# บทที่ 1 บทนำ

### ภูมิหลัง

กระแสสังคมไทยบังจุบันนี้ให้ความสำคัญในเรื่องของ "จริยธรรม" เป็นอย่างยิ่งและ เรียกร้องให้มีในการดำเนินกิจกรรมทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภากเอกชน ตั้งแต่ระดับบุคคล ระดับ องค์การ และระดับ ประเทศ ซึ่งแต่ละระดับมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกัน (ยุวยง ศรีบุญเรื่อง. 2556 : 25) สำหรับประเทศไทยนั้นจะมีปัญหาในเรื่องของคุณธรรมจริยธรรมของผู้นำมาโดยตลอด โดยเฉพาะ ในเรื่องเกี่ยวกับการบริหารบ้านเมือง ผู้บริหารที่มีตำแหน่งสำคัญ จะต้องปฏิบัติงานให้ดีให้เกิด ประสิทธิภาพสูงขึ้น นอกจากจะเป็นผู้บริหารที่ดีแล้วจะต้องเป็นแบบอย่างให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย จำเป็นต้องสร้างผู้สืบทอดที่ดี รวมทั้งส่งเสริมคนดีให้ได้รับผิดชอบปฏิบัติงานและบริหารงานต่อไป สำหรับการปฏิบัติการของผู้นำทางการศึกษาควรเป็นไปตามข้อแนะนำทางจริยธรรมที่เป็น ขนบธรรมเนียมดั้งเดิม และผสมผสานกับค่านิยมของสังคมประชาธิปไตย ข้อแนะนำทางจริยธรรมนี้ รวมถึงความเคารพนับถือสมาชิกทุกคนของสังคม อดทนกับความแตกต่างในด้านวัฒนธรรมและ ความคิดเห็น ความเสมอภาคของบุคคล การกระจายทรัพยากรอย่างเป็นธรรม ความเคารพนับถือ สมาชิกทุกคนในสังคม เนื่องจากสังคม ไทยเป็นสังคมแบบพหุนิยม (นิยมความหลากหลาย) ผู้นำทางการศึกษาต้องเคารพปัจเจกบุคคลและผู้ที่เป็นเจ้าของชุมชนของสถานศึกษา ในเรื่อง เกี่ยวกับเอกลักษณ์ของผู้นำทางการศึกษาจึงต้องตอบสนองชุมชนด้วยความเคารพนับถือ อดทน ต่อวัฒนธรรมและความคิดเห็นที่แตกต่าง ผู้นำต้องจัดระบบและกล้านำสมาชิกที่มีความเป็นอิสระ ในสังคมที่มีความหลากหลาย

จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในสังคมไทยดังกล่าวนั้น ซี้ให้เห็นว่าคุณธรรม จริยธรรมของคน ไทยได้เสื่อมถอยลง มีการทุจริตกอรัปชั่นในระดับที่รุนแรงด้วยวิธีการที่พัฒนาให้ซับซ้อนแยบยล มากยิ่งขึ้นทั้งในระดับและกระบวนการ เช่น การทุจริตเชิงนโยบาย และการสร้างเครื่อง่ายทุจริตใน หลาย ๆ รูปแบบ (ขัตติยา กรรณสูตร. 2547:45) ปัญหาความอ่อนแอทางด้านคุณธรรมจริยธรรม ของคนไทยนั้น เกิดจากสังคมไทยถูกปรับเปลี่ยนกระแสคิด ผู้คนส่วนใหญ่หันไปนิยมวัตถุ อำนาจ และยศถาบรรดาศักดิ์ ค่านิยมของคนไทยมีความโน้มเอียงไปทางวัตถุนิยม ทุนนิยมและอำนาจนิยม ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมยุคนี้ ล้วนเป็นผลข้างเคียงที่สืบเนื่องมาจากการขาดคุณธรรม จริยธรรม ในประเทศไทยนั้นยอมรับกันโดยทั่วไปอย่างชัดแจ้งแล้วว่าการพัฒนาประเทศ

ในช่วงเวลา 40 กว่าปีมานี้ เราเน้นที่การพัฒนาทางวัตถุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างโครงสร้าง พื้นฐานเพื่อนำประเทศไทยจากประเทศเกษตรกรรมไปสู่ประเทศอุตสาหกรรม เรามุ่งเปลี่ยนแปลง สังคมไทยและวิถีชีวิตของคนไทยจากเกษตรกรรมไปสู่อุตสาหกรรม (จำเนียร จวงตระกูล. 2549 : 49) การพัฒนาโคยมีจุคมุ่งหมายดังกล่าวก่อให้เกิดสภาพแวคล้อมแบบอุตสาหกรรม คือ เกิดการ เปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมที่ล้อมรอบตัวคนไทย ซึ่งสภาพแวดล้อมต่าง ๆ มีแนวโน้มไปสู่สภาพ แบบตะวันตก ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมตะวันตก คนไทยเราจึงตกอยู่ท่ามกลาง สภาพแวคล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป โคยขาดความรู้ ความเข้าใจในวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเป็น ผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศดังกล่าวข้างต้น และถ้ากล่าวโดยส่วนรวมแล้ว การพัฒนาคนนั้น เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทุกอย่าง เพราะเมื่อคนได้รับการพัฒนาจนแข็งแกร่งแล้วย่อมเป็นฐาน สำคัญในการประดิษฐ์คิดค้นและพัฒนาสิ่งต่าง ๆ ให้เจริญก้าวหน้าเป็นคุณประโยชน์ต่อตนเองและ ผู้อื่น การพัฒนาคนจึงจำเป็นต้องพิจารณาตั้งแต่การพัฒนาในระดับบุคคล ระดับองค์การ ระดับชาติ และในระดับโลกดังพุทธพจน์ที่พระธรรมปิฎก (ป.อ. ปยุตโต) นำเสนอไว้ดังต่อไปนี้ "คนที่เป็น บัณฑิต มีปัญญามาก ย่อมคิดการมิใช่เพื่อเบียดเบียนตน มิใช่เพื่อเบียดเบียนผู้อื่น มิใช่เพื่อเบียดเบียน ทั้งสองฝ่าย เมื่อจะกิดย่อมกิดการที่เกื้อกูลแก่คน ที่เกื้อกูลแก่ผู้อื่น ที่เกื้อกูลแก่ทั้งสองฝ่าย ที่เกื้อกูลแก่ ทั้งโลกเลยทีเดียว" (พระธรรมปิฎก. 2539 : 76) การที่จะพัฒนาคนให้เป็นคนคังพุทธพจน์คังกล่าว ข้างต้น จำเป็นต้องคำเนินการพัฒนาให้ครบทุกส่วน ไม่เพียงแต่การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เท่านั้น แต่จะต้องพัฒนาจิตใจควบคู่ไปด้วย เพราะถ้าหากเราพิจารณาเฉพาะส่วน ที่เป็นทรัพยากรมนุษย์เพียง อย่างเคียว อาจนำไปสู่ปัญหาการเบียดเบียนซึ่งกันและกัน เกิดการประพฤติปฏิบัติเป็นการเอารัด เอาเปรียบซึ่งกันและกัน เอารัคเอาเปรียบต่อสังคม ขาคความรู้สึกสำนึกรับผิดชอบชั่วดี ขาดความ รับผิดชอบต่อตนเอง ต่อผู้อื่น ต่อสังคม ต่อประเทศชาติ ขาดคุณธรรมจริยธรรม ซึ่งถ้าเป็นเช่นนี้ แล้วย่อมนำไปสู่ปัญหาและความไม่สงบสุขของสังคมได้ ดังนั้นการพัฒนามนุษย์จะต้องคำนึงถึง การสร้างคนให้มีความรับผิดชอบต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง นั่นก็คือ การสร้างคนให้มีคุณธรรม จริยธรรมเพื่อให้คนไปสร้างคุณธรรมต่อไป ดังคำกล่าวของขงจื้อที่ว่า "มนุษย์เป็นผู้สร้างคุณธรรม ไม่ใช่คุณธรรมสร้างมนุษย์"

ปัจจุบันเป็นที่ถูกเถียงกันในสังคมอย่างกว้างขวางในทางเลือกระหว่างผู้บริหารที่มี จริยธรรม (Ethics) กับผู้บริหารที่มีความสามารถ (Competent) ซึ่งคงไม่ใช่เรื่องแปลกที่สังคม โดยทั่วไปต้องการได้ผู้บริหารที่มีคุณสมบัติพร้อมทั้งสองประการ คือ ทั้งเก่งและดี (สิวลี ศิริไล. 2550: 121) อย่างไรก็ตามในเรื่องดังกล่าวเกิดกับผู้บริหารแต่ละระดับจนถึงระดับสากลแล้ว ยังพบ อีกว่าผู้บริหารในปัจจุบันทั้งที่มาจากการเลือกตั้ง หรือมาจากการแต่งตั้งก็ดี พบว่าส่วนใหญ่จะมี คุณสมบัติที่โดดเด่นด้านความสามารถมากกว่าด้านจริยธรรม จึงเป็นคำถามของสังคมว่า "ทำในจึงเป็นเช่นนั้น" เมื่อค้นหาคำตอบซึ่งมักจะพบคำตอบที่เป็นคำตอบปัญหาที่ปลายเหตุ เนื่อง จากความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก อันสืบเนื่องมาจากความเป็นโลกาภิวัตน์ (Globalization) กวามเป็นสังกมข้อมูลข่าวสาร (IT society) ความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (S & T period) การเน้นเรื่องสิทธิมนุษยชน (Human right) ค่านิยมแบบวัตถุนิยม (Materialism) หรือแม้แต่กรณีการมีจุดมุ่งหมายชีวิตแบบสุขนิยมสุดโค่ง (Hedonism) จากที่กล่าวมาข้างต้น หากศึกษารายละเอียดจะพบว่า การที่ผู้บริหารในปัจจุบันมีแนวโน้มหรือมีความโน้มเอียงของ คุณสมบัติของผู้บริหารมาทางค้านความสามารถมากกว่าทางค้านจริยธรรมนั้น เกิดจากวิกฤติการณ์ ทางสังคมที่เรียกว่า วิกฤติการณ์แห่งการอยู่ร่วมกัน อันสืบเนื่องมาจากการพัฒนาของโลกในปัจจุบัน ไม่ได้เอาการอยู่ร่วมกันเป็นตัวตั้งแต่เอาเศรษฐกิจเป็นตัวตั้ง โดยมุ่งไปที่เงินนิยมเป็นสำคัญ เมื่อเน้น ที่เงินเป็นตัวตั้ง ระบบจึงไปทำลายวิถีแห่งการอยู่ร่วมกันหรือศีลธรรมของมนุษยชาตินั้นเอง จึงไม่ใช่ เรื่องแปลกที่ผู้บริหารในปัจจุบันว่ามีความโน้มเอียงไปทางค้านความสามารถมากกว่าค้านจริยธรรม อย่างไรก็ตามการที่ผู้บริหารในสังคมปัจจุบันมีความสำนึกทางด้านจริยธรรมลดน้อยลงนั้นมิได้เกิด จากปัจจัยแวคล้อมภายนอกเพียงอย่างเดียวเมื่อพิจารณาในรายละเอียดอย่างถี่ถ้วนแล้วจะพบว่า เกิดจากปัจจัยภายในของผู้บริหารเหล่านั้นประกอบควบคู่ไปด้วยเสมอ ซึ่งปัจจัยเหล่านั้นก็คือ คุณลักษณะที่ไม่พึงประสงค์ของผู้บริหาร ดังนี้ คือ 1) ความอวิชชาหรือความเขลา ซึ่งหมายถึง ความไม่รู้ธรรมชาติของคน รวมถึงความไม่รู้ถึงธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลงจะพบว่า มีผู้บริหาร จำนวนมากที่มีการศึกษาในระดับสูงจนถึงระดับปริญญาเอกนั้น ไม่สามารถบริหารงาน บริหาร องค์การให้ประสบความสำเร็จได้ แล้วยังได้นำพาองค์การไปสู่จุดวิกฤติ อันสืบเนื่องมาจากประการ แรก คือ การบริหารงานที่ยึดติดอยู่กับตำรา มองความหมายของการบริหารด้วยความเข้าใจที่มุ่งออก จากตัวเองไปยังรูปแบบในด้านจัดการด้านเดียว และมีฐานความคิดยึดติดด้านอำนาจเหนือด้าน คุณธรรม กอปรกับยังมองธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลงได้ไม่ถ่องแท้ ซึ่งพื้นฐานที่แท้จริงของ การเปลี่ยนแปลงเป็นสัจธรรมของทุกสิ่งทุกอย่าง ผลกระทบที่จะเกิดกับทุกอณูของสรรพสิ่งจน ผลสุดท้ายเกิดการใช้กำลังเข้าทำลายกันของกลุ่มผลประโยชน์ 2) การขาดจริยธรรม ซึ่งหมายถึง การขาคจริยธรรมของผู้บริหารหรือที่กล่าวโดยทั่วไปว่า ภูมิคุ้มกันด้านจริยธรรมบกพร่อง ซึ่งใน ปัจจุบันทราบกันดีแล้วว่าเกิดวิกฤติการณ์สังคม คือ สังคมขาดจริยธรรม อันสืบเนื่องมาจากผู้บริหาร ขาดจริยธรรม หากองค์กรใด สังคมมีผู้บริหารที่ขาดจริยธรรมแล้วย่อมนำมาซึ่งความขัดแย้ง ความสับสนระหว่างความคี ความเลว สิ่งที่ควรกับสิ่งที่ไม่ควรเสมอ และพัฒนาไปสู่การใช้กำลัง เข้าทำร้ายซึ่งกันและกัน

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์ของประชาชนเชิดชู คุณธรรมนำจังหวัดใสสะอาด" (ธานินทร์ กรัยวิเชียร. 2547 : 11) ได้กล่าวว่า ประเทศอังกฤษปลูก ฝังคติธรรมแต่วัยเยาว์ จะเห็นได้ว่าเขาเริ่มด้วยการอบรมสั่งสอนลูกหลานของเขาตั้งแต่เด็ก โดยการ ปลูกฝังกติธรรมอย่างน้อยที่สุด 7 ประการ คือ 1) สัจจะ พูดความจริง (Truth) 2) ความซื่อสัตย์สุจริต (Honesty) 3) ความระถึกในหน้าที่ (Sense of duty) 4) ความอดกลั้น (Patience) 5) ความเป็นธรรม (Fair play) 6) ความเอาใจเขามาใส่ใจเรา (Consideration for others) และ 7) เมตตาธรรม (Kindness) ซึ่งคติธรรมทั้ง 7 ประการนี้ ปลูกฝังกันมาตั้งแต่เด็กจนกระทั่งเป็นอุปนิสัยประจำชาติ ถ้าคนมีคติธรรม ทั้ง 7 ประการแล้วก็จะมี "Integrity" ตามมา นั่นแปลว่า การยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรมซึ่ง สอดคล้องกับ สิวลี ศิริไล (2550 : 22) ที่ว่า จริยธรรมเป็นสิ่งสำคัญยิ่งของผู้บริหารซึ่งจะขาดไม่ได้และ จริยธรรมพื้นฐานของผู้บริหารที่ต้องมีและปฏิบัติคือ 1) ความ สามารถควบคุมตนเองและหักห้ามใจได้ (The self controlled) 2) ความซื่อสัตย์ (Honesty) 3) การรักษาคำพูด (Promise - keeping) 4) การพูดแต่ ความจริง (Truth telling) 5) ความรับผิดชอบ (Account ability) 6) ความยุติธรรม (Fairness) 7) ความเอื้อ อาทร (Caring) 8) ความเคารพต่อผู้อื่น (Respect) 9) ความน่าเชื่อ ถือ (Trustworthiness) 10) ความ รอบคอบ (Prudence) 11) ความอดทน (Tolerance) 12) ความเที่ยงธรรม (Justice) และ 13) ความกล้ำ หาญ (Courage) ทั้งนี้ เนื่องจากผู้นำเปรียบเสมือนหัวใจขององค์การ เป็นจุดรวมแห่งพลังของ ผู้ปฏิบัติงาน ที่จะต้องใช้ภาวะผู้นำ ทักษะ ความรู้ ความเข้าใจหลักการบริหารและระบบขององค์การ ภาวะหน้าที่อันจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่งของผู้บริหาร คือ การอำนวยการให้งานบรรลุวัตถุประสงค์ ที่กำหนดไว้ ซึ่งการอำนวยการเป็นการใช้ภาวะผู้นำในการวินิจฉัยสั่งการ และจูงใจให้ผู้ใต้บังคับ บัญชา ปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถ ดังนั้น "ภาวะผู้นำ" จึงมีความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนา องค์ การและการจัดการ ผู้บริหารที่มีความเป็นผู้นำหรือใช้ภาวะผู้นำได้อย่างเหมาะสม และเป็นไป ตามบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารที่ดี จะส่งผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานได้อย่างชัดเจน เนื่องจาก มีความสามารถในการใช้อิทธิพลโน้มน้าวจูงใจบุคลากรในการปฏิบัติงาน ตลอคจนตระหนักถึงความ เป็นส่วนหนึ่งในความ สำเร็จของงาน เกิดความร่วมมือร่วมใจกับการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ (รัตติกรณ์ จงวิศาล. 2543 : 43) อย่างไรก็ดีในบริบทของสถานศึกษา ขั้นพื้นฐานที่มีความแตกต่างกันทั้งขนาด และจำนวนบุกลากรในสถานศึกษา แต่มีกรอบภาระงาน เดียวกัน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ภาวะผู้นำเพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมให้การบริหารงานประสบ ผลสำเร็จ ดังนั้นการมีภาวะผู้นำที่เข้มแข็ง (Strong leadership) ของผู้บริหารสถานศึกษาจึงเป็นตัว บ่งชี้สำคัญที่ทำให้การคำเนินงานของสถานศึกษาประสบผลสำเร็จ (Successful school)

ในอดีตสังคมและวัฒนธรรมไทยได้จำกัดบทบาทของสตรีให้อยู่เพียงแก่การทำงานบ้าน และการเลี้ยงคูลูกเท่านั้น ไม่มีโอกาสเท่าเทียมกับบุรุษในค้านการศึกษา การประกอบอาชีพ การมี ส่วนร่วมในสังคม การเมือง การปกครองและการบริหาร สถานภาพและบทบาทของสตรีนั้นถูก กำหนดโดยบุรุษซึ่งเป็นผู้มีอำนาจ ไม่มีใครเห็นคุณค่าของสตรีแม้จะมีภาระมากมายก็ตาม อีกทั้ง กระบวนการเรียนรู้ทางสังคมยัง ตอกย้ำให้สังคมรวมทั้งสตรีเองมีความเชื่อว่าสตรีนั้นด้อยกว่าบุรุษ สตรีจึงต้องเก็บตัวอยู่ในบ้านเท่านั้น เมื่อสภาพสังคมไทยเปลี่ยนไปทำให้สตรีมีโอกาสได้แสวงหา ความรู้จากการเรียน มีระดับการศึกษาที่สูงขึ้น ดังปรากฏในกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 หมวด 3 สิทธิ และเสริภาพของชนชาวไทย มาตรา 30 ระบุไว้ว่า "บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย และได้รับ ความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน การเลือกปฏิบัติโดย ไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ... จะกระทำมิได้" (เผด็จ โชคเรื่องสกุล, 2544 : 11 - 18) ทำให้สตรีมีสิทธิและเสริภาพ มากขึ้นโดยเฉพาะ ในด้านการทำงาน จะเห็นได้จากสตรีมีโอกาสคำรงตำแหน่งที่สำคัญ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน เช่น เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้บริหารระดับสูงขององค์การ และในศตวรรษที่ 21 นั้น อาจมีแนวโน้มเป็นผู้นำที่เน้นการเปลี่ยนแปลง (Transformational Leader) ตามที่ สุเทพ พงศ์ศรี วัฒน์ (2544 : 460 - 468) กล่าวว่า ยุคนี้เป็นยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทั้งทางสังคม วัฒนธรรมและองค์การทั่วโลกต่างมีการปรับเปลี่ยนให้เป็นองค์การแห่งการเรียนรู้มากขึ้น ภายใต้ บริบทของโลกและองค์การที่มีการเปลี่ยนแปลงเช่นนี้ ได้ส่งผลกระทบต่อผู้นำให้มีการปรับเปลี่ยน ภาวะผู้นำและกลยุทธ์เพื่อเผชิญกับสภาวะต่างๆ ในอนาคตอย่างมีประสิทธิผลมากขึ้น ในสภาพความ เป็นจริง แม้ว่าปัจจุบันสตรีไทยมีการศึกษาสูงขึ้น ได้รับการยอมรับในความรู้ความสามารถมากขึ้น และ ได้รับการคุ้มครองทางกฎหมายให้มีสิทธิและเสริภาพต่าง ๆ เช่นเดียวกับบุรุษเกือบทุกประการ แต่ตำแหน่งผู้นำสตรีหรือผู้บริหารสตรีระดับสูงนั้นยังน้อยกว่าบุรุษมาก (Kanjana Nataya, 1996 : 64) การยอมรับสตรีนั้นคู่เหมือนจะเป็นการยอมรับทางความคิดเท่านั้น เพราะยังไม่มีการปฏิบัติอย่าง จริงจัง จึงยังเห็นความแบ่งแยก ความไม่เท่าเทียม และการมีอกติต่อสตรีปรากฏอยู่ทั่วไป (สร้อยตระกูล อรรถมานะ. 2545 : 466) ที่เป็นเช่นนี้เพราะบุรุษถูกมองว่ามีความเข้มแข็งและอดทน จึงเป็นหน้าที่ ของบุรุษที่ต้องเป็นฝ่ายทำงานนอกบ้านเพื่อหาเลี้ยงครอบครัว เป็นผู้นำและตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญ แต่เมื่อคำนึงถึงส่วนลึกของจิตใจผู้นำหรือผู้บริหารระดับสูงที่เป็นบุรุษยังคงให้ความเหมาะสมทาง ด้านร่างกาย จิตใจ สถานภาพสมรส สภาพครอบครัว และบุคลิกภาพส่วนตัวมาเป็นข้อกำหนดที่จะ สนับสนุนให้สตรีคำรงตำแหน่งผู้นำหรือผู้บริหารระดับสูง ซึ่งทำให้มีสตรีจำนวนมากขาดโอกาสหรือ ขาดความก้าวหน้าในชีวิต (คณะอนุกรรมการเฉพาะด้านจัดทำแผนหลักงานสตรี. 2537 : 6 - 8)

ผู้บริหารสตรีในปัจจุบันมีบทบาททางการบริหารในองค์การประเภทต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น และแนวโน้มในอนาคตจะทวีจำนวนขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะผู้บริหารโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขึ้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ได้เปิดโอกาสให้สตรีเข้ามาสู่ ตำแหน่งทางการบริหารเท่าเทียมกับบุรุษ แต่การบริหารงานของผู้บริหารสตรีบางส่วนยังไม่เป็น ที่ยอมรับของหน่วยงานเท่าที่ควร จะเห็นได้ว่าการที่จะบริหารงานให้มีประสิทธิภาพนั้น ผู้บริหาร สตรีด้องมีการปรับเปลี่ยนบทบาทและฐานะของตนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของระบบทาง การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อย่างไรก็ตามในวงการศึกษาก็มีนักบริหารสตรีที่มีความสามารถ ในการบริหารงานมากมาย และมีชื่อเสียงสามารถพัฒนาการศึกษาให้เจริญก้าวหน้าได้ไม่ยิ่งหย่อน กว่าบุรุษ เพราะสตรีมีความละเอียดอ่อนมีความรอบรู้ และลึกซึ้ง เข้าใจพฤติกรรมของมนุษย์ จึงสามารถใช้แรงจูงใจเพื่อส่งผลให้ผู้ใต้บังคับบัญชาพึงพอใจในการทำงาน (อาริยา เมฆาธร. 2534 : 24 -25) นอกจากนี้ พลังของสตรีสามารถนำมาใช้ในการบริหารได้ในรูปแบบที่พิเศษต่างจากบุรุษ นั่นคือ พลังของความเป็นแม่ที่รักลูกซึ่งเป็นความเข้มแข็งทางจิตใจ สามารถนำมาใช้เป็นพลังของ การบริหาร ความอ่อนโยน ความอ่อนหวาน และความนิ่มนวลสามารถเป็นแรงจูงใจใฝ่สัมพันธ์ มากกว่าแรงจูงใจใฝ่อำนาจ เบญจกัลป์ยานีกับบุคลิกภาพของผู้บริหารสตรีเป็นความประทับใจ ที่แสดงถึงความดี ความงาม และความมีสุนทริยภาพขององค์การ ซึ่งเป็นการประชาสัมพันธ์ ภาพลักษณ์ขององค์การ ด้วยลักษณะพิเศษของสตรีดังกล่าวจึงเป็นเสน่ห์ของผู้บริหารสตรีอย่างยิ่ง เพราะสตรีมีทั้งความเข้มแข็งและความอ่อนหวานในตัวเองซึ่งบุรุษยังขาดความอ่อนโยนไปบ้าง ทำให้การบริหารบางครั้งค่อนข้างเผด็จการและใช้อำนาจเข้ามาบริหาร จนทำให้ไม่สามารถอยู่ในใจ ผู้ใต้บังกับบัญชาได้นานเท่าสตรี บทบาทสตรีเข้ามาแทรกซึมในการบริหารแทบทุกด้านไม่เฉพาะ ด้านการศึกษาเท่านั้น แต่ได้ครอบคลุมไปในสายงานทุกด้าน บ่งบอกถึงคุณค่าแห่งจริยธรรมของ ผู้บริหารสตรี ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวเป็นสิ่งที่สร้างความเชื่อมั่นในการบริหารของสตรี แสดงให้เห็น ว่าสตรีมีความสามารถ มีศักยภาพ และมีผลงานที่มีประสิทธิผลโดยมาจากความละเอียดอ่อน ความเมตตากรุณา และความอดทนของสตรี ประกาศให้คนทั่วไปรู้ว่าสตรีก็สามารถเป็นผู้บริหาร ได้ไม่แพ้บุรุษ พฤติกรรมภาวะผู้นำของผู้บริหารสตรีเชิงจริยธรรมจึงได้เข้ามาสัมพันธ์อย่างลงตัว กับหลักการและทฤษฎีอย่างชัดเจน

ด้วยเหตุผลกวามสำคัญดังกล่าว ผู้วิจัยในฐานะบุคลากรในสถานศึกษาของ กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีโอกาสร่วมทำงานกับผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ทำให้ผู้วิจัย เห็นถึงความสามารถ ความมีศักยภาพ ความเข้มแข็ง ของผู้บริหารสตรีที่ทำงานอย่างมีประสิทธิผล โดยผู้บริหารสตรีเหล่านั้นต้องต่อสู้กับอุปสรรคมากมายที่รุมล้อมเข้ามาเหมือนกับผู้บริหารบุรุษ ทั่วไป ผู้บริหารสตรีเหล่านี้ทำงานด้วยความทุ่มเท และสามารถผ่านอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้ด้วยดี จนผู้วิจัยมีความชื่นชมในการบริหารงานของผู้บริหารสตรีทวีมากขึ้น นอกจากผู้วิจัยได้ร่วมทำงาน กับผู้บริหารสตรีแล้ว ยังมีความสนใจที่จะศึกษาวิจัยการพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมกาวะผู้นำเชิง จริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย และมีสิ่งใคอีกบ้างที่ผู้บริหาร สตรีจะต้องพัฒนาให้เท่าเทียมกับบุรุษโดยใช้โอกาสสิทธิที่เท่าเทียมกันนี้มาพัฒนาการบริหารงาน เชิงจริยธรรมของตนเองให้ดีในอนาคต จากการเปลี่ยนแปลงทางการศึกษาอันเนื่องมาจาก แรงผลักดันต่าง ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ได้รับการหล่อหลอม ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และในกระแสหลักแห่งความเปลี่ยนแปลง สังคมไทย กำลังดำเนินการปฏิรูปการศึกษาเพื่อดำเนินไปสู่สิ่งที่ดีกว่าโดยมีผู้บริหารสถานศึกษาเป็นกลไก สำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น ในสภาวะที่เป็นปัญหาเช่นปัจจุบันนี้ การเป็นผู้นำเชิงจริยธรรมจึงมีความจำเป็นมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโรงเรียนมัธยมศึกษาที่ควรมี ตัวแบบมาตรฐานของการปฏิบัติงาน หรือตัวบ่งชี้พฤติกรรมกาวะผู้นำเชิงจริยธรรมที่ผู้บริหารของ ผู้บริหาร ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

#### คำถามการวิจัย

- ตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา
   ในประเทศไทย แต่ละองค์ประกอบหลักและองค์ประกอบย่อยประกอบด้วยองค์ประกอบอะไรบ้าง
- 2. โมเดลความสัมพันธ์โครงสร้างตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหาร สตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทยที่สร้างและพัฒนาขึ้นมีความสอดคล้องกลมกลืน กับข้อมูลเชิงประจักษ์หรือไม่อย่างไร

# วัตถุประสงค์การวิจัย

การวิจัยการพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียน มัธยมศึกษา ในประเทศไทย ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

- เพื่อพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรี ในโรงเรียน มัธยมศึกษา ในประเทศไทย
- 2. เพื่อตรวจสอบความสอดคล้องกลมกลืนของโมเคลความสัมพันธ์โครงสร้างตัวบ่งชื่ พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทยที่สร้าง และพัฒนาขึ้นกับข้อมูลเชิงประจักษ์

## สมมติฐานการวิจัย

จากการศึกษาหลักการ แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้กำหนดสมมติฐาน การวิจัยดังนี้ คือ โมเคลความสัมพันธ์โครงสร้างตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของ ผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย ที่สร้างและพัฒนาขึ้นจากแนวคิด ทฤษฎี มีความสอดคล้องกลมกลืนกับข้อมูลเชิงประจักษ์

#### ขอบเขตการวิจัย

### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้บริหารสตรีที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือรองผู้อำนวยการสถานศึกษา ในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา ในประเทศไทย ในปีการศึกษา 2556 จำนวน 503 คน ขนาดกลุ่ม ตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้จำนวน 250 คน

### 2. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรม
ของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย ประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก
3 องค์ประกอบ และองค์ประกอบย่อย 9 องค์ประกอบ ซึ่งได้จากการวิเคราะห์ สังเคราะห์
หลักการ แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยผู้วิจัยได้ใช้เป็นตัวแปรแฝง (Latent variables)
เพื่อนำไปสู่การสังเคราะห์ให้ได้ตัวบ่งชี้ที่เป็นตัวแปรสังเกตได้ (Observed variables) มีราย ละเอียด
ดังนี้ 1) องค์ประกอบหลักด้านความซื่อสัตย์ ประกอบด้วย 3 องค์ประกอบย่อย ได้แก่ (1) ด้านการ
มีคุณธรรม (2) ด้านการมีวิสัยทัศน์ที่ดี และ (3) ด้านการยอมรับผู้อื่น 2) องค์ประกอบหลักด้านความ
รับผิดชอบประกอบด้วย 3 องค์ประกอบย่อย ได้แก่ (1) ด้านบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการทำงาน
(2) ด้านความอดทน และ (3) ด้านประสิทธิผลในการทำงาน 3) องค์ประกอบหลักด้านความยุติธรรม
ประกอบด้วย 3 องค์ประกอบย่อยได้แก่ (1) ด้านการตัดสินใจด้วยความถูกต้อง (2) ด้านการตัดสินใจ

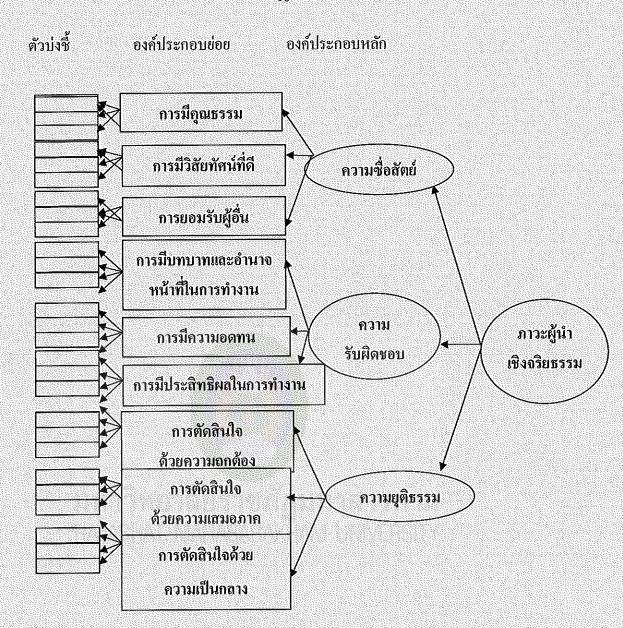
ในการดำเนินการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการโดยกำหนดระยะเวลาเป็น 3 ระยะดังนี้ ระยะที่ 1 การสร้างกรอบแนวคิด และร่างตัวป่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรม ของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย ระยะที่ 2 การสร้างและพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหาร สตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย

ระยะที่ 3 การทดสอบความสอดกล้องของโมเคลความสัมพันธ์โครงสร้างตัวบ่งชื่ พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทยกับ ข้อมูลเชิงประจักษ์

#### กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาเอกสาร แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับภาวะผู้นำเชิงจริยธรรม
ของผู้บริหารสตรี ในประเทศไทย ผู้วิจัยได้สังเคราะห์เป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย (Conceptual
Framework) เรื่อง การพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียน
มัธยมศึกษา ในประเทศไทย ได้องค์ประกอบหลัก 3 องค์ประกอบ และองค์ประกอบย่อย 9
องค์ประกอบ ซึ่งสามารถสร้างโมเดลกรอบแนวคิดเบื้องต้นการวิจัยการพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรม
ภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรี ในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย ดังแผนภาพที่ 1
ดังนี้

AMELINA PARASARAK AMERIKAN MAKERSIT



แผนภาพที่ 1 โมเคลกรอบแนวคิดเบื้องต้นการวิจัยการพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำ เชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรี ในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้ ได้กำหนดนิยามศัพท์เฉพาะที่สำคัญ ดังนี้

- 1. การพัฒนาตัวบ่งชี้ หมายถึง ตัวแปรขององค์ประกอบหรือข้อมูลที่เป็นสารสนเทศ
  ที่ใค้ประมวลผลเป็นค่าสถิติที่ใช้แสดงสภาวะของสิ่งที่มุ่งวัดในสถานการณ์หรือช่วงเวลาใดเวลา
  หนึ่ง และเป็นค่าที่สังเกตได้ทั้งเชิงปริมาณหรือคุณภาพ ซึ่งเป็นผลสะท้อนของการดำเนินงาน
  สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบาย การวางแผน การบริหารงาน การติดตามผลการ
  ดำเนินงาน และการจัดลำดับการพัฒนาของหน่วยงานหรือองค์กรได้
- 2. พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรม หมายถึง พฤติกรรมและกระบวนการต่าง ๆ ที่ผู้บริหาร โรงเรียนแสดงออกถึงค่านิยมของตนเอง และกล้าหาญที่จะยึดค่านิยมหลักเหล่านั้น ในการให้บริการที่ดีต่อส่วนรวม อีกทั้งยังสามารถจูงใจให้ผู้ตามมองไกลไปกว่าผลประโยชน์ ส่วนตัวไปที่เพื่อประโยชน์ขององค์การหรือเพื่อส่วนรวมแทน ซึ่งถือว่าเป็นการยกระดับคุณธรรมของผู้ตามให้สูงขึ้นอีกด้วย สามารถวัดได้จากองค์ประกอบหลัก 3 องค์ประกอบ คือ 1) ความชื่อสัตย์ 2) ความรับผิดชอบ และ3) ความยุติธรรม โดยกำหนดนิยามศัพท์เฉพาะ ดังนี้
- 2.1 ความซื่อสัตย์ หมายถึง พฤติกรรมที่แสดงออกทางกาย วาจา ใจทั้งต่อหน้า และลับหลังของผู้นำที่เป็นการประพฤติปฏิบัติตนในลักษณะของการปลอดจากความรู้สึกที่ลำเอียง ตรงไปตรงมา ไม่แสดงความคดโกง ไม่หลอกลวง ทั้งต่อตนเองและผู้อื่น ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่
- 2.2 ความรับผิดชอบ หมายถึง ภาระหรือพันธะผูกพันในการปฏิบัติหน้าที่การงาน ของผู้บริหารให้เป็นไปตามเป้าหมายขององค์การ เนื่องจากบุคคลต้องอยู่ร่วมกันทำงาน จำเป็นต้อง ปรับลักษณะนิสัย เจตคติ เพื่อให้ปฏิบัติงานตามระเบียบ รู้จักเคารพสิทธิของผู้อื่น ความรับผิดชอบ จึงเป็นภาระผูกพันที่ผู้นำต้องสร้างขึ้น รวมทั้งการยอมรับผลที่เกิดขึ้นจากการกระทำทั้งที่ตนเอง กระทำหรือผู้อื่นกระทำไม่ว่าจะดีหรือไม่
- 2.3 ความยุติธรรม หมายถึง พฤติกรรมของความสุจริต ความเป็นธรรม ความชอบธรรม ความชอบด้วยกฎหมาย และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนประเพณีในแนวทาง ที่ถูกต้อง
- 3. ผู้บริหารสตรี หมายถึง ผู้บริหารสถานศึกษาที่เป็นสตรี และปฏิบัติหน้าที่ใน ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือรองผู้อำนวยการสถานศึกษาของโรงเรียนมัธยมศึกษา ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ในปีการศึกษา 2556

- 4. โรงเรียนมัธยมศึกษาในประเทศไทย หมายถึง สถานศึกษาที่เปิดทำการสอน ตั้งแต่ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 1 ถึงระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐานกระทรวงศึกษาธิการ
- 5. ข้อมูลเชิงประจักษ์ หมายถึง รายละเอียคที่เป็นข้อเท็จจริงจากกระบวนการเก็บ รวบรวมรายละเอียคจากแหล่งข้อมูล โดยตรงหรือจากประสบการณ์จริงจากการทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยอย่างเป็นระบบ โดยต้องเป็นข้อมูลที่เห็น ใด้ชัดและเหตุการณ์เกิดขึ้นแล้ว

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะใด้รับ

ผลจากการวิจัยพัฒนาตัวบ่งชี้พฤติกรรมภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีใน โรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทย จะเป็นประโยชน์ทั้งในด้านวิชาการและการนำผลการวิจัยไป ใช้ดังนี้

- 1. ด้านวิชาการ การพัฒนาตัวบ่งชี้ครั้งนี้เกิดจากการวิเคราะห์และสังเคราะห์องค์ประกอบ
  และตัวบ่งชี้จากแหล่งต่าง ๆ ทั้งจากนักวิชาการ นักการศึกษาและนักบริหารการศึกษา ทำให้ได้ตัวบ่งชี้
  ที่มีความเหมาะสมกับสภาพบริบทของสถานศึกษาและผู้สนใจสามารถนำไปใช้ในการวัดระดับ
  พฤติกรรมภาวะผู้นำของผู้บริหารสถานศึกษาเพื่อนำไปสู่การวางแผนพัฒนาพฤติกรรมภาวะผู้นำ
  เชิงจริยธรรมของผู้บริหารสตรีในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในประเทศไทยต่อไป
- 2. ด้านการนำผลการวิจัยไปใช้เป็นผลสืบเนื่องจากการวิจัยในครั้งนี้ ทำให้ได้ตัวบ่งชื้ ที่พัฒนาขึ้นจากกระบวนการวิจัย และเป็นตัวบ่งชี้ที่ได้จากข้อมูลเชิงประจักษ์ของโรงเรียน มัธยมศึกษา จึงเชื่อมั่นว่าเป็นตัวบ่งชี้ที่เหมาะสมกับสภาพและบริบทของสถานศึกษา ทำให้สามารถ นำไปใช้ในการกำหนดนโยบายและวัตถุประสงค์การวางแผนการดำเนินงานพัฒนาผู้บริหารสตรี เชิงจริยธรรม ให้เป็นไปในทิศทางที่ถูกต้อง ตลอดจนบรรลุเป้าหมายและหลักการที่กำหนดไว้ ในจรรยาบรรณวิชาชีพกรูและมาตรฐานการศึกษาชาติต่อไป