

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 มีเจตนารมณ์สำคัญที่มุ่งหวังให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองภายใต้ระบอบประชาธิปไตยทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ และจะเห็นได้จากการกำหนดไว้ในหมวด 5 แห่งนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (2550 : 150-156) มาตรา 78 (3) รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจ ในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น และมาตรา 87 กำหนดให้รัฐต้อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ นอกจากนี้ยัง ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจด้านการปกครองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 สืบให้เห็นว่าหัวใจสำคัญที่มีผลต่อความสำเร็จในการกระจายอำนาจ คือ การที่ประชาชน ในชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในรูปการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสนับสนุนกิจกรรม การเสนอความเห็น การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่สำคัญการเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ดังนั้นแผนกระจายอำนาจจึงมีเป้าหมายชัดเจนที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ ในค่านโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ในการพัฒนาประชาธิปไตยขั้นพื้นฐานของชุมชนในท้องถิ่นด้วย การให้ประชาชนในท้องถิ่นทุกระดับได้มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา เนื่องจากประชาชนทุกคนในท้องถิ่นล้วนได้รับผลกระทบต่อการวางแผนทั้ง

ทางตรงและทางอ้อม การให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับทราบข้อมูลมากขึ้น เกิดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์และรู้จักวิเคราะห์ถึงปัญหาเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนา เมื่อนำไปสู่การปฏิบัติประชาชนในท้องถิ่นจะมีความผูกพันกับแผนพัฒนานั้น มีความเข้าใจและยอมรับแผนพัฒนาที่จัดทำขึ้นด้วยกัน (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. 2542 : 4-5)

องค์การบริหารส่วนตำบลถือเป็นรูปแบบการปกครองหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องกำหนดวิสัยทัศน์การทำงาน โดยกำหนดยุทธศาสตร์กับการบริหารจัดการให้ความสำคัญในเรื่องการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของท้องถิ่น ส่งเสริมขีดความรู้ความสามารถทั้งด้านการวางแผน การเงิน การคลัง การลงทุน การดำเนินงานและส่งเสริมให้ท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมในการพัฒนา โดยมุ่งเน้นประสิทธิภาพ ความโปร่งใส รวมทั้งจัดกลไกระบบตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาและจัดทำงบประมาณตั้งแต่เริ่มแรก ให้ช่วยกันคิด ช่วยกันทำเพื่อให้เกิดการดำเนินงานประมาณที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และจะได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ออกความคิดเห็น เสนอแนะ และตรวจสอบการทำแผนรวมถึงงบประมาณในหลายขั้นตอน การมีส่วนร่วมของประชาชนจะช่วยพัฒนาและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการประชาธิปไตย การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จะใช้แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการบริหารงานซึ่งแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล จะมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนด โครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวอย่างต่อเนื่องการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะมีความสอดคล้อง เชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาในระดับต่างๆ และที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งแสดงออกมาในรูปแบบของแผนแม่บทชุมชน การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะพัฒนาไปในทิศทางใด จำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ หรือภาพในอนาคตและแปลงมาสู่การปฏิบัติ ดังนั้นระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือ

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนานระยะยาว

2. แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี

แผนพัฒนาสามปีถือเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่มีความเชื่อมโยงและส่งผลในเชิงสนับสนุนเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำมาใช้ในการตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและบริหารทรัพยากรของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ดังนั้นการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ จะประสบผลสำเร็จได้นั้นต้องอยู่ภายใต้การแสดงความคิดเห็นของประชาชนทั้ง 13 หมู่บ้านที่ต้องร่วมแสดงความคิดเห็นในการกำหนดปัญหาความต้องการของชุมชน ประกอบกับความคิดเห็นในการกำหนดโครงการและกิจกรรมการพัฒนาชุมชน รวมถึงบทบาทในการติดตามและประเมินผลการจัดทำโครงการหรือกิจกรรมภายในชุมชนที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีเพื่อนำไปสู่ยุทธศาสตร์การพัฒนาในแต่ละด้าน เนื่องจากปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ จากข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนผู้เข้าร่วม “โครงการ อบต.สัญจร” ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ประจำปีงบประมาณ 2556 โดยเป็นการลงพื้นที่ทั้ง 13 หมู่บ้าน ทั้งนี้มีจุดประสงค์เพื่อจัดประชุมประชาคมร่วมกันระหว่างประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน กับผู้นำท้องถิ่นรวมถึงฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อที่จะนำแผนงานและโครงการที่ประชาชนได้เสนอไว้ในการจัดประชาคมเข้ามาพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งผลการออกประชาคมปรากฏว่า ประชาชนแต่ละหมู่บ้านมีความต้องการและกิจกรรมในแต่ละด้านแตกต่างกัน แต่ทั้งนี้เพื่อให้แผนพัฒนาสามปีเกิดประสิทธิภาพและตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและกิจกรรมที่ประชาชนในแต่ละหมู่บ้านทั้ง 13 หมู่บ้านได้เสนอและร่วมกันแสดงความคิดเห็นในการจัดลำดับความสำคัญและความต้องการของโครงการหรือกิจกรรม โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้รู้ว่าประชาชนในแต่ละหมู่บ้านมีความต้องการ โครงการหรือกิจกรรมใด โดยให้ลำดับความสำคัญก่อนหลังทั้งนี้เพื่อให้ตรงกับความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือได้อย่างแท้จริง

ตารางที่ 1 ข้อมูลการเสนอโครงการของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
ในเขตพื้นที่ตำบลหนองเรือตาม “โครงการ อบต.สัญจร” ประจำปี 2556

จำนวน หมู่บ้าน	ประชาชน ที่เข้าร่วม (คน)	โครงการ/กิจกรรมที่นำไปสู่ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่กำหนด ในแผนพัฒนาสามปี (2554-2556)				
		เศรษฐกิจ	ด้านสังคม/ คุณภาพชีวิต	โครงสร้าง พื้นฐาน	การพัฒนา การเมือง	หมายเหตุ
หมู่ 1	108	28	12	10	58	
หมู่ 2	200	-	82	100	12	
หมู่ 3	155	55	-	82	12	
หมู่ 4	182	82	70	-	30	
หมู่ 5	150	50	30	70	-	
หมู่ 6	98	60	20	18	-	
หมู่ 7	112	12	20	40	40	
หมู่ 8	73	13	30	30	-	
หมู่ 9	84	-	72	12	-	
หมู่ 10	113	-	83	10	20	
หมู่ 11	210	20	10	80	100	
หมู่ 12	192	10	10	92	80	
หมู่ 13	118	20	50	20	18	

ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาความต้องการของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีในเขตพื้นที่ตำบลหนองเรือทั้ง 13 หมู่บ้าน เพื่อจัดลำดับความสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีเพื่อนำไปสู่ยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งประกอบไปด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 4 ด้านประกอบด้วย ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือแต่ละหมู่บ้านมีความต้องการ โครงการหรือกิจกรรมใดเรียงตามลำดับความสำคัญ โดยเป็นการแสดงถึงความต้องการของประชาชนต่อการ

ดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีที่ได้กำหนดไว้ในโครงการ หรือกิจกรรมของแผนพัฒนาสามปี ในการจัดลำดับความจำเป็นสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปี โดยผลการศึกษาที่ได้ในครั้งนี้จะป็นข้อสนเทศในการนำเสนอองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากที่สุด

คำถามการศึกษา

1. ลำดับความต้องการของประชาชนต่อโครงการหรือกิจกรรมในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นอย่างไร
2. ข้อเสนอแนะของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาความต้องการของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตการศึกษา
 - 1.1 การศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาความต้องการของประชาชนในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยการแจกแบบสอบถาม
 - 1.2 ประชากร ได้แก่ ประชาชนอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 13 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้นเป็น 4,099 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ, 2557 : 31-32)

1.2.1 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ การเลือกตัวอย่างโดยใช้การสุ่มแบบใช้สูตร Yamane. (1973) ซึ่งพิจารณาจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้ง 13 หมู่บ้าน จำนวน 364 คน โดยวิธีการสุ่มแบบแบ่งชั้น

2. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

ผู้ศึกษาได้กำหนดตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาคือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย 4 ด้าน

- 2.1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
- 2.2 ด้านการพัฒนาสังคมและการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- 2.3 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 2.4 ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

กรอบแนวคิดการศึกษา

การศึกษาความต้องการของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งผู้ศึกษานำมาจาก แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา 4 ด้านขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ, 2555 : 31-32)

ตัวแปรที่ศึกษา
<p>แผนพัฒนาสามปีที่ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา 4 ด้าน ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ความต้องการด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ 2. ความต้องการด้านการพัฒนาสังคม และคุณภาพชีวิต 3. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4. ความต้องการด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร บ้านเมืองที่ดี

แผนภาพที่ 1 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา 4 ด้าน

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความต้องการ หมายถึง สิ่งที่ประชาชนอยากให้ปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติม หรือได้รับการตอบสนอง หรือบรรลุจุดมุ่งหมายในระดับหนึ่งจนทำให้เกิดความรู้สึกพึงพอใจ โดยเป็นความต้องการของประชาชนต่อโครงการที่ถูกบรรจุในแผนพัฒนาสามปีซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาในแต่ละด้านเพื่อให้ตรงกับความต้องการของประชาชน

2. การดำเนินงาน หมายถึง พฤติกรรมด้านการปฏิบัติงานเป็นการใช้ความสามารถที่แสดงออกทางร่างกายรวมทั้งการปฏิบัติและพฤติกรรมที่แสดงออกและสังเกตได้ในสถานการณ์หนึ่ง ๆ หรืออาจเป็นพฤติกรรมที่ล่าช้า คือ บุคคลไม่ได้ปฏิบัติทันทีแต่คาดคะเนว่าอาจปฏิบัติในโอกาสต่อไปเป็นพฤติกรรมต้องอาศัยพฤติกรรมระดับต่าง ๆ เป็นส่วนประกอบ ทั้งทางความรู้ และทัศนคติ สามารถประเมินผลได้ง่าย สรุปได้ว่า การดำเนินงาน คือ การปฏิบัติงานที่บุคคลแสดงออกทางกายและเป็นพฤติกรรมที่สามารถสังเกตได้ซึ่งการดำเนินงานอาจปฏิบัติได้ทันทีหรืออาจมีความล่าช้าตามปัจจัยต่าง ๆ เช่น ความรู้ ทัศนคติ โอกาส

3. แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการและกิจกรรมการพัฒนาที่จัดทำขึ้น สำหรับปีงบประมาณแต่ละปี แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ (พ.ศ.2557-2559) อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม ได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาในช่วงสามปีซึ่งเป็นความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลหนองเรือ ประกอบด้วยความต้องการของประชาชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา 4 ด้าน ดังนี้

3.1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ หมายถึง การปฏิบัติงานด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยโครงการส่งเสริมตลาดชุมชน โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการปลูกผักสวนครัวรั้วกินได้ โครงการกลุ่มสมาชิกเกษตรกร โครงการธนาคารข้าว โครงการกลุ่มร้านค้าชุมชน

3.2 ด้านการพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต หมายถึง การปฏิบัติงานด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ประกอบด้วยโครงการ ตัดแว่นสายตาให้กับประชาชน โครงการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด โครงการเยี่ยมชังผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ ผู้ด้อยโอกาส โครงการกลุ่มพัฒนาสตรีตำบลหนองเรือ โครงการพึ่งพาตัวเองตามแนว

พระราชดำริปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โครงการสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลหนองเรือ โครงการสงเคราะห์อุปการณํ่าหรับคนพิการ

3.3 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การปฏิบัติงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วยโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ภายในหมู่บ้าน โครงการลงถนนลูกรังเพื่อการขนย้ายผลผลิตทางการเกษตร โครงการก่อสร้างถนนยกร่องพุนดินเพื่อขนย้ายผลผลิตทางการเกษตร โครงการปรับปรุงถนนลูกรังเพื่อการเกษตร โครงการก่อสร้างร่องระบายน้ำ ค.ส.ล.ภายในหมู่บ้าน โครงการปรับปรุงถนนลงหินคลุก โครงการขยายระบบประปา ซ่อมระบบประปาภายในหมู่บ้าน โครงการขุดบ่อบาดาล ปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาลภายในหมู่บ้าน โครงการขุดลอกลำห้วย โครงการซ่อมแซมฝายน้ำล้น โครงการขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน โครงการปรับปรุงหอกระจายข่าวภายในหมู่บ้าน โครงการก่อสร้างและซ่อมแซมอาคารเอนกประสงค์ภายในหมู่บ้าน

3.4 ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง การปฏิบัติงานด้านการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ประกอบด้วยโครงการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ภายใน โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสารจัดซื้อจัดจ้างประจำตำบล โครงการสภาประชาชน (เวทีบูรณาการภาคประชาชนประจำปี) โครงการฝึกอบรมเพื่อประสิทธิภาพผู้นำท้องถิ่นประจำปี

4. การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การปกครองท้องถิ่นเป็นหลักสำคัญในการกระจายอำนาจทางการปกครอง การเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง โดยยึดหลักการกระจายอำนาจ ทำให้เกิดการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเองทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การดำเนินงานพัฒนาชนบท ที่ผ่านมามีอุปสรรคสำคัญประการหนึ่ง คือ การมีส่วนร่วมจากประชาชน ในท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการพัฒนาชนบทที่สัมฤทธิ์ผลนั้น จะต้องมาจากการริเริ่มช่วยเหลือตนเอง ของท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกัน โดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระ ในการปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

5. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล คือ หน่วยงานที่เป็นราชการส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม อีกทั้งการบริหารจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้กับชุมชน ส่งเสริมการศึกษา ส่งเสริมการ

พัฒนาอาชีพ ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น คุณแลรักษา
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการศึกษาครั้งนี้หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล
หนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

6. การกระจายอำนาจ หมายถึง การกระจายอำนาจ เกิดจากการที่รัฐบาลกลางมอบ
อำนาจหน้าที่ในการบริหารหรือกิจการบางอย่างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการ
โดยจัดบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อประชาชน โดยมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่และมี
สถานภาพเป็นนิติบุคคล

ประโยชน์การศึกษา

1. ให้ทราบถึงความจำเป็นเร่งด่วนของประชาชนต่อโครงการหรือกิจกรรมที่จะ
นำไปสู่ยุทธศาสตร์การพัฒนาในแต่ละด้านที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม
2. โครงการ หรือ กิจกรรมที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีสามารถตอบสนองต่อความ
ต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง โดยเรียงตามลำดับความสำคัญและความต้องการที่
สามารถส่งเสริมและพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น
3. ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม