

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ภูมิหลัง

การปกครองประเทศไทยทั่วๆ ไป นอกจากจะมีรัฐบาลที่บริหารประเทศแล้ว ยังมีหน่วยการปกครองประจำอยู่ในท้องถิ่นต่างๆ สำหรับประเทศไทยนับตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงการปกครองจากรัฐบุรุษมาเป็นรัฐบาลแบบประชาธิรัฐในปี พ.ศ. 2475 ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. 2475 ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบการบริหารแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2476 ให้วางโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน หลังจากที่มีการเปลี่ยนระบบการปกครองใหม่ โดยเหตุผลสำคัญของการตราพระราชบัญญัตินี้ คือ เพื่อเพิ่มอำนาจในการจัดรูปแบบให้เข้ากับภาระและการปกครองอย่างรัฐธรรมนูญและเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินควบคุมและรวดเร็วยิ่งขึ้น (ชูวงศ์ พายบุตร, 2539 : 10)

การที่รัฐจะดำเนินการกิจในการจัดทำบริการสาธารณะทั่วทั้งหลายให้เป็นไปด้วยความเรียบง่ายและมีประสิทธิภาพ เพื่อความมั่นคงและปลอดภัย ให้กับ มนุษย์ ในชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนและความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยนั้น รัฐจำเป็นจะต้องมีการจัดการองค์กรและกลไกของรัฐ เพื่อให้ดำเนินการกิจดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วง ซึ่งเตรียมหลักการปกครองเรียกว่า หลักการจัดของรัฐ ให้แก่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน อันบัน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติมอีก ปีจุบัน ได้แก่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน อันบัน พ.ศ. 2545 ได้แบ่งหลักในการบริหารประเทศออกเป็น 3 หลัก คือ หลักการรวมอำนาจ การปกครอง (Centralization) หลักการแบ่งอำนาจการปกครอง (Deconcentration) หลักการกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) (สมกิด เติสไพบูลย์, 2547:11)

ในประเทศไทย การบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 บัญญัติให้การบริหารราชการแผ่นดิน แบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ บริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยทั้ง 3 ส่วนนี้ ล้วนอยู่ในการควบคุมดูแลของคณะกรรมการรัฐ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดิน อันครอบคลุมไปถึงการกำหนดนโยบายเพื่อให้ ข้าราชการนำไปปฏิบัติ การอำนวยความสะดวกและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามกฎหมาย โดยนาย นโยบาย และคำสั่งของคณะกรรมการรัฐซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา

การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เป็นการกระจายหน้าที่ ที่เป็นประโยชน์โดยตรงต่อท้องถิ่นให้ท้องถิ่นรับผิดชอบดำเนินการเอง การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การกระจายทรัพยากรบริหาร เช่น บุคลากร งบประมาณ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมแก่ท้องถิ่น รวมทั้งการสนับสนุนให้ท้องถิ่น เช่นเดิม สามารถบริหารจัดการท้องถิ่นได้เองอย่างมีประสิทธิภาพ (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, 2546 : 3)

ทั้งนี้จากการศึกษาปฏิบัติงานพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่เข้าใจในบทบาทของตนเองเท่าที่ควร ไม่ทราบนโยบายและแนวทางการพัฒนาจากหน่วยเหนือ ไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ขาดแผนพัฒนาจึงทำให้ขาดข้อมูลจากประชาชนที่จะใช้ในการวางแผนแก้ปัญหา ไม่สามารถเข้าไปมีบทบาทในการแก้ปัญหา ชุมชนอย่างชัดเจนยังคงมองปัญหาชุมชนอยู่ในวงจำกัดและขาดฐานข้อมูลในการประเมินการใช้งบประมาณในการใช้จ่าย จึงเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นสำคัญ ในส่วนของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ยังไม่เข้าใจหลักการพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงส่งสร้างโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าดูแลผลประโยชน์ของประชาชน (ประมวล รุนเจสี, 2541 : 114)

จะเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นเวทีที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครอง และพัฒนาท้องถิ่นของตนเองให้เกิดความเจริญรุ่งเรือง อย่างไรก็ตามขณะที่ สภาพแวดล้อมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ตั้งค่า การเมืองของประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมเปลี่ยนไป เช่น พระราชนูญติกำหนดแผนและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมอีก แต่จากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น พบว่า ยังปราศจากปัญหาและอุปสรรค ต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลขาดความรู้ ความสามารถ ขาดประสบการณ์ ขาดอุดมการณ์ สามาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เข้าใจบทบาท หน้าที่ของตนเอง ขาดความรู้ความสามารถ ขาดประสบการณ์เป็นต้น (เกรียงศักดิ์ เรียวเชิง และวิรชญ คงกะจันทร์, 2530 : 154-155)

อย่างไรก็ตามภาวะผู้นำจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการบริหารงาน เพราะผู้นำดังด้วย ประทีปของหน่วยงาน ผู้นำเป็นจุดรวมแห่งพลังของสมาชิกในองค์กร ดังนั้นผู้นำจึงเป็นเสมือนหลักซัยในการดำเนินงาน โดยเฉพาะต่อผู้ใต้บังคับบัญชาและต่อผลงานในส่วนรวมความสามารถลักษณะของผู้นำมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับปริมาณ คุณภาพ และคุณค่าอย่างดี นอกจากนี้ผู้นำยังเป็นตัวอย่างในการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาและผู้ร่วมงานอีกด้วย โดยนั้นนี้ภาวะผู้นำจึงมีความสำคัญต่อผู้ร่วมงาน ต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ต่อสถาบัน โดยเฉพาะต่อความสำเร็จขององค์การเป็นอย่างยิ่ง (สมพงษ์ เกษมสิน, 2519 : 281)

ผู้นำต้องมีความเชื่อมั่นและยืนหยัดในวิสัยทัศน์ของตน เพราะไม่ใช่เรื่องง่ายที่อาจมีคนไม่เข้าใจ ไม่เห็นด้วย ถึงสัญญาที่เราทำลังๆไป ยิ่งเมื่อเกิดปัญหาอุปสรรคระหว่างทาง เราต้องไม่หวั่นไหว ต้องเชื่อมั่นในสิ่งที่ทำ มองข้ามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นอยู่ภายนอก ไปยังเป้าหมายระยะไกลที่ต้องการไปให้ถึง ขณะเดียวกัน ตอกย้ำที่มีงานมีความคิดบวกและให้เชื่อมั่นว่า ถ้าทุกคนเชื่อในสิ่ง ต้องการไปให้ถึง ขณะเดียวกัน ตอกย้ำที่มีงานมีความคิดบวกและให้เชื่อมั่นว่า ถ้าทุกคนเชื่อในสิ่ง ต้องการไปให้ถึง ขณะเดียวกัน พลังของกลุ่มทำงานสำคัญ ได้มากน้อยเพียงใดย่อมเป็นเครื่องบ่งบอกความสามารถของ บรรดานักบริหารร่วมกัน พลังของกลุ่มทำงานสำคัญ ได้มากน้อยเพียงใดย่อมเป็นเครื่องบ่งบอกความสามารถของ ผู้นำกลุ่ม ที่จะทำให้สมาชิกที่เป็นผู้ตามในกลุ่มนี้ เกิดความศรัทธายอมรับและพร้อมที่จะร่วมปฏิบัติ ร่วมกิจกรรมต่างๆ ให้สำเร็จได้ (วุฒิชาติ สุนทรสมัย, 254 : 1-2)

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง ในปัจจุบันอยู่ในภาวะ กำราบดำเนินการของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริกชื่อนายไกรวิชญ์ ปัญญาชัยซึ่งได้รับ การยอมรับว่า เป็นผู้มีความสามารถในการบริหารงาน โดยวาระที่ท่านดำรงตำแหน่งนี้ ท่านสามารถ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริกเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างและการพัฒนาองค์การ ตั้งผลให้การปกครองห้องถันของตำบลแม่พริกมีความเรียบง่ายขึ้น ซึ่งสามารถพิจารณาจากประวัติผลงานพบว่า ท่านอยู่ในภาวะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก 2 วาระติดต่อกัน ตั้งแต่ปี 2544 จนกระทั่งถึงปัจจุบัน และในส่วนในการบริหารงานของนาย กองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก มีผลงานและรางวัลเป็นที่ประจักษ์มามาก เช่น ได้รับรางวัล ชนะเลิศระดับจังหวัด โครงการประกวด อปท. ในการติดตั้งบ่อถังไขมัน ประจำปี 2550

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก ได้รับการยกฐานจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหาร ส่วนตำบลตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2539 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่มที่ 113 ตอนพิเศษ 52 ง ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2539 หน้า 139 โดยมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่ วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2540 และกระทรวงมหาดไทยประกาศรวมสภาพตำบลมาเป็นเขต ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2547 โดยมี นายไกรวิชญ์ ปัญญาชัย ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก ซึ่งต่อมา ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ บริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 5 มาตรา 22 และมีนาญจำنجก์ เจริญชัย ได้รับ แต่งตั้งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก ตามมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่

พริก ໂຄມືສ.ຕ.ກ.ສຽບ គົດເຈັບ ປີເກມ ເປັນປັດຈຸກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຕ່ອມາ ພ.ສ. 2548  
ນາຍໄກວິຈີ່ ປັບປຸງສັບ ໄດ້ຮັບເລືອດັ່ງເປັນນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ສຳເນົາ ທີ່ມາຈາ  
ກາຣເລືອດັ່ງໂຄມືສັບປຸງທີ່ມາຈາ ຕາມກູ້ມາວ່າດ້ວຍກາຣເລືອດັ່ງສາມາຊີກສາກ່ອງຄົນຫົວໜ້າ  
ທີ່ມາຈາ ຂອງຄົນ ຂອງປັບປຸງ ໂຄມືສັບປຸງ ທີ່ມາຈາ ໄດ້ຮັບແຕ່ງຕັ້ງເປັນປະຫານສຳເນົາ ສຳເນົາ  
ສຳເນົາ ແລ້ວ ໂຄມືສັບປຸງ ໃນປັບປຸງ ແລ້ວ ວ່າທີ່ຮົບຕົນວິວຕີ ຂໍພົງສົມ ເປັນປັດຈຸກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ພຣິກໃນປັບປຸງ ອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ສຳເນົາ ພຣິກມີຕາລີລັກຍົມ ເປັນຮູບເຫຼືດໂຄນ ມາຍຄົງ  
ຄວາມອຸດຸນນູ່ອົງປ່າໄນ້ ທີ່ເປັນແລ່ງພລິຕ໌ເຫັນ ມີສະຕິຫວານ ອ່ອຍ (ອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ສຳເນົາ ພຣິກ, 2555)

ເພື່ອກະນັນ ກາຣທີ່ຈະດໍາຮັງດໍາແນ່ນນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ສຳເນົາ ລັ້ນຈະຕ້ອງມີຄູນລັກຍົມະ  
ກວະຜູ້ນໍາ ມີສັບທັນກໍວ່າງໄກລໃນກາຣພັດທະນາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ສາມາດນຳກວານຮູ້ກວານສາມາດໃນດ້ານຕ່າງໆ  
ເຫັນ ດ້ານກາຣເປັນຜູ້ນໍາ ດ້ານກໍານະຊຸມສຳເນົາ ດ້ານກາຣຕັດສິນໃຈ ດ້ານຄູນຮຽນຈີຍຮຽນ ແລ້ວເປັນທີ່ຂອມຮັນ  
ຮຽນໄປລຶງເປັນທີ່ໄຮ່ຈອງປະຫານທີ່ເປັນຜູ້ເລືອດັ່ງໜ້າ ເຫັນກໍານະຊຸມສຳເນົາ ທີ່ຈະສຶກຍາ ຄູນລັກຍົມະກວະຜູ້ນໍາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ເພື່ອໃຫ້ເກີດປະໂຫຍດແກ່ປະຫານ ຜູ້ວິຈີ່ຈີ່ມີຄວາມສັນໃຈທີ່ຈະສຶກຍາ ຄູນລັກຍົມະກວະຜູ້ນໍາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ບໍລິຫານ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ຈັງຫວັດລຳປາງ ໂດຍກໍານັດໃຫ້ປະຫານໃນເຫດຮັບຜິດຂອນ  
ຂອງອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ຈັງຫວັດລຳປາງ ຜົ່ງເປັນຜູ້ທີ່ເລືອດັ່ງໜ້າ ເຫັນກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ໃນກາຣເຂົ້າມາດໍາຮັງດໍາແນ່ນນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ຈັງຫວັດລຳປາງ ເປັນ  
ຜູ້ທີ່ມີຄວາມຄືດເຫັນແລ້ວຕອນຄໍາດາມເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຄໍາຕອບທີ່ຂັດເຈນແລ້ວໄກລີເຄີຍກັບໜ້ອເຖິງມາກທີ່ສຸດ ຜົ່ງພລ  
ວິຈີ່ໃນຄຽງນີ້ຈະໃຫ້ເປັນແນວທາງໃນກາຣປັບປຸງພັດທະນາກວະຜູ້ນໍາໃນດ້ານຕ່າງໆອົງປະຫານໃນກາຣ  
ເລືອກນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຮວມທັງໄດ້ຮັບຮູ້ຄົງກວານຕ້ອງກາຣ ແລ້ວໜ້ອເສັນອແນະ ຂອງ  
ປະຫານໃນກາຣເລືອກນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ອັກທີ່ຍັງສ່າງພລຕ່ອກັກຢາພໃນກາຣບໍລິຫານ  
ຂອງອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ

## ວັດຖຸປະສົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ

1. ເພື່ອສຶກຍາຮັບຄູນລັກຍົມະກວະຜູ້ນໍາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ຈັງຫວັດລຳປາງຕາມຄວາມຄືດເຫັນຂອງປະຫານ
2. ເພື່ອທດສຶກຍາປົງສັນພັນຮ່ວມໜ້າ ເພີ້ມ ອາຍຸ ແລ້ວໜ້າໜ້າທີ່ສ່າງພລຕ່ອຄວາມຄືດເຫັນຂອງ  
ປະຫານທີ່ມີ ຕ້ອງຄູນລັກຍົມະກວະຜູ້ນໍາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ອັກທີ່ຍັງສ່າງພລຕ່ອກັກຢາພໃນກາຣບໍລິຫານ
3. ເພື່ອສຶກຍາໜ້ອເສັນອແນະຂອງປະຫານທີ່ມີຄວາມຄືດເຫັນເກີຍກັບຄູນລັກຍົມະກວະຜູ້ນໍາອົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ  
ນາຍກົງກໍານະຊຸມສຳເນົາ ຊໍາເກອແມ່ພຣິກ ຈັງຫວັດລຳປາງ

## สมมติฐานการวิจัย

1. ระดับคุณลักษณะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริกซึ่งหัวดลำปางอยู่ในระดับมาก
2. เพศ อายุ และหมู่บ้าน มีปฏิสัมพันธ์กัน มีผลต่อความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อ คุณลักษณะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก

## ขอบเขตการวิจัย

### 1. พื้นที่ที่ใช้ในการวิจัย

ในการวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยใช้พื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง

### 2. ระยะเวลาในการวิจัย

ตั้งแต่ เดือนพฤษภาคม 2556 ถึงเดือน มิถุนายน 2556 รวม 2 เดือน

3. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ และมีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 4,513 คน (ฐานข้อมูลองค์การบริหารส่วน ตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง, 30 กันยายน 2555) และ ขนาดกลุ่มตัวอย่างกำหนดโดยใช้ สูตรของ ยามานาเคน (Yamane, 1973 : 727) จำแนกได้ ดังนี้

ตารางที่ 1 ตารางขอบเขตจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
	กลุ่นแม่พริกบน บ้านแม่พริกบน	489 คน	36 คน
	บ้านห้วยเข็ง	373 คน	36 คน
	บ้านปางยาว	231 คน	36 คน
	บ้านสันปี้เหล็ก	799 คน	38 คน
	บ้านแพะคอเข็ม	466 คน	38 คน
	รวม	2,358 คน	184 คน
	กลุ่นแม่พริกลุ่ม บ้านแม่พริกลุ่ม	78 คน	36 คน

หมู่บ้าน	จำนวนประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
บ้านแม่เรียงรายลุ่ม	1,080 คน	38 คน
บ้านสันป่าสัก	238 คน	36 คน
บ้านวังสำราญ	302 คน	36 คน
บ้านร่มไม้มยง	457 คน	38 คน
รวม	2,155 คน	184 คน
รวมทั้งหมด	4,513 คน	368 คน

ที่มา : ข้อมูลพื้นฐานเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก ปี 2555

#### 4. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ และหมู่บ้าน

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ คุณลักษณะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก จำเกอแม่พริก จังหวัดลำปาง ตามความคิดเห็นของประชาชนตำบลแม่พริก ได้แก่ ด้านวิสัยทัศน์ ด้านความรับผิดชอบ ด้านการตัดสินใจ ด้านการติดต่อสื่อสาร ด้านคุณธรรมจริยธรรม

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการวิจัยครั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจความหมายของศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัยผู้วิจัย จึงได้ให้คำนิยามศัพท์ดังนี้

1. เพศ หมายถึง รูปที่แสดงให้รู้ว่าเป็นชาย หรือหญิง ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ

การแบ่งแยกกลุ่มชาย หรือหญิง

2. อายุ หมายถึง ระยะเวลาที่ดำรงชีวิตอยู่ ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ แบ่งออกเป็น 3 ช่วง

ได้แก่

2.1 ช่วงวัยผู้ใหญ่ต่อนั่น คือ อายุตั้งแต่ 18 – 35 ปี

2.2 ช่วงวัยกลางคน คือ อายุตั้งแต่ 36 – 50 ปี

2.3 ช่วงวัยชรา คือ อายุตั้งแต่ 51 ปีขึ้นไป

3. หมู่บ้าน หมายถึง ชุมชนที่อยู่อาศัยของประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก จำเกอแม่พริก จังหวัดลำปาง ในการวิจัยครั้งนี้แบ่งเป็นสองกลุ่ม คือ

บ้านแม่พริกบน ประกอบด้วย บ้านแม่พริกบน บ้านหัวยันก บ้านปางยา  
บ้านสันปี้เหล็ก และบ้านแพะคอกเงี้ย

บ้านแม่พริกคุ่ม ประกอบด้วย บ้านแม่พริกคุ่ม บ้านแม่เชียงรายคุ่ม บ้านสันป่าสัก  
บ้านวังสำราญ และบ้านร่มไม้ย่าง

**4. คุณลักษณะ หมายถึง สิ่งที่บ่งบอกความดีหรือลักษณะประจำตัวของสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ การบ่งบอกลักษณะประจำตัวของการผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลแม่พริก ตำบลแม่พริก จังหวัดลำปาง**

**5. ภาวะผู้นำ หมายถึง การดำรงตำแหน่งหัวหน้า, ความมืออาชีพในกลุ่ม ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ พฤติกรรมการแสดงออกถึงความสามารถของผู้บริหารในการใช้อำนาจ อิทธิพลการงานไปและโน้มน้าวจิตใจ หรือกลุ่มนิยมคลื่นให้ปฏิบัติภารกิจรวมกันเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ใน 5 ด้านต่อไปนี้**

**5.1 ด้านวิสัยทัศน์ หมายถึง การมองการณ์ไกล ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ มีการวิเคราะห์ข้อมูลการพัฒนาชุมชนอย่างต่อเนื่องเพื่อชุมชนเข้มแข็งรู้และเข้าใจสภาพปัจจุบัน และปัญหาของชุมชนเป็นอย่างดี กำหนดเป้าหมาย แผนงานในการดำเนินงานได้ชัดเจน มีความตื่นตัว รอบรู้ทันต่อเหตุการณ์ ความเปลี่ยนแปลงและพัฒนาตนเอง ให้ทันสมัยอยู่เสมอ มีความคิดสร้างสรรค์ในการบริหารงาน มีการระดมความคิดและพัฒนาองเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ร่วมกัน สามารถนำข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นมาจุดประกายแนวคิดใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนา และมองเห็นความต้องการในการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของชุมชน**

**5.2 ด้านความรับผิดชอบ หมายถึง ยอมรับผลทึ่งที่คือและไม่คือในกิจการที่ตนได้ทำลงไว้หรือที่อยู่ในความคุ้มของตน ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ รับผิดชอบในการวางแผนและจัดระบบบริหารในชุมชน เปิดใจกว้างและยอมรับในความผิดพลาดของตนเอง ให้ชุมชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการบริหารชุมชน รับผิดชอบในการตรวจสอบหากมีการแสวงหาทรัพยากรมาสนับสนุนการบริหารงานในชุมชนให้ประสบผลสำเร็จ รับผิดชอบในการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชนและการให้ความร่วมมือกับชุมชน รับผิดชอบประสานงานทั้งภายในและภายนอกชุมชน ให้อย่างเหมาะสม รับผิดชอบในหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ ไม่ละเลยหรือทอดทิ้งงานในหน้าที่ของตนเอง และดูแลเอาใจใส่ในการสร้างและพัฒนาชุมชนให้เจริญก้าวหน้า**

**5.3 ด้านการตัดสินใจ หมายถึง ตกลงใจ ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ ใช้ข้อมูลสารสนเทศที่ถูกต้องในการตัดสินใจ เปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แก้ไขปัญหาโดยการสร้างทางเลือกอย่างหลากหลายและเลือกทางเลือกที่ดีที่สุดในการตัดสินใจ ตัดสินใจโดยใช้ความรู้และประสบการณ์ การตัดสินใจคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ ตัดสินใจแก้ไขปัญหาด้วยความเป็น**

ธรรม ตัดสินใจโดยยึดระเบียบกฎหมายอันดีที่กำหนดแนวทางเอาไว้ และตัดสินใจพัฒนาชุมชนได้อย่างรวดเร็วและถูกต้อง

**5.4 ด้านการติดต่อสื่อสาร หมายถึง พูดจาเพื่อความตกลง, ไปมาหาสู่กัน ซึ่งใน การวิจัยครั้งนี้ คือ สื่อความหมายด้วยการพูด การเขียน การสั่งการที่หัดเงน เข้าใจง่ายสามารถปฏิบัติได้ ใช้ภาษาสุภาพอ่อน โyn มีอารมณ์ขันและสร้างความเป็นกันเองกับทุกคน กล้าแสดงความคิดเห็นของ ตนเองต่อที่ประชุมและต่อผู้อื่น ชี้แจงการปฏิบัติงานให้ชุมชนเข้าใจและสามารถปฏิบัติได้มีมนุษย สัมพันธ์ที่ดีต่อผู้ร่วมงาน อดทนต่อคำพูดที่บัดແย้งและไม่เป็นมิตร แสดงกริยา妄จาที่เหมาะสมและ มีมารยาทในการเข้าสังคม และประสานงานด้านต่างระหว่างประชาชนกับภาครัฐ**

**5.5 ด้านคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง สภาพคุณงานความดี และธรรมที่เป็นข้อ ประพฤติปฏิบัติ ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ เป็นผู้มีความอดทน อดกลั้นและอดทน มีความสุข รอบคอบ เพียรพยายาม มุ่งมั่นและตั้งใจปฏิบัติงานสำเร็จลุล่วงด้วยดี มีความเอื้อเพื่อเพื่อเพื่อ เสียสละ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน สร้างความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวในหมู่คณะ มี ความยุติธรรมไม่ลำเอียง มีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน ท่องถิ่นและสังคม เคารพในสิทธิ์และรู้จักให้ เกียรติผู้อื่น และมีความซื่อสัตย์ต่อ ตนเอง ชุมชน และส่วนร่วม**

**6. ความคิดเห็น หมายถึง สิ่งที่นึกขึ้นในใจ, ความรู้ที่เกิดขึ้นภายในใจก่อให้เกิด การแสวงหาความรู้ต่อไป ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้หมายถึงความคิดเห็นของประชาชนของที่มีคือ คุณลักษณะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง**

**7. ประชาชน หมายถึง พลเมือง, สามัญชนทั่วไปที่ไม่ใช่ข้าราชการ, ข้าราชการ, นักนวัต ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่พักอาศัยและมีชื่อตามทะเบียนราษฎร ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง**

**8. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึงผู้บริหารท้องถิ่นที่กฎหมายจัดตั้ง ซึ่งใน การวิจัยครั้งนี้ คือ บุคคลที่ลงสมัครตามขั้นตอนที่ได้รับการคัดเลือกจากประชาชนในท้องถิ่นให้เข้ามา บริหารงานพร้อมทีมงาน โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี**

**9. ปฏิบัติสมพันธ์ หมายถึง การมีการกระทำซึ่งกันและกัน ในงานวิจัยครั้งนี้ หมายถึง การที่ ตัวแปรอิสระหนึ่งมีอิทธิพลร่วมกับตัวแปรอื่นๆ ในการส่งผลต่อตัวแปรตาม**

**10. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในการวิจัยครั้ง นี้ คือ องค์กรที่ดำเนินการในการบริหารจัดการในท้องถิ่น หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง**

11. ผู้นำชุมชน หมายถึง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้ง และยอมรับจากชุมชน ซึ่งมีบทบาทหน้าที่เป็นสูญข์กลางของชุมชนในการประสานงาน เสนอความคิดเห็น เสนอปัญหา ตลอดจนบริหารงานภายในชุมชน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งชุมชน

12. ชุมชน หมายถึง ชุมชนในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลแม่พริกที่มีประชากรอาศัยอยู่ร่วมกัน มีลักษณะเป็นคุ้มหรืออยู่ในบริเวณเดียวกัน โดยมีสภาพพื้นที่หรือแนวถนนหรืออาคารเรือนแห่งตามความเหมาะสมการจัดตั้งชุมชนให้ทำ โดยประกาศขององค์กรบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง

### **ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย**

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยจะนำไปเสนอ ผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง และบุคคลที่สนใจเข้ามาดำเนินการตามแนวทางนี้นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปางเพื่อนำคุณลักษณะภาวะผู้นำ ไปใช้ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในตำบลแม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง

