

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยทำการศึกษา เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556 -2558) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนมผู้วิจัยได้เรียบเรียงเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องไว้ตามลำดับหัวข้อดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็น
2. แนวคิดการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
3. การวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่
4. แผนยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่
5. บริบทองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่
6. เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
7. กรอบแนวคิดการวิจัย

### แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็น

#### 1. ความหมายของความคิดเห็น

สมยศ อักษร (2546 : 13) ได้สรุปว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกของบุคคลหรือกลุ่มคนทางดานความรู้สึกต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด เป็นความรู้สึกเชื่อถือที่ไม่อยู่บนความแน่นอนหรือความจริง แต่ขึ้นอยู่กับจิตใจด้วยการพูดหรือการเขียน โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ในการทำงานการติดต่อระหว่างบุคคลหรือกลุ่มคน สภาพแวดล้อมและมีอารมณ์เป็นส่วนประกอบที่สำคัญซึ่งการแสดงความคิดเห็นนี้อาจจะได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากคนอื่นได้ ความคิดเห็นจึงไม่ถาวรและมีการเปลี่ยนแปลงได้โดยง่ายในบางสถานการณ์ความคิดเห็นอาจอยู่ในลักษณะเห็นด้วยมากหรือเห็นด้วยน้อย

สุพัตรา สุภาพ (2545 : 132) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็นไว้ว่า ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกของบุคคลหรือกลุ่มคนที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง โดยเฉพาะการพูดหรือการเขียน ซึ่งในการแสดงออกนี้จะต้องอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ และพฤติกรรมระหว่างบุคคล ก่อนที่จะมีการตัดสินใจแสดงออก ซึ่งการแสดงออกนี้อาจได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากผู้อื่นก็ได้

นพมาศ ชีรเวทิน (2539 : 99) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็นไว้ว่า ความคิดเห็นนั้นถูกจัดว่าเป็นส่วนที่มนุษย์ได้แสดงออกมาโดยการพูดหรือการเขียน มนุษย์นั้นจะพูดจากใจจริงพูดตามสังคมหรือพูดเพื่อเอาใจผู้ฟังก็ ตาม แต่ เมื่อพูดหรือเขียนออกไปแล้วก็ทำให้เกิดผลได้คนส่วนใหญ่มักจะถือว่าสิ่งที่มนุษย์แสดงออกมานั้นเป็นสิ่งที่สะท้อนถึงความในใจ

จำลอง เงินดี (2538 : 2) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ในลักษณะที่ไม่ลึกซึ้งเหมือนทัศนคติ ความคิดเห็นนั้นอาจจะกล่าวได้ว่าเป็นการแสดงออกของทัศนคติก็ได้ สังเกตและวัดได้จากคนแต่มีส่วนที่แตกต่างไปจากทัศนคติตรงที่ทัศนคตินั้นเจ้าตัวอาจจะตระหนักหรือไม่ตระหนักก็ได้

บุญเรียง ขจรศิลป์ (2535 : 78) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางวาจาของเจตคติ การที่บุคคลกล่าวว่าเขามีความเชื่อหรือความรู้สึกอย่างไรนั้นเป็นการแสดงความคิดเห็นของบุคคลนั้น ดังนั้น การวัดความคิดเห็นของบุคคลนั้น เป็นสิ่งที่เป็นไปได้

ราชบัณฑิตยสถาน (2546 : 236) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง เป็นข้อพิจารณาเห็นว่าเป็นจริงจากการใช้ปัญญาและความคิดประกอบถึงแม้ว่าจะไม่ได้อาศัยหลักฐานพิสูจน์ยืนยันได้เสมอไปก็ตาม

สรุปได้ว่า ความคิดเห็น เป็นการแสดงออกมาซึ่งการตัดสินใจจากการประเมินค่าหรือทัศนะเกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยเฉพาะซึ่งในการแสดงออกมานี้จะต้องอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ และพฤติกรรมระหว่างบุคคล เป็นเครื่องช่วยในการพิจารณาและประเมินค่าก่อนที่มีการตัดสินใจแสดง ออก ซึ่งการแสดงออกความคิดเห็นนี้อาจจะเป็นในทางเห็นด้วยหรือไม่ก็ได้ ในบางสภาพการณ์ความคิดเห็นอาจจะอยู่ในลักษณะเห็นด้วยมากหรือเห็นด้วยน้อยความคิดเห็น ไม่ถาวรและมีการเปลี่ยนแปลงได้โดยง่ายและความคิดเห็นย่อมได้รับอิทธิพลจากทัศนคติ

## 2. ประเภทของความคิดเห็น

เรมเมอร์ (อ้างถึงใน ดวงอุมา โสภา, 2551 : 20) ได้จำแนกความคิดเห็นเป็น 2 ประการด้วยกัน คือ

1. ความคิดเห็นเชิงบวกสุด-เชิงลบสุด (Extreme Opinion) เป็นความคิดเห็นที่เกิดจากการเรียนรู้ และประสบการณ์ ซึ่งสามารถทราบทิศทางได้ ทิศทางบวกสุด ได้แก่ ความรักจนหลงทิศ ทิศทางลบสุด ได้แก่ ความรังเกียจ ความคิดเห็นนี้รุนแรงเปลี่ยนแปลงยาก

2. ความคิดเห็นจากความรู้ความเข้าใจ (Cognitive Contents) การมีความคิดเห็นต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งขึ้นอยู่กับความรู้ความเข้าใจที่มีต่อสิ่งนั้น เช่น ความรู้ความเข้าใจในทางที่ดี ชอบ ยอมรับ เห็นด้วย ความรู้สึกความเข้าใจในทางที่ดีไม่ดี ได้แก่ ไม่ชอบ ไม่ยอมรับ ไม่เห็นด้วย

### 3. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น

ดวงอุมา โสภา (2551 : 21) ได้สรุปปัจจัยพื้นฐานที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของบุคคล ซึ่งทำให้บุคคลแต่ละคนแสดงความคิดเห็นที่เหมือนกัน หรือแตกต่างกันไว้ ดังนี้

#### 1. ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่

1.1 ปัจจัยทางพันธุกรรมและร่างกาย คือ เพศ อวัยวะ ความครบถ้วน สมบูรณ์ของอวัยวะต่าง ๆ คุณภาพของสมอง

1.2 ระดับการศึกษา การศึกษามีอิทธิพลต่อการแสดงออกซึ่งความคิดเห็น และการศึกษาทำให้บุคคลที่มีความรู้ในเรื่องต่าง ๆ มากขึ้น และคนที่มีความรู้มากมักจะมีความคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ อย่างมีเหตุผล

1.3 ความเชื่อ ค่านิยม และเจตคติของบุคคลต่อเรื่องต่าง ๆ ซึ่งอาจจะ ได้จากการเรียนรู้จากกลุ่มบุคคลในสังคม หรือจากการอบรมสั่งสอนของครอบครัว

1.4 ประสบการณ์ เป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ ทำให้มีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ และความรับผิดชอบต่องาน ซึ่งจะส่งผลต่อความคิดเห็น

#### 2. ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่

2.1 สื่อมวลชน ได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ ฯลฯ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มีอิทธิพลอย่างมากต่อความคิดเห็นของบุคคล เป็นการได้รับข่าวสาร ข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละบุคคล

2.2 กลุ่มและสังคมที่เกี่ยวข้อง มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของบุคคล เพราะเมื่อบุคคลอยู่ในกลุ่มใดหรือสังคมใด ก็ต้องยอมรับและปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของกลุ่มหรือสังคม ซึ่งทำให้บุคคลนั้นมีความเห็นไปตามกลุ่มหรือสังคมที่อยู่

2.3 ข้อเท็จจริงในเรื่องต่าง ๆ หรือสิ่งต่าง ๆ ที่บุคคลแต่ละคนได้รับทั้งนี้ เพราะข้อเท็จจริงที่แต่ละบุคคลได้รับแตกต่างกัน ก็จะมีผลต่อการแสดงความคิดเห็นที่แตกต่างกัน

สรุป ได้ว่าประเภทของความคิดเห็นสามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ

1) ความคิดเห็นที่เกิดจากการเรียนรู้ และประสบการณ์ 2) ความคิดเห็นที่เกิดจากความเข้าใจ

### 3. การวัดความคิดเห็น

วิเชียร เกตุสิงห์ (2541 : 94-97) กล่าวว่า ใ่วว่า การใช้แบบสอบถามวัดระดับความคิดเห็นจะต้องระบุให้ผู้ตอบว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับข้อความที่กำหนดให้ แบบสอบถามประเภทนี้นิยมสร้างตามแนวคิดของลิเคิร์ต (Likert) ซึ่งแบ่งน้ำหนักของความคิดเห็น โดยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ ได้แก่ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็น ด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ส่วนการให้ คะแนนนั้นขึ้นอยู่กับใจความว่าจะเป็นทางปฏิฐาน

วัลลภ รัฐฉัตรานนท์ (อ้างถึง นนทรี สัจจาธรรม 255:19) ได้เขียนในเอกสารประกอบการเรียนการสอนของคณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เรื่องการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการวัดว่ามาตรวัด เจตคติหรือทัศนคติหรือความคิดเห็นที่นิยมใช้ อย่างแพร่หลายมี 4 วิธี คือ

1. วิธีคิดแบบสเกล วัดความต่างทางศัพท์ (S-D Scale = Semantic differential scale) เป็นวิธีวัดทัศนคติหรือความคิดเห็น โดยอาศัยคุณสมบัติที่มีความหมายตรงกันข้าม เช่น ดี -เลว เป็นต้น

2. วิธีเคิร์ทสเกล (Likert Scale) เป็นวิธีสร้างมาตรวัดทัศนคติหรือความคิดเห็นที่นิยมกันมากที่สุด เพราะเป็นวิธีสร้างมาตรวัดที่ ง่าย ประหยัดเวลา ผู้ตอบเวลา ผู้ตอบแบบสามารถแสดงทัศนคติในทางที่ชอบหรือไม่ชอบโดยยึดอันดับความชอบหรือไม่ชอบ ซึ่งอาจ มีคำตอบให้เลือก 5 หรือ 4 คำตอบ และให้คะแนน 5 4 3 2 1 หรือ +1 +10 -1 -2 ตามลำดับ

3. วิธีกัทแมนสเกล (Guttman Scale) เป็นวิธีสร้างมาตรวัดทัศนคติ หรือความคิดเห็นในแนวเดียวกัน และสามารถจัดอันดับทัศนคติสูง -ต่ำ แบบเปรียบเทียบกัน และกัน ได้อย่างต่ำสุดหรือสูงสุด และแสดงถึงการสะสมของข้อความความคิดเห็น

4. วิธีเทอร์สโตนสเกล (Thurstone Scale) เป็นวิธีการสร้างมาตรวัดออกเป็น ปริมาตรแล้วเปรียบเทียบตำแหน่งความคิด หรือทัศนคติไปในทางเดียว และเสมือนว่าเป็น Scale

ที่มีช่วงห่างกันเบสท์ (อ้างถึงใน สุขญา คุปติยานุวัฒน์. 2543 : 43) ได้เสนอแนะว่า วิธีที่ง่ายที่สุดที่จะบอกความคิดเห็น ก็คือการแสดงให้เห็นถึงร้อยละของคำตอบในแต่ละข้อคำถาม เพราะจะทำให้เห็นว่าความคิดเห็นจะออกมาในลักษณะใด

#### 4. ประโยชน์ของความคิดเห็น

เบสท์ (อ้างถึงใน ดวงอุมา โสภา. 2551 : 24) สรุปไว้ว่า ความคิดเห็นเป็นการสำรวจ ศึกษาความรู้สึกรักของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งซึ่งแต่ละคนจะแสดงความเชื่อและความรู้สึกใด ๆ ออกมาโดย คำพูด การเขียน การสำรวจความคิดเห็นจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนนโยบายต่าง ๆ เพราะจะทำให้สำเร็จบรรลุตามเป้าหมายอย่างแท้จริงแล้ว

#### 5. องค์ประกอบของความคิดเห็น

ทิสนา แคมมณี (2540 : 18) สรุป องค์ประกอบของความคิดเห็นได้อธิบายว่า องค์ประกอบของความคิดเห็นมี 3 ส่วน ได้แก่

5.1 องค์ประกอบด้านความรู้ (Cognitive Component) ได้แก่ความรู้และความคิดที่บุคคลมีต่อสิ่งเร้าซึ่งอาจเป็นบุคคลกลุ่มหรือสภาวะการณ์ใดๆ ความรู้และความคิดดังกล่าวจะเป็นส่วนกำหนดลักษณะและทิศทางของความคิดเห็นของบุคคลกล่าวคือถ้าบุคคลมีความรู้และการติดต่อกับสิ่งเร้าได้ครบถ้วนแล้วบุคคลจะมีความคิดเห็นต่อสิ่งเร้าในทางบวกหรือลบชัดเจนขึ้น

5.2 องค์ประกอบด้านความรู้สึก (Affective Component) ได้แก่อารมณ์หรือความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งเร้าอารมณ์หรือความรู้สึกดังกล่าวจะเป็นสิ่งกำหนดลักษณะและทิศทางของความคิดเห็นของบุคคลกล่าวคือถ้าบุคคลมีอารมณ์หรือความรู้สึกที่ดีต่อสิ่งใดบุคคลก็จะมีความคิดเห็นทางบวกต่อสิ่งนั้น แต่ถ้าบุคคลมีอารมณ์หรือความรู้สึกไม่ดีต่อสิ่งใดบุคคลจะมีความคิดเห็นในทางลบ

5.3 องค์ประกอบด้านพฤติกรรม (Behavior Component) คือพฤติกรรมของบุคคลที่แสดงออกต่อสิ่งเร้าอย่างใดอย่างหนึ่งพฤติกรรมดังกล่าวจะเป็นสิ่งบอกลักษณะและทิศทางของความคิดเห็นของบุคคลกล่าวคือถ้าพฤติกรรมของบุคคลที่จะแสดงออกต่อสิ่งเร้านั้นชัดเจนแน่นอนความคิดเห็นก็ย่อมมีลักษณะเป็นบวกหรือลบชัดเจนแน่นอน

## แนวคิดการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนาเปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต (Where we are to where we want to go) เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้นฉะนั้นการวางแผนจึงเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติงานมีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจการวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดโดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำฉะนั้นจึงกล่าวได้ว่าการวางแผนคือความพยายามที่เป็นระบบ (Systematic Attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์การบริหารบรรลุผล

### 1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวคือ เป็นแผนที่องค์การบริหารส่วนตำบลนำไปใช้ในการวางแผนพัฒนา และเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั่นเอง “แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวนำครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปีซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปีจะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณประจำปีอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำงบประมาณในระบบมุ่งเน้นผลงานแผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมายจุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์อีกทั้งแผนพัฒนาสามปียังเป็นแผนที่มีความใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีกล่าวคือองค์การบริหารส่วนตำบลใช้แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้

กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

## 2. ความสำคัญของการวางแผน (Significance of Planning)

ในด้านความสำคัญของการวางแผนมีดังนี้ (คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น. 2556)

2.1 เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางการจัดการให้ผู้วางแผนมีวิสัยทัศน์มองเหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่อาจเกิดขึ้นเช่นการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีปัญหาความต้องการของประชาชนในสังคมนั้นซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายขององค์กรดังนั้นองค์กรจึงจำเป็นต้องเตรียมตัวและเผชิญกับสิ่งที่เกิดขึ้นอันเนื่องจากความผันผวนของสิ่งแวดล้อมอันได้แก่สภาพเศรษฐกิจสังคมและการเมืองเป็นต้น

2.2 ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ ๆ เข้ามาในองค์กรทั้งนี้เนื่องจากปรัชญาของการวางแผนยึดถือและยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลงไม่มีสิ่งใดอยู่อย่างนิรันดรจึงทำให้มีการยอมรับแนวความคิดเชิงระบบ (System Approach) เข้ามาใช้ในองค์กรยุคปัจจุบัน

2.3 ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนาทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นงานที่ต้องกระทำเป็นจุดเริ่มแรกของทุกฝ่ายในองค์กรทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกันการดำเนินการเป็นไปด้วยความมั่นคงและมีความเจริญเติบโต

2.4 เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนเพราะการวางแผนทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากยิ่งขึ้นเป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานเนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำโดยอาศัยทฤษฎีหลักการและงานวิจัยต่าง ๆ (a rational approach) มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคตอย่างเหมาะสมกับสภาพองค์กรที่ดำเนินอยู่กล่าวโดยสรุปว่าไม่มีองค์กรใดที่ประสบความสำเร็จได้โดยปราศจากการวางแผนดังนั้นการวางแผนจึงเป็นภารกิจอันดับแรกที่มีความสำคัญของการบริหารจัดการที่ดี

### 3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ในด้านวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีการจัดทำตามลำดับขั้นตอนดังนี้ (คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น. 2556) แผนพัฒนาสามปีเป็นการกำหนดทิศทางเป้าหมายจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและจากปัญหา นโยบายศักยภาพและความต้องการของประชาชนนำมาสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการล่วงหน้าเพื่อนำมาดำเนินการ ในปีนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการเกิดประสิทธิผล ประสิทธิภาพประหยัดเป็นธรรมเกิดพลังการทำงานและเกิดความผูกพันต่อองค์กรและเกิดการบริหารแผนงาน/โครงการตามนโยบายของผู้บริหารและให้บรรลุผลของการพัฒนาท้องถิ่นโดยภาพรวมคือความร่วมมือร่วมใจของประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืนแยกเป็นรายละเอียดดังต่อไปนี้

3.1 เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

3.2 เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3.3 เพื่อแสดงจุดหมายและแนวทางการพัฒนาในแผนปฏิบัติการประจำปีว่ามีความสอดคล้องสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ได้เพียงใด

3.4 เพื่อร่วมกันทบทวนกำหนดทิศทางเป้าหมายและยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่

3.5 เพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่

3.6 เพื่อให้การดำเนินการตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ได้รับความสำเร็จสูงสุด

3.7 เพื่อสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับจุดหมายและแนวทางการพัฒนาระยะยาวและเพื่อให้สอดคล้องกับแผนงานในระดับสูงและเป็นไปตามนโยบายแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10



#### 4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี คือ เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้ องค์การบริหารส่วนตำบล ได้พิจารณาปัญหาต่าง ๆ อย่างรอบคอบและให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำมาตัดสินใจในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีประสิทธิภาพ และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และประชาชนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึง โดยใช้ทรัพยากรทางการบริหารอย่างเต็มที่ทรัพยากรทางการบริหารประกอบด้วย

4.1 เงิน คือ เงินงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบลเอง และแหล่งงบประมาณภายนอกต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

4.2 คน คือ คณะผู้บริหารท้องถิ่น พนักงาน ลูกจ้าง จะต้องมีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร และนำศักยภาพต่าง ๆ เหล่านั้นมาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลและงานในหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

4.3 วัสดุอุปกรณ์ คือ เครื่องจักร เครื่องมือ อาคารสถานที่ ที่ มีอยู่นำมาใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ และประโยชน์สูงสุด และเต็มประสิทธิภาพ

4.4 การบริหารจัดการจะต้องใช้หลักการบริหารจัดการที่ดี ใช้ทั้งศาสตร์และศิลป์ ต่างๆนำมาบริหารงานเพื่อที่จะขับเคลื่อนทรัพยากรต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### 5. ขั้นตอนในการจัดทำแผนสามปี

ตาม พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 46 (1), 59 และ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและบริหารกิจการตามบทบาทอำนาจหน้าที่ โดยใช้กลไกของแผนพัฒนา เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ทั้งด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ มีขั้นตอนการจัดทำดังนี้

1. ทำหนังสือแจ้งประชาสัมพันธ์การออกประชาคมหมู่บ้านให้ประชาชนได้รับทราบ

2. ออกประชามร่วมกับประชาชนตามหมู่บ้านจนครบทั้ง 8 หมู่บ้าน  
เพื่อนำความต้องการของประชาชนมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

3. นำปัญหา โครงการ ของประชาชนที่ได้เสนอมาร่างแผนพัฒนา  
ท้องถิ่นสามปี และก็ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลตาม  
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548  
ข้อ 8 ดังนี้

3.1 ผู้บริหาร อบต. ประธานกรรมการ

3.2 รองผู้บริหาร อบต. ทุกคน กรรมการ

3.3 สมาชิกสภา อบต. ที่สภาคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมการ

3.4 ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหาร อบต. คัดเลือกจำนวนสามคน กรรมการ

3.5 ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจ ที่ผู้บริหาร อบต. กรรมการ  
คัดเลือกไม่น้อยกว่าสามคน

3.6 ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่น กรรมการ  
คัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินหกคน

3.7 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการ

3.8 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่

1. กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก

1.1 อำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจ  
หน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่นการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
การผังเมือง

1.2 ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย  
อำนาจ

1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด โดยเน้นการดำเนินการ  
ในยุทธศาสตร์ สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน

1.4 กรอบนโยบาย ทิศทาง และแนวทางการพัฒนาขององค์การปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในองค์การบริหารส่วนตำบล

1.5 นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

1.6 แผนชุมชน

2. ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนาและการแก้ไข ปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

3. เมื่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำร่างแผนพัฒนา ท้องถิ่นสามปี เรียบร้อยแล้ว ก็นำเข้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสามปีต่อไป

4. เมื่อมีประกาศใช้แผนแล้ว ก็ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการแต่งตั้ง คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตา ใหญ่ เพื่อจะได้ติดตามว่าแผนที่ได้จัดทำนั้นเป็นอย่างไร ตอบสนองความต้องการของ ประชาชนมากน้อยเพียงใดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28 ดังนี้

4.1 สมาชิกสภาที่ได้รับการคัดเลือก	ประธานกรรมการ
4.2 ตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน	กรรมการ
4.3 ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ	กรรมการ
4.4 ผู้แทนภาคราชการ	กรรมการ
4.5 ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
4.6 หัวหน้าส่วน	กรรมการ

4.7 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เลขานุการ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วน ตำบลหนองเตาใหญ่ มีอำนาจหน้าที่

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความคิดเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศผลการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละครั้ง ภายในเดือน ธันวาคม ของทุกปีนั้น ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่ เห็นสมควร

## การวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556– 2558) ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การจัดเวทีประชาคม การประชุมกรรมการการชุมชน เพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ก่อนนำมาจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาพื้นที่ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556- 2558) เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน พ.ศ. 2555 โดยได้กำหนดโครงการที่จะได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556-2558) รวม 496 โครงการงบประมาณ 98,381,200 บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางที่ 1 จำนวนโครงการและงบประมาณแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556-2558)

ยุทธศาสตร์	ปีที่ 1พ.ศ. 2556		ปีที่ 2 พ.ศ. 2557		ปีที่ 3พ.ศ. 2558		รวม	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ
1. การพัฒนาään โครงสร้างพื้นฐาน	23	5,613,600	27	11,047,000	12	5,870,000	62	22,530,600
2. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	64	12,455,000	47	9,513,000	45	9,780,000	156	31,748,000
3. การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น	55	4,096,000	53	891,000	47	3,676,000	115	11,663,000
4. การพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง	16	1,505,000	37	4,095,000	16	1,765,000	69	7,365,000
5. การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	19	6,233,200	17	6,504,200	13	5,409,200	49	18,146,600
6. การพัฒนาään ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	12	434,000	11	659,600	9	305,000	32	1,398,000
7. การพัฒนาการท่องเที่ยว	3	130,000	5	2,700,000	5	2,700,000	13	3,530,000
<b>รวม</b>	<b>192</b>	<b>30,466,800</b>	<b>197</b>	<b>38,409,200</b>	<b>147</b>	<b>29,505,200</b>	<b>496</b>	<b>98,381,200</b>

การจัดทำงบประมาณผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ได้ประกาศใช้  
ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 เมื่อวันที่ 26 เดือน กันยายน พ.ศ. 2556 โดยมี  
โครงการที่บรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 และข้อบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายเพิ่ม(ฉบับที่ 1 ) ประจำปีงบประมาณ 2556 งบประมาณ จำนวน 16,530,000  
บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ได้ดังนี้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางที่ 2 จำนวน โครงการที่บรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่ม(ฉบับที่ 1 ) ประจำปีงบประมาณ 2556

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่ แล้วเสร็จ		จำนวนโครงการ ที่อยู่ในระหว่าง ดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ ยังไม่ได้ดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ มีการยกเลิก		จำนวนโครงการที่ มีเพิ่มเติม		จำนวนโครง ทั้งหมด	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	14	87.50	-	-	2	12.50	2	12.50	8	50.00	16	100
2.การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	28	96.56	-	-	1	3.44	-	-	-	-	29	100
3.การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น	13	92.86	-	-	1	7.14	-	-	-	-	14	100
4. การพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง	2	66.67	-	-	1	33.33	-	-	-	-	3	100
5. การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	43	93.48	-	-	3	6.52	-	-	-	-	46	100
6. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	85.72	-	-	1	14.28	-	-	-	-	7	100
<b>รวม</b>	<b>106</b>	<b>92.18</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>7.83</b>	<b>2</b>	<b>1.74</b>	<b>2</b>	<b>1.74</b>	<b>115</b>	<b>100</b>

อบต.หนองเทาใหญ่มีการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน 115 โครงการจำนวนเงิน 6,648,106.03 บาทสามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ตารางที่ 3 จำนวนโครงการที่มีการใช้จ่ายงบประมาณ จำแนกตามยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์	งบปกติ		เงินสะสม		รวม	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1. การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	1,540,690.96	93.98	98,700	6.02	1,639,390.96	100
2. การพัฒนาคุณภาพ ชีวิตและสังคม	3,104,845.18	100	-	-	3,104,845.18	100
3. การศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม ประเพณี ท้องถิ่น	535,625.00	100	-	-	535,625.00	100
4. การพัฒนาเศรษฐกิจ พอเพียง	58,100.00	100	-	-	58,100.00	100
5. การบริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี	995,544.89	100	-	-	995,544.89	100
6. การพัฒนาด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	114,600.00	100	-	-	114,600.00	100
<b>รวม</b>	<b>6,648,106.03</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6,648,106.03</b>	<b>100</b>



## แผนยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่

เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ มียุทธศาสตร์หลักที่จะดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จรวม 6 ยุทธศาสตร์ และมีแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ จำนวน 25 แนวทาง ซึ่งเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้บรรลุเป้าประสงค์ ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 เป้าหมายเพื่อก่อสร้างและซ่อมบำรุงโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่ ให้มีความสะดวกและมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านอื่น ๆ ให้ประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านคมนาคมขนส่ง ด้านเศรษฐกิจ ด้านความสงบเรียบร้อย และความสงบสุขของประชาชน

1.2 แนวทางการพัฒนาก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะให้ความสะดวก รวดเร็วขึ้น โดยเน้นการมีมาตรฐานและเกิดความยุติธรรม ดังนี้

1.2.1 ก่อสร้างและปรับปรุง ซ่อมแซม บุกเบิก ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ และรางระบายน้ำ

1.2.2 ขยายเขตระบบไฟฟ้าแรงต่ำ

1.2.3 ต่อเติม ปรับปรุง ซ่อมแซม ไฟฟ้าสาธารณะ

1.2.4 ก่อสร้าง ต่อเติม ปรับปรุง บำรุงรักษา ระบบประปาหมู่บ้าน

1.2.5 ก่อสร้าง ปรับปรุง ภาชนะกักเก็บน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ

1.2.6 เพิ่มเติมระบบโทรศัพท์สาธารณะ

### 1.3 ตัวชี้วัด

1.3.1 ร้อยละจำนวนครัวเรือนที่ได้รับความสะดวก รวดเร็ว

1.3.2 ร้อยละผู้ขอรับบริการขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำ

1.3.3 ร้อยละครัวเรือนที่ไฟฟ้าสาธารณะทั่วถึง

1.3.4 ร้อยละครัวเรือนที่มีน้ำอุปโภคบริโภค

1.3.5 จำนวนการได้รับการบริการสาธารณะอื่น ๆ เช่น โทรศัพท์สาธารณะ

## 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสังคม

2.1 เป้าหมายเพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยประชาชน การจัดสวัสดิการ สังคม ชุมชน การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ การกีฬา และนันทนาการความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การรับรู้ข่าวสาร แสวงหาความรู้ในการดำรงชีวิตที่มีคุณภาพและพึ่งพาตนเอง

แนวทางการพัฒนา

2.1.1 ส่งเสริมการจัดสวัสดิการ การกีฬาและนันทนาการ

2.1.2 ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน

2.1.3 การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินประชาชน

2.1.4 ส่งเสริมการจัดเก็บข้อมูลการวิจัย การใช้ข้อมูลประชาสัมพันธ์

ประชาชนทุกระดับ

2.2.5 เพิ่มช่องทางให้รับรู้ข่าวสารของประชาชน

### 2.2 ตัวชี้วัด

2.2.1 ร้อยละของประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรม

2.2.2 ร้อยละของประชาชนที่ได้ตรวจสุขภาพและสุขภาพจิตดี

2.2.3 ร้อยละของการรับบริการจากศูนย์อพพร.อบต.

2.2.4 ร้อยละครัวเรือนที่มีช่องทางการรับข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์

## 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา ประเพณี

3.1 เป้าหมายเพื่อส่งเสริม การศึกษา พัฒนาสุขภาพนักเรียน ส่งเสริมการ แสวงหาความรู้ พัฒนาคุณภาพชีวิต ตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีอันดีของท้องถิ่น

### 3.2 แนวทางการพัฒนา

3.2.1 ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาของประชาชน ทุกระดับ

3.2.2 ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ประเพณี วัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

3.2.3 ส่งเสริมสุขภาพนักเรียน

### 3.3 ตัวชี้วัด

3.3.1 ร้อยละของประชาชนที่ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และการแสวงหา ความรู้ พัฒนาการดำรงชีวิต การพึ่งพาตนเองได้

3.3.2 ร้อยละของครัวเรือนที่เข้าร่วมกิจกรรม ทางศาสนา ประเพณี วัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

3.3.3 ร้อยละของนักเรียนที่ได้รับการส่งเสริมสุขภาพด้านอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน

#### 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจพอเพียง

4.1 เป้าหมายเพื่อสนับสนุนเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจชุมชนระดับบุคคล ครัวเรือน และชุมชน โดยเฉพาะผลิตผลทางการเกษตรอินทรีย์และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตรให้ได้คุณภาพและมาตรฐานการบริหารจัดการชุมชนภายใต้เศรษฐกิจพอเพียง ให้มีความสามารถและทักษะในการพัฒนาอาชีพงานเพิ่มรายได้ พื้นฐาน ลดรายจ่ายครัวเรือน มีกลุ่มการออม มีศักยภาพและมีความมั่นคงในการบริหารจัดการชุมชน

4.2 แนวทางการพัฒนาเพื่อส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการเพิ่มปัจจัยสินค้าแปรรูปด้านการเกษตรให้ได้คุณภาพและมาตรฐาน

4.2.1 ส่งเสริมกิจกรรมการลดรายจ่าย

4.2.2 สนับสนุนกิจกรรมการเพิ่มรายได้

4.2.3 ส่งเสริมกิจกรรมการออม

4.2.4 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามบริหารจัดการชุมชนที่ดี

#### 4.3 ตัวชี้วัด

4.3.1 จำนวนกลุ่มอาชีพสินค้าแปรรูปด้านการเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐาน

4.3.2 จำนวนครัวเรือนที่มีทักษะอาชีพที่มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต

4.3.3 จำนวนผู้ประกอบการที่เพิ่มขึ้นอย่างมีระบบ

#### 5. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

5.1 เป้าหมายเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐให้มีขีดความสามารถในการพัฒนาระบบการบริการประชาชน เพื่อปฏิบัติและดำเนินการตามภารกิจการจัดระบบการบริการสาธารณะ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

#### 5.2 แนวทางการพัฒนา

5.2.1 ส่งเสริมกิจกรรมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาทางการเมืองและสังคม

5.2.2 ส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพบุคลากรและองค์กรให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนระบบบริการสาธารณะ

5.2.3 การพัฒนาและจัดระเบียบของชุมชนและสังคม

### 5.3 ตัวชี้วัด

5.3.1 จำนวนประชาชนที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาทางการเมืองและสังคม

5.3.2 ร้อยละของความพึงพอใจในการบริการที่มีศักยภาพ

5.3.3 ร้อยละของครัวเรือนที่มีส่วนรวมในการพัฒนา

## 6. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6.1 เป้าหมายเพื่อพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่คืนสาธารณะประโยชน์ ป่าไม้ แหล่งน้ำธรรมชาติในชุมชน อันพึงปรารถนาพร้อมกันไม่ให้เกิดปัญหาภายในชุมชน

### 6.2 แนวทางการพัฒนา

6.2.1 ส่งเสริมการบริหารจัดการและรณรงค์กำจัดขยะมูลฝอย

6.2.2 ส่งเสริมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### 6.3 ตัวชี้วัด

6.3.1 ร้อยละประชาชนที่ร่วมกิจกรรมประชามสิ่งแวดล้อม

6.3.2 ร้อยละประชาชนที่ร่วมกิจกรรมจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และสิ่งแวดล้อม

## บริบทองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่

### 1. ประวัติความเป็นมา

เหตุที่ได้ชื่อ “หนองเทาใหญ่” เพราะเมื่อสมัยก่อนลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นที่ลุ่ม มีหนองน้ำที่มีสาหร่ายสีเขียว (ชาวบ้านเรียกว่า “เทา”) เป็นจำนวนมาก โดยมีการอพยพมาจากหมู่บ้านต่างๆ ในบริเวณนี้ ได้แก่ ชนเผ่าญ้อ บ้านคอนกะตัน (ตำบลพระซอง อำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ปัจจุบัน) และบ้านนาย อำเภอนาแก โดยเข้ามาทำมาหากิน โดยมีพ่อใหญ่บุญยัง เป็นผู้นำ และสร้างบ้านเรือน บนที่ราบสูงใกล้หนองเทาแห่งนี้ และตั้งเป็นชุมชนมากขึ้น เป็นหมู่บ้านและมีเส้นทางเกวียนที่ใช้เป็นเส้นทางสัญจรไปมาระหว่างตำบลปลาปาก

และอำเภอนาแกกับชุมชน จึงมีคนพูดกันติดปากว่า “บ้านหนองเทาใหญ่” โดยขึ้นการปกครองกับตำบลหนองฮี อำเภอมือง จังหวัดนครพนม

ต่อมา ปี พ.ศ. 2500 บ้านหนองเทา ได้ขึ้นการปกครองกับตำบลโคกสว่าง กิ่งอำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม โดยมี นายฮ่อม โคตรดา เป็นกำนันตำบล และเมื่อมีการจัดระเบียบการปกครองท้องที่ขึ้น จึงได้รวบรวมเอาหมู่บ้านต่าง ๆ ขึ้นเป็นตำบล “หนองเทาใหญ่” ในปัจจุบันโดย ใช้นชื่อ ตำบลจากบ้านหนองเทาใหญ่ หมู่ที่ 1 ตำบลหนองเทาใหญ่ เป็นตำบลหนึ่งที่แยกการปกครองจากตำบลโคกสว่าง จากการตั้งกิ่งอำเภอปลาปาก จากอำเภอมืองนครพนม ปัจจุบันแบ่งการปกครองเป็น 8 หมู่บ้าน และได้รับยกฐานะ จากสภาตำบลหนองเทาใหญ่ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย วันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2539

## 2. ข้อมูลทั่วไป

2.1 ที่ตั้ง บ้านเลขที่ 9 บ้านดัดเต่า หมู่ที่ 8 ทิศใต้ของอำเภอปลาปาก เส้นทางคมนาคมห่างจากอำเภอปลาปากจำนวน 7 กิโลเมตร(ทางหลวงชนบทอำเภอปลาปาก – บ้านดงอินน้ำ) ระยะทางจากศาลากลางจังหวัดนครพนมประมาณ 51 กิโลเมตร

2.2 เนื้อที่มีเนื้อที่ มีทั้งหมดประมาณ 33.77ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 21,106.25 ไร่

ตารางที่ 4 ข้อมูลการใช้พื้นที่ตำบลหนองเทาใหญ่

หมู่ที่	ชื่อบ้าน	พื้นที่ทำการเกษตร (ไร่)	จำนวนครัวเรือนในการ ทำการเกษตร
1	บ้านหนองเทาใหญ่	2,648	70
2	บ้านหนองเทาน้อย	2,128	89
3	บ้านนาเชือกน้อย	2,837	104
4	บ้านนาเชือกใหญ่	2,695	77
5	บ้านดัดเต่า	2,436	73
6	บ้านหนองคู	1,748	25
7	บ้านหนองหมากแก้ว	1,858	54
8	บ้านดัดเต่า	3,652	83
รวมทั้งสิ้น		20,002	575

### 3. อาณาเขต โดยมีอาณาเขตที่ติดต่อระหว่างตำบล ดังนี้

- ทิศเหนือ ติดต่อกับ บ้านปลาปาก ตำบลปลาปาก อำเภอปลาปาก  
จังหวัดนครพนม
- ทิศใต้ ติดต่อกับ บ้านหนองกระบี่ ตำบลนาเลียง อำเภอนาแก  
จังหวัดนครพนม
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับ บ้านนาบัวตำบลโคกหินแฮ่  
อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ บ้านนาสีนวล, บ้านโคกสว่าง  
ตำบลโคกสว่างอำเภอปลาปาก  
จังหวัดนครพนม

### 4. ประชากร

ปี พ.ศ.2557จำนวนประชากรและความหนาแน่นประชากร มีจำนวน 3,176 คน  
จำแนกเป็นชาย 1,574 คน หญิง 1,602 คน และมีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น905 ครัวเรือน

ตารางที่ 5 จำนวนประชากรและความหนาแน่นประชากร

หมู่ที่	หมู่บ้าน/ชุมชน	ปี 2556				ปี 2557			
		ครัวเรือน	ชาย	หญิง	รวม	ครัวเรือน	ชาย	หญิง	รวม
1	บ้านหนองเทาใหญ่ หมู่ที่ 1	118	168	195	363	121	160	184	344
3	บ้านหนองเทาน้อย หมู่ที่ 2	134	242	271	513	139	264	286	550
3	บ้านนาเชือกน้อย หมู่ที่ 3	161	300	311	611	166	306	317	623
4	บ้านนาเชือกใหญ่ หมู่ที่ 4	113	216	196	412	116	217	196	413
5	บ้านดัดเต่า หมู่ที่ 5	101	177	189	366	104	175	186	361
6	บ้านหนองคู หมู่ที่ 6	47	90	78	168	50	93	77	170
7	บ้านหนองหมากแก้วหมู่ที่ 7	94	157	153	310	97	151	157	308
8	บ้านดัดเต่า หมู่ที่ 8	109	205	198	403	112	208	199	407
รวม		877	1,555	1,591	3,146	905	1,574	1,602	3,176

ที่มา : ข้อมูลสำนักทะเบียน อำเภอปลาปาก ณ เดือน เมษายน 2557

ตารางที่ 6 บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2557  
ของตำบลหนองเทาใหญ่อำเภอปลาปากจังหวัดนครพนม

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน (คน)	หมายเหตุ
1	บ้านหนองเทาใหญ่ หมู่ที่ 1	256	
2	บ้านหนองเทาน้อย หมู่ที่ 2	362	
3	บ้านนาเชือกน้อย หมู่ที่ 3	423	
4	บ้านนาเชือกใหญ่ หมู่ที่ 4	270	
5	บ้านดัดเต่า หมู่ที่ 5	272	
6	บ้านหนองคู หมู่ที่ 6	102	
7	บ้านหนองหมากแก้วหมู่ที่ 7	215	
8	บ้านดัดเต่า หมู่ที่ 8	299	
<b>รวม</b>		<b>2,199</b>	

ที่มา : ข้อมูลสำนักทะเบียนเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2557

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการค้นคว้างานวิจัยที่มีผู้ศึกษาในประเด็นการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นกรณิการ  
จัดทำแผนสามปีได้มีวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้  
บรรเจิด สอพิมาย (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนใน  
การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลในเมือง อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมาสรุป  
ได้ว่า

1. ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตองค์การ  
บริหารส่วนตำบลในเมืองอำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา ระดับการมีส่วนร่วมอยู่ในระดับ  
ปานกลาง ( $x = 2.98$ )

2. เปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ  
พัฒนาท้องถิ่น พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในเมือง  
อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ มีความแตกต่างกัน  
อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 กับการมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของ

ปัญหา การมีส่วนร่วมในการวางแผนดำเนินการส่วนความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในด้านการพัฒนาท้องถิ่นจำแนกตามเพศไม่แตกต่างกัน

อัญชลี เกลยรัตน์ (2550 : 23) ได้ศึกษาวิจัยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำกรอบแผนพัฒนาตำบล กรณีศึกษา : ตำบลวัดยม อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สรุปได้ว่ากรอบแผนพัฒนาตำบลแบบมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วย ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม และการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยมีลักษณะ/กิจกรรม แตกต่างกันตามความต้องการของประชาชน ในแต่ละประเด็นจะมีระยะเวลาการดำเนินงานภายในปี งบประมาณ ซึ่งจะใช้งบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก กรอบแผนพัฒนาตำบลแบบมีส่วนร่วมของประชาชนตำบลวัดยม มี จำนวน 9 โครงการ คือ ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ติดตั้งระบบประปาหมู่บ้าน ติดตั้งไฟฟ้าบริเวณทางเข้าหมู่บ้าน จัดตั้งร้านค้าชุมชน ส่งเสริมอาชีพ ฝึกอบรม จัดตั้งถังขยะ และปลูกต้นไม้ปรับปรุงภูมิทัศน์

จันทน์ วงศ์โสภิต (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) : กรณีศึกษาเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม” ผลการศึกษาพบว่า ในภาพรวมมีระดับปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง คือ ด้านการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาอาจเนื่องมาจากประชาชนยังไม่กล้าที่จะแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำประชาคมการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขยายน้อยเกินไป หรือยังขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รู้และเข้าใจถึงความสำคัญของการประชาคมแผนพัฒนาสามปี จึงทำให้การแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นยังไม่ทั่วถึงรองลงมา คือ ด้านการติดตามและประเมินผล ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าในด้านการติดตามและประเมินผลยังมีขั้นตอน ในการติดตามและประเมินผลที่ยังไม่โปร่งใสเท่าที่ควร และด้านการมีการประเมินผลติดตามที่เชื่อถือได้

เอมอร อุโท (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551): กรณีศึกษาเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลพนอม อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดนครพนม” ผลการศึกษาพบว่า ในภาพรวมมีระดับปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า 1) การศึกษาปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลพนอม พบว่าประชาชน หรือตัวแทนประชาชน มีส่วนร่วมในการจัดทำ แผน



ติดตามและประเมินผลจากการจัดทำแผน และบุคลากรขององค์กร ฯ ก็มีความรู้ความสามารถในการทำงาน อยู่ในระดับปานกลาง รวม 3 ด้าน คือ ด้านบุคลากรและเจ้าหน้าที่ ด้านการลงทุน และปฏิบัติงาน และด้านการติดตามและการประเมินผล ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลพนอมดำเนินตามหลักการมีส่วนร่วมคือการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่ที่ดี และสังคมสงบสุข อีกทั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรฯ ทุกคนต่างก็มีความรู้ความสามารถสามารถปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดในการทำแผนพัฒนาองค์กร ฯ

2) การศึกษาปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลพนอม พบว่า ประชาชนหรือตัวแทนประชาชน มีส่วนร่วมในการวางแผนดำเนินกรรรม รับทราบการประชาสัมพันธ์การออกประชาคม มีระดับความคิดเห็นในระดับ น้อย รวม 2 ด้าน คือด้านการประชาสัมพันธ์ การจัดเตรียมสถานที่ และด้านการวางแผนดำเนินกิจกรรม ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลพนอม มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำประชาคมอย่างทั่วถึง และมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนดำเนินงานต่าง ๆ แต่อาจเป็นไปได้ว่าประชาชนคิดว่ามีตัวแทนเข้าร่วมแล้วก็เลยอาจคิดว่าไม่เข้าร่วมก็ได้

เอกฉัตร ตรีภูธรณ์ (2554 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลทุ่งศรีชุมพล : กรณีศึกษาเฉพาะอำเภอชุมพลบุรี จังหวัดสุรินทร์ กลุ่มตัวอย่างได้จากการสุ่มจากประชากร โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของ เกรจซี่และมอร์แกน(Krejcie & Morgan) ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 367 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วน ด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมเป็นแบบสอบถามมี 3 ลักษณะ คือ แบบตรวจสอบรายการ (Checklist) แบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale ) 5 ระดับ และแบบคำถามปลายเปิด (Open - ended Form) ค่าความเชื่อมั่น (Reliability) เท่ากับ0.9271 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือ ร้อยละค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า

#### 1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบล

ทุ่งศรีชุมพล อำเภอชุมพลบุรี จังหวัดสุรินทร์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ทุกด้านอยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน โดยเรียงจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำจะได้ดังนี้ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการพัฒนาการเมืองการบริหาร ด้านการพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ด้านการพัฒนาสาธารณสุข ด้านการพัฒนา  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจตามลำดับ

2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ของประชาชนต่อการดำเนินงาน  
ของเทศบาลตำบลทุ่งศรีชุมพล อำเภอชุมพลบุรีจังหวัดสุรินทร์ ที่มีจำนวนมากที่สุด คือ ให้มี  
การสร้างถนน และปรับปรุง ซ่อมแซมถนนให้สามารถใช้สัญจรไปมาได้สะดวกรองลงมาคือ  
ให้มีการกำจัดขยะที่ถูกตามหลักสุขอนามัย สิ่งแวดล้อม โดยการจัดหาถังขยะให้กับหมู่บ้าน  
และควรพัฒนาด้านแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร เช่น การขุดลอกคู คลองน้ำ และ แหล่งน้ำ  
ต่าง ๆ ที่ตื้นเขิน ตามลำดับ

รวิวัฒน์ ป้าป่าสัก (2555:บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง ประเมินผลการ  
ดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553-2555): กรณีศึกษาเฉพาะองค์การบริหารส่วน  
ตำบลบ้านเรือน อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูนผลการวิจัยพบว่าในภาพรวมมี เมื่อพิจารณาเป็นราย  
ด้าน พบว่า

1. การจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน  
บรรลุผลตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน แผนพัฒนาสามปี ในช่วงปี 2553-  
2555 โดยพบว่า การจัดบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ  
บรรลุผลในระดับปานกลางและการจัดบริการสาธารณะด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการส่งเสริมสุขภาพและคุณภาพชีวิต และด้าน  
การสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชน บรรลุผลในระดับน้อย

2. ความสอดคล้องระหว่างผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน กับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนใน  
พื้นที่ พบว่าแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน สามารถแก้ไขปัญหา  
และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้น้อย

3. ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะตามแผนพัฒนา 3 ปี (พ.  
ศ.2553-2555) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน โดยเรียงตามความรุนแรงของสภาพ  
ปัญหา 3 อันดับแรกได้แก่ ปัญหาการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอ  
ความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำโครงการแต่ละอย่าง ปัญหาด้านความรู้  
ความสามารถของผู้บริหาร และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่พร้อมจัดทำบริการ  
สาธารณะ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหที่ประชาชนประสบอยู่และปัญหาการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชน ในการติดตามประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

4. ข้อเสนอแนะ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรื่อน ควรมีการปรับเปลี่ยนแนวคิดในการบริหารงาน โดยมุ่งเน้นที่หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนการให้ข่าวสารข้อมูล

ยุทธพงศ์ นิคม (2550) ได้ทำการศึกษาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ. 2549-2551) ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับและเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล 3 ปี (พ.ศ. 2549-2551) ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว ที่มีความแตกต่างกันใน ด้านเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ รวมทั้งศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา กลุ่มตัวอย่างใช้ในการศึกษา คือ ประชากรจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว จำนวน 341 คน โดยใช้แบบสอบถาม ผลการศึกษาพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ. 2549-2551) ทั้ง 4 ด้าน คือ การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล โดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ผล การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อยมากที่สุด คือ เพศชาย ที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีการศึกษาระดับประถมศึกษาและมีอาชีพทำนา/ทำสวน ปัญหา อุปสรรคของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา คือ การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา คือ จัดให้มี การประชาสัมพันธ์การจัดทำแผนให้เพิ่มขึ้นอย่างทั่วถึง จัดกิจกรรมส่งเสริมให้ความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนา ควรให้ความสำคัญกับความคิดเห็นของประชาชนและนำมาประกอบการพิจารณา ผู้นำชุมชนต้องเป็นกลไกสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนา

บุญเลิศ ไชยสวัสดิ์ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาท่อม อำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับและเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาท่อมจำแนกตามตัวแปรข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษาระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน (หมู่บ้าน) ตำแหน่งทางราชการ และสังคมแหล่งรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลนาท่อมข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

ได้แก่ อาชีพ จำนวนสมาชิกในครอบครัว รายได้ของครอบครัวต่อเดือน จำนวนผู้มีรายได้ ครอบครัวรายจ่ายของครอบครัวต่อเดือน ช่วงเวลาว่างในแต่ละวันและความรู้ความเข้าใจ การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ผลการศึกษาพบว่าประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีอยู่ในระดับสูงการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาโดยพิจารณารายด้าน พบว่าด้านการเสนอปัญหาและความต้องการของหมู่บ้านหรือตำบลและด้านการคัดเลือก แนวทางพัฒนาและจัดลำดับความสำคัญ โครงการกิจกรรมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีอยู่ใน ระดับมากสำหรับด้านการคัดเลือกตัวแทนเป็นกรรมการในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีด้านการ แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี และด้านการติดตามประเมินผลประชาชนมีส่วนร่วมใน ระดับปานกลางผลการเปรียบเทียบพบว่าประชาชนที่มีเพศตำแหน่งทางราชการหรือสังคม การ ติดต่อดสื่อสารมีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลนาท่อมในภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนประชาชนที่มีอายุระดับการศึกษา ระยะเวลาที่อาศัยในชุมชนแหล่ง รับรู้ข้อมูลข่าวสารอาชีพ จำนวนสมาชิกในครอบครัว รายได้ของครอบครัวต่อเดือน ผู้มีรายได้ ครอบครัว รายจ่ายของครอบครัว ช่วงเวลาว่างในแต่ละวันต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลนาท่อมในภาพรวมไม่แตกต่างกัน

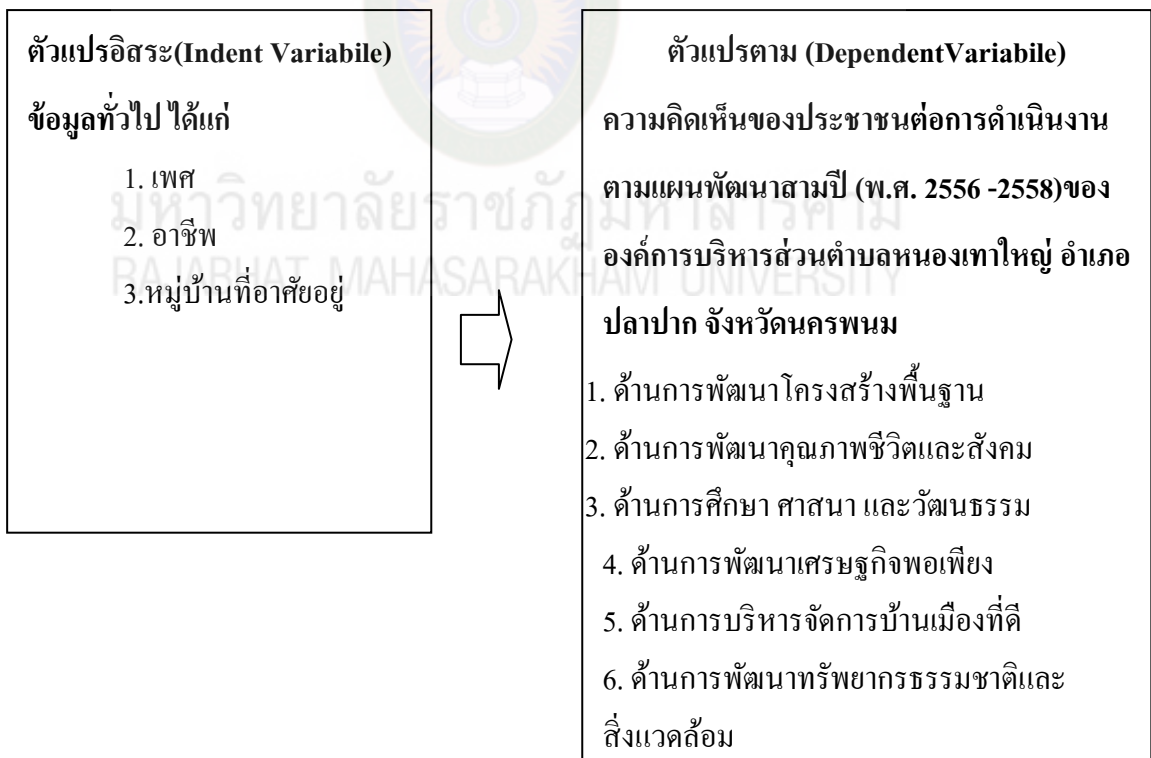
พิสิษฐ์ รัตนพลาไชย(2556:คัตย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของ ประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาล ตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี และเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของ ประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล เช่น เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ต่อเดือน กลุ่มตัวอย่างเป็นประชาชนที่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตำบลเกาะขวาง อำเภอ เมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี และมีอายุ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป โดยมีกลุ่มตัวอย่างจำนวน 400 คน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติ t- test สำหรับเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างตัวแปรอิสระ 2 กลุ่ม ค่าสถิติOne-way ANOVA สำหรับเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างตัวแปรอิสระที่มีตั้งแต่ 3 กลุ่มขึ้นไป

ผลการศึกษา พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาล ตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับดีมาก เมื่อพิจารณา เป็นรายด้านพบว่า ด้าน โครงสร้างพื้นฐาน อยู่ในระดับดีมาก เป็นอันดับแรก รองลงมาคือ

ด้านพัฒนาสังคม อยู่ในระดับดีมาก ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับดีมาก ด้านเศรษฐกิจอยู่ในระดับดีมาก และด้านการเมืองและการบริหาร อยู่ในระดับดีมาก เป็นอันดับสุดท้ายผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกาะขวางอำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี โดยจำแนกตาม เพศ อายุ สถานภาพระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน มีความคิดเห็นต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกาะขวาง อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ไม่แตกต่างกัน

### กรอบแนวคิดของการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิดและทฤษฎี ตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ. 2556 -2558) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเทาใหญ่อำเภอปลาดุก จังหวัดนครพนม ดังนี้



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย