดังกล่าววนั้นยังไม่ครอบคลุม ไม่ทั่วถึง ในการตอบสนองความต้องการของผู้สูงอายุได้ เนื่องจากว่าผู้สูงอายุแต่ละคนแต่ละพื้นที่นั้นมีปัญหาแตกต่างกัน ย่อมทำให้มีความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคมแตกต่างกัน ประกอบกับ ผู้วัยปฏิบัติ หน้าที่ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ซึ่งรับผิดชอบงานด้านพัฒนาชุมชนงานสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ ประจำองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร ผู้วัยปฏิบัติ จึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ เพื่อจะได้ทราบว่าความต้องการของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ มีความต้องการบริการสวัสดิการสังคมในด้านสุขภาพอนามัย ด้านการศึกษา ด้านที่อยู่อาศัย ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านนันทนาการ และด้านการบริการทางสังคม ว่าอยู่ในระดับใด และมีปัจจัยใดบ้างที่มีอิทธิพลต่อความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ เพื่อวางแผนในการพัฒนางานสวัสดิการ สำหรับผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร
2. เพื่อเปรียบเทียบความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร

## สมมุติฐานการวิจัย

1. ความต้องการในการได้รับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับมาก
2. ความต้องการในการได้รับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย แตกต่างกันมีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคม แตกต่างกัน

## ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา
 

การวิจัยครั้งนี้มีประเด็นในการศึกษา ประกอบด้วย

  - 1.1 ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร
  - 1.2 แนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร

### 2. ขอบเขตด้านพื้นที่

- การวิจัยในครั้งนี้มีพื้นที่ในการศึกษาความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล นาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 12 หมู่บ้าน ได้แก่
- 2.1 บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1
  - 2.2 บ้านโคงม่วง หมู่ที่ 2
  - 2.3 บ้านบอน หมู่ที่ 3

- 2.4 บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 4
- 2.5 บ้านม่วง หมู่ที่ 5
- 2.6 บ้านหาไก่ หมู่ที่ 6
- 2.7 บ้านนาโพธิน้อย หมู่ที่ 7
- 2.8 บ้านเมืองเก่า หมู่ที่ 8
- 2.9 บ้านหนองผือน้อย หมู่ที่ 9
- 2.10 บ้านม่วง หมู่ที่ 10
- 2.11 บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 11
- 2.12 บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 12

### 3. ประชากร และกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ประชากร คือ ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทั้งชายและหญิงซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาดย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 674 คน

3.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทั้งชายและหญิงซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาดย์ จังหวัดสกลนคร โดยหากกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรการคำนวณของ ทาโร่ ยามานะ (Taro Yamane.1973:727) การสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งกลุ่ม และใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Simple Random Sampling) จำนวน 251 คน

### 4. ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูล กรกฏาคม 2557 – เมษายน 2558

### 5. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

5.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่

#### 5.1.1 เพศ

#### 5.1.2 หมู่บ้านที่อยู่อาศัย

5.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาดย์ จังหวัดสกลนคร ซึ่งผู้วิจัยได้รวบรวมข้อมูลของการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ปฏิญญาผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2542 แผนผู้สูงอายุฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545 - 2564) ข้อกำหนดคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยมาตรฐานการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2550 และมาตรฐานการลงเคราะห์ผู้สูงอายุขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น และนำมารับเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ และในการวิจัยครั้งนี้ จำนวน 6 ด้าน ประกอบด้วย

- 5.2.1 ด้านสุขภาพอนามัย
- 5.2.2 ด้านการศึกษา
- 5.2.3 ด้านที่อยู่อาศัย
- 5.2.4 ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ
- 5.2.5 ด้านด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 5.2.6 ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส

## นิยามศัพท์เฉพาะ

คำจำกัดความของการศึกษาความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร มีดังนี้

**1. ผู้สูงอายุ หมายถึง คือ ผู้ที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ทั้งชายและหญิง และได้อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร**

**2. ความต้องการสวัสดิการสังคม หมายถึง ความประสงค์ของผู้สูงอายุที่ต้องการให้องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ดำเนินการ ให้มีการจัดบริการทางสังคม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคมและพัฒนาสังคม รวมทั้งการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคม เพื่อตอบสนองต่อความต้องการจำเป็นพื้นฐานของผู้สูงอายุตามสิทธิที่ผู้สูงอายุจะต้องได้รับ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถดำรงชีวิตในสังคม ได้ในระดับมาตรฐาน ซึ่งแบ่งได้ 6 ด้าน ประกอบด้วย**

**2.1 ด้านสุขภาพอนามัย หมายถึง การท่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ดำเนินการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดบริการสวัสดิการด้านสุขภาพ อนามัยสำหรับผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพแข็งแรง อายุยืนยาว ถือเป็นสิทธิของผู้สูงอายุที่จะได้รับการรักษาพยาบาลที่ได้มาตรฐาน ทั่วถึง มีประสิทธิภาพ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เช่น บริการตรวจสุขภาพ ให้คำแนะนำการออกกำลังกายที่เหมาะสม บริการกายภาพบำบัด เป็นต้น**

**2.2 ด้านการศึกษา หมายถึง การท่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ดำเนินการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดบริการสวัสดิการด้านการศึกษาสำหรับผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุได้ศึกษาเรียนรู้ และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เช่นถึงข้อมูลข่าวสาร ได้แก่ การให้ความรู้ที่จำเป็นแก่ผู้สูงอายุ การฝึกอาชีพที่เหมาะสม การจัดกิจกรรมเผยแพร่ข่าวสาร กิจกรรมถ่ายทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่นถึงข้อมูลข่าวสาร พัฒนา**

## หลักสูตรการฝึกอบรมต่าง ๆ เป็นต้น

**2.3 ด้านที่อยู่อาศัย หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ดำเนินการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีการจัดสวัสดิการเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง ไว้ที่พึ่งสำหรับผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ เช่น สถานสงเคราะห์คนชรา บริการครอบครัว อุปการะ บริการบ้านพักชุมชน**

**2.4 ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ หมายถึง การท่องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ดำเนินการหรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดสวัสดิการเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุให้มีบริการด้านการฝึกอาชีพ หรือการประกอบอาชีพ เช่น การสนับสนุนงบประมาณในการประกอบอาชีพ การฝึกอบรมแรงงาน การจัดให้มีสถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ การจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้ด้านอาชีพและภูมิปัญญาของผู้สูงอายุ**

2.5 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หมายถึง การท่องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ดำเนินการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดสวัสดิการ หรือบริการให้กับผู้สูงอายุ ในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เช่น การจัดให้มีบริการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ ในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณูรเหื่น การซ่อมแซมอุปกรณ์ที่ชำรุดเสื่อมสภาพ การจัดให้มีห้องน้ำสำหรับผู้สูงอายุ ให้ถูกสุขลักษณะ การให้ความรู้ในการป้องกันและหลีกเลี่ยงภัยด้านต่างที่เคยเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุ และการจัดให้มีการส่งเสริมสมัชิกในครอบครัวให้มีศักยภาพในการดูแลผู้สูงอายุ โดยการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับบริการต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ

2.6 ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้วยโอกาส หมายถึง การท่องค์การบริหารส่วนตำบลโนพีชดำเนินการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการบริการด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้วยโอกาส เช่น การจัดให้มีการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด และไม่ล่าช้าในแต่ละเดือน การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน การจัดเครื่องอุปโภค – บริโภคในลักษณะถุงยังชีพแก่ผู้สูงอายุ การส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ และการจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ศูนย์ส่งเสริมฯที่ประจำตำบล

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลจากการวิจัยจะทำให้ทราบถึงระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ และเปรียบเทียบความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาวิจัย มาใช้เป็นแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมให้กับผู้สูงอายุขององค์กร บริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มสุมาราษฎร์ จังหวัดสกลนคร

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาในครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาราษฎร์ จังหวัดสกลนคร เพื่อเป็นแนวทางประกอบการศึกษาดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับผู้สูงอายุ
2. ทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ
3. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคม
4. บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนาโพธิ์
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
6. กรอบแนวคิดในการวิจัย

#### แนวคิดเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

##### 1. ความหมายของผู้สูงอายุ

การมีอายุเพิ่มขึ้นเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้ได้เริ่มตั้งแต่บุคคลเข้าสู่วัยผู้ใหญ่ และมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาทำให้ผู้สูงอายุมีสภาพแวดล้อมจิตใจสังคมและจิตวิญญาณที่แตกต่างไปกวัยหนุ่มสาว ในด้านการทำหนดช่วงแห่งการเข้าถึงความเป็นผู้สูงอายุ และการทำหนดความหมายของผู้สูงอายุนี้ได้มีผู้ให้ความหมายไว้วั้นนี้คำว่า “ผู้สูงอายุ” มาจากศัพท์ภาษาอังกฤษว่า Elderly หรือ Ageing ในประเทศไทยได้บัญญัติขึ้นโดย พล.ต.ต. อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร เมื่อปีพ.ศ. 2506 เนื่องจากที่ประชุมของผู้สูงอายุเห็นว่าความแก่หนุ่มสาวไม่มีอะไร เป็นเครื่องวัดและเครื่องขีดคั่นกับทั้งไม่สมควรใช้คำว่าผู้ชรา เพราะจะทำให้รู้สึกหดหู่จึงให้ใช้คำว่า ผู้สูงอายุตั้งแต่นั้นมาโดยให้หมายถึงผู้ที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปมีความเสื่อมของร่างกายตามสภาพมีกำลัง ลดลงอย่างช้าหรือเป็นผู้ที่มีโรคสมควรจะได้รับการช่วยเหลืออุปการะ (สุพัตรา ศุภาร. 2540 : 48)

สมพล นนະวงศ. 2555 : 8) ได้เสนอข้อคิดเห็นของบาร์โรสเมธ (BarrowSmith) ว่าเป็นการยากที่จะกำหนดว่าผู้ใด就算是หรือสูงอายุแต่สามารถพิจารณาจากองค์ประกอบต่าง ๆ ได้ดังนี้ คือ

1. ประเพณีนิยม (Tradition) เป็นการกำหนดผู้สูงอายุโดยยึดตามเกณฑ์อายุที่  
ออกจากงาน เช่น ประเทศไทยกำหนดอายุวัยเกษียณอายุเมื่ออายุครบ 60 ปี แต่ประเทศสหรัฐอเมริกา  
กำหนดอายุ 65 ปี เป็นต้น

2. การปฏิบัติหน้าที่ทางร่างกาย (Body Functioning) เป็นการกำหนดโดยยึด  
ตามเกณฑ์ทางสรีรวิทยาหรือทางกายภาพบุคคลจะมีการเสื่อมสภาพทางสรีรวิทยาที่แตกต่างกันใน  
วัยสูงอายุอย่างต่าง ๆ ในร่างกายจะทำงานน้อยลงซึ่งแตกต่างกันในแต่ละบุคคลบางคนอายุ 50 ปี  
พื้นอาจจะหลุดทั้งปากแต่บางคนอายุถึง 80 ปี พื้นจึงจะเริ่มหลุดเป็นต้น

3. การปฏิบัติหน้าที่ทางด้านจิตใจ (Mental Functioning) เป็นการกำหนดตาม  
เกณฑ์ความสามารถในการคิดสร้างสรรค์การทำการเรียนรู้และความเสื่อมทางด้านจิตใจสิ่งที่พบมาก  
ที่สุดในผู้สูงอายุคือความจำเริ่มเสื่อมขาดแรงจูงใจซึ่งไม่ได้หมายความว่าบุคคลผู้สูงอายุทุกคนจะมี  
สภาพเช่นนี้

4. ความคิดเกี่ยวกับตนเอง (Self-Concept) เป็นการกำหนดโดยยึดความคิดที่  
ผู้สูงอายุมองตนเอง เพราะโดยปกติผู้สูงอายุนักจะเกิดความคิดว่า “ตนเองแก่ อายุมากแล้ว” และส่งผล  
ต่อบุคคลภาพทางกายความรู้สึกทางด้านจิตใจและการดำเนินชีวิตประจำวันสิ่งเหล่านี้จะ  
เปลี่ยนแปลงไปตามแนวความคิดที่ผู้สูงอายุนั้น ๆ ได้กำหนดขึ้น

5. ความสามารถในการประกอบอาชีพ (Occupation) เป็นการกำหนดโดยยึด  
ความสามารถในการประกอบอาชีพโดยใช้แนวความคิดจากการเสื่อมถอยของสภาพทางร่างกาย  
และจิตใจคนทั่วไปจะกำหนดว่าวัยสูงอายุเป็นวัยที่ต้องพักผ่อนหยุดการประกอบอาชีพดังนั้นบุคคล  
ที่อยู่ในวัยสูงอายุจึงหมายถึงบุคคลที่มีวัยเกินกว่าวัยที่จะอยู่ในกำลังแรงงาน

6. ความกดดันทางอารมณ์และความเจ็บป่วย (Coping with Stress and Illness)  
เป็นการกำหนดโดยยึดตามสภาพร่างกายและจิตใจผู้สูงอายุจะเผชิญกับสภาพโรคภัยไข้เจ็บอยู่เสมอ  
 เพราะสภาพทางร่างกายและอวัยวะต่าง ๆ เริ่มเสื่อมลงจากนั้นยังอาจเผชิญกับปัญหาทางด้าน  
 สังคมอื่น ๆ ทำให้เกิดความกดดันทางอารมณ์เพิ่มขึ้นอีกส่วนมากพบกับผู้สูงอายุระหว่าง 60 – 65  
 ปีขึ้นไป

อุบลรัตน์ เพ็งสถิตย์ (2546 : 7) กล่าวว่า ผู้สูงอายุในสังคมไทย หมายถึง บุคคลที่มี  
 อายุ 60 ปี ขึ้นไป มีการเปลี่ยนแปลงทางด้านร่างกายในลักษณะของการเสื่อมถอยการเจริญเติบโต  
 ของร่างกาย และความต้านทานโรคน้อยลงความสามารถด้านการปรับตัวและบทบาททางสังคม  
 ของแต่ละบุคคลจะมีความสามารถที่แตกต่างกันออกไป

ศิริพันธ์ ดาวรทีวงศ์ (2543 : 11-12) ได้ให้ความหมาย วัยสูงอายุ หรือวัยชรา  
 หมายถึง มนุษย์ที่มีอายุอยู่ในช่วงปลายของชีวิตนิยามของผู้สูงอายุจากแตกต่างกันไปเมื่อพิจารณา  
 จากแง่มุมต่าง ๆ อาทิ ทางชีววิทยาประชากรศาสตร์การซึ่งงานและทางสังคมวิทยาในทางสถิติ

นักถือว่าผู้ที่อยู่ในวัยสูงอายุ คือ บุคคลที่มีอายุ 60-65 ปีขึ้นไป สำหรับประเทศไทยกำหนดไว้ว่า ผู้สูงอายุคือบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป ประเทศพัฒนาแล้วส่วนใหญ่จะมีสัดส่วนผู้สูงอายุต่อประชากรทั้งประเทศสูงกว่าประเทศกำลังพัฒนาสำหรับประเทศไทยมีสัดส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นเป็นลำดับ

หนังสือ มีศิล แลก่อน (2544 : 1) ได้ให้ความหมาย ผู้สูงอายุ หมายถึง บุตรนี้ บุคคลที่มีคุณค่าของครอบครัว ชุมชนและประเทศชาติ สมควรได้รับการดูแลทั้งในยามปกติและยามเจ็บป่วย เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่เหมาะสม อยู่เป็นร่มโพธิ์ร่มไทร ให้กับครอบครัวและชุมชนให้นานที่สุด แต่ในภาวะความสูงอายุมักปรากฏความเสื่อมถอยทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ จิตวิทยา สังคม และการหารายได้ ซึ่งต้องการการช่วยเหลือ ดูแล เพื่อตอบสนองความต้องการที่จำเป็นขึ้น พื้นฐาน (Need) ที่จะทำให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ อย่างมีศักดิ์ศรี ในวัยสุดท้ายของชีวิต

จากความหมาย ผู้สูงอายุ ที่นักวิชาการหลายท่านได้กล่าวถึง สรุปได้ว่า ผู้สูงอายุ หมายถึง ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป ที่มีการเปลี่ยนแปลงทางร่างกาย และจิตใจไปในทางที่เสื่อมลง มีบทบาททางสังคมและกิจกรรมในการประกอบอาชีพลดลง และเป็นบุคคลที่สมควรได้รับการอุปการะและให้ความช่วยเหลือในยามปกติและในยามเจ็บป่วย

## 2. บทบาทของผู้สูงอายุ

ผู้สูงอายุถือว่ามีบทบาทสำคัญในสังคมเป็นอย่างมาก ในฐานะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ชีวิตที่มากกว่าคนในรุ่นปัจจุบัน ซึ่งสั่งสมเป็นความรู้ เป็นภูมิปัญญาที่สามารถถ่ายทอดให้กับคนรุ่นใหม่นำไปใช้หรือปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินชีวิตเป็นอย่างมาก ผู้สูงอายุเป็นผู้มีบทบาททางด้านการอบรมสั่งสอนบุตรให้คำแนะนำเป็นที่ปรึกษาและช่วยเหลือแก่ปัญหาในครอบครัวรวมทั้งเป็นผู้ถ่ายทอดประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินชีวิตแก่บุตรหลานในครอบครัวในส่วนของบทบาทต่อชุมชนผู้สูงอายุมีบทบาทในการอนุรักษ์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมไทยการจัดการด้านพิชิกรรมและการปฏิบัติธรรมทางศาสนารวมทั้งการพูดชักจูงเพื่อสร้างความสามัคคีในชุมชนแต่มีบทบาทน้อยในด้านการเป็นผู้นำทางการปกครองและการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจผู้สูงอายุมีบทบาทในการถ่ายทอดคำสอนทางศาสนาการเสียสละกำลังทรัพย์เพื่อช่วยเหลือชุมชนถึงแม้ผู้สูงอายุเมื่อพื้นที่ทำงานแล้วบทบาททางสังคมภายนอกจะมีแนวโน้มลดลงแต่บทบาทของผู้สูงอายุต่อสังคมก็ยังสามารถพบเห็นได้ทั่วไปจากแหล่งชุมชนต่าง ๆ ผู้สูงอายุในชุมชนมีบทบาทที่ค่อนข้างหลากหลายทั้งบทบาททางตรงและทางอ้อมโดยครอบคลุมถึงทางเศรษฐกิจสังคมและการเมือง (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 2556 : 26) ดังนี้

1. บทบาททางเศรษฐกิจบทบาททางด้านนี้ของผู้สูงอายุต่อชุมชนโดยตรงยังมีอยู่น้อยมากเท่าที่มีอยู่คือการเป็นเจ้าของที่ดินและบ้านซึ่งการมีบ้านเชิงเศรษฐกิจของผู้สูงอายุ นอกจากจะทำให้ผู้สูงอายุมีรายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัวแล้วยังสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถของผู้สูงอายุที่ยังสามารถทำประโยชน์ให้กับตนเองและผู้อื่นในวัยนี้ปลายของชีวิตและผู้สูงอายุที่มีศักยภาพในทางเศรษฐกิจมีโอกาสที่จะมีบทบาททางสังคมในชุมชนมากขึ้นส่วนในทางอ้อมผู้สูงอายุอาจใช้ประสบการณ์และความรู้ความเข้าใจที่มีมาจากการเข้ามาร่วมกันหรือจัดการกับเหตุการณ์วิกฤติทางสังคมที่มีต่อเศรษฐกิจของสังคมที่เกิดขึ้นในการทำงานที่สั่งการแนะนำ และคุ้มครองที่อยู่ในวัยเด็กทางเศรษฐกิจของชุมชนตลอดจนช่วยดูแลสุขภาพของเพื่อนผู้สูงอายุด้วยกัน หากผู้สูงอายุสูขภาพดีก็เท่ากับลดการสูญเสียทางเศรษฐกิจในเรื่องค่าใช้จ่ายในการรักษาขณะเดียวกันเป็นการรักษาศักยภาพของผู้สูงอายุที่ยังมีประโยชน์ต่อสังคม

2. บทบาททางสังคมเนื่องจากสังคมไทยมีประเพณีวัฒนธรรมและหลักคำถั่งสอนของศาสนาให้ยึดมั่นในระบบอาชญาสิให้ความเคารพเชื่อฟังต่อผู้สูงอายุพระบุคคลเหล่านี้ล้วนเป็นผู้ที่มีประสบการณ์สามารถอบรมสั่งสอนให้ความรู้แก่คนรุ่นหลังได้ดังนั้นบทบาทต่อสังคมจึงได้แก่การอบรมสั่งสอนเป็นที่ปรึกษาและบำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคมบทบาทของผู้สูงอายุต่อสังคมทางตรงคือการบำรุงรักษาและถ่ายทอดความรู้ที่มีคุณค่าให้กับคนรุ่นหลังหรือการถ่ายทอดประสบการณ์ชีวิตของตนเองให้แก่คนรุ่นปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นเรื่องการประกอบอาชีพการแก้ปัญหาในอาชีพหรือการใช้ชีวิตการจัดการด้านพืชกรรมอย่างไรก็ตามการขอให้ผู้สูงอายุไปเป็นวิทยากร หรือผู้บรรยายความรู้ต่างๆ ในวงกว้างยังมีน้อยมากทำให้ผู้สูงอายุเข้าไปมีบทบาททางสังคมไม่นักทั้งๆ ที่ยังมีศักยภาพส่วนหนึ่งอาจมาจากความสามารถของผู้สูงอายุยังไม่ค่อยได้รับการยอมรับผู้สูงอายุที่มีบทบาทในชุมชนได้มากนักเป็นผู้ที่มีพื้นฐานทางการศึกษามาก่อน เช่น เป็นข้าราชการ หรือผู้ทำงานในองค์กรธุรกิจ ซึ่งเมื่อเข้าสู่วัยสูงอายุยังสามารถรวมตัวพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็น มีการส่งเสริมกิจกรรมทางสังคมอย่างต่อเนื่อง

3. บทบาททางการเมืองการปกครองแม้ว่าบทบาทในการเป็นผู้นำทางการปกครองของผู้สูงอายุจะลดลง เนื่องจากภูมายกmanship ให้ผู้ที่มีตำแหน่งทางการเมืองในระดับห้องถิน เช่น กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านต้องเกณฑ์อายุเมื่อมีอายุ 60 ปีขึ้นไป แต่ยังไรก็ตามถ้าเป็นการเมืองระดับประเทศเช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิก อบต. (องค์การบริหารส่วนตำบล) อบจ. (องค์การบริหารส่วนจังหวัด) ซึ่งไม่มีข้อจำกัดเรื่องอายุจะพบว่า ผู้สูงอายุได้รับการยอมรับทางการเมือง โดยได้รับเลือกให้เข้าไปมีบทบาททางการเมืองเช่นเดียวกับวัยหนุ่มสาวดังนั้นอนาคตผู้สูงอายุอาจจะมีบทบาททางการเมืองที่โอดเด่น เพราะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์และเป็นประโยชน์ต่อสังคมมากยิ่งขึ้น

ลอร์ตัน (Lawton. 1997 : 45) ได้ศึกษาคุณภาพชีวิตหรือการมีชีวิตที่ดีในผู้สูงอายุ และกล่าวว่าผู้สูงอายุที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีต้องประกอบด้วยปัจจัยสำคัญ 4 ด้าน คือ

1. การมีความพำสุกทางด้านจิตใจ (Psychological Well-Being) หมายถึง การที่บุคคลสามารถประเมินได้ว่าประสบการณ์ในชีวิตที่ผ่านมา มีคุณภาพ โดยประเมินได้จากผลกระทบระดับความสุขที่ได้รับและความสำเร็จที่ได้บรรลุตามความต้องการ หรือเป้าหมายที่ตั้งไว้

2. ความสามารถในการแสดงพฤติกรรม (Behavioral Competence) หมายถึง ความสามารถในการทำหน้าที่ของบุคคลซึ่งรวมถึงการทำหน้าที่ของร่างกาย การมีสุขภาพที่ดี การรับรู้ที่ถูกต้องและการมีพฤติกรรมทางสังคมที่ถูกต้อง

3. สิ่งแวดล้อมของบุคคล (Objective Environment) หมายถึง สิ่งแวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุประกอบด้วยร่วมส่วน ได้แก่ สิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ลักษณะภูมิอากาศภูมิประเทศและที่อยู่อาศัยบุคคลที่มีความสำคัญต่อผู้สูงอายุ เช่น สามาชิกในครอบครัว เพื่อนบุคคลอื่นทั่วไปที่มีปฏิสัมพันธ์กับผู้สูงอายุ สถานภาพทางสังคม อายุเชื้อชาติ และเศรษฐกิจ สภาพสังคมและวัฒนธรรมภายในชุมชนที่ผู้สูงอายุอาศัยอยู่

4. การรับรู้คุณภาพชีวิต (Perceived Quality of Life) หมายถึง การที่บุคคลมีการประเมินตนเองเกี่ยวกับความพำสุกทางด้านจิตใจ ความสามารถในการทำหน้าที่ ตลอดจน สิ่งแวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อบุคคลดังที่ได้กล่าวมา

จากแนวคิดดังกล่าวสรุปได้ว่า คุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุต้องอาศัยปัจจัยด้านความพำสุกด้านจิตใจ อันเป็นเครื่องชี้วัดคุณภาพชีวิตที่สำคัญอย่างยิ่งของการดำเนินชีวิตมี ความใกล้เคียงกับความพึงพอใจในชีวิตเป็นสิ่งที่พึงประสงค์ของบุคคล เพราะเป็นการสะท้อนให้เห็นถึงคุณภาพชีวิตของบุคคลนั้น และในการศึกษาด้านวิทยาการผู้สูงอายุ (Gerontology) มักใช้ความพึงพอใจในชีวิตเป็นตัวชี้วัดคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

### 3. การเปลี่ยนแปลงในผู้สูงอายุ

ผู้สูงอายุเป็นผู้ที่อยู่ในวัยสุดท้ายของชีวิตและเป็นช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลง หลายด้าน ซึ่งการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการกระบวนการของความชรา (Aging Process) หรือ ความชรา (Aging) ของผู้สูงอายุก่อให้เกิดปัญหามากมายตามมา ได้มีศึกษาแล้วกล่าวถึงสภาพปัญหาของผู้สูงอายุนั้น สืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงใน 3 ประการใหญ่ ๆ คือ การเปลี่ยนแปลงทางด้านร่างกายจิตใจและอารมณ์ รวมทั้ง ทางสังคม ซึ่งจะแยกกล่าวโดยละเอียดดังนี้ (มัลลิกา มติโต และรัตนารัชรุจิ. 2542 : 3-25 และศรีเรือน แก้วกังวน. 2545 : 541-548)

### 1. การเปลี่ยนแปลงด้านร่างกาย

1.1 ระบบกล้ามเนื้อและกระดูกพบว่ามีการผ่อนคลายกล้ามเนื้อโดยเฉพาะที่ส่วนขากำลังการหดตัวของกล้ามเนื้อจะลดลงตามลำดับหลังอายุ 30 ปีและลดลงเรื่อยๆ จนหลังอายุ 50 ปี กล้ามเนื้ออ่อนกำลังทำให้สูญเสียความแข็งแรงว่องไวและการทรงตัวที่ดีส่วนกระดูกจะบางลง ผู้และหักง่ายหนอนรองกระดูกสันหลังจะกร่อน เสียความยืดหยุ่น ข้อเสื่อมตามวัย ปวดตามข้อและทำให้เกิดอุบัติเหตุระหว่างการเคลื่อนไหวได้ง่าย

1.2 ระบบประสาทสมอง เช่น ตา หู จมูก ลิ้น และผิวนัง ประสาทสมองสั่งต่าง ๆ เหล่านี้รับรู้ข้อมูล

1.3 ผิวนัง ความยืดหยุ่นของผิวนังลดลงปริมาณไขมันที่สะสมใต้ผิวนัง ก็ลดลง ทำให้ผิวนังเป็นรอยเที่ยวย่นเกิดจุดดำ ตกกระชลล์ที่ผิวนังแบ่งตัวช้ำทำให้การหายของบาดแผลที่ผิวนังช้าลง

1.4 ระบบการหายใจและการไหลเวียนโลหิตเยื่อบุผนังหัวใจด้านในหนาขึ้น มีคลอเรสเตรอรอลแทรกในผนังหลอดเลือดทำให้หลอดเลือดแข็งตัว ขาดความยืดหยุ่นการไหลเวียนของเลือดช้าลงทำให้หัวใจต้องทำงานหนักขึ้นเกิดหัวใจเต้นผิดจังหวะ และหัวใจวายได้ง่าย นอกจากนี้ผู้สูงอายุยังมีอาการหน้ามืดเป็นลมได้ง่าย เกิดจากเลือดไปเลี้ยงสมองไม่ทัน ขณะที่มีการเปลี่ยนท่า

1.5 ระบบประสาท เชลล์สมองและเชลล์ประสาทลดลง โดยเฉพาะหลังอายุ 60 ปีไปแล้วจะลดลงอย่างรวดเร็ว เนื่องจากเชลล์จำนวนดังกล่าว ลดจำนวนลงทำให้ขนาดของสมองห่างกว้างออก สมองบางส่วนจะฝ่อตัวมากกว่าส่วนอื่น เช่น ส่วนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการมองเห็น “สมองน้อย” ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการประสานงานของกล้ามเนื้อส่วนต่าง ๆ จะด้อยประสิทธิภาพทำให้เคลื่อนไหวช้า มีอาการสั่นตามร่างกายได้จะเรียนรู้สิ่งใหม่ ๆ ได้ยาก แก้ปัญหาต่าง ๆ ได้ไม่ดีและจะลืมง่ายในเหตุการณ์ปัจจุบัน แต่จะสามารถจำเรื่องเก่า ๆ ได้ดี

1.6 ระบบทางเดินอาหาร ผู้สูงอายุส่วนใหญ่พื้นจะหักต่อมน้ำลาย ขันน้ำลายออกมาน้อยลง การเคลื่อนตัวของกระเพาะอาหารและลำไส้ช้าลงทำให้ห้องอีดอาหารไม่ย่อย นอกจากนี้ทำให้การดูดซึมอาหารน้อยลงจึงทำให้ผู้สูงอายุขาดสารอาหารได้ง่าย

1.7 ระบบทางเดินปัสสาวะ เกิดการเสื่อมหน้าที่ของไตทำให้ไตขับถ่ายของเสียได้น้อยลงถ่ายปัสสาวะบ่อยเนื่องจากกระเพาะปัสสาวะมีความจุน้อยลงผู้สูงอายุบางรายอาจปัสสาวะขัด โดยเฉพาะผู้ชายจากต่อมลูกหมากโตส่วนในเพศหญิงอาจมีการกลั้นปัสสาวะไม่อยู่ เพราะกล้ามเนื้ออุ้งเชิงกรานหย่อนเนื่องจากการคลอดบุตรหลายคน

1.8 ระบบต่อมไร้ท่อ มีการผลิตฮอร์โมนของต่อมไร้ท่อน้อยลง ตับอ่อนผลิตอินซูลินได้น้อยลงทำให้ผู้สูงอายุมีโอกาสเป็นเบาหวานได้ง่ายกว่าวัย

1.9 ระบบภูมิคุ้มกัน เป็นระบบของร่างกายที่ประกอบด้วยระบบข้อๆ ๆ อีกหลายระบบทำงานประสานกันในการต่อสู้กับเชื้อโรคที่มีอยู่แล้วในร่างกายหรือที่จะเข้ามาใหม่ ในผู้สูงอายุระบบภูมิคุ้มกันมักจะบกพร่อง

## 2. การเปลี่ยนแปลงด้านอารมณ์และจิตใจ

การเปลี่ยนแปลงด้านอารมณ์และจิตใจเป็นผลเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงทางร่างกายและสังคมด้วย เพื่อความเสื่อมของอวัยวะต่าง ๆ และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ จะมีผลต่ออารมณ์และจิตใจของผู้สูงอายุการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นผลมาจากการสูญเสียในด้านต่าง ๆ เช่น

2.1 การสูญเสียบุคคลอันเป็นที่รัก เนื่องจากคู่สมรส เพื่อน ญาติสนิท ต้องตายจากหรือแยกย้ายไปอยู่ที่อื่น

2.2 การสูญเสียสถานภาพทางสังคมและเศรษฐกิจเนื่องจากวัยอันควรที่จะต้องออกจากการทำงาน ขาดรายได้ หรือรายได้ลดลงความสัมพันธ์ทางสังคมน้อยลงและสูญเสียตำแหน่งหน้าที่ เป็นต้น

2.3 การสูญเสียสัมพันธภาพในครอบครัวเนื่องจากวัยนี้บุตรธิดามักจะมีครอบครัวกันแล้ว และมักแยกครอบครัว เป็นครอบครัวเดียวมากกว่าครอบครัวขยายผู้สูงอายุต้องลดบทบาททางด้านการให้คำปรึกษาดูแล สั่งสอนต้องอยู่อย่างโดดเดี่ยวเกิดความหวาเหว่และรู้สึกรักว่าตนเองมีคุณค่าน้อยลง

2.4 การไม่สามารถสนองความต้องการทางเพศ ทำให้ผู้สูงอายุมีความวิตกกังวลโดยเฉพาะผู้ชาย นับเป็นปัญหาทางจิตใจที่สำคัญ

## 3. การเปลี่ยนแปลงด้านสังคม

เนื่องจากอายุมากขึ้นความเสื่อมทrogramของอวัยวะต่าง ๆ มีมากขึ้น ความแข็งแรงและประสิทธิภาพการทำงานลดลงจึงทำให้ผู้สูงอายุต้องมุ่งมองการกิจให้คนอื่นและเกี่ยยนตัวเองจากการทำงานบางคนเคยดำรงตำแหน่งระดับสูงหรือเป็นผู้นำครอบครัวหรือเป็นกำลังสำคัญของครอบครัวสามารถถึงก้าวต่อไปได้มีรายได้พอที่จะเลี้ยงคู่ตูนเองและคนอื่น ได้แต่เมื่อเป็นผู้สูงอายุหน้าที่บทบาทสำคัญ ก็เปลี่ยนแปลงไปหรือหมดไปการพบปะหรือติดต่อกับคนอื่นก็ลดลงด้วยโดยสรุปการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในผู้สูงอายุอาจเป็นดังนี้

### 3.1 หน้าที่และบทบาท

3.2 จากการที่เคยเป็นที่พึ่งของคนอื่น แต่พอเป็นผู้สูงอายุอาจมีปัญหาสุขภาพหรือรายได้น้อยลง ซึ่งทำให้ต้องพึ่งพาคนอื่น

3.3 พบรหัสหรือติดต่อกับเพื่อนฝูงลดน้อยลง เครื่องข่ายทางสังคมลดลง

3.4 ร่วมงานทางสังคมน้อยลง

### 3.5 บางคนอาจขาดเพื่อนหรือคู่สมรส เนื่องจากบุคคลเหล่านั้นได้เสียชีวิตไปแล้ว

เนื่องจากผู้สูงอายุมีการเปลี่ยนแปลงหลาย ๗ ด้าน โดยส่วนใหญ่จะเป็นการเปลี่ยนแปลงไปในทางดดดอยหรือเสื่อมถอยลง เช่น อวัยวะต่าง ๆ ในร่างกายเสื่อมโทรมลง ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง เป็นต้นทำให้ผู้สูงอายุมักจะพบรักกับปัญหาต่าง ๆ หลายประการ ตัวอย่างเช่นจากการศึกษาผู้สูงอายุของมาลินี วงศ์สิทธิ์ และศิริวรรณ ศิริบุญ. (2544 : 118-119) และสุรีย์ กาญจนวงศ์ และคนอื่น ๆ (2540 : 20-22) พบรักษาของผู้สูงอายุ ดังนี้

1. ปัญหาสุขภาพ
2. ปัญหาด้านรายได้
3. ปัญหาด้านค่ารักษาพยาบาล
4. ขาดคนดูแลยามเงินป่วย
5. ปัญหาด้านจิตใจ
6. ปัญหารับตัวเข้ากับคนในบ้าน

### 4. ความต้องการของผู้สูงอายุ (Needs of Elderly)

ผู้สูงอายุเป็นผู้ที่มีความต้องการเรื่องเดียวกับบุคคลอื่น เมื่อความต้องการของผู้สูงอายุไม่ได้รับการตอบสนองย่อมก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ความต้องการของผู้สูงอายุนั้นสามารถจำแนกเป็นด้านต่าง ๆ ตามแนวคิดของนักวิชาการ ได้ดังนี้ สมศักดิ์ ศรีสันติสุข (2536 :43-44) ได้จำแนกความต้องการของผู้สูงอายุเป็น

#### 2 ประเภท คือ

1. ความต้องการพื้นฐาน (Fundamental Needs) เป็นความต้องการสำคัญที่ผู้สูงอายุทุกคน ในโลกต้องแสวงหาให้ได้มาไม่ว่าจะอยู่ในสังคมหรือวัฒนธรรมใด ความต้องการดังกล่าวของผู้สูงอายุ “ได้แก่
  - 1.1 ความต้องการที่จะมีชีวิตอยู่นานเท่าที่จะเป็นไปได้ หรืออย่างน้อยก็อยู่ไปจนกว่าความพึงพอใจในสิ่งต่าง ๆ รอบตัวนั้น ไม่มีความหมายหรือว่าตายความตายจะเป็นหนทางปลดปลึกลังการของชีวิต ได้แก่การมีชีวิตอยู่
  - 1.2 ความต้องการรักษาพัลัง ศักยภาพทางร่างกาย และทางสมองให้คงอยู่มากที่สุดและใช้ประโยชน์จากพลังและศักยภาพดังกล่าวอย่างสูงสุดเท่าที่จะทำได้
  - 1.3 ความต้องการที่จะป้องกัน และรับรักษาซึ่งสิทธิพิเศษที่เป็นของตนเองในชีวิตวัยดัน เช่น ความรู้ความชำนาญ ทรัพย์สมบัติ สิทธิความเป็นเจ้าของ เกียรติคุณ และอำนาจซึ่งสิ่งเหล่านี้ผู้สูงอายุ จะหวงเหงนไว้เป็นสิทธิ และสมบัติเฉพาะของผู้อาวุโสเท่านั้น

1.4 ความต้องการที่จะรักษาความสัมพันธ์กับกลุ่มเพื่อนฝูง และเข้าร่วมกิจกรรมของกลุ่มที่ตนเคยมีบทบาทมาในอดีต โดยแสดงความคิดเห็นหรือความสนใจ ตลอดจนการร่วมกิจกรรมใด ๆ ดังกล่าว จะเป็นการทำเพื่อตนเองมากกว่าจะคำนึงถึงกลุ่มเป็นสำคัญ

1.5 ความต้องที่จะแสวงหาทางรอดสำหรับชีวิต เมื่อมีความจำเป็นเกิดขึ้น ก็จะมีทางออกที่มีเกียรติ และเป็นที่น่าพอใจ เช่น เมื่อถึงเวลาตายที่จะได้ตายอย่างมีคุณค่าและอย่างผู้ชั้นนะ

ความต้องการทั้ง 5 ประการที่กล่าวมาข้างต้น เป็นความต้องการพื้นฐานของผู้สูงอายุซึ่งเป็นความต้องการที่เกี่ยวกับความมั่นคงในชีวิต ความสำเร็จในชีวิต และความเพรียกพร้อมในชีวิตเป็นความต้องการที่เหมือนกันไม่ว่าจะอยู่ในสังคมใดหรือวัฒนธรรมใด

2. ความต้องการขั้นสูง (InstrumentNeeds) เป็นความต้องการที่มีคุณลักษณะเปลี่ยนแปลงง่าย อาจเป็นความต้องการเฉพาะหน้า หรือความต้องการระยะยาว หรือเป็นจุดหมายปลายทางของผู้สูงอายุก็ได้ เป็นความต้องการที่สอดคล้องกับลักษณะสังคมและวัฒนธรรมที่ผู้สูงอายุอาศัยอยู่และถูกปรุงแต่งด้วยวัฒนธรรมนั้นๆด้วย เป็นลักษณะที่เข้ากับวิถีชีวิตของผู้สูงอายุซึ่งเป็นผลจากการขัดเคล้ามาจากแบบแผนวัฒนธรรม และบรรทัดฐานทางสังคม เช่น ในสังคมตะวันตกความต้องการขั้นสูงของผู้สูงอายุ คือการมีงานทำที่เหมาะสมกับวัย มีรายได้เพียงพอใช้จ่าย มีบริการทางสุขภาพที่รับประทานได้ มีบ้านอาศัย มีการศึกษาผู้ใหญ่ฯลฯ ในขณะที่สังคมตะวันออก เช่น สังคมไทยความต้องการเหล่านี้อาจมิใช่สิ่งสำคัญเท่ากับการได้รับความดูแลเอาใจใส่จากบุตรหลานและครอบครัว

ดังนั้น ความต้องการเช่นนี้จึงเป็นผลของวัฒนธรรมที่มีการปรับปรุงให้เข้ากับวิถีชีวิตของคนแต่ละกลุ่มตามลักษณะวัฒนธรรมของแต่ละพื้นที่ การที่คนสูงอายุได้รับการตอบสนองความต้องการขั้นสูง เช่นมีโอกาสและสิทธิที่จะศึกษาและค้นพบคุณค่าชีวิตวัยชรา ได้ใช้ชีวิตที่เหลืออยู่อย่างมีความหมายจะทำให้เกิดความพอใจในชีวิตวัยชรา และเมื่อความตายมาถึงก็จะเป็นความตายที่น่ายินดีและเหมาะสมกับรูปแบบชีวิตของเขาราชภัฏภูมิสาราม

สายสากล เกตราสุวรรณ (2542 : 32-33) ได้อธิบายถึงความต้องการของผู้สูงอายุไว้ดังนี้

1. ความต้องการสนับสนุนจากครอบครัว ผู้สูงอายุมีอุปปัลอยู่ห้องคุณเดียว หรือแยกตัวอยู่คนเดียว หากความมั่นคงทางอารมณ์และทางจิตใจ รวมทั้งเศรษฐกิจ จึงต้องหันไปพึ่งพาช่วยเหลือจากบุคคลหรือองค์กรสังคมส่งเสริมห้องคุณครอบครัว ดังนั้นผู้สูงอายุจึงมีความต้องการการสนับสนุนจากครอบครัวดังเดิม ของตนเองควบคู่ไปกับการช่วยเหลือจากบุคคลภายนอกครอบครัว ซึ่งอาจจะเป็นกลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาครัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรภาคเอกชน ทั้งที่เป็นองค์กรทางศาสนาและองค์กรที่ไม่ใช่ศาสนาได้

2. ความต้องการด้านการประกันรายได้ โดยเฉพาะการประกันสังคมประเภทประกันชราภาพ เมื่อเข้าสู่วัยชราภาพและเลิกประกอบอาชีพแล้ว จะได้รับบำนาญชราภาพเพื่อช่วยให้สามารถดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและมั่นคงปลอดภัยตามควรแก่อัตภาพ ในบั้นปลายของชีวิตไม่เป็นภาระแก่บุตรหลานและสังคม

3. ความต้องการมีชีวิตร่วมอยู่ในชุมชน โดยเนพะการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางประเภทในสังคม สังคมที่มีความให้โอกาสแก่ผู้สูงอายุเหล่านั้น ได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงชีวิตของชุมชนให้ดีขึ้น ให้มีโอกาสได้เรียนรู้สิ่งใหม่ ๆ ในการพัฒนาตนเอง ในการปรับตนให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ในการปรับปรุงวัฒนธรรม และในการรักษาสุขภาพทั้งทางกายและจิตใจให้แข็งแรงอยู่เสมอ

4. ความต้องการที่จะลดการพึ่งพาคนอื่นให้น้อยลง หากครอบครัวและสังคมส่งเสริมให้ผู้สูงอายุได้มีโอกาสร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ในครอบครัวและสังคมแล้ว จะเป็นการช่วยให้ผู้สูงอายุรู้จักพึ่งพาตนเอง ไม่เป็นภาระแก่สังคมในบั้นปลายของชีวิต

5. ความต้องการทางสังคมของผู้สูงอายุ ได้แก่

5.1 ความต้องการเป็นส่วนหนึ่งของครอบครัว ของกลุ่ม ของชุมชน และของสังคม (Sense of Belonging)

5.2 ความต้องการการยอมรับ และความเคารพยิ่งนับถือจากบุคคลในครอบครัวและสังคม (Sense of Recognition)

5.3 ความต้องการมีความสัมพันธ์ที่ดีกับบุคคลในครอบครัว ชุมชน สังคม และสามารถปรับตัวเองให้เข้ากับลูกหลานในครอบครัว และสังคมได้ (Better Relationship and Adaptation and Adjustment)

5.4 ความต้องการเป็นบุคคลที่มีความสำคัญในสายตาของสมาชิกในครอบครัวของกลุ่ม ของชุมชน และของสังคม (Sense of Importance)

5.5 ความต้องการมีโอกาสในการทำสิ่งที่ตนปรารถนา (Sense of Opportunity)

6. ความต้องการทางกายและจิตใจ เป็นความต้องการพื้นฐานที่สุดในชีวิตมนุษย์ เพราะเป็นสิ่งที่ธรรมชาติของร่างกายต้องการเพื่อเสริมสร้างร่างกายให้强大อยู่ได้ ความต้องการด้านนี้ได้แก่ ความต้องการในด้านปัจจัยสี่

7. ความต้องการทางเศรษฐกิจ ผู้สูงอายุต้องการที่จะได้รับการช่วยเหลือด้านการเงินจากบุตรหลานของตน เพื่อ生活水平ใช้จ่ายในภาวะที่ตนเองเจ็บป่วย ผู้สูงอายุต้องการ

ให้รัฐบาลช่วยในการจัดหาอาชีพให้ เพื่อเป็นการเพิ่มพูนรายได้ ทั้งนี้เพื่อตนเองจะได้มีบทบาททางด้านเศรษฐกิจ คือ ความต้องการที่จะช่วยตนเองเพื่อให้พ้นจากสภาพภาวะบีบคั้นทางเศรษฐกิจ ในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการข้อที่ 3 และ 4 ดังที่กล่าวมาแล้ว สุทธิน อ่อนอุบล (2541 : 32) ได้กล่าวถึงความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้สูงอายุ ไว้ดังนี้

1. ความต้องการด้านเศรษฐกิจ การให้ความช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจการเงิน ควรเป็นหน้าที่ลูกหลานหรือญาติ ถ้าผู้สูงอายุคนใดไม่มีรายได้เลย แต่ถ้ามองในด้านความมั่นคงทางสังคม ก็เป็นหน้าที่รัฐที่จะต้องมีโครงการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ผู้สูงอายุ เช่น การให้บำเหน็จบำนาญ การลงทะเบียนผู้สูงอายุ การประกันรายได้ผู้สูงอายุเพื่อให้ผู้สูงอายุทุกคนมีรายได้เพียงพอ แก่การดำรงชีวิต

2. ความต้องการด้านที่อยู่อาศัย ผู้สูงอายุต้องการที่พักพิง โดยอาจจะอยู่ในบ้านของตนเอง หรือลูกหลาน ญาติพี่น้อง หรือสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือเอกชน

3. ความต้องการด้านสุขภาพอนามัย เนื่องจากผู้สูงอายุที่มีสภาพอ่อนแอ จึงเป็นหน้าที่ของลูกหลานที่จะต้องเอาใจใส่ หลายประเทศมีบริการด้านสุขภาพอนามัยให้กับผู้สูงอายุ อย่างจริงจัง โดยรัฐบาลให้บริการด้านการประกันสุขภาพแก่ผู้สูงอายุ เช่น ประเทศในแถบยุโรป และอเมริกา

4. ความต้องการด้านการทำงาน ผู้สูงอายุบางคนยังมีความสามารถเพียงพอ ที่จะทำงานได้ การมีงานทำจึงมีความหมายสำหรับผู้สูงอายุเป็นอย่างมาก เพราะนอกจากจะทำให้มีรายได้แล้วยังถือเป็นการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ป้องกันความเบื่อหน่าย และเป็นการแสดงความสามารถ เพื่อให้ผู้อื่นยอมรับและเคารพ บางคนทำงานโดยไม่หวังในเรื่องเงินทอง แต่ทำเพื่อมีเวลา และไม่อยากอยู่เฉย ๆ

5. ความต้องการด้านความรัก ผู้สูงอายุต้องการความรักเป็นอย่างมาก เพราะวัยนี้เปรียบเสมือนคนไม่ไก่สิ่ง เป็นวัยที่อยากรักกัน อ่อนรักและอยากรักกัน ถ้าผู้สูงอายุทำอะไรให้ก็ควรจะมีการช่วยเหลือ เป็นการให้กำลังใจและตอบแทนบุญคุณ เพื่อให้คนร้ายมีความสุขในบ้านปลายของชีวิต

สุทธิน อ่อนอุบล (2541 : 32) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับความต้องการของผู้สูงอายุโดยสรุปจากแนวความคิดเห็นของนักวิชาการต่าง ๆ ว่า ควรครอบคลุมในเรื่องต่อไปนี้

1. ชีวิตการทำงาน (Professional Life)

2. ความรู้สึกทางอารมณ์ (Sentimental Life)

3. ชีวิตครอบครัว (Family Life)

4. ชีวิตสังคม (Social Life)

## 5. การใช้เวลาว่าง (Leisure Activities)

### แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ

#### 1. แนวคิดเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์

มนุษย์ทุกคนล้วนมีความต้องการเป็นคุณสมบัติติดตัวมาตั้งแต่อยู่ในครรภ์ของมารดา คือมีความต้องการอาหาร อากาศ และความรักความเอื่อยaise ซึ่งความต้องการนี้เป็นสิ่งที่มนุษย์ ประธานาธิบดีมีความจำเป็นในการดำรงชีวิต หรือเพื่อรักษาสมดุลในการดำเนินชีวิต ทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ และสังคม

ปริยกร วงศ์อนุตโรจน์ (2541 : 48-51) ได้แบ่งความต้องการของมนุษย์ออกเป็น 2 ลักษณะ ดังต่อไปนี้

##### 1. ความต้องการทางกายภาพ (Physiological Needs)

เป็นแรงผลักดันที่เกิดขึ้นพร้อมกับความต้องการมีชีวิตการดำรงชีวิต บุตรภรรยา โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยประสบการณ์การเรียนรู้แต่อย่างไร แต่เกิดขึ้นเนื่องจากความต้องการทางด้านร่างกายของมนุษย์เราเป็นสำคัญ เป็นแรงขับเบื้องตนที่ร่างกายถูกกระตุ้นจากภายนอกและภายใน ได้แก่

1.1 ความต้องการอาหารเพื่อหล่อเลี้ยงชีวิต เพราะอาหารเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับชีวิต

1.2 ความต้องการน้ำเพื่อรักษาความสมดุลของร่างกาย เพราะร่างกายของมนุษย์เราเสี่ยน้ำเนื่องจากอากาศร้อน การออกกำลังกาย การทำงานหนัก ทำให้เหงื่ออออกจากร่างกาย

1.3 ความต้องการทirst เป็นความต้องการเมื่อมนุษย์เราอย่างเข้าสู่วัยรุ่น และเป็นผู้ใหญ่ การแสดงออกถึงความต้องการทางเพศขึ้นอยู่กับปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความพึงพอใจ สนับสนุน เนียมประเพณีของสังคมนั้น

1.4 ความต้องการอุณหภูมิที่เหมาะสม คนเราจะดำรงชีวิตอยู่ได้ต้องอาศัยสมดุลทางร่างกาย อุณหภูมิที่ไม่สูงเกินไปและไม่ต่ำเกินไปที่ร่างกายจะทนได้

1.5 ความต้องการหลีกเลี่ยงความเจ็บปวด เพื่อให้เกิดความปลอดภัยร่างกาย จะพยายามสร้างภูมิคุ้มกันขึ้น

1.6 ความต้องการพักผ่อนนอนหลับ เมื่อร่างกายเกิดความเหนื่อยจากการใช้พลังงาน การออกแรงในการทำงานของร่างกาย เพื่อผ่อนคลายให้ร่างกายได้มีโอกาสสะสมพลังงานใหม่และซ่อมแซมส่วนที่ถูกหักหอนของร่างกาย

1.7 ความต้องการอากาศบริสุทธิ์ที่มีกําชือกซิเจนสำหรับหายใจ

1.8 ความต้องการการขับถ่าย เป็นการขับถ่ายของเตียงออกจากร่างกาย

## 2. ความต้องการทางจิตใจและสังคม (Psychological and Social Needs)

เป็นความต้องการที่ค่อนข้างจะสถาบันชั้บชั้นและเกิดขึ้นจากสภาพสังคม

วัฒนธรรม การเรียนรู้ และประสบการณ์ที่บุคคลได้รับและเป็นสมาชิกอยู่ ความต้องการทางจิตใจ และสังคมยังแตกต่างไปตามแต่ละบุคคล แต่ละสังคมและฐานะทางสังคมของบุคคลรวมทั้งเวลา และโอกาสที่แตกต่างกันด้วย ลักษณะสำคัญของความต้องการทางจิตใจและสังคมดังนี้

2.1 ความต้องการที่เกิดจากสังคมเป็นมาตรฐานทางวัฒนธรรม

และการเป็นลักษณะนิสัยประจำตัวของแต่ละบุคคล สิ่งเหล่านี้แตกต่างกันไปในแต่ละสังคม

2.2 ความต้องการทางสังคมที่เกิดจากการเรียนรู้และประสบการณ์ เราต้องมี ประสบการณ์และการเรียนรู้มาก่อนจึงจะเข้าใจและเลือกรระหว่างทำได้

2.3 ความต้องการทางจิตใจและสังคมสามารถเปลี่ยนแปลงได้เมื่อในคน

เดียวกัน

2.4 ความต้องการทางจิตใจและสังคมจะมีมากขึ้น เมื่อยุ่ร่วมกับมากกว่า อุปกรณ์เดียว

2.5 ความต้องการด้านจิตใจและสังคมเป็นพฤติกรรมปกติมากกว่า พฤติกรรมเปิดเผย โดยจะแสดงออกเมื่อมีสิ่งเร้า

2.6 ความต้องการทางด้านจิตใจและสังคมเป็นสิ่งที่มองไม่เห็น และมี ลักษณะเป็นนามธรรมมากกว่ารูปร่าง

2.7 ความต้องการทางจิตใจและสังคม มีอิทธิพลที่จะผลักดันให้มนุษย์เราทำ อะไรได้ บางครั้งก็ปราศจากเหตุผลและคุณธรรม

## 2. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ

### 2.1 ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Hierarchy of Needs)

ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ มีสาระสำคัญอันเป็นสมมติฐานอยู่

3 ประการ คือ (พิราภรณ์ สุทธิยุทธเสนีย์. 2553 : 26)

1. มนุษย์ทุกคนมีความต้องการอยู่ตลอดเวลาไม่มีที่สิ้นสุดถ้ายังมีชีวิตอยู่

2. ความต้องการที่จะมีอิทธิพลต่อพฤติกรรม จะต้องเป็นความต้องการที่ยัง ไม่ได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พอใจ

3. ความต้องการของมนุษย์จะเป็นขั้นต่ำไปทางสูง เมื่อความต้องการขั้นต่ำได้รับ การตอบสนองจนเป็นที่พอใจแล้ว ความต้องการลำดับขั้นสูงขึ้นไปก็จะตามมา ดังนี้

ขั้นที่ 1 ความต้องการทางร่างกาย (Physiological Needs) เป็นความต้องการพื้นฐานที่จำเป็นที่สุดต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ เช่น อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย ยาารักษาโรค และความต้องการทางเพศ

ขั้นที่ 2 ความต้องการความปลอดภัยในชีวิต (Safety Needs ; Security Needs) เมื่อมนุษย์ได้รับการตอบสนองความต้องการทางร่างกายตามสมควรแล้ว จะมีความต้องการขั้นถัดไป คือ ความต้องการความรู้สึกอบอุ่น ปลอดภัย มีสวัสดิภาพจากสิ่งแวดล้อมปราศจากการถูกปั่นปุ่นและความอยุติธรรมต่าง ๆ

ขั้นที่ 3 ความต้องการความรักและการยอมรับ (Love and BelongingNeed ; Social Needs) ความต้องการขั้นนี้ หมายถึง ความต้องการรักคนอื่น ต้องการให้คนอื่นรักต้องการการยอมรับในกลุ่ม ในครอบครัว ในหมู่เพื่อนฝูง เป็นต้น

ขั้นที่ 4 ความต้องการมีเกียรติยศหรือเสียง (Self – Esthetics Needs) เป็นความต้องการที่จะให้ผู้อื่นชื่นชม นิยมยกย่อง ก่อให้เกิดความรู้สึกว่าตนเองมีคุณค่าประสบผลสำเร็จในสิ่งที่ได้กระทำไปและเป็นที่ยอมรับของผู้อื่น ความต้องการที่มีรายได้ที่ประกอบไปด้วย ความมั่นใจในตนเอง รวมทั้งความต้องการที่จะมีฐานะเด่นเป็นที่ยอมรับของบุคคลอื่น และอยากให้คนอื่นสรรเสริญยกย่องนับหน้าถือตา

ขั้นที่ 5 ความต้องการที่จะบรรลุสิ่งปราณາสูงสุด (Self – Esthetics Needs) เป็นความต้องการสูงสุดในชีวิตของมนุษย์ ซึ่งต้องการจะทำงานตามความไฟแรงของตน ต้องการทำงานเพื่ออุดมคติ และอุ่นใจ การสนับสนุนของตนเอง เป็นต้น

## 2.2 ทฤษฎีความต้องการของแอลดีร์เฟอร์ (Alderfer's Modified Needs Hierachy Theory)

Alderfer (พรอนันต์ กิตติมั่นคง. 2547:14) ได้คิดทฤษฎีความต้องการเรียกว่า ทฤษฎีอีอาร์จี (ERG : Existence – Relatedness – growth Theory) โดยแบ่งความต้องการของมนุษย์ออกเป็น 3 ประการ ด้วยกัน คือ

1. ความต้องการมีชีวิตอยู่ (Existence Needs) เป็นความต้องการที่ตอบสนองเพื่อให้มีชีวิตอยู่ต่อไป ได้แก่ ความต้องการทางกายภาพและความต้องการความปลอดภัย
2. ความต้องการมีสัมพันธภาพกับผู้อื่น (Relatedness Needs) เป็นความต้องการของมนุษย์ที่จะมีมิตรสัมพันธ์กับบุคคลรอบข้างอย่างมีความหมาย
3. ความต้องการเจริญก้าวหน้า (Growth Needs) เป็นความต้องการสูงสุด รวมถึงความต้องการได้รับความยกย่องและความสำเร็จในชีวิต

### 2.3 ทฤษฎีความต้องการของมอร์เรย์ (Murray's Manifest Needs Theory)

Murray (ปรียาพร วงศ์อนุตร โกรนี. 2541 : 52-53) ได้อธิบายว่า มนุษย์มีความต้องการหลายอย่าง ในเวลาเดียวกัน และความต้องการเกี่ยวกับการทำงานมี ดังนี้

1. ความต้องการความสำเร็จ หมายถึง ความต้องการที่จะทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี
2. ความต้องการอิสรภาพ เป็นความต้องการที่จะเป็นตัวของตัวเอง
3. ความต้องการมีมิตรสัมพันธ์ เป็นความต้องการมีความสัมพันธ์อันดีกับบุคคลอื่น โดยคำนึงถึงการยอมรับของเพื่อนร่วมงาน
4. ความต้องการมีอำนาจ เป็นความต้องการที่จะมีอิทธิพลเหนือคนอื่น และต้องการที่จะควบคุมคนอื่นให้อยู่ในอำนาจของตนเอง

### 2.4 ทฤษฎีความต้องการความสำเร็จของแมคเคลแลนด์ (McCleland's Achievement Motivation Theory)

แมคเคลแลนด์ (McCleland. 1985 : 101-103 ; อ้างถึงใน พิราภรณ์ สุทธิชัยพงษ์ เสนีย์. 2553 : 28) ได้กล่าวเน้นถึงความต้องการของมนุษย์ไว้ 3 ประเภท คือ

1. ความต้องการประสบความสำเร็จ (Needs of Achievement) เป็นความต้องการมีผลงานและบรรลุเป้าหมายที่พึงประสงค์
2. ความต้องการมิตรสัมพันธ์ (Need of Affiliation) เป็นความต้องการมีสัมพันธภาพที่ดีกับผู้อื่น
3. ความต้องการอำนาจ (Needs of Power) เป็นความต้องการมีอิทธิพลและครอบงำเหนือบุคคลอื่น

สำหรับการวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดทฤษฎีความต้องการของ Maslow ทฤษฎีของ Alderfer ทฤษฎีของ Murray และทฤษฎีของ McClelland มาประยุกต์ใช้เพื่ออธิบายตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

## แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคม

### 1. ความหมายสวัสดิการสังคม

“สวัสดิการสังคม” หมายความว่า ระบบการจัดบริการทางสังคมซึ่งเกี่ยวกับการป้องกันการแก้ไขปัญหา การพัฒนา และการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคมเพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึงตนเองได้อย่างทั่วถึง เหมาะสม เป็นธรรมและให้เป็นไปตามมาตรฐาน ทั้งทางด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัยการทำงาน และการมีรายได้ นั้นทนาการ กระบวนการยุติธรรมและบริการทางสังคมทั่วไป โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์สิทธิที่ประชาชนจะต้องได้รับและการมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคมทุกระดับ (พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 : 1)

กองวิชาการ กรมประชาสงเคราะห์ (2538 : 40) ได้อธิบายเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม ว่าหมายถึง กิจกรรมที่จัดไว้เป็นระเบียบ ในอันที่จะช่วยเหลือเจือจุนบุคคลและสภาระแวดล้อมของเขาระบบใช้เทคนิคและวิธีการต่าง ๆ เช่นช่วยให้บุคคล กลุ่ม และชุมชนบรรลุความต้องการสามารถแก้ไขปัญหา ปรับตัวให้อยู่ในสังคมอย่างปกติสุข ตลอดจนปฏิบัติการกิจต่าง ๆ จนทำให้ฐานะทางเศรษฐกิจ และสังคมดีขึ้นกว่าเดิม สวัสดิการสังคมเป็นความช่วยเหลือที่เอื้อให้ผู้อ่อนแหนรีอด้อยโอกาสทางสังคมช่วยเหลือตัวเองได้ งานสวัสดิการสังคมเป็นการกิจที่มุ่งสนองความต้องการประเภทต่าง ๆ ประกอบด้วย ความต้องการของบุคคลธรรมชาติ ความต้องการของบุคคลที่มีปัญหา ขอบเขตการบริการตามหลักสำคัญ บุคคลที่ถือว่าเป็นผู้รับบริการมีหลายประเภท ได้แก่ เด็ก สร้าง หัวหน้าครอบครัว คนชราไร้ญาติขาดมิตร คนพิการ ทั้งทางร่างกายและจิต ใจทุกประเภท ผู้ประสบภัยพิบัติ ผู้พิการ โภชนา ไร้ญาติขาดมิตร ผู้ที่เคยป่วยเป็นโรคเรื้อรังและหายแล้ว แต่สังคมยังรังเกียจ ครอบครัวผู้ถูกต้องโภชนา ผู้มีความคับเค้นทางอารมณ์ที่มาตัวตายแต่ยังไม่ตาย ผู้ที่ติดยาเสพติดเกือบทั้งครอบครัว ผู้ที่ไม่มีที่อยู่อาศัยหรืออยู่อย่างขัดสน เช่น แหล่งเสื่อม腐爛 ชนกลุ่มน้อย ผู้ที่อพยพมาจากประเทศอื่น ผู้ลี้ภัย ลักษณะของบริการ (Social Welfare Service) เป็นการช่วยเหลือจุนเจืองสังคม โปรแกรมสุขภาพอนามัยต่าง ๆ รวมไปถึงโปรแกรมทุกประเภทที่ไม่ใช่บริการทางการแพทย์ของเอกชน การให้บริการการศึกษาของรัฐ กิจกรรมด้านอาคารสงเคราะห์ของรัฐทุกประเภท โปรแกรมเกี่ยวกับกำลังคน

วันนี้ วิสิ堪สิน และคณะ(2543 : 1) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม ว่า หมายถึงกิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดขึ้น โดยหน่วยงานทั้งภาครัฐและอาสาสมัคร เพื่อมุ่งป้องกันและขัดปัญหาสังคมหรือปรับปรุงความเป็นอยู่ที่ดีของบุคคล กลุ่ม และชุมชน และได้กล่าวไว้ว่า สวัสดิการสังคม เป็นระบบที่นิยม นโยบาย ผลประโยชน์ และบริการ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการจัดบริการต่าง ๆ เป็นไปโดยสอดคล้องกับความต้องการของสังคม เป็นที่ยอมรับกันว่าสวัสดิการ

สังคมเป็นพื้นฐานที่มีความสำคัญ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและการ เปลี่ยนแปลงจาก สภาวะที่เคยยากลำบาก ไปสู่สิ่งที่คาดหวังว่าดีกว่า รวมไปถึงความอุดมสมบูรณ์ในที่สุด

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (2556 : 39)ได้ให้ความหมาย สวัสดิการสังคม ว่าหมายถึง ระบบการจัดสวัสดิการสังคม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคมและ พัฒนาสังคม รวมทั้งการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคม เพื่อให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตใน สังคมได้ระดับมาตรฐาน โดยบริการดังกล่าวจะตอบสนองความต้องการพื้นฐานของประชาชนให้ ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ทั้งในด้านการศึกษาที่ดี การมีสุขภาพอนามัย การมีที่อยู่อาศัย การมีงานทำ การมีรายได้ การมีสวัสดิการแรงงาน การมีความมั่นคงทางการเมือง การมีนักงานการและบริการสังคมทั่วไป โดยระบบบริการสังคมต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็น มนุษย์ สิทธิที่ประชาชนต้องได้รับและเข้ามามีส่วนร่วมในระบบการจัดบริการสังคม

จากความหมายที่กล่าวมา สรุปได้ว่า สวัสดิการสังคม หมายถึง ระบบการจัดบริการ สังคมที่จัดขึ้นโดยภาคส่วนต่างๆ ของสังคม ได้แก่ ภาครัฐ ภาคองค์กรพัฒนาเอกชน ภาคองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคองค์กรชุมชน (ชุมชนและประชาชน)ที่มุ่งตอบสนองต่อความต้องการ จำเป็นพื้นฐานของประชาชนตามสิทธิที่ประชาชนจะต้องได้รับ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว

## 2. ความสำคัญของงานสวัสดิการสังคม

งานสวัสดิการสังคมเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนทุกคนในสังคม ตั้งแต่แรกเกิด จนกระทั่งตายจากล่าสุด ได้ว่าวัฏจักรชีวิต (Life Cycle) ของคนในสังคมแต่ละคนต้องได้รับบริการ ขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่นบริการด้านสุขภาพอนามัยบริการด้านการศึกษาบริการ ด้านที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งมักจะมีข้อคำถามว่าใครควรจะทำหน้าที่จัดระบบสวัสดิการสังคม ให้กับ ประชาชน และใครควรจะได้รับบริการบ้าง คนทุกคนในสังคม หรือกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในสังคม ควรจะได้รับการคุ้มครองทำอย่างไรที่จะทำให้คนในสังคมได้รับบริการสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึง การกระจายบริการหรือทรัพยากรให้กับประชาชนที่มีลักษณะปัญหาหลากหลายแตกต่างกัน ได้รับ บริการอย่างเป็นธรรมประเดิมเหล่านี้ ยังมีข้อโต้แย้งเป็นอย่างมากทั้งในด้านปรัชญา แนวคิด พัฒนาการของสังคมแต่ละสังคมและการประยุกต์ใช้ในลักษณะของนโยบายแผนงาน และกิจกรรม ในอดีตการคุ้มครองสมาชิกของสังคม เป็นบทบาทหน้าที่ของสถาบันครอบครัว ครอบครัว จึงเป็นสถาบันแรกที่สำคัญต่อการสร้างระบบความมั่นคงของมนุษย์ และสังคม ระบบการคุ้ม คลุมชีวิตร่วมกับระบบเศรษฐกิจฐานะของครอบครัวนั้น ๆ ว่าเป็นอย่างไร แต่ถ้า ครอบครัวไม่สามารถทำหน้าที่เบื้องต้นได้ระบบสถาบันสนับสนุนทางสังคมรองลงมา คือ ระบบเครือ ญาติระบบ เพื่อบ้าน ระบบชุมชนก็จะทำหน้าที่ให้การคุ้มครองและเฝ้าระวังในขณะที่

องค์กรภาครัฐจะเข้ามายึดหน้าที่รับผิดชอบก็ต่อเมื่อ ระบบสนับสนุนทางสังคมที่ใกล้ตัวของบุคคลนั้น ไม่สามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้ หน้าที่สำคัญของรัฐอีกประการหนึ่ง คือ การคุ้มครองผู้ด้อยโอกาสให้ประชาชนที่เดือดร้อน ให้ได้รับบริการสังคมขั้นพื้นฐานหรือบริการสวัสดิการสังคมจากรัฐ ชนนี้สิทธิของประชาชน ในฐานะที่เป็นพลเมืองของรัฐ (Civil Right) ก็ควรจะได้รับบริการพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตจากรัฐ รัฐในฐานะผู้ปกครองที่มีอำนาจซึ่งมีหน้าที่โดยชอบธรรม ที่จะจัดสรรงรรภยากรให้กับประชาชนในอดีตรัฐกับประชาชน ได้สร้างพันธะสัญญาร่วมกันที่เรียกว่า “สัญญาภาค民” อำนาจของรัฐจึงเป็นอำนาจที่ขอบธรรมรัฐบาล จึงมีหน้าที่หลักโดยมีนโยบายการคุ้มครอง แลสสูของประชาชน ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ตามอัตภาพของตน ประชาชนส่วนใหญ่จึงมีความศรัทธาเชื่อถือต่ออำนาจรัฐว่า เป็นผู้ที่เหมาะสมต่อการจัดบริการสวัสดิการสังคม ได้เป็นอย่างดี ดังจะเห็นได้จากนโยบายของรัฐในรูปของกฎหมาย และพระราชนิยมสิ่งสิ่งเดียวกัน (ระพีพรรณ คำหอม. 2549 : 1-2)

งานสวัสดิการสังคมจึงขึ้นอยู่กับระบบการเมืองการปกครองระบบเศรษฐกิจ และระบบสังคมวัฒนธรรมของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตามการจัดบริการสวัสดิการ สวัสดิการสังคม ซึ่งอยู่บนพื้นฐานความเชื่อที่แตกต่างกัน เช่น กลุ่มประเทศเสรีนิยมประชาธิปไตย เชื่อว่าควรปล่อยให้ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคม จึงพยายามลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ขณะที่กลุ่มประเทศสังคมนิยมส่วนหนึ่งเชื่อว่า รัฐควร้มีหน้าที่จัดสรรงรรภยากรบริการสวัสดิการสังคมให้กับประชาชนทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน และเป็นธรรมรัฐในฐานะผู้ปกครองจะไม่ปล่อยให้บริการสวัสดิการสังคมเป็นเรื่องของปัจเจกบุคคล บริการของรัฐในลักษณะนี้ คำนึงถึงความเสมอภาคของคนทุกคนในสังคมที่เพียงพอ ได้รับบริการจากรัฐ เป็นต้น จากการเชื่อดังกล่าวจึงส่งผลให้งานสวัสดิการสังคมของแต่ละประเทศแตกต่างกัน (ระพีพรรณ คำหอม. 2549 : 3)

ปัจจุบัน กระแสการเปลี่ยนแปลงของสังคม ได้ทำให้กลุ่มประเทศสังคมนิยม ส่วนหนึ่งลุ่มสถาปัตย์ สังคมโลกได้ก้าวเข้าสู่ระบบเสรีนิยมประชาธิปไตย งานสวัสดิการสังคม ที่ปราฏฐานในลักษณะของรัฐสวัสดิการ (Welfare State) ส่วนหนึ่ง ได้ประสบปัญหาร่วมกันที่สำคัญ คือ รัฐไม่สามารถแบกรับภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นอย่างคาดการณ์ไม่ได้ กับบริการสวัสดิการสังคมต่าง ๆ ได้โปรแกรมการจัดบริการในลักษณะการสงเคราะห์ประชาชน (Public Assistance) ไม่สามารถตอบสนองปัญหา และความต้องการที่แท้จริงให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้โดยเฉพาะ การพัฒนาให้กลุ่มเป้าหมายสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว นอกจากนี้

ยังมีข้อโต้แย้งของผู้บริหารประเทศ ส่วนหนึ่งที่เชื่อว่า กลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมเป็นกลุ่มคนที่ “ไม่ทำงานรอแต่รับบริการจากรัฐ” ซึ่งไม่เป็นธรรมกับประชาชนส่วนใหญ่ ที่ต้องทำงานเสียภาษีให้รัฐ แต่รัฐต้องนำภาษีส่วนหนึ่งมาจัดให้กับคนกลุ่มนี้ ซึ่งแนวโน้มจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และมักจะพึงพาบริการของรัฐในระยะยาวรัฐจะมีภาระความรับผิดชอบกับประชาชนกลุ่มนี้ โดยไม่จำเป็นตัวอย่าง เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาในยุค 1990 เป็นต้นมา ได้ตัดตอนโปรแกรมการให้ความช่วยเหลือครอบครัวที่มีปัญหาการเลี้ยงดูเด็ก (The Aid to Families with Dependent Children) หรือเรียกโดยย่อว่า AFDC โปรแกรมนี้ได้ถูกยกเลิกไปในที่สุด เป็นต้น โดยมีการพัฒนาโปรแกรมบริการใหม่ที่เน้นการช่วยเหลือที่มุ่งให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้มีงานทำ และช่วยเหลือตนเองมากขึ้นแทนการเป็นผู้อรับบริการจากรัฐ (ระพีพรรณ คำหอม. 2547 : 4)

การจัดบริการสวัสดิการสังคมในอนาคต จึงได้รับการวิพากษ์ให้มีการทบทวนบทบาทของรัฐประเภทและลักษณะบริการสวัสดิการสังคมที่เป็นอยู่อาจไม่เหมาะสม และสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริง สังคมไทยก็ประสบปัญหานในลักษณะดังกล่าว เช่นกัน ซึ่งเป็นผลจากภาวะวิกฤตด้านเศรษฐกิจในกลางปี 2540 เป็นต้นมา รัฐไม่สามารถที่จะจัดบริการในลักษณะของรัฐสวัสดิการ (Welfare State) อีกต่อไปการจัดสวัสดิการสังคมในปัจจุบันและอนาคต ได้พยายามปรับตัวใหม่ในลักษณะของสวัสดิงาน (Workfare) แทนขณะเดียวกันรัฐก็จำเป็นต้องใช้นโยบายการจัดการระบบเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ที่ครอบคลุมคนทุกคนในสังคมเพื่อเป็นมาตรการรองรับปัญหาการว่างงานสูงในอนาคต เช่น กันการจัดบริการสวัสดิการสังคมเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมแบบสองเคราะห์ เนพะหน้าเริ่มถูกจำกัด ให้เลิกลงรัฐ ได้พยายามผลักดันระบบสวัสดิการสังคมในรูปของโครงการหลักประกันแทน ควบคู่กับการกระจายอำนาจลงมาภาคท้องถิ่น และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสวัสดิการสังคมมากขึ้น การจัดระบบสวัสดิการสังคมจึงไม่ใช่บทบาทของรัฐ เช่น ที่ผ่านมาประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ได้มีการเคลื่อนไหวรวมกลุ่ม และเรียกร้องผลักดันให้เกิดระบบสวัสดิการสังคมที่มีรูปแบบหลากหลาย โดยเริ่มจากความพร้อมของกลุ่มเล็ก ๆ ที่ตระหนักและเห็นความสำคัญของการสร้างระบบความมั่นคงทางสังคมให้กับกลุ่มของตนเอง ในลักษณะของกองทุนสวัสดิการชุมชน ที่อาศัยจากการระดมทุนตามศักยภาพของคนในชุมชน เป็นหลักรูปแบบการบริหารจัดการที่มีความยืดหยุ่น ดำเนินถึงปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนเป็นหลักกระแสการเปลี่ยนแปลงระบบสวัสดิการสังคมไทยจึงขึ้นอยู่กับประชามติ จำนวนมากกว่าการปล่อยให้รัฐทางหน้าที่คุ้มครองสังคมอีกต่อไป (ระพีพรรณ คำหอม. 2547 : 5)

สรุปได้ว่า ความสำคัญของงานสวัสดิการสังคม มีความเกี่ยวข้องกับทุกคนตั้งแต่มีสภาพความเป็นคน คือ เริ่มต้นเมื่อคลอด แล้วอยู่รอด และสิ้นสุดลงเมื่อตาย ซึ่งสวัสดิการสังคม

จะเป็นตัวส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการศึกษา ด้านสุขภาพ อนามัย ด้านที่อยู่อาศัย และการมีงานทำมีรายได้ เป็นต้น

### 3. องค์ประกอบของงานสวัสดิการสังคม

รัฐพิพารณ์ คำห้อม (2547 : 15) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของสวัสดิการสังคมไว้ 2 ลักษณะ คือ ลักษณะกว้างและลักษณะแคบ ดังนี้

องค์ประกอบของงานสวัสดิการสังคมในลักษณะกว้างๆ แบ่งเป็น 7 ด้าน ได้แก่

1. ด้านการศึกษา (Education)
2. สุขภาพอนามัย (Health)
3. ที่อยู่อาศัย (Housing)
4. การทำงานและการมีรายได้ (Employment and Income Maintenance)
5. ความมั่นคงทางสังคม (Social Security)
6. บริการสังคม (Social Services)
7. นันทนาการ (Recreation)

องค์ประกอบของงานสวัสดิการสังคมในลักษณะแคบ ๆ แบ่งเป็น 3 บริการ ได้แก่

1. บริการประกันสังคม (Social Insurance)
2. บริการสงเคราะห์ประชาชนบริการประชาชนสงเคราะห์บริการสาธารณูปการ (Public Assistance)

#### 3. บริการสังคม (Social Services)

งานสวัสดิการสังคมเป็นภารกิจที่มุ่งสนับสนุนความต้องการประเภทต่าง ๆ ประกอบด้วย ความต้องการด้านร่างกายจิตใจอารมณ์และสังคมตามที่มาสโลว์ Maslow. 1954 : 81-82 (ศรีเรือน แก้วกังวลด. 2539 : 104) กล่าวว่า พื้นฐานความต้องการของมนุษย์คือความต้องการด้านร่างกาย (Physical Needs) อันได้แก่ปัจจัยลี่คืออาหารเครื่องนุ่งห่มและยา rkyma โรคความต้องการความปลอดภัย (Safety Needs) ความต้องการความรัก (Social Need) หรือ การได้รับการยกย่องนับถือ (Esteem Need) และความต้องการที่จะเป็นทุกอย่างตามที่บุคคลจะทำให้ได้เป็นการใช้พลัง ความสามารถของเขาอย่างเต็มที่

#### 4. นโยบายเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุในประเทศไทย

##### 4.1 ปฏิญญาผู้สูงอายุไทย (พ.ศ. 2542)

เพื่อเป็นการแสดงเจตนารณ์ในเรื่องสิทธิของผู้สูงอายุดังปรากฏในรัฐธรรมนูญ แห่งอาณาจักรไทยเพื่อให้แผนงานนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ได้นำไปสู่การปฏิบัติ

ใน พ.ศ. 2542 ผู้แทนจากองค์การที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุทั้งภาครัฐและเอกชนองค์กรผู้สูงอายุและผู้ทรงคุณวุฒิได้ร่วมกันจัดทำปฏิญญาผู้สูงอายุไทยขึ้นเพื่อถือปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้สูงอายุไทยโดยมีรายละเอียดดังนี้รัฐบาลองค์กรเอกชนประชาชนและสถาบันสังคมต่าง ๆ ได้ตระหนักถึงศักดิ์ศรีและคุณค่าของผู้สูงอายุซึ่งได้ทำประโยชน์ในฐานะ “ผู้ให้” แก่สังคมมาโดยตลอดดังนั้นจึงควรได้รับผลประโยชน์เป็น “ผู้รับ” จากสังคมด้วยปฏิญญาผู้สูงอายุไทยเป็นพันธกรณีเพื่อให้ผู้สูงอายุได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีได้รับการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ์ จึงได้กำหนดสาระสำคัญไว้ดังนี้

ข้อ 1 ผู้สูงอายุต้องได้รับปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรีได้รับการพิทักษ์และคุ้มครองให้พ้นจากการลูกหอดทึ้งและเม็ดสิทิโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติโดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ไม่สามารถพึ่งตนเองหรือครอบครัวได้และผู้พิการที่สูงอายุ

ข้อ 2 ผู้สูงอายุควรอยู่กับครอบครัวโดยได้รับความเคารพและความเข้าใจ ความเอื้ออาทรการดูแลเอาใจใส่การยอมรับบทบาทของกันและกันระหว่างสมาชิกในครอบครัว เพื่อให้เกิดความสัมพันธ์อันดีในการอยู่กันอย่างเป็นสุข

ข้อ 3 ผู้สูงอายุควรได้รับโอกาสในการศึกษาเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของตนอย่างต่อเนื่องเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทางสังคมอันเป็นประโยชน์ในการดำรงชีวิตเข้าใจถึงความเปลี่ยนแปลงของสังคมรอบด้านเพื่อสามารถปรับบทบาทของตนให้สมวัย

ข้อ 4 ผู้สูงอายุควรได้รับการถ่ายทอดความรู้ และประสบการณ์ให้สังคมมีโอกาสได้ทำงานที่เหมาะสมสมกับวัยตาม ความสมัครใจโดยได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม เพื่อให้เกิดความภาคภูมิใจและเห็นชีวิตมีคุณค่า

ข้อ 5 ผู้สูงอายุควรได้เรียนรู้ในการดูแลสุขภาพอนามัยของตนเอง ต้องมีหลักประกันและสามารถเข้าถึงบริการด้านสุขภาพอนามัยอย่างครบวงจร โดยเท่าเทียมกันรวมทั้งได้รับการดูแลจนถึงวาระสุดท้าย ของชีวิตอย่างสงบตามคตินิยม

ข้อ 6 ผู้สูงอายุควรได้มีบทบาท และส่วนร่วมในกิจกรรมของครอบครัว ชุมชนและสังคม โดยเฉพาะการรวมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และความเข้าใจอันดีระหว่างผู้สูงอายุด้วยกันและกับบุคคลทุกวัย

ข้อ 7 รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชน สถาบันสังคมต้องกำหนดนโยบายและแผนหลักด้านผู้สูงอายุส่งเสริม และประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้บรรลุผลตามเป้าหมาย

ข้อ 8 รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรภาครัฐและเอกชน ประชาชนสถาบันสังคม ต้องตรากฎหมายว่า ด้วยผู้สูงอายุ เพื่อเป็นหลักประกัน และบังคับใช้ในการพิทักษ์สิทธิ์คุ้มครองสวัสดิภาพและจัดสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ

ข้อ 9 รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชนประชาชนสถาบันสังคมต้องรณรงค์ปลูกฝังค่านิยมให้สังคมตระหนักรถึงคุณค่าของผู้อายุตามวัฒนธรรมไทยที่เน้นความกตัญญูต่อพ่อแม่และความเอื้ออาทรต่อกัน

#### 4.2 พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.2546

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มีสาระสำคัญสามารถสรุปได้ดังนี้

1. ในพระราชบัญญัตินี้ได้ให้ความหมายของ “ผู้สูงอายุ” ไว้ว่าหมายถึง บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีขึ้นไป และมีสัญชาติไทย

2. ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัตินี้ กล่าวไว้ดังนี้

2.1 การบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขที่จัดไว้ โดยให้ความสะดวก และรวดเร็วเป็นกรณีพิเศษ

2.2 การศึกษา การศาสนา และข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิต

2.3 การประกอบอาชีพหรือฝึกอาชีพที่เหมาะสม

2.4 การพัฒนาตนเอง และการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม การรวมกลุ่มในลักษณะเครือข่ายหรือชุมชน

2.5 การอำนวยความสะดวกทางกายภาพให้ผู้สูงอายุในอาคารสถานที่ ยานพาหนะ หรือการบริการสาธารณสุข ฯ

2.6 การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม

2.7 การยกเว้นหรือลดหย่อนค่าเข้าชมสถานที่ของรัฐ

2.8 การช่วยเหลือผู้สูงอายุซึ่งได้รับอันตรายจากการฉุกเฉิน หรืออุบัติเหตุ แสวงหาประโยชน์ด้วยกฎหมาย หรืออุบัติเหตุทั่วไป

2.9 การให้คำแนะนำ ปรึกษา ดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องในทางคดี หรือในทางแก้ไขปัญหา

2.10 การจัดที่พักอาศัย อาหาร และเครื่องนุ่งห่ม ให้ตามความจำเป็นอย่างทั่วถึง

2.11 การส่งเคราะห์เบี้ยยังชีพตามความจำเป็นอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

2.12 การส่งเคราะห์การจัดการศึกษาตามประเพณี

2.13 การอื่นตามที่คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ (กพส.) ประกาศกำหนด การคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนดังกล่าวให้ดำเนินการให้โดยไม่คิดมูลค่า หรือโดยให้ส่วนลด เป็นกรณีพิเศษที่ได้แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนด

3. การได้สิทธิหรือประโยชน์ของผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติไม่เป็นการตัดสิทธิหรือประโยชน์ที่ผู้สูงอายุได้รับตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายอื่น

4. ให้จัดตั้งกองทุนเรียกว่า “กองทุนผู้สูงอายุ” เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และสนับสนุนผู้สูงอายุ ซึ่งกองทุนประกอบด้วย

4.1 เงินทุนประเพณีรัฐวิจักรบรรหารให้

4.2 เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

4.3 เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้

4.4 เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ

4.5 เงินหรือทรัพย์สินที่ต่อเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย

4.6 ผลผลิตที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน เงินและผลผลิตดังกล่าวไม่ได้หักเก็บเป็นรายได้ของแผ่นดิน

5. สำหรับกรณีมีผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์ให้แก่กองทุน ผู้บริจาค มีสิทธินำไปลดหย่อนในการเรียกเก็บภาษีเงินได้

6. ในการณ์ที่ผู้อุปการะเลี้ยงดูบุตร女ที่เป็นผู้สูงอายุ ซึ่งไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ ผู้นี้จะได้รับการลดหย่อนภาษี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

#### 4.3 มาตรฐานการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางการจัดทำมาตรฐานการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ โดยได้แบ่งเป็นประเภทมาตรฐานค้านต่างๆ รวม 6 ค้าน ดังนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2548 : 29-32)

1. มาตรฐานค้านสุขภาพและการรักษาพยาบาล ประกอบด้วย

1.1 จัดตั้งศูนย์บริการสาธารณสุขสำหรับผู้สูงอายุ

1.2 บริการตรวจสุขภาพที่บ้าน

1.3 บริการให้ความรู้ แนะนำ การดูแลสุขภาพที่ถูกวิธี ให้กับผู้ที่ดูแลผู้สูงอายุ เช่น การจัดโครงการฝึกอบรมให้ผู้ที่ต้องดูแลผู้สูงอายุในครัวเรือน

1.4 บริการตรวจสุขภาพประจำปี

1.5 บริการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับสุขภาพและโรคภัยไข้เจ็บเป็นรายบุคคล

1.6 ออกบัตรประจำตัวให้กับผู้สูงอายุเพื่อรักษาฟรีในโรงพยาบาล

ผู้สูงอายุมีสิทธิรับการตรวจรักษาพยาบาลจากสถานพยาบาลแห่งนั้น โดยไม่เสียค่ารักษาพยาบาล ค่ารักษาพยาบาลในที่นี้หมายถึง เงินที่สถานพยาบาลเรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุค้านรักษาพยาบาล พ.ศ. 2535

1.7 การบริการทางการแพทย์และการบริการสาธารณสุขที่จัดไว้โดยให้ความสะดวกและรวดเร็วแก่ผู้สูงอายุเป็นกรณีพิเศษ

1.8 บริการช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล

1.9 การประกันสุขภาพ

1.10 บริการด้านกายภาพบำบัด

2. มาตรฐานด้านรายได้

2.1 จัดสวัสดิการด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่ยากจนและไม่มีแหล่งพึ่งพิงที่เพียงพอ

2.2 สร้างเสริมการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน

2.3 การช่วยเหลือค่าครองชีพประจำวัน

2.4 จ่ายเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ

2.5 การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม

2.6 กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

2.7 ให้ส่วนลดในการต่าง ๆ เช่น ค่าซื้อยา ค่าโดยสารรถสาธารณะ ค่าโรงเรียน ภัตตาคาร กิจการด้านบันเทิง และสถานที่ราชการ ได้แก่ พิพิธภัณฑ์ โบราณสถาน อุทยานแห่งชาติ ตลอดจน ค่าบริการด้านทันตกรรม

2.8 ให้ทุนประกอบอาชีพที่เหมาะสม

3. มาตรฐานด้านที่พักอาศัย

3.1 บ้านพักคนชรา เป็นบริการที่พักอาศัยที่จัดให้แก่ผู้สูงอายุที่มีปัญหาทางด้านสุขภาพร่างกายและอารมณ์ ผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาทางด้านการเงินหรือปัญหาอื่น ๆ อันเป็นเหตุจำเป็นต้องแยกออกจากครอบครัว หรือผู้มีรายได้น้อย

3.2 สถานพยาบาล เป็นบริการที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุที่ต้องการรักษาพยาบาล เป็นประจำและต่อเนื่อง หรือต้องการดูแลรักษาอย่างใกล้ชิด

3.3 บ้านพักคนชราที่ต้องเสียค่านิรภัยในการส่วนหนึ่ง

3.4 บริการครอบครัวอุปการะ เป็นบริการที่จัดให้แก่ผู้สูงอายุที่อยู่คนเดียว หรือไร้ที่พึ่ง

3.5 การจัดที่พักอาศัยและเครื่องนุ่งห่ม ให้ตามความจำเป็นอย่างทั่วถึง

4. มาตรฐานด้านนันทนาการ

4.1 การจัดตั้งชุมชนผู้สูงอายุ เพื่อเป็นศูนย์กลางข่าวสาร แหล่งพบปะสังสรรค์ ของผู้สูงอายุ รวมทั้งเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ เป็นศูนย์กลางในการจัดกิจกรรมในวันสำคัญทางศาสนา จัดทัศนศึกษาด้านศาสนา ด้านศิลปวัฒนธรรม และธรรมชาติ

4.2 ศูนย์บริการผู้สูงอายุ เพื่อให้การปรึกษาแก่ผู้สูงอายุและสมาชิกในครอบครัว เป็นสถานที่ออกกำลังกาย เล่นกีฬา พักผ่อนหย่อนใจ ทำงานอดิเรก เป็นต้น

4.3 ตามสตรผู้สูงอายุ เพื่อเป็นศูนย์รวมของผู้สูงอายุในการพักผ่อน ออกกำลังกาย พบประสังสรรค์ การรับบริการตรวจสุขภาพ การเรียนอาชีพ การเรียนภาษา การรับปรึกษาปัญหา การบำเพ็ญประโยชน์ให้สังคม เช่น สอนหนังสือ เล่านิทาน สอนดนตรี สอนลีลาศ ตลอดจนการเยี่ยมเยียนผู้สูงอายุที่เจ็บป่วยและพิการ

4.4 บริการนันทนาการ งานรื้นเริงในวันนักขัตฤกษ์

4.5 การจัดกิจกรรมนันทนาการร่วมกับเยาวชน คนในชุมชน กลุ่มเครือข่าย

4.6 การทัศนศึกษาแหล่งธรรมชาติ ศาสนสถาน แหล่งท่องเที่ยวนอกสถานที่

5. มาตรฐานด้านความมั่นคงทางสังคม ครอบครัว ผู้ดูแล และการคุ้มครอง

5.1 โอกาสในการศึกษาเรียนรู้ และพัฒนาศักยภาพของตนเองอย่างต่อเนื่อง เข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทางสังคม

5.2 การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่yanพานะ หรือบริการสาธารณูปโภค อื่น

5.3 การลงทะเบียนการจัดการศพตามประเพณี

5.4 จัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ศูนย์ส่งเสริมหอพักผู้สูงอายุ ประจำหมู่บ้าน โดยมีลักษณะการให้บริการ ดังนี้

5.4.1 การบริการภายในศูนย์ ได้แก่ บริการด้านสุขภาพอนามัย กายภาพบำบัด สังคมส่งเสริมรายได้ กิจกรรมเสริมรายได้ กิจกรรมเสริมความรู้ นันทนาการ และกิจกรรมด้านศาสนา เป็นต้น

5.4.2 บริการหน่วยเคลื่อนที่ เป็นบริการที่จัดให้แก่ผู้สูงอายุในชุมชน โดยการออกหน่วยเคลื่อนที่เยี่ยมเยียน ให้คำแนะนำปรึกษาแก่ไขปัญหา บริการด้านสุขภาพ อนามัย และบริการด้านข้อมูลข่าวสาร เป็นต้น

5.4.3 บริการบ้านพักชุมชน เป็นบริการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยการรับเข้าบ้านพักในบ้านพักชุมชน เป็นการชั่วคราว

5.5 บริการด้านศาสนา กิจกรรมทางศาสนา ให้คนที่ไม่มีญาติ

5.6 จัดมาปนกิจส่งเสริมหอพักผู้สูงอายุ

5.7 ลดหย่อนภาษีให้แก่บุตร ซึ่งเป็นผู้อุปการะเลี้ยงดูผู้สูงอายุที่เป็นบุพารีและไม่มีรายได้ หรือมีรายได้น้อยกว่า 30,000 บาท

5.8 จัดให้มีกฎหมายและแนวปฏิบัติในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้สูงอายุ

5.9 ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุ ได้อยู่กับครอบครัวอย่างมีคุณภาพและต่อเนื่องจนวาระสุดท้ายของชีวิต

- 5.10 รณรงค์ให้คนในครอบครัวและชุมชนเห็นคุณค่าของผู้สูงอายุ
- 5.11 ส่งเสริมค่านิยมในการอยู่ร่วมกันกับผู้สูงอายุ
- 5.12 ส่งเสริมสมาชิกในครอบครัวให้มีหักยกภาพในการดูแลผู้สูงอายุโดยการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับผู้สูงอายุที่เกี่ยวกับบริการต่างๆที่เป็นประโยชน์
- 5.13 บริการด้านกฎหมาย เพื่อป้องกันรักษาความปลอดภัย สิทธิ และสวัสดิการ
- 5.14 การช่วยเหลือผู้สูงอายุซึ่งได้รับอันตรายจากการถูกทารุณกรรม หรือถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือถูกทอดทิ้ง
- 5.15 การให้คำแนะนำ ปรึกษาหรือดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องในทางคดีหรือในทางการแก้ไขปัญหาครอบครัว

6. มาตรฐานด้านการสร้างบริการและเครือข่ายการเกื้อหนุนจัดตั้ง และพัฒนา บริการทางด้านสังคมในชุมชนที่สามารถเข้าถึงผู้สูงอายุมากที่สุด โดยเน้นการให้บริการถึงบ้านและมี การสอดประสานกันระหว่างบริการทางสุขภาพและทางสังคม โดยครอบคลุมบริการดังต่อไปนี้

- 6.1 ศูนย์เอนกประสงค์ผู้สูงอายุ
- 6.2 ศูนย์ดูแลผู้สูงอายุในเวลากลางวัน
- 6.3 บริการเยี่ยมบ้าน
- 6.4 ระบบดูแลผู้สูงอายุในชุมชน
- 6.5 บริการชุมชนเคลื่อนที่ไปในที่ต่างๆ โดยเฉพาะพื้นที่ห่างไกล
- 6.6 จัดตั้งระบบเฝ้าระวัง เกื้อภูมิ และดูแลผู้สูงอายุโดยชุมชน
- 6.7 จัดให้มีอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุในชุมชน
- 6.8 ให้ความรู้ความสามารถให้กับผู้ดูแลผู้สูงอายุและอาสาสมัครผู้ดูแล
- 6.9 สนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีเครือข่ายช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในชุมชน
- 6.10 บริการแม่บ้าน โดยการจัดส่งแม่บ้านไปช่วยเหลือผู้สูงอายุในการทำงานบ้านต่างๆ เช่น การจ่ายของ ทำความสะอาดบ้าน ประกอบอาหาร และการช่วยเหลืออื่น ๆ ที่จะช่วยให้ผู้สูงอายุสบายขึ้น

#### 4.4 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ขยายสิทธิของผู้สูงอายุมากยิ่งขึ้นจากรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2540 โดยกำหนดไว้ทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ แนวโน้มฯพื้นฐานแห่งรัฐสิทธิในการได้รับสวัสดิการจากภาครัฐ สิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังจะเห็นได้ เช่น (สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ. 2550 : 6)

มาตรา 40 กล่าวไว้ว่า “บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(6) เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการหรือผู้ทุพพลภาพ ย่อมมีสิทธิได้รับการได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม และย่อมมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในคดีที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงทางเพศ”

มาตรา 53 กล่าวไว้ว่า “บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอ แก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณสมบัติ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ”

มาตรา 80 กล่าวไว้ว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวทางนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษาและวัฒนธรรม ดังต่อไปนี้

(1) คุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน สนับสนุนการอบรมเลี้ยงดู และให้การศึกษาปฐมวัย ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของสถาบันครอบครัวและชุมชน รวมทั้งต้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้อยู่ในภาวะลำบาก ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและเพิ่งพาตนเองได้”

มาตรา 84 กล่าวไว้ว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวทางนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

(4) จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง”

#### 4.5 แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545 - 2564) ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ 1

พ.ศ. 2552

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติได้จัดทำแผนการแบ่งยุทธศาสตร์ ออกเป็น 5 ยุทธศาสตร์ เป็นการเตรียมมาตรการสำหรับผู้สูงอายุไว้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านการเตรียมความพร้อมของประชากรเพื่อวัยสูงอายุที่มีคุณภาพ มีมาตรการ ดังนี้

1.1 มาตรการหลักประกันด้านรายได้เพื่อวัยสูงอายุ

1.2 มาตรการการให้การศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

1.3 มาตรการ การปฎิบัติสำนักให้คุณในสังคมตระหนักรถึงคุณค่า

และศักดิ์ศรีของผู้สูงอายุ

2. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมผู้สูงอายุ มีมาตรการ ดังนี้

2.1 มาตรการส่งเสริมความรู้ ด้านการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกัน และคุ้มครองเบื้องต้น

**2.2 มาตรการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันและเสริมความเข้มแข็งขององค์กรผู้สูงอายุ**

- 2.3 มาตรการส่งเสริมด้านการทำงานและการหารายได้ของผู้สูงอายุ
- 2.4 มาตรการสนับสนุนผู้สูงอายุที่มีศักยภาพ
- 2.5 มาตรการส่งเสริมสนับสนุนสื่อและจ่าวสาร
- 2.6 มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนด้านที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม
3. ยุทธศาสตร์ด้านระบบคุ้มครองทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ มีมาตรการ ดังนี้
  - 3.1 มาตรการคุ้มครองด้านรายได้
  - 3.2 มาตรการหลักประกันด้านสุขภาพ
  - 3.3 มาตรการค้านครอบครัว ผู้ดูแล และการคุ้มครอง
  - 3.4 มาตรการระบบบริการ และเครือข่ายการเกื้อหนุน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการเพื่อการพัฒนาด้านผู้สูงอายุ มีมาตรการ ดังนี้
  - 4.1 มาตรการการบริหารจัดการ เพื่อการพัฒนาด้านผู้สูงอายุระดับชาติ
  - 4.2 มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร ด้านผู้สูงอายุ
5. ยุทธศาสตร์ด้านการประมวล และพัฒนาองค์ความรู้ด้านผู้สูงอายุและ การติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ มีมาตรการดังนี้
  - 5.1 มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนวิจัยดำเนินการประมวล และพัฒนาองค์ความรู้ด้านผู้สูงอายุ
  - 5.2 มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัย เพื่อเป็นประโยชน์ ต่อการกำหนดนโยบายการพัฒนาการบริการ และการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุดำรงชีวิตอยู่ในสังคม อย่างเหมาะสม
  - 5.3 มาตรการดำเนินการให้มีการติดตามประเมินผล การดำเนินการ ตามผู้สูงอายุแห่งชาติที่มีมาตรฐานอย่างต่อเนื่อง
  - 5.4 มาตรการพัฒนาระบบทั่วไป ให้เป็นระบบและทันสมัย ยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ด้านที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสวัสดิการผู้สูงอายุประกอบอยู่ใน 3 ยุทธศาสตร์คือ 1) ยุทธศาสตร์ด้านการเตรียมความพร้อมของประชากรเมื่อวัยสูงอายุที่มีคุณภาพ 2) ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมผู้สูงอายุและ 3) ยุทธศาสตร์ด้านระบบคุ้มครองทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ นอกจากนี้แผนผู้สูงอายุแห่งชาติฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545-2564) ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างใด้ปรับปรุง ให้ปรับปรุง หลักประกันใน วัยสูงอายุที่เน้นกระบวนการพัฒนา เพื่อสร้างความมั่นคงทางสังคมโดยให้ผู้สูงอายุ ช่วยตนเอง

ครอบครัวเกือบหนุนชุมชนช่วยเหลือสังคมรัฐเกือบหนุนการตระหนักในคุณค่า และศักยภาพของผู้สูงอายุการสร้างคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุให้สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในครอบครัว และชุมชน ดังนั้น ร่างแผนผู้สูงอายุแห่งชาติฉบับที่ 2 ได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ไว้ชัดเจน เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ผู้สูงอายุมีสถานะดีทั้งสุขภาพกายและจิตอยู่กับครอบครัวอย่างอบอุ่น มี หลักประกันมั่นคงอยู่อย่างมีคุณค่ามีศักดิ์ศรีพึงตนเอง ได้มีส่วนร่วมและเป็นที่ปรึกษาในการจัดทำ ของครอบครัวและชุมชน

## 5. หลักการของสวัสดิการสังคมไทย

การจัดสวัสดิการสังคมของไทยในปัจจุบัน ได้ดำเนินถึงหลักการที่สอดคล้องกับความ เป็นสากลโดยรองศาสตราจารย์ ระพีพรรณ คำห้อม (2547 : 25) กล่าวไว้ว่า หลักการของ สวัสดิการสังคมไทยที่สำคัญ ได้แก่

1. สิทธิมนุษยชน (Human Rights) สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้กำหนดถึงสิทธิของบุคคลสิทธิของเด็กสตรีคนชราและผู้พิการ ทุพพลภาพที่เน้นให้มีการพิทักษ์ปกป้องคุ้มครองสิทธิของกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวโดยเฉพาะบริการ พื้นฐานที่ประชาชนไทยควรจะได้รับ เช่น บริการการศึกษาภาคบังคับบริการประกันสุขภาพจาก โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค

2. ความต้องการขั้นพื้นฐาน (Basic Needs) ประชาชนทุกคนควรได้รับบริการ สวัสดิการสังคมขั้นพื้นฐานจากรัฐบริการที่มุ่งตอบสนองปัญหา และความต้องการของคนในสังคม โดยทั่วไปบริการพื้นฐาน มักจะถือเป็นบริการขั้นต่ำสุด (Minimum Needs) ที่รัฐต้องจัดให้กับคน ในสังคม เช่น การศึกษาภาคบังคับ บริการสุขภาพอนามัยของรัฐ เป็นต้น ซึ่งรัฐได้กำหนดให้มี เครื่องชี้วัดถึงความจำเป็นพื้นฐาน (จปส.) เพื่อให้สามารถตอบสนองกับปัญหาและความต้องการ ของคนในสังคมได้ในระดับหนึ่ง

3. ความเป็นธรรมทางสังคม (Social Justice) หลักการสำคัญขึ้นอีกนึ่ง บริการ สวัสดิการสังคมที่ดีจะต้องเป็นบริการที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้องของกฎหมายความยุติธรรมทาง สังคมบริการทุกคน ไม่ว่าผู้รับบริการจะอยู่ในฐานะหรือความเป็นอยู่อย่างใด รัฐควรจัดสวัสดิการให้ อย่างยุติธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำกันทั้งนี้เพื่อเป็นการลดช่องว่างระหว่างประชาชน ไม่เกิดการ แบ่ง阶级แบ่งพวคชั่งยากแก่การควบคุมนำไปสู่การแทรกซ้อนในหมู่คณะชุมชนด้วยกัน เช่น การ จัดสร้างแฟลตตราค่าถูกหากให้ประชาชนแต่ประชาชนมีมากควรใช้รัฐจับตลาดเพื่อความยุติธรรม

4. ความสม่ำเสมอของการให้จัดให้แก่ประชาชนในประเทศ ควรจัดให้อย่าง สม่ำเสมอไม่ใช่จัดตามความพอใจของรัฐบาล หรือผู้ให้บริการ การจัดสวัสดิการให้ประชาชน เพียงชั่วคราวย่อมไม่ก่อให้เกิดความผูกพันที่ดีระหว่างกัน

5. การไม่เป็นภาระแก่ประชาชนการจัดสวัสดิการเพื่อผ่อนคลายความเดือดร้อน และเสริมสร้างความผาสุกให้แก่ประชาชนดังนั้นการจัดสวัสดิการ ไม่ควรเป็นภาระแก่ประชาชน

จากการศึกษาสามารถสรุปได้ว่าหลักการของสวัสดิการสังคมไทยที่ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติสำหรับการจัดสวัสดิการสังคม สำหรับผู้สูงอายุ ประกอบด้วย ๕ ประการ คือ สิทธิมนุษยชนความต้องการขั้นพื้นฐานความเป็นธรรมทางสังคมความสม่ำเสมอ และการไม่เป็นภาระแก่ประชาชน

## 6. หลักเกณฑ์การจัดสวัสดิการสังคมในเบื้องต้นรัฐหรือองค์กร

รัฐหรือองค์กรที่จัดบริการสวัสดิการสังคมอาจจะต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์สำคัญ ๆ ที่จะไปสู่การตัดสินใจโปรแกรมบริการที่ควรจะจัดให้มีขึ้นหรือไม่ โดยพิจารณาจากประเด็นต่อไปนี้ (ระพีพรรณ คำหอม. 2547 : 27-30)

### 1. คำนึงถึงต้นทุนหรืองบประมาณการจัดบริการสวัสดิการสังคม ในรูป

โปรแกรมกิจกรรมใดก็ตาม รัฐจะต้องดำเนินการอย่างรอบคอบรัดกุม โดยเฉพาะจะต้องมีการศึกษาอย่างจริงจังเกี่ยวกับมาตรการการเงินการคลังของรัฐ ว่ารัฐมีแผนงานรองรับการดำเนินงานในลักษณะใด ซึ่งในสังคมไทย มักจะเข้าใจผิดว่าการจัดบริการสวัสดิการสังคม คือ การใช้งบประมาณสูงมาก และจะเป็นภาระผูกพันด้านงบประมาณของรัฐในระยะยาว ดังนั้นรัฐจึงมักจะผ่านโครงการบริการเหล่านี้ได้ยากกว่าโครงการเชิงเศรษฐกิจ เช่น การผ่านพระราชบัญญัติสวัสดิการสังคม แห่งชาติของไทย ไม่สามารถผ่านมติคณะรัฐมนตรีได้ เพราะรัฐบาลแต่ละสมัยมักให้เหตุผลว่า รัฐไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการ ได้เป็นต้น

2. คำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการจัดสวัสดิการสังคมของรัฐ หรือองค์กรนักสวัสดิการสังคมจำเป็นต้องคิดอย่างรอบด้าน ว่าจะทำให้กระทบกับปัญหาสังคมด้านอื่น ๆ ที่ยังไม่เกิดขึ้นหรือไม่ เช่น การให้ภาคเอกชนขยายสถานพยาบาลมากขึ้น รัฐเห็นว่าเพื่อเปิดการแข่งขันเสรีให้นักลงทุนทุรกิจ โรงพยาบาลในไทยเพิ่มขึ้น แต่หากรัฐไม่สามารถควบคุมคุณภาพการให้บริการราคากาраж ให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพก็จะส่งผลกระทบต่อประชาชน คือ การซื้อบริการสุขภาพราคาแพงกว่าที่เป็นจริงและเกิดการบริโภคที่ไม่จำเป็น เช่น การตรวจสุขภาพด้วยเครื่องมือทันสมัยแทนการตรวจด้วยเครื่องมือทางการแพทย์ปกติ ซึ่งปัญหาเหล่านี้เกิดขึ้นในประเทศไทยและอเมริกา และอีกหลาย ๆ ประเทศที่พัฒนาแล้ว

3. คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ได้รับการจัดสวัสดิการสังคมรัฐ หรือองค์กรควรคำนึงถึงผลประโยชน์ ไม่ว่าจะเป็นด้านประสิทธิภาพประสิทธิผลการประหยัด และประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นว่า ได้รับกับประชาชนเฉพาะกลุ่มหรือประชาชนทุกคน และบริการที่จัดจะไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของกลุ่มเป้าหมาย ได้มากน้อยเพียงใด

4. คำนึงถึงการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาบริการสวัสดิการสังคม เป็นบริการที่กว้างจึงจำเป็นต้องจัดให้มีความหลากหลาย เพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาสังคม และความต้องการของประชาชนแต่รัฐไม่สามารถจัดบริการในทุกด้านพร้อม ๆ กัน ได้ เนื่องจากข้อจำกัดของต้นทุนหรืองบประมาณรัฐ หรือองค์กรควรต้องจัดลำดับความสำคัญของปัญหาสังคมของพื้นที่ และจัดบริการสวัสดิการสังคมในปัญหาระดับเด่นก่อน

จากการศึกษาหลักเกณฑ์การจัดสวัสดิการสังคมสามารถสรุปได้ว่าไม่ว่าจะเป็นในแง่ของรัฐหรือเอกชนที่เป็นผู้ดำเนินการด้านสวัสดิการสังคมต่างคำนึงถึงเรื่องต้นทุนกำไรความคุ้มค่า และข้อจำกัดหลายอย่างจึงทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริง

## 7. รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (2556 : 4-7) ได้แบ่งรูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมที่เกิดขึ้นจริงของสังคมไทยแบ่งออกเป็น 6 รูปแบบ ดังนี้

1. รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมตามพื้นที่ (Area - Based) การจัดสวัสดิการสังคมในรูปแบบของพื้นที่เป็นฐาน โดยทั่วไปเป็นการจัดตามพื้นที่ทางภูมิศาสตร์พื้นที่การปกครองประเทศ เช่น ภาคจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ตำบล รูปแบบการจัดสวัสดิการลักษณะนี้ หน่วยงานในพื้นที่จะต้องมาร่วมกันจัดบริการตามการกิจหน้าที่ขององค์กรสวัสดิการสังคม เพื่อให้เกิดความครอบคลุมทั่วถึงเป็นธรรม และมีมาตรฐานที่ดีด้านคุณภาพบริการ

2. รูปแบบสวัสดิการตามพื้นที่ เป็นฐานจึงมีข้อจำกัดต่อการเข้าถึงแหล่งบริการของกลุ่มเป้าหมาย เพราะต้องแสดงหลักฐานสิทธิตามภูมิลำเนาของการตั้งถิ่นฐาน ที่อยู่อาศัยเป็นหลักปัจจุบันรูปแบบนี้จึงควรพัฒนาโดยใช้มิติอื่น ๆ มากกว่า เช่น ใช้ห้องพื้นที่เป็นฐาน (Area - Based) ร่วมกับการใช้โครงสร้างการบริหารงานขององค์กรภาครัฐ (Functional - Based) และการใช้การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ (Participation - Based) เพื่อให้เกิดรูปแบบการจัดสวัสดิการทั้งแนวคิด (การสั่งการจากบนลงล่าง) และแนวราบร่วมกันที่สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

3. รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมตามวิธีการ (Methods) รูปแบบนี้ให้ความสำคัญกับวิธีการให้บริการทางสังคมส่งเสริมหัวใจภาค เช่น เอกสารรายกลุ่มชนและชุมชนซึ่งถือเป็นรูปแบบการจัดบริการโดยตรงกับกลุ่มเป้าหมาย ขณะที่การให้บริการโดยทางอ้อม ระดับมหภาค เช่น การบริหารงานองค์กรและการวิจัยที่เป็นการสนับสนุนให้เกิดรูปแบบการจัดสวัสดิการใหม่ ๆ ขึ้น แต่โดยทั่วไปรูปแบบการจัดสวัสดิการจะเน้นที่การให้บริการเฉพาะรายมาก จึงส่งผลให้รูปแบบการจัดสวัสดิการในวิธีการอื่น ๆ ถูกให้ความสำคัญน้อยกว่ารูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมในลักษณะนี้ จึงต้องใช้ห้องระดับจุลภาคร่วมกับระดับมหภาค ปัจจุบันรูปแบบการ

จัดสวัสดิการฯ จึงต้องมีการพัฒนาหลาย ๆ วิธีการทางสังคมส่งเสริมที่เน้นการบูรณาการร่วมกันโดยเฉพาะการกระทำการทางสังคม (Social Action) เช่นการรณรงค์การผลักดันการต่อรองกับกลไกต่าง ๆ ทางสังคมเพื่อให้เกิดรูปแบบสวัสดิการใหม่ ๆ ขึ้น

4. รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมในลักษณะของการเคลื่อนไหวทางสังคม (Social Movement) รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมในลักษณะนี้ เป็นการสร้างกระแสใหม่กระตุ้นทางเดือกของสังคมต่อการจัดสวัสดิการที่เข้มข้นโดยกับประเด็นปัญหาสำคัญของสังคม ที่เรื่องว่าต้องเสริมสร้างพลังอำนาจ (Empowerment) ให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ให้รู้จักการปกป้องคุ้มครองสิทธิของตนของการเมืองและสังคมวัฒนธรรมการเคลื่อนไหวทางสังคมก็เพื่อสร้างความตระหนักของคนในสังคม ความรับผิดชอบทางสังคมร่วมกันด้านสวัสดิการสังคม เช่น การใช้เครือข่ายการใช่องค์กรชุมชนเคลื่อนไหวต่อรองกับอำนาจจักร ปัจจุบันนี้เชื่อว่าจะเป็นต้องกำหนดแผนยุทธศาสตร์เป้าหมายกลไกการทำงานเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนไปในทิศทางที่เหมาะสม

5. รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมโดยสถาบัน (Institutional - Based) รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม โดยสถาบันเป็นการจัดสวัสดิการที่รัฐเชื่อว่า รัฐควรแทรกแซงการจัดสวัสดิการให้กับประชาชนโดยใช้โครงสร้างอำนาจของรัฐท่าน้ำที่จัดระบบสวัสดิการสังคมในลักษณะต่าง ๆ เช่นสวัสดิการภาครัฐ กับ เป็นการจัดผ่านกลไกนโยบายสังคมทางกฎหมาย เช่น บริการประกันสังคมบริการการศึกษาภาคบังคับ เป็นการจัดผ่านกลไกนโยบายสังคมทางกฎหมาย เช่น เป็นต้น แต่เนื่องจากบริการดังกล่าว ไม่สามารถตอบสนองกับความต้องการของคนทุกคนในสังคมได้ จึงทำให้เกิดรูปแบบการจัดบริการสวัสดิการที่ลดการพึ่งพาสถาบันของรัฐ (Deinstitutional - Based) บริการในลักษณะนี้จะเกิดขึ้นจากภาคส่วนของชุมชนประชาชนที่มีศักยภาพความเข้มแข็งเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการเฉพาะกลุ่ม เช่น กลุ่มสังคมหัวรัฐพย์ กลุ่มอาชีวะ กลุ่มคนงาน เนื่องจากชุมชนที่มีความสามารถเชื่อว่ารัฐควรลดบทบาทการแทรกแซงการจัดสวัสดิการลง แต่ปล่อยให้กลไกของชุมชนประชาชนทำหน้าที่จัดสวัสดิการแทนรัฐ

อย่างไรก็ตาม นักวิชาการไทยหลายท่านเชื่อว่าการจัดสวัสดิการสังคมของไทยควรใช้รูปแบบทั้งโดยสถาบัน (Institutional - Based) และรูปแบบลดการพึ่งพาสถาบันของรัฐ (Deinstitutional - Based) มาเป็นรูปแบบสวัสดิการผสม (Mixed Model) ที่ใช้ทั้ง 2 ลักษณะเข้าด้วยกัน จึงจะส่งผลให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนโดยรวมในที่นี้ รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม หมายถึง การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในการจัดสวัสดิการสังคมที่เหมาะสม เป็นธรรม ทั่วถึงเท่าเทียม มีมาตรฐานเป็นรูปแบบที่มีความหลากหลาย เป็นสวัสดิการแบบทางเลือกให้กับกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ในสังคม

6. รูปแบบสวัสดิการรูปแบบของสวัสดิการสังคมเกิดจากกลไกต่าง ๆ ได้แก่ กลไกของนโยบาย กลไกการบริหารจัดการและกลไกการดำเนินงาน ซึ่งการจัดสวัสดิการสังคมจะ

บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับการใช้กลไกการทำงานทั้ง 3 ส่วนไปพร้อม ๆ กัน ประการแรกจุดแข็งหมายถึงจุดเด่น หรือจุดเด่น หรือข้อดีที่ทำให้การจัดสวัสดิการสังคมบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ประการที่สองจุดอ่อน หมายถึง ข้ออ่อน หรือข้อเสียที่ทำให้การจัดสวัสดิการสังคมเกิดปัญหาอุปสรรคและไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ได้ และประการที่สามคือ ทางเลือกของรูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมหมายถึงการที่ภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคมมีส่วนร่วม กำหนดร่วมจัดรูปแบบสวัสดิการสังคมที่มีมากกว่า 1 รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบรัฐสวัสดิการรูปแบบสวัสดิการสังคมพหุลักษณ์รูปแบบสวัสดิการสังคมประชาชนนิยมรูปแบบสวัสดิการสังคมห้องถินและรูปแบบสวัสดิการสังคมเฉพาะกลุ่ม เป็นต้น

รูปแบบสวัสดิการที่เกิดจากการจัดสวัสดิการมากกว่า 1 รูปแบบ ขึ้นไป ถือเป็น รูปแบบใหม่ที่เกิดจากการจัดระเบียนโลกใหม่ (New World Order Model) ของนักคิดสวัสดิการ สังคมทั่วโลกที่เชื่อว่า หลังยุคโลกาภิวัตน์ได้ส่งผลให้ระบบสวัสดิการสังคมในอดีตที่ผ่านมาต้อง ปรับตัวใหม่เนื่องจากความหลากหลายของชนเผ่าเชื้อชาติ วัฒนธรรมมีมากขึ้น การจัดสวัสดิการ ในรูปแบบนี้จึงให้ความสำคัญกับมนุษย์ทุกคน (Welfare for All) ภายใต้หลักการสิทธิความเท่า เทียม ความเป็นธรรมการมีส่วนร่วมและความต้องการของประชาชนในที่นี้หมายถึง 3 ส่วนหลัก ได้แก่ (กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์. 2556 : 7)

1. สวัสดิการกระแสหลัก หมายถึง สวัสดิการโดยรัฐเป็นการจัดสวัสดิการภาค บังคับของรัฐที่จัดให้กับประชาชนโดยคำนึงถึงความครอบคลุมทั่วถึง เป็นธรรมครอบคลุม ที่จัดให้ เช่น การจัดบริการในรูปแบบของสถาบันการจัดบริการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสวัสดิการกระแสหลักนี้ ส่วนใหญ่จะเป็นการจัดโดยผ่านกลไกระบบการเงินการคลัง ระบบภาษีของรัฐ และโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรเป็นหลัก เช่น รูปแบบสวัสดิการพื้นฐาน (ภาคบังคับ) รูปแบบสวัสดิการห้องถิน เป็นต้น

2. สวัสดิการกระแสรอง หมายถึง สวัสดิการทางเลือกที่เกิดขึ้นจากศักยภาพ ความเข้มแข็งของภาคชุมชนภาคประชาชน และภาคพื้นถิ่นสวัสดิการในรูปแบบนี้จะเกิดขึ้นจาก ความสนใจความสมัครใจร่วมกัน ของกลุ่มเป้าหมายเป็นรูปแบบที่ไม่เป็นทางการ การจัดระบบสวัสดิการจึงขึ้นอยู่กับข้อตกลงร่วมกันประกอบด้วย

2.1 สวัสดิการพื้นถิ่น หมายถึง การสร้างหลักประกันผ่านช่องทางของ วัฒนธรรมให้กับคนในชุมชนเป็นสวัสดิการที่เกิดขึ้นจากฐานคิดด้านประเพณีด้านวัฒนธรรม เนพะถิ่นด้านภูมิปัญญาชาวบ้านด้านศาสนาด้านจิตวิญญาณด้านอื่น ๆ เช่นกองบุญข้าวกองทุนชา กัดในศาสนาอิสลาม เป็นต้น

2.2 สวัสดิการชุมชนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้ให้ความหมาย สวัสดิการชุมชน หมายถึง การสร้างหลักประกัน เพื่อความมั่นคงของคนในชุมชน หมายรวมถึง

ทุกอย่างที่จะทำให้คนในชุมชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้น ทั้งในรูปแบบของสิ่งของเงินทุนน้ำใจ การช่วยเหลือเกื้อกูลเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตตั้งแต่เกิด แก่ เจ็บ ตาย เช่น กองทุนสังจะออม ทรัพย์กองทุนออมวันละบาทกองทุนสวัสดิการผู้นำชุมชน กองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน เป็นต้น

**3. สวัสดิการท้องถิ่น คือ สวัสดิการ โดยรัฐที่เกิดจากการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นเป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการร่วมระหว่างรัฐบาลกลาง กับรัฐบาลท้องถิ่น โดยใช้แผนโครงการกิจกรรมด้านสวัสดิการสังคม ที่ตอบสนองกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่น ดังนี้ ทิศทางการจัดสวัสดิการสังคมหมายถึงการคาดการณ์ถึงการปรับตัวของระบบการจัดสวัสดิการสังคมไทยในอนาคตที่น่าจะเกิดขึ้นหรือเป็นไปได้ในระยะ 5 – 10 ปี ข้างหน้า ในที่นี้จะคาดการณ์เป็น 2 ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น (5 ปี) และระยะยาว (10 ปีขึ้นไป)**

## **8. การจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุของต่างประเทศและประเทศไทย**

มหนา พนานิรนามัย (2546 : 26-30) ตั้งเคราะห์รายงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ 5 ประเทศ ในอาเซียน คือ มาเลเซีย เกาหลี ฮ่องกง สิงคโปร์ และไทย ในเรื่องนโยบายและทิศทางนโยบายด้านผู้สูงอายุในอนาคต (National Policy and Future Direction) และการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care for the Elderly) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### **8.1 ประเทศไทย**

มีสัดส่วนของประชากรผู้สูงอายุต่อประชากร ทั้งหมดราว 6.4 ล้านคน ซึ่งไม่มีนโยบายด้านผู้สูงอายุที่แน่ชัดบริการที่รัฐเป็นผู้จัดหาให้ เช่นการคุ้มครองในสถาบันมีจำนวนน้อยมาก เพราะถือว่าการดูแลผู้สูงอายุควรเป็นหน้าที่ของครอบครัว โดยมีสังคมเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือต่ำมาในปี ค.ศ. 1995 รัฐบาลได้ประกาศนโยบายแห่งชาติว่าด้วยเรื่องผู้สูงอายุ เพื่อสร้างความพึงพอใจและความมีศักดิ์ศรี และมีโอกาสได้รับหลักประกันและบริการอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ เนื่องจากหลักประกันรายได้ของผู้สูงอายุ รัฐได้จัดให้มีขึ้นเฉพาะในกลุ่มข้าราชการพลเรือน และพนักงานราชการ ไม่ต้องจ่ายเบี้ยประกันและกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ในกลุ่มลูกจ้างเอกชนซึ่งลูกจ้างต้องจ่ายเงินสมทบร้อยละ 12 เงินสมทบจะถูกนำไปออมไว้ในนามของลูกจ้างในระบบบัญชี 3 ประเภท โดยมีวัตถุประสงค์ของการออม เพื่อการลงทุน การซื้อบ้าน และการรักษาพยาบาล ส่วนเงินที่เหลือจากการดังกล่าว ยังครอบคลุมลูกจ้างเอกชนได้ไม่มากนัก ระบบประกันสุขภาพยังไม่แพร่หลายในประเทศไทยมากนัก ผู้สูงอายุจะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายของตนเองถึงร้อยละ 75 ดังนั้น นโยบายของประเทศไทยในอนาคตจึงมุ่งเน้นการเพิ่ม

หลักประกันด้านรายได้ และการแก้ปัญหาด้านการเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อผู้สูงอายุ เป็นสำคัญ

### 8.2 ประเทศไทย

นโยบายการพัฒนาประเทศไทยในอดีต มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจมากกว่าด้านสังคม ประกอบกับวัฒนธรรมประเพณีในประเทศไทยเองที่การพนับถือบรรพบุรุษ ดังนั้น สังคมและบุตรหลานจึงมีหน้าที่ในการดูแลผู้สูงอายุ มาตรการ และนโยบายของรัฐบาลจึงมุ่งเน้นการจัดบริการเพื่อผู้สูงอายุที่ยากจน และเป็นโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า มากกว่า การมุ่งเน้นการป้องกัน หรือแผนระยะยาว จึงส่งผลให้ปัญหาผู้สูงอายุที่ความมุ่งหมายนี้ในปัจจุบัน รัฐบาลจึงได้กำหนดคนนโยบายสวัสดิการสังคม เพื่อผู้สูงอายุใน 4 ลักษณะ คือ การประกันรายได้จากการบริการด้านสุขภาพ หลักประกันด้านที่อยู่อาศัย และบริการอื่น ๆ หลักการประกันรายได้ของ เกาหลี มีอยู่ 5 ประเภทคือ (1) บำนาญของรัฐซึ่งประกอบด้วยบำนาญที่จ่ายให้แก่ข้าราชการทั่วไป และครูโรงเรียนเอกชน และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสริสมารดาเข้าสู่การประกันดังกล่าว ได้ โดยการจ่ายเงินสมบทเป็น 2 เท่า ของลูกจ้างทั่วไป และลูกจ้างในภาคเกษตร และประเมณจะจ่ายเงินสมบทร่วมกับรัฐในอัตราคงที่อัตราหนึ่ง (2) โครงการความช่วยเหลือของรัฐ เพื่อช่วยเหลือ ชาวเกาหลีให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำ โดยผู้สูงอายุที่จะได้รับความช่วยเหลือ จากรัฐจะต้องเป็นผู้ขาดการอุปการะ หรือผู้อุปการะมีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจน โดยจะได้รับ ความช่วยเหลือจากรัฐบาลกลางร้อยละ 80 รัฐบาลห้องดื่นร้อยละ 20 (3) บำนาญแสดงความเคารพ ต่อผู้สูงอายุโดยจะให้ความช่วยเหลือเฉพาะกลุ่มที่มีรายได้ต่ำเท่านั้น (4) โครงการให้เกียติ ผู้สูงอายุโดยให้นายจ้าง ต้องจ่ายเงินหากองทุนเกียรติยศอายุปีละหนึ่งเดือน ของค่าจ้างทุกปีสำหรับ ลูกจ้างที่ทำงานเต็มเวลา ไม่ต่ำกว่า 1 ปี และจะจ่ายเงินก้อนนี้ให้แก่ลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุ (5) โครงการเพื่อสร้างรายได้เป็นการส่วนเสริมให้ผู้สูงอายุมีโอกาสทำงานต่อไปได้ เช่นการสร้างศูนย์ อำนวยความสะดวก ให้ความสะดวก ให้แก่ผู้สูงอายุที่ต้องการทำงานเป็นต้น

บริการสวัสดิการสังคมที่จัดขึ้นในประเทศไทย มักมุ่งเน้นการบริการไปที่ ผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน เช่น โครงการประกันสุขภาพแห่งชาติโครงการลงทะเบียนสำรวจ ซึ่งมีตั้งแต่การ ให้บริการฟรีจนถึงการให้กู้เงิน โดยไม่คิดอัตราดอกเบี้ยเป็นต้น โครงการตรวจสอบสุขภาพเป็นต้น โดย ยังไม่มีหลักประกัน สำหรับผู้สูงอายุที่มีฐานะระดับปานกลาง ซึ่งมักจะประสบปัญหาด้านที่อยู่ อาศัยเนื่องจากขนาดของครอบครัวที่เล็กลง และความเสื่อมลงของคุณค่าของความกตัญญูต่อ ครอบครัวและผู้สูงอายุ

### 8.3 ประเทศไทย

ประเทศไทยพื้นฐานของสิงคโปร์คือการเน้นการพัฒนามากกว่ารัฐ ดังนั้น นโยบายด้านผู้สูงอายุ จึงมุ่งเน้นความมีศักดิ์ศรี และการดูแลผู้สูงอายุจากครอบครัว โดยการอุป

กฎหมาย และส่งเสริมให้บุตรต้องคูแลเพื่อแม่ ผู้สูงอายุต้องอาศัยอยู่ในครัวเรือนเดียวกับบุตร หรือคู่สมรสของบุตรให้มากที่สุด และสนับสนุนให้บุตรได้มีบ้านพักอาศัย ที่อยู่ในละแวกเดียวกับพ่อแม่ โดยรัฐจะเป็นผู้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่บุตรที่ดูแลเพื่อแม่ ลดภาระให้กับผู้ที่ดูแลผู้สูงอายุ และลดค่าเช่าบ้านให้แก่บุตรที่พักอยู่ละแวกเดียวกับพ่อแม่ เป็นต้น ในด้านหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุ คือกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ โดยแรงงานชาวสิงคโปร์ จะต้องสะสมเงินในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพใน 3 ปี ซึ่งจะคืน บัญชีทั่วไปบัญชีเฉพาะ และบัญชีเพื่อการรักษาพยาบาล ซึ่งเงินสะสมใน 2 บัญชีแรกจะสามารถเบ่งถอนออกมา เพื่อใช้ในการลงทุนซื้อที่อยู่อาศัยและเพื่อการศึกษาของบุตรได้บางส่วน และสามารถถอนออกได้หมดเมื่อมีอายุ 55 ปี ส่วนในบัญชีรักษาพยาบาลนั้น มักไม่เพียงพอ กับค่ารักษาพยาบาลที่ต้องจ่ายจริง นอกจากนี้รัฐบาลยังให้ความช่วยเหลือโดยการจัดตั้งโครงการช่วยเหลือทางสังคมแก่ผู้ที่มีรายได้ต่ำ และคนยากจนที่ไม่สามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ การเข้าถึงบริการพื้นฐานที่จำเป็นของสิงคโปร์ จะเน้นให้มีการนำเงินออมของตนเองออกมายังก่อน หากไม่เพียงพอ ก็สามารถใช้ประกันสุขภาพและการสังเคราะห์ได้ตามลำดับ และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการอิสระสามารถเข้ากองทุนค่ารักษาพยาบาลได้ โดยสมควรใจเนื่องจากโครงการสร้างประชากรผู้สูงอายุในอนาคตของสิงคโปร์ มีแนวโน้มจะเป็นผู้ที่มีการศึกษาสูงขึ้นฐานะดี และความคาดหวังในคุณภาพชีวิตที่สูงขึ้น โดยนายค้านผู้สูงอายุ ในอนาคตจึงหันมามุ่งเน้นการสร้างระบบตลอดจนบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ และการจัดสวัสดิการที่ตรงกับผู้สูงอายุที่เป็นกลุ่มเป้าหมายให้เพิ่มมากขึ้น และจำนวนบุตรที่จะดูแลผู้สูงอายุจะมีจำนวนลดลง จึงต้องพิจารณาการให้น้องคูแลพี่หรือญาติดูแลญาติแทนการดูแลผู้สูงอายุจากบุตรให้เพิ่มมากขึ้น

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

#### 8.4 ประเภทอ่องกง

นโยบายด้านสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ เมื่อครั้งที่อง Kongอยู่ภายใต้การปกครองของจังหวัดนนทบุรี นักปุ่งเน้นการจัดบริการในร่องที่ผู้สูงอายุขาดแคลน แต่ขาดการประสานงานในการจัดบริการดังกล่าวในเชิงการบูรณาการ และเมื่อช่อง空隙กลับไปอยู่ใต้การปกครองของจังหวัดนนทบุรี จึงได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุขึ้น โดยมุ่งเน้นการจัดบริการเรื่องที่อยู่อาศัย และด้านการรักษาพยาบาลเป็นสำคัญ โดยรัฐทำหน้าที่เป็นผู้ผลิตบริการด้านสาธารณสุขรายใหญ่ ของประเทศและให้บริการในราคากูด ประกอบกับผู้สูงอายุส่วนใหญ่นักมีการศึกษาต่ำ มีเงินออมน้อยไม่ได้ทำงาน และไม่มีเงินบำนาญแม้จะได้รับเบี้ยยังชีพจากรัฐบาลอยู่บ้างก็ยังมีจำนวน ผู้ได้รับบริการเพียงเล็กน้อย และเงินที่ได้ก็มีจำนวนไม่เพียงพอจึงส่งผลให้ประชาชนส่วนใหญ่หันมาใช้บริการสุขภาพจากโรงพยาบาลของรัฐฯ ก่อให้เกิดการขาดแคลนบริการด้านสาธารณสุขอย่างมาก ในช่องกง

ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สูงอายุช่วยเหลือกันมีความมั่นคงในชีวิต มีสุขภาพที่ดี และมีคุณค่าในอนาคต จึงมุ่งเน้นให้ตนเองและครอบครัวมีบทบาทสำคัญ ในการสร้างความมั่นคงดังกล่าว โดยมีรัฐเป็นผู้สนับสนุน โดยการบังคับให้มีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เพื่อเป็นหลักประกันด้านรายได้และการให้เงินอุดหนุนแก่ครอบครัวที่ดูแลผู้สูงอายุ เป็นต้น

## 9. การจัดบริการสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุของประเทศไทย

### 9.1 การริเริ่มระบบสวัสดิการผู้สูงอายุในประเทศไทย

การจัดสวัสดิการสังคมในประเทศไทยแบ่งออกเป็น 3 ยุคคือยุคระหว่าง พ.ศ. 2475-2499 ยุคต่อมาอยู่ในช่วง พ.ศ. 2500-2534 และยุคปัจจุบันตั้งแต่ พ.ศ. 2535 เป็นต้นมา ด้วยเหตุที่สังคมไทยมีค่านิยมเรื่องของการเมือง ใจเอื้อเพื่อแผ่และมีความเชื่อในเรื่องความกตัญญู และบำบัดภัยคุกคาม โดยระบบสวัสดิการจึงถูกปรับเปลี่ยนแนวคิดแบบ “บรรเทาปัจจัย” (Residual Model of Social Welfare) โดยมีรัฐเป็นผู้ส่งความช่วยเหลือให้แก่กลุ่มคนที่ต้องการความช่วยเหลือกลุ่มคนที่พึ่งตนเองไม่ได้ในปี พ.ศ. 2483 จึงได้มีการจัดตั้งกรมประชาสงเคราะห์ขึ้นมา เพื่อรับผิดชอบด้านการจัดสวัสดิการให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสต่างๆรวมทั้งผู้สูงอายุด้วยปรัชญาพื้นฐาน 3 ประการที่ใช้เป็นแนวในการจัดสวัสดิการสังคม ได้แก่ แนวคิดด้านสิทธิมนุษยชน (Human Rights) แนวคิดว่าด้วยความต้องการขั้นพื้นฐาน (Basic Needs) และแนวคิดเกี่ยวกับความเป็นธรรมในสังคม (Social Justice) (ดิเรก ป้อมสิริวัฒน์. 2550)

### 9.2 บริการสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุไทยส่วนใหญ่มีบริการหลักๆสามัญอยู่ 4 รูปแบบ ดังนี้

#### 9.2.1 การดูแลผู้สูงอายุในสถาบันเป็นหลัก (Institution Care Model)

McGratt ลิงแหนชเชนทร์ (2546 : 4-5) ได้กล่าวถึง บริการสำราญส่วนใหญ่จะเป็นการกิจหลักของ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หน่วยงานที่ดูแล คือ กรมพัฒนาสังคม และ สวัสดิการบริการและสวัสดิการผู้สูงอายุที่ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐที่เป็นรูปธรรม ได้แก่

9.2.2 บริการสถานสงเคราะห์เป็นบริการด้านที่อยู่อาศัย ที่จัดให้กับผู้สูงอายุที่ ประสบปัญหาความทุกข์ยากเดือดร้อน เช่น ถูกทอดทิ้ง ไม่มีที่อยู่อาศัย ไม่มีผู้อุปการะดูแลบริการ ที่จัดให้ ได้แก่ บริการด้านปัจจัยสิ่งแวดล้อม บริการตรวจสุขภาพทั่วไป การรักษาพยาบาลบริการด้าน กายภาพนำดับบริการ ให้คำปรึกษาแนะนำ และการปรับตัว ฯลฯ ปัจจุบันสถานสงเคราะห์ของรัฐ จำนวน 20 แห่ง กระจายอยู่ทั่วทุกภาคของประเทศไทยสามารถรับผู้สูงอายุได้ประมาณ 3,000 คน ในปีงบประมาณ 2546 สถานสงเคราะห์จะถูกโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล ดำเนินการจำนวน 13 แห่ง

9.2.3 ศูนย์บริการสังคมผู้สูงอายุ (Day Center) เป็นบริการ ให้แก่ผู้สูงอายุที่อยู่กับครอบครัวได้มานั่งรับบริการและกิจกรรมภายในศูนย์ในลักษณะเช้าไปเย็น กลับบริการที่จัดให้ภายในศูนย์ได้แก่ บริการตรวจรักษาโรคบริการด้านกายภาพบำบัด และพื้นฟูสมรรถภาพบริการให้คำปรึกษาแนะนำบริการนั่งท่านการกิจกรรมเสริมรายได้บริการหน่วยเคลื่อนที่ และบริการบ้านพักชุมชน ฯลฯ ปัจจุบันประเทศไทย มีศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุจำนวน 18 แห่งทั่วประเทศ และหน่วยบริการ 1 แห่งสามารถให้บริการแก่ผู้สูงอายุได้ประมาณ 330,000 คน ในปีงบประมาณ 2546 จะโอนภารกิจไปให้ห้องค์รปกรองส่วนท้องถิ่นคุ้มครองดำเนินการจำนวน 9 แห่ง

9.2.4 ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัดโดยชุมชน เป็นการสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลผู้สูงอายุในชุมชนของตนเอง โดยวัดหรือสถานบ้านท่างศาสนานั่นโดยสัมฤทธิ์ ฯลฯ เป็นศูนย์กลางในการจัดกิจกรรมตามความต้องการของชุมชนปัจจุบัน มีการตั้งศูนย์ฯประมาณ 200 แห่งทั่วประเทศนอกจากบริการหลักดังกล่าวแล้วยังมีการให้บริการสังเคราะห์เครื่องอุปโภคบริโภค เครื่องช่วยความพิการอื่น ๆ บริการหน่วยเคลื่อนที่ และการจัดอบรมดูแลผู้สูงอายุเป็นต้น

### 9.3 การดูแลผู้สูงอายุโดยลดการพึ่งพาสถานบัน (Deinstitutionalization)

บริการดูแลผู้สูงอายุโดยลดการพึ่งพาสถานบันที่สำคัญ คือ บริการการสังเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุอยู่ในครอบครัวในชุมชน โดยไม่ต้องเข้ามาอยู่ในสถานสังเคราะห์บริการนี้ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้สูงอายุยากจน ไม่มีรายได้ ไม่มีผู้ดูแล เริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. 2536 โดยรัฐจัดสรรให้เป็นเงินช่วยเหลือรายเดือน ๆ ละ 200 บาท/คน แบบตลอดชีวะระยะแรกจัดสรรให้ 2,000 คน ใช้งบประมาณจำนวน 12 ล้านบาท (3 เดือน) และขยายเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ และในปี พ.ศ. 2542 เมื่อประเทศไทยประสบภาวะวิกฤติเศรษฐกิจรัฐได้เพิ่มเงินเบี้ยยังชีพเป็นเดือนละ 300 บาท/คน มีจำนวนผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพ 400,000 คน ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 1,101.6 ล้านบาท เมื่อรัฐมีการปฏิรูประบบราชการส่งผลให้ในปีงบประมาณ 2545 ได้มีการโอนภารกิจของบริการเบี้ยยังชีพจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (กรมประชาสงเคราะห์เดิม) ไปให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเบิกจ่ายให้กับผู้สูงอายุแทนบริการประกันสังคมสำหรับผู้สูงอายุ

เนื่องจากสภาพปัจจุบันด้านรายได้ถือเป็นปัจจุบันหลักของผู้สูงอายุไทยและบริการที่รัฐจัดให้ผู้สูงอายุมักเป็นบริการที่มุ่งช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ยากจน ขาดการอุปการะ และช่วยเหลือตนเองไม่ได้ในรูปของการให้สิ่งของ และบริการ และในระยะหลังเปลี่ยนมา ในรูปของเงินในโครงการเบี้ยยังชีพ เมื่อคิดคำนวนอุดหนาเป็นตัวเงินแล้วจะมีจำนวนน้อยมากและไม่สามารถกระจายไปยังผู้สูงอายุได้อย่างทั่วถึงและเหมาะสมกับความต้องการของผู้สูงอายุในแต่ละสถานภาพได้

รัฐบาลจึงได้นำความคิดการสร้างหลักประกัน โดยสร้างระบบให้ผู้ที่กำลังอยู่ในตลาดแรงงานช่วยกันออมเพื่อสร้างหลักประกันชราภาพสำหรับตนเอง และบุคคลภายในกลุ่ม เพื่อให้สามารถต่อชีวิตอยู่ได้ในระดับมาตรฐานที่ไม่แตกต่างจากเดิม ก่อนที่จะกลายเป็นผู้ไม่ได้ทำงานเนื่องจากความสูงอายุ

ดังนั้น พระราชบัณฑุติประกันสังคมซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2533 ระบุให้มีการขยายขอบเขตของการประกันชราภาพ หลังจากที่กฎหมายใช้ครบแล้ว 6 ปี ดังนั้น ในปี 2539 จึงมีการเก็บเงินสมบทเพิ่มขึ้นทั้งจากฝ่ายลูกจ้างนายจ้างและรัฐบาลในอัตราเรื้อยละ 2 โดยผู้ประกันตนกรณีชราภาพจะได้รับประโยชน์ภายใต้เงื่อนไข คือ จ่ายเงินสมบทไม่น้อยกว่า 180 เดือน ไม่ว่าระยะเวลา 180 เดือน จะติดต่อกันหรือไม่ก็ตามและมีอายุครบ 55 ปีบริบูรณ์ และความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงโดยจะได้รับประโยชน์ทดแทนในส่วนกรณีคือ

1. เงินบำนาญชราภาพผู้ประกันตนจะได้รับเงินบำนาญชราภาพในอัตราเรื้อยละ 15 ของค่าจ้างเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย ที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมบทก่อนความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงและหากจ่ายเงินสมบทเกินกว่า 180 เดือน จะได้รับเงินเพิ่มร้อยละ 1 ต่อระยะเวลาการจ่ายเงินสมบททุก 12 เดือน

2. เงินบำเหน็จชราภาพกรณีผู้ประกันตนจ่ายเงินสมบทต่ำกว่า 12 เดือน ให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเท่ากับจำนวนเงินสมบทที่ผู้ประกันตนจ่ายสมบทเข้ากองทุน และในกรณีที่จ่ายเงินสมบทตั้งแต่ 12 เดือนขึ้นไป ให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเท่ากับจำนวนเงินสมบทที่ผู้ประกันตนและนายจ้างจ่ายสมบทเข้ากองทุนพร้อมผลประโยชน์ตอบแทนที่สำนักงานประกันสังคมประกาศ

3. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพระราชบัณฑุติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. 2530 ส่งเสริมให้นายจ้างและลูกจ้างจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ลูกจ้างออกจากงาน ส่งเสริมการออมและระดมเงินออมออกไปใช้ในการพัฒนาประเทศ โดยกองทุนดังกล่าวมีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีคณะกรรมการกองทุนเป็นผู้ดูแลและบริหารจัดการ โดยลูกจ้างยินยอมให้หักเงินค่าจ้างร้อยละ 3 – 15 ของค่าจ้างเพื่อเป็นเงินสะสมเข้ากองทุน และนายจ้างต้องส่งเงินสมบทในอัตราไม่ต่ำกว่าเงินสะสมของลูกจ้าง

สรุปได้ว่า การจัดบริการสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุของประเทศไทย โดยทั่วไปมีการจัดบริการหลัก ๆ อยู่ 4 รูปแบบ ได้แก่ การคุ้มครองผู้สูงอายุในสถานบันเป็นหลักการคุ้มครองผู้สูงอายุโดยลดการพึ่งพาสถานบันบริการประกันสังคมสำหรับผู้สูงอายุ และกองทุนสารองเลี้ยงชีพ ปัจจุบันได้ถ่ายโอนภารกิจส่วนใหญ่มาอยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## บริบททั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์

### 1. สภาพทั่วไป

ตำบลนาโพธิ์อยู่ทางทิศตะวันตกของตำบลนาโพธิ์อยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอสุน้ำลาย ห่างจากอำเภอสุน้ำลายประมาณ 2 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 90.87 ตารางกิโลเมตรหรือประมาณ 56,794 ไร่

### 2. การปกครองตำบลนาโพธิ์

การปกครองตำบลนาโพธิ์ แบ่งการปกครองเป็น 12 หมู่บ้าน และอยู่ในเขตการปกครองของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ จำนวน 12 หมู่บ้าน จำนวน 1,877 ครัวเรือน ดังนี้

บ้านนาโพธิ์	หมู่ที่ 1 จำนวน 215	ครัวเรือน
บ้านโภกม่วง	หมู่ที่ 2	จำนวน 145 ครัวเรือน
บ้านบอน	หมู่ที่ 3	จำนวน 169 ครัวเรือน
บ้านโภกสว่าง	หมู่ที่ 4	จำนวน 128 ครัวเรือน
บ้านม่วง	หมู่ที่ 5	จำนวน 216 ครัวเรือน
บ้านขาไก่	หมู่ที่ 6	จำนวน 157 ครัวเรือน
บ้านนาโพธิน้อย	หมู่ที่ 7	จำนวน 205 ครัวเรือน
บ้านเมืองเก่า	หมู่ที่ 8	จำนวน 52 ครัวเรือน
บ้านหนองผื่นน้อย	หมู่ที่ 9	จำนวน 90 ครัวเรือน
บ้านม่วง	หมู่ที่ 10	จำนวน 159 ครัวเรือน
บ้านนาโพธิ์	หมู่ที่ 11	จำนวน 221 ครัวเรือน
บ้านโภกสว่าง	หมู่ที่ 12	จำนวน 120 ครัวเรือน

3. ประชากร ตำบลโนนโพธิ์มีประชากร แยกเป็นหมู่บ้านได้ ดังนี้

ตารางที่ 1 จำนวนประชากรของตำบลโนนโพธิ์

หมู่ที่	หมู่บ้าน	จำนวนประชากร		
		ชาย	หญิง	รวม
1	นาโพธิ์	422	438	860
2	โคง่วง	274	251	525
3	บอน	368	369	737
4	โคงสว่าง	226	262	488
5	ม่วง	500	478	978
6	ชาไก่	331	326	657
7	นาโพธิน้อย	449	469	918
8	เมืองเก่า	97	114	211
9	หนองพื่อน้อย	160	157	317
10	ม่วง	362	435	797
11	นาโพธิ์	392	408	800
12	โคง่วง	242	258	500
รวม		3,823	3,965	7,788

\* หมายเหตุ ข้อมูลจากสำนักงานทะเบียนราษฎรอำเภอคุสุมาลย์ ณ เดือน มิถุนายน 2556

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### 1. งานวิจัยในประเทศ

ทศพล ชูเลิศ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 กรณีศึกษา: เทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 และเพื่อเปรียบเทียบความคาดหวังของประชาชนกับการจัดสวัสดิการสังคมที่ได้รับจากเทศบาลเมืองแสนสุข ในปัจจุบัน ผลการวิจัย พบว่า ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 กรณีศึกษา: เทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองจังหวัดชลบุรี โดยรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งประชาชนมีความคาดหวังด้านการศึกษา อันดับแรกรองลงมา คือ ด้านการมีงานทำ การมีรายได้ และอันดับสุดท้าย คือ ด้านที่อยู่อาศัย ผลการเปรียบเทียบความแตกต่างของของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 พบว่า ประชาชนที่มีระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่ต่างกัน มีความหวังต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 แตกต่างกัน

เกรียงศักดิ์ หอนงาม (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ กรณีศึกษา: องค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี ผลการวิจัย พบว่า ผู้สูงอายุส่วนใหญ่ต้องการได้รับการจัดสวัสดิการทางสังคมอยู่ในระดับสูง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ความต้องการในระดับสูงสุดใน 3 อันดับแรก ได้แก่ ความต้องการด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุด้านนันทนาการ ด้านสุขภาพอนามัย และด้านความมั่นคง โดยมีความต้องการมากกว่าร้อยละ 90 ขึ้นไป จากข้อมูลที่ได้องค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญนำมาใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อมของประชาชนก่อนเข้าสู่วัยสูงอายุ ได้แก่ ปลูกฝังให้ประชาชนรู้จักออมห้างในรูปของการออมเงินและทรัพยากรในห้องถิน การทำบัญชี ลดค่าใช้จ่าย การรวมกลุ่มผู้สูงอายุที่มีความรู้ในภูมิปัญญาห้องถิน ทำกิจกรรมเพื่อหารายได้เสริม โดยสนับสนุนด้านงบประมาณ วิชาการ และจัดหาตذاด การจัดกิจกรรมนันทนาการ เช่น การจัดงานวันผู้สูงอายุ การอบรมเบี้ยยังชีพและสิ่งของ และการนำผู้สูงอายุที่ประสบผลสำเร็จมาเป็นต้นแบบในการเรียนรู้ ประสบการณ์

พิมพ์ชนก ไพรีพินาศ (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุในจังหวัดขอนแก่น ผลการศึกษาพบว่า สภาพการจัดสวัสดิการ

สังคมของผู้สูงอายุทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมีการบริการการจัดสวัสดิการสังคม ที่คล้ายคลึงกัน ประกอบด้วย ด้านการส่งเสริมสุขภาพอนามัย ด้านนันทนาการ ด้านการส่งเสริมอาชีพ และด้าน การบริการสังคมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มีการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ 2 รูปแบบ คือ 1) การจัดสวัสดิการสังคมแก่ผู้สูงอายุภายในหน่วยงานและ 2) การจัดสวัสดิการสังคมแก่ผู้สูงอายุ ที่อยู่ในชุมชนสภาพปัจจุบันการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ พบว่า ทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เจ้าหน้าที่ภาคเอกชนผู้สูงอายุที่เข้ามาใช้บริการสวัสดิการสังคมจากภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง ผู้สูงอายุในชุมชนที่ได้รับบริการสวัสดิการจากภาครัฐและภาคเอกชน มีความคิดเห็นว่า ปัจจุบัน การบริการเป็นปัจจุบันมากที่สุดแนวทางการพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคม สำหรับผู้สูงอายุพบว่า เจ้าหน้าที่ภาครัฐมีความคิดเห็นว่าแนวทางการพัฒนาการจัดสวัสดิการ ควรเป็นด้านร่างกายมาก ที่สุด เจ้าหน้าที่ภาคเอกชนมีความคิดเห็นว่าผู้สูงอายุควร ได้รับแนวทางการพัฒนาด้านสังคมมาก ที่สุด สำหรับผู้สูงอายุที่เข้ามารับบริการสวัสดิการสังคมจากภาครัฐมีความคิดเห็นว่าแนวทางการ พัฒนาการจัดสวัสดิการ ควรให้ความสำคัญด้านจิตใจมากที่สุด ผู้สูงอายุในชุมชนที่ได้รับบริการ สวัสดิการสังคมจากภาครัฐมองว่าแนวทางการพัฒนา ควรเป็นด้านสังคมมากที่สุด ส่วนผู้สูงอายุที่ เข้ามารับบริการสวัสดิการ และผู้สูงอายุในชุมชนที่ได้รับสวัสดิการจากบ้านพักคนชราบ้านบุญโย เษฟ มีความคิดเห็นที่เหมือนกันว่า ควรพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมในด้านจิตใจของผู้สูงอายุ มากที่สุด

อุชกร เหมือนเดช (2552 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาล จังหวัดสมุทรปราการ ผลการวิจัย พบว่า ผู้สูงอายุมีความ ต้องการ ได้รับสวัสดิการสังคมในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีความต้องการ ได้รับสวัสดิการ สังคมในด้านสุขภาพอนามัยมากที่สุด ผู้สูงอายุที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา จำนวนบุตร โรค ประจำตัว มีปริมาณในความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมไม่แตกต่างกัน ส่วนผู้สูงอายุที่มี สถานภาพสมรส บุคคลที่ผู้สูงอายุอยู่อาศัยด้วย ศาสนาและรายได้ต่อเดือน ต่างกัน มีปริมาณความ ต้องการ ได้รับสวัสดิการสังคมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยผู้สูงอายุที่ หม้าย/หย่าร้าง ผู้ที่อยู่กับคู่สมรส มีความต้องการมากกว่าผู้ที่อาศัยอยู่กับญาติ และผู้ที่อยู่คนเดียว มีความต้องการมากกว่าผู้ที่อยู่กับบุตรหลาน ผู้สูงอายุที่มีรายได้ต่ำระดับความต้องการมากกว่าผู้ที่มี รายได้สูง

ประধนา มะลิไทย (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการ บริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาโดยสรุปพบว่า ความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับ มาก โดยผู้สูงอายุที่มีปัจจัยด้านเพศ อายุ อาชีพ การคุ้มครองครัว สัมพันธภาพในครอบครัว ภาวะสุขภาพกาย ภาวะสุขภาพจิต แรงสนับสนุนทางสังคมที่เป็นรูปธรรม และแรงสนับสนุน

ทางสังคมที่เป็นนามธรรม ต่างกัน มีความต้องการบริการสวัสดิการสังคมที่แตกต่างกัน แต่ผู้สูงอายุ ที่มีปัจจัยด้านระดับการศึกษา สถานภาพสมรส และรายได้ต่างกัน มีความต้องการบริการสวัสดิการสังคม ไม่แตกต่างกัน ข้อสนเทศที่ได้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการจัดบริการสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคามให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ไป

พิราวรรณ สุทธิบุตรเสนีย์ (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไล อำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ผลการศึกษาพบว่า ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไล โดยรวมและจำแนกตามเพศ สถานภาพ อาชีพ และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน มีความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมโดยรวม และรายด้าน 5 ด้าน คือด้านสุขภาพอนามัย ด้านการศึกษา ด้านนันทนาการ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาสอยู่ในระดับมาก และมีความต้องการด้านที่อยู่อาศัย อยู่ในระดับปานกลาง ผู้สูงอายุที่มีเพศแตกต่างกัน มีความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคม โดยรวมและเป็นรายด้านทุกด้าน ไม่แตกต่างกัน

บุญถี เกษมสินธ์ (2553 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาทำการศึกษาเรื่องสภาพและปัญหา การจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดนครพนม ผลการศึกษาพบว่า ผลการวิเคราะห์สภาพการจัดสวัสดิการสังคม สำหรับผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของผู้ให้บริการด้านสวัสดิการสังคม สำหรับผู้สูงอายุโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีเพียงด้านนันทนาการด้านเดียวอยู่ในระดับมากขณะที่ด้านอื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านความมั่นคงทางสังคม ด้านบริการทางสังคมและด้านการประสานงาน

กำพล ก่อสีทอง (2554 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลสีเงา อำเภอสีเงา จังหวัดตรัง ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่กำหนดความต้องการบริการสวัสดิการสังคมด้านเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ณ เขตเทศบาลตำบลสีเงา อำเภอสีเงา จังหวัดตรัง พบว่า หากค่าใช้จ่ายในการใช้บริการของผู้สูงอายุลดลงผู้สูงอายุจะมีความต้องการสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้น หากผู้สูงอายุมีสถานภาพสมรสแต่งงานผู้สูงอายุจะมีความต้องการสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้น และหากรายได้ของผู้สูงอายุสูงผู้สูงอายุก็จะมีความต้องการสวัสดิการสังคมลดลงสำหรับตัวแปรอิสระอื่นๆพบว่ามีนัยสำคัญทางสถิติไม่สูงเพียงพอต่อการอธิบายความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ

สมพล นะวงษ์ (2554 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุในอำเภออ่าวลึก จังหวัดยะลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาข้อมูลทั่วไป และสถานภาพของผู้สูงอายุในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึก อำเภออ่าวลึก จังหวัดยะลา

และเพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่กำหนดความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุ ผลการศึกษาพบว่า ความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกได้ จำกัดอยู่ในแต่ละด้านในภาพรวมมีความต้องการอยู่ในระดับมาก และค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ ณ ที่ทำการองค์กรบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกได้ จะมีผลต่อความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุก่อให้เกิดความต้องการ ได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้นปัจจัยด้านอายุพบว่ากลุ่มผู้สูงอายุที่มีอายุน้อย จะมีผลทำให้มีความต้องการ ได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้นและหากรายได้ของผู้สูงอายุน้อยจะทำให้ความต้องการ ได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้น และจากศึกษายังชี้ให้เห็นว่าการจัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลอ่าวลึก ให้ผู้เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ ควรพิจารณาสถานภาพของผู้สูงอายุด้านค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ ณ ที่ทำการองค์กรบริหารส่วนตำบลอ่าวลึก ให้พิจารณาถึงรายได้ราย เพื่อให้การจัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบล อ่าวลึกให้เหมาะสม ตรงตามความต้องการของผู้สูงอายุอย่างแท้จริงซึ่งจะส่งผลให้การจัดสวัสดิการ สำหรับผู้สูงอายุมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

จันทร์เพ็ญ ลอยแก้ว (2555 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาศึกษาความต้องการของผู้สูงอายุ ต่อการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลเมืองอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา 2) เปรียบเทียบคุณลักษณะส่วนบุคคลกับความต้องการของผู้สูงอายุในการจัดสวัสดิการสังคมด้านต่าง ๆ 3) ศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุประชากรคือผู้สูงอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป มีชื่อ และอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลเมืองอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยาจำนวน 1,936 คน ใช้วิธีคำนวณกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรทารโร์ยามานេ ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 332 เก็บข้อมูลโดยใช้วิธีสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งอิฐเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือ แบบสอบถามวิเคราะห์ข้อมูลโดยการใช้สถิติร้อยละค่าเฉลี่ยความเบี่ยงเบนมาตรฐานสถิติที่การวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว ผลการวิจัยพบว่า

1. กลุ่มตัวอย่างมีความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาล เมืองอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ภาพรวมอยู่ในระดับมากและพิจารณาเป็นรายมาตรฐานว่าผู้สูงอายุมีความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมอยู่ในระดับมากทุกมาตรฐาน ยกเว้นมาตรฐานด้านการสร้างบริการและเครื่องข่ายการเกื้อหนุนซึ่งผู้สูงอายุมีความต้องการในระดับปานกลาง โดยผู้สูงอายุมีความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมสูงสุดในมาตรฐานด้านสุขภาพ และการรักษาพยาบาลและมีความต้องการ ได้รับสวัสดิการสังคมต่ำสุดในมาตรฐานด้านการสร้างบริการและเครื่องข่ายการเกื้อหนุน

2. ความต้องการของกลุ่มตัวอย่างที่จำแนกตามคุณลักษณะส่วนบุคคลไม่มีความแตกต่างกันยกเว้นในด้านรายได้และลักษณะที่อยู่อาศัยต่างกันมีความต้องการแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และ .01 ตามลำดับ

3. กลุ่มตัวอย่างประสบปัญหาในด้านสุขภาพ และการรักษาพยาบาล ด้านรายได้ และด้านที่พักอาศัย มีข้อเสนอแนะให้เทศบาลจัดบริการรถรับ–ส่ง ไปยังสถานพยาบาล และจัดให้มีการรักษาพยาบาลที่บ้านจัดให้มีหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ส่งเสริมอาชีพ และจัดให้มีโครงการซ้อมเชมนหรือจัดทำที่พักอาศัย

## 2. งานวิจัยในต่างประเทศ

เอิกเนอร์ (Egnor. 2003 : 73-74) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ความเข้าใจของการให้บริการแก่ผู้สูงอายุที่ศูนย์บริการ Day service บริการที่มีอยู่และข้อเสนอแนะในการปรับปรุง วัตถุประสงค์ของการวิจัย เพื่อปรับปรุงรูปแบบการให้บริการ การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ ผู้สูงอายุ ที่ใช้บริการและเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ สัมภาษณ์ถึงบริการที่ต้องการ พ布ว่า การให้บริการนอกจากบริการด้านสุขภาพแล้ว จำเป็นต้องให้บริการด้านจิตใจและจิตวิญญาณด้วย และควรมีการบริการแบบพิเศษสำหรับผู้สูงอายุ

คิทไชน์ (Kitchie. 2003 : 103) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุในชนบทที่ป่วยด้วยโรคเรื้อรัง เข้ารับบริการต่อเนื่อง โดยศึกษาปัจจัยด้านสถานที่ เครื่องอำนวยความสะดวก การสนับสนุนทางสังคมและบริการทางการแพทย์ โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลใช้แบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างเป็นผู้สูงอายุ จำนวน 140 คน จาก 3 เมืองในรัฐนิว约ร์ก พ布ว่า เครื่องอำนวยความสะดวกที่สุดในการกระตุ้นให้ผู้สูงอายุเข้ารับบริการอย่างต่อเนื่อง และผลการวิจัยพบว่าไม่มีความแตกต่างระหว่างผู้สูงอายุในเขตเมืองกับเขตชนบท

## กรอบแนวคิดในการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ในครั้งนี้ผู้วิจัยได้นำแนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องที่ได้กล่าวข้างต้น ได้แก่ ทฤษฎีความต้องการของมนุษย์ที่ใช้อธิบายถึงความต้องการ พื้นฐานของมนุษย์ นำมาสรุปเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ซึ่งได้แก่ เพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย ซึ่งนำไปสู่การกำหนดกรอบแนวคิดของตัวแปรตาม โดยผู้วิจัยได้รวมรวมขอบเขตของการจัด สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุจาก พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 ปฏิญญาผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 แผนผู้สูงอายุฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545-2564) ข้อกำหนดคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยมาตรฐาน การจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2550 และมาตรฐานการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัด สกลนคร ผู้วิจัยจึงนำแนวคิดดังกล่าวมาสรุปและกำหนดเป็นตัวแปรตาม ซึ่งประกอบด้วยด้าน สุขภาพอนามัย ด้านการศึกษา ด้านนันทนาการ ด้านที่อยู่อาศัย ด้านความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน และด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาสดังแผนภูมิต่อไปนี้

**ตัวแปรอิสระ (Independent Variables)**

**ตัวแปรตาม (Dependent Variable)**

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย
1. เพศ
2. หมู่บ้านที่อาศัยอยู่



ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของ ผู้สูงอายุ
1. ด้านสุขภาพอนามัย
2. ด้านการศึกษา
3. ด้านที่อยู่อาศัย
4. ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและ ด้อยโอกาส

แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิด ในการวิจัย

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการ

การวิจัยเรื่อง ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการวิจัย ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การสร้างเครื่องมือ
4. การเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การวิเคราะห์ข้อมูล
6. สถิติที่ใช้ในการวิจัย

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร (Population) ใน การวิจัยนี้ ประชากร คือผู้สูงอายุที่มีอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ทั้งเพศชายและเพศหญิงซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 674 คน (ที่มา : บัญชีรายชื่อผู้สูงอายุที่มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพขององค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ณ เดือนกันยายน 2556)

2. กลุ่มตัวอย่าง (Sample) คือ ผู้สูงอายุที่มีอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทั้งเพศชายและเพศหญิงซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 251 คน ผู้วิจัยได้กำหนดขั้นตอนการสุ่มตัวอย่าง จากกลุ่มประชากรที่ใช้ในการวิจัย ดังนี้

การหากลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยได้เลือกจากประชากรผู้สูงอายุที่ได้รับบริการจัดสวัสดิการสังคม จากองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป ทั้งชายและหญิง ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ซึ่งมีทั้งสิ้น 674 คน ผู้วิจัยได้กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ Taro Yamane (นิการรรณ์ ศรีโลพุ่ง. 2543 : 30)

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

เมื่อ

$n$  = ขนาดของกลุ่มตัวอย่างคน

$N$  = จำนวนประชากรทั้งหมด

$e$  = ความคลาดเคลื่อนของกลุ่มตัวอย่าง ซึ่งกำหนดให้มีความคลาดเคลื่อน

ร้อยละ 5 หรือ นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ดังนั้น ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง คือ

$$n = \frac{674}{1+(674)(0.05)^2} = 250.56$$

สรุปได้กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา จำนวน 251 คน

2.1 การหาสัดส่วนประชากรและกลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้าน เพื่อรายละเอียดกลุ่มตัวอย่าง ไปยังหมู่บ้าน ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มสุมาร์ จังหวัดสกลนคร ให้ครอบคลุมทุกรอบดับชั้น จึงทำการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งกลุ่ม โดยแบ่งหน่วยในการเลือกออกเป็นหมู่บ้าน แล้วคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้าน โดยการเทียบบัญชีไตรยางศ์ ดังนี้

$$\text{สูตร} = \frac{\text{ประชากรในพื้นที่} \times \text{ขนาดตัวอย่างทั้งหมด}}{\text{ประชากรทั้งหมด}}$$

$$\text{เช่น } \frac{\text{บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1}}{674} = \frac{68 \times 251}{674} = 25$$

ผลการคำนวณกลุ่มตัวอย่างในหมู่บ้านต่าง ๆ ได้ ดังนี้

**ตารางที่ 2 สัดส่วนของประชากรและกลุ่มตัวอย่างผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุกสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร**

หมู่บ้านในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	
	ประชากร (คน)	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1	68	25
บ้านโคงม่วง หมู่ที่ 2	46	17
บ้านบอน หมู่ที่ 3	72	27
บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 4	37	14
บ้านม่วง หมู่ที่ 5	72	27
บ้านหาไก่ หมู่ที่ 6	57	21
บ้านนาโพธิ์น้อย หมู่ที่ 7	81	30
บ้านเมืองเก่า หมู่ที่ 8	21	8
บ้านหนองผึ้นน้อย หมู่ที่ 9	36	13
บ้านม่วง หมู่ที่ 10	67	25
บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 11	72	27
บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 12	45	17
<b>รวม</b>	<b>674</b>	<b>251</b>

จากจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ได้แต่ละหมู่บ้าน และนำมาทำการสุ่มตัวอย่างด้วยวิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) (วาโร พึงสวัสดิ์. 2553 : 50) โดยที่กลุ่มตัวอย่างผู้สูงอายุ แต่ละคนมีโอกาสได้รับการคัดเลือกเท่า ๆ กัน และเป็นอิสระจากกัน ซึ่งสามารถทำการสุ่มตัวอย่างได้จากการจับสลากจากหน่วยของกลุ่มตัวอย่าง (รายชื่อผู้สูงอายุ) ของแต่ละหมู่บ้าน ให้ได้จำนวนเท่ากับขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่กำหนดไว้แล้วเบื้องต้น และทำเครื่องหมายไว้ที่รายชื่อผู้สูงอายุที่จับได้ หากจับได้รายชื่อผู้สูงอายุซ้ำ ให้หย่อนกลับลงในภาชนะ แล้วทำการจับใหม่ เพื่อให้ประชากรทุกคนมีโอกาสสูญเสียกมาร์กเป็นกลุ่มตัวอย่างได้เท่า ๆ กัน

## เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ลักษณะของเครื่องมือ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็น แบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น โดยรวมจากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมาปรับปรุง ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับงานวิจัย โดยแบ่งรายละเอียดของแบบสอบถามออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

**ตอนที่ 1** เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

จำนวน 2 ข้อ เป็นชนิดแบบสอบถามรายการ (Check list)

**ตอนที่ 2** เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับ ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร จำนวน 30 ข้อ เป็นชนิดมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ

**ตอนที่ 3** เป็นแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ ในการจัดบริการ หรือการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุขององค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ พร้อมทั้ง ข้อเสนอแนะหรือแนวทางที่องค์กรหรือหน่วยงานควรปรับปรุงแก้ไข ในการดำเนินงานบริการ สวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุต่อไป

## การสร้างเครื่องมือ

การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความต้องการในการรับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร ในการ วิจัยครั้งนี้ได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ศึกษา หลักการ แนวคิด ทฤษฎี เอกสาร ตำราและงานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็น พิจารณาถึงปัญหาและสมมติฐานการวิจัยที่ผู้วิจัยตั้งขึ้น

2. กำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย เพื่อทราบว่าจะไรคือตัวแปรอิสระ ตัวแปรตาม เพื่อกำหนดขอบเขตของเนื้อหาในการสร้างแบบสอบถาม

3. การสร้างแบบสอบถาม และตรวจสอบคุณภาพของแบบสอบถาม โดยมีขั้นตอนดังนี้

3.1 กำหนดเนื้อหาหรือประเด็นหลักที่จะสอบถามให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์ และ ครอบแนวคิดในการทำวิจัย

3.2 ร่างแบบสอบถาม

3.3 ตรวจสอบข้อคำถามว่าสอดคล้องหรือครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ที่ต้องการวัด หรือไม่

3.4 นำแบบสอบถามเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาการทำวิทยานิพนธ์ เพื่อตรวจสอบ ความถูกต้อง และทำการแก้ไขแบบสอบถาม

3.5 นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว เสนอต่อผู้เชี่ยวชาญเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ด้านเนื้อหาและภาษาให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ โดยหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item – objective Congruence หรือ IOC) โดยกำหนดเกณฑ์ดังนี้

+1 หมายถึง ข้อคำถามนี้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย

0 หมายถึง ไม่แน่ใจหรือตัดสินใจได้ว่าข้อคำถามนี้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัยหรือไม่

-1 หมายถึง ข้อคำถามนี้ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย

3.6 การพิจารณาความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ จากการหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC) ในทุกข้อคำถามนี้ จะต้องได้ค่าตั้งแต่ 0.66-1.00 จะคัดเลือกไว้ ส่วนข้อคำถามที่มีค่า IOC ต่ำกว่า 0.66 จะพิจารณาปรับปรุงแก้ไข แล้วนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบอีกรอบ

$$\text{สูตร } \text{IOC} = \frac{\sum R}{N}$$

เมื่อ IOC หมายถึง ค่าดัชนีความสอดคล้องของข้อคำถามในแบบสอบถาม

$$\sum R \quad \text{หมายถึง ผลรวมของคะแนนความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ}$$

$$N \quad \text{หมายถึง จำนวนผู้เชี่ยวชาญ}$$

ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ได้แก่

3.6.1 นายชุมพล คำตุน วุฒิการศึกษา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต ตำแหน่งรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลนาตงวัฒนา อำเภอโนนราษฎร์ จังหวัดสกลนคร

เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านเนื้อหา

3.6.2 นางปราณี พลสีลา ศม. (ภาษาไทย) ตำแหน่ง ครุชานาณการพิเศษ โรงเรียนสว่างเดนดิน อำเภอสว่างเดนดิน จังหวัดสกลนคร ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา

3.6.3 นายประจวบ ดีพรหม วุฒิการศึกษา ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต (การวัดและประเมินผล) ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านคงตัว อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการวัดผลและประเมินผล

3.7 ปรับปรุงและแก้ไขให้เหมาะสมและครอบคลุมเนื้อหา และการใช้ภาษาที่ถูกต้อง

3.8 ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้เชี่ยวชาญไปทดลองใช้กับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสูตาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างจำนวน 40 คน เพื่อหาค่าอำนาจจำแนกรายข้อ (Item-total Correlation) และหาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับ ด้วยค่าสัมประสิทธิ์แอลfa (Alpha Coefficient) ตามวิธีของ cronbach (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .92

### 3.9 พิมพ์แบบสอบถามตามฉบับสมบูรณ์ แล้วนำไปเก็บรวบรวมข้อมูล

#### การเก็บรวบรวมข้อมูล

4.1 ขอหนังสือรับรอง และแนะนำตัวจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ถึงองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุน้ำทราย จังหวัดสกลนคร เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

4.2 ผู้จัดแนะนำตัวของ พร้อมกับที่แข่งวัตถุประสงค์การศึกษา เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล แจกแบบสอบถาม และอธิบายเพิ่มเติมในส่วนที่ไม่เข้าใจ

4.3 รวบรวมแบบสอบถามทั้งหมด ที่ได้รับคืนจากกลุ่มตัวอย่าง ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ แล้วนำไปดำเนินการตามขั้นตอนการวิจัยต่อไป

#### การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุน้ำทราย จังหวัดสกลนคร ผู้จัดได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

1 นำแบบสอบถามที่ได้คืนมา นำมาตรวจสอบความสมบูรณ์เพื่อดำเนินการจัดทำข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูล

2. นำแบบสอบถามที่สมบูรณ์แล้วลงรหัสตามแบบการลงรหัส (Coding Form)

3. นำแบบสอบถามที่ลงรหัสแล้ว ให้คะแนนแต่ละข้อ โดยกำหนดไว้ 5 ระดับ

ตามวิธีการของลิกเดร็ท (Likert)

ความต้องการลำดับที่ 1 ความต้องการมากที่สุด ให้คะแนนเท่ากับ 5 คะแนน

ความต้องการลำดับที่ 2 ความต้องการมาก ให้คะแนนเท่ากับ 4 คะแนน

ความต้องการลำดับที่ 3 ความต้องการปานกลาง ให้คะแนนเท่ากับ 3 คะแนน

ความต้องการลำดับที่ 4 ความต้องการน้อย ให้คะแนนเท่ากับ 2 คะแนน

ความต้องการลำดับที่ 5 ความต้องการน้อยที่สุด ให้คะแนนเท่ากับ 1 คะแนน

การแปลงค่าคะแนนเฉลี่ยโดยใช้ค่าทางสถิติ คะแนนเฉลี่ยเลขคณิต (Arithmetic Mean) ผู้จัดใช้หลักเกณฑ์ในการแปลงผล โดยใช้สูตรการคำนวณค่าพิสัยช่วงชั้น ดังนี้ (สุวิมล ติรakanันท์. 2546 : 56)

$$= \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนชั้น}}$$

$$= \frac{5 - 1}{5}$$

$$= 0.80$$

โดยมีเกณฑ์ที่ใช้ในการแปลความหมายข้อมูลใช้วิธีของ Likert Scale แบบจำแนกแต่ละช่วงต่างกัน แบ่งระดับคะแนนเป็น 5 ระดับ โดยกำหนดช่วงของการวัดไว้ ดังนี้

คะแนนตั้งแต่ 4.21 – 5.00 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุอยู่ในระดับมากที่สุด

คะแนนตั้งแต่ 3.41 – 4.20 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุอยู่ในระดับมาก

คะแนนตั้งแต่ 2.61 – 3.40 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุอยู่ในระดับปานกลาง

คะแนนตั้งแต่ 1.81 – 2.60 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุอยู่ในระดับน้อย

คะแนนตั้งแต่ 1.00 – 1.80 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุอยู่ในระดับน้อยที่สุด

4. นำแบบสอบถามที่ลงคะแนนเรียบร้อยแล้วไปประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ แล้วนำมาเทียบเกณฑ์ค่าเฉลี่ยที่กำหนด

## มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม สถิติที่ใช้ในการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้สถิติในการวิจัย ดังนี้

6.1 สถิติพื้นฐาน ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

6.2 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเบต้าที่ต่ำลงมาโพธิ์ จำ Ago กุสุมารย์ จังหวัดสกลนคร ได้แก่ ค่าเฉลี่ย  $\bar{X}$  (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน SD. (Standard Deviation)

6.3 สถิติทดสอบสมมุติฐาน ใช้ สถิติค่า t (Independent Sample : t-test) ได้แก่ เพศ และใช้ One way ANOVA : F – test ได้แก่ หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

6.4 แบบสอบถามปลายเปิดทำการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) แล้วนำเสนอเนื้อหาเชิงพรรณนาความ

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล จากนั้นผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามตรวจสอบความสมบูรณ์ ประมวลผล และวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปแล้วนำเสนอด้วยตารางประกอบการอธิบายตามขั้นตอน ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

N	แทน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
$\bar{X}$	แทน	ค่าคะแนนเฉลี่ย (Arithmetic Mean)
S.D	แทน	ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
F	แทน	สถิติทดสอบที่ใช้ในการพิจารณาใน f – Distribution
Df	แทน	ระดับความเป็นอิสระ (Degrees of Freedom)
SS	แทน	ผลรวมของค่าความเบี่ยงเบน (Sum of Squares)
MS	แทน	ค่าเฉลี่ยผลรวมของคะแนนเบี่ยงเบน (Mean Squares)
t	แทน	ค่าสถิติที่ใช้พิจารณาใน t – Distribution
*	แทน	ระดับมั่นคงสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

#### ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับ ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป วิเคราะห์โดยละเอียด เพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ ของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 วิเคราะห์ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกัน

ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคม ของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

ตารางที่ 3 แสดงจำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>1. เพศ</b>		
ชาย	110	43.82
หญิง	141	56.18
<b>รวม</b>	<b>251</b>	<b>100.00</b>
<b>2. หมู่บ้านที่อาศัยอยู่</b>		
2.1 บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1	25	9.96
2.2 บ้านโคงม่วง หมู่ที่ 2	17	6.77
2.3 บ้านบอน หมู่ที่ 3	27	10.76
2.4 บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 4	14	5.58
2.5 บ้านม่วง หมู่ที่ 5	27	10.76
2.6 บ้านขาไก่ หมู่ที่ 6	21	8.37
2.7 บ้านนาโพธิน้อย หมู่ที่ 7	30	11.95
2.8 บ้านเมืองเก่า หมู่ที่ 8	8	3.19
2.9 บ้านหนองผื่นน้อย หมู่ที่ 9	13	5.18

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
2. หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ (ต่อ)		
2.10 บ้านม่วง หมู่ที่ 10	25	9.96
2.11 บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 11	27	10.76
2.12 บ้านโคกสว่าง หมู่ที่ 12	17	6.77
รวม	251	100.00

จากตารางที่ 3 พบร่วมกับผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด  
จำนวน 251 คน

จำแนกตามเพศ พบร่วมกับเป็นเพศหญิง จำนวน 141 คน (ร้อยละ 56.18) เพศชาย  
จำนวน 110 คน (ร้อยละ 43.82)

จำแนกตามหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ พบร่วมกับส่วนใหญ่อาศัยอยู่ บ้านนาโพธิ์น้อย หมู่ที่ 7  
จำนวน 30 คน (ร้อยละ 11.95) บ้านบอน หมู่ที่ 3, บ้านม่วง หมู่ที่ 5 และ บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 11  
จำนวน 27 คน (ร้อยละ 10.76) บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1 และ บ้านม่วง หมู่ที่ 10 จำนวน 25 คน (ร้อยละ  
9.96) บ้านขาไก่ หมู่ที่ 6 จำนวน 21 คน (ร้อยละ 8.37) บ้านโคกม่วง หมู่ที่ 2 และ บ้านโคกสว่าง  
หมู่ที่ 12 จำนวน 17 คน (ร้อยละ 6.77) บ้านหนองผึ้งน้อย หมู่ที่ 9 จำนวน 13 คน (ร้อยละ 5.18)  
บ้านเมืองเก่า หมู่ที่ 8 จำนวน 8 คน (ร้อยละ 3.19)

**มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**  
**RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY**

**ตอนที่ 2 วิเคราะห์ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร**

**ตารางที่ 4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
1. ด้านสุขภาพอนามัย	3.67	0.23	มาก
2. ด้านการศึกษา	3.31	0.27	ปานกลาง
ด้านที่อยู่อาศัย	3.60	0.27	มาก
ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ	3.47	0.26	มาก
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.39	0.27	ปานกลาง
6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส	3.85	0.27	มาก
โดยรวม	3.55	0.19	มาก

จากตารางที่ 4 พบร่วมกันว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.55$ ) เมื่อจำแนกรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมาก 4 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.85$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.67$ ) และด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.60$ ) อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.39$ ) และ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.31$ )

**ตารางที่ 5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร ด้านสุขภาพอนามัย**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
1. การจัดบริการรถรับ-ส่ง เวลาผู้สูงอายุป่วยฉุกเฉิน	3.99	0.49	มาก
2. การจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ	3.63	0.70	มาก
3. การให้บริการตรวจสุขภาพประจำปีสำหรับผู้สูงอายุ	3.81	0.41	มาก
4. ให้คำแนะนำการออกกำลังกายที่เหมาะสมแก่ผู้สูงอายุ	3.57	0.50	มาก
5. การให้คำปรึกษาด้านสภาพจิตใจแก่ผู้สูงอายุ	3.33	0.62	ปานกลาง
โดยรวม	<b>3.67</b>	<b>0.23</b>	มาก

จากตารางที่ 5 พบว่า ระดับความต้องการในการได้รับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ ด้านสุขภาพอนามัย โดยรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.67$ ) เมื่อพิจารณา รายข้อพบว่า อยู่ในระดับมากทั้ง 4 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ การจัดบริการรถรับ-ส่ง เวลาผู้สูงอายุป่วยฉุกเฉิน ( $\bar{X} = 3.99$ ) การให้บริการตรวจสุขภาพประจำปี สำหรับผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.81$ ) และการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ ( $\bar{X} = 3.63$ ) ตามลำดับ

**มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**  
**RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY**

**ตารางที่ 6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ  
สังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร  
ด้านการศึกษา**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
6. การจัดการแหล่งศึกษาตามอัชญาศัยให้แก่ผู้สูงอายุได้เลือก	3.33	0.63	ปานกลาง
7. การจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้ผู้สูงอายุ	3.35	0.56	ปานกลาง
8. การจัดบริการห้องสมุดเคลื่อนที่อย่างต่อเนื่อง	3.46	0.63	มาก
9. การจัดศูนย์การเรียนรู้ สำหรับผู้สูงอายุในชุมชน	3.20	0.63	ปานกลาง
10. การจัดบริการเปิดสอนอาชีพสำหรับผู้สูงอายุโดยไม่เสีย ค่าใช้จ่าย	3.19	0.69	ปานกลาง
<b>โดยรวม</b>	<b>3.31</b>	<b>0.27</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตารางที่ 6 พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขต  
พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านการศึกษา โดยรวม อยู่ในระดับ  
ปานกลาง ( $\bar{X} = 3.31$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า อยู่ในระดับมาก 1 ข้อ คือ การจัดบริการห้องสมุด  
เคลื่อนที่อย่างต่อเนื่อง ( $\bar{X} = 3.46$ ) อยู่ในระดับปานกลาง 4 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย  
3 อันดับแรก คือ การจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.35$ )  
การจัดการแหล่งศึกษาตามอัชญาศัยให้แก่ผู้สูงอายุได้เลือก ( $\bar{X} = 3.33$ ) และ การจัดศูนย์การเรียนรู้  
สำหรับผู้สูงอายุในชุมชน ( $\bar{X} = 3.20$ ) ตามลำดับ

ตารางที่ 7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ  
สังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร  
ด้านที่อยู่อาศัย

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
11. การจัดที่พักอาศัยและเครื่องนุ่งห่มตามความจำเป็น	3.75	0.45	มาก
12. การจัดบริการบ้านพักกรณีฉุกเฉินสำหรับผู้สูงอายุ	3.32	0.66	ปานกลาง
13. การจัดบริการซ่อมแซมบ้านพักผู้สูงอายุ	3.84	0.57	มาก
14. การจัดกิจกรรมพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุโดยชุมชน มีส่วนร่วม	3.65	0.54	มาก
15. การจัดบริการครอบครัวอุปการะสำหรับผู้สูงอายุที่อยู่ คนเดียวไร้ที่พึ่ง	3.47	0.57	มาก
โดยรวม	3.60	0.27	มาก

จากตารางที่ 7 พบร่วมกัน ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขต  
พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านที่อยู่อาศัย โดยรวม อยู่ในระดับ  
ปานกลาง ( $\bar{X} = 3.60$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า อยู่ในระดับมาก 4 ข้อเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมาก  
ไปน้อย 3 อันดับแรก คือ การจัดบริการซ่อมแซมบ้านพักผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.84$ ) การจัดที่พักอาศัย  
และเครื่องนุ่งห่มตามความจำเป็น ( $\bar{X} = 3.75$ ) และ การจัดกิจกรรมพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุ  
โดยชุมชนมีส่วนร่วม ( $\bar{X} = 3.65$ ) อยู่ในระดับปานกลาง 1 ด้าน คือ การจัดบริการบ้านพักกรณี  
ฉุกเฉินสำหรับผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.32$ )

**ตารางที่ 8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ  
สังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร  
ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
16. การสนับสนุนงบประมาณในการประกอบอาชีพสำหรับ ผู้สูงอายุ	3.67	0.62	มาก
17. การฝึกอบรมฟื้นฟื้นอุปกรณ์ที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ	3.43	0.59	มาก
18. การศึกษาดูงานด้านอาชีพทั้งในและต่างจังหวัด	3.48	0.58	มาก
19. การจัดให้มีสถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ของผู้สูงอายุ	3.46	0.55	มาก
20. การจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้ด้านอาชีพและภูมิปัญญา ผู้สูงอายุ	3.33	0.62	ปานกลาง
โดยรวม	3.47	0.26	มาก

จากตารางที่ 8 พบร่วม ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขต  
พื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ  
โดยรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.47$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า อยู่ในระดับมาก 4 ข้อ เรียงลำดับ  
ค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ การสนับสนุนงบประมาณในการประกอบอาชีพสำหรับ  
ผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.67$ ) การศึกษาดูงานด้านอาชีพทั้งในและต่างจังหวัด ( $\bar{X} = 3.48$ ) และ การจัดให้มี  
สถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ของผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.46$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ คือ  
การจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้ด้านอาชีพและภูมิปัญญาผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.33$ )

**ตารางที่ 9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการ  
สังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มภามาลย์ จังหวัดสกลนคร  
ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
21. จัดให้มีบริการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัย แก่ผู้สูงอายุ ในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณูปโภค อื่นๆ	3.41	0.57	มาก
22. การช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการทารุณ กรรม และถูกแสวงหาประโยชน์มิชอบด้วยกฎหมาย	3.43	0.59	มาก
23. จัดให้มีบริการปรับปรุงที่พักอาศัยให้ถูกสุขลักษณะ	3.53	0.63	มาก
24. ให้ความรู้ในการป้องกันและหลีกเลี่ยงภัยด้านต่างที่เคย และอาจเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุ เช่น อุบัติเหตุ อาชญากรรม และ ภัยธรรมชาติ	3.34	0.60	ปานกลาง
25. จัดให้มีการส่งเสริมสมาชิกในครอบครัวให้มีศักยภาพ ในการดูแลผู้สูงอายุ โดยการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับ บริการต่างๆที่เป็นประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ	3.24	0.69	ปานกลาง
<b>โดยรวม</b>	<b>3.39</b>	<b>0.27</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตารางที่ 9 พบร่วมกัน ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่  
ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้มภามาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยรวม  
อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.39$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า อยู่ในระดับมาก 3 ข้อ เรียงลำดับ  
ค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ จัดให้มีบริการปรับปรุงที่พักอาศัยให้ถูกสุขลักษณะ ( $\bar{X} = 3.53$ )  
การช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการทารุณกรรม และถูกแสวงหาประโยชน์มิชอบด้วย  
กฎหมาย ( $\bar{X} = 3.43$ ) และ จัดให้มีบริการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ  
ในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณูปโภค อื่นๆ ( $\bar{X} = 3.41$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ  
เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ให้ความรู้ในการป้องกันและหลีกเลี่ยงภัยด้านต่างที่เคยและ  
อาจเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุ เช่น อุบัติเหตุ อาชญากรรม และภัยธรรมชาติ ( $\bar{X} = 3.34$ ) และ จัดให้มีการ  
ส่งเสริมสมาชิกในครอบครัวให้มีศักยภาพในการดูแลผู้สูงอายุ โดยการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับ  
บริการต่างๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.24$ )

**ตารางที่ 10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และ ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	$\bar{X}$	S.D	ระดับ ความต้องการ
1. จัดให้มีการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามจำนวนที่กู้ภัยหมายกำหนด และไม่ล่าช้าในแต่ละเดือน	4.34	0.48	มากที่สุด
2. สร้างเสริมการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน	3.63	0.70	มาก
3. การจัดเครื่องอุปโภค-บริโภคในลักษณะถุงยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ	3.92	0.48	มาก
4. จัดให้มีการส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมสมกับผู้สูงอายุ	3.82	0.65	มาก
5. การจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ศูนย์ส่งเสริมประจำตำบล	3.56	0.67	มาก
โดยรวม	3.85	0.27	มาก

จากตารางที่ 10 พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอสุมาลัย จังหวัดสกลนคร ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาสโดยรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.85$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า อยู่ในระดับมากทั้ง 5 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ จัดให้มีการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามจำนวนที่กู้ภัยหมายกำหนด และไม่ล่าช้าในแต่ละเดือน ( $\bar{X} = 4.34$ ) การจัดเครื่องอุปโภค-บริโภคในลักษณะถุงยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.92$ ) และ จัดให้มีการส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมสมกับผู้สูงอายุ ( $\bar{X} = 3.82$ ) ตามลำดับ

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบ ความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุสุมrazier จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย แตกต่างกัน

ตารางที่ 11 ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุสุมrazier จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ แตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกรายด้าน

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์	เพศ					
	ชาย (n = 110)		ระดับ ความ ต้องการ	หญิง (n = 141)		ระดับ ความ ต้องการ
	$\bar{X}$	S.D.		$\bar{X}$	S.D.	
1. ด้านสุขภาพอนามัย	3.68	0.23	มาก	3.65	0.24	มาก
2. ด้านการศึกษา	3.24	0.27	ปานกลาง	3.35	0.27	ปานกลาง
ด้านที่อยู่อาศัย	3.62	0.26	มาก	3.59	0.27	มาก
ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ	3.46	0.25	มาก	3.49	0.26	มาก
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.35	0.27	ปานกลาง	3.42	0.28	มาก
6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและ ด้อยโอกาส	3.92	0.27	มาก	3.80	0.26	มาก
รวม	3.54	0.17	มาก	3.55	0.20	มาก

จากตารางที่ 11 พบร่วมกัน ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุสุมrazier จังหวัดสกลนครที่มีเพศแตกต่างกัน พบว่า

ประชาชนที่เป็นเพศชาย มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุสุมrazier จังหวัดสกลนครโดยรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.54$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.92$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.68$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.62$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.35$ ) และ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.24$ ) ตามลำดับ

ประชาชนที่เป็นเพศหญิง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบล นาโพธิ์ อำเภอคุสุมrazier จังหวัดสกลนคร โดยรวม อยู่ในระดับมาก

( $\bar{X} = 3.55$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อุปในระดับมากจำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.80$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.65$ ) และ ด้านทีอุ่่าศัย ( $\bar{X} = 3.59$ ) ตามลำดับ อุปในระดับปานกลาง 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.35$ )

**ตารางที่ 12** ผลการเปรียบเทียบ ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมालย์ จังหวัดสกลนครที่มีเพศแตกต่างกัน

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์	เพศ				t	sig		
	ชาย (n = 110)		หญิง (n = 141)					
	$\bar{X}$	SD	$\bar{X}$	SD				
1. ด้านสุขภาพอนามัย	3.68	0.23	3.65	0.24	1.045	0.297		
2. ด้านการศึกษา	3.24	0.27	3.35	0.27	-3.294	0.001*		
3. ด้านทีอุ่่าศัย	3.62	0.26	3.59	0.27	0.790	0.430		
4. ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ	3.46	0.25	3.49	0.26	-0.927	0.355		
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.35	0.27	3.42	0.28	-2.138	0.033*		
6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส	3.92	0.27	3.80	0.26	3.596	0.000*		
รวม	3.54	0.17	3.55	0.20	-0.270	0.788		

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 12 พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอกรุงสุมालย์ จังหวัดสกลนครที่มีเพศแตกต่างกัน โดยรวม ไม่แตกต่างกัน เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ด้านการศึกษา ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ตารางที่ 13 ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต่อองการในภารกิจฐานะสุขภาพจิตในการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อำเภอสุนダメือง

จังหวัดสกลนคร ที่มีหน้าที่เฝ้าระวังและตรวจสอบต่างๆ โดยรวมจะเป็นภารกิจตามด้าน

ความต่อองการในภารกิจฐานะสุขภาพจิต สังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลโนนโพธิ์	ประเมินภารกิจ						ระดับความ ต่อองการ	ประเมินภารกิจ			
	บ้านพอเพียง		บ้านโดยรวม		บ้านหนองน้ำ			ประเมินภารกิจ			
	หมายที่ 1	หมายที่ 2	หมายที่ 2	หมายที่ 3	หมายที่ 3	หมายที่ 3		หมายที่ 3	หมายที่ 3	หมายที่ 3	
	— X	S.D.	— X	S.D.	— X	S.D.	— X	— X	S.D.	— X	
1. ดำเนินงานตามภารกิจ	3.78	0.19	มาก	3.60	0.23	มาก	3.69	0.20	มาก	มาก	
2. ดำเนินการศึกษา	3.27	0.28	ปานกลาง	3.22	0.30	ปานกลาง	3.32	0.29	ปานกลาง	มาก	
3. ดำเนินท่องเที่ยวศึกษา	3.63	0.23	มาก	3.60	0.24	มาก	3.61	0.28	มาก	มาก	
4. ดำเนินการฝึกอบรมและกิจกรรมอาชีพ	3.51	0.31	มาก	3.32	0.26	ปานกลาง	3.59	0.24	มาก	มาก	
5. ดำเนินความปลอดภัยให้ชีวิตและทรัพย์สิน	3.44	0.27	มาก	3.29	0.27	ปานกลาง	3.43	0.26	มาก	มาก	
6. ดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและดูแลผู้สูงอายุ	3.98	0.18	มาก	3.85	0.28	มาก	3.84	0.25	มาก	มาก	
รวม	3.60	0.14	มาก	3.48	0.19	มาก	3.58	0.19	มาก	มาก	

ตารางที่ 13 (ต่อ) ค่าผลลัพธ์ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการ ในการได้รับสารสัตว์คิดการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอจตุรัมภ์ จังหวัดศรีสะเกษ ที่มีหน้าบ้านที่อาศัยอยู่เขตต่างกัน โดยรวมและจำแนกรายเดือน

ความต้องการในคราวได้รับสารพัดภัย สังคมของผู้ถูกรอย ในเบตงพะนัง ดำเนินมาโดย	ห้วยบ่าห์ก่อศาสตร์อยู่								
	บ้านโคกสว่าง ห้วยที่ 4		บ้านแม่ ห้วยที่ 5		บ้านมาก ห้วยที่ 6				
	ระดับความ ต้องการ	S.D.	ระดับความ ต้องการ	S.D.	ระดับความ ต้องการ	S.D.			
1. ด้านสุขภาพอนามัย	3.71	0.28	มาก	3.60	0.22	มาก	3.62	0.17	มาก
2. ด้านการศึกษา	3.34	0.27	ปานกลาง	3.23	0.24	ปานกลาง	3.33	0.20	ปานกลาง
3. ด้านที่อยู่อาศัย	3.60	0.28	มาก	3.61	0.23	มาก	3.55	0.28	มาก
4. ด้านการผูกอ้าซึ่งและกระบวนการอาชีพ	3.44	0.19	มาก	3.41	0.22	มาก	3.50	0.24	มาก
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.36	0.25	ปานกลาง	3.33	0.24	ปานกลาง	3.43	0.26	มาก
6. ด้านการเงินปัจจุบันความยากจนและ คุณภาพชีวิต	3.91	0.35	มาก	3.83	0.26	มาก	3.75	0.21	มาก
รวม	3.56	0.19	มาก	3.50	0.18	มาก	3.53	0.17	มาก

ตารางที่ 13 (ต่อ) ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความต้องการในการ "ครุภัติสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อําเภอศรีสุมาษัย จังหวัดสกลนคร ที่มีพื้นที่กว้างที่ต้องอยู่ติดต่อกันโดยรวมและจังหวัดกรุงเทพฯ

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการ				หูฟัง นาฬิกา เขียบฟัน					
บ้านนาโพธิ์ น้อย หมู่ที่ 7 สำนักงานสังคมชุมชนที่ ดำเนินการ		บ้านนาโพธิ์ น้อย หมู่ที่ 8 สำนักงานสังคมชุมชนที่ ดำเนินการ		บ้านนาโพธิ์ น้อย หมู่ที่ 9 สำนักงานสังคมชุมชนที่ ดำเนินการ		บ้านนาโพธิ์ น้อย หมู่ที่ 9 สำนักงานสังคมชุมชนที่ ดำเนินการ			
$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.		
1. ดำเนินกิจกรรมนานๆ	3.65	0.23	มาก	3.58	0.20	มาก	3.72	0.30	มาก
2. ดำเนินการศึกษา	3.30	0.29	ปานกลาง	3.43	0.20	มาก	3.31	0.36	ปานกลาง
3. ดำเนินที่อยู่อาศัย	3.61	0.34	มาก	3.60	0.30	มาก	3.58	0.25	มาก
4. ดำเนินการฝึกอาชีพและการประมงกอบอาชีพ	3.47	0.26	มาก	3.53	0.21	มาก	3.52	0.28	มาก
5. ดำเนินความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.36	0.29	ปานกลาง	3.50	0.19	มาก	3.42	0.36	มาก
6. ดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและ ดูแลโอกาสสร้างรายได้	3.87	0.26	มาก	3.90	0.26	มาก	3.83	0.26	มาก
รวม	<b>3.54</b>	<b>0.20</b>	ปานกลาง	<b>3.59</b>	<b>0.15</b>	มาก	<b>3.56</b>	<b>0.25</b>	มาก

ตามมาตราที่ 13 (ต่อ) ค่าผลลัพธ์ ค่าเบี่ยงบานมานาตรฐาน และระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตที่ต่ำกว่าน้ำ派รี สำหรับต้นทุนการดำเนินการที่ต้องการให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ทั้งนี้ห้ามนำเงินที่ได้รับตามมาตราที่ 13 ไปใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ไม่สืบทอดกันไป

จากตารางที่ 13 พบว่า ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน พบว่า

หมู่ 1 บ้านนาโพธิ์ มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.60$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.98$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.78$ ) และด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.63$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.27$ )

หมู่ 2 บ้านโคงม่วง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.48$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 3 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน และด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.85$ ) ด้านสุขภาพอนามัย กับ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.60$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 3 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ ( $\bar{X} = 3.32$ ) ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.29$ ) และด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.22$ ) ตามลำดับ

หมู่ 3 บ้านบอน มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.58$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.84$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.69$ ) และด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.61$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.32$ )

หมู่ 4 บ้านโคงสว่าง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.56$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.91$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.71$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.60$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.36$ ) และด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.34$ ) ตามลำดับ

หมู่ 5 บ้านม่วง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.50$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากจำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.83$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.60$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย

( $\bar{X} = 3.61$ ) ตามลำดับ อัญในระดับปานกลาง จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.33$ ) และด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.23$ ) ตามลำดับ

หมู่ 6 บ้านขาไก่ มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.53$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อัญในระดับมากจำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.75$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.62$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.55$ ) ตามลำดับ อัญในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.33$ )

หมู่ 7 บ้านนาโพธิ์น้อย มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.54$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อัญในระดับมากจำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.87$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.65$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.61$ ) ตามลำดับ อัญในระดับปานกลาง จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.36$ ) และ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.30$ ) ตามลำดับ

หมู่ 8 บ้านเมืองเก่า มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.59$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อัญในระดับมากทั้ง 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.90$ ) ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.60$ ) และ ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.58$ ) ตามลำดับ

หมู่ 9 บ้านหนองผือ มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.56$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อัญในระดับมากจำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.83$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.72$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.58$ ) ตามลำดับ อัญในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.31$ )

หมู่ 10 บ้านม่วง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.55$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อัญในระดับมากจำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.83$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.70$ ) และ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.66$ ) ตามลำดับ อัญในระดับปานกลาง จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.37$ ) และ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.32$ ) ตามลำดับ

หมู่ 11 บ้านนาโพธิ์ มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.55$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก จำนวน 4 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความ ยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.88$ ) ด้านสุขภาพอนามัย ( $\bar{X} = 3.70$ ) และด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.58$ ) ตามลำดับ จำนวน 2 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ( $\bar{X} = 3.38$ ) และด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.32$ ) ตามลำดับ

หมู่ 12 บ้านโโคกสว่าง มีระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.54$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ใน ระดับมาก จำนวน 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ด้านการแก้ไขปัญหา ความยากจนและด้อยโอกาส ( $\bar{X} = 3.76$ ) ด้านสุขภาพอนามัย กับ ด้านที่อยู่อาศัย ( $\bar{X} = 3.58$ ) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการศึกษา ( $\bar{X} = 3.38$ )



**ตารางที่ 14 ผลการเปรียบเทียบความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกัน**

ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
1. ด้านสุขภาพอนามัย	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.930 12.812 13.742	11 239 250	0.085 0.054	1.577	0.106
2. ด้านการศึกษา	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.549 18.275 18.823	11 239 250	0.050 0.076	0.652	0.782
3. ด้านที่อยู่อาศัย	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.184 17.414 17.597	11 239 250	0.017 0.073	0.229	0.995
4. ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	1.029 15.302 16.331	11 239 250	0.094 0.064	1.461	0.147
5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.622 18.147 18.769	11 239 250	0.057 0.076	0.744	0.695
6. ด้านการเก็บไข่ปูหาความยากจน และด้อยโอกาส	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.861 17.165 18.026	11 239 250	0.078 0.072	1.090	0.370
รวม	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	0.268 8.717 8.984	11 239 250	0.024 0.036	0.668	0.769

จากตารางที่ 14 พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกันโดยรวมและรายด้านแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร**

จากการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร มีจำนวน 80 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 32 ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด (251 คน) ขอนำเสนอผลการวิเคราะห์เชิงพรรณนา จากกลุ่มที่ที่ค่าความถี่มาก ไปหน้าอย ดังต่อไปนี้

**ตารางที่ 15 แสดงจำนวนข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคม ของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร**

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
<b>1. ด้านสุขภาพอนามัย</b>	
1.1 ควรจัดกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพผู้สูงอายุประจำปี เช่น การตรวจสุขภาพ กิจกรรมส่งเสริมการออกกำลังกาย เป็นต้น	23
1.2 การให้ความรู้เกี่ยวกับผู้สูงอายุในด้านสุขภาพ	6
<b>2. ด้านการศึกษา</b>	
2.1 ควรมีการส่งเสริมเกี่ยวกับภูมิปัญญาท่องถิ่นของผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน	16
<b>3. ด้านที่อยู่อาศัย</b>	
3.1 ควรจัดโครงการซ่อมแซมน้ำบ้านผู้สูงอายุให้เหมาะสมในการดำรงชีวิตเป็นประจำทุกวัน	18
<b>4. ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ</b>	
4.1 ควรจดบัญชีเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้สูงอายุ	16
4.2 ควรมีการจัดอบรม หรือฝึกอาชีพที่หลากหลายแก่ผู้สูงอายุ	11
<b>5. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</b>	
5.1 ควรจัดสถานที่ในหน่วยงานต่างๆ ให้เหมาะสมแก่ผู้สูงอายุในการเข้ารับบริการ	14
<b>6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส</b>	
6.1 ควรเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มากขึ้นกว่าเดิม	27
6.2 ควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุในระดับตำบล	21

จากตารางที่ 15 พบว่า ผู้สูงอายุมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอภูสูต จังหวัดสกลนคร จำนวน 10 ราย ดังนี้

**ด้านสุขภาพอนามัย** ควรจัดกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพผู้สูงอายุประจำปี เช่น การตรวจสุขภาพ กิจกรรมส่งเสริมการออกกำลังกาย เป็นต้น การให้ความรู้เกี่ยวกับผู้สูงอายุในด้านสุขภาพ

**ด้านการศึกษา** ควรมีการส่งเสริมเกี่ยวกับภูมิปัญญาท่องถิ่นของผู้สูงอายุโดยการจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน

**ด้านที่อยู่อาศัย** ควรจัดโครงการซ่อมแซมน้ำประปาให้เหมาะสมในการดำรงชีวิต เป็นประจำทุกปี

**ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ** ควรจัดอบรมเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้สูงอายุ และควรมีการจัดอบรม หรือฝึกอาชีพที่หลากหลายแก่ผู้สูงอายุ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ควรจัดสถานที่ในหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสม แก่ผู้สูงอายุในการเข้ารับบริการ

**ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส** ควรเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มากขึ้นกว่าเดิม และควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุในระดับตำบล

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเกี่ยวกับ ความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยนำมาสรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังนี้

#### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร
2. เพื่อเปรียบเทียบความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการ ได้รับสวัสดิการสังคมของ ผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร

#### สมมติฐานการวิจัย

- มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY
1. ความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับมาก
  2. ความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีความต้องการในการรับ สวัสดิการสังคม แตกต่างกัน

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

- 1.1 ประชากร (Population) ได้แก่ ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทั้งชายและหญิงซึ่งอาศัย อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 674 คน
- 1.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทั้งชายและหญิงซึ่งอาศัยอยู่ใน เขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน 251 คน โดยหานักของกลุ่มตัวอย่างจากสูตรของ ทาโร่ ยามานะ (Taro Yamane. 1973 : 727)

## ลักษณะของเครื่องมือ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร แบ่งเป็น 3 ตอน

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทั่วไป ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ และ หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีลักษณะเป็นแบบสำรวจรายการ (Check List) รวม 2 ข้อ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร ซึ่งมีลักษณะเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) แบ่งเป็น 5 ระดับ ของลิคิร์ท (Likert Five Rating Scales) (บุญชุม ศรีสะอด. 2545 : 72 – 73) แยกประเด็นคำถามครอบคลุมความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร 6 ด้าน รวมทั้งหมด 30 ข้อ ดังนี้

1. ด้านสุขภาพอนามัย (5 ข้อ)
2. ด้านการศึกษา (5 ข้อ)
3. ด้านที่อยู่อาศัย (5 ข้อ)
4. ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ (5 ข้อ)
5. ด้านด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (5 ข้อ)
6. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส (5 ข้อ)

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร มีลักษณะเป็นคำแนะนำโดยเปิด

## การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้นำหลักสถิติมาประกอบการวิเคราะห์แบบสอบถามดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามสถิติที่ใช้ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percent)
2. การวิเคราะห์ ระดับความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอถลาง จังหวัดสกลนคร สถิติที่ใช้ได้แก่ ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

3. การวิเคราะห์ การทดสอบสมมติฐานเปรียบเทียบความต้องการในการรับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ดังนี้

3.1 การเปรียบเทียบเพศ สถิติที่ใช้ได้แก่ Independent Samples  $t$  – test

3.2 การเปรียบเทียบหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ สถิติที่ใช้ได้แก่ การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One – Way ANOVA) โดยกำหนดนัยสำคัญของการทดสอบที่ระดับ .05 กรณีพบว่า มีความแตกต่างจะใช้การทดสอบความแตกต่างรายคู่โดยใช้วีชีของ LSD. (Least Significant Difference)

4. สรุปข้อเสนอแนะของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยนำมา วิเคราะห์เนื้อหาเรียงลำดับความถี่ในแต่ละประเด็นแล้วนำมาสรุปในเชิงพรรณนา

## สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร สรุปผลการวิจัย ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วง ส่วนใหญ่เป็น เพศหญิง หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ คือ หมู่ที่ 7 บ้านโพธิน้อย

2. ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร พบร่วง โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกรายด้าน พบร่วง อยู่ในระดับมาก 4 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการแก้ไขปัญหาความ ยากจนและด้อยโอกาส ด้านสุขภาพอนามัย ด้านที่อยู่อาศัย และ ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบ อาชีพ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สิน และ ด้านการศึกษา

3. ผลเปรียบเทียบความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ และ หมู่บ้านที่อาศัย แตกต่างกัน พบร่วง

3.1 ผู้สูงอายุที่มีเพศแตกต่างกัน พบร่วงความต้องการในการได้รับสวัสดิการ สังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยรวม แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.2 ผู้สูงอายุที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกัน พบร่วงความต้องการในการได้รับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร โดยรวม และรายด้าน ไม่แตกต่างกัน

4. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร แยกเป็นรายด้าน เรียงลำดับความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้

4.1 ด้านสุขภาพอนามัย ควรจัดกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพผู้สูงอายุประจำปี เช่น การตรวจสุขภาพ กิจกรรมส่งเสริมการออกกำลังกาย เป็นต้น การให้ความรู้เกี่ยวกับผู้สูงอายุในด้านสุขภาพ

4.2 ด้านการศึกษา ควรมีการส่งเสริมเกี่ยวกับภูมิปัญญาท่องถินของผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน

4.3 ด้านที่อยู่อาศัย ควรจัดโครงการซ่อมแซมบ้านผู้สูงอายุให้เหมาะสม ในการดำรงชีวิตเป็นประจำทุกปี

4.4 ด้านการฝึกอาชีพและการประกอบอาชีพ ควรจัดอบรมประจำเดือนเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้สูงอายุ และ ควรมีการจัดอบรม หรือฝึกอาชีพที่หลากหลายแก่ผู้สูงอายุ

4.5 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ควรจัดสถานที่ในหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่ผู้สูงอายุในการเข้ารับบริการ

4.6 ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส ควรเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุให้มากขึ้นกว่าเดิม และ ควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุในระดับตำบล

## อภิปรายผลการจัดการวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

ผลจากการวิจัยเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้นำมาอภิปรายผล ดังนี้

**สมมติฐานที่ 1 ความต้องการในการรับสวัสดิการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับมาก**

ผลจากการวิจัยพบว่า ระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ ผลการวิจัยโดยรวม พบร่วมกันในระดับมาก ผลการวิจัยที่พบเป็นไปตาม สมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณสามาลย์ จังหวัด สกลนคร ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุในชุมชน ในฐานะเป็นบุคคลที่มีคุณค่าและเป็นที่เคารพนับถือ ของคนทั่วไปในสังคม ไม่ว่าจะเป็นการจัดโครงการ กิจกรรมที่ส่งเสริมความต้องการทางด้าน ร่างกาย และจิตใจ เช่น การซ่อมแซมบ้านผู้สูงอายุประจำปี กิจกรรมรณรงค์ดำเนินหัวใน วันสงกรานต์ กิจกรรมวันผู้สูงอายุเป็นต้น และจัดสวัสดิการด้านสังคมแก่ผู้สูงอายุ ได้อย่างครบถ้วน เห็นได้จาก ตารางที่ 4 จะพบว่า ระดับความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบล

นาโพธิ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.55$ ) สอดคล้องกับ บริษัท วงศ์อนุตร โกรน์ (2541 : 48-51) กล่าวว่า ความต้องการของมนุษย์แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะคือ ความต้องการทางกายภาพ เช่น ความต้องการด้านที่อยู่อาศัย อาหาร การพักผ่อนเป็นต้น และความต้องการทางจิตใจและสังคม ได้แก่ การยอมรับนับถือจากบุคคลอื่น เป็นต้น

ซึ่งผลการวิจัยสอดคล้องกับผลการศึกษา จันทร์เพ็ญ ลอยแก้ว (2555:บหคดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการของผู้สูงอายุต่อการจัดสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลเมือง อโยธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกันกับ สมพล นะวงษ์ (2554:บหคดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุใน อำเภออ่าวลึก จังหวัดกระษี พบว่า ความต้องการ ได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุในเขตองค์การบริหาร ส่วนตำบลอ่าวลึก ได้อำเภออำเภอจังหวัดกระษี ในแต่ละด้านในภาพรวมมีความต้องการอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกันกับ พิราภรณ์ สุทธิยุทธเสนี (2553 : บหคดย่อ) ได้ทำการศึกษาความต้องการ ในการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไล อ่าเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ผลการศึกษาพบว่า ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกัน กับ ปรารณา มะลิไทย (2553 : บหคดย่อ) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาโดยสรุปพบว่า ความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกันกับ อุชุกร เนมีอนเดช (2552 : บหคดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการในการ ได้รับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาล จังหวัดสมุทรปราการ ผลการวิจัย พบว่า ผู้สูงอายุ มีความต้องการ ได้รับสวัสดิการสังคมในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกันกับ เกรียงศักดิ์ THONGAM (2551 : บหคดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ อ่าเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี ผลการวิจัยพบว่า ผู้สูงอายุส่วนใหญ่ ต้องการ ได้รับการจัดสวัสดิการทางสังคมอยู่ในระดับสูง และทศพล ชูเลิศ (2550 : บหคดย่อ) ได้ทำการศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยพุทธศักราช 2550 กรณีศึกษา: เทศบาลเมืองแสนสุขอำเภอเมืองจังหวัดชลบุรี พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก

**สมมติฐานที่ 2 ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ ตำบลนาโพธิ์ อ่าเภอกุสุมามaly จังหวัดสกลนคร ที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคม แตกต่างกัน ผลการวิจัย พบว่า**

1. ผู้สูงอายุที่มีเพศแตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ความต้องการในการ ได้รับ สวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวม แตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ผลการวิจัยที่พบไม่เป็นไปตามสมมติฐาน ทั้งนี้ เนื่องจาก องค์การบริหารส่วน

ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้นภู่ จังหวัดสกลนคร มีการบริหารจัดการเกี่ยวกับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ หรือโครงการ กิจกรรม โดยที่ผู้สูงอายุ ทั้งเพศชายและหญิง มีส่วนร่วมในการจัดทำอย่างเสมอภาค ดังนั้นความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ โดยรวมจึงไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ( Sig. .788) พิจารณาได้จากตารางที่ 12

ผลการวิจัยสอดคล้องกับ อุชกร เมมีอนเดช (2552:บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาล จังหวัดสมุทรปราการ ผลการวิจัยพบว่า ผู้สูงอายุมีความต้องการได้รับสวัสดิการสังคมในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีความต้องการได้รับสวัสดิการสังคมในด้านสุขภาพอนามัยมากที่สุด ผู้สูงอายุที่มีเพศ มีปริมาณในความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับ พิราภรณ์ สุทธิยุทธเสนีย์ (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไถ อำเภอศรีวิไถ จังหวัดหนองคาย ผลการศึกษาพบว่า ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรีวิไถ โดยรวมและจำแนกตามเพศ แตกต่างกัน มีความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคม โดยรวมและเป็นรายด้านทุกด้านไม่แตกต่างกัน ไม่สอดคล้องกับ ประณาน มะลิไทย (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาโดยสรุปพบว่า ความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยผู้สูงอายุที่มีปัจจัยด้านเพศ ต่างกัน มีความต้องการบริการสวัสดิการสังคมที่แตกต่างกัน

2. ผู้สูงอายุที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ แตกต่างกัน พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุ้นภู่ จังหวัดสกลนคร โดยรวมไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 พิจารณาได้จากตารางที่ 14 อาจเป็นเพราะว่า แม้ว่าหมู่บ้านต่างกัน แต่ผู้สูงอายุทุกคนได้รับการจัดสวัสดิการสังคมจากองค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ เท่าเทียมกัน เช่น การลงทะเบียนเพื่อรับเงินเบี้ยผู้สูงอายุผู้สูงอายุทุกคนที่มีอายุครบ 60 ปี ที่สามารถลงทะเบียนเพื่อรับเงินได้ทุกคน การแจกของลงเคราะห์ต่างๆ เช่น ผ้าห่มกันหนาว ประจำปี แก่ผู้สูงอายุทุกคนเป็นต้น

## ข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาข้อเสนอแนะในความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิจัย ดังนี้

1. ผลการวิจัยจากวัดถูประสงค์ข้อที่ 1 เพื่อศึกษาระดับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร

พบว่า ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส มีค่าเฉลี่ยของความต้องการมากที่สุด ( $\bar{X} = 3.85$ ) ดังนั้น การดำเนินการดังนี้ ควรเพิ่มโครงการแก้ไขความยากจนภายในตำบลให้มากขึ้น เช่น การจัดอบรมอาชีพ การสร้างเคราะห์ครอบครัวที่ยากจน การอุดหนุนงบประมาณกลุ่มอาชีพ เป็นต้น

2. ผลการวิจัยจากวัดถูประสงค์ข้อที่ 2 เพื่อเปรียบเทียบความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำแนกตามเพศ และหมู่บ้านที่อยู่อาศัย แตกต่างกัน

พบว่า ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ ไม่แตกต่างกัน ดังนี้ องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ควรดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมในตำบลอย่างน้อยให้ครอบคลุมทุกๆ ด้าน และเพิ่มจำนวน ขนาด กลุ่มเป้าหมาย ให้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา

3. ผลการวิจัยจากวัดถูประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร ควรดำเนินการดังนี้

ควรจัดกิจกรรมเกี่ยวกับสุขภาพผู้สูงอายุประจำปี ควรมีการส่งเสริมเกี่ยวกับภูมิปัญญาท่องถิ่นของผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน ควรจัดโครงการซ้อมเช่นบ้านผู้สูงอายุให้เหมาะสม ในการดำรงชีวิตเป็นประจำทุกปี ควรจัดงบประมาณในการการจัดอบรมหรือฝึกอาชีพที่หลากหลายแก่ผู้สูงอายุ และควรเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มากขึ้นกว่าเดิม

4. ข้อเสนอแนะในการทำการทำวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องจากผลการวิจัยครั้งนี้ พบว่า ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ดังนั้น ใน การวิจัยครั้งต่อไป ควรศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาสของผู้สูงอายุในเขตตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุณมาลย์ จังหวัดสกลนคร

## บรรณานุกรม

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร.2556.

สถานการณ์ประชากรผู้สูงอายุไทย ปี 2554. กรุงเทพฯ.

กองวิชาการ กรมประชาสงเคราะห์. แนวทางของประชาสงเคราะห์จังหวัดในการปฏิบัติงานร่วมกับองค์การสังคมสงเคราะห์เอกชน : ศึกษาและกรณีการข่วยเหลือผู้ประสบภัยในภาคใต้ตอนล่าง.กรุงเทพฯ : กรม, 2538.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น. กรุงเทพฯ:กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2548.

กำพล ก้าวสู่ท้อง.การศึกษาความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลลสีเกา อำเภอสีเกาจังหวัดตรัง. การค้นคว้าอิสระ รป.น. (รัฐประศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ในพระบรมราชูปถัมภ์, 2554.

เกรียงศักดิ์ หนองนำ.ความต้องการด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลเพญ อำเภอเพญ จังหวัดอุดรธานี. รายงานการศึกษาอิสระปริญญาบ.ป.ม. (การปกครองท้องถิ่น)มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2551.

ข้อกำหนดคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติว่าด้วยมาตรฐานการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.2550. (2550,11 พฤษภาคม). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 124 ตอนพิเศษ 57 ง.67 จันทร์เพ็ญ ลายแก้ว.การศึกษาความต้องการในการได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุในเขตเทศบาลเมืองอยอใหญ่ จังหวัดพะนังครรภือยุธยา. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์, 2555.

ชำนาญ ภูอี้ยม.การสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้รับบริการในโรงพยาบาลของรัฐ.พิมพักษณ์.

ฝ่ายวิชาการ โรงพยาบาลอุตรดิตถ์อุตรดิตถ์, 2537.

ดิเรก ปีมศิริวัฒน์.ข้อเสนอภาพรวมนโยบายการคลังเพื่อสังคม สุขภาวะและมาตรการเพื่อผู้สูงอายุ.มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ.กรุงเทพฯ: บริษัท พี. อ. ลีฟวิ� จำกัด, 2550.

ทศพล ชูเลิศ. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการสังคมตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 : กรณีศึกษา เทศบาลเมืองแสลงสุขอำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี. วิทยานิพนธ์ ร.ม. (การบริหารงานยุทธิธรรมและการสังคม) ชลบุรี : มหาวิทยาลัยบูรพา, 2550.

นิคม จันทร์วิทูร.บริการสังคม. กรุงเทพฯ : กรมประชาสงเคราะห์, 2505.

นิภาวรรณ ศรีโอลีฟ.วัฒนธรรมองค์การของสถาบันอุดมศึกษา : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่.  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2543.

น้ำดื่ม มีศิล.รายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาข้อกำหนดในการประเมินความจำเป็น  
ของผู้สูงอายุเพื่อการจัดบริการสวัสดิการสังคม. มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ,  
2544.

บุญชุม ศรีสะอาด. การวิจัยเบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : ลู่วิชาสาส์น, 2545.

บรรณา มะลิไทย.ปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขต  
เทศบาลจังหวัดมหาสารคาม. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2553.

ปริยาพร วงศ์อนุตร โภจน์.จิตวิทยาการบริหารงานบุคคล. กรุงเทพฯ : พิมพ์ดี, 2541.

พรอนันต์ กิตติมนต์.การศึกษาความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในจังหวัดนครราชสีมา.  
นครราชสีมา : วิทยานิพนธ์ รปม. (รัฐประศาสนศาสตร์)มหาวิทยาลัยราชภัฏ  
นครราชสีมา, 2547.

“พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.2546”

พิมพ์ชนก ไพรพินาค. แนวทางการพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุในจังหวัด  
ขอนแก่น. วารสารวิจัยและพัฒนา. เลย : มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย, 2551.

พิราวรรณ สุทธิยุทธเสนี.ความต้องการในการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลศรี  
วิไล อำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2553.

มงคล กุลชรินทร์.การพัฒนางานด้านสวัสดิการสังคมขององค์กรบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล  
อำเภอคลอง จังหวัดภูเก็ต. วิทยานิพนธ์ รปม. (รัฐประศาสนศาสตร์) ขอนแก่น :  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น.2550.

McGrath สิงหะคเนนทร์.ชุมชนผู้สูงอายุ: การศึกษารูปแบบและการดำเนินงานที่เหมาะสม. กรุงเทพฯ :  
โรงพิมพ์วิญญาณ, 2546.

มทนา พนานิรนาม.หลักประกันผู้สูงอายุ:บทเรียนจากบางประเทศในอาเซีย. วารสารเศรษฐศาสตร์  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ปีที่ 12 ฉบับที่ 1 (มีนาคม 2546),2546.

มัลลิกา มติโถ และรัตนา เพชรอุไร. ประมาณสถานภาพและสังคมของผู้สูงอายุไทย. กรุงเทพฯ :  
ศุภวนิชการพิมพ์,2542.

มาลินี วงศ์สิทธิ์ และศริวรรณ ศรีบุญ. ประชาสังคมกับการเกื้อหนุนผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ : วิทยาลัย  
ประชารัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544.

มนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย.รายงานสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ.2552. กรุงเทพฯ:

บริษัทพงษ์พาณิชย์เจริญผล จำกัด, 2552.

\_\_\_\_\_. รายงานสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ.2553. กรุงเทพฯ: บริษัทพงษ์พาณิชย์ เจริญผล จำกัด, 2553.

\_\_\_\_\_. รายงานสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ.2554. กรุงเทพฯ: บริษัทพงษ์พาณิชย์ เจริญผล จำกัด, 2554.

บุวนี เกษมสินธุ์.สภาพและปัญหาการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอศรีสังครามจังหวัดนครพนม. วิทยานิพนธ์ปริญญา รป.ม.  
(รัฐประศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยราชภัฏສกลนคร 2553.

ระพีพรรณ คำหอม.รายงานฉบับสมบูรณ์ ปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการทางสังคมของผู้สูงอายุในเขตชนบท. สถาบันปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2547.

\_\_\_\_\_. สวัสดิการสังคมกับสังคมไทย.บริษัทพริกหวานกราฟฟิค จำกัด.กรุงเทพฯ: คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2549.

ลลิตณा โลยกุล.การเตรียมตัวก่อนเกษียณของผู้สูงอายุในจังหวัดสมุทรปราการ. วิทยานิพนธ์ สส. ม. สาขาวิชาจัดการโครงการสวัสดิการสังคม. สมุทรปราการ: มหาวิทยาลัยหัวเฉียว, 2545.  
วันทนีย์ วาสิกะสิน และคณะ. ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์.  
พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543.

华罗庚数学系. สถิติประยุกต์สำหรับการวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ : สุวิริยาสาส์นจัดพิมพ์, 2553.

วีรพงษ์ เกษมจิรารัตน์. คุณภาพในงานบริการ. กรุงเทพฯ : สมาคมส่งเสริมเทคโนโลยี (ไทย-ญี่ปุ่น) ส.ส.ท, 2549.

ศรีเรือน แก้วกัจวน. จิตวิทยาเด็กที่มีลักษณะพิเศษ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: หนอชาวบ้าน, 2545.

ศิริพันธ์ ภาทรทวีวงศ์. ประชากรศาสตร์. สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2543.

สมพล นะวงศ์. ความต้องการได้รับสวัสดิการของผู้สูงอายุในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลอ่าวลึก อำเภออ่าวลึก จังหวัดยะลา. การศึกษาอิสระ รป.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์)  
มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์, 2555.

สมศักดิ์ศรีสันติสุข. สังคมวิทยาชุมชน : หลักการศึกษาวิเคราะห์และปฏิบัติงานชุมชน. ขอนแก่น.  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2536.

ถ่ายสวางค์ เกตราสุวรรณ. ความต้องการด้านสุขภาพอนามัยของผู้สูงอายุ: ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัด

ระยอง. วิทยานิพนธ์ กศ.ม. (ประชารศึกษา). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยมหิดล, 2542.

สิทธิอาภรณ์ชวนปี. การศึกษาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุดำเนินมาทางเมืองจังหวัดสมุทรปราการ.

วิทยานิพนธ์ศ.ค.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร, 2540.

ศิริวรรค์ อัคภาณ. ความคาดหวังเกี่ยวกับความสามารถในการทำงานที่กำหนดของนักเรียนที่มี

ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนสูงและต่ำ. วิทยานิพนธ์ จ.ม. (จิตวิทยา) กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2528.

สุทิน อ่อนอุบล. ปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตชนบท  
จังหวัดชัยภูมิ. วิทยานิพนธ์ศ.ค.ม. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2541.

สุพัตรา สุภาพ. ปัญหาสังคม. กรุงเทพมหานคร: ไทยวัฒนาพาณิช, 2540.

สุรกุล เจนอบรม. วิทยาการผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ : คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534.

สรีรีย์ กาญจนวงศ์ และคณะ. คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในประเทศไทย. มหาวิทยาลัยมหิดล. กรุงเทพฯ,  
2540.

สุวิมล ติรกานันท์. การใช้สติปnier ในงานวิจัยทางสังคม : แนวทางสู่การปฏิบัติ. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย, 2546.

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. ข้อมูลสถานการณ์สังคม

ผู้สูงอายุ

ปี 2552. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, 2553.

สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ. คู่มือการดำเนินงานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อพส.).

กรุงเทพฯ: สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ, 2550.

อกิจญาณ เวชยชัย. การศึกษาโครงการกองทุนส่งเสริมสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุและครอบครัวใน  
ชุมชนโครงการเบี้ยยังชีพ. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข กระทรวง  
สาธารณสุข, 2544.

อัจฉรา นาครรื่น และคณะ. ความพึงพอใจและความคาดหวังต่อการให้บริการของบุคลากรสาย  
สนับสนุนสำนักอธิการบดี. สุรายภรรชานี : มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2551.

อุบลรัตน์ เพ็งสติทัย. จิตวิทยาผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2546.

อุชุกร เนมีอนเดช. ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตเทศบาล จังหวัด  
สมุทรปราการ. มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี, 2552.

- Egnor, Maurice Kendall. **Toward an understand of adult day services : Existing and proposed.** MSN Wilmington College Division of Nursing (Delaware). [online] Available :<http://www.libumi.com/dissertation>, 2003.
- Kitchie, Sharon Stadel. **Rural elders with chronic disease: Place of residence, social network, and medication adherence.** Ph.D.State Universityof New York at Binghamton. [online] Availiable:<http://www.libumi.com/dissertation>, 2003.
- Lawton, M.P. **Measures of quality of life and subjective well-being.** Generation, 2(1), 45-51,1997.
- McClelland, D.C. **Human Motivation.** Oakland, N.J. : Scott. Foresman&company, 1985.
- Maslow, Abraham M. **Motivation and Personality.** New York : Harper and Row, 1954.
- Yamane, T. **Statistic: An Introductory Analysis.** 3 rded. New York: Harper and Row, 1973.





มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ภาคผนวก ก

แบบสอบถาม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

### แบบสอบถาม

**เรื่อง ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์  
อำเภอกรุงศรีฯ จังหวัดสกลนคร**

#### คำชี้แจง

แบบสอบถามดูนี้เป็นส่วนหนึ่งของการทำวิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ซึ่งไม่ส่งผลใด ๆ ต่อท่าน ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ในการตอบแบบสอบถามด้วยความเป็นจริงมากที่สุด เพื่อว่าข้อมูลนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิจัยในอนาคตต่อไป และขอขอบพระคุณที่ท่านได้สละเวลาในการตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง □ หรือเติมข้อความลงในช่องว่าง

#### 1. เพศ

- ชาย       หญิง

#### 2. หมู่บ้านที่อยู่อาศัย

- บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 1
- บ้านโคงม่วง หมู่ที่ 2
- บ้านหนอง หมู่ที่ 3
- บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 4
- บ้านม่วง หมู่ที่ 5
- บ้านขาไก่ หมู่ที่ 6
- บ้านนาโพธิ์น้อย หมู่ที่ 7
- บ้านเมืองเก่า หมู่ที่ 8
- บ้านหนองผึ้น้อย หมู่ที่ 9
- บ้านม่วง หมู่ที่ 10
- บ้านนาโพธิ์ หมู่ที่ 11
- บ้านโคงสว่าง หมู่ที่ 12

- ตอนที่ 2 ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อำเภอโนนโพธิ์ จังหวัดสกลนคร โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับความเป็นจริง**
- 5 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ระดับ 高มากที่สุด  
 4 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ระดับ มาก  
 3 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ระดับ ปานกลาง  
 2 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ระดับ น้อย  
 1 หมายถึง มีความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ระดับ น้อยที่สุด

ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์	ระดับความต้องการ				
	5	4	3	2	1
<b>ด้านสุขภาพอนามัย</b>					
1. การจัดบริการรับ-ส่ง เวลาผู้สูงอายุป่วยฉุกเฉิน					
2. การจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ					
3. การให้บริการตรวจสุขภาพประจำปีสำหรับผู้สูงอายุ					
4. ให้คำแนะนำการออกกำลังกายที่เหมาะสมแก่ผู้สูงอายุ					
5. การให้คำปรึกษาด้านสภาพจิตใจแก่ผู้สูงอายุ					
<b>ด้านการศึกษา</b>					
6. การจัดการแหล่งศึกษาตามอัธยาศัยให้แก่ผู้สูงอายุได้เลือก					
7. การจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ผู้สูงอายุ					
8. การจัดบริการห้องสมุดเคลื่อนที่อย่างต่อเนื่อง					
9. การจัดศูนย์การเรียนรู้ สำหรับผู้สูงอายุในชุมชน					
10. การจัดบริการเปิดสอนอาชีพสำหรับผู้สูงอายุโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย					
<b>ด้านที่อยู่อาศัย</b>					
11. การจัดที่พักอาศัยและเครื่องนุ่งห่มตามความจำเป็น					
12. การจัดบริการบ้านพักกรณีฉุกเฉินสำหรับผู้สูงอายุ					
13. การจัดบริการซ่อมแซมบ้านพักผู้สูงอายุ					

ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเบตพื้นที่ตำบลโนโพธิ์	ระดับความต้องการ				
	5	4	3	2	1
14. การจัดกิจกรรมพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุโดยชุมชนมีส่วนร่วม					
15. การจัดบริการครอบครัวอุปการะสำหรับผู้สูงอายุที่อยู่คู่เดียวไร้ที่พึ่ง					
<b>ด้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ</b>					
16. การสนับสนุนงบประมาณในการประกอบอาชีพสำหรับผู้สูงอายุ					
17. การฝึกอบรมฟื้นฟื้นแรงงานที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ					
18. การศึกษาดูงานด้านอาชีพทั้งในจังหวัดและต่างจังหวัด					
19. การจัดให้มีสถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ของผู้สูงอายุ					
20. การจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้ด้านอาชีพและภูมิปัญญาผู้สูงอายุ					
<b>ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</b>					
21. จัดให้มีบริการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ ในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณูปโภค อื่นๆ					
22. การช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการทารุณกรรม และถูกแสวงหาประโยชน์มิชอบด้วยกฎหมาย					
23. จัดให้มีบริการปรับปรุงที่พักอาศัยให้ถูกสุขลักษณะ					
24. ให้ความรู้ในการป้องกันและหลีกเลี่ยงภัยด้านต่างที่เคยและอาจเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุ เช่น อุบัติเหตุ อาชญากรรม และภัยธรรมชาติ					
25. จัดให้มีการส่งเสริมสมาชิกในครอบครัวให้มีศักยภาพในการดูแลผู้สูงอายุ โดยการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับบริการต่างๆที่เป็นประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ					

ความต้องการในการรับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลนาโพธิ์	ระดับความต้องการ				
	5	4	3	2	1
ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจนและด้อยโอกาส					
26. จัดให้มีการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด และไม่ล่าช้าในแต่ละเดือน					
27. ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน					
28. การจัดเครื่องอุปโภค-บริโภคในลักษณะถุงยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ					
29. จัดให้มีการส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ					
30. การจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ศูนย์ส่งเสริมฯประจำ ตำบล					

### ข้อเสนอแนะ

คำชี้แจง ผู้ตอบแบบสอบถามสามารถเพิ่มเติมข้อเสนอแนะในด้านความต้องการและสิ่งที่องค์กรบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ ควรนำไปพัฒนา สนับสนุน ปรับปรุงเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนางานด้านสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุต่อไป

1. ด้านสุขภาพอนามัย

2. ด้านการศึกษา

3. ด้านท่องยานพาณิชย์

4. ค้านการฝึกอาชีพ/การประกอบอาชีพ

---

---

---

5. ค้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

---

---

---

6. ค้านการแก้ไขปัญหาความยากจน

---

---

---



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ภาคพนวก ๑  
ผลการวิเคราะห์ค่า IOC ของเครื่องมือ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางภาคผนวกที่ 1 ผลการวิเคราะห์ความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์  
ของการวิจัย (ค่า IOC)

คำถามข้อ	คะแนนของผู้เชี่ยวชาญ			รวมค่า IOC	ค่า IOC เฉลี่ย
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3		
1	+1	+1	+1	3	1
2	+1	+1	+1	3	1
3	+1	+1	+1	3	1
4	+1	+1	+1	3	1
5	+1	+1	+1	3	1
6	+1	+1	+1	3	1
7	+1	+1	+1	3	1
8	+1	+1	+0	2	.67
9	+1	+1	+1	3	1
10	+1	+1	+1	3	1
11	+1	+1	+1	3	1
12	+1	+1	+1	3	1
13	+1	+1	+1	2	1
14	+1	+1	+1	3	1
15	+0	+1	+1	2	.67
16	+1	+1	+1	3	1
17	+1	+1	+1	3	1
18	+1	+1	+1	3	1
19	+1	+1	+1	3	1
20	+1	+1	+1	3	1
21	+1	+1	+1	3	1
22	+1	+1	+1	3	1
23	+1	+1	+1	3	1
24	+1	+1	+1	3	1
25	+1	+1	+0	2	.67
26	+1	+1	+1	3	1
27	+1	+1	+1	3	1
28	+1	+1	+1	3	1
29	+0	+1	+1	2	.67
30	+1	+1	+1	3	1

ภาคผนวก ๑

ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

	Scale Mean if	Scale	Corrected	Alpha if
	Item	Variance	Item- Total	Item
	Deleted	if Item Deleted	Correlation	Deleted
A1	108.3750	53.1122	.2778	.9240
A2	108.6000	52.0410	.2561	.9242
A3	108.4000	49.4769	.7648	.9160
A4	108.3000	51.0359	.6233	.9185
A5	108.3750	54.7019	.2630	.9272
B1	108.4000	52.4000	.2827	.9227
B2	108.5500	54.1000	.2756	.9273
B3	108.6000	52.0410	.2561	.9242
B4	108.4000	49.4769	.7648	.9160
B5	108.3000	51.0359	.6233	.9185
C1	108.4000	49.4769	.7648	.9160
C2	108.6000	52.0410	.2561	.9242
C3	108.3000	51.0359	.6233	.9185
C4	108.3250	50.6865	.6484	.9180
C5	108.3750	49.8301	.7333	.9166
D1	108.4000	49.4769	.7648	.9160
D2	108.3250	50.6865	.6484	.9180
D3	108.3750	49.8301	.7333	.9166
D4	108.4250	52.5583	.2477	.9233
D5	108.4000	49.4769	.7648	.9160
E1	108.3250	50.6865	.6484	.9180
E2	108.3750	49.8301	.7333	.9166
E3	108.4000	49.4769	.7648	.9160
E4	108.6000	52.0410	.2561	.9242

	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item- Total Correlation	Alpha if Item Deleted
E5	108.3250	50.6865	.6484	.9180
F1	108.4000	49.4769	.7648	.9160
F2	108.6000	52.0410	.2561	.9242
F3	108.4000	49.4769	.7648	.9160
F4	108.3000	51.0359	.6233	.9185
F5	108.4000	49.4769	.7648	.9160

หมายเหตุ

1. N of Cases = 40.0
2. N of Items = 30
3. Alpha = .9221



ภาคผนวก จ

หนังสือขอความอนุเคราะห์



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY



ที่ ศธ ๐๕๔๐.๐๑/๒๖๕๗

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๑

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เข้าข่ายตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย

**เรียน นางพัชเพล คำตลด**

ด้วย นายสมบูรณ์ พันธุอ่อน รหัสประจำตัว ๕๕๘๔๖๐๐๐๐๑๑ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา  
รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาการเรียน ศูนย์นគรมน กำลังทำวิทยานิพนธ์  
เรื่อง “ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้ชุมชน ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อ.เกok ชุมสายย์  
จังหวัดสกลนคร” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงไกรขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เข้าข่ายตรวจสอบ  
ความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ  ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา ภาษา  
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล  
 ตรวจสอบด้านสถิติ การวิจัย  
 อื่นๆ ระบุ.....

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณฯ ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เกรียงศักดิ์ ไพรวรรรถ)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

ไทรทักษิร์ ไทรสาร ๐ - ๔๓๗๒๔ - ๕๕๗๙



ที่ ศธ ๐๔๕๐.๐๑/๒ ๒๐๕๗

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๑

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เข้าข่ายครวதสอนเครื่องมือการวิจัย  
เรียน นางสาวกานต์ พดลลดา

ด้วย นายสมบูรณ์ พันธุ์อ่อน รหัสประจำตัว ๕๕๘๔๖๐๐๑๐๐๐๑ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา  
รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษาอก渥าราชการ ศูนย์กรุงเทพฯ กำลังทำวิทยานิพนธ์  
เรื่อง “ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตที่นี่ที่ตำบลโนนโพธิ์ อ.เมือง จ.มหาสารคาม” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์  
จึงขอเชิญชวนเป็นผู้เข้าข่ายครวதสอน

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงไกว่าขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เข้าข่ายครวதสอน  
ความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ  ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา ภาษา  
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล  
 ตรวจสอบด้านสถิติ การวิจัย  
 อื่นๆ .....

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ว่าราชการ ดร.กรียงคก. ไพรารพ)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

โทรศัพท์ โทรสาร ๐-๔๗๗๒-๕๕๓๙



ที่ ศธ ๐๕๔๐.๐๑/ว ๒๐๔๗

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย  
เรียน นาง พนง ประจุพ ตีพิรพห

ด้วย นายสมบูรณ์ พันธุ์อ่อน รหัสประจำตัว ๕๔๘๔๖๐๐๑๐๑๑ นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา  
รัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษาก่อเวลาราชการ ศูนย์นราธิวาส กำลังท่องานวิทยานิพนธ์  
เรื่อง “ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์ อ่า酋กฤษณาฯ  
จังหวัดสกลนคร” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุความตุ่นประสงค์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงไกรขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบ  
ความถูกต้องของเนื้อหาการวิจัย

- เพื่อ  ตรวจสอบความถูกต้องด้านเนื้อหา ภาษา  
 ตรวจสอบด้านการวัดและประเมินผล

**มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**

**RAJABHAT KHASARAKHAM UNIVERSITY**

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เกรียงศักดิ์ ไพรวรรษ)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย  
โกรศัพท์, โทรสาร ๐-๔๗๗๑-๕๕๓๙

ที่ ศธ ๐๕๔๐.๐๑/ว ๒๐๕๕



บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๑

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัย  
 เรียน นางกฤษการนพิหาร ผู้อำนวยการ

ด้วย นายสมบูรณ์ พันธุ์สอน รหัสประจำตัว ๕๔๘๔๖๐๐๑๐๑๑ นักศึกษาปริญญาโท  
 สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ รูปแบบการศึกษานอกเวลาการเรียน ศูนย์นราธิวาส กำลังทำ  
 วิทยานิพนธ์ เรื่อง “ความต้องการในการได้รับสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ในเขตพื้นที่ตำบลโนนโพธิ์  
 อำเภอโนนโพธิ์ จังหวัดสกลนคร” เพื่อให้การวิจัยดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อ  
 การวิจัยกับประชาชน และกลุ่มตัวอย่างคือ จำนวน ๒๕๕ คน เพื่อนำข้อมูลไปทำการวิจัยให้บรรลุตาม  
 วัตถุประสงค์ดัง上

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
 ขออนุญาต ณ โอกาสนี้

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
 RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เกรียงศักดิ์ ไพรวรรษ)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

โทรศัพท์, โทรสาร ๐-๔๗๓๗-๕๕๓๘

## ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ - สกุล	นายสมบูรณ์ พันธุ์อ่อน
วัน เดือน ปีเกิด	4 พฤศจิกายน 2523
สถานที่เกิด	จังหวัดสกลนคร
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	173 หมู่ที่ 9 ตำบลนาตงวัฒนา อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร
ตำแหน่ง	นักพัฒนาชุมชน
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ อำเภอคุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร

## ประวัติการศึกษา

พ.ศ. 2541	มัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.6) โรงเรียนโพนพิทยาคม จังหวัดสกลนคร
พ.ศ. 2546	วิทยาศาสตรบัณฑิต (ชีวิทยาประยุกต์) สถาบันราชภัฏสกลนคร จังหวัดสกลนคร
พ.ศ. 2558	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รป.ม.) สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY