

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต  
อำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยนำมาสรุปผล อภิปรายผล และกำหนดข้อเสนอแนะ ดังนี้

#### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม
  2. เพื่อเปรียบเทียบช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของบุคลากรจำแนกตามองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นที่สังกัด
  3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของบุคลากรในการแก้ปัญหาช่องทางโอกาสการทุจริต  
คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม
- มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY
- #### สมมติฐานการวิจัย

1. ช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ  
นาแก จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด  
แตกต่างกัน

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอนาแก  
จังหวัดนครพนม จำนวน 182 คน (สำนักงานปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม  
(2554 : 4)

2. กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำนวน 125 คน ซึ่งได้จากการกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane)

### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการวิจัย ประกอบด้วย 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามแบบสอบถามลักษณะแบบสอบถามเป็นแบบ ตรวจสอบรายการ (Check List) ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด

ส่วนที่ 2 ช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม 10 ด้าน

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะของบุคลากรในการแก้ปัญหาช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ใช้โปรแกรมสำเร็จรูปคอมพิวเตอร์ สถิติที่ใช้ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One way ANOVA) โดยกำหนดนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .05

### สรุปผลการวิจัย

จากวิจัยช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ปรากฏผลการศึกษารูปได้ ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 125 คน จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด พบว่า สังกัดเทศบาลตำบลนาแกมากที่สุด จำนวน 21 คน (ร้อยละ 16.80) รองลงมาคือ เทศบาลตำบลพระซอง จำนวน 12 คน (ร้อยละ 9.60) องค์กรบริหารส่วนตำบลพิมาน และองค์กรบริหารส่วนตำบลหนองบ่อจำนวนแห่งละ 10 คน (ร้อยละ 8.00) องค์กรบริหารส่วนตำบลสีชมพู องค์กรบริหารส่วนตำบลนาคู่ และองค์กรบริหารส่วนตำบลคำพิ จำนวนแห่งละ 9 คน (ร้อยละ 7.20) องค์กรบริหารส่วนตำบลนาแก จำนวน

8 คน (ร้อยละ 6.40) องค์การบริหารส่วนตำบลพุ่มแก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองสังข์ และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแก้ง จำนวนแห่งละ 7 คน (ร้อยละ 5.60) องค์การบริหารส่วนตำบลก้านเหลือง จำนวน 6 คน (ร้อยละ 4.80)

2. ระดับความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.83, S.D. = 0.67$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านการใช้อำนาจรัฐอนุมัติ อนุญาตการประกอบกิจการ ( $\bar{X} = 4.17, S.D. = 0.67$ ) ด้านการหาผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างกลุ่มผลประโยชน์กับข้าราชการ ( $\bar{X} = 4.05, S.D. = 0.73$ ) ด้านการแทรกแซงการประมูลงาน ( $\bar{X} = 3.93, S.D. = 0.82$ ) ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ( $\bar{X} = 3.90, S.D. = 0.94$ ) ด้านการอนุญาตให้ละเว้นปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ( $\bar{X} = 3.84, S.D. = 0.72$ ) ด้านการสร้างอุปสรรคในการบริการ เพื่อเรียกเก็บค่าตอบแทน ( $\bar{X} = 3.77, S.D. = 0.91$ ) ด้านการทำผิดระเบียบ ผิดกฎหมาย ผิดขั้นตอน ( $\bar{X} = 3.74, S.D. = 0.86$ ) ด้านการรับสินบนเพื่อให้การคุ้มครองธุรกิจผิดกฎหมาย ( $\bar{X} = 3.67, S.D. = 0.87$ ) ด้านการรับค่าคอมมิชชั่น ( $\bar{X} = 3.63, S.D. = 0.87$ ) ด้านการทับซ้อนผลประโยชน์ ( $\bar{X} = 3.63, S.D. = 0.97$ )

3. ผลการเปรียบเทียบช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของบุคลากร จำแนกตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด พบว่า โดยรวมไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 จำนวน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการอนุญาตให้ละเว้นปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ด้านการรับสินบนเพื่อให้การคุ้มครองธุรกิจผิดกฎหมาย และด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

4. ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม เรียงลำดับจากความถี่มากไปน้อย ได้แก่ ควรมีการอบรมบุคลากรให้มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงาน ควรให้ผู้กระทำความผิดรับโทษ ออกจากราชการ ควรตั้งองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานมากกว่าปัจจุบัน มีการตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างเคร่งครัด ควรสร้างอาชีพเสริมให้กับข้าราชการ ควรกระจายอำนาจการอนุมัติเงินมากขึ้น และควรตัดสิทธิพนักงานเมืองทุจริตในการเลือกตั้งตลอดชีวิต

## อภิปรายผล

จากการวิจัยช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยได้นำมาอภิปรายผลดังนี้

**สมมติฐานที่ 1** ช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง

ผลการวิจัยพบว่า ช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับมาก ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐาน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า

1. มีการทำสัญญาจ้างให้กับ พวกพ้อง เพราะสามารถรับประโยชน์ได้สะดวก และอาจมากกว่า หรือเพราะพวกพ้องมีการช่วยเหลือการเข้าสู่ตำแหน่งทั้งทางราชการและทางการเมือง
2. มีความพยายามปฏิบัติงานให้ล่าช้าเพื่อเรียกรับประโยชน์ตอบแทน ให้ปฏิบัติงานได้เร็วขึ้นและสามารถเสร็จตามเวลาที่ผู้ติดต่องานต้องการ
3. มีการใช้ช่องทางที่เป็นช่องว่างของกฎหมายเพื่อประโยชน์ตนเอง เช่น การปรับเปลี่ยนงบประมาณ ซึ่งปฏิบัติกันบ่อย ๆ
4. มีการใช้หลายมาตรฐานในการให้บริการ เช่น ถ้าเป็นญาติพี่น้อง หรือได้รับประโยชน์ จะให้บริการที่รวดเร็ว
5. มีการเรียกรับประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น จ่ายเงินจำนวนที่ต่ำกว่าจำนวนที่ปรากฏในใบเสร็จรับเงิน หรือต่ำกว่าอัตราค่าจ้างจริง
6. มีการหาประโยชน์ร่วมกันระหว่างส่วนท้องถิ่นกับส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ การอนุมัติงาน
7. มีการใช้อำนาจของตำแหน่ง แสวงหา ผลประโยชน์ร่วมกันกับหน่วยงานเอกชน โดยเฉพาะการใช้อำนาจในการอนุมัติที่เป็นอำนาจของผู้บริหารระดับสูง

ผลการศึกษาที่พบสอดคล้องกับ ผาสุก พงษ์ไพจิตร (2543 : 1) อธิบายว่า การคอร์รัปชันคือการใช้อำนาจหน้าที่ หรืออำนาจทางราชการและการเมืองเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ หรือหมายถึง การถือโอกาสสมบัติสาธารณะมาเป็นของตนเองและพรรคพวก หรือการหาประโยชน์อื่น ๆ ซึ่งอาจมิใช่เป็นตัวเงิน วิธีการที่ใช้อาจผิดกฎหมายหรือไม่ก็ได้ สอดคล้องกับ ธนวุฒิดังหันขึ้น (2545 : 12) ที่อธิบายว่าการการคอร์รัปชันเป็นการกระทำของข้าราชการ ซึ่งถกฉวยเอา ประโยชน์อันไม่สมควรจากประชาชนเพื่อตนเอง โดยอาจใช้วิธีการ โกง เบียดบัง ข่มขู่ รีดไถ

ชุดรีดค่าธรรมเนียมนิยมเกินจริงจากประชาชน เช่น ระบบจ่ายใต้โต๊ะเพื่ออำนวยความสะดวก หรือได้อภิสิทธิ์พิเศษในการติดต่อราชการ สอดคล้องกับพุทธชาด สุธีวสินนนท์ (2551 : 12-14) ได้ให้การอธิบายเพิ่มเติมว่ารูปแบบการคอร์รัปชันการทุจริตของข้าราชการประจำในกระบวนการปกครองโดยการใช้อำนาจรัฐเพื่อผลประโยชน์ทางการเงิน สามารถพบเห็นได้ง่าย กระบวนการและวิธีการไม่ซับซ้อนและสลับซับซ้อนเป็นเครือข่ายที่มีความสัมพันธ์กันเพื่อสร้างอำนาจในการผูกขาดให้กับกลุ่มธุรกิจ โดยอำนาจในการผูกขาดจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนเกินหรือกำไรที่มากผิดปกติ และกระบวนการในการแสวงหาค่าเช่า (Rent-Seeking) หรือกระจายผลประโยชน์มักจะเกิดขึ้นพร้อมๆกันไปด้วย โดยกระบวนการเหล่านี้จะเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันและความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ สอดคล้องกับสุชาติ นนทวงศ์ (2543 : 59) ได้ศึกษาทัศนคติและรูปแบบการคอร์รัปชันในสำนักงานการศึกษาแห่งหนึ่งในจังหวัดอุบลราชธานี ผลการศึกษา พบว่ารูปแบบการคอร์รัปชันที่สำคัญในวงราชการครู ได้แก่ การทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่ง การบริหารงบประมาณ โครงการ การนำเอาวัสดุ อุปกรณ์ของทางราชการไปใช้ประโยชน์เพื่อส่วนตน การเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะการเบิกจ่ายค่าตอบแทนวิทยากรภายนอก สอดคล้องกับเชมฤดี วานิกานุกูล (2546 : 81) ได้ศึกษาการวิเคราะห์โครงสร้างลักษณะการเกิดคอร์รัปชันกรณีศึกษา คอร์รัปชันกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ผลการศึกษาพบว่าปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยรูปแบบเดิมจะมีปัญหาทางด้านการชำระประมูลหรือการสมยอมราคาค้นถึงร้อยละ 51

ผลการวิจัยสอดคล้องกับภาณุ ลวกุล (2545 : 76) ได้ศึกษารูปแบบและวิธีการคอร์รัปชันในองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ผลการศึกษาพบว่ารูปแบบของการคอร์รัปชันนั้นจะแปรเปลี่ยนไปตามโอกาสที่เกิดขึ้น และก็จะมีการก่อมลทินอีกกลุ่ม ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นฝ่ายบริหารมักจะร่วมมือกับผู้รับเหมาหรือกลุ่มสมาชิก อบต. ของตัวเองทำกันหลายคน (กรณีทวนน้ำ) นั้นหมายความว่าตั้งใจที่จะโกง และพร้อมที่จะกระทำการทุจริตต่อหน้าที่ของตัวเองเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ เช่น การรับสินน้ำใจ รับสินบน และกินค่าคอมมิชชั่น ซึ่งบางครั้งก็จะเกิดการเชื่อมโยงไปสู่การคอร์รัปชัน ด้านวัสดุครุภัณฑ์หรืองานซ่อมแซม รวมถึงงานตกแต่งสถานที่ของทางราชการ หรือในกรณีการตรวจรับงานในการก่อสร้าง

ผลการวิจัยไม่สอดคล้องกับสินธ์ กิรตยาคม (2544 : 88) ได้ศึกษาปัญหาการคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดระยอง ผลการศึกษาพบว่า มีปัญหาและมีพฤติกรรมที่สื่อว่ามีการคอร์รัปชันเกิดขึ้นจริง แต่ยังคงอยู่ในระดับน้อย ไม่สอดคล้องกับพุทธชาด สุธีวสินนนท์ (2551 : 69) ได้ศึกษาช่องทางและโอกาส

ในการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า ช่องทางโอกาสและพฤติกรรมการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีอยู่ในระดับปานกลาง

**สมมติฐานที่ 2** ความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด แตกต่างกัน

ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด โดยรวม ไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 ผลการศึกษาที่พบไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้

การที่ความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด โดยรวมไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 อาจเป็นเพราะว่า

1. ผู้จะกระทำความผิดมีโอกาสที่คล้ายกัน มีการเสี่ยงภัยน้อย
2. มีสิ่งจูงใจ ที่มีลักษณะคล้ายกัน คือด้านเศรษฐกิจและการครองชีพคือรายได้เงินเดือน หรือค่าจ้างไม่เพียงพอ กับการครองชีพของตนเองและครอบครัว
3. กรณีแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวกับการแสดงออกในทางฟุ่มเฟือยที่เหมือนกัน เช่นการรั่ว ล้วงคู และการเอาแบบอย่างกันในเรื่องของการบริการของรัฐที่ต้องมีค่าตอบแทนเป็นส่วนตัว
4. การบริหารงานที่ขาดประสิทธิภาพเหมือนกัน คือเกิดช่องว่างในการปกครองบังคับบัญชา หรือเกิดความหละหลวมในการปกครองบังคับบัญชา เป็นผลให้ เป็นหนทางนำไปสู่การทุจริต
5. กฎหมายหรือระเบียบมีช่องว่างหรือมีข้อบกพร่องเปิด โอกาสให้ทุจริต และประพฤตินิยมชอบในวงราชการได้
6. การมีตำแหน่งหน้าที่เอื้ออำนวยต่อการกระทำความผิดที่เหมือนกัน เพราะใช้กฎหมายฉบับเดียวกัน คือมีอำนาจหน้าที่ให้ดูแลให้โทษ อนุมัติ อนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือออกคำสั่งใด ๆ อาจเรียกหรือรับประโยชน์เป็นการตอบแทนได้
7. การตกอยู่ในภาวะแวดล้อมและอิทธิพล หรือมูลเหตุจูงใจอื่น ๆ ที่เหมือนกัน ทำให้ต้องทุจริต

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงมีผลทำให้ความคิดเห็นของบุคลากรต่อช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาแก จังหวัดนครพนม จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด โดยรวมไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05

ผลการวิจัยสอดคล้องกับอุทัย หิรัญโต (2519 : 10) ได้ระบุถึงสาเหตุที่ข้าราชการกระทำการคอร์ปชั่นไว้ดังนี้

1. ความจำเป็นในทางเศรษฐกิจ รายรับจากการรับราชการ ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่าย
2. ความบกพร่องของระบบบริหารราชการ เกิดจากการที่ให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจแก่ข้าราชการมากเกินไป
3. ความต้องการที่จะได้รับการยกย่องในสังคมด้วยการแสดงออกในควมมีฐานะทางเศรษฐกิจ และค่านิยมทางสังคม (Social Value) ของคนไทย
4. การมีอภิสิทธิ์ของนักการเมืองและความอ่อนแอของระบบการเมือง
5. อิทธิพลของภริยาของข้าราชการ
6. ความจำเป็นบีบบังคับให้เอาอย่าง
7. ผู้บังคับบัญชาไม่กวดขันหรือบกพร่องต่อหน้าที่

ผลการวิจัยสอดคล้องกับสุชาติ นนทวงศ์ (2543 : 59) ได้ศึกษาทัศนคติและรูปแบบการคอร์ปชั่นในสำนักงานการศึกษาแห่งหนึ่งในจังหวัดอุบลราชธานี ผลการศึกษาพบว่า รูปแบบการคอร์ปชั่นที่คล้ายกันในวงราชการครู ได้แก่ การทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การสรรหานักคนเข้าสู่อำเภอ การบริหารงบประมาณ โครงการ การนำเอาวัสดุ อุปกรณ์ของทางราชการไปใช้ประโยชน์เพื่อส่วนตน การเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะการเบิกจ่ายค่าตอบแทนวิทยากรภายนอก

สอดคล้องกับ สิ้นธ์ กิรตยาคม (2544 : 88) ได้ศึกษาปัญหาการคอร์ปชั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดระยอง ผลการศึกษาพบว่า มีปัญหาและมีพฤติกรรมที่ส่อว่ามีการคอร์ปชั่นเกิดขึ้นจริง แต่ยังอยู่ในระดับน้อย โดยมีเหตุจูงใจที่มีลักษณะคล้ายกัน คือ มีปัจจัยจากความจำเป็นส่วนตัว และต้องการแสวงหาผลประโยชน์สำหรับตนกับผู้ที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องกับ ชำนาญ ปรินาถ (2546 : 66) ได้ศึกษาปัญหาในการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ทุจริต : ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษากรณีการสมยอมเสนอราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการศึกษาพบว่า การกระทำความผิดเกี่ยวกับการสมยอมในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐไม่แตกต่างกัน คือ เกิดจากบุคคล 3 ฝ่ายร่วมมือกัน ได้แก่ เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ นักการเมืองทุกระดับและนักธุรกิจหรือผู้ประกอบการภาคเอกชน

ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นแกนกลางในการทุจริตหรือใช้ดุลพินิจที่ไม่ชอบ (Abuse) เพื่อประโยชน์แก่ผู้เสนอรายการรายหนึ่งรายใด

## ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

### 1. ข้อเสนอแนะเพื่อการนำผลวิจัยไปใช้

จากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเกาะ จังหัดนครพนม พบว่า มีรูปแบบและพฤติกรรมต่าง ๆ อาทิ การใช้อำนาจรัฐ อนุมัติ อนุญาตการประกอบการ การหาผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างกลุ่มผลประโยชน์กับข้าราชการ การแทรกแซงการประมูลงาน ทั้งถูกและผิดกฎหมาย เป็นต้น ผู้วิจัยได้นำมากำหนดข้อเสนอแนะวิธีการป้องกันและการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1.1 ควรมีการกำหนดจรรยาบรรณผู้บริหารท้องถิ่น และบุคลากรท้องถิ่น เพื่อสร้างจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงาน

1.2 ควรมีกฎหมายให้ผู้กระทำความผิดรับโทษออกจากราชการ กรณีปฏิบัติงานให้ล่าช้าเพื่อเรียกปรับประโยชน์ตอบแทน การเรียกรับประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้าง มีการใช้อำนาจของตำแหน่ง แสวงหา ผลประโยชน์ร่วมกันกับหน่วยงานเอกชน และให้ชดเชยความเสียหายแก่หน่วยงานหรือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำทุจริต

1.3 ควรมีกฎหมายจัดตั้งองค์กรประชาชนให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานมากกว่าปัจจุบัน พร้อมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบภายในอย่างสม่ำเสมอว่ามีการดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร เช่น การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ภาคประชาชนระดับท้องถิ่น

1.4 ควรมีกฎหมายให้มีการตรวจสอบการใช้งบประมาณ ตลอดจนตรวจสอบระบบการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด โดยองค์กรภาคเอกชน และภาคประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและวิเคราะห์การเสนอของงบประมาณและการใช้งบประมาณมากขึ้น

1.5 ควรมีกฎหมายกระจายอำนาจการอนุมัติเงินมากขึ้น โดยให้อำนาจการอนุมัติ และการตรวจสอบลงไปในหน่วยงานระดับล่างให้สามารถดูแลตนเองได้

1.6 ควรมีกฎหมายตัดสิทธินักการเมืองทุจริตในการเลือกตั้งตลอดชีวิต เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวในการประพฤติดมิชอบ และมีมาตรการลงโทษทั้งทางวินัย ทางแพ่ง และทางอาญา สำหรับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต



1.7 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน ร่วมกันต่อต้านการทุจริตและการประพฤติมิชอบของข้าราชการอย่างจริงจัง พร้อมทั้งสร้าง ขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการเพื่อให้ปฏิบัติงานอย่างสุจริต โดยการสร้างอาชีพเสริมให้กับ ข้าราชการ เช่น อาชีพด้านช่างฝีมือ อาชีพด้านการเกษตร

## 2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยในคราวต่อไป

ในการวิจัยครั้งต่อไปควรศึกษาเจาะลึกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ว่าเป็นเพราะสาเหตุและปัจจัยใดที่ทำให้มีรูปแบบหรือช่องทางโอกาสการทุจริตคอร์รัปชันใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอณาแก จังหวัดนครพนม ตลอดจนศึกษาแนวทางการ แก้ไข โดยการศึกษาเชิงคุณภาพ



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY