

วส 3117219



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ชื่อผู้วิจัย : อรุณรัตน์ วัฒนศิริวัฒนกุล - นักศึกษาระดับ
ปริญญาตรี สาขาบริหารธุรกิจ คณะบริหารธุรกิจ
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม



สมภาพ ทบหลง
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สำนักวิทยบริการ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
รับรับ..... 8 ธ.ค. 2558
วันลงทะเบียน..... 241056
เลขทะเบียน.....
เลขเรียกหนังสือ..... 352.14.51667

ด-2

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
พ.ศ. 2558

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ได้พิจารณาการค้นคว้าอิสระของนายสมภพ ทบหลง
เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ


.....
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุวกิจ ศรีปัดดา)

ประธานกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ
(ผู้แทนบัณฑิตวิทยาลัย)


.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภูษิต บุญทองเถิง)


กรรมการ
(ผู้ทรงคุณวุฒิ)


.....
(อาจารย์ ดร.ทัชชวัฒน์ เหล่าสุวรรณ)

กรรมการ
(อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ)

มหาวิทยาลัยอนุมัติให้การค้นคว้าอิสระฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม


.....
(รองศาสตราจารย์ ดร.ยุภาพร ยุภาศ)
คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์


.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนิท ตีเมืองชัย)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
วันที่.....เดือน ๒๑ .ศ.ศ. 2558 .พ.ศ.

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

3. ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม มีดังนี้ ควรก่อสร้างถนนให้มีคุณภาพ และปรับปรุงซ่อมแซมถนนอย่างสม่ำเสมอ ควรจัดให้มีไฟฟ้าส่องสว่างครบทุกแยก และดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ ควรก่อสร้างและขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

TITLE : The Opinion of the People about Rural Infrastructure Development of Napoo Sub-district Administrates Organization, Yangsrisurat District, Mahasakham Province

AUTHOR : Sompop Thoblong

DEGREE : M. Pol. Sc. (Political Science)

ADVISOR : Dr. Tatchawatt Laosuwan

RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY, 2015

ABSTRACT

The purposes of this study were to study the level of the opinion. To compare the opinion classified by size of village and to find out suggestions about the Opinion of the People about Rural Infrastructure Development of Napoo Sub-district Administrates Organization, Yangsrisurat District, Mahasakham Province. The samples subjects were 316 people who are head of household or the representative household heads all 17 villages they were selected by the formula calculation of Taro Yamane. The instrument was rating scale questionnaire. With the discrimination power between 0.22 to 0.86 and the reliability at 0.90. The statistics were used Frequency Percentage, Mean, Standard Deviation and t-test.

The results of the study were as follows;

1. The results of the study were as follows; The Opinion of the People about Rural Infrastructure Development of Napoo Sub-district Administrates Organization, Yangsrisurat District, Mahasakham Province as overall were at moderate level ($\bar{X} = 3.41$). According to each aspect, found that at the high level 2 aspects : Water source and Irrigation aspect ($\bar{X} = 3.98$), Drainage system aspect ($\bar{X} = 3.79$). At the moderate level 3 aspects : Water supply of the village system aspect ($\bar{X} = 3.34$), Communications aspect ($\bar{X} = 3.04$), and power systems aspect ($\bar{X} = 2.91$).

2. The results comparison of the opinion of the people about rural infrastructure Development of Napoo Sub-district Administrates Organization, Yangsrisurat District, Mahasakham Province. Classified by size of village found that no difference with statistically significant at the .05 level.

3. The suggestions of the People about Rural Infrastructure Development of Napoo Sub-district Administrates Organization, Yangsrisurat District, Mahasakham Province were found that ; Should be provide good and quality road construction. Improve and repair roads regularly. Should be provided lighting at all intersections. And clean public electricity regularly. Should be construction and expand the field plumbing for people's require thoroughly.



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก อาจารย์ ดร.ทัชชววัฒน์ เหล่าสุวรรณ ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ คำปรึกษา และแก้ไขข้อบกพร่องตลอดมาตั้งแต่ต้นจนสำเร็จเรียบร้อย ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณคณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระที่ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์ ดร.สุวกิจ ศรีปัดดา ประธานกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภูษิต บุญทอง เถิง กรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ที่ได้กรุณาตรวจสอบ แนะนำ และให้แก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ของการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ จนทำให้การสอบลุล่วงไปด้วยดี ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณนายศิริชัย ทองบุ รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลขามเรียง อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านเนื้อหา นายกัปดิพัฒน์ เกื้อนอก ครูโรงเรียนนาฏพิทยาคม ตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษานางสาวจันทร์ ใปหนี ครูโรงเรียนนาฏพิทยาคม ตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านสถิติ ที่กรุณาร่วมพิจารณาตรวจสอบแบบสอบถามและให้ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณภาพแบบสอบถาม

ขอขอบคุณประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างและให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี

สมภพ ทบหลง

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
บทคัดย่อ	ก
ABSTRACT	ค
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ฉ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญภาพ	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
คำถามการศึกษา	3
วัตถุประสงค์การศึกษา	3
สมมติฐานการศึกษา	4
ขอบเขตการศึกษา	4
กรอบแนวคิดการศึกษา	5
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
ประโยชน์การศึกษา	7
บทที่ 2 วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	8
แนวคิดหรือทฤษฎีเกี่ยวกับความคิดเห็น	8
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น	14
องค์การบริหารส่วนตำบล	25
แนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน	32
โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)	38
บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ	40
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	45

สารบัญ (ต่อ)

หัวข้อ	หน้า
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา	51
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	51
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	54
การเก็บรวบรวมข้อมูล	55
การจัดกระทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล	56
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	57
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	61
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	61
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	61
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	62
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	73
สรุปผลการศึกษา	73
อภิปรายผล	74
ข้อเสนอแนะ	76
บรรณานุกรม	78
ภาคผนวก	82
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการศึกษา	83
ภาคผนวก ข การหาค่าคุณภาพเครื่องมือ	90
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์	95
ประวัติผู้ศึกษา	101

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	สภาพปัญหาของการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู.....	34
2	การจัดสรรงบประมาณ โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน.....	39
3	จำนวนประชากรและหลังคาเรือนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู.....	41
4	จำนวนครัวเรือนกลุ่มตัวอย่างจำแนกหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู.....	53
5	ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	62
6	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมและจำแนกเป็นรายตำบล.....	63
7	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม ด้านการคมนาคม จำแนกเป็นรายข้อ.....	64
8	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน จำแนกเป็นรายข้อ.....	65
9	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบไฟฟ้า จำแนกเป็นรายข้อ.....	66
10	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบระบายน้ำ จำแนกเป็นรายข้อ.....	67
11	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบประปาหมู่บ้าน จำแนกเป็นรายข้อ.....	68
12	ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขุขันธ์ จังหวัดมหาสารคาม จำแนกขนาดหมู่บ้าน โดยรวมและจำแนกเป็นรายตำบล.....	69

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
13	ข้อเสนอแนะความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม..... 70



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา.....	5



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพื้นฐานการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมและเป็นสถาบันที่ทำหน้าที่ให้การศึกษาและฝึกปฏิบัติเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยกับประชาชน โดยให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในภารกิจของท้องถิ่นและเกิดความสำนึกถึงสิทธิหน้าที่ของตนเองที่มีต่อชุมชน หน้าที่พลเมืองอันจะนำไปสู่การปกครองตนเองในที่สุด อาจกล่าวได้ว่าการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเปิดโอกาสให้กับประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเองและมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด โดยมีตัวแทนของประชาชนเข้าไปทำหน้าที่ในองค์กรที่เรียกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการที่จะพัฒนาและทำภารกิจเพื่อตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้ตรงตามเป้าหมาย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากที่สุด นอกจากนั้นความสัมพันธ์กับรัฐบาลกลางจะพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เนื่องจากรัฐบาลกลางได้มอบหมายถ่ายโอนภารกิจหลายประการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสิ่งที่เห็นได้ชัดคือการเปลี่ยนบทบาทอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลกลาง และราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งเคยทำหน้าที่เป็นผู้ปฏิบัติกลับกลายเป็นผู้ทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุน และให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (โกวิทย์ พวงงามและคณะ. 2551 : 30)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดขึ้นตามแนวคิดในการลดภาระของรัฐบาลและหลักการกระจายอำนาจการปกครอง กล่าวคือเป็นองค์กรที่รับมอบภารกิจบางอย่างจากรัฐบาลมาดำเนินการจัดทำเอง โดยภารกิจที่จัดทำนั้นเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้อง โดยตรงกับท้องถิ่นและเป็นภารกิจที่ท้องถิ่นสามารถจัดทำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่ารัฐบาลเนื่องจากเป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะขึ้นอยู่กับสภาพความเป็นอยู่ของท้องถิ่นแต่ละแห่ง ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงน่าจะเข้าใจปัญหาและจัดทำภารกิจเหล่านี้ได้ดีกว่าส่วนกลางการจัดการภารกิจดังกล่าวจึงถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐบาลมอบหมายให้ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการบริหารจัดการกิจการดังกล่าวตามแนวทางของตนเอง โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลจากส่วนกลาง ทั้งนี้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีขอบเขตเพียงใดนั้นย่อมขึ้นอยู่กับรัฐบาลเป็นผู้กำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินการหรือ

ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ดังจะเห็นได้จากมาตรา 66 มาตรา 67 มาตรา 68 ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้กว้างมาก และเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในแทบทุกด้าน เช่น การจัดให้มีการบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ จัดให้มีน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค และการเกษตร จัดให้มีการบำรุงรักษาไฟฟ้าหรือแสงสว่าง และทางระบายน้ำ เป็นต้น (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2554 : 188-189) โดยเฉพาะภารกิจด้านการจัดการหรือการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับประชาชนในท้องถิ่น เช่น การก่อสร้างถนน สะพานเพื่อการคมนาคมขนส่ง ก่อสร้างระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ การผังเมือง การควบคุมอาคาร เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกสบายการดำรงชีวิตและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

สำหรับแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ได้กำหนดภารกิจไว้ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลซึ่งเป็นไปตามนโยบายผู้บริหารท้องถิ่นและภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องบริหารจัดการ ได้แก่ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสังคม การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ การพัฒนาด้านบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันงานโครงสร้างพื้นฐานมีความสำคัญต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเนื่องจากเป็นภารกิจหลักในการพัฒนา ซึ่งภายในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภูโครงสร้างพื้นฐานไม่ว่าจะเป็นการคมนาคมขนส่ง แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าสาธารณะ ระบบประปา ระบบระบายน้ำ ยังพัฒนาได้ไม่ทั่วถึงครบถ้วน สะท้อนได้จากการออกประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบล การเสนอโครงการอันดับแรกๆของทุกชุมชนสิ่งที่ประชาชนต้องการคืองานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จากการจัดสรรงบประมาณซึ่งเป็นงบลงทุนหมวดครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในปีงบประมาณ 2556 เป็นงบประมาณเกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานเป็น จำนวน 4,637,000 บาท ถือว่ามากกว่าส่วนงานอื่นๆที่ไม่ใช่รายจ่ายประจำ การที่จะดำเนินการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพจะต้องทราบผลการปฏิบัติงานว่าเป็นอย่างไร และประชาชนคือผู้สะท้อนให้เห็นว่าการดำเนินงานพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานว่าตรงกับความต้องการของประชาชนหรือไม่ แม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลนาภูจะได้ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมาอย่างต่อเนื่องรวมทั้งใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากแต่ยังไม่เคยมีการศึกษาวิจัยความคิดเห็นของประชาชนอย่างเป็นระบบ ซึ่งความคิดเห็นของประชาชนมีความสำคัญอย่างยิ่งแต่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภูที่จะสะท้อนถึงปัญหาความต้องการของประชาชนรวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบล

นาฏและความมุ่งหวังสูงสุดคือการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เต็มที่และคุ้มค่า
เหมาะสมกับงบประมาณที่จัดสรรลงไป

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช
จังหวัดมหาสารคาม เพื่อเป็นข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับงานพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐาน เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการให้ได้ตรงกับความต้องการของประชาชน
ต่อไป

คำถามการศึกษา

1. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับใด
2. เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามขนาด
หมู่บ้าน แตกต่างกันหรือไม่
3. ประชาชนมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม อย่างไร

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามขนาด
หมู่บ้าน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

สมมุติฐานการศึกษา

ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในหมู่บ้านที่มีขนาดหมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จาก 17 หมู่บ้าน จำนวน 1,497 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู. 2556ข : 7)

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จาก 17 หมู่บ้าน ขนาดของกลุ่มตัวอย่างได้มาโดยการคำนวณทางสถิติตามสูตรของ ทาโร่ ยามาเน่ (Yamane, Taro. 1973 : 727) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 316 คน

2. ขอบเขตด้านพื้นที่

ในการศึกษานี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดให้ใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการคมนาคม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน ด้านระบบไฟฟ้า ด้านระบบระบายน้ำ และด้านระบบประปาหมู่บ้าน

4. ขอบเขตด้านตัวแปร

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ขนาดหมู่บ้าน แบ่งเป็น ขนาดเล็ก ขนาดกลาง

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู 5 ด้าน คือ ด้านการคมนาคม ด้านแหล่งน้ำและ

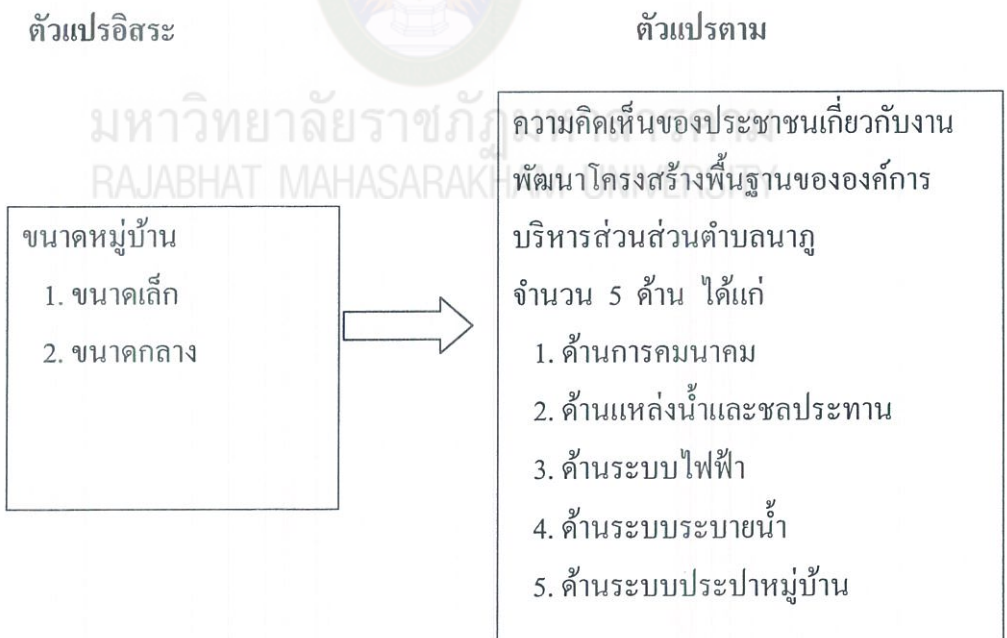
ชลประทาน ด้านระบบไฟฟ้า ด้านระบบระบายน้ำ และด้านระบบประปาหมู่บ้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู, 2555 : 18-19)

5. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้ระยะเวลาในการศึกษาช่วงเดือน มกราคม - เมษายน 2558

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการทบทวนแนวคิด โครงสร้างพื้นฐานที่ปรากฏในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ปี 2556 – 2560 ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภูและทบทวนแนวคิดว่าด้วยการพัฒนาระบบนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐาน ของอภิวัฒน์ รัตนวราหะ (2549 : 3-5) ผู้ศึกษาได้นำมาเป็นแนวทางในการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ดังกรอบแนวคิดตามแผนภาพที่ 1



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

ความคิดเห็น หมายถึง ทรรศนะหรือเป็นความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ในเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ สังเกตและวัดได้จากคน ซึ่งอาจแสดงออกมาด้วยคำพูด การปฏิบัติ หรือ ในการเขียน ในการศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงาน โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง งานก่อสร้าง รื้อถอน ดัดแปลง ต่อเติม ปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษา สิ่งก่อสร้างอันเป็นสาธารณะประโยชน์ที่จำเป็นขั้นพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกเป็น 5 ด้าน ได้แก่

1. **ด้านการคมนาคม** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏเปิดโอกาส ให้ประชาชน ได้มีส่วนในการตรวจสอบ โครงการก่อสร้างถนน การเข้าถึงข้อมูลรายละเอียด โครงการก่อสร้างถนน ได้แสดงความคิดเห็นในการเสนอโครงการก่อสร้างถนน รวมถึง การปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษาถนน ทางเท้า สะพาน ป้ายจราจรและสัญญาณไฟจราจร โดยใช้งบประมาณก่อสร้างอย่างเพียงพอและคุ้มค่า
2. **ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ ได้บริหารจัดการแหล่งน้ำ การก่อสร้าง การปรับปรุง บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ก่อสร้างฝายกั้นน้ำ กำจัดวัชพืช การขุดลอกแหล่งน้ำ ขุดลอกลำห้วย ขุดลอกหนองน้ำ ขุดลอกคลองส่งน้ำ เพื่อกักเก็บ น้ำไว้ใช้ในช่วงฝนทิ้งช่วง และผลิตประปาหมู่บ้าน
3. **ด้านระบบไฟฟ้า** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏได้ติดตั้งและ ซ่อมแซมไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะในจุดเสี่ยง มีการบำรุงรักษาอย่างสม่ำเสมอ ขยายเขตไฟฟ้า ไปสู่พื้นที่การเกษตร รวมทั้งการแก้ปัญหาไฟฟ้าได้รวดเร็วและมีคุณภาพ
4. **ด้านระบบระบายน้ำ** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏได้สำรวจ เพื่อการออกแบบก่อสร้างรางระบายน้ำ ปรับปรุง ซ่อมแซม และรักษาความสะอาด มีการระบาย น้ำลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ รวมทั้งได้มีการแก้ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ชุมชน และพื้นที่การเกษตร ของเกษตรกร
5. **ด้านระบบประปาหมู่บ้าน** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏได้มีการก่อสร้าง ซ่อมแซม บำรุงรักษา ระบบประปาหมู่บ้านให้มีเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค ของประชาชนและเหมาะสมกับขนาดหมู่บ้าน มีการปรับปรุงคุณภาพน้ำประปาให้สะอาดปลอดภัย และขยายเขตประปาอย่างทั่วถึง

ขนาดหมู่บ้าน หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามจำนวนประชากรที่อาศัยอยู่ โดยใช้เกณฑ์ตามโครงการพัฒนา ศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ได้แก่

1. หมู่บ้านขนาดเล็ก หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ที่มีจำนวนประชากรไม่เกิน 500 คน ได้แก่ หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 17

2. หมู่บ้านขนาดกลาง หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ที่มีจำนวนประชากรตั้งแต่ 501 – 1,000 คน ได้แก่ หมู่ที่ 1 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 13

ประโยชน์การศึกษา

ข้อเสนอเทศที่ได้สามารถเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม และเป็นแนวทาง ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นได้

บทที่ 2

วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการค้นคว้าอิสระในครั้งนี้ จะกล่าวถึงวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาครั้งนี้ ซึ่งเป็นของนักวิชาการ นักบริหาร และนักปกครองหลายท่าน ผู้ศึกษาได้นำแนวคิด ทฤษฎีและเอกสารเหล่านี้ไปประยุกต์ใช้ในการศึกษา และเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ผู้ศึกษาจึงได้ทำการประมวลแนวคิด ทฤษฎี และเอกสารออกเป็น 6 ประเด็น ดังนี้

1. แนวคิดหรือทฤษฎีเกี่ยวกับความคิดเห็น
2. แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
3. องค์การบริหารส่วนตำบล
4. แนวความคิดเกี่ยวกับงานโครงสร้างพื้นฐาน
5. โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)
6. บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดหรือทฤษฎีเกี่ยวกับความคิดเห็น

1. ความหมายของความคิดเห็น

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 (2546 : 231) ได้บัญญัติไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความเชื่อ การตัดสินใจ ความรู้สึกประทับใจที่ไม่ได้มาจากการพิสูจน์ หรือ ชั่งน้ำหนักว่าเป็นการถูกต้องหรือไม่ ความหมายของความคิดเห็นนั้น ได้มีผู้ให้ความหมายหรือ คำนิยามไว้มากมายซึ่งส่วนใหญ่แล้วคำนิยามเหล่านั้นต้องมีหลักการที่สำคัญ คล้ายคลึงกัน จะต่างกันบ้างก็คือสำนวนและรายละเอียดปลีกย่อย ซึ่งสามารถพิจารณาได้ ดังนี้

นพมาศ ธีรเวคิน (2539 : 99) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ส่วนที่มนุษย์ได้แสดงออกมาโดยการพูดหรือการเขียน มนุษย์นั้นจะพูดจากใจจริงพูดตามสังคม หรือพูดเพื่อหรือพูดเพื่อเอาใจผู้ฟังก็ตาม แต่เมื่อพูดหรือเขียนไปแล้วก็ทำให้เกิดผลได้ คนส่วนใหญ่ มักจะถือว่าสิ่งที่มนุษย์แสดงออกมานั้นเป็นสิ่งที่สะท้อนถึงความในใจ

พิชัย คุ่มหรั่ง (2541 : 17) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกของบุคคลหรือกลุ่มคนที่มีต่อสิ่งใด โดยเฉพาะด้วยการพูด การเขียน ซึ่งในการแสดงออกนี้จะต้องอาศัยพื้นฐานความรู้ประสบการณ์และพฤติกรรมระหว่างบุคคลเป็นเครื่องช่วยในการพิจารณาและประเมินค่าก่อนที่จะมีการตัดสินใจแสดงออก ซึ่งการแสดงออกความคิดเห็นนี้อาจจะเป็นไปในแนวทางเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ ในบางสภาพการณ์ความคิดเห็นอาจจะอยู่ในลักษณะเห็นด้วยมากเห็นด้วยน้อยก็ตาม

ธีรศักดิ์ บันทุปา (2542 : 55) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความรู้สึกนึกคิด การตัดสินใจและความเชื่อในสิ่งใดสิ่งหนึ่งหรือเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง ด้วยการพูด การเขียน โดยมีอารมณ์ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมในขณะนั้น อาจเป็นพื้นฐานในการแสดงออก ซึ่งอาจถูกหรือไม่ก็ได้ อาจได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากคนอื่นได้ ความคิดเห็นจึงอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามกาลเวลา

สวนา พรพัฒน์กุล (2542 : 10-11) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความรู้สึก ที่เกิดกับสิ่งใดสิ่งหนึ่ง เป็นความรู้สึกที่ขึ้นอยู่กับจิตใจของเฉพาะบุคคล ซึ่งอาจเป็นไปในทางที่เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ ปัจจัยที่ทำให้บุคคลมีความคิดเห็นแตกต่างกันขึ้นอยู่กับพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ในการทำงาน สภาพแวดล้อม ฯลฯ และก็มีอารมณ์เป็นส่วนประกอบ ซึ่งการแสดงออกเช่นนี้อาจได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธก็ได้

ทรงกรศ ภูทอง (2545 : 6) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกของมนุษย์ที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือการแสดงออกซึ่งวิจารณ์ญานที่มีต่อเรื่องหนึ่งเป็นเรื่องของจิตใจ และเปลี่ยนแปลงไปตามข้อเท็จจริง ความคิดเห็นคล้ายกับทัศนคติ แต่เป็นความรู้สึกที่ผิวเผินหรือหยาบกว่าทัศนคติ

ทะนงเกียรติ เจริญวงศ์เพชร (2545 : 9) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกหรือความเชื่อที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง แสดงออกด้วยวาจาหรือการเขียน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับพื้นฐานทางสังคม ความรู้ประสบการณ์ และสิ่งแวดล้อมของบุคคลนั้น ซึ่งคนอื่นอาจไม่เห็นด้วย

สมยศ อักษร (2546 : 13) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกของบุคคลหรือกลุ่มคนทางด้านความรู้สึกต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด เป็นความรู้สึกเชื่อถือที่ไม่อยู่บนความแน่นอนหรือความจริง ขึ้นอยู่กับจิตใจด้วยการพูดหรือการเขียน โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ในการทำงาน การติดต่อระหว่างบุคคลหรือกลุ่มคน สภาพแวดล้อมและมีอารมณ์เป็นส่วนประกอบที่สำคัญ ซึ่งการแสดงความคิดเห็นนี้อาจจะได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากคนอื่นได้ ความคิดเห็นจึงไม่ถาวรและมีการเปลี่ยนแปลงได้โดยง่าย ในบางสถานการณ์ความคิดเห็นอาจอยู่ในลักษณะเห็นด้วยมากหรือเห็นด้วยน้อย

วิสูตร จงชวณิษฐ์ (2549 : 8) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความนึกคิด ความรู้สึกประทับใจ ความเชื่อในการตัดสินใจสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ซึ่งไม่อาจบอกได้ว่าเป็นการถูกต้องหรือไม่ ความคิดเห็นยังสามารถใช้ได้กับการลงความเห็นเกี่ยวกับความรู้ ความรู้สึก ความสามารถ ที่สำคัญมักจะใช้คำว่าความคิดเห็นมากกว่าทัศนคติ

จิรัชยา แสนโคตร (2551 : 40) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลว่ามีต่อสิ่งใดในลักษณะ ไม่ลึกซึ้งเท่าทัศนคติ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกของทัศนคติก็ได้ ความคิดเห็นเป็นความเชื่อที่ไม่ได้ตั้งอยู่บนความแน่นอน หรือความรู้สึกที่แท้จริง แต่จะตั้งอยู่ในความคิดความเห็น และการเล็งเห็นของแต่ละบุคคลที่น่าจะเป็นจริงตามที่คิดไว้

กูด (Good. 1973 : 339) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความเชื่อ การตัดสินใจ ความประทับใจที่ไม่ได้มาจากการพิสูจน์ หรือข่งน้ำหนักความถูกต้องหรือไม่

เบสท์ (Best. 1977 : 169) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความเชื่อและความรู้สึกของแต่ละบุคคลโดยการพูด

สุชา จันท์ธอม และ สุรางค์ จันท์ธอม (2530 : 104) กล่าวว่าเราไม่สามารถแยกทัศนคติและความคิดเห็นออกจากกันได้ เพราะทัศนคติและความคิดเห็นมีลักษณะคล้าย ๆ กัน แต่ความคิดเห็นจะไม่ลึกซึ้งเท่าทัศนคติ

จากการศึกษาความหมายของคำว่า “ความคิดเห็น” ของนักวิชาการหลายๆท่านอาจสรุปได้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ทัศนคติหรือความรู้สึกของแต่ละบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยเฉพาะ สังเกตและวัดได้จากคน ซึ่งอาจแสดงออกมาด้วยการพูดการปฏิบัติ หรือการเขียน การแสดงออกทางความคิดจะเกี่ยวกับทัศนคติ ค่านิยม ความรู้ ประสบการณ์ สภาพแวดล้อม และพฤติกรรมระหว่างบุคคลเป็นเครื่องช่วยในการพัฒนาและประเมินค่าก่อนที่จะตัดสินใจแสดงความคิดเห็นในเรื่องนั้น ๆ การลงความคิดเห็นอาจเป็นไปในลักษณะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ซึ่งไม่อาจบอกได้ว่าเป็นการถูกต้องหรือไม่

2. ประเภทของความคิดเห็น

ความคิดเห็นสามารถจำแนกได้หลายประเภท ซึ่งมีนักวิชาการหลายๆท่านได้จำแนกประเภทความคิดเห็นไว้ตามแนวทางการพิจารณาที่แตกต่างกัน ดังนี้

2.1 ความคิดเห็นจำแนกออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้ (ศิริโสภาคย์ บุรพาเดชะ. 2532 : 226-233)

2.1.1 ความคิดประเภทสัมพันธ์ (Associative Thinking)

- 1) การสร้างวิมานในอากาศ
- 2) การฝัน
- 3) การคิดเกี่ยวกับเรื่องส่วนตัว
- 4) การคิดที่เป็นอิสระ
- 5) การคิดที่ถูกรวบกุม

2.1.2 การคิดโดยตรงที่ใช้ในการแก้ปัญหา (Directed Thinking)

- 1) การคิดเชิงวิจารณ์
- 2) การคิดสร้างสรรค์

2.2 ความคิดเห็นแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้ (ภรทศ สุธน. 2552 : 26)

2.2.1 ความคิดเห็นเชิงบวกสุด – เชิงลบสุด (Extreme opinion) เป็นความคิดเห็นที่เกิดจากการเรียนรู้ และประสบการณ์ สามารถทราบทิศทางได้ ทิศทางบวกสุด ได้แก่ ความรักจนหลงทิศทาง ทางลบสุด ได้แก่ ความรังเกียจรุนแรงปรับเปลี่ยนยาก

2.2.2 ความคิดเห็นจากความรู้ความเข้าใจ (Cognitive contents) การมีความเห็นต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ขึ้นอยู่กับความรู้ความเข้าใจที่มีต่อสิ่งนั้น เช่น ความรู้ความเข้าใจในทางที่ดี ได้แก่ ชอบ ยอมรับ เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ซึ่งวัดระดับความคิดเห็นได้โดยมาตราส่วนประมาณค่า

3. ปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น

ปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็นมีหลายปัจจัยด้วยกัน โดยที่แต่ละปัจจัยจะส่งผลให้ตัวบุคคลเกิดความคิดเห็นในลักษณะที่เหมือนหรือแตกต่างกันแล้วแต่ปัจจัย ซึ่งมีนักวิชาการหลายท่าน ได้กล่าวถึงปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น ตามแนวทางพิจารณาที่แตกต่างกัน ดังนี้

3.1 ปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็นขึ้นอยู่กับกลุ่มทางสังคมหลายประการ คือ (จำเรียง ภาวิจิตร. 2536 : 248-249)

3.1.1 ภูมิหลังทางสังคม หมายถึง กลุ่มคนที่มีความหลังแตกต่างกันโดยทั่วไป จะมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันไปด้วย เช่น ความคิดเห็นระหว่างผู้เยาว์กับผู้สูงอายุ ชาวเมืองกับชาวชนบท เป็นต้น

3.1.2 กลุ่มอ้างอิง หมายถึง การที่คนเราจะคบหาสมาคมกับใคร หรือกระทำการหนึ่งสิ่งใดหรือการกระทำที่ค่านึงอะไรบางอย่างร่วมกันหรืออ้างอิงกันได้ เช่น การประกอบอาชีพ

เดียวกัน การเป็นสมาชิกกลุ่มหรือสมาคมเดียวกัน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ย่อมมีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของบุคคลเหล่านั้นด้วย

3.1.3 กลุ่มกระตือรือร้น หรือ กลุ่มเฉื่อยชา หมายถึง การกระทำใดที่ก่อให้เกิดความกระตือรือร้นเป็นพิเศษ อันจะก่อให้เกิดกลุ่มผลประโยชน์ขึ้นมาได้ ย่อมส่งผลต่อการจูงใจให้บุคคลที่เป็นสมาชิกเหล่านั้นมีความคิดเห็นที่คล้อยตามได้ ไม่ว่าจะคล้อยตามในทางที่เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ตาม ในทางตรงกันข้ามความเฉื่อยชาที่ไม่มีอิทธิพลต่อสมาชิกมากนัก

3.2 ปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น มีดังนี้ (Oskamp. 1977 : 119 -133)

3.2.1 ปัจจัยทางพันธุกรรมและร่างกาย เป็นปัจจัยตัวแรกที่ไม่ค่อยจะได้พบบุคคลซึ่งจะมีต่อการศึกษา เจตคติหรือความคิดเห็นต่อบุคคลนั้นๆ ได้ปัจจัยด้านร่างกาย เช่น อายุ ความเจ็บป่วย และผลกระทบในการใช้ยาเสพติดจะมีผลต่อความคิดเห็นและเจตคติของบุคคล ถึงมากน้อย โดยมีการศึกษาพบว่า ปัจจัยทางพันธุกรรมจะมีผลต่อระดับความก้าวร้าวของเช่น คนที่มีความคิดอนุรักษ์นิยมมักจะเป็นคนที่มีอายุมาก เป็นต้น

3.2.2 ประสบการณ์โดยตรงของบุคคล คือบุคคลที่ได้รับความรู้สึกและความคิดต่างๆจากประสบการณ์โดยตรงเป็นการกระทำหรือพบเห็นต่อสิ่งต่าง ๆ โดยตนเองทำให้เกิดเจตคติหรือความคิดเห็นจากประสบการณ์ที่ตนเองได้รับ เช่น เด็กทารกที่แม่ได้ป้อนน้ำนมให้ทาน เขาจะมีความรู้สึกชอบ เนื่องจากน้ำนมหวาน เย็น หอม ชื่นใจ ทำให้เขามีความรู้สึกต่อน้ำนมที่ได้อทานเป็นครั้งแรกเป็นประสบการณ์โดยตรงที่เขาได้รับ

3.2.3 อิทธิพลจากครอบครัว เป็นปัจจัยที่บุคคลเมื่อเป็นเด็ก จะได้รับอิทธิพลจากการอบรมเลี้ยงดูของพ่อแม่และครอบครัว ทั้งนี้เมื่อตอนเป็นเด็กเล็กๆ จะได้รับการอบรมสั่งสอนทั้งในด้านความคิด การตอบสนองความต้องการทางร่างกาย การให้รางวัลและการลงโทษ ซึ่งเด็กจะได้รับจากครอบครัว และจากประสบการณ์ที่ตนเองได้รับมา

3.2.4 เจตคติและความคิดเห็นของกลุ่ม เป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลอย่างมากต่อความคิดเห็นหรือเจตคติของแต่ละบุคคล เนื่องจากบุคคลจะต้องมีสังคมและอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม ดังนั้นความคิดเห็นและเจตคติต่าง ๆ จะได้รับการถ่ายทอดและมีแรงกดดันจากกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นเพื่อนในโรงเรียน กลุ่มอ้างอิงต่าง ๆ ซึ่งทำให้เกิดความคล้อยตามเป็นไปตามกลุ่มได้

3.2.5 สื่อมวลชน เป็นสื่อต่าง ๆ ที่บุคคลได้รับสื่อเหล่านี้ ไม่ว่าจะเป็นหนังสือพิมพ์ ภาพยนตร์ วิทยุ โทรทัศน์ จะมีผลทำให้บุคคลมีความคิดเห็น มีความรู้สึกต่าง ๆ เป็นไปตามข้อมูลข่าวสารที่ได้รับจากสื่อ

จากการศึกษาปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น พบว่ามีอยู่หลากหลายปัจจัยด้วยกันที่ส่งผลต่อความคิดเห็นของบุคคล ซึ่งการศึกษาครั้งนี้ได้เลือกใช้หมู่บ้านที่อาศัยอยู่เป็นตัวแปร หรือปัจจัยที่ใช้ในการเปรียบเทียบความแตกต่าง เนื่องจากเป็นปัจจัยที่สามารถนำผลการศึกษามาเป็นแนวทางในการปรับปรุงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นขนาดหมู่บ้าน เล็ก กลาง ใหญ่ ได้ง่าย และสะดวกมากกว่าในการใช้ตัวแปรอื่น ๆ ซึ่งควรจะต้องมีการศึกษาเพิ่มเติมในลำดับต่อไป

4. การวัดความคิดเห็น

4.1 ความคิดเห็น หรือทัศนคติ สามารถวัดได้โดยใช้มาตรวัด ซึ่งนักวิชาการหลายท่านได้คิดค้นมาตรวัดเพื่อวัดระดับความคิดเห็นของมนุษย์ โดยมาตรวัดที่แพร่หลายมี 4 วิธี คือ (พรเพ็ญ เพชรสุขศิริ. 2531 : 3)

4.1.1 วิธีของเทอร์สตัน (Thurston's scale) การสร้างมาตรวัดแบบนี้ โดยรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทัศนคติที่ต้องการวัด ควรจะได้ประมาณ 100 ข้อ เป็นอย่างน้อย โดยมีลักษณะเป็นทางบวกลบอย่างมาก เป็นกลาง หรือเป็นทางลบอย่างมาก หลังจากนั้นก็ให้เลือกคำตอบว่าข้อความใดบ้างที่ตรงกับความคิดเห็นของผู้ที่ต้องการวัด ต่อจากนั้นมาคำนวณหาค่ามัธยฐานและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของแต่ละข้อความ และเลือกข้อความตามค่ามาตรวัดที่ได้ก็จะเหลือข้อความเพียง 20 ข้อความหรือมากที่สุดไม่เกิน 45 ข้อความ

4.1.2 วิธีกัตต์แมน (Guttman's scale) เป็นวิธีวัดทัศนคติ หรือความคิดเห็นในแนวเดียวกัน และสามารถจัดอันดับข้อความทัศนคติสูงต่ำแบบเปรียบเทียบกันและกันได้ จากอันดับต่ำสุดถึงสูงสุดได้ และแสดงถึงการสะสมของข้อมูลแสดงความคิดเห็น

4.1.3 วิธีจำแนกแบบ S-D Scale (Semantic Differential Scale) เป็นวิธีวัดทัศนคติ หรือความคิดเห็น โดยอาศัยคู่คำคุณศัพท์ที่มีความหมายตรงกันข้าม เช่น ดี - เลว ขยัน - ขี้เกียจ เป็นต้น

4.1.4 มาตรวัดของลิเคิร์ต (Likert - type scale) เป็นมาตรวัดทัศนคติที่นิยมแพร่หลาย เพราะเป็นวิธีการสร้างมาตรวัดที่ง่าย ประหยัดเวลา ผู้ตอบสามารถแสดงความคิดเห็นในทางชื่นชอบหรือไม่ชื่นชอบ โดยจัดอันดับความชื่นชอบ ซึ่งอาจมีคำตอบให้เลือก 5 หรือ 4 คำตอบ และให้คะแนนเป็น 5,4,3,2,1 ตามลำดับการให้คะแนน positive หรือ negative

4.2 การวัดความคิดเห็นทั่ว ๆ ไป จะต้องมียอดประกอบ 3 อย่าง คือ บุคคลที่จะถูกวัด สิ่งเร้า และมีการตอบสนอง ซึ่งจะออกมาในระดับสูง ต่ำ มาก น้อย วิธีวัดความคิดเห็นนั้น โดยมากจะใช้การตอบแบบสอบถาม และการสัมภาษณ์ (Best. 1977 : 171)

จากการศึกษาการวัดความคิดเห็น สรุปได้ว่า การวัดความคิดเห็นที่นิยมใช้เพื่อการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม และการสัมภาษณ์ ซึ่งในการศึกษารุ่นนี้ผู้ศึกษาได้เลือกใช้แบบสอบถาม แบบมาตรวัดของ ลิเคิร์ท หรือแบบมาตราส่วนประมาณค่า

แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

1. แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่น เป็นการการปกครองที่ให้ประชาชนแต่ละท้องถิ่นนั้นได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในท้องถิ่นของตนเอง โดยมีรัฐบาลหรือหน่วยงานราชการส่วนกลางเป็นผู้คอยกำกับดูแล การปกครองท้องถิ่นมีผู้ให้ความหมายหรือคำนิยามไว้มากมาย ต่างก็มีหลักการที่สำคัญคล้ายคลึงกันแต่แตกต่างกันในรายละเอียดปลีกย่อยเท่านั้นพอยกตัวอย่างได้ดังนี้ (โกวิทย์ พวงงาม. 2548 : 28-29)

วิลเลียม เอ. ร็อบสัน (William A. Robson ; อ้างอิงมาจาก ประหยัด หงส์ทองคำ. 2539 : 16) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองส่วนหนึ่งของประเทศ ซึ่งมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามสมควรอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่จะต้องไม่มากจนมีผลกระทบต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐ เพราะองค์กรปกครองท้องถิ่นมิใช่ชุมชนที่มีอำนาจอธิปไตย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิตามกฎหมาย และมีองค์การที่จำเป็นเพื่อเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นนั่นเอง

วิลเลียม วี ฮอลลาเวย์ (William V. Hollaway. 1951 : 8 ; อ้างอิงมาจาก ประหยัด หงส์ทองคำ. 2539 : 16) กล่าวว่า “ การปกครองตนเองของท้องถิ่น” หมายถึง องค์กรที่มีอาณาเขตแน่นอนมีประชากรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ มีอำนาจในการปกครองตนเอง มีการบริหารงานคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้ง

ประหยัด หงษ์ทองคำ (2539 : 16-19) ได้อธิบายถึงความหมายของหลักการปกครองท้องถิ่นในสาระสำคัญต่อไปนี้

1. การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองชุมชนหนึ่ง ซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจมีลักษณะแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากร หรือขนาดของพื้นที่ เช่น เทศบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์กรการบริหารส่วนตำบล

2. องค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติหน้าที่ ตามความเหมาะสม หมายความว่า อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องมีขอบเขต เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรอย่างแท้จริง ถ้าองค์กรปกครองท้องถิ่นมี อำนาจน้อยเกินไปก็ไม้อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและท้องถิ่น ได้ตาม เจตนารมณ์ ในทางกลับกันถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจมากเกินไปจนไม่มีขอบเขตอะไร มาจำกัดได้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีสภาพเป็นรัฐที่มีอำนาจอธิปไตย อันมีผลทำให้ประเทศ มีสภาพแตกแยกเป็นรัฐเล็กรัฐน้อย

3. องค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) ที่จะ ดำเนินการปกครองตนเอง โดยมีสิทธิตรากฎหมายและระเบียบข้อบัญญัติต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ ในการปฏิบัติหน้าที่ และใช้บังคับแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ นอกจากนั้นต้องให้ท้องถิ่นมี งบประมาณเป็นของตนเองเพื่อองค์กรปกครองท้องถิ่นจะได้บริหารกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ได้ สำเร็จลุล่วง

4. มีองค์กรที่จำเป็นในการปกครองตนเอง (Necessary Organization) คือองค์กร ฝ่ายบริหาร และองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่น ตามหลักการและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่น

5. ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในท้องถิ่นอย่าง กว้างขวาง เช่น การใช้สิทธิเลือกตั้งผู้แทน การสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แทนท้องถิ่น การเข้าฟัง การประชุมสภาท้องถิ่น การตรวจสอบการบริหารงานของท้องถิ่นเพื่อให้เจ้าหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้บริหารงานในหน้าที่ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ และภายใต้การควบคุม ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด นอกจากนั้นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจการ การปกครองท้องถิ่นยังช่วยเสริมให้ประชาชนเข้าใจในกลไกการปกครองระบอบประชาธิปไตย เกิดความสำนึกในสิทธิเสรีภาพทางการเมือง ตื่นตัวทางการเมือง และที่สำคัญยังมีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความรับผิดชอบต่อผลประโยชน์ของส่วนร่วม

จากความหมายข้างต้น พอจะวิเคราะห์ได้ว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งอำนาจ ส่วนกลางไปยังท้องถิ่น ซึ่งเป็นผลให้อำนาจรัฐของรัฐบาลกลางลดลง ดังนั้น อำนาจขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้มาจากรัฐบาลกลางภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด และอำนาจที่ได้มาจาก ประชาชนโดยผ่านกระบวนการเลือกตั้ง จะเห็นได้ว่ารัฐบาลกลางไม่มีอำนาจเข้าไปแทรกแซงด้าน การบริหารการจัดการของท้องถิ่น แต่รัฐบาลกลางจะใช้อำนาจอธิปไตยต่อเมื่อท้องถิ่นละเมิดกฎหมาย ส่วนการเลือกตั้งเป็นกระบวนการที่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้เข้ามามีส่วนร่วมใน

การบริหารงานท้องถิ่นด้วยตนเอง เพื่อตอบสนองความต้องการให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นให้มากที่สุด โดยการนำเงินภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บและเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลางมาบริหารจัดการ

การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางใช้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้มีอำนาจในการปกครองร่วมกันทั้งหมด หรือเพียงบางส่วนในการบริหารท้องถิ่นตามหลักการที่ว่าถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลของท้องถิ่นก็ย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชนโดยประชาชนและเพื่อประชาชน ดังนั้นการบริหารการปกครองท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรของตน อันเกิดจากการกระจายอำนาจของรัฐบาลกลาง โดยให้องค์กรอันมิได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาลกลาง มีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในท้องถิ่น ในเขตอำนาจของตน

การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์กรที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้มีอำนาจการปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน (โกวิทย์ พวงงาม. 2545 : 20)

การปกครองท้องถิ่น เป็นระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และโดยนัยนี้จะเกิดองค์การทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่น โดยคนในท้องถิ่นนั้นองค์การนี้จัดตั้งและถูกควบคุมโดยรัฐบาล แต่ก็มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

ในความหมายนี้ควรจะมีการมอบอำนาจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบในงานบริหารงานโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่น โดยส่วนกลางไม่ต้องควบคุม เนื่องจากเป็นหน้าที่ของท้องถิ่นในการดูแลการปกครองตนเอง ซึ่งคณะผู้ศึกษาเห็นว่าแนวความคิดดังกล่าวเป็นแนวความคิดที่ดี เพื่อให้ท้องถิ่นรับผิดชอบในความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตของตนเอง

2. ลักษณะสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ท้องถิ่นมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเองอยู่ภายใต้มาตรการ 5 ประการ ดังนี้

- 2.1 มีบุคลากรของตนเอง
- 2.2 มีรายได้ของตนเอง
- 2.3 มีฐานะเป็นนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน
- 2.4 มีอำนาจตราข้อบัญญัติใช้กับประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้
- 2.5 อยู่ภายใต้การกำกับดูแลทางปกครองของราชการบริหารส่วนกลาง

การมีบุคลากรเป็นของตนเอง หมายถึง มีคณะผู้บริหารหรือผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งของราษฎรในท้องถิ่น การกำหนดหลักเกณฑ์นี้มีจุดประสงค์เพื่อส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยฝึกฝนให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เรียนรู้วิชาการบริหารในระบอบประชาธิปไตยซึ่งจำเป็นต้องเน้นเรื่องการบริหารที่มาจากประชาชนผู้มีสิทธิประโยชน์โดยตรงในท้องถิ่นเป็นหลัก จุดอ่อนของประเทศไทย คือ ขาดการฝึกฝนต่อเนื่องในทางการเมืองจึงต้องเร่งเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามาสืบทอดภารกิจในการบริหารตั้งแต่ระดับล่างขึ้นมา

มีรายได้ของตนเอง หมายถึง มีอิสระทางการเงิน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความเป็นอิสระในทางการเงินมาก ไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง ท้องถิ่นนั้นก็จะมีอิสระในการปกครองตนเองมากขึ้น ตรงกันข้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีรายได้น้อยจะเป็นอิสระได้ยากลำบาก แม้กฎหมายจะให้อำนาจไว้ก็ตาม เนื่องจากเมื่อไม่มีงบประมาณดำเนินการไม่สามารถที่ทาประโยชน์ให้เกิดแก่ท้องถิ่นได้ จำเป็นต้องขอเงินสนับสนุนของรัฐและเป็นภาระของรัฐต่อไป ลักษณะของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

1. รายได้จากภาษีอากร การที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนองเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริงนั้น จะต้องแยกการจัดเก็บภาษีอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากรัฐออกมาให้ชัดเจน โดยกำหนดว่าภาษีประเภทใดบ้างที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้เอง
2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อดำเนินงาน ซึ่งเป็นส่วนที่กระทบต่อความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ไม่น้อย และยังอาจกระทบต่อการดำเนินกิจการบางอย่างที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพราะเงินประเภทนี้เป็นดุลพินิจของส่วนกลางที่จะให้การช่วยเหลือซึ่งก็ควรให้การช่วยเหลือท้องถิ่นที่ขาดแคลน เพราะราษฎรทุกชุมชนในทุกท้องถิ่นย่อมมีสิทธิได้รับบริการจากรัฐอย่างเสมอภาคกัน เมื่อรัฐมอบให้ท้องถิ่นดำเนินกิจการใดหารายได้ไม่พอใช้ดำเนินการ รัฐบาลต้องให้ความช่วยเหลือ
3. แหล่งเงินได้จากเงินกู้ ตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ ซึ่งโดยท้องถิ่นใช้อำนาจในเรื่องนี้ต่อเมื่อรายได้ทางตรงไม่พอแต่ถึงอย่างไรก็ตามองค์กรปกครองท้องถิ่นก็มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในกฎหมายมหาชนกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นมาตรการหนึ่งในการสนับสนุนความเป็นอิสระและเพื่อให้ท้องถิ่นมีความคล่องตัวการจัดทำกิจการในความรับผิดชอบเพราะท้องถิ่นความสามารถในการมีและจัดการทรัพย์สินของตนได้ โดยมีสิทธิและหน้าที่ได้อย่างบุคคลธรรมดา เช่น การทำนิติกรรม การเป็นเจ้าของทรัพย์สิน การเป็นโจทก์หรือจำเลยเป็นต้น ส่วนจะมีสิทธิและหน้าที่อะไรบ้างมากน้อยเพียงใด และจะมีความสามารถใช้อำนาจอย่างไรบ้าง นั้นย่อมขึ้นอยู่กับกฎหมายปกครองท้องถิ่นจะบัญญัติให้อำนาจไว้ ทั้งนี้หมายความว่า

รวมถึงสิทธิและหน้าที่ในฐานะฝ่ายปกครอง ซึ่งมีสิทธิใช้กับประชาชนในท้องถิ่นนั้น ได้อำนาจตราข้อบัญญัติถือเป็นหัวใจของการปกครองของตนเองเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นเอกเทศในการออกข้อบัญญัติซึ่งมิใช่ในนามของรัฐหากแต่เป็นของตนเองอย่างแท้จริง การที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระหน้าที่ในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ตามกฎหมายจัดตั้งถ้าไม่มีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบางส่วนแล้วย่อมถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเจ้าของอำนาจ สามารถตราข้อบัญญัติเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของตนได้อย่างกว้างขวางแต่ถ้ามีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบางส่วนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องใช้อำนาจไปในทางที่ไม่ขัดแย้งกับบทบัญญัติกฎหมายนั้น อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของราชการบริหารส่วนกลางการกำกับดูแลนั้นเป็นความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งแตกต่างจากความสัมพันธ์ในทางการบังคับบัญชา เพราะมิใช่ความสัมพันธ์ภายในองค์กรเพียงองค์กรเดียวต่อไป แต่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรสององค์กรซึ่งต่างก็มีฐานะเป็นนิติบุคคล และต่างก็มีผลประโยชน์ของตนเองที่จะต้องดูแลหลักสำคัญของการกำกับดูแล คือ ผู้มีอำนาจกำกับดูแลจะกำกับดูแลได้ต่อเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจหน้าที่อย่างชัดเจนการใช้อำนาจดังกล่าวจะต้องใช้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักสำคัญอยู่ที่การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายขององค์กรท้องถิ่นในกรณีที่การกระทำนั้นชอบด้วยกฎหมายแล้ว ซึ่งต่างจากการบังคับบัญชาที่ผู้บังคับบัญชาสามารถออกคำสั่งเพื่อควบคุมความเหมาะสมของการกระทำของผู้ใต้บังคับบัญชาได้

3. โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร รวมเรียกว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ซึ่งหมายถึงองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารงานในแต่ละท้องถิ่น ผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบต่อการบริหารอย่างอิสระในเขตพื้นที่ที่กำหนด มีอำนาจในการบริหารการเงินและการคลังและกำหนดนโยบายของตนเอง รวมทั้งมีหน้าที่ดำเนินกิจกรรมภายในกรอบที่กฎหมายบัญญัติไว้เพื่อประโยชน์ของรัฐและประชาชนท้องถิ่น

ลักษณะสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี 5 ประการ คือ

1. เป็นองค์กรในชุมชนที่มีขอบเขตพื้นที่ปกครองที่กำหนดไว้แน่นอน
2. มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้น โดยกฎหมาย
3. มีอิสระในการดำเนินกิจกรรมและสามารถใช้ดุลพินิจของตนเองในการวินิจฉัย

และการกำหนดนโยบายภายใต้การควบคุมของรัฐ

4. มีการจัดองค์กรเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ

5. ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองโดยการเลือกตั้งคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น การมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมและการติดตาม ตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

จากแนวความคิดในการปกครองท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ทางการปกครองของรัฐในอันที่จะรักษาความมั่นคงและความผาสุกของประชาชน โดยยึดหลักการกระจายอำนาจปกครอง และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยโดยประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น สรุปไว้ ดังนี้ (ชวงส์ ฉายะบุตร. 2539 : 27-29)

1. การปกครองท้องถิ่น คือ รากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย (Basic Democracy) เพราะการปกครองท้องถิ่น จะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชนให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีความเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่น เกิดความรับผิดชอบ และห่วงแหนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย อันจะนำมาซึ่งความศรัทธา เต็มใจในระบอบการปกครองประชาธิปไตยในที่สุด โดยประชาชนจะมีโอกาสเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร การเลือกตั้งจะเป็นการฝึกฝนให้ประชาชนใช้ดุลยพินิจเลือกผู้แทนที่เหมาะสม สำหรับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปบริหารกิจการของท้องถิ่น นับได้ว่าเป็นผู้นำในท้องถิ่นจะได้ใช้ความรู้ความสามารถบริหารงานท้องถิ่น เกิดความคุ้นเคยมีความชำนาญในการใช้สิทธิ และหน้าที่ของพลเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป

2. การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (Self Government) หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตยประการหนึ่ง ก็คือ การปกครองตนเอง มิใช่เป็นการปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบน การปกครองตนเอง คือ การที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องพึงเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยต่าง ๆ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนออกเสียงประชามติ (Referendum) ให้ประชาชนมีอำนาจการถอดถอน (Recall) ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนต่อท้องถิ่นประชาชนจะมีส่วนร่วมรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหา และช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตนนอกจากนี้ การปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง หรือการกระจายอำนาจไปในระดับต่ำสุด คือ รากหญ้า (Grass Roots) ซึ่งเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของ

การพัฒนากระบวนการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ความล้มเหลวของระบอบประชาธิปไตย มีหลายองค์ประกอบ แต่องค์ประกอบสำคัญยิ่งยวดอันหนึ่งก็คือ การขาดรากฐานในท้องถิ่น

3. การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่นมีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเนื่องจากความจำเป็นบางประการ ดังนี้

3.1 ภารกิจของรัฐบาลมีอยู่อย่างกว้างขวาง และนับวันจะขยายเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปีตามความเจริญเติบโตของบ้านเมือง

3.2 รัฐบาลมีอาจจะดำเนินการในการสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง เพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหาและความต้องการที่แตกต่างกัน การแก้ปัญหาหรือจัดบริการ โครงการในท้องถิ่น โดยรูปแบบที่เหมือนกันย่อมไม่บังเกิดผลสูงสุด ท้องถิ่นย่อมรู้ปัญหาและเข้าใจปัญหาได้ดีกว่าผู้ซึ่งไม่อยู่ในท้องถิ่นนั้น ประชาชนในท้องถิ่นจึงเป็นผู้ที่เหมาะสมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นมากที่สุด

3.3 กิจการบางอย่างเป็นเฉพาะท้องถิ่นนั้น ไม่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นอื่นและไม่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประเทศโดยรวม จึงเป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการดังกล่าวเอง

4. การปกครองท้องถิ่นสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น ตรงเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ ไม่สิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น

5. การปกครองท้องถิ่น จะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมืองให้สามารถก้าวไปบริหารประเทศได้ในอนาคต

6. การปกครองท้องถิ่น สอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเองทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งการพัฒนาในช่วงที่ผ่านมายังมีอุปสรรคสำคัญคือขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเต็มที่

7. การปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 14 (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 : 112-116)

มาตรา 281 ภายใต้อำนาจมาตรา 1 รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 282 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และจะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือนอกเหนือจากที่กฎหมายบัญญัติไว้มิได้ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง ให้มีการกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกไปปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างในระดับของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบ โดยไม่กระทบต่อความสามารถในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก

มาตรา 283 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะได้โดยครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ จัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึงให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อกำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ รวมทั้งกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผล โดยมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน เป็นผู้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด การจัดสรรทรัพยากรในภาครัฐ การมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งนี้ โดยคำนึงถึงระดับขั้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นสถานะ

ทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความยั่งยืนทางการคลังของรัฐในกรณีที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว คณะกรรมการตามวรรคสามจะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่ และการจัดสรรรายได้ที่ได้กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญการดำเนินการตามวรรคห้า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานรัฐสภาแล้วให้มีผลบังคับได้

มาตรา 284 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนน โดยตรงและลับ

สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น และจะมีผลประโยชน์ขัดกันกับการดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายบัญญัติมิได้คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีที่คณะผู้บริหารท้องถิ่นต้องพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว มิให้นำบทบัญญัติวรรคสาม และวรรคหก มาใช้บังคับ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ ให้กระทำได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งให้นำบทบัญญัติมาตรา 265 มาตรา 266 มาตรา 267 และมาตรา 268 มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา 285 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด เห็นว่าสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้มีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ จำนวนผู้มีสิทธิเข้าชื่อ

หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อ การตรวจสอบรายชื่อ และการลงคะแนนเสียง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 286 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้จำนวนผู้มีสิทธิเข้าชื่อ หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อ รวมทั้งการตรวจสอบรายชื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 287 ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ช่วยในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสามให้นำบทบัญญัติมาตรา 168 วรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 288 การแต่งตั้งและการให้ข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง ต้องเป็นไปตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น โดยการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีมาตรฐานสอดคล้องกัน และอาจได้รับการพัฒนาร่วมกันหรือสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ รวมทั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นก่อน ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน

และการลงโทษข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 289 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่บำรุงรักษาศิลปประเพณี ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีสิทธิที่จะจัดการศึกษาอบรม และการฝึกอบรมตามความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่นนั้น และเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาอบรมของรัฐ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับมาตรฐาน และระบบการศึกษาของชาติการจัดการศึกษาอบรมภายในท้องถิ่นตามวรรคสอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนึงถึงการบำรุงรักษาศิลปประเพณี ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นด้วย

มาตรา 290 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ กฎหมายตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(1) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในเขตพื้นที่

(2) การเข้าไปมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่นอกเขตพื้นที่ เฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ของตน

(3) การมีส่วนร่วมในการพิจารณาเพื่อริเริ่ม โครงการหรือกิจกรรมใดนอกเขตพื้นที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่

(4) การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นจากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่า การปกครองท้องถิ่นเกิดขึ้นจากอุดมการณ์ประชาธิปไตยบนหลักการปกครองแบบกระจายอำนาจ คือ รัฐบาลกลางได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองการปกครองในท้องถิ่นของตนเอง ดังจะเห็นได้จากลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ที่ให้องค์การในระดับรองแยกมาต่างหากจากรัฐบาลโดยมีอำนาจอิสระพอสมควร มีการเลือกตั้ง แต่ที่สำคัญคือการเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองได้อย่างกว้างขวาง

องค์การบริหารส่วนตำบล

1. ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล

การปกครองของประเทศไทยนับตั้งแต่สมัยสุโขทัย มีการจัดการปกครองแบบพ่อปกครองลูก จวบจนสมัยกรุงศรีอยุธยาตอนต้น ที่มีแนวความคิดแบบนายปกครองว่า และการปกครองแบบจตุสดมภ์ในสมัยอยุธยาตอนปลาย และต้นกรุงรัตนโกสินทร์ไม่ปรากฏว่ามีร่องรอยของการปกครองท้องถิ่นตามนัยทางกฎหมาย เช่น ในปัจจุบัน วิวัฒนาการของการปกครองท้องถิ่นประเทศไทย ได้ปรากฏขึ้นเป็นครั้งแรกในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 จนกระทั่งภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองประเทศเป็นระบอบประชาธิปไตยในปีพุทธศักราช 2475 ได้มีการจัดตั้งราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ ครอบคลุมพื้นที่ทั่วทั้งประเทศ กล่าวได้ว่าการปกครองท้องถิ่นของไทยนับตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน มีพัฒนาไปในทิศทางที่มีการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมากขึ้นเป็นลำดับ (ชญามาศ พิบูลแถว. 2550 : 23-24)

“ตำบล” เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นในระบบบริหารราชการส่วนภูมิภาคซึ่งจัดตั้งขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 ตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2475 ต่อมาภายหลังได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2486 และพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2510 กำหนดให้ตำบล มีคณะกรรมการตำบลประกอบด้วย กำนันผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ครูประจำตำบลหนึ่งคนและกรรมการหมู่บ้าน ๆ ละหนึ่งคน ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ และเป็นທີ່ปรึกษาแก่กำนันในการปฏิบัติการตามหน้าที่

ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้มีแนวคิดที่จะให้ประชาชนนอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ มีโอกาสเรียนรู้และมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นของตนเองตามแนวทางการปกครองระบอบประชาธิปไตย จึงได้ปรับโครงสร้างคณะกรรมการตำบลใหม่ และจัดตั้งสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 ซึ่งมีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นในปีเดียวกัน

ต่อมาได้มีการปรับปรุงโครงสร้างสภาตำบล โดยคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 247/2509 เนื่องจากมีปัญหาการครอบงำคณะกรรมการตำบลโดยข้าราชการ จนกระทั่งในรัฐบาลสมัยจอมพลถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ออกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 พ.ศ. 2515 ยกเลิกสภาตำบลที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 222/2499 และที่ตั้งตามคำสั่งที่ 275/2509 รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499

และจัดให้มีรูปแบบการปกครองในระดับตำบลเพียงรูปแบบเดียว คือ สภาตำบล ตามคำประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ซึ่งไม่เป็นราชการส่วนท้องถิ่น และไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลแต่อย่างใด

กระทั่งต่อมาในสมัย นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรีได้ประกาศนโยบายที่จะกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น และให้สภาตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อรองรับการกระจายอำนาจตามนโยบายที่ได้ประกาศไว้ จึงได้ตราและประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นอีกครั้ง ภายหลังจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จำนวน 5 ครั้ง โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552

การเกิดขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็เช่นเดียวกับการเกิดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบอื่น (เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) กล่าวคือมีจุดกำเนิดจากพื้นฐานทฤษฎีการกระจายอำนาจและอุดมการณ์ประชาธิปไตย ที่มุ่งเปิดโอกาสและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองและการปกครองตนเอง ที่มีอำนาจอิสระ มีการเลือกตั้งมีองค์กรเป็นของตนเอง และที่สำคัญคือประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง

2. รูปแบบโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นส่วนราชการแบบปกครองท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2-6 มีสภาพเป็นนิติบุคคล มีโครงสร้างประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537, 2537 : 26-27)

มาตรา 66 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

มาตรา 67 ภายใต้งบประมาณที่กฎหมายกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัด

มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

- (3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (7) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี

ของท้องถิ่น

(9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

มาตรา 68 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและ

สวนสาธารณะ

- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

3. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบล

สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งมีหลักเกณฑ์ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537. 2537 : 21-22)

มาตรา 45 สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละสองคน ซึ่งเลือกตั้งขึ้น โดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียงหนึ่งหมู่บ้าน ให้สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน และในกรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียงสองหมู่บ้าน ให้สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละ 3 คน หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

อายุของสภาพองค์การบริหารส่วนตำบลมีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง
มาตรา 46 สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(2) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

(3) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

4. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้ง และมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
(กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2554 : 183-185)

มาตรา 58 ในองค์การบริหารส่วนตำบลมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่ง ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา 59 นายองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

(2) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(3) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

(4) วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(5) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล

(6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

มาตรา 60 ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

5. พนักงานส่วนตำบล

มาตรา 60/1 ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

6. รายได้และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้ ดังนี้ (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537. 2537 : 29-31)

มาตรา 74 ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อាកกรฆ่าสัตว์และค่าธรรมเนียมรวมถึงผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ ทั้งนี้ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดเมื่อได้มีการจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยภาษานั้นแล้วให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นในการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับอำนาจและหน้าที่ของนายกเทศมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่และกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือน

และที่ดิน เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจและหน้าที่ดังกล่าวให้หน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการแทนก็ได้ และให้หักค่าใช้จ่ายได้ตามที่กำหนดในมาตรา 81

มาตรา 75 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ในจังหวัดใด ให้จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา 76 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละสิบของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้

(1) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลกฎหมายรัษฎากรซึ่งสถานประกอบการตั้งอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล

(2) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุราซึ่งร้านขายสุราตั้งอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล

(3) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนันซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล

การเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้งภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา 77 รายได้จากค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล เงินอากรประทานบัตรใบอนุญาตและอาชญาบัตรตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ค่าภาคหลวง และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ และค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินที่เก็บในองค์การบริหารส่วนตำบลใด ให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

มาตรา 78 ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ และค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ทั้งนี้ ในองค์การบริหารส่วนตำบลใดเมื่อได้มีการจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นแล้ว ให้จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 79 เงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติในองค์การบริหารส่วนตำบลใด ให้แบ่งให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 80 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้กำหนดเป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้นจากอัตราที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากรดังต่อไปนี้

(1) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละศูนย์ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเก็บในอัตราร้อยละศูนย์

(2) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราอื่น ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเก็บหนึ่งในเก้าของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บเพิ่มขึ้นตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร

มาตรา 81 องค์การบริหารส่วนตำบลจะมอบให้กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียม เรียกเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพื่อองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ ในกรณีเช่นนี้เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้ว ให้กระทรวง ทบวง กรมนั้นส่งมอบให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา 82 องค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

- (1) รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (2) รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (3) รายได้จากกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (4) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามที่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
- (5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้
- (6) รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้
- (7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (8) รายได้อื่นตามที่จะมีกฎหมายกำหนดให้เป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา 83 องค์การบริหารส่วนตำบลอาจกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นบุคคลต่าง ๆ ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลการกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

มาตรา 84 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามประมวลรัษฎากร

มาตรา 85 องค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายจ่าย ดังต่อไปนี้

- (1) เงินเดือน
- (2) ค่าจ้าง

- (3) เงินค่าตอบแทนอื่นๆ
- (4) ค่าใช้สอย
- (5) ค่าวัสดุ
- (6) ค่าครุภัณฑ์
- (7) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่น ๆ
- (8) ค่าสาธารณูปโภค
- (9) เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น
- (10) รายจ่ายอื่นใดตามข้อผูกพัน หรือตามที่มีกฎหมายหรือระเบียบ

ของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

แนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน

ในการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นในระดับชาติ ระดับภาคหรือระดับท้องถิ่น โครงสร้างพื้นฐานถือเป็นปัจจัยเบื้องต้นที่ผู้เกี่ยวข้องต้องร่วมกันพัฒนา เพื่อผลิตเผยแพร่และใช้ ประโยชน์จากองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและด้านธุรกิจ ทั้งนี้อุปสรรคสำคัญประการหนึ่ง ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจในประเทศไทยเท่าที่ผ่านมาคือปัญหาโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่สามารถรองรับ ความต้องการของภาคการผลิต เช่นเดียวกัน ในส่วนของการพัฒนาระบบนวัตกรรมแห่งชาติ โครงสร้าง พื้นฐานที่ไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีนับเป็นปัญหาเบื้องต้น ที่ทำให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งในภาครัฐและเอกชนไม่สามารถเสริมสร้างความรู้และนำความรู้ไปประยุกต์ใช้เพื่อ ประโยชน์ในเชิงธุรกิจต่อไปได้ ปัญหา ด้านโครงสร้างพื้นฐานจึงมีผลกระทบไม่เพียงแต่ต่อการพัฒนา ระบบนวัตกรรมแห่งชาติ แต่รวมไปถึงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

คำว่าโครงสร้างพื้นฐานมีความหมายกว้างและแตกต่างกันในแต่ละสาขาวิชาการและวิชาชีพแต่ใช้กัน มากในสาขาการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในระดับประเทศ ภาคและเมือง หรือแม้แต่ใน สาขาวิศวกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ ตามนิยามโดยกว้างนั้น โครงสร้างพื้นฐาน หมายถึงสิ่งต่าง ๆ ที่ มนุษย์สร้างขึ้นเพื่อเป็นองค์ประกอบพื้นฐานที่รองรับระบบหรือโครงสร้างทั้งหมด โครงสร้างพื้นฐานอาจ อยู่ในรูปแบบของสิ่งก่อสร้างอาคารและระบบเครือข่าย หรืออยู่ในรูปแบบของระบบองค์กรหรือสถาบันในการวางแผน นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

โครงสร้างพื้นฐานโดยทั่วไปหมายถึง สาธารณูปโภคเชิงกายภาพห้าประเภทหลักด้วยกัน คือ (อภิวัฒน์ รัตนวราหะ. 2549 : 3-5)

1. การขนส่ง เช่น ระบบขนส่งมวลชน ถนน ทางด่วน รถไฟ ท่าเรือ และท่าอากาศยาน
2. การโทรคมนาคมซึ่งรวมไปถึงการให้บริการด้านสารสนเทศ ทั้งในด้าน ไปรษณีย์ โทรศัพทและเครือข่ายอินเทอร์เน็ต
3. การพลังงาน เช่น ระบบไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิง
4. การประปา การระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย
5. การจัดเก็บกากของเสียและขยะมูลฝอย

นอกจากนี้โครงสร้างพื้นฐานเชิงกายภาพอาจครอบคลุมไปถึงสาธารณูปการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น สวนสาธารณะ โรงเรียน โรงพยาบาล อาคารประชุมและศูนย์นิทรรศการ เป็นต้น โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ สร้างขึ้นเพื่อรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาค การผลิตในระบบเศรษฐกิจอุตสาหกรรมโดยรวม โดยไม่จำกัดเพียงภาคการผลิตหนึ่งใดโดยเฉพาะ เป็นที่ยอมรับกัน โดยทั่วไปว่า โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่เพียงพอและตอบสนองความต้องการด้าน กิจกรรมทางธุรกิจเป็นปัจจัยพื้นฐานของการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารส่วนตำบล

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

1. แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาและส่งเสริมกลุ่มอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษา ถนน ท่อระบายน้ำและสะพาน

2. แนวทางการพัฒนาที่ 2 พัฒนาระบบไฟฟ้าและโทรศัพท์สาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านคนและสังคม

1. แนวทางการพัฒนาที่ 1 ส่งเสริมสาธารณสุข
2. แนวทางการพัฒนาที่ 2 พัฒนาส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
3. แนวทางการพัฒนาที่ 3 พัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
4. แนวทางการพัฒนาที่ 4 พัฒนาการนันทนาการและส่งเสริมการกีฬา
5. แนวทางการพัฒนาที่ 5 พัฒนาอุดหนุนและช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากจนและผู้ประสบภัยธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาแหล่งน้ำ

1. แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาการก่อสร้างระบบประปา ภาชนะเก็บน้ำฝน
ชุกดลอก และก่อสร้างฝายน้ำล้น

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

1. แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาส่งเสริมความรู้ความเข้าใจรูปแบบ
ประชาธิปไตยและกฎหมายต่างๆ

2. แนวทางการพัฒนาที่ 2 พัฒนาการเพิ่มศักยภาพบริหารงานทั่วไป

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาการกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและรักษา
สิ่งแวดล้อม (องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู, 2555 : 25-26)

สรุปผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภูในปีที่ผ่านมา

แผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนตำบลนาภูเป็นแผนระยะสั้น ซึ่งจะต้องมีความ
ต่อเนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาระยะปานกลาง และสัมพันธ์ใกล้ชิดกับข้อบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี การวางแผนพัฒนาถือเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วน
ตำบลดำเนินการพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัดทั้งด้าน
ระยะเวลา บุคลากร และงบประมาณ

ตารางที่ 1 สภาพปัญหาของการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา
1. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ	1. ราคาผลผลิตตกต่ำ 2. ขาดเงินทุนในการประกอบอาชีพ 3. ราษฎรว่างงาน 4. ความยากจน
2. ปัญหาด้านสังคม	5. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 6. การว่างงานของราษฎร 7. ขาดการส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการ
3. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1. การคมนาคมไม่สะดวก 2. การไม่มีท่อระบายน้ำ 3. การขยายเขตไฟฟ้าไม่เพียงพอ

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา
4. ปัญหาด้านแหล่งน้ำ	1. ขาดน้ำในการเกษตร 2. ขาดน้ำในการบริโภค 3. ภัยแล้ง
5. ปัญหาด้านสาธารณสุข	1. โรคไข้เลือดออก 2. คนพิการ เด็ก ผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส 3. ปัญหาขยะมูลฝอย 4. โรคติดต่อของคนและสัตว์
6. ปัญหาด้านการเมือง การบริหาร	1. การขาดความรู้ในระบอบประชาธิปไตย 2. เวทีประชาคมขาดความต่อเนื่อง 3. บุคลากรขาดการฝึกอบรม ความรู้ในการปฏิบัติงาน และขาดประสบการณ์
7. ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	1. วัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอนไม่เพียงพอ
8. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. การบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ 2. การขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู (2556ข : 13)

การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติเชิงคุณภาพ

1. การดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ

1.1 ส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพเสริมหลังฤดูการเก็บเกี่ยว

1.2 จัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ

1.3 จัดอบรมและให้ความรู้แก่ประชาชนเยาวชนและกลุ่มสตรีในการจัดกลุ่มอาชีพ

ต่าง ๆ

2. ผลการดำเนินงานด้านสังคม

2.1 ส่งเสริมการจัดการด้านการศึกษาทั้งภาคในและนอกระบบอย่างทั่วถึง

2.2 รณรงค์ต่อต้านยาเสพติดและสิ่งให้โทษแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

2.3 จัดให้มีการส่งเสริมงานประชาคมตำบลเพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็ง

ของชุมชน, ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบอย่างทั่วถึง

2.4 จัดอบรม อปพร./ ตำรวจประจำหมู่บ้าน

2.5 ส่งเสริมการจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาประจำตำบล

3. ผลการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

3.1 ปรับปรุงถนนให้ได้มาตรฐานและสามารถใช้งานได้ ในสภาพที่ดีทำให้การได้

3.2 คมนาคมได้สะดวกสบาย ไม่ว่าจะเป็นเส้นทางระหว่าง หมู่บ้าน – หมู่บ้าน ,
หมู่บ้าน – ตำบล

3.3 จัดติดตั้งไฟฟ้าให้ครอบคลุมทุกครัวเรือน

4. ผลการดำเนินงานด้านแหล่งน้ำ

4.1 จัดให้มีการขุดลอกลำห้วย,หนองน้ำ,การชลประทาน เพื่อนำน้ำมาใช้ใน
การเกษตรอย่างเพียงพอ

4.2 รณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้

4.3 จัดให้มีระบบประปาให้ครบทุกหมู่บ้านอย่างทั่วถึงและใช้น้ำอย่างประหยัด

5. ผลการดำเนินงานด้านสาธารณสุข

5.1 รณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับการป้องกันโรคติดต่อ
ที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชน เด็ก เยาวชน เช่น โรคไข้เลือดออก อย่างทั่วถึง

5.2 จัดกิจกรรมให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยอย่างทั่วถึง

6. ผลการดำเนินงานด้านการเมือง การบริหาร

6.1 ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในด้านการเมืองแก่ผู้นำ

6.2 จัดให้มีเวทีประชาคมอย่างต่อเนื่อง

6.3 จัดอบรมบุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้รู้จักการวางตัว

แนวทางการปฏิบัติงานในหน้าที่ เพื่อจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและทันต่อสภาพการณ์
ปัจจุบัน

7. ผลการดำเนินงานด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

7.1 ส่งเสริมและสนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาต่อในระบบโรงเรียนให้มากที่สุด

7.2 ส่งเสริมให้ประชาชน เยาวชน เห็นความสำคัญของการศึกษาต่อทั้งภาคนอก

และในระบบ

7.3 ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรมรวมทั้งสืบสานประเพณี

วัฒนธรรมดั้งเดิมให้คงอยู่ต่อไป

8. ผลการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

8.1 รณรงค์ให้ประชาชนรักษาทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะป่าไม้ซึ่งถือว่าเป็น

ทรัพยากรที่มีคุณค่าและประโยชน์นานาประการ

8.2 รณรงค์ให้มีการปลูกป่าทดแทน

8.3 ฝึกอบรมและให้ความรู้แก่ประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้อง (องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู, 2556ช : 13-15)

งานโครงสร้างพื้นฐานปีงบประมาณ 2556

งานโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ปีงบประมาณ 2556 มีรายละเอียดดังนี้

1. ด้านการคมนาคม

1.1 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 1	งบประมาณ 227,000 บาท
1.2 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 3	งบประมาณ 108,000 บาท
1.3 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 4	งบประมาณ 100,000 บาท
1.4 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 5	งบประมาณ 181,000 บาท
1.5 โครงการก่อสร้างถนนดิน	หมู่ที่ 5	งบประมาณ 30,000 บาท
1.6 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 6	งบประมาณ 100,000 บาท
1.7 โครงการก่อสร้างถนนดิน	หมู่ที่ 6	งบประมาณ 93,000 บาท
1.8 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 8	งบประมาณ 100,000 บาท
1.9 โครงการก่อสร้างถนนดิน	หมู่ที่ 8	งบประมาณ 100,000 บาท
1.10 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 9	งบประมาณ 72,000 บาท
1.11 โครงการก่อสร้างถนนดินโคกมะฮี	หมู่ที่ 9	งบประมาณ 46,000 บาท
1.12 โครงการก่อสร้างถนนดิน	หมู่ที่ 9	งบประมาณ 51,000 บาท
1.13 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 10	งบประมาณ 98,000 บาท
1.14 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 11	งบประมาณ 98,000 บาท
1.15 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 11	งบประมาณ 100,000 บาท
1.16 โครงการก่อสร้างถนนดิน	หมู่ที่ 13	งบประมาณ 137,000 บาท
1.17 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 13	งบประมาณ 80,000 บาท
1.18 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 14	งบประมาณ 180,000 บาท
1.19 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 15	งบประมาณ 180,000 บาท
1.20 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 16	งบประมาณ 159,000 บาท
1.21 โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ถ.	หมู่ที่ 17	งบประมาณ 41,000 บาท
1.22 โครงการก่อสร้างถนนหินคลุก	หมู่ที่ 17	งบประมาณ 97,000 บาท

2. ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน

โครงการขุดสระเพื่อการเกษตร	หมู่ที่ 1-17 งบประมาณ 720,000 บาท
โครงการขุดลอกคลองสาธารณะ	หมู่ที่ 12 งบประมาณ 100,000 บาท
 3. ด้านระบบวางระบายน้ำ

โครงการก่อสร้างร่องระบายน้ำ ค.ส.ล.	หมู่ที่ 2 งบประมาณ 150,000 บาท
โครงการก่อสร้างร่องระบายน้ำ ค.ส.ล.	หมู่ที่ 2 งบประมาณ 155,000 บาท
โครงการก่อสร้างร่องระบายน้ำท่อผ้าซีก	หมู่ที่ 10 งบประมาณ 84,000 บาท
โครงการวางท่อระบายน้ำพร้อมบ่อพัก	หมู่ที่ 12 งบประมาณ 120,000 บาท
 4. ด้านระบบประปาหมู่บ้าน

โครงการติดตั้งเครื่องกรองน้ำระบบประปา	หมู่ที่ 7 งบประมาณ 200,000 บาท
---------------------------------------	--------------------------------
 5. ด้านงานก่อสร้างอาคาร

โครงการก่อสร้างศาลาเอนกประสงค์	หมู่ที่ 1 งบประมาณ 180,000 บาท
โครงการก่อสร้างศาลาเอนกประสงค์	หมู่ที่ 4 งบประมาณ 72,000 บาท
โครงการก่อสร้างรั้ว ค.ส.ล. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านสว่าง	หมู่ที่ 7 งบประมาณ 180,000 บาท
โครงการก่อสร้างห้องน้ำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านเหล่าหมากคำ	หมู่ที่ 12 งบประมาณ 99,000 บาท
โครงการก่อสร้างห้องน้ำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านนาภู	หมู่ที่ 1 งบประมาณ 99,000 บาท
โครงการก่อสร้างห้องน้ำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านสว่าง	หมู่ที่ 7 งบประมาณ 100,000 บาท
- รวมงบประมาณปี 2556 เป็นเงิน 4,637,000 บาท

โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)

โครงการที่ให้มีการสนับสนุนงบประมาณโดยตรง เพื่อประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนได้นำไปแก้ปัญหาส่วนรวมเพื่อการดำรงชีวิตประจำวัน และการประกอบอาชีพที่มั่นคงยั่งยืน โดยประชาชนเป็นผู้บริหารจัดการเอง ร่วมคิด ร่วมทำ และถือเป็นอีกขั้นหนึ่งของการพัฒนาประชาธิปไตย โดยมีหลักการสำคัญของโครงการ คือ ให้ประชาชนมีอิสระในการดำเนินงาน ระดมความคิด สังเคราะห์ความต้องการ ตามปัญหาของหมู่บ้านและชุมชน บริหารจัดการ ลำดับความสำคัญของโครงการ เพื่อใช้งบประมาณตามความต้องการของคนส่วนใหญ่ โดยให้

ส่วนราชการในพื้นที่ได้แก่ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ นายกเทศมนตรี กำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น
ทำหน้าที่ในฐานะที่ปรึกษาและให้การสนับสนุนแก่ประชาชน

1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมคิด-ร่วมทำในการแก้ปัญหาของส่วนรวมร่วมกันที่ทุก
ส่วนรวมร่วมกันที่ทุกส่วน/ฝ่ายในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนต่างยอมรับและร่วมมือกันอย่างฉันทานุมัติ

1.2 เพื่อส่งเสริมการเพิ่มรายได้ การขยายโอกาสและการพัฒนาอาชีพให้ประชาชน
ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

1.3 เพื่อเสริมสร้างและส่งเสริมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพของประชาชนเพื่อ
การพลิกฟื้นหมู่บ้าน/ชุมชนให้มีพลังขับเคลื่อนสู่การแก้ปัญหาคความยากจน

1.4 สร้างโอกาสและส่งเสริมภาวะ การเป็นผู้นำให้ประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

1.5 เพื่อเสริมสร้างและส่งเสริมประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

1.6 ส่งเสริมกระบวนการร่วมคิด-ร่วมทำ เพื่อการมีส่วนร่วมในกระบวนการ
สร้างสรรค์ความคิดและการร่วมแรงร่วมใจกันปฏิบัติที่นำไปสู่การสร้างปัจจัยสนับสนุนต่าง ๆ
เพื่อการดำรงชีพและการมีอาชีพของประชาชนส่วนรวม

1.7 เพื่อเสริมสร้างและปลูกจิตสำนึกในการบริหารงบประมาณ/ดำเนินการกิจกรรม
ร่วมกันที่ยึดการบริหารแบบตรงไปตรงมา โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และความมีอยู่จริง
ของเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่ใช้ประกอบการบริหารงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล

1.8 เพื่อเตรียมความพร้อมของประชาชนและชุมชนในการรองรับการกระจายอำนาจ
การปกครองสู่ท้องถิ่นที่เต็มรูปแบบในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ

ตารางที่ 2 การจัดสรรงบประมาณ โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน

ลำดับ	ขนาดหมู่บ้านและชุมชน		จำนวนประชากร (คน)	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)
1	หมู่บ้าน ขนาดเล็ก (S)	S1	ไม่เกิน 200	100,000
		S2	201 – 350	200,000
		S3	351 - 500	300,000
2	หมู่บ้านขนาดกลาง (M)		501 – 1,000	400,000
3	หมู่บ้านขนาดใหญ่ (L)		1001 ขึ้นไป	500,000

ที่มา : คู่มือการดำเนินงาน โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน(2550 : 1-2)

บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

1. ขนาดที่ตั้งและอาณาเขตของตำบลนาภู

ตำบลนาภูอยู่ห่างจากจังหวัดมหาสารคาม 77 กิโลเมตร และอยู่ห่างที่ว่าการอำเภอ ยางสีสุราชทางทิศตะวันตก ระยะทางประมาณ 7 กิโลเมตร มีพื้นที่ 34 ตารางกิโลเมตร พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบ ดินทราย

2. มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

มีเนื้อที่ประมาณ 34 ตารางกิโลเมตร

ทิศเหนือติดกับ ตำบลหนองกง อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

ทิศใต้ติดกับ ตำบลเวียงคง อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ทิศตะวันออกติดกับ ตำบลยางสีสุราช อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ทิศตะวันตกติดกับ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอนาโพธิ์ จังหวัดบุรีรัมย์

3. การแบ่งเขตการปกครอง

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 17 หมู่บ้าน ดังนี้

- | | |
|---------------------|------------|
| 1. บ้านนาภู | หมู่ที่ 1 |
| 2. บ้านเหล่าหมากคำ | หมู่ที่ 2 |
| 3. บ้านสะเดาหวาน | หมู่ที่ 3 |
| 4. บ้านนาเลิง | หมู่ที่ 4 |
| 5. บ้านหนองบัวชุม | หมู่ที่ 5 |
| 6. บ้านป่าจิก | หมู่ที่ 6 |
| 7. บ้านสว่าง | หมู่ที่ 7 |
| 8. บ้านศาลา | หมู่ที่ 8 |
| 9. บ้านโนนสวรรค์ | หมู่ที่ 9 |
| 10. บ้านป่าโพธิ์ | หมู่ที่ 10 |
| 11. บ้านป่าแดง | หมู่ที่ 11 |
| 12. บ้านเหล่าหมากคำ | หมู่ที่ 12 |
| 13. บ้านสะเดาหวาน | หมู่ที่ 13 |
| 14. บ้านโนนทองพัฒนา | หมู่ที่ 14 |
| 15. บ้านเหล่าเม็ก | หมู่ที่ 15 |

16. บ้านโนนสวน หมู่ที่ 16

17. บ้านหนองบัว หมู่ที่ 17

4. ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบสูงและที่ราบลุ่มสลับกันไป ไม่มีภูเขาและแร่ธาตุสภาพดินเป็นดินร่วนปนทราย และดินเค็มเป็นบางส่วน มีป่าเนินที่สาธารณะ มีหนองน้ำที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติและใช้ทำการขุดลอกหนองน้ำเพิ่มขึ้น

5. ประชากร

มีประชากรทั้งสิ้น 6,320 คน แยกเป็น

จำนวน 1,497 ครัวเรือน

ชาย 3,177 คน

หญิง 3,143 คน

มีความหนาแน่นเฉลี่ย 185.88 คน / ตารางกิโลเมตร

ตารางที่ 3 จำนวนประชากรและหลังคาเรือนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร			จำนวน ครัวเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
1	บ้านนาภู	296	302	598	156
2	บ้านเหล่าหมากคำ	250	236	486	110
3	บ้านสะเดาหวาน	265	273	538	123
4	บ้านนาเลิง	93	93	186	48
5	บ้านหนองบัวชุม	160	143	303	77
6	บ้านป่าจิก	138	140	278	66
7	บ้านสว่าง	131	158	289	56
8	บ้านศาลา	207	185	392	90
9	บ้านโนนสวรรค์	101	100	201	42
10	บ้านป่าโพธิ์	277	291	568	119

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร			จำนวน ครัวเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
11	บ้านป่าแดง	113	85	198	37
12	บ้านเหล่าหมากคำ	256	265	521	142
13	บ้านสะเดาหวาน	274	274	548	130
14	บ้านโนนทองพัฒนา	200	191	391	85
15	บ้านเหล่าเม็ก	131	117	248	77
16	บ้านโนนสวน	106	96	202	48
17	บ้านหนองบัว	179	194	373	91
รวม		3,177	3,143	6,320	1,497

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู (2556 : 7)

6. ข้อมูลด้านการศึกษา

6.1 โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานประถมศึกษาแห่งชาติ มีจำนวนทั้งสิ้น 3 แห่ง คือ

6.1.1 โรงเรียนบ้านเหล่าหมากคำ

6.1.2 โรงเรียนบ้านนาภู

6.1.3 โรงเรียนบ้านศาลา

6.2 โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา มี 1 แห่ง คือ

6.2.1 โรงเรียนนาภูพิทยาคม

7. ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและมีอาชีพเสริมภายในครัวเรือน ซึ่งเป็นสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เช่น กลุ่มเจียระไนพลอย กลุ่มทำทองเหลือง กลุ่มทอเสื่อกก กลุ่มทอผ้าไหม อาชีพหลัก ทำนา อาชีพเสริม เลี้ยงสัตว์ ทอผ้าไหม ผลิตภัณฑ์จากทองเหลือง เจียระไนพลอย รับจ้าง เป็นต้น

8. ข้อมูลด้านสาธารณสุข

มีสถานอนามัยประจำตำบล จำนวน 2 แห่ง คือ

8.1 สถานอนามัยบ้านเหล่าหมากคำ ตั้งอยู่ที่บ้านเหล่าหมากคำ หมู่ที่ 12

8.2 สถานอนามัยบ้านป่าโพธิ์ ตั้งอยู่ที่บ้านป่าโพธิ์ หมู่ที่ 10

9. ข้อมูลด้านการศาสนา

ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีนับถือศาสนาคริสต์และอิสลามเล็กน้อย มีวัดทั้งสิ้น 7 แห่ง คือ

9.1 วัดบ้านเหล่าหมากคำ

9.2 วัดบ้านสว่าง

9.3 วัดบ้านนาฎ

9.4 วัดบ้านหนองบัวชุม

9.5 วัดบ้านสะเดาหวาน

9.6 วัดบ้านนาเลิง

9.7 วัดบ้านศาลา

10. นโยบายผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

10.1 สนับสนุนให้มีรถ EMS พร้อมอุปกรณ์ประจำรถบริการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล เพื่อบริการประชาชนในตำบลนาภู ให้ได้รับความช่วยเหลือทันทั่วถึงเพื่อลดการบาดเจ็บและการเสียชีวิต โดยดำเนินการ ดังนี้

10.1.1 จัดหารถ EMS ตามมาตรฐานสำนักหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

10.1.2 ส่งบุคลากรเข้าฝึกอบรมเพื่อปฏิบัติงานในหน่วยกู้ชีพ

10.1.3 ปฏิบัติการบริการประชาชนในตำบลนาภูและใกล้เคียง

10.2 สนับสนุนทุนการศึกษาให้เด็กยากจนแต่เรียนดี 1 หมู่บ้าน 1 ทุนการศึกษา เพื่อไม่ให้เสียโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

10.3 ส่งเสริมให้มีลานกีฬาทุกหมู่บ้านในพื้นที่ตำบลนาภู เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนหันมาสนใจใส่ใจในการรักษาสุขภาพพลานามัยให้แข็งแรงด้วยการเล่นกีฬาไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

10.4 ส่งเสริมให้มีปุ๋ยอินทรีย์ไว้บริการประชาชนตำบลนาภูให้ทั่วถึง เพื่อปรับสภาพดิน และสิ่งแวดล้อม และลดปริมาณการใช้ปุ๋ยเคมี

10.5 คนด้วยโอกาส มีรายได้น้อย ยากจน ต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างทั่วถึง

10.6 สนับสนุนให้มีอินเตอร์เน็ตตำบล ให้ครบทุกหมู่บ้าน เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลข่าวสารและเป็นการสนับสนุนการศึกษาทั้งในและนอกระบบทุกหมู่บ้าน

10.7 ส่งเสริมให้มีเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ ให้ได้ครบทุกคน เพื่อช่วยเหลือการดำรงชีวิต และเพื่อแสดงให้เห็นว่าเป็นตำบล “คนไม่ทอดทิ้งกัน”

10.8 ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งน้ำ ให้ครบและทั่วถึง ดังนี้

10.8.1 ก่อสร้างถนนเชื่อมระหว่างหมู่บ้านต่อหมู่บ้าน และตำบลต่อตำบลก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กทุกหมู่บ้าน

10.8.2 จัดหาน้ำให้เพียงพอสำหรับการเกษตรและอุปโภคบริโภค ด้วยการพัฒนาแหล่งน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติ

10.9 สนับสนุนให้มีตลาดกลางไว้รองรับสินค้าเกษตร สำหรับประชาชนในตำบลนาฏ

10.10 ส่งเสริมให้มีสถานที่ออกกำลังกาย บ้านพักอาศัยให้กับผู้สูงอายุ และคนด้อยโอกาส

10.11 เด็กแรกเกิดทุกคนที่มีภูมิลำเนาในตำบลนาฏ ต้องได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง

10.12 สนับสนุนขนบธรรมเนียม ประเพณีวัฒนธรรม อนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม ศาสนา โบราณสถาน และภูมิปัญญาท้องถิ่นในฐานะที่เป็นทุนทางสังคม และวัฒนธรรมอันล้ำค่าของสังคมอีสาน โดยดำเนินการ

10.12.1 ทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ให้มีการสืบทอดประเพณี 12 เดือน

10.12.2 บูรณศาสนา ศิลปวัฒนธรรม (บำรุงวัดทุกวัด)

10.12.3 การพัฒนาสังคมระดับชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็งด้วยมิติทางด้าน ศาสนา และวัฒนธรรม (องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ. 2556ช : 20-21)

11. ศักยภาพในตำบล

11.1 ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

11.1.1 จำนวนบุคลากร	จำนวน 29 คน
11.1.2 ตำแหน่งในสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	จำนวน 9 คน
11.1.3 ตำแหน่งในกองคลัง	จำนวน 6 คน
11.1.4 ตำแหน่งในกองช่าง	จำนวน 3 คน
11.1.5 ตำแหน่งในส่วนการศึกษา	จำนวน 6 คน
11.1.6 ตำแหน่งในส่วนสวัสดิการ ฯ	จำนวน 2 คน
11.1.7 ตำแหน่งในส่วนสาธารณสุขฯ	จำนวน 1 คน
11.1.8 ตำแหน่งในส่วนส่งเสริมการเกษตร	จำนวน 2 คน

11.2 ระดับการศึกษาของบุคลากร

11.2.1 ปริญญาโท	จำนวน 3 คน
11.2.2 ปริญญาตรี	จำนวน 23 คน
11.2.3 มัธยมศึกษาตอนปลาย	จำนวน 2 คน
11.2.4 มัธยมศึกษาตอนต้น	จำนวน 1 คน

11.3 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

11.3.1 รายรับ ประจำปีงบประมาณ 2555 รวมทั้งสิ้น	19,613,643.18 บาท
11.3.2 รายจ่ายจริง ประจำปีงบประมาณ 2555 รวมทั้งสิ้น	17,909,660.96 บาท
11.3.3 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งสิ้น	11,684,861.18 บาท
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	รวมทั้งสิ้น 7,928,782.00 บาท

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ศึกษาได้ศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ดังนี้

เขวภา ถิ่นชัยภูมิ (2547 : 34-39) ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่น อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ร้อยละ 53.1 เพศหญิงร้อยละ 46.9 ส่วนใหญ่มีอายุ 26-45 ปี ร้อยละ 42.1 รองลงมาคือ อายุ 40-60 ปี ร้อยละ ร้อยละ 35.6 มีการศึกษาในระดับประถมศึกษา ร้อยละ 57.9 รองลงมาคือ มัธยมศึกษาตอนต้น ร้อยละ 23.4 มีสถานภาพตำแหน่งประชาชนทั่วไป ร้อยละ 54.6 รองลงมาคือกรรมการหมู่บ้าน ร้อยละ 22.9 ประชาชนมีความคิดเห็นด้วยต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับน้อย และมีความคิดเห็นด้วยเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพัฒนาสังคมและวัฒนธรรมอยู่ในระดับปานกลาง ด้านการพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาแหล่งน้ำมีความคิดเห็นอยู่ในระดับน้อยการศึกษาในครั้งนี้ประชากรในท้องถิ่นยังมีความต้องการที่จะให้พัฒนาท้องถิ่นหลายๆด้านควบคู่กันไป โดยเฉพาะด้านการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ด้านแหล่งน้ำ และด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพัฒนาและส่งเสริมในการพัฒนาให้มากขึ้น เพื่อประโยชน์ประชาชนอย่างแท้จริง

วิสา นราเทียม (2548 : 39-42) ความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ ด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาค้นคว้าปรากฏ ดังนี้ ประชาชนเห็นว่าการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานประเภทถนนลาดยางของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา สายบ้านหนองจอกบ้าน บ้านสาหร่าย อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา โดยรวมเป็นรายด้านอยู่ในระดับมาก โดยเรียงตามค่าเฉลี่ยดังนี้ ด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น รองลงมาได้แก่ ด้านการประหยัดเวลาในกาเดินทาง ด้านการแก้ไขปัญหา เป็นไปอย่างรวดเร็ว และด้านตรงกับความต้องการของประชาชน โดยมีข้อที่เห็นว่า มีการ ดำเนินงานอยู่ในระดับมาก 3 อันดับในแต่ละด้านดังนี้ 1. ด้านตรงกับความต้องการของประชาชน 2. ด้านการแก้ไขปัญหาเป็น ไปอย่างรวดเร็ว 2. ด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น 3. ด้านการ ประหยัดเวลาในการเดินทาง โดยสรุปผลการศึกษาในครั้งนี้แสดงให้เห็นถึงความคิดเห็นของ ประชาชนเกี่ยวกับการบริการสาธารณะด้าน โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นครราชสีมาซึ่งแสดงให้เห็นถึงการดำเนิน โครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนการเปิด โอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม และการดำเนิน โครงการอย่างโปร่งใสอันเป็น ประโยชน์การพัฒนา ปรับปรุงให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป

สมคิด กำพรม (2548 : 36-41) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารจัดการ โครงการก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐานด้านวิศวกรรมเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมาตรฐาน : กรณีศึกษาโครงการของเทศบาลตำบลบ้านคู อำเภอเมือง จังหวัดเขียงราย จากการศึกษาพบว่าการบริหารจัดการ โครงการก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดีพอซึ่งเกิดจากการขาดประสิทธิภาพ ของส่วนหลักคือการบริหารงานภายในของเทศบาลตำบลบ้านคูเอง และปัญหาการประสานงาน ระหว่างเทศบาลตำบลกับองค์กรและภาคประชาชนภายนอก เช่น เจ้าหน้าที่ขาดประสบการณ์ใน ส่วนงานด้านสะพาน งานด้านแหล่งน้ำ ผู้รับเหมาดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ขาดการกำกับดูแลอย่าง ใกล้ชิด ขาดช่างที่มีความชำนาญ และประสบการณ์ในการทำงาน

ณัฐวุฒิ เพียงเกตุ (2550 : 83-89) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชน ต่อโครงการก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ได้แก่ ประชากรที่มีภูมิลำเนาหรือพักอาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง 5 ตำบล ของอำเภอคำ จังหวัดมหาสารคาม เครื่องที่ใช้ในการศึกษาคือแบบสอบถามผล การศึกษาพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยประชาชนที่มีเพศ ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อโครงการก่อสร้างไม่แตกต่างกัน แต่ประชาชนที่มีอาชีพและระดับ การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อโครงการก่อสร้างแตกต่างกัน

เด่นดวง สุนทรดี (2550 : 105-112) ได้ศึกษาวิจัยความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 8 ด้าน โดยรวมมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง และจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมากอยู่ 1 ด้าน คือ ด้าน บำรุงศิลปะ จารีประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลางจำนวน 7 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ รองลงมาคือ ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรมด้วยการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และด้านการจัดให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

ทวีศักดิ์ ปักษา (2550 : 96-107) ได้ศึกษาความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับมาก 5 ด้าน ได้แก่ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านการคุ้มครอง ดูแล และการบำรุงรักษาทรัพยากร และสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดให้มีการบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก และระดับปานกลาง 2 ด้าน ได้แก่ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

สุภรณ์ ราหนิ (2551 : 43-45) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะยาวน้อย อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ทั้ง 3 ด้าน ได้แก่ งานถนน งานสะพาน และงานระบบประปา โดยเห็นว่าการให้บริการอยู่ในระดับมาก ข้อเสนอแนะของประชาชนต่อการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะยาวน้อย อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พบว่า งานถนนควรมีการปรับปรุงภูมิทัศน์สองข้างทาง ก่อสร้างศาลาที่พักผู้โดยสาร สร้างความปลอดภัยให้ผู้ไร้รถใช้ถนนตามมาตรฐานการก่อสร้างถนน งานสะพาน ควรมีการจัดระเบียบเรื่องการไ้รถบนสะพาน จัดระเบียบรถรับจ้างและเรือรับจ้างเรื่อง การแย่งผู้โดยสาร การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถ และจอดเรือให้เป็นธรรมและเสมอภาคงานประปาควรแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำประปาในพื้นที่ และการจดมาตรวัดน้ำ และจัดเก็บค่าน้ำให้ตรงเวลา

จตุพล หลักคำพันธ์ (2553 : 91) ได้ทำการศึกษาการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การ พัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชน ผลการวิจัยพบว่า 1. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชน โดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน 2. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของประชาชน ที่มีหมู่บ้านที่อยู่อาศัยแตกต่างกัน พบว่า โดยรวมไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05

สุภาวดี จันทะเสน (2553 : 43-48) ความความหวังของประชาชนต่อการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลนาอุดม อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่า ผลการศึกษาข้อมูลทั่วไป พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 31-50 ปี และมีการศึกษาระดับประถมศึกษา ผลการศึกษาระดับความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาอุดม อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่าโดยรวมความคาดหวังอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน ข้อเสนอแนะในด้านการคมนาคม ควรปรับสภาพถนนให้เป็นคอนกรีต ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการจราจร และถนนบางแห่งคับแคบ ควรมีการขยายมากขึ้น ส่วนในด้านการประปา ควรปรับปรุงความสะอาดของน้ำให้เหมาะสำหรับการอุปโภค ควรปรับปรุงระบบทางเดินของน้ำให้สามารถใช้ได้ตลอดเวลาและหากเกิดปัญหาเกี่ยวกับท่อประปาแตกเจ้าหน้าที่ควรเข้าไปแก้ไขปัญหาในทันที

เกรียงไกร ไกรพิณีจ (2554 : 67-72) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ผลการศึกษาพบว่า

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ซึ่งสามารถเรียงลำดับจากน้อยไปหามากได้ดังนี้ ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง และด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วน ตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม จำแนกตามเพศพบว่าไม่แตกต่างกัน จำแนกตามหมู่บ้านหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ อายุ และระดับการศึกษา พบว่าแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ผลการศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วน ตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม พบว่า ประชาชนอยากให้สำรวจความต้องการของประชาชนก่อนก่อสร้าง และการซ่อมแซมถนนไม่มีคุณภาพ ควรมีการซ่อมแซมถนนลาดยางให้ทั่วถึง

ศรารุช แสงเสน (2554 : 101-110) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนึ่ง อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ผลการศึกษาพบว่า

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนึ่ง อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย พบว่า มีค่าเฉลี่ยโดยรวมอยู่ในระดับพอใช้ เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับพอใช้ทั้ง 5 ด้าน เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน ด้านระบบไฟฟ้า ด้านการคมนาคมขนส่ง ด้านระบบระบายน้ำ และด้านแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ตามลำดับ

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนึ่ง อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย พบว่าประชาชนที่อาศัยอยู่หมู่บ้านที่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนึ่ง อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ทั้ง 5 ด้าน

3. ข้อเสนอแนะความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนึ่ง อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ดังนี้ ควรมีการก่อสร้างถนนลาดยางหรือถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเชื่อมระหว่างหมู่บ้านให้ครบทุกสายทาง ควรมีการขยายเขตการใช้ไฟฟ้า ออกสู่พื้นที่การเกษตร ควรมีการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณะ เช่น ห้วยหนองให้มากกว่านี้ ควรมีการก่อสร้างรางระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้านให้ครบทุกซอย และควรก่อสร้างสนามกีฬา สถานที่ออกกำลังกายหรือสวนสาธารณะให้ครบทุกหมู่บ้าน

สุปรียา ไชยทองศรี (2555 : 93-101) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรสวรรค์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่า

1. ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรสวรรค์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและและทางบก ด้านการรักษาความสะอาดของถนน

ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล ด้านคุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการรักษาศิลปะ จารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี ด้านส่งเสริมการพัฒนาสตรีเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และการป้องกันและระงับโรคติดต่อ

2. ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมสวรรค์ อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้าน พบว่าประชาชนที่มีเพศ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้านต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมสวรรค์ไม่แตกต่างกัน

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมสวรรค์ อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด คือ องค์การบริหารส่วนตำบลพรหมสวรรค์ ควรมีการแก้ไขปัญหาที่น้ำประปาที่ไม่เพียงพอ และควรมีการปรับปรุงถนนในการคมนาคมมากขึ้น ควรมีการเก็บขยะมูลฝอย ทำความสะอาดเพิ่มมากขึ้น ควรมีการจัดอบรมความรู้ในการป้องกัน โรคติดต่อ และไม่ติดต่อ ควรมีการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมากกว่านี้ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย เป็นต้น ควรมีการจัดให้มีการบริการอินเทอร์เน็ตมากขึ้น ควรมีการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ควรให้มีการปลูกป่าชุมชนมากขึ้น และควรมีการส่งเสริมในด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น การจักสาน เป็นต้น

จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้นสามารถสรุปได้ว่าการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลส่วนใหญ่ประชาชนให้ความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง แสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างเต็มที่ และตรงจุด อาจมีปัจจัยหลายอย่างทั้งเรื่องงบประมาณ บุคลากรที่ไม่เพียงพอ ความรู้ความเข้าใจในความต้องการของประชาชน ซึ่งการศึกษาในครั้งนี้ผู้ศึกษาก็หวังว่าจะช่วยให้ผู้ศึกษาู้ความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น และหวังว่าจะแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนได้ในระดับหนึ่ง

บทที่ 3

วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษา เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การจัดกระทำกับข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร ที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนที่มีรายชื่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 1,497 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู. 2556 : 7)
2. กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 316 คน ผู้ศึกษาได้กลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของทาโร ยามาเน่ (Yamane : 1973 : 737 ; อ้างอิงใน ประสงค์ สุภาวิฒนพันธ์. 2554 : 45) กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างให้มีความคลาดเคลื่อน .05 ดังนี้

สูตร

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

โดย N แทน จำนวนประชากรทั้งหมด

n แทน ขนาดกลุ่มตัวอย่าง

e แทน ความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับให้เกิด .05

ระดับความเชื่อมั่น 95% สัดส่วนความคลาดเคลื่อนเท่ากับ .05

$$\text{แทนค่าในสูตร ขนาดตัวอย่าง } n = \frac{1,497}{1 + (1,497(0.05^2))}$$

$$n = 315.66$$

จากการคำนวณจะได้กลุ่มตัวอย่างเท่ากับ 316 จากหัวหน้าครัวเรือนทั้งหมด 1,489 คน การกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างแต่ละหมู่บ้าน ผู้ศึกษาได้คำนวณตามสัดส่วนกลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้านโดยใช้สูตร (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 104)

สูตร

$$n_i = \frac{n \times N_i}{N}$$

โดย n_i แทน กลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้าน

n แทน ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

N_i แทน จำนวนหัวหน้าครัวเรือนในแต่ละหมู่บ้าน

N แทน จำนวนหัวหน้าครัวเรือนทั้งหมด

$$\text{แทนค่าในสูตร ขนาดตัวอย่าง } n_i = \frac{316 \times 156}{1,489}$$

$$n_i = 32.93$$

สัดส่วนของกลุ่มตัวอย่างในบ้านนาฎ หมู่ที่ 1 เท่ากับ 33 คน ผลการคำนวณสัดส่วนของกลุ่มตัวอย่างใน 17 หมู่บ้านแสดงในตารางที่ 4

ตารางที่ 4 จำนวนครัวเรือนกลุ่มตัวอย่างจำแนกหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

ขนาดหมู่บ้าน	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
ขนาดเล็ก (S)	บ้านเหล่าหมากคำ หมู่ที่ 2	110	23
	บ้านนาเลิง หมู่ที่ 4	48	10
	บ้านหนองบัวชุม หมู่ที่ 5	77	16
	บ้านป่าจิก หมู่ที่ 6	66	14
	บ้านสว่าง หมู่ที่ 7	56	12
	บ้านศาลา หมู่ที่ 8	90	19
	บ้านโนนสวรรค์ หมู่ที่ 9	42	9
	บ้านป่าแดง หมู่ที่ 11	37	8
	บ้านโนนทองพัฒนา หมู่ที่ 14	85	18
	บ้านเหล่าเม็ก หมู่ที่ 15	77	16
ขนาดกลาง (M)	บ้านโนนสวน หมู่ที่ 16	48	10
	บ้านหนองบัว หมู่ที่ 17	91	19
	บ้านนาภู หมู่ที่ 1	156	33
	บ้านสะเดาหวาน หมู่ที่ 3	123	26
	บ้านป่าโพธิ์ หมู่ที่ 10	119	25
	บ้านเหล่าหมากคำ หมู่ที่ 12	142	30
	บ้านสะเดาหวาน หมู่ที่ 13	130	28
รวม		1,497	316

เมื่อได้สัดส่วนของกลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้านแล้ว ผู้ศึกษาจะทำการสุ่มตัวอย่างโดยใช้วิธีการเลือกตัวอย่างแบบสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) ด้วยวิธีการจับสลากโดยผู้ศึกษาจัดเตรียมกล่องใส่สลากตามจำนวนหมู่บ้าน พร้อมเขียนชื่อหมู่บ้านไว้ข้างกล่อง และจัดทำบัญชีรายชื่อ ให้ครบถ้วนตามจำนวนกลุ่มตัวอย่าง แต่ละหมู่บ้าน และเขียนรายชื่อประชากรนำลงกล่องรายชื่อแต่ละหมู่บ้าน แล้วดำเนินการจับสลากขึ้นทีละใบ และจดบันทึกไว้ จนครบตามจำนวนกลุ่มตัวอย่างทุกหมู่บ้าน โดยเลือกหัวหน้าครัวเรือน ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร กรณีจับได้รายชื่อเดิม ผู้ศึกษาจะดำเนินใส่กล่องคืนและจับใหม่จนกว่าจะครบตามจำนวนสัดส่วนของแต่ละหมู่บ้านและ

จำนวนขนาดกลุ่มตัวอย่าง 316 คน แล้วนำแบบสอบถามที่สร้างขึ้น ไปเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างในแต่ละหมู่บ้านให้ครบตามจำนวน

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

1. ลักษณะของเครื่องมือ

แบบสอบถามที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการศึกษา ลักษณะคำตอบเป็นแบบเลือกตอบ โดยแบ่งแบบสอบถามเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้าน

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามประมาณค่า 5 ระดับ (Rating Scale) สอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการคมนาคม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน ด้านระบบไฟฟ้า ด้านระบบระบายน้ำ ด้านระบบประปาหมู่บ้าน เครื่องมือที่สร้างเป็นแบบประมาณค่าของลิเคิร์ต โดยกำหนดคะแนน ความคิดเห็น มี 5 ระดับ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งลักษณะของแบบสอบถาม เป็นแบบคำถามปลายเปิด

2. การสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพของเครื่องมือ

ผู้ศึกษาได้ดำเนินการสร้างและการหาคุณภาพของเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา โดยวิธีการดังนี้

2.1 ทำการศึกษาแนวคิด และทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยรวบรวมสาระที่สำคัญ เพื่อนำมาปรับปรุงให้สอดคล้องและเหมาะสมตามกรอบแนวคิดและนิยามศัพท์เฉพาะที่กำหนดไว้

2.2 กำหนดขอบเขต โครงสร้างเนื้อหาแบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตเนื้อหา 5 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการคมนาคม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน ด้านระบบไฟฟ้า ด้านระบบระบายน้ำ และด้านระบบประปาหมู่บ้าน ซึ่งลักษณะของแบบสอบถามตอนนี้เป็นมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ

2.3 สร้างข้อคำถามแบบสอบถามให้ได้ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.4 นำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและเหมาะสม จากนั้นนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญเพื่อตรวจสอบความเที่ยงตรงในด้านเนื้อหา ภาษาและสถิติ โดยประเมินความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ หรือเนื้อหาด้วยวิธี IOC (Index of total Objective Congruency) ซึ่งผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญ 3 ด้านประกอบด้วย

2.4.1 นายศิริชัย ทองบุญ วุฒิการศึกษา ร.ม. (การปกครอง) ตำแหน่งรองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลขามเรียง อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านเนื้อหา

2.4.2 นายกัปดิพัฒน์ เกื้อกนอก วุฒิการศึกษา ศศ.ม. (ภาษาไทย) ตำแหน่งครู โรงเรียนนาฏพิทยาคม ตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา

2.4.3 นางสาวจันทรี ไปหนี่ วุฒิการศึกษา ค.ม. (การวิจัยและประเมินผล) ตำแหน่งครู โรงเรียนนาฏพิทยาคม ตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้เชี่ยวชาญด้านสถิติ

2.4 ผู้ศึกษานำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแล้ว ไปทดลองใช้ (Try Out) กับประชากร ในองค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งไม่ใช่ตัวอย่าง จำนวน 30 แล้วนำไปหาค่าอำนาจจำแนกรายข้อได้ระหว่าง .3217 - .9281 และค่าความเชื่อมั่น ของแบบสอบถาม โดยใช้การวิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา ของครอนบาค (Cronbach's Alpha Coefficient) (บุญชม ศรีสะอาด. 2543 : 100) ได้เท่ากับ .9164

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้ศึกษาดำเนินการเก็บและรวบรวมข้อมูลตามลำดับขั้นตอนดังนี้

1. ขออนุญาตจากคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม เพื่อขอความอนุเคราะห์จากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง
2. ผู้ศึกษานำส่งหนังสือขอความอนุเคราะห์เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลไปส่งให้ด้วยตนเอง
3. เพื่อให้การเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามได้ข้อมูลที่ครบถ้วนเป็นจริงมากที่สุดผู้ศึกษาจะขอความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ จำนวน 2 คน เพื่อเป็นผู้ช่วยในการแจกแบบสอบถาม โดยผู้ศึกษาได้ทำความเข้าใจ มีการฝึกและซักซ้อม สอบถามเกี่ยวกับขอบเขตการศึกษา ตลอดจนการใช้เครื่องมือ ให้กับผู้ช่วยศึกษาให้เข้าใจเป็นอย่างดีทุกขั้นตอน และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 316 คน

4. ผู้ศึกษาได้ประสานกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้แจกแบบสอบถามแก่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างโดยชี้แจงรายละเอียดในการตอบแบบสอบถามให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้านทราบ ผู้ศึกษาได้ดำเนินการแจกแบบสอบถาม มีรายละเอียดดังนี้

4.1 ผู้ศึกษาค้นคว้าแจกแบบสอบถามใน บ้านนาภู หมู่ที่ 1 บ้านโนนสวน หมู่ที่ 16 บ้านโนนสวรรค์ หมู่ที่ 9 บ้านาเลิงหมู่ที่ 4 บ้านโนนทองพัฒนา หมู่ที่ 14 บ้านป่าแดง หมู่ที่ 11

4.2 ผู้ช่วยในการศึกษาค้นคว้าคนที่ 1 แจกแบบสอบถามในบ้านสะเดาหวาน หมู่ที่ 3,13 บ้านเหล่าหมากคำ หมู่ที่ 2,12 บ้านเหล่าเม็กหมู่ที่ 15

4.3 ผู้ช่วยในการศึกษาค้นคว้าคนที่ 2 แจกแบบสอบถามในบ้านหนองบัวชุม หมู่ที่ 5 บ้านหนองบัว หมู่ที่ 17 บ้านป่าโพธิ์ หมู่ที่ 10 บ้านสว่าง หมู่ที่ 7 บ้านป่าจิก หมู่ที่ 6 บ้านศาลา หมู่ที่ 8

ผู้ศึกษาและผู้ช่วยเป็นผู้อธิบายวิธีการกรอกแบบสอบถาม ความมุ่งหมายการศึกษาให้กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคามได้ทราบและตอบคืนจนได้จำนวน 316 ชุด คิดเป็นร้อยละ 100 โดยตรวจสอบความครบถ้วน สมบูรณ์ ก่อนเก็บกลับคืนด้วย

5. นำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบจำนวนและความสมบูรณ์ของข้อมูล เพื่อเตรียมความพร้อมในขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลต่อไป

การจัดกระทำข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ผู้ศึกษาใช้โปรแกรมสำเร็จรูปจากคอมพิวเตอร์ในการประมวลผลและการวิเคราะห์ข้อมูล โดยดำเนินการดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ใช้สถิติการแจกแจงความถี่ และค่าร้อยละ

2. การวิเคราะห์ข้อมูลระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ใช้สถิติการแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ซึ่งกำหนดเกณฑ์ การให้คะแนน 5 ระดับ ดังนี้

- 5 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ มากที่สุด
- 4 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ มาก
- 3 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ ปานกลาง

- 2 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ น้อย
- 1 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ น้อยที่สุด

รายละเอียดการจัดกระทำข้อมูลที่เป็นนิเสธ กำหนดเกณฑ์การให้คะแนน 5 ระดับ ดังนี้

- 1 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ มากที่สุด
- 2 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ มาก
- 3 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ ปานกลาง
- 4 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ น้อย
- 5 หมายถึง เห็นด้วยอยู่ในระดับ น้อยที่สุด

เกณฑ์การแบ่งช่วงคะแนนระดับความคิดเห็นจากจำนวนระดับขั้นเท่ากับ 5 ชั้น

สามารถคำนวณได้จากสูตรการกระทำของข้อมูล(บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 102-103) ดังนี้

ค่าเฉลี่ย 4.51-5.00 หมายถึง ความคิดเห็นอยู่ในระดับ มากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.51-4.50 หมายถึง ความคิดเห็นอยู่ในระดับ มาก

ค่าเฉลี่ย 2.51-3.50 หมายถึง ความคิดเห็นอยู่ในระดับ ปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.51-2.50 หมายถึง ความคิดเห็นอยู่ในระดับ น้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00-1.50 หมายถึง ความคิดเห็นอยู่ในระดับ น้อยที่สุด

3. การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ ใช้วิธีการแจกแจงความถี่ และอธิบายสถิติและเนื้อหา

เชิงพรรณนา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ประกอบด้วย

1. สถิติที่ใช้ทดสอบคุณภาพของเครื่องมือ

1.1 หากค่าความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามและความครอบคลุมของเนื้อหา (IOC)

โดยวิธีหาค่าสถิติจากโปรแกรมคอมพิวเตอร์ มีเกณฑ์การให้คะแนนดังนี้

สอดคล้อง = +1

ไม่แน่ใจ = 0

ไม่สอดคล้อง = -1

เกณฑ์ ข้อคำถามที่มีค่า IOC ตั้งแต่ 0.66 – 1.00 มีค่าความสอดคล้องสูงใช้ได้ข้อคำถามที่มีค่า IOC ต่ำกว่า 0.66 มีค่าความสอดคล้องต่ำใช้ไม่ได้แล้วนำผลคะแนนที่ได้จากผู้เชี่ยวชาญคำนวณหาค่า IOC ตามสูตร

$$\text{สูตร} \quad \text{IOC} = \frac{\sum X}{N}$$

เมื่อ	IOC	แทน	ดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อความกับวัตถุประสงค์
	$\sum X$	แทน	ผลรวมของคะแนนความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ
	N	แทน	จำนวนผู้เชี่ยวชาญ

1.2 หาค่าจำแนกของแบบสอบถามรายข้อ โดยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) สหสัมพันธ์อย่างง่าย (Simple Correlation) ระหว่าง คะแนนรายข้อตามวิธีของเพียร์สัน (Pearson)

$$\text{สูตร} \quad r_{XY} = \frac{N \sum XY - \sum X \sum Y}{\sqrt{[N \sum X^2 - (\sum X)^2][N \sum Y^2 - (\sum Y)^2]}}$$

เมื่อ	r_{XY}	แทน	สัมประสิทธิ์ความเชื่อมั่นของแบบทดสอบ
	N	แทน	จำนวนผู้ทำแบบทดสอบ
	$\sum X$	แทน	ผลรวมคะแนนแบบทดสอบที่หาความเที่ยงตรงเชิงสภาพ
	$\sum Y$	แทน	ผลรวมคะแนนของผู้ที่ทำแบบทดสอบเป็นเกณฑ์

1.3 หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาตามวิธีของครอนบาค (Cronbach)

$$\text{สูตร} \quad \alpha = \frac{n}{n-1} \left\{ 1 - \frac{\sum s_i^2}{s_t^2} \right\}$$

เมื่อ	α	แทน	ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับ
	n	แทน	จำนวนข้อในแบบสอบถาม
	s_i^2	แทน	ความแปรปรวนของแบบสอบถามรายข้อ
	s_t^2	แทน	ความแปรปรวนของแบบสอบถามทั้งฉบับ

2. สถิติพื้นฐาน ได้แก่

2.1 ร้อยละ (Percentage) เป็นการเทียบความถี่หรือจำนวนที่ต้องการกับความถี่หรือจำนวนทั้งหมดที่เทียบเป็น 100 ดังนั้นจะหาร้อยละจากสูตร ดังนี้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2543 : 101)

$$\text{จากสูตร } p = \frac{f \times 100}{N}$$

เมื่อ p แทน ร้อยละ

f แทน ความถี่ที่ต้องการแทนให้เป็นร้อยละ

N แทน จำนวนความถี่ทั้งหมด

2.2 ค่าเฉลี่ย (Mean) คำนวณจากสูตรดังนี้(บุญชม ศรีสะอาด. 2543 : 102)

$$\text{จากสูตร } \bar{X} = \frac{\sum X}{N}$$

เมื่อ \bar{X} แทน ค่าเฉลี่ย

$\sum X$ แทน ผลรวมของคะแนนทั้งหมดในกลุ่ม
 N แทน จำนวนคะแนนในกลุ่ม

2.3 ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) เป็นวัดการกระจายที่ได้รับ

การนำไปใช้อย่างกว้างขวาง ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานคือ ค่าที่สองของค่าเฉลี่ยของกำลังสองของค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (เบี่ยงเบนจากค่าเฉลี่ย) มีสัญลักษณ์หลายแบบหาได้จากสูตรดังนี้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2543 : 103)

$$\text{จากสูตร } S.D = \frac{\sum (X - \bar{X})^2}{N-1}$$

เมื่อ $S.D$ แทน ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

X แทน คะแนนแต่ละตัว

\bar{X} แทน ค่าเฉลี่ย

N แทน จำนวนคะแนนในกลุ่ม

\sum แทน ผลรวม

3. สถิติทดสอบสมมุติฐาน คือ

3.1 การทดสอบสมมุติฐานเปรียบเทียบระดับความคิดเห็น จำแนกตามเพศ และขนาดหมู่บ้าน ใช้การวิเคราะห์โดยสถิติ t-test

จากสูตร

$$t = \frac{X_1 - X_2}{\sqrt{\frac{S_1^2}{n_1} + \frac{S_2^2}{n_2}}}$$

โดยมีชั้นของความเป็นอิสระ (Degree of Freedom หรือ df)

$$df = \frac{\left(\frac{S_1^{22}}{n_1} + \frac{S_2^{22}}{n_2} \right)}{\left(\frac{S_1^{22}}{n_1} \right) + \left(\frac{S_2^{22}}{n_2} \right)}$$

$$n_1 - 1 + n_2 - 2$$

เมื่อ	t	แทน	ค่าสถิติที่ใช้ในการพิจารณาการแจกแจงแบบ t
	X_1, X_2	แทน	ค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่างที่ 1, 2
	S_1^2, S_2^2	แทน	ความแปรปรวนของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1, 2
	n_1, n_2	แทน	ขนาดของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ 1, 2
	df	แทน	ชั้นแห่งความเป็นอิสระ (degree of freedom)

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เป็นการศึกษาเชิงสำรวจ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล แล้วนำมาเสนอข้อมูลด้วยตารางประกอบการอธิบายตามวัตถุประสงค์ ซึ่งมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

n	แทน	จำนวนตัวอย่าง
\bar{X}	แทน	ค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่าง (Mean)
S.D.	แทน	ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
t	แทน	ค่าสถิติทดสอบที (t – test)
*	แทน	มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้วิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับดังนี้

- ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
- ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม
- ตอนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกขนาดหมู่บ้าน

ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้นำเสนอผลการ
วิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป ของผู้ตอบแบบสอบถาม	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ		
1.1 ชาย	143	45.25
1.2 หญิง	173	54.75
รวม	316	100
2. อายุ		
2.1 18 - 25 ปี	78	24.68
2.2 26- 40 ปี	144	45.57
2.3 41- 60 ปี	87	27.53
2.4 61 ปี ขึ้นไป	7	2.22
รวม	316	100
3. ระดับการศึกษา		
3.1 ประถมศึกษา	105	33.23
3.2 มัธยมศึกษา/ ปวช.	154	48.73
3.3 อนุปริญญา/ปวส.	17	5.38
3.4ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	40	12.66
3.5 อื่น ๆ	0	-
รวม	316	100

ข้อมูลทั่วไป ของผู้ตอบแบบสอบถาม	จำนวน (คน)	ร้อยละ
4. ขนาดหมู่บ้าน		
4.1 ขนาดเล็ก	174	55.06
4.2 ขนาดกลาง	142	44.94
รวม	316	100

จากตารางที่ 5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด จำนวน 316 คน พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง จำนวน 173 คน คิดเป็นร้อยละ 54.75 อายุของผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่อายุอยู่ระหว่าง 26 – 40 ปี จำนวน 144 คน คิดเป็นร้อยละ 45.57 ระดับการศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับมัธยมศึกษา / ปวช. จำนวน 154 คน คิดเป็นร้อยละ 48.73 และอยู่ในหมู่บ้านขนาดเล็ก จำนวน 174 คน คิดเป็นร้อยละ 55.06

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

2.1 ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

ตารางที่ 6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. ด้านการคมนาคม	3.04	0.69	ปานกลาง
2. ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน	3.98	0.47	มาก
3. ด้านระบบไฟฟ้า	2.91	0.65	ปานกลาง
4. ด้านระบบระบายน้ำ	3.79	0.54	มาก
5. ด้านระบบประปาหมู่บ้าน	3.34	0.63	ปานกลาง
รวม	3.41	0.43	ปานกลาง

จากตารางที่ 6 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.41$) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน อยู่ในระดับมาก 2 ด้าน โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน ($\bar{X} = 3.98$) และด้านระบบระบายน้ำ ($\bar{X} = 3.79$) และอยู่ในระดับปานกลาง 3 ด้าน โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ ด้านระบบประปาหมู่บ้าน ($\bar{X} = 3.34$) รองลงมา คือ ด้านการคมนาคม ($\bar{X} = 3.04$) และด้านระบบไฟฟ้า ($\bar{X} = 2.91$) ตามลำดับ

2.2 ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม รายด้านและจำแนกเป็นรายชื่อ

ตารางที่ 7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านการคมนาคม จำแนกเป็นรายชื่อ

ด้านการคมนาคม	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. อบต.เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน	3.16	1.04	ปานกลาง
2. อบต. เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของโครงการก่อสร้างถนน	4.22	0.63	มาก
3. อบต.เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นในการเสนอโครงการก่อสร้างถนน	2.95	1.16	ปานกลาง
4. อบต.มีการปรับปรุงซ่อมแซมถนนทำได้อย่างรวดเร็วทันต่อความต้องการของประชาชน	2.09	1.20	น้อย
5. อบต. ก่อสร้างถนนมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน	1.72	1.27	น้อย
6. อบต.สร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมสะพานเพื่อการสัญจรของประชาชนในเขตรับผิดชอบ	3.24	1.06	ปานกลาง
7. อบต.ใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างได้อย่างคุ้มค่า	2.38	1.54	น้อย
8. อบต. มีการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรจุดเสี่ยงในหมู่บ้านอย่างทั่วถึง	4.56	0.71	มากที่สุด
รวม	3.04	0.69	ปานกลาง

จากตารางที่ 7 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านการคมนาคม พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.04$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ อบรม. มีการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรจุดเสี่ยงในหมู่บ้านอย่างทั่วถึง ($\bar{X} = 4.56$) อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ อบรม. เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของโครงการก่อสร้างถนน ($\bar{X} = 4.22$) อยู่ในระดับปานกลาง 3 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบรม. สร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมสะพานเพื่อการสัญจรของประชาชนในเขตรับผิดชอบ ($\bar{X} = 3.24$) รองลงมา คือ อบรม. เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน ($\bar{X} = 3.16$) และ อบรม. เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นในการเสนอโครงการก่อสร้างถนน ($\bar{X} = 2.95$) ตามลำดับ และอยู่ในระดับน้อย 3 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบรม. ใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างได้อย่างคุ้มค่า ($\bar{X} = 2.38$) รองลงมา คือ อบรม. มีการปรับปรุงซ่อมแซมถนนทำได้อย่างรวดเร็วทันต่อความต้องการของประชาชน ($\bar{X} = 2.09$) และ อบรม. ก่อสร้างถนนมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน ($\bar{X} = 1.72$) ตามลำดับ

ตารางที่ 8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน จำแนกเป็นรายข้อ

ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. อบรม.บริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี	3.69	1.68	มาก
2. อบรม. มีการขุดลอก ห้วย หนอง คลอง บึง ที่ตื้นเขิน	4.43	0.87	มาก
3. อบรม. มีการกำจัดวัชพืชตามแหล่งน้ำสาธารณะ	4.53	0.71	มากที่สุด
4. อบรม. มีการบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้สะอาดปลอดภัย	3.93	0.74	มาก
5. อบรม. ก่อสร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตร	4.32	0.91	มาก
6. อบรม. พัฒนาลำห้วยสาธารณะให้มีน้ำเพียงพอต่อการเกษตรและเลี้ยงสัตว์	3.00	1.21	ปานกลาง
รวม	3.98	0.47	มาก

จากตารางที่ 8 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.98$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ อบต. ไม่มีการกำจัดวัชพืชตามแหล่งน้ำสาธารณะ ($\bar{X} = 4.53$) อยู่ในระดับมาก 4 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบต. ไม่มีการขุดลอก ห้วย หนอง คลอง บึง ที่ดินเงิน ($\bar{X} = 4.43$) รองลงมา คือ อบต. ก่อสร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการเกษตร ($\bar{X} = 4.32$) อบต. มีการบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้สะอาดปลอดภัย ($\bar{X} = 3.93$) และอบต. บริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี ($\bar{X} = 3.69$) ตามลำดับ และอยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ คือ อบต. พัฒนาลำห้วยสาธารณะให้มีน้ำเพียงพอต่อการเกษตรและเลี้ยงสัตว์ ($\bar{X} = 3.00$)

ตารางที่ 9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบไฟฟ้า จำแนกเป็นรายข้อ

ด้านระบบไฟฟ้า	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. อบต. ได้ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างตามจุดเสี่ยงอย่างเพียงพอ	4.17	1.07	มาก
2. อบต. มีการปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าส่องสว่างรวดเร็วทันเหตุการณ์	3.87	1.60	มาก
3. อบต. ได้ดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงตรงตามความต้องการของประชาชน	3.51	1.52	มาก
4. อบต. ปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ	2.09	0.85	น้อย
5. อบต. ดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ	1.99	0.76	น้อย
6. อบต. ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในจุดที่เหมาะสม	1.84	0.83	น้อย
รวม	2.91	0.65	ปานกลาง

จากตารางที่ 9 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบไฟฟ้า พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.91$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ อยู่ในระดับมาก 3 ข้อ

โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบต. ยังไม่ได้ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างตามจุด
 เลี้ยวอย่างเพียงพอ ($\bar{X} = 4.17$) รองลงมา คือ อบต. มีการปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าส่องสว่างรวดเร็ว
 ทันเหตุการณ์ ($\bar{X} = 3.87$) และอบต. ยังไม่ได้ดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงตรงตามความ
 ต้องการของประชาชน ($\bar{X} = 3.51$) ตามลำดับ และอยู่ในระดับน้อย 3 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ย
 มากไปน้อย ดังนี้ อบต. ปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ ($\bar{X} = 2.09$) รองลงมา
 คือ อบต. ดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ ($\bar{X} = 1.99$) และอบต. ติดตั้งไฟฟ้า
 สาธารณะในจุดที่เหมาะสม ($\bar{X} = 1.84$) ตามลำดับ

ตารางที่ 10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
 งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช
 จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบระบายน้ำ จำแนกเป็นรายข้อ

ด้านระบบระบายน้ำ	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. อบต. มีการก่อสร้างระบบระบายน้ำในหมู่บ้านอย่าง เพียงพอและทั่วถึง	2.95	1.16	ปานกลาง
2. อบต. ได้พัฒนาระบบระบายน้ำสามารถระบายน้ำได้ดี ไม่ท่วมขัง	3.24	1.06	ปานกลาง
3. อบต. ได้ดำเนินการแก้ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ชุมชน และพื้นที่การเกษตรของเกษตรกร	4.56	0.71	มากที่สุด
4. อบต. มีก่อสร้างระบบระบายน้ำในพื้นที่การเกษตร เพื่อป้องกันน้ำท่วมอย่างมีประสิทธิภาพ	4.43	0.87	มาก
รวม	3.79	0.54	มาก

จากตารางที่ 10 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
 ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบระบายน้ำ
 พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.79$) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ
 อบต. ได้ดำเนินการแก้ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ชุมชน อยู่ในระดับมาก 1 ข้อ คือ อบต. มีก่อสร้าง
 ระบบระบายน้ำในพื้นที่การเกษตรเพื่อป้องกันน้ำท่วมอย่างมีประสิทธิภาพ ($\bar{X} = 4.43$) และอยู่ใน
 ระดับปานกลาง 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบต. ได้พัฒนาระบบระบายน้ำ
 สามารถระบายน้ำได้ดีไม่ท่วมขัง ($\bar{X} = 3.24$) และอบต. ยังไม่มีการก่อสร้างระบบระบายน้ำ
 ในหมู่บ้านอย่างเพียงพอและทั่วถึง ($\bar{X} = 2.95$) ตามลำดับ

ตารางที่ 11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบประปาหมู่บ้าน จำแนกเป็นรายชื่อ

ด้านระบบประปาหมู่บ้าน	\bar{X}	S.D.	ระดับ ความคิดเห็น
1. อบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน	3.93	0.74	มาก
2. อบต. ได้ปรับปรุงระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้มีคุณภาพเหมาะแก่การอุปโภคบริโภค	3.00	1.21	ปานกลาง
3. อบต. มีการบำรุงรักษา และปรับปรุง ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ	3.87	1.60	มาก
4. อบต. มีการปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อผลิตน้ำประปาให้สะอาดปลอดภัย	4.22	0.63	มาก
5. อบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีขนาดเหมาะสมกับจำนวนครัวเรือนที่ใช้ประปา	2.95	1.16	ปานกลาง
6. อบต. มีการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน	2.09	1.20	น้อย
รวม	3.34	0.63	ปานกลาง

จากตารางที่ 11 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ด้านระบบประปาหมู่บ้านพบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.34$) เมื่อจำแนกเป็นรายชื่อ พบว่า อยู่ในระดับมาก 3 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบต. ยังไม่มีการปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อผลิตน้ำประปาให้สะอาดปลอดภัย ($\bar{X} = 4.22$) รองลงมา คือ อบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน ($\bar{X} = 3.93$) และอบต. มีการบำรุงรักษา และปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ ($\bar{X} = 3.87$) ตามลำดับ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ อบต. ได้ปรับปรุงระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้มีคุณภาพเหมาะแก่การอุปโภคบริโภค ($\bar{X} = 3.00$) และอบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีขนาดเหมาะสมกับจำนวนครัวเรือนที่ใช้ประปา ($\bar{X} = 2.95$) ตามลำดับ และอยู่ในระดับน้อย 1 ข้อ คือ อบต. ยังไม่มีการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน ($\bar{X} = 2.09$)

ตอนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคามจำแนกขนาดหมู่บ้าน

ตารางที่ 12 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคามจำแนกขนาดหมู่บ้าน โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม	หมู่บ้านขนาดเล็ก		หมู่บ้านขนาดกลาง		t	sig
	\bar{X}	S.D.	\bar{X}	S.D.		
1. ด้านการคมนาคม	2.99	0.63	3.09	0.75	-1.242	0.22
2. ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน	3.98	0.48	3.99	0.46	-1.179	0.86
3. ด้านระบบไฟฟ้า	2.88	0.68	2.96	0.62	-1.068	0.29
4. ด้านระบบระบายน้ำ	3.79	0.52	3.81	0.56	-0.490	0.62
5. ด้านระบบประปาหมู่บ้าน	3.32	0.62	3.37	0.64	-0.626	0.53
รวม	3.39	0.42	3.44	0.45	-1.060	0.29

จากตารางที่ 12 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคามจำแนกขนาดหมู่บ้าน พบว่า โดยรวมและรายด้าน ไม่แตกต่างกัน

ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ตารางที่ 13 ข้อเสนอแนะความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม	ความถี่
ด้านการคมนาคม	
1. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน	8
2. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการปรับปรุงซ่อมแซมถนนทำได้อย่างรวดเร็วทันต่อความต้องการของประชาชน	5
3. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรก่อสร้างถนนให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน	6
4. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างให้ได้ อย่างคุ้มค่า	4
ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน	
1. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรบริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี	10
2. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้สะอาดปลอดภัย	5
3. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรพัฒนาลำห้วยสาธารณะให้มีน้ำเพียงพอต่อการเกษตรและเลี้ยงสัตว์	3
ด้านระบบไฟฟ้า	
1. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะให้ใช้ได้ อย่างมีคุณภาพ	10
2. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะ อย่างสม่ำเสมอ	3
3. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในจุดที่เหมาะสม	6
ด้านระบบระบายน้ำ	
1. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการก่อสร้างระบบระบายน้ำในหมู่บ้าน อย่างเพียงพอและทั่วถึง	9

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม	ความถี่
2. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควร ได้พัฒนาระบบระบายน้ำสามารถระบายน้ำได้ดีไม่ท่วมขัง	6
ด้านระบบประปาหมู่บ้าน	
1. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควร ได้ปรับปรุงระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้มีคุณภาพเหมาะแก่การอุปโภคบริโภค	5
2. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีขนาดเหมาะสมกับจำนวนครัวเรือนที่ใช้ประปา	3
3. องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน	9

จากตารางที่ 13 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคามมีดังนี้

1. ด้านการคมนาคม พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เรียงลำดับจากค่าความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน (ค่าความถี่ = 8) รองลงมา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรก่อสร้างถนนมีคุณภาพได้มาตรฐาน (ค่าความถี่ = 6) องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรมีการปรับปรุงซ่อมแซมถนนทำได้อย่างรวดเร็วทันต่อความต้องการของประชาชน (ค่าความถี่ = 5) และองค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างได้อย่างคุ้มค่า (ค่าความถี่ = 4) ตามลำดับ

2. ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เรียงลำดับจากค่าความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรบริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี (ค่าความถี่ = 10) รองลงมา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้สะอาดปลอดภัย (ค่าความถี่ = 5) และองค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรพัฒนาลำห้วยสาธารณะให้มีน้ำเพียงพอต่อการเกษตรและเลี้ยงสัตว์ (ค่าความถี่ = 3) ตามลำดับ

3. ด้านระบบไฟฟ้า พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เรียงลำดับจากค่าความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ (ค่าความถี่ = 10) รองลงมาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในจุดที่เหมาะสม (ค่าความถี่ = 6) และองค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ (ค่าความถี่ = 3) ตามลำดับ ด้านระบบระบายน้ำ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เรียงลำดับจากค่าความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการก่อสร้างระบบระบายน้ำในหมู่บ้านอย่างเพียงพอและทั่วถึง (ค่าความถี่ = 9) และ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรได้พัฒนาระบบระบายน้ำสามารถระบายน้ำได้ดีไม่ท่วมขัง (ค่าความถี่ = 6) ตามลำดับ

4. ด้านระบบประปาหมู่บ้าน พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เรียงลำดับจากค่าความถี่จากมากไปน้อย ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรมีการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน (ค่าความถี่ = 9) รองลงมาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรได้ปรับปรุงระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้มีคุณภาพเหมาะแก่การอุปโภคบริโภค (ค่าความถี่ = 5) และ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภูควรก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีขนาดเหมาะสมกับจำนวนครัวเรือนที่ใช้ประปา (ค่าความถี่ = 3) ตามลำดับ

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้นำเสนอผลการศึกษาลำดับ ดังนี้

1. สรุปผลการศึกษา
2. อภิปรายผล
3. ข้อเสนอแนะ

สรุปผลการศึกษา

จากการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษปรากฏดังนี้

1. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก 2 ด้าน คือ ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน และด้านระบบระบายน้ำ และอยู่ในระดับปานกลาง 3 ด้าน คือ ด้านระบบประปาหมู่บ้าน ด้านการคมนาคม และด้านระบบไฟฟ้า ตามลำดับ

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามขนาดของหมู่บ้าน พบว่า โดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน รวมไปถึงควรมีการบริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี มีการปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะให้ได้ใช้อย่างมีคุณภาพ และควรก่อสร้างระบบระบายน้ำในหมู่บ้านให้เพียงพอ รวมถึงการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน

อภิปรายผล

จากผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษานำประเด็นที่น่าสนใจ มาอภิปรายผลได้ดังนี้

1. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ผลการศึกษาที่ออกมาเช่นนี้ อาจเป็นเพราะว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ ยังไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน และแสดงความคิดเห็นในการเสนอโครงการก่อสร้างถนนได้ อีกทั้งการบำรุงรักษาและปรับปรุง ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีการดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างตามจุดเสี่ยงอย่างเพียงพอและเหมาะสม รวมถึงดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงยังไม่ตรงตามความต้องการของประชาชนเท่าที่ควร จึงทำให้ไม่สามารถบริหารจัดการองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการพัฒนาการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ยังไม่ทั่วถึงครอบคลุมพื้นที่จึงส่งผลให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชนอยู่ในระดับปานกลาง ผลการศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยของเกรียงไกร ไกรพิณิจ (2554 : 67-72) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ซึ่งสามารถเรียงลำดับจากน้อยไปหามากได้ดังนี้ ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง และด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาฏใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม จำแนกตามเพศ พบว่าไม่แตกต่างกัน จำแนกตามหมู่บ้านหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ อายุ และระดับการศึกษา พบว่าแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ผลการศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วน ตำบลนาฏใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม พบว่า ประชาชนอยากให้สำรวจความต้องการของประชาชนก่อนก่อสร้าง และการซ่อมแซมถนนไม่มีคุณภาพ ควรมีการซ่อมแซมถนนลาดยาง ให้ทั่วถึง และสอดคล้องกับงานวิจัยของ เด่นดวง สุนทรศิริ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแก้ง

อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกดำ อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 8 ด้าน โดยรวมมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง และจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมากที่สุดอยู่ 1 ด้าน คือ ด้าน บำรุงศิลปะจารีประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 7 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ รองลงมาคือ ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรมด้วยการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และด้านการจัดให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามขนาดหมู่บ้าน ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามขนาดหมู่บ้าน ผลการศึกษา พบว่า โดยรวมและรายด้าน ไม่แตกต่างกัน ผลการศึกษาที่ออกมา เช่นนี้ ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านขนาดเล็กและหมู่บ้านกลาง ได้รับผลประโยชน์การดำเนินงานด้านการจัดการแหล่งน้ำ เช่นเดียวกัน รวมถึงในการก่อสร้าง การปรับปรุง บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ก่อสร้างฝายกั้นน้ำ การขุดลอกแหล่งน้ำ ขุดลอกหนองน้ำ ขุดลอกคลองส่งน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในช่วงฝนทิ้งช่วง และผลิตประปาหมู่บ้าน ส่งผลให้ความคิดเห็นของประชาชนไม่ต่างกัน และยังพบอีกว่าประชาชนให้ความสนใจติดตามข้อมูลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู และประชาชนทุกคนต่างก็ได้รับประโยชน์และได้รับรู้ถึงข้อมูลผลการดำเนินงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู จึงทำให้มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุปรียา ไชยทองศรี (2555 : 93-101) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรมสวรรค์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่า ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรมสวรรค์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้าน พบว่าประชาชนที่มีเพศ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้านต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรมสวรรค์ ไม่แตกต่างกัน ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรมสวรรค์ อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามเพศ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้าน พบว่า

ประชาชนที่มีเพศ ระดับการศึกษา และขนาดหมู่บ้านต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการให้บริการ สาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรมสวรรค์ ไม่แตกต่างกัน และสอดคล้องกับงานวิจัย ของ นายจตุพล หลักคำพันธ์ (2553 : 91) ได้ทำการศึกษาการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็น ของประชาชน ผลการวิจัยพบว่า 1. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหาร ส่วนตำบล หนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชน โดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน 2. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชน ที่มีหมู่บ้านที่อยู่อาศัย แตกต่างกัน พบว่า โดยรวมไม่แตกต่างกัน

3. ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ประชาชนมีข้อเสนอแนะ ด้านการคมนาคมมากที่สุด (ความถี่รวม = 23) ควรเปิดโอกาสประชาชนมีส่วนร่วมใน การตรวจสอบโครงการ ควรก่อสร้างถนนให้มีคุณภาพปรับปรุงซ่อมแซมถนนให้รวดเร็วทัน ต่อความต้องการของประชาชน และใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า รองลงมาคือด้านระบบไฟฟ้า (ความถี่รวม = 19) ควรปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะให้ได้ใช้อย่างมีคุณภาพ ติดตั้งไฟฟ้า ในจุดที่เหมาะสม และดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าอย่างสม่ำเสมอ

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลของการศึกษาไปใช้

จากการศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ ดังนี้

1.1 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรมีการตรวจสอบมาตรฐานในก่อสร้างถนน และดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะอย่างสม่ำเสมอให้มีคุณภาพมาตรฐาน

1.2 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรทำการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความ ต้องการของประชาชน รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ และสิ่งอำนวยความสะดวก อย่างสม่ำเสมอ

1.3 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบมาตรฐาน โครงการก่อสร้างถนน และการปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

1.4 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าตามจุดเสี่ยง และขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงตรงตามความต้องการของประชาชน

1.5 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรมีการตรวจสอบมาตรฐานในก่อสร้างถนน การขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตามความต้องการของประชาชน รวมถึงดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะ การปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ และสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างสม่ำเสมอ

1.6 องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบมาตรฐาน โครงการก่อสร้างถนน การดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าตามจุดเสี่ยง และขยายเขตประปา รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

2. ข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาในครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

2.2 ในการศึกษาครั้งต่อไปควรมีการศึกษาเชิงปฏิบัติการ (Action Research) เกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม เพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

บรรณานุกรม

- กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ(สทบ.), สำนักงาน. **คู่มือการดำเนินการโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน(SML)**. นนทบุรี : เอส.พี.วี. การพิมพ์ (2550), 2554.
- เกรียงไกร ไกรพิณีจ. **ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคูใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม**. วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2554. ถ่ายเอกสาร.
- โกวิทย์ พวงงาม. **คู่มือปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ครุสภา, 2545. ถ่ายเอกสาร.
- _____. **การปกครองท้องถิ่นไทยหลักการและมติใหม่ในอนาคต**. พิมพ์ครั้งที่ 5 กรุงเทพฯ : วิญญูชน, 2548.
- โกวิทย์ พวงงาม และคณะ. **การปกครองส่วนท้องถิ่นว่าด้วยทฤษฎีแนวคิดและหลักการ**. กรุงเทพฯ : เอ็กซ์เปอร์เนท, 2551.
- จตุพล หลักคำพันธ์. **การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของประชาชน**. วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2553. ถ่ายเอกสาร.
- จำเรียง ภาวิจิตร. **สาธารณสมบัติ : เอกสารการสอนชุดวิชาสังคมศึกษา 4 (เล่ม 2)**. กรุงเทพฯ : สารมवलชน, 2536.
- จิรัชยา แส่นโคตร. **ปัญหาการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด**. วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2551. ถ่ายเอกสาร.
- ชญามาศ พิบูลแถว. **การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนพิทักษ์ อำเภอดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี**. รายงานการค้นคว้าอิสระ ปร.ม. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น 2550. ถ่ายเอกสาร.
- ชวงส์ ฉายะบุตร. **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพฯ : กรมการปกครอง, 2539.

- ณัฐวุฒิ เพียงเกต. **ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอแกลง จังหวัดมหาสารคาม.** วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550. ถ่ายเอกสาร.
- เด่นดวง สุบุตรดี. **ความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลแกลง อำเภอแกลง จังหวัดมหาสารคาม.** วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550. ถ่ายเอกสาร.
- ทะนงเกียรติ เจริญวงศ์เพชร. **ความคิดเห็นของพนักงานบริษัท กระเบื้องหลังคาซีแพค จำกัด ต่อการติดต่อสื่อสารภายในบริษัท.** วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2545. ถ่ายเอกสาร.
- ทรงกรด ภู่อทอง. **ปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของราษฎรท้องถิ่นต่อการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่า อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี.** วิทยานิพนธ์ วท.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2545. ถ่ายเอกสาร.
- ทวีศักดิ์ ปักษา. **ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม.** วิทยานิพนธ์ ปร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550. ถ่ายเอกสาร.
- ธีรศักดิ์ บันฑูป่า. **ความคิดเห็นที่มีต่อหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย พ.ศ. 2530 ของนักศึกษาศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2542. ถ่ายเอกสาร.
- นพมาศ ธีรเวคิน. **จิตวิทยาสังคมกับชีวิต.** พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2539.
- บริหารส่วนตำบลนาฏ, องค์การ. **ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556.** มหาสารคาม : องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ, 2556ก.
- _____. **แผนพัฒนาสามปี ประจำปี (พ.ศ. 2557-2559).** มหาสารคาม : องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ, 2556ข.
- _____. **แผนยุทธศาสตร์พัฒนา พ.ศ. 2556-2560.** มหาสารคาม : องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ, 2555.
- บุญชม ศรีสะอาด. **การวิจัยเบื้องต้น.** พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพฯ : ชมรมเด็ก, 2543.
- _____. **การวิจัยเบื้องต้น.** พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น, 2545.

ประสงค์ สุภาวัฒน์พันธ์. ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่า อำเภอกอสมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม. การค้นคว้าอิสระ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2554. ถ่ายเอกสาร.

ประหยัด หงษ์ทองคำ. การพัฒนาทางการเมืองโดยกระบวนการการปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : พาพาส, 2539.

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542. กรุงเทพฯ : นานมีบุ๊คส์พับลิเคชั่น, 2546.

“พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537,” ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 111 ตอนที่ 53 ก. หน้า 1-35. 2 ธันวาคม 2537.

พรเพ็ญ เพชรสุขศิริ. การวัดทัศนคติ. นครปฐม : มหาลัยวิทยาลัยมหิดล, 2531.

พิชัย คุ่มหรั่ง. ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณต่อระบบงบประมาณแบบแผนงาน. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2541. ถ่ายเอกสาร.

ภรกต สุฝน. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของประชาชน ที่มีต่อเทศบาลตำบลโพธิ์พิสัย อำเภอกอสมพิสัย จังหวัดหนองคาย. การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2552. ถ่ายเอกสาร.

เยาวภา ถิ่นชัยภูมิ. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ. วิทยานิพนธ์ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2547. ถ่ายเอกสาร.

“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.” ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ 124 ตอนที่ 47 ก. หน้า 1-127. 24 สิงหาคม 2550.

วิสา นราเนียม. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา. การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2548. ถ่ายเอกสาร.

วิสูตร จงชูฉนิชย์. การศึกษาความคิดเห็นของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบรบือต่อการบริการของเทศบาลตำบลบรบือ อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม. วิทยานิพนธ์ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2549. ถ่ายเอกสาร.

ศราวุธ แสงเสน. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหนัง อำเภอกอสมพิสัย จังหวัดหนองคาย. การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2554. ถ่ายเอกสาร.

- ศิริโสภาคย์ บูรพาเดชะ. **จิตวิทยาทั่วไป**. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2532.
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, กรม. **รวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**.
กรุงเทพฯ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2554.
- สวนา พรพัฒน์กุล. **คุณภาพชีวิตและการทำงานของพนักงานธนาคารออมสิน**. กรุงเทพฯ :
งานวิจัยฝ่ายพัฒนาธนาคารออมสิน, 2542.
- สุชา จันทร์เอม และสุรางค์ จันทร์เอม. **จิตวิทยา**. กรุงเทพฯ : แพรววิทยา, 2530.
- สุปรียา ไชยทองศรี. **ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมสวรรค์ อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด**. การศึกษาค้นคว้าอิสระ
ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2555. ถ่ายเอกสาร.
- สุภรณ์ ราหนิ. **ความคิดเห็นของประชาชนต่อการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะยาวน้อย อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา**. รายงานการศึกษาค้นคว้าอิสระ
ร.ม. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2551. ถ่ายเอกสาร.
- สุภาวดี จันทะเสน. **ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลนาอุดม อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด**. การศึกษาค้นคว้า
อิสระ ร.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2553. ถ่ายเอกสาร.
- สมคิด กำพรหม. **ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารจัดการโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านวิศวกรรมเพื่อให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐาน : กรณีศึกษาโครงการ
ของเทศบาลตำบลบ้านดู่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย**. การศึกษาโดยอิสระ ร.ม.
เชียงราย : มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง, 2548. ถ่ายเอกสาร.
- สมยศ อักษร. **ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สำนักงานประมงต่อระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้น
ผลงาน**. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2546. ถ่ายเอกสาร.
- อภิวัฒน์ รัตนวราหะ. **โครงสร้างพื้นฐานกับการพัฒนาระบบนวัตกรรม**. กรุงเทพฯ :
สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ, 2549.
- Best, J. W. **Research in Education**. 3rd ed. New Jersey : Prentice Hall, 1977.
- Good, Carter V. **Dictionary of Education**. New York : McGraw-Hill, 1973.
- Oskamp, S. **Attitude and Opinion**. Englewood Cliff : Prentice Hall, 1977.



ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY



ภาคผนวก ก
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

แบบสอบถาม

เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามเพื่อการศึกษาฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

2. แบบสอบถามชุดนี้แบ่งออกเป็น 3 ส่วนดังต่อไปนี้

ตอนที่ 1 แบบสอบถามส่วนตัวของผู้กรอกแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม มี 5 ด้าน

ตอนที่ 3 แบบสอบถามแบบปลายเปิดเกี่ยวกับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

3. ข้อมูลที่ได้จะนำเสนอในภาพรวมเพื่อใช้ในการศึกษาค้นคว้าอิสระเท่านั้น ไม่มีผลกระทบต่อท่านแต่ประการใดแต่จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูงที่ให้ความอนุเคราะห์ตอบแบบสอบถาม

สมภพ ทบหลง

นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชารัฐศาสตร์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน หน้าข้อที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัว
ของท่านในปัจจุบัน

1. เพศ

- ชาย
 หญิง

2. อายุ

- อายุ 18-25 ปี
 อายุ 26-40 ปี
 อายุ 41-60 ปี
 อายุ 60 ปีขึ้นไป

3. ระดับการศึกษา

- ระดับประถมศึกษา
 ระดับมัธยมศึกษา/ ปวช.
 ระดับอนุปริญญา/ปวส.
 ระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
 อื่นๆ (โปรดระบุ).....

4. หมู่บ้านที่ท่านอาศัยอยู่ในปัจจุบัน

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 1 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 10 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 2 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 11 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 3 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 12 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 4 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 13 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 5 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 14 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 6 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 15 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 7 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 16 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 8 | <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 17 |
| <input type="checkbox"/> หมู่ที่ 9 | |

ตอนที่ 2 คำถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

คำชี้แจง กาเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างให้ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด จะมี
ข้อความสำคัญอยู่ 5 ระดับคือ

5	หมายถึง	ระดับความเห็นด้วยมากที่สุด
4	หมายถึง	ระดับความเห็นด้วยมาก
3	หมายถึง	ระดับความเห็นด้วยปานกลาง
2	หมายถึง	ระดับความเห็นด้วยน้อย
1	หมายถึง	ระดับความเห็นด้วยน้อยที่สุด

ข้อ	งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู	ระดับความคิดเห็น				
		เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
ด้านการคมนาคม						
1	อบต.เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างถนน					
2	อบต. เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึง รายละเอียดของโครงการก่อสร้างถนน					
3	อบต.เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความ คิดเห็นในการเสนอโครงการก่อสร้างถนน					
4	อบต.มีการปรับปรุงซ่อมแซมถนนทำได้อย่าง รวดเร็วทันต่อความต้องการของประชาชน					
5	อบต. ก่อสร้างถนนมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน					
6	อบต.สร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมสะพาน เพื่อการสัญจรของประชาชนในเขตรับผิดชอบ					
7	อบต.ใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างได้ อย่างคุ้มค่า					

ข้อ	งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู	ระดับความคิดเห็น				
		เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
8	อบต. มีการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรจุดเสี่ยง ในหมู่บ้านอย่างทั่วถึง					
ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน						
9	อบต. บริหารจัดการแหล่งน้ำสาธารณะให้เพียงพอ ต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชนตลอดปี					
10	อบต. ไม่มีการขุดลอก ห้วย หนอง คลอง บึง ที่ตื้นเขิน					
11	อบต. ไม่มีการกำจัดวัชพืชตามแหล่งน้ำสาธารณะ					
12	อบต. มีการบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้สะอาด ปลอดภัย					
13	อบต. ก่อสร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ เพื่อการเกษตร					
14	อบต. พัฒนาลำห้วยสาธารณะให้มีน้ำเพียงพอ ต่อการเกษตรและเลี้ยงสัตว์					
ด้านระบบไฟฟ้า						
15	อบต. ยังไม่ได้ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง ตามจุดเสี่ยงอย่างเพียงพอ					
16	อบต. มีการปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าส่องสว่าง รวดเร็วทันเหตุการณ์					
17	อบต. ยังไม่ได้ดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึง ตรงตามความต้องการของประชาชน					
18	อบต. ปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะได้อย่างมี คุณภาพ					
19	อบต. ดูแลทำความสะอาดไฟฟ้าสาธารณะ อย่างสม่ำเสมอ					

ข้อ	งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาฏ	ระดับความคิดเห็น				
		เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
20	อบต. ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในจุดที่เหมาะสม					
ด้านระบบระบายน้ำ						
21	อบต. ยังไม่มีการก่อสร้างระบบระบายน้ำ ในหมู่บ้านอย่างเพียงพอและทั่วถึง					
22	อบต. ได้พัฒนาระบบระบายน้ำสามารถระบายน้ำ ได้ดีไม่ท่วมขัง					
23	อบต. ได้ดำเนินการแก้ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ ชุมชน และพื้นที่การเกษตรของเกษตรกร					
24	อบต. มีก่อสร้างระบบระบายน้ำในพื้นที่การเกษตร เพื่อป้องกันน้ำท่วมอย่างมีประสิทธิภาพ					
ด้านระบบประปาหมู่บ้าน						
25	อบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านเพียงพอ ต่อความต้องการของประชาชน					
26	อบต. ได้ปรับปรุงระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้มี คุณภาพเหมาะแก่การอุปโภคบริโภค					
27	อบต. มีการบำรุงรักษา และปรับปรุง ซ่อมแซม ระบบประปาหมู่บ้านให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ					
28	อบต. ยังไม่มีการปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อผลิต น้ำประปาให้สะอาดปลอดภัย					
29	อบต. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีขนาด เหมาะสมกับจำนวนครัวเรือนที่ใช้ประปา					
30	อบต. ยังไม่มีการขยายเขตท่อประปาให้ทั่วถึงตาม ความต้องการของประชาชน					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

****ขอบพระคุณเป็นอย่างสูงที่ท่านกรุณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม****



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY



ภาคผนวก ข

การหาคุณภาพเครื่องมือ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางภาคผนวกที่ 1 การหาผลรวมและค่าดัชนีความสอดคล้องของแบบสอบถามความคิดเห็น
 ของประชาชนเกี่ยวกับงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร
 ส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงาน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลนาภู อำเภอขามศรีสุราช จังหวัดมหาสารคาม	ข้อที่	คะแนนของ ผู้เชี่ยวชาญ (คนที่)			รวม	ค่า IOC	สรุปผล
		1	2	3			
1. ด้านการคมนาคม	1	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	2	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	3	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	4	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	5	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	6	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	7	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	8	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
2. ด้านแหล่งน้ำและชลประทาน	9	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	10	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	11	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	12	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	13	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	14	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
3. ด้านระบบไฟฟ้า	15	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	16	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	17	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	18	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	19	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
4. ด้านระบบระบายน้ำ	20	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	21	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	22	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงาน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลนาฏ อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม	ข้อที่	คะแนนของ ผู้เชี่ยวชาญ (คนที่)			รวม	ค่า IOC	สรุปผล
		1	2	3			
		5. ด้านระบบประปาหมู่บ้าน	23	1			
	24	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	25	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	26	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	27	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	28	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	29	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้
	30	1	1	1	3	1.00	ใช้ได้



ค่าอำนาจจำแนกรายข้อและความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

Item-total Statistics

	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item- Total Correlation	Alpha if Item Deleted
A1	95.2333	180.6678	.3207	.8452
A2	94.1667	179.3851	.6336	.8410
A3	95.6333	164.9299	.7424	.8310
A4	96.6000	169.0759	.6186	.8356
A5	96.7667	167.3575	.6975	.8331
A6	95.1000	178.2310	.3002	.8461
A7	96.1667	164.6264	.5144	.8388
A8	93.4000	186.3172	.6465	.8486
B1	95.7333	164.1333	.4545	.8427
B2	93.4667	183.4989	.2359	.8471
B3	93.4333	184.2540	.2036	.8478
B4	94.2333	181.4954	.3990	.8441
B5	93.3000	190.7690	.2054	.8515
B6	95.5333	168.1195	.6050	.8356
C1	93.8000	182.9931	.2890	.8488
C2	94.0333	179.8264	.4872	.8517
C3	94.2000	177.8897	.2280	.8505
C4	96.8333	192.0747	.3949	.8543
C5	96.1667	192.6954	.2509	.8545
C6	96.2000	185.5448	.5280	.8496
D1	95.6333	164.9299	.7424	.8310
D2	95.1000	178.2310	.3002	.8461

D3	93.4000	186.3172	.3465	.8486
D4	93.4667	183.4989	.2359	.8471
E1	94.2333	181.4954	.3990	.8441
E2	95.5333	168.1195	.6050	.8356
E3	94.0333	179.8264	.4872	.8517
E4	94.1667	179.3851	.6336	.8410
E5	95.6333	164.9299	.7424	.8310
E6	96.6000	169.0759	.6186	.8356

Reliability Coefficients

N of Cases = 30.0

N of Items = 30

Alpha = .8484



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ภาคผนวก ก

หนังสือขอความอนุเคราะห์และแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ที่ ศษ ๐๕๔๐.๑๖/๐๐๓๓



องค์การบริหารส่วนตำบลบึง
วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๗
ที่ ๒๕๓.๘.๕๗
๑๓.๐๖
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๕๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุญาตให้นักศึกษาเข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ
เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึง

ด้วย นายสมภพ ทบหลง รหัสประจำตัว M ๕๕๘๒๖๐๑๒๐๒๑๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขา
รัฐศาสตร์ ภาควิชาการศึกษาศาสตร์ การจัดการเรียนการสอน การค้นคว้าอิสระ เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลบึง อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม” เพื่อให้
การค้นคว้าอิสระดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้นักศึกษา
เข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระกับกลุ่มตัวอย่าง คือ หัวหน้า
ครัวเรือนหรือตัวแทน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึง ที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๓๐ คน เพื่อนำข้อมูล
ไปทำการวิจัยให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณะฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยความดี
และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผศ.ดร.ยุภาพร ยุภาพร)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

เรียน นายก อบต.บึง

เพื่อพิจารณา

เพื่อขออนุญาต

ขอทราบ

ดำเนินปลัดฯ

กองคลัง

กองช่าง

ส่วนงานบริหารสังคม

ส่วนงานบริหาร

ส่วนงานบริหารสุข

ส่วนส่งเสริมการเกษตร

อื่น ๆ.....

(นายบัณฑิต พงศ์สุวรรณ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบึง

เรียน นายก อบต.บึง
- ข.ราชภัฏมหาสารคาม โทร.๐๕๔๐.๑๖/๐๐๓๓
- โทร.๐๕๔๐.๑๖/๐๐๓๓
- โทร.๐๕๔๐.๑๖/๐๐๓๓
- โทร.๐๕๔๐.๑๖/๐๐๓๓

(นางจิราวัลย์ บุบผามะตะนัง)

เจ้าหน้าที่งานธุรการ
๒๕๓.๘.๕๗

สำนักงานคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

โทร.๐-๕๓๓๒-๒๑๑๘ ต่อ ๑๐๔, ๑๐๕

(นางสาวโชภรณ์ บุญพระธรรม)

ผู้อำนวยการงาน อบต

(นายสุกิจ จันทนุ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึง



ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๖/ว ๐๐๓๑

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน นายศิริชัย ทองบุญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ จำนวน.....ชุด

ด้วย นายสมภพ ทบหลง รหัสประจำตัว M ๕๕๘๒๖๐๑๒๐๒๑๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขา
รัฐศาสตร์ ภาควิชาสังคมศาสตร์ ศูนย์มหาสารคาม กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม” เพื่อให้
การค้นคว้าอิสระดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็น
ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ โดยตรวจสอบความถูกต้อง เหมาะสมด้าน
เนื้อหา ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณาฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี และ
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผศ.ดร.ยุภาพร ยูภาศ)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์



ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๖/ว ๐๐๓๑

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน นางสาวจันทร์ โปพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ จำนวน...๑...ชุด

ด้วย นายสมภพ ทบหลง รหัสประจำตัว M ๕๕๘๒๖๐๑๒๐๒๑๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขา
รัฐศาสตร์ ภาควิชาสังคมศาสตร์ ศูนย์มหาสารคาม กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอเสิงสาง จังหวัดมหาสารคาม” เพื่อให้
การค้นคว้าอิสระดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็น
ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ โดยตรวจสอบความถูกต้อง เหมาะสมด้านการ
วัดผลและประเมินผล สถิติ ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณะฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี และ
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผศ.ดร.ยุภาพร ยุภาศ)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์



ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๖/ว ๐๐๓๑

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน นายกัปดิพัฒน์ เกื้อกนอก

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ จำนวน.....ชุด

ด้วย นายสมภพ ทบหลง รหัสประจำตัว M ๕๕๘๒๖๐๑๒๐๒๑๓ นักศึกษาปริญญาโท สาขา
รัฐศาสตร์ ภาควิชาสังคมศาสตร์ ศูนย์มหาสารคาม กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ
งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม” เพื่อให้
การค้นคว้าอิสระดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเป็น
ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ โดยตรวจสอบความถูกต้อง เหมาะสมด้าน
เนื้อหาภาษา ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณะฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี
และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผศ.ดร.ยุภาพร ยุภาศ)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

สำนักงานคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

โทร.๐-๔๓๗๒-๒๑๑๘ ต่อ ๑๐๔, ๑๐๘

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ สกุล นายสมภพ ทบหลง
วันเกิด วันที่ 7 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2521
สถานที่อยู่ปัจจุบัน 2 หมู่ที่ 4 บ้านหนองเรือ ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก
จังหวัดมหาสารคาม
สถานที่ทำงานปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2547 ตำแหน่งช่างโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวงควง
อำเภอศรีสมเด็จ จังหวัดร้อยเอ็ด
พ.ศ. 2548 ตำแหน่งนายช่างโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู
อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม
ปัจจุบัน ตำแหน่ง จนท. บริหารงานทั่วไป
องค์การบริหารส่วนตำบลนาภู อำเภอยางสีสุราช จังหวัดมหาสารคาม

ประวัติการศึกษา

พ.ศ. 2543 วิทยาศาสตรบัณฑิต (ว.ท.) สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม
(ก่อสร้าง) สถาบันราชภัฏมหาสารคาม
พ.ศ. 2558 รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (ร.ม.) สาขาวิชารัฐศาสตร์
คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม