

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 281- 283 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจอิสระในการบริหารงาน โดยกำหนดให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานการเงินและการคลังที่ไม่ต้องอยู่ใต้บังคับบัญชาของราชการส่วนกลาง อย่างไรก็ตามการให้อำนาจอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลและตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะการกำกับดูแลและตรวจสอบการบริหารงานที่เน้นถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศมากขึ้น รวมทั้งให้มิกลไกตรวจสอบการดำเนินงานโยประชาชนเป็นหลัก นอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังต้องมีการบริหารงานที่มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น โดยใช้มาตรฐานกลางสำหรับปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดการพัฒนาและมีประสิทธิภาพในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2552 : 78)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี 5 รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลถือได้ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เล็กที่สุดและใกล้ชิดกับประชาชนสามารถรับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกด้าน ซึ่งถือได้ว่าเป็นหัวใจหลักที่สำคัญสำหรับการปกครองท้องถิ่น นอกจากนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถดำเนินงานต่าง ๆ บรรลุวัตถุประสงค์ได้นั้น จะต้องมีการกำหนดเป้าหมายและแนวทางการพัฒนา เพื่อจะเป็นทิศทางการพัฒนา โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมีเครื่องมือที่เป็นตัวกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น คือ การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเพื่อเป็นตัวกำหนดทิศทางและเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 และ 17 บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทาง การพัฒนา และเพื่อมุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการในอนาคต โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด และแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นกรอบและแนวทางใน

การบริหารงานของท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว สอดคล้อง กับศักยภาพของท้องถิ่น สามารถตอบสนอง ปัญหาและความต้องการของประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายของ คณะผู้บริหาร ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด นโยบายรัฐบาล และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อีกทั้งเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐาน ของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพ ของท้องถิ่น ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ที่จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและ สอนงตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริง เป็นการทำให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีทิศทางในการพัฒนาส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน มีแผนงาน โครงการพัฒนาตามความต้องการของ ประชาชน สามารถใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนา ตามข้อบังคับ และงบประมาณรายจ่ายได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การพัฒนาในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ซ้ำซ้อนกับ หน่วยงานอื่น และทำให้ประชาชนได้ทราบล่วงหน้าว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินงาน อะไร เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้าน ความถูกต้อง และโปร่งใส จะเห็นได้ว่า ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลใด จัดทำแผนพัฒนาไว้ไม่ได้ มาตรฐาน การพัฒนาส่วนท้องถิ่นนั้นก็ จะไม่บรรลุเป้าหมายได้ (กรมการปกครอง. 2543 ข : 18)

องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้จัดทำ แผนพัฒนาสามปี โดยให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม มีส่วนร่วมในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยการเสนอสภาพปัญหาและความต้องการในแต่ละชุมชน เพื่อเป็น แนวทางในการจัดทำข้อมัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงามในแต่ละปีนั้น ประชาชนได้เสนอโครงการพัฒนาเป็นจำนวนหลาย โครงการ ในขณะที่งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงามมีอยู่อย่างจำกัด จึง ไม่สามารถตั้งงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการได้ครบถ้วนทุกโครงการ ซึ่ง โครงการในปี 2553 มีประชาชนเสนอโครงการ มีจำนวน 72 โครงการ แต่มีการจัดสรรงบประมาณเพียง 14 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 19.44 เท่านั้น (องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม. 2553 : 5) จึงเป็นเหตุให้ ประชาชนที่ได้เสนอโครงการต่าง ๆ เพื่อขอรับงบประมาณ แต่ไม่ได้รับการการจัดสรรงบประมาณ ในการพัฒนา ประชาชนจึงเกิดความเบื่อหน่ายในการที่จะเข้าร่วมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ทำให้ การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม ไม่ได้รับความสนใจจาก ประชาชนในการเข้าร่วมการจัดเวทีประชาคมเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร

ส่วนตำบลเหล่าโฮงามมากนัก ทั้งนี้ผู้เข้าร่วมส่วนใหญ่จะเป็นผู้แทนชุมชน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการหมู่บ้าน และประชาชนบางส่วน

ดังนั้น ผู้ศึกษา จึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี รวมถึงข้อเสนอแนะในการเข้าร่วมเวทีประชาคมเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ มาเป็นแนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ตลอดจนการสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนต่อไป

คำถามการศึกษา

1. การมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ อยู่ในระดับใด
2. ประชาคมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม ที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่มีขนาดต่างกัน รวมถึงตำแหน่งต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันหรือไม่
3. ข้อเสนอแนะของประชาคมเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามขนาดหมู่บ้านและตำแหน่ง
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาคมเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าโฮงาม อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ในการศึกษาครั้งนี้ ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยได้มาจากแนวคิด ของโคเฮนและ อับฮอฟ (John M. Cohen and Norman T. Uphoff. 1980 ; 219 ; อ้างถึงใน พวงทอง โยธาใหญ่. 2545 : 14-16) แบ่งเป็น 4 ด้าน ประกอบด้วย

- 1.1 ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
- 1.2 ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน
- 1.3 ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์
- 1.4 ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล

2. ขอบเขตด้านประชากร

ในการศึกษาครั้งนี้ จะทำการศึกษาประชาคมหมู่บ้าน ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้าน คัดเลือกให้เป็นตัวแทน) หมู่บ้านละ 7 คน จำนวน 12 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 84 คน (สำนักบริหารงานทะเบียน อำเภออุทุมพรพิสัย. 2553 : 1)

3. ขอบเขตด้านตัวแปร

- 3.1 ตัวแปรต้น ได้แก่ ขนาดหมู่บ้านและตำแหน่ง
- 3.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ การมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ ใน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์และด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล

4. ขอบเขตด้านพื้นที่

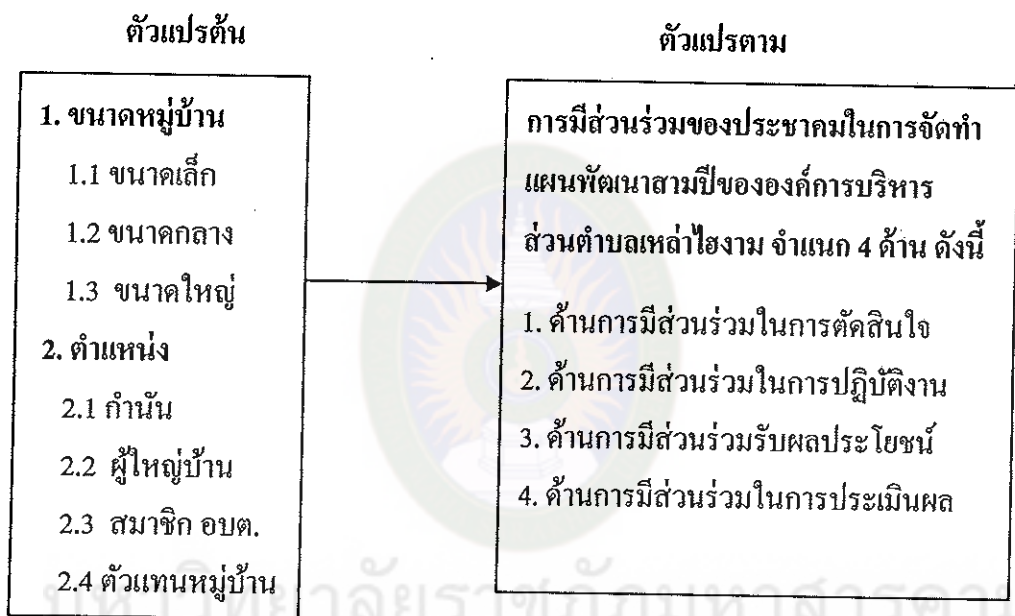
พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์

5. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการศึกษา

มกราคม – พฤษภาคม 2555

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้นำมาใช้เป็นแนวทางในการศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554-2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยกรอบแนวคิดที่ได้นั้น ได้ประยุกต์จากแนวคิด ทฤษฎีโคเฮนและ อับฮอฟ (John M. Cohen and Norman T. Uphoff. 1980 ; 219 ; อ้างถึงในพวงทอง โยธาใหญ่. 2545 : 14-16) ดังนี้



นิยามศัพท์เฉพาะ

ประชาคม หมายถึง การรวมตัวของสมาชิกในชุมชน เพื่อร่วมกันทำกิจกรรมต่าง ๆ ของชุมชนด้วยตนเอง เช่น การแก้ไขปัญหาชุมชน การวางแผนพัฒนาชุมชน การกำหนดข้อตกลงร่วมกันสมาชิกที่มาร่วมกันมีส่วนร่วมกันคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการและร่วมรับผิดชอบอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกันภายใต้ขอบเขตของกฎหมายและศีลธรรมอันดีของสังคมในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง ประชาคมหมู่บ้านจำนวน 12 หมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม

การมีส่วนร่วมของประชาคม ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554-2556 หมายถึง การเปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทน) เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554-2556 ใน 4 ด้าน ดังนี้

1. ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทน) เสนอปัญหาของท้องถิ่น ร่วมคิดและตัดสินใจกำหนดแนวทางการพัฒนาชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหา การริเริ่มกำหนดเสนอ โครงการและแผนงานต่าง ๆ ในการดำเนินกิจกรรมของชุมชน การร่วมประชุมเพื่อกำหนดนโยบายจัดสรรงบประมาณประจำปีและจัดลำดับความสำคัญความต้องการของท้องถิ่น

2. ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทน) เข้าร่วมปฏิบัติตามนโยบายแผนงาน โครงการหรือกิจกรรม การประชาสัมพันธ์ร่างแผนพัฒนา การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ของโครงการ การรับงานจ้างเหมาโครงการ การรับการแต่งตั้ง / รับเชิญ ให้เป็นผู้มีส่วนร่วมการดำเนินเกี่ยวกับแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทน) ได้รับความสะดวกสบาย จากการดำเนินงานโครงการด้านสาธารณสุขโลก การร่วมเสนอขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณและด้านส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม ท้องถิ่น การได้รับความรู้จากการเข้าร่วมการฝึกอบรมในการจัดการอบรมขององค์การบริหารส่วนตำบล

4. ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และตัวแทนหมู่บ้าน (เป็นบุคคลที่ประชาชนในหมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทน) เข้าร่วมตรวจสอบการบริหารงานการดำเนินกิจกรรม โครงการพัฒนาและความโปร่งใสของการบริการงาน การประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภอภูฉิมารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณ ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวน้ำครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมี

การทบทวนเพื่อปรับปรุง เป็นประจำทุกปี ในการศึกษาครั้งนี้เป็นการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ในปี 2555 ซึ่งจัดทำในเดือนมกราคมถึงพฤษภาคม 2555

ขนาดหมู่บ้าน หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ แยกตามจำนวนครัวเรือน โดยแยกเป็น หมู่บ้านขนาดเล็ก หมู่บ้านขนาดกลาง หมู่บ้านขนาดใหญ่

1. **หมู่บ้านขนาดเล็ก** หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ แยกตามจำนวนครัวเรือนที่มีจำนวนครัวเรือน 50 -135 ครัวเรือน ได้แก่ หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9

2. **หมู่บ้านขนาดกลาง** หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ แยกตามจำนวนครัวเรือนที่มีจำนวนครัวเรือน 136 - 167 ครัวเรือน ได้แก่ หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 8

3. **หมู่บ้านขนาดใหญ่** หมายถึง หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ แยกตามจำนวนครัวเรือนที่มีจำนวนครัวเรือน ตั้งแต่ 168 ครัวเรือน ขึ้นไป ได้แก่ หมู่ที่ 1 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 6

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ จัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ปัจจุบันแก้ไขเพิ่มเติมจนถึง ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552

ประโยชน์การศึกษา

ทำให้ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมและข้อเสนอแนะของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2554- 2556 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อเสนอแนะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าไทรงาม อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ ต่อไป