

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม เป็นการศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ผู้วิจัยได้นำผลมาสรุป ดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย
2. อภิปรายผล
3. ข้อเสนอแนะ

สรุปผลการวิจัย

1. ผลการวิเคราะห์ระดับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

พบว่า ระดับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก 3 ด้าน คือ ด้านการจัดการศึกษาและสังคม แห่งการเรียนรู้ ด้านการสร้างเสริมความเข้มแข็งของสังคมและชุมชนในท้องถิ่น และด้านการพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพองค์กร อยู่ในระดับปานกลาง คือ การพัฒนาโครงสร้างการผลิตและสร้างคามมั่นคงทางเศรษฐกิจท้องถิ่น ตามลำดับ

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 คือ ปัจจัยด้านจูงใจ ปัจจัยด้านการยอมรับ ปัจจัยด้านการทำงานเป็นทีม และปัจจัยด้านการมีส่วนร่วม สอดคล้องกับสมมติฐานของการวิจัยที่ตั้งไว้ จึงสามารถสร้างสมการถดถอย ได้ดังนี้

สมการถดถอยในรูปคะแนนดิบ คือ $Y = -1.97 + .347 X_1 + .042X_2 + .099X_3 + .218 X_4 + .324X_5$

สมการถดถอยในรูปคะแนนมาตรฐาน คือ $Z = .318Z_1 + .039Z_2 + .123Z_3 + .247Z_4 + .315Z_5$

เมื่อ Y และ Z = การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

พบว่า ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ดังนี้

ด้านการจัดการศึกษาและสังคมแห่งการเรียนรู้ ควรพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการการศึกษาให้มากขึ้น ควรมีการดำเนินการสร้างชุมชนต้นแบบการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาศึกษาเป็นยุทธศาสตร์หลักในการพัฒนา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีสถานศึกษาในการดำเนินการจัดการเรียนการสอน

การสร้างความเข้มแข็งของสังคมและชุมชนในท้องถิ่น ควรกำหนดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นแนวทางแรกของยุทธศาสตร์ ควรสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน ในการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ควรพัฒนาส่งเสริม กิจกรรมศิลปะ ประเพณี สำคัญของท้องถิ่นแต่ละพื้นที่ให้มีเอกลักษณ์ และควรส่งเสริมกีฬาและนันทนาการต่าง ๆ

การพัฒนาโครงสร้างการผลิตและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจท้องถิ่น ควรเร่งดำเนินการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ระบบประปา ควรพัฒนาแหล่งน้ำให้พอเพียงต่อการอุปโภค บริโภค ควรปรับปรุงการจัดการสิ่งแวดล้อม โบราณสถาน และแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในพื้นที่ ควรส่งเสริมการพัฒนาปัจจัยการผลิตภาคการเกษตร และควรการสนับสนุนส่งเสริมขนบธรรมเนียม วัฒนธรรมประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

การพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพองค์กร ควรมีการบูรณาการโครงการกิจกรรมระหว่างหน่วยงานท้องถิ่น เช่น พัฒนาคมนาคม ร่วมกัน พัฒนาอาชีพเป็นเครือข่าย

และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพัฒนาสร้างศักยภาพภายใน และประสิทธิภาพการทำงานขององค์กร

อภิปรายผล

จากผลการวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ที่ได้จากเครื่องมือการวิจัยเป็นแบบสอบถามมีประเด็นที่น่าสนใจพอที่จะนำมาอภิปราย เพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยดังนี้

1. ระดับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

ผลการวิจัยพบว่า ระดับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก จากผลดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนดไว้ ซึ่งในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ได้มีการดำเนินการ ในการ จัดการศึกษาและสังคมแห่งการเรียนรู้ การสร้างความเข้มแข็งของสังคมและชุมชนในท้องถิ่น การพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพองค์กร และการพัฒนาโครงสร้างการผลิตและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจท้องถิ่น อย่างเต็มความสามารถในภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในภารกิจงาน ทั้งข้าราชการการเมือง และข้าราชการฝ่ายประจำ ต่างรู้บทบาทและหน้าที่ของแต่ละฝ่าย ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในการปฏิบัติงาน ที่แตกต่างกันในหน้าที่ความรับผิดชอบ ที่มาของการเข้าสู่ตำแหน่งที่แตกต่างกัน แต่ในรูปแบบการบริหารงานยังคงมีการพัฒนารูปแบบ โดยมีแม่แบบจากการบริหารราชการจากรัฐบาลกลาง ที่นักการเมืองเป็นผู้ทราบปัญหาในเชิงพื้นที่ กำหนดนโยบายในการบริหาร พัฒนา ส่วนข้าราชการมีหน้าที่แปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานภาครัฐหรือราชการอีกหน่วยหนึ่งที่มีการทำงานในการบริการประชาชนในเชิงพื้นที่ ในระดับล่างสามารถเข้าถึงประชาชนได้ถึงในระดับรากหญ้า การเข้าถึงต้นตอของปัญหาในการทำงานจึงมีความหลากหลาย ยังมีพื้นที่กว้าง หลายหมู่บ้าน จำนวนประชากรมาก ยังมีความต้องการในการพัฒนา หรือการบริหารงานที่หลากหลาย ระดับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม จึงอยู่ในระดับมาก

สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุทธิรักษ์ ประจกุล (2552 : 132) ได้วิจัย เรื่อง การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก

2. ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

ผลการวิจัย พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม คือ ปัจจัยด้านจิตใจ ปัจจัยด้านการยอมรับ ปัจจัยด้านการทำงานเป็นทีม และปัจจัยด้านการมีส่วนร่วม ดังนี้

2.1 ปัจจัยด้านจิตใจ มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งสอดคล้องกับสมมติฐานของการวิจัยที่ตั้งไว้ เป็นผลมาจาก ในการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมหาสารคาม ต่างมีกรอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับตามที่กฎหมายกำหนด ให้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ โดยมีกระบวนการในหลายขั้นตอนในการกระตุ้นจิตใจให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา เช่น ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการดำเนินการจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ 5 ปี ต่างเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่มีการจัดทำตั้งแต่การประชาคมแผนพัฒนา การรับทราบปัญหา การประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา ซึ่งมาจากหลากหลายภาคส่วน ย่อมเป็นการกระตุ้น และจูงใจให้ผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการกรอบยุทธศาสตร์การ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจัยด้านจิตใจ จึงมีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

2.2 ปัจจัยด้านการยอมรับ มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งสอดคล้องกับสมมติฐานของการวิจัยที่ตั้งไว้ จากการวิจัย พบว่า หากเกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชน หรือระหว่างประชาชนกับหน่วยงานในพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการคลี่คลายหรือยุติข้อขัดแย้งดังกล่าว ในการประสานงานระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่น ๆ

ในพื้นที่ เป็น ไปด้วยความราบรื่น ในส่วนการดำเนินกิจกรรมและ โครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความร่วมมืออย่างดีจากองค์กรเอกชนและหน่วยงานในพื้นที่ การประสานและร่วมดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่เป็น ไปในรูปแบบพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน และการติดต่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น) มีความสะดวกรวดเร็ว กว่าไปติดต่อที่อำเภอ (การบริหารราชการส่วนภูมิภาค)

ดังนั้นในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม การได้รับการยอมรับนับถือ ในแต่ละบทบาทหน้าที่รับผิดชอบของแต่ละบุคคลที่ได้รับในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการสู่ความสำเร็จ ปัจจัยด้านการยอมรับนับถือ จึงมีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

2.3 ปัจจัยด้านการทำงานเป็นทีม มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งสอดคล้องกับสมมติฐานของการวิจัยที่ตั้งไว้ จากผลวิจัยพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญในการดำเนินงานของผู้ปฏิบัติงานไว้อย่างเหมาะสม การดำเนินงานของคณะกรรมการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความไว้วางใจจากสมาชิกสภา และประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดลำดับความสำคัญของเป้าหมายในการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจน บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคนมุ่งมั่นในงานที่รับผิดชอบเพื่อร่วมกันสร้างผลงานให้แก่หน่วยงานและท้องถิ่นของตนเอง และข้าราชการ พนักงาน มีการทำงานแบบพึ่งพากัน ร่วมมือและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

ดังนั้น ในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การทำงานเป็นทีมเป็นสิ่งสำคัญในการที่จะทำให้องค์กรบรรลุเป้าหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมหาสารคาม จึงเน้นหนักในการให้ความสำคัญในการทำงานเป็นทีม โดยเห็น ได้จากการดำเนินกิจกรรมต่างๆตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้มีการกำหนดทีม ในการเร่งดำเนินงานให้สำเร็จ ซึ่งเป็นการบูรณาการร่วมจากหลายๆภาคส่วน จากเห็นผลดังกล่าว ปัจจัยด้านการทำงานเป็นทีม จึง มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

2.4 ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วม มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งสอดคล้องกับสมมติฐาน

ของการวิจัยที่ตั้งไว้ จากผลการวิจัย พบว่า ประชาชน ได้มีโอกาสในการตรวจสอบการทำงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุก ๆ ด้าน ได้ร่วมกำหนดวิธีการดำเนินงาน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่หลากหลาย และประชาชน ได้มีส่วนร่วมดูแลและรักษาทรัพย์สินและ สิ่งสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ในสภาพใช้การได้ดี มีโอกาสได้ติดตาม ข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำ และ ประชาชน ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน โครงการ ในการดำเนินงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างการมีส่วนร่วมจึงเป็นสิ่งสำคัญให้บุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินการใน ยุทธศาสตร์ ได้เข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินการต่างๆขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เช่น การร่วมเป็นคณะกรรมการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา 5 ปี การร่วมจัดทำ แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมหาสารคาม จากเห็นผลดังกล่าว ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วม จึง มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

ในการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม ทำให้ผู้วิจัยได้ข้อเสนอแนะบางประการ อันอาจเป็นประโยชน์ต่อ ดังนี้

1.1 ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

1.1.1 ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมี การพัฒนาปัจจัยการผลิตภาคการเกษตรให้มากขึ้น

1.1.2 ควรมีการพัฒนาและมีการส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีในชุมชน

1.1.3 ควรมีการสนับสนุนส่งเสริมขนบธรรมเนียม วัฒนธรรมประเพณี

ภูมิปัญญาท้องถิ่น อย่างมีเอกลักษณ์

1.1.4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในทุกด้าน

1.1.5 ควรพัฒนาส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมแก่ประชาชนในพื้นที่

1.1.69 ควรสร้างการบูรณาการร่วมและสนับสนุนหน่วยงานอื่นในการร่วมพัฒนา

1.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมปัจจัยเงื่อนไขให้เกิดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมหาสารคาม

1.2.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสร้างแรงจูงใจในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.2.2 ควรสร้างการยอมรับในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งตัวผู้กำหนดนโยบาย ผู้ปฏิบัติ และประชาชนผู้ได้รับประโยชน์

1.2.3 ควรสร้างทีมงานในการทำงานอย่างเป็นระบบในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

1.2.4 ความกระตือรือร้นมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

1.3 ข้อเสนอแนะทั่วไป

1.3.1 ควรพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการการศึกษาให้มากขึ้น

1.3.2 ควรเร่งดำเนินการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ระบบประปา

1.3.3 ควรมีการดำเนินการสร้างชุมชนต้นแบบการพัฒนา

1.3.4 ควรพัฒนาแหล่งน้ำให้พอเพียงต่อการอุปโภค บริโภค

1.3.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพัฒนาสร้างศักยภาพภายใน และประสิทธิภาพการทำงานขององค์กร

2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างการผลิตและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี