

## บทที่ 2

### วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ศึกษาได้รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาประกอบแนวคิดในการศึกษาความพึงพอใจของประชาชนผู้นำรัฐบาลต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย อำเภอว้าปีปุ่น จังหวัดมหาสารคามซึ่งจะนำเสนอตามลำดับ ดังนี้

1. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความพึงพอใจในการบริการ
2. แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ
3. หลักการพื้นฐานของการให้บริการ
4. บริบทองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย อำเภอว้าปีปุ่น  
จังหวัดมหาสารคาม
5. ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้แต่ละประเภทประจำปี 2554 องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย อำเภอว้าปีปุ่น  
จังหวัดมหาสารคาม
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความพึงพอใจในการบริการ

#### 1. ความหมายของความพึงพอใจ

ความพึงพอใจ หมายถึง สภาพความรู้สึก พอดี ประทับใจ ความชอบ และความรู้สึกที่ดีต่อสิ่งต่าง ๆ (พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542. 2546 : 775) กุญดา ณรงค์ฤทธิ์ (2540 : 39 ; อ้างถึงใน อมรรัตน์ วงศิริพันธ์. 2550 : 18) ได้ให้ความหมายของความพอใจว่า หมายถึง แรงจูงของมนุษย์ซึ่งตั้งอยู่บนความต้องการขึ้นพื้นฐาน และจะมีความสุขเมื่อได้รับผลสำเร็จตามจุดมุ่งหมาย ความต้องการ หรือแรงจูงใจ

เทพนม เมืองแม่น และสวิง สุวรรณ (2540 : 98) กล่าวถึง ความพึงพอใจว่าเป็น ภาวะของความพึงพอใจหรือภาวะมีอารมณ์ในทางบวกที่มีผลเกิดขึ้น เนื่องจากการประเมิน ประสบการณ์ของคนหนึ่ง ๆ สิ่งที่ขาดหายไประหว่างการเสนอได้รับ จะเป็นรากฐานแห่ง ความพอใจและไม่พอใจ

สุก้าลักษณ์ ขอนันต์ (2540 : 17) ได้ให้ความหมายของความพึงพอใจ ไว้ว่า ความพึงพอใจ เป็นความรู้สึกส่วนตัวที่รู้สึกเป็นสุข หรือยินดีที่ได้รับการตอบสนอง ความต้องการ ในสิ่งที่ขาดหายไป หรือสิ่งที่ทำให้เกิดความไม่สมดุล ความพึงพอใจ เป็นสิ่งที่กำหนดพฤติกรรมที่จะแสดงออกของบุคคล ซึ่งมีผลต่อการเลือกที่จะปฏิบัติ ในกิจกรรมใด ๆ นั้น

ณัฐ พิชิรเสน (2543 : 43 ; อ้างถึงใน จารุวรรณ ศรบรรจง. 2551 : 13) ได้ให้ ความหมายของความพึงพอใจว่า เป็นความรู้สึกยินดี เกตเคนดีที่ดีของบุคคล เมื่อได้รับการ ตอบสนองความต้องการของตนทำให้เกิดความรู้สึกดีในสิ่งนั้นๆ

สมชาย เลิศทิชชิวงศ์ (2544 : 35 ; อ้างถึงใน อรณาฯ นุ่งโนนบ่อ. 2549 : 38) ได้กล่าวว่า ความพึงพอใจ คือ ความรู้สึกที่ดี ความรู้สึกรัก ชอบและสุขใจหรือทัศนคติที่ดี ของบุคคลที่มีต่อสิ่งนั้น ๆ ซึ่งถ้าบุคคลมีความพึงพอใจต่อสิ่งใดแล้ว ก็จะมีผลทำให้อุทิศ แรงกายและสติปัญญา เพื่อมอบให้แก่สิ่งนั้น ๆ เป็นระดับความรู้สึกของลูกค้าที่มีผลมา จากการเปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์จากคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์ หรือการทำงาน ของผลิตภัณฑ์กับการคาดหวังของลูกค้า ความคาดหวังของลูกค้า เกิดจากประสบการณ์ และความรู้ในอดีตของผู้ซื้อ

อุทัยพรรณ ศุภใจ (2545 : 7) กล่าวว่าความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึกหรือ ทัศนคติของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง โดยอาจจะเป็นไปในเชิงประเมินค่า ว่าความรู้สึก หรือทัศนคติต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใดนั้น เป็นไปในทางบวกหรือทางลบ

วิยะดา เสรีวิชยสวัสดิ์ (2545 : 9) ได้กล่าวถึง ความพึงพอใจ ไว้ว่า ความพึงพอใจเป็นความรู้สึกที่ดีของบุคคลที่ได้รับการตอบสนอง เมื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ในสิ่งที่ต้องการ ก็จะทำให้เกิดความรู้สึกดี ชอบ และสนับสนุน หากสอดคล้องกับ ความคาดหวัง หรือมากกว่า ที่คาดหวังไว้ ก็จะมีความรู้สึกพึงพอใจ

ไฟโรมน์ พานิชกุล (2548 : 18) กล่าวถึง ความพึงพอใจเป็นทัศนคติของบุคคลที่ มีต่อสิ่งต่างๆ หลาย ๆ ด้าน เป็นสภาพภายในที่มีความล้มพ้นธกับความรู้สึกของบุคคลที่ ประสบความสำเร็จในงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพเกิดจากมนุษย์ที่แรงผลักดัน

นางประการ ในตัวบุคคล ซึ่งเกิดจากการที่ตนเองพยายามจะบรรลุถึงเป้าหมายบางอย่าง เพื่อที่จะสนองตอบต่อความต้องการหรือความคาดหวังที่มีอยู่ และเมื่อบรรลุเป้าหมายนั้น แล้วจะเกิดความพอใจเป็นผลสะท้อนกลับไปยังจุดเริ่มต้น เป็นกระบวนการหมุนเวียน ต่อไปอีก

สรุปได้ว่า ความพึงพอใจ หมายถึง ความรู้สึกที่ดีหรือทัศนคติที่ดีของบุคคล ซึ่งมักเกิดจากการได้รับการตอบสนองตามที่ตนต้องการ ก็จะเกิดความรู้สึกที่ดีในสิ่งนั้น ตรงกันข้ามหากความต้องการไม่ได้รับการตอบสนอง ความไม่พึงพอใจก็จะเกิดขึ้น ความพึงพอใจที่มีต่อการใช้บริการจะเกิดขึ้นหรือไม่นั้น จะต้องพิจารณาถึงลักษณะ ของการให้บริการขององค์กรประกอบกับระดับความรู้สึกของผู้มารับบริการในมิติต่าง ๆ ของแต่ละบุคคล

## 2. แนวความคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ

สุวรรณ ลีลະเพรมชัยกุล (2541 : 18 ; อ้างถึงใน สุจิราพร วนานา. 2550 : 11) ได้ศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ สรุปได้ว่า ความพึงพอใจเป็นความรู้สึกสองแบบ ของมนุษย์ คือ ความรู้สึกทางบวกและความรู้สึกทางลบ ความรู้สึกทางบวกเป็นความรู้สึก เมื่อเกิดขึ้นแล้ว จะทำให้มีความสุข ความสุขนี้เป็นความสุขที่แตกต่างจากความรู้สึกทางบวก อื่นๆ กันว่าคือ เป็นความรู้สึกที่มีระบบข้อนกลับ ความสุขสามารถทำให้เกิดความสุขทางบวก เพิ่มขึ้น ได้อีก ดังนั้นจะเห็นได้ว่าความสุขเป็นความรู้สึกที่สับซับซ้อนและความสุขนี้ จะมี ผลต่อนักลงทุนมากกว่าความรู้สึกทางบวกอื่นๆ ความรู้สึกทางลบ ความรู้สึกทางบวก และ ความสุขมีความสัมพันธ์กันอย่างสับซับซ้อน และระบบความสัมพันธ์ของความรู้สึก ทั้งสามนี้ เรียกว่า ระบบความพึงพอใจ โดยความพึงพอใจจะเกิดขึ้นเมื่อระบบความพึง พพอใจมีความรู้สึกทางบวกมากกว่าทางลบ

อรนภา ผุ่งโนนบ่อ (2549 : 40) ได้กล่าวไว้ ความพึงพอใจอาจเกิดได้ 3 ระยะ ได้แก่

ข้อ 1 ก่อนการใช้บริการ ได้แก่ ความพึงพอใจของผู้รับบริการจากเจ้าหน้าที่ และการต้อนรับ วิธีการบริการและความสุภาพรวมเร็ว ความสุภาพจากกระบวนการ ระยะเวลาดำเนินการ ข้อมูลที่ได้รับความสุภาพของอาคารสถานที่

ข้อ 2 ระหว่างการใช้บริการ ได้แก่ ความพึงพอใจของผู้รับบริการ จากความรู้  
ปลดล็อกจาก การรับบริการ ความสะดวกรวดเร็วที่ได้รับขณะรับบริการ คุณภาพการบริการ  
ความถูกต้อง

ข้อ 3 หลังการใช้บริการ ได้แก่ ความพึงพอใจของผู้รับบริการจาก  
สนองตอบความต้องการหรือการแก้ไขปัญหาและลดปัญหาให้แก่ผู้รับบริการจากเจ้าหน้าที่  
การให้บริการอย่างทันเวลา ความเสมอภาคในการให้บริการ วิธีการบริการ ข้อมูลที่ได้รับ  
หลังการใช้บริการ

stanhetu thi ta hoi phu rong brikirik gedi kwan pheung po jai hoi o nai pheung po jai in brikirik  
prakobon daway taw per 3 prakar kio

### 1.1 ตัวแปรด้านระบบการให้บริการ

- 1.2 ตัวแปรด้านกระบวนการให้บริการ
  - 1.3 ตัวแปรด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ

จากแนวคิดที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ความพึงพอใจเป็นความรู้สึกของบุคคลในทางนวัต ความชอบ อินดี ความสนับสนุน ความสุขใจต่อสภาพแวดล้อมในด้านต่าง ๆ ซึ่ง เกิดจากการ ได้รับการตอบสนอง ซึ่งความพึงพอใจที่ได้รับจากการบริการสามารถเกิดขึ้น ได้ในหลายวิธี และอาจเกิดขึ้นก่อนการใช้บริการ ระหว่างการใช้บริการ และหลังการใช้บริการก็ได้

### 3. การวัดความพึงพอใจที่มีต่อการบริการ

### ๓.๑ ความหมายของการวัดความพึงพอใจที่มีต่อการบริการ

๔๕๒ ใจในเรื่องวิชาการที่ได้ให้ความหมายไว้ดังนี้

วินัย รำพր摊 (2546 : 9) ได้กล่าวถึง ความพึงพอใจในการบริการ เพื่อให้พิจารณาว่า บริการนั้นสร้างความพึงพอใจแก่ผู้ใช้บริการหรือไม่ โดยวัดได้จาก

3.1.1 วัดจากความยุติธรรมในการให้บริการ โดยให้ความเสมอภาค  
แก่บุคคลต่าง ๆ ไม่ว่าจะมีอายุ ตำแหน่งหน้าที่ โดยวัดจากผู้ใช้บริการหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ

3.1.2. วัดจากความสะท้อนร่วมในการให้บริการ ได้แก่ การ  
บริการด้วยความสะท้อนร่วมจากการให้บริการตามบทบาทหน้าที่และผลสำเร็จของ  
งานในหน้าที่และวัดแต่ละช่วงอย่างต่อเนื่อง

**3.1.3 วัดจากความสำเร็จในการให้บริการ คือ วัดจากการบริการที่บรรลุตามเป้าหมายขององค์กร**

**3.1.4 วัดจากความพร้อม คือ การวัดบริการความพร้อมและความเพียงพอ ทั้งด้านบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และสิ่งของที่จำเป็นอื่นๆ ให้บริการ**

**3.1.5 วัดจากความคิดสร้างสรรค์การให้บริการ คือ การวัดจากการพัฒนาบริการทั้งในเชิงปริมาณของผู้ใช้บริการหรือสิ่งที่ให้บริการ และวัดจากคุณภาพการบริการ**

**3.2 วิธีการวัดความพึงพอใจ**

เด่นพงษ์ พลลักษณ (2511 : 149) ได้ศึกษาจากเอกสารและงานวิจัยพบว่า นักวิชาการจะใช้วิธีการวัดความพึงพอใจ ดังต่อไปนี้

**3.2.1 การสังเกต จะกระทำโดยวิธีการสังเกตจากพฤติกรรม ทั้งก่อนการรับบริการ ขณะขอรับบริการและหลังจากการได้รับบริการแล้ว เช่น การสังเกตภาระ ท่าทาง การพูด สีหน้า และความถี่ของการมาขอรับบริการ การวัดความพึงพอใจโดยวิธีนี้ผู้วัดจะต้องกระทำอย่างจริงจัง และมีแบบแผนที่แน่นอน จึงสามารถประเมินถึงระดับความพึงพอใจ**

**3.2.2 การสัมภาษณ์ เป็นวิธีที่ต้องอาศัยเทคนิคและความชำนาญ พิเศษของผู้สัมภาษณ์ที่จะบูงใจให้ผู้ถูกสัมภาษณ์ตอบคำถามให้ตรงกับข้อเท็จจริงการวัดความพึงพอใจโดยวิธีการสัมภาษณ์นั้นว่าเป็นวิธีการที่ประยุกต์ และมีประสิทธิภาพอีกวิธีหนึ่ง**

**3.3.3 การสอบถาม เป็นวิธีที่นิยมกันอย่างแพร่หลายวิธีหนึ่ง โดยการขอร้องหรือขอความช่วยเหลือจากกลุ่มที่ต้องการวัดให้แสดงความคิดเห็นลงในแบบฟอร์มที่กำหนดคำตอบไว้ให้เลือกตอบ หรือเป็นคำตอบอิสระ โดยคำถามที่ถามอาจจะถามถึงความพึงพอใจด้านต่างๆ ที่หน่วยงานกำลังให้บริการอยู่ เช่น ลักษณะของการให้บริการ เป็นต้น**

**สรุปได้ว่า การวัดความพึงพอใจในการให้บริการนั้นสามารถทำได้หลายวิธี ด้วยกัน เช่น การสังเกต การสอบถาม หรือการสัมภาษณ์ รวมถึงการเก็บข้อมูลจากการวัดความบุคคล ความสะอาด รวดเร็ว ความสำเร็จ และความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งสิ่งที่สำคัญ คือ ต้องเลือกวิธีการให้เหมาะสมกับบุคคลที่จะทำการศึกษา**

#### 4. ปัจจัยที่มีผลต่อการสร้างความพึงพอใจในการให้บริการ

##### 4.1 ความหมายของปัจจัยที่มีผลต่อการสร้างความพึงพอใจในการให้บริการ

มิลเลต (Millet. 1987 : 397 ; อ้างถึงใน ชาญวรรณ ศรบธรรม. 2551 : 17)

กล่าวว่าหมายสำคัญของการบริการ คือ การสร้างความพึงพอใจในการให้บริการแก่ประชาชน โดยมีหลักการหรือแนวทาง คือ

4.1.1 การให้บริการอย่างเสมอภาค หมายถึง ความยุติธรรมในการบริหารงานภาครัฐที่มีฐานคติที่ว่าคนทุกคนเท่าเทียมกัน ดังนั้น ประชาชนทุกคนจะได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันในแต่ละมุมของกฎหมาย ไม่มีการแบ่งแยกกีดกันในการให้บริการ ประชาชนจะได้รับการปฏิบัติในฐานะที่เป็นปัจจุบันคือที่ใช้มาตรฐานให้บริการเดียวกัน

4.1.2 การให้บริการที่ตรงเวลา หมายถึง ในการบริการจะต้องมองว่าการให้บริการสาธารณะจะต้องตรงเวลาผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐจะถือว่าไม่มีประสิทธิภาพเลย ถ้าไม่มีการตรงเวลา ซึ่งจะสร้างความไม่พึงพอใจให้แก่ประชาชน

4.1.3 การให้บริการอย่างเพียงพอ หมายถึง การให้บริการสาธารณะจะต้องมีลักษณะมีจำนวนการให้บริการ และสถานที่ให้บริการอย่างเหมาะสม มิลเลต เห็นว่าความเสมอภาคหรือการตรงต่อเวลาจะไม่มีความหมายแล้ว ถ้ามีจำนวนให้บริการไม่เพียงพอและสถานที่ตั้ง ที่ให้บริการสร้างความไม่ยุติธรรมให้เกิดขึ้นแก่ผู้มารับบริการ

4.1.4 การให้บริการอย่างต่อเนื่อง หมายถึง การให้บริการสาธารณะที่เป็นไปอย่างสม่ำเสมอ โดยยึดประโยชน์ของสาธารณะเป็นหลัก ไม่ใช่ความพอใจของหน่วยงานที่ให้บริการว่าจะให้หรือหยุดบริการเมื่อใดก็ได้

4.1.5 การให้บริการอย่างก้าวหน้า หมายถึง การให้บริการสาธารณะที่มีการปรับปรุงคุณภาพและผลการปฏิบัติงานก้าวหน้า อีกนัยหนึ่ง คือ การเพิ่มประสิทธิภาพหรือความสามารถที่จะทำหน้าที่ได้มากขึ้น โดยใช้ทรัพยากรท่าเดิม

##### 4.2 ความหมายของปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจ

ศิริพร ตันติพูลวินัย (2538 : 5 - 8) กล่าวถึงปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจของผู้รับบริการ ไว้ว่า ความพึงพอใจผู้รับบริการเป็นการแสดงออกถึงความรู้สึกทางบวกของผู้รับบริการต่อการให้บริการ ซึ่งปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจของผู้รับบริการที่สำคัญ ๆ มีดังนี้

**4.2.1 สถานที่บริการ การเข้าถึงการบริการ ได้อย่างสะดวกเมื่อสูงก้าวไป  
ความต้องการย่อมก่อให้เกิดความพึงพอใจต่อการบริการ ทำแล้วที่ตั้ง และการกระจาย  
สถานที่บริการให้ทั่วถึง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ลูกค้าจึงเป็นเรื่องสำคัญ**

**4.2.2 การส่งเสริมแนะนำการบริการ ความพึงพอใจของผู้รับบริการ  
เกิดขึ้นได้จากการได้ข้อมูลข่าวสาร หรือบุคลากรด้านลักษณะถึงคุณภาพการบริการ ไปใน  
ทางบวกซึ่งหากตรงกับความต้องการที่มีก็จะมีความรู้สึกดีกับการบริการดังกล่าวอันเป็น  
แรงจูงใจผลักดันให้มีความต้องการบริการตามมาได้**

**4.2.3 ผู้ให้บริการประกอบการบริหารการบริการ และผู้ปฏิบัติการล้วน  
เป็นบุคคลที่มีบทบาทสำคัญต่อการปฏิบัติงานบริการให้ผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจทั้งสิ้น  
ผู้บริหารการบริการที่วางแผนนโยบายการบริการ โดยคำนึงถึงความสำคัญของลูกค้าเป็นหลัก  
ย่อมสามารถตอบสนองความต้องการของลูกค้าให้เกิดความพึงพอใจได้จ่ายเช่นเดียวกับ  
ผู้ปฏิบัติงานหรือพนักงานบริการที่ตระหนักรู้ถึงลูกค้าเป็นสำคัญ แสดงพฤติกรรมการบริการ  
และสนองการบริการที่ลูกค้าต้องการความสนใจเอาไว้สอย่างเต็มที่ด้วยจิตสำนึกของการ  
บริการ**

**4.2.4 สภาพแวดล้อมของการบริการ สภาพแวดล้อมและบรรยากาศของ  
การบริการมีอิทธิพลต่อความพึงพอใจของลูกค้า ลูกค้ามักชื่นชมสภาพแวดล้อมของการ  
บริการเกี่ยวข้องกับการออกแบบอาคารสถานที่ความสวยงามของการตกแต่งภายในด้วย  
เฟอร์นิเจอร์และการให้สีสันการแบ่งพื้นที่เป็นสัดส่วนตลอดจนการออกแบบวัสดุเครื่องใช้  
งานบริการ เช่น ถุงหูใส่ของกระดาษ ขวดนม ของกลางสินค้า เป็นต้น**

**4.2.5 กระบวนการบริการ มีวิธีการนำเสนอบริการในขบวนการบริการ  
เป็นส่วนสำคัญในการสร้างความพึงพอใจให้กับลูกค้า ประสิทธิภาพของการจัดการระบบ  
การบริการส่งผลให้การปฏิบัติงานบริการแก่ลูกค้ามีความคล่องตัว และสนองต่อความ  
ต้องการของลูกค้าได้อย่างถูกต้องมีคุณภาพ เช่น การนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เข้ามา  
จัดระบบข้อมูลของการดำเนินการห้องพักโรงแรม หรือสายการบิน การใช้เครื่องฝากร ถอน  
เงินอัตโนมัติ การใช้ระบบโทรศัพท์อัตโนมัติในการรับ - โอนสายในการติดต่อกับองค์กร  
ต่างๆ เป็นต้น**

### 4.3 ความพึงพอใจในด้านของการให้บริการ

นภีวรรณ ตันไทย (2533 : 66 - 69) ได้กล่าวความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการได้รับบริการว่าความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการได้รับบริการในด้านต่างๆ ดังนี้

- 4.3.1 ด้านความสะอาดที่ได้รับ
- 4.3.2 ด้านเข้าหน้าที่ผู้ให้บริการ
- 4.3.3 ด้านคุณภาพของบริการที่ได้รับ
- 4.3.4 ด้านระยะเวลาของการบริการ
- 4.3.5 ด้านข้อมูลที่ได้รับจากการบริการ

### 4.4 หลักการให้บริการ

เวเบอร์ (Weber) กล่าวว่า การให้บริการควรประกอบด้วยหลัก 5 ประการ คือ (ไฟศาล ศรีธเนศกุล. 2550 : 8)

4.4.1 หลักความสอดคล้องกับความต้องการของบุคคลเป็นส่วนใหญ่ คือ ประโยชน์และบริการที่องค์กรจัดให้กับบุคคลนั้น จะต้องตอบสนองความต้องการของบุคคลส่วนใหญ่หรือทั้งหมด มิใช่เป็นการจัดการให้แก่บุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง โดยเฉพาะ มิฉะนั้นแล้ว นอกจากจะไม่เกิดประโยชน์สูงสุดในการเอื้ออำนวยประโยชน์และบริการแล้ว ยังไม่ถูกคำนึงถึงความต้องการของบุคคลนั้น ๆ ด้วย

4.4.2 หลักความสมำเสมอ คือ การให้บริการนั้นๆ ต้องดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและสมำเสมอ ควบรวมรขอองบริการ ในกรณีที่งานบริการนั้น มิได้มีเพียงขั้นตอนเดียว

4.4.3 หลักความเสมอภาค คือ บริการที่จัดนั้นจะต้องให้ผู้มาใช้บริการทุกคน อย่างเสมอหน้าและเท่าเทียมกัน ไม่มีการใช้สิทธิพิเศษแก่บุคคลหรือกลุ่มใดในลักษณะที่แตกต่างจากกลุ่มอื่นมาก

4.4.4 หลักความประหยด คือ ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการบริการจะต้องไม่มากจนเกินไปกว่าผลที่จะได้รับ

4.4.5 หลักความสะอาด ที่อ บริการที่จัดให้แก่ผู้รับจะต้องเป็นไปในลักษณะปฏิบัติได้ง่าย สะอาด สีนี้เปลือกทรัพยากร ไม่นำกันนัก และยังไม่เป็นการสร้างภาระยุ่งยากใจให้แก่ผู้ให้บริการมากจนเกินไป

#### 4.5 หลักการให้บริการที่ดี

กรมการปกครอง (2536 : 3-11) ได้ก ล่าวถึงหลักการให้บริการที่ดีว่า หมายถึง การที่ข้าราชการ ซึ่งทำงานดูแลต่อ กับผู้ที่มาติดต่อขอรับบริการ ด้วยความรวดเร็ว สมอภิค เป็นธรรมและมีอัชญาค าต่อผู้รับบริการด้วยดี โดยมีหลักการให้บริการดังนี้ คือ

##### 4.5.1 การปฏิบัติดูแล

- 1) การแต่งกายที่ดี หมายความ เป็นการเตรียมสร้างบุคลิกภาพและเป็นที่ประทับใจแก่ผู้พบเห็นและติดต่อด้วย ผู้แต่งกายดีไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ที่มีรูปร่างและหน้าตาดี
- 2) การรักษาเวลา ข้าราชการต้องอยู่ที่พำนักในการปฏิบัติงาน ดังนี้
  - 2.1) เวลาตามและกับน ตามเวลาราชการ ไม่มีทำงานสายและกับก่อน
  - 2.2) การพักกลางวัน เป็นไปตามระเบียบรราชการ
  - 2.3) ) ไม่ผิดนัด
- 3) หลีกเลี่ยงการใช้อารมณ์ การโต้แย้ง การแสดงความชุนเฉลี่ยกับผู้ที่มาติดต่อราชการด้วย
- 4) มีมารยาทในการให้บริการผู้มาติดต่องาน

##### 4.5.2 การปฏิบัติงาน

- 1) การจัดสำนักงานคราวด าเนินการดังนี้
  - 1.1) งานบริการประชาชน ควรตั้งอยู่ในส่วนล่างของอาคาร และใกล้ทางเข้า-ออก เพื่อสะดวกแก่ประชาชนที่ไปติดต่อ
  - 1.2) มีแสงสว่างเพียงพอและอากาศถ่ายเทสะดวก ไม่ตั้งอยู่ชื้น
- 2) นั่งประดุ หน้าต่าง
  - 1.3) การจัด ให้ทำงาน ควรเป็นไปตามสายงานหรือที่พำนักของงานตามลำดับเป็นสันติ ไม่ย้อนไปย้อนมา
  - 1.4) การตั้งตู้เอกสาร จะต้องไม่เกะกะและมีที่วางพอที่จะเปิดตู้ให้ได้สะดวกและควรวางชิดฝาผนังห้อง ไม่ควรวางปิดประดุ หน้าต่าง
  - 1.5) สำนักงานต้องสะอาด เรียบร้อย สวยงาม

- 1.6) สำนักงานการมีส่วนที่ก่อว่างหวังพอสมควร และควรจัดที่สำหรับผู้มาติดต่อพร้อมทั้งจัดที่นั่งรอ มีน้ำดื่ม ที่อ่านหนังสือพิมพ์ โทรศัพท์สาธารณะ
- 1.7) ห้องน้ำสะอาด
- 2.2 อุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้
- 2.2.1 อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้หรือเอกสารที่ต้องใช้ร่วมกัน ควรอยู่ใกล้ชิดกันหรือที่เกี่ยวข้องกัน ใกล้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- 2.2.2 ต้องเพียงพอ เมิกจำกัดให้สะดวก
- 2.2.3 ควรเขียนตัวอักษร คำร่อง แบบพิมพ์ต่างๆ ติดไว้เป็นตัวอักษรแก่ประชาชนพร้อมปากกา

### 2.3 วิธีการปฏิบัติงาน

2.3.1 ศึกษาทำความรู้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานค่างๆ ความสามารถ เป็นคุณสมบัติพื้นฐานสำคัญในการปฏิบัติราชการ งานบริการประชาชนของทางราชการ จะบกพร่องขาดประส蒂ทธิภาพ ถ้าขาดราชการ ขาดความรู้ ความสามารถใน การทำงานในหน้าที่ ดังนั้นจึงสามารถพิจารณาเรื่องความรู้ ความสามารถนี้ได้ใน 2 ลักษณะ คือ

- 1) ข้าราชการต้องเดือนตัวเองอยู่เสมอว่า งานที่รับผิดชอบอยู่นั้น ถ้าเราเกิดความรู้สึก ความชำนาญทำให้คุณเมื่อเป็นสิ่งง่าย แต่สำหรับประชาชนแล้วเรื่อง ค่างๆ เหล่านี้ ไม่ใช่กิจวัตรประจำวัน เขายอมขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องนั้น
  - 2) การซักถาม การทำเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง ที่จำเป็นเพื่อ ประกอบการพิจารณาในเรื่องนั้น ด้วยวิชาสุภาพเหมาะสม ไม่ให้ประชาชนมีความรู้สึกว่า ถูกซักถามเสมือนเป็นผู้กระทำผิด
  - 3) งานบริการใด ถ้าผู้รับบริการต้องรอระหว่างดำเนินการ ควรแจ้งให้ผู้รับบริการทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวลาว่าจะแล้วเสร็จเมื่อใด
  - 4) ควรให้ข้าราชการสามารถทำงานแทนกันได้ เพราะถ้าหาก ข้าราชการคนใดลาหยุดงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานได้ด้วยเหตุใด ข้าราชการคนอื่น สามารถปฏิบัติงานแทนกันได้ งานบริการจะมีความต่อเนื่อง ไม่ต้องสะบัดหยุด
- 2.4 การจัดลำดับก่อนหลัง กันที่มาก่อนต้องได้รับบริการก่อน

**2.5 กำพูดที่ต้องหลีกเลี่ยงในการทำงานที่ต้องดิดต่อให้บริการประชาชนแต่ละวันอาจก่อให้เกิดปัญหาทางอารมณ์ ความหงุดหงิด ความเครียด ซึ่งข้าราชการต้องควบคุมความรู้สึกเหล่านี้ ทั้งทางกาย และคำพูด**

สรุปได้ว่า จากแนวคิดและทฤษฎีที่กล่าวมาข้างต้นนี้ จะเห็นได้การสร้างความพึงพอใจนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งเน้นหลักการบริการที่มีความต่อเนื่อง ความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน มีความšeดวก รวดเร็ว ถูกต้องและมีวัสดุอุปกรณ์พร้อมที่ปฏิบัติงานและปรับปรุงระบบการบริการอยู่เสมอ ผู้ศึกษาเห็นด้วยกับแนวคิดของมิลเลต และกรรมการปักกรอง ซึ่งครอบคลุมกับแนวคิดทฤษฎีอื่นๆ สามารถนำไปใช้ในการวัดความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหวายได้

## แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ

### 1. ความหมายของบริการสาธารณะ

นันทวัฒน์ บรรนานันท์ (2544 : 27-29) ได้ให้ความหมายของบริการสาธารณะดังนี้

1.1 บริการสาธารณะ เป็นกิจการของฝ่ายปกครองที่จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์สาธารณะ บริการสาธารณะเป็นกิจกรรมอีกประเภทหนึ่งซึ่งรัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการของประชาชน โดยส่วนรวมเป็นการให้บริการแก่ประชาชนหรือการดำเนินการอื่นเพื่อสนองความต้องการของประชาชน

#### 1.2 บริการสาธารณะจะต้องประกอบด้วยเงื่อนไข 2 ประการ คือ

1.2.1 เป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับนิติบุคคลมหาชน ซึ่งหมายถึง กรณีที่นิติบุคคลมหาชนเป็นผู้ประกอบกิจกรรมด้วยตนเอง อันได้แก่ กิจกรรมที่รัฐ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการ และยังหมายความรวมถึงกรณีที่รัฐ มอบกิจกรรมของรัฐบางประเภทให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการด้วย

1.2.2 กิจกรรมดังกล่าวມาแล้วในข้อ 1.2.1 จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและตอบสนองความต้องการของประชาชน ประเภทของบริการสาธารณะ

## 2. หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณสุข

นั้นทวัตตน์ บรรนานันท์ (2544 : 39-49) ได้กล่าวไว้ว่า บริการสาธารณสุขไม่ว่า จะเป็นประเภทใดหรือที่จัดทำโดยผู้ใดย่อมต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่สำคัญ 3 ประการ คือ

### 2.1 หลักว่าด้วยความเสมอภาค

หลักนี้เป็นหลักเกณฑ์ที่สำคัญประการแรกในการจัดทำบริการสาธารณสุข ทั้งนี้ เนื่องจากการที่ฝ่ายปกครองเข้ามายัดทำบริการสาธารณสุขนั้น ฝ่ายปกครองมิได้มี จุดมุ่งหมายที่จะจัดทำบริการสาธารณสุข เพื่อประโยชน์ของผู้หนึ่งผู้ใดโดยเฉพาะ แต่เป็น การจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ของประชาชนทุกคน คือ ประชาชนทุกคนย่อมมีสิทธิได้รับการ ปฏิบัติหรือได้รับผลประโยชน์จากบริการสาธารณสุขอย่างเสมอภาคกัน ดังนั้น กิจการใดที่ ฝ่ายปกครองจัดทำขึ้นเพื่อนุகูลโดยโดยเฉพาะ จึงไม่มีลักษณะเป็นบริการสาธารณสุข แนวคิด วินิจฉัยของศาลปกครองฝรั่งเศสในส่วนที่เกี่ยวกับความเสมอภาคที่มีต่อบริการสาธารณสุข นั้นสามารถแบ่งได้ 2 ประเภทใหญ่ๆ คือ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้ใช้บริการสาธารณสุข การเลือก ปฏิบัติในระหว่างผู้ใช้บริการสาธารณสุขอันทำให้เกิดความไม่เสมอภาคในการได้รับ ประโยชน์จากบริการสาธารณสุขไม่สามารถทำได้ การเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐ นุกูลทุกคนมีความเสมอภาคกันในการเข้าทำงานกับฝ่ายปกครอง การเดือนปฏิบัติไม่ รับเข้าทำงานด้วยเหตุผลใดเหตุผลหนึ่ง นอกจากเหตุที่เกี่ยวกับความรู้ความสามารถ ซึ่งเป็นคุณสมบัติส่วนตัวของผู้สมัครจะกระทำมิได้ หากหลักดังกล่าวมีผลทำให้ผลเมือง ทุกคนมีความเสมอภาคกันในการเข้าทำงานกับฝ่ายปกครอง ความแตกต่างทางด้านศาสนา แนวความคิดทางการเมืองหรือเพศ จะไม่สามารถเป็นเหตุให้ฝ่ายปกครองสร้างเงื่อนไขที่จะ ไม่รับเข้าทำงานหรือปฏิเสธไม่ให้เข้าทำงานได้ คงมีเพียงความรู้ความสามารถเท่านั้นที่ฝ่าย ปกครองสามารถกำหนดเป็นเงื่อนไขในการรับนุกูลเข้าทำงานกับฝ่ายปกครองได้

### 2.2 หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง

เนื่องจากบริการสาธารณสุขเป็นกิจการที่มีความจำเป็นสำหรับประชาชน ดังนั้น หากบริการสาธารณสุขหยุดชะงักไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม ประชาชนผู้ใช้บริการ สาธารณสุขย่อมได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายได้ ด้วยเหตุนี้ บริการสาธารณสุข จึงต้องมี ความต่อเนื่องในการจัดทำ

หลักการที่สำคัญของหลักว่าด้วยความต่อเนื่องของบริการสาธารณสุข นิติบุคคล ผู้มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณสุขจะต้องดำเนินการจัดทำบริการสาธารณสุขอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องตลอดเวลา หากมีกรณีที่เกิดการหยุดชะงักจะต้องมีการรับผิดชอบ และในกรณีที่เกิดการหยุดชะงักขององค์กรปกครองท้องถิ่น หรือองค์กรมหาชนอิสระ องค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลจะต้องเข้าดำเนินการแทน เพื่อเป็นหลักประกันการต่อเนื่องของบริการสาธารณสุข ความต่อเนื่องดังกล่าวมานี้ไม่มีมาตรฐานที่แน่นอนตามตัวว่าจะต้องมีลักษณะอย่างไร สำหรับบริการสาธารณสุขบางประเภท ซึ่งจะต้องจัดทำอย่างถาวร เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในและภายนอกประเทศ การรักษาพยาบาล การควบคุมการคอมนาคมทางอากาศ ความต่อเนื่อง หมายถึง การจัดทำบริการสาธารณสุขนั้นๆ ตลอดเวลาวันละ 24 ชั่วโมง สัปดาห์ละ 7 วัน ในขณะที่บริการสาธารณสุขบางประเภท ซึ่งไม่จำเป็นต้องจัดทำอย่างถาวร แต่จะต้องจัดทำอย่างสม่ำเสมอ ก็อาจจัดทำโดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขบางประการ เช่น พิธีกัณฑ์สามารถกำหนดเวลาปิด-เปิด กำหนดวันหยุด ให้การศึกษาสามารถดำเนินด้วยเวลาในการให้ทำการศึกษา รวมทั้งการหยุดพักร้อนประจำปีได้อีกด้วย นอกจากนี้ความต่อเนื่องยังขึ้นอยู่กับบุคลากรและสภาพสังคมอีกด้วย

### 2.3 หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง

บริการสาธารณสุขที่ดีนั้นจะต้องสามารถปรับปรุงแก้ไขได้ตลอดเวลา เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์และความจำเป็นในทางปัจจุบันที่จะรักษาประเทศให้สามารถร่วมทั้งการหยุดพักร้อนประจำปีได้อีกด้วย นอกจากนี้ความต่อเนื่องยังขึ้นอยู่กับบุคลากรและสภาพสังคมอีกด้วย

หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหมายความถึงการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงบริการสาธารณสุขให้ทันกับความต้องการของผู้ใช้บริการสาธารณสุขอยู่เสมอ เพื่อให้บริการสาธารณสุขที่ฝ่ายปกครองจัดทำมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนหรือประเทศนั้นๆ

หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงนี้มีลักษณะแตกต่างจากหลักว่าด้วยความต่อเนื่องที่มีลักษณะเป็น “กฎหมาย” ของบริการสาธารณสุข หรือหลักว่าด้วยความเสนอภาคที่มีลักษณะเป็น “หลักกฎหมายทั่วไป” หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงไม่ได้ถูกกล่าวถึงอย่างชัดแจ้งในคำนิจฉัยทางปัจจุบัน แต่เป็นการกล่าวพิเศษหรือให้

ข้อคิดเห็นว่า โดยสภาพของการจัดทำบริการสาธารณสุขไปที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุน ความต้องการของประชาชน เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ความต้องการของประชาชนเปลี่ยนแปลงไปบริการสาธารณสุขนั้นก็น่าจะได้รับการเปลี่ยนแปลงตามความความต้องการของประชาชนไปด้วย

ปฐม มนิโรจน์ (2545 : 45 ; อ้างถึงใน สุจิราพร วะนา. 2550 : 15) ได้ให้คำจำกัดความของการให้บริการสาธารณสุขว่า เป็นการบริการในฐานะที่เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำเพื่อตอบสนองต่อความต้องการ เพื่อให้เกิดความพอด้วย จากความหมายนี้จึงเป็นการพิจารณาการให้บริการว่าประกอบด้วย ผู้ให้บริการ และผู้รับบริการ โดยฝ่ายแรกถือปฏิบัติเป็นหน้าที่ที่ต้องให้บริการเพื่อให้ออกฝ่ายเกิดความพึงพอใจ

เวอร์มา (Verma. 1985 : 67 ; อ้างถึงใน เพียรพง วงศ์. 2545 : 9) ได้พิจารณาการให้บริการสาธารณสุขว่าเป็นกระบวนการให้บริการ ซึ่งมีลักษณะที่เคลื่อนไหวเป็นพลวัต โดยระบบการให้บริการที่ดีจะเกิดขึ้นได้เมื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ทรัพยากรและผลิตภัณฑ์ ได้เป็นไปตามแผนงานและการเข้าถึงการรับบริการจากความหมายดังกล่าว จะเห็นได้ว่า เป็นการพิจารณา โดยใช้แนวคิดเชิงระบบที่มีการมองว่าหน่วยที่มีหน้าที่ให้บริการ ใช้ปัจจัยนำเข้าสู่กระบวนการผลิตและออกแบบเป็นผลผลิตหรือการบริการ โดยทั้งหมดจะต้องเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้นการประเมินผลจะช่วยให้ทราบถึงผลผลิตหรือการบริการที่เกิดขึ้นว่ามีลักษณะเป็นเช่นไร ซึ่งจะเป็นข้อมูลป้อนกลับเป็นปัจจัยนำเข้าต่อไป ด้วยเหตุนี้ระบบการให้บริการสาธารณสุข จึงมีลักษณะที่เคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ

### 3. แนวคิดของการให้บริการสาธารณสุข

ประยูร กาญจนคุณ (2491 : 32 ; อ้างถึงใน จาเรวราษ ศรบธรรม. 2551 : 15) กล่าวถึงแนวคิดของการให้บริการสาธารณสุข ดังนี้

3.1 บริการสาธารณสุขเป็นกิจกรรมที่อยู่ในความอำนวยการหรือในการควบคุมของรัฐ

3.2 บริการสาธารณสุขมีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนความต้องการส่วนรวมของประชาชน

3.3 การจัดระบบและวิธีดำเนินการบริการสาธารณสุขย่อมจะเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงได้เสมอเพื่อให้เหมาะสมแก่ความจำเป็นแห่งกาลสมัย

3.4 บริการสาธารณสุข จะต้องจัดดำเนินการอยู่เป็นนิจและตามมาเสมอไม่มีการหักดูดจะจำกัดวิธีการสาธารณสุขจะต้องหักดูดจะก่อลงคืบประการใด ๆ ประชาชนได้รับความเดือดร้อนหรือได้รับความเสียหาย

3.5 เอกชนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับประโยชน์จากการสาธารณสุขเท่านั้นกันจากแนวคิดข้างต้นสรุปได้ว่าการให้บริการสาธารณสุขเพื่อสนองความต้องการส่วนร่วมของประชาชน และต้องให้บริการสาธารณสุขต่อเนื่องมีความเสมอภาคเท่าเทียมกันและปรับปรุงแก้ไขได้ตลอดเวลา เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์และความจำเป็นในทางปัจจุบันที่จะรักษาประโยชน์สาธารณะรวมทั้งปรับปรุงให้เข้ากับวิวัฒนาการของความต้องการส่วนร่วมของประชาชนด้วย

## หลักการพื้นฐานของการให้บริการ

### 1. หลักการพื้นฐานของการให้บริการ

นักวิชาการทางด้านการบริการ ได้นำเอาคำว่า “Service” มาประยุกต์เป็นหลักการพื้นฐานของการบริการซึ่งบางครั้งก็เรียกว่า “หัวใจของการบริการ” โดยเน้นไปที่พฤติกรรมการบริการของผู้ให้บริการที่ปฏิบัติต่อผู้รับบริการ โดยแยกออกตามตัวอักษรดังนี้

1. S : Satisfaction (ความพึงพอใจของผู้รับบริการ) เป้าหมายที่สำคัญที่สุดของการบริการ นั่นคือการสร้างความพึงพอใจให้ผู้รับบริการอย่างสูงสุด ดังนั้นผู้ให้บริการจะต้องพยายามทำทุกสิ่งทุกอย่างตามหน้าที่ เพื่อตอบสนองความต้องการแก่ผู้รับบริการให้เกิดความพึงพอใจอย่างสูงสุดเท่าที่จะทำได้สมดังคำที่ว่า “ลูกค้าคือพระเจ้า” (Customer is the God) และก็จะทำให้ผู้รับบริการกลับมาใช้บริการอีกต่อไป

2. E : Expectation (ความคาดหวังของผู้รับบริการ) การที่ผู้รับบริการไปใช้บริการ จะแห่งใจก็ตาม เขาที่มักจะมีความคาดหวังว่าจะได้รับการบริการอย่างใดอย่างหนึ่ง ลักษณะของการคาดหวังของผู้รับบริการ จะมีอยู่ 3 ระดับ กือ (ชีวิทปั้รัตนพลดเสนย์. 2552 : เว็บไซต์)

2.1 การให้บริการหลัก (Core service) เป็นบริการที่ให้ตามลักษณะ หรือธุรกิจ เช่น โรงพยาบาลต้องให้บริการรักษาพยาบาล โรงแรมต้องให้บริการห้องพัก ร้านอาหารต้องประกอบอาหารให้รับประทาน เป็นต้น

2.2 การให้บริการตามที่คาดหวัง (Expected service) เป็นบริการที่ผู้รับบริการคาดหวังว่าจะได้รับอยู่แล้ว เช่น ถ้ามาโรงพยาบาลต้องได้รับการรักษาพยาบาลจากแพทย์ที่เก่งๆ ถ้ามาพักโรงแรมคาดหวังว่าต้องมีห้องพักที่สะอาดให้นอน หรือถ้ามารับประทานอาหารที่ภัตตาคารคาดหวังว่าต้องมีอาหารที่อร่อยให้รับประทาน เป็นต้น

2.3 การให้บริการพิเศษที่เหนือความหวัง (Exceeded service) บางครั้งก็มักเรียกว่า “บริการเหนือเมฆ” หรือ “บริการที่เป็นเลิศ” เช่น พนักงานโรงแรมมีกริยาที่สุภาพใส่ใจ พูดจาดี มีใบตรัพย์ หรือลีมส์ของมีค่าไว้ก์สามารถได้รับคืน โดยบริการส่งคืนให้ถึงบ้าน เป็นต้น

สรุปได้ว่า งานอะไรก็ตามที่ทำให้ผู้อื่นได้รับความพึงพอใจ สะทวาย สายงานบริการที่ดี คือ การที่ทำให้ผู้รับบริการพอใจ ซึ่งผู้รับบริการทุกคนมีความต้องการและความคาดหวังต่างกัน ดังนั้น การให้บริการที่ตอบสนองทำให้ผู้รับบริการพอใจ ทั้งความต้องการและความคาดหวังซึ่งจะเป็นงานบริการที่มีคุณภาพ

## 2. คุณภาพของการให้บริการ

คุณภาพของการบริการ เป็นผลรวมของการนำคุณสมบัติต่างๆ มาประสานรวมกันเข้าเพื่อให้งานเกิดผลสันฤทธิ์สูงสุดตามแนวคิด ดังนี้ (วีระพงษ์ เนติมิจิระรัตน์. 2543 : 14)

2.1 ความสอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการ

2.2 ระดับของความสามารถของการบริการในการบำบัดความต้องการของลูกค้า

2.3 ระดับความพึงพอใจของลูกค้าหลังจากการได้รับบริการแล้ว

สรุปได้ว่าคุณภาพการให้บริการ หมายถึง ความสามารถในการตอบสนองความต้องการของธุรกิจให้บริการ คุณภาพของการบริการเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด ที่จะสร้างความแตกต่างของธุรกิจให้หนึ่งกว่าคู่แข่งขันได้ การเสนอคุณภาพการให้บริการที่ตรงกับความคาดหวังของผู้รับบริการเป็นสิ่งที่ต้องกระทำ ผู้รับบริการจะพอใจได้รับสิ่งที่ต้องการ เมื่อผู้รับบริการมีความต้องการ ณ สถานที่ที่ผู้รับบริการต้องการ และในรูปแบบที่ต้องการ

### 3. ลักษณะของคนที่มีบุคลิกภาพดี

ผู้ให้บริการที่ดีควรจะมีบุคลิกภาพที่ดีเป็นที่ประทับใจของลูกค้าหรือผู้รับบริการ โดยทั่วไปประกอบด้วยลักษณะดังต่อไปนี้ คือ (ชูวิทย์ รัตนพลดเสนย์,

2552 : เว็บไซต์)

- 3.1 เป็นคนที่ยิ้มเย้ม แจ่มใส
  - 3.2 รู้จักทักษะ ปรารถนา บุคคล
  - 3.3 รู้ปัจจัยหน้าตาดี (ไม่ใช่เป็นคนสวยหรือหล่อ) แต่ขอให้มองดูแล้วสคชื่นแจ่มใส มีชีวิตชีวา น่าคบหา น่าเชื่อถือ น่าไว้วางใจ
  - 3.4 แต่งกายดี (ไม่ใช่ยึดห้อมหรือมีราคาแพง) สะอาด เรียบร้อย สุภาพ หรือเหมาะสมกับภารกิจ
  - 3.5 ปราศจากดีท็อกซ์ กิริยา ท่าทาง การเคลื่อนไหว มีมารยาท และสามารถแสดงตนได้เหมาะสมกับสถานภาพ ตามตำแหน่ง หรือบทบาท หน้าที่ของคน
  - 3.6 พูดจาดีสุภาพอ่อนโยน เช่นดูถูกต้องน่าฟัง มีจังหวะในการพูดการฟัง
  - 3.7 อารมณ์ดี ควบคุมอารมณ์ตนเองได้ มองโลกแง่ดี มีอารมณ์ขัน
  - 3.8 มีน้ำใจ ใจกว้าง เสียสละ เอื้อเฟื้อ มีเมตตา
  - 3.9 จิตใจมั่นคง มั่นใจในตนเอง กล้าคิด กล้าพูด กล้าตัดสินใจ
  - 3.10 ศึกษาทำความรู้ และปรับปรุงตัวอยู่เสมอ
- สรุปได้ว่า บุคคลที่จะให้บริการที่ดี จะต้องเป็นผู้มีจรรยาบรรณ รวมทั้งการแต่งกายต้องสะอาดเรียบร้อย มีความกระตือรือร้น ยิ้มเย้มแจ่มใส เอาใจใส่ผู้มารับบริการ มีความรู้ความสามารถในงานที่ทำ เรียนรู้ ปรับปรุง แก้ไขอย่างต่อเนื่อง

### 4. ลักษณะของผู้ที่มีมนุษยสัมพันธ์ดี

มนุษยสัมพันธ์ หมายถึง กระบวนการสื่อสาร ให้ผู้ปฏิบัติงานภายใต้สถานการณ์ที่เป็นอยู่ให้เกิดความพึงพอใจในงาน และความสามารถ ทำงาน ให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายขององค์กร ได้ดังนี้ (ชูวิทย์ รัตนพลดเสนย์ 2552 : เว็บไซต์)

- 4.1 การทักทาย สำหรับคนไทยนิยมการยกมือไหว้ และกล่าวคำ “สวัสดี” ซึ่งก็แล้วแต่สถานภาพในสังคม เช่น บข ตำแหน่ง อายุ อารชีพ รวมไปถึงประเภทและวัฒนธรรมในสังคมนั้น ๆ

4.2 การขึ้นແຍ້ມແຈ່ນໃສອູ້ເສນອ ກາຣີ້ມເປັນກາຣລົງທຸນທີ່ຈ່າຍ ສະຄວາດ ແຕ່ໄດ້ພດ  
ຄຸ້ມຄໍາມຫາສາດ ດີວ່າເປັນດ່ານແຮກຂອງກາຣສ້າງມນຸຍີສັນພັນຮ່າ ເພຣະຜູ້ຄົນ ໂດຍທ້ວ່າໄປຢືນດີ  
ທ່ານມີໄມຕີກັບຄົນທີ່ເຢັ້ນແຍ້ມແຈ່ນໃສ ແລະຄູ່ເປັນມີຄຣ

4.3 ຈຳຊື່ອແລະເຮັດກໍ່ອັນໄຫ້ຄູກຕ້ອງ ກາຣຈຳຊື່ອແລະເຮັດກໍ່ອັນຮັບບິນດີ  
ໄຫ້ຄູກຕ້ອງ ເປັນເກົ່າງແສດງວ່າ ບຸກຄຸລົນນີ້ມີຄວາມຈຳດີ ມີສັດປິປຸງຄູາດີ ແລະບໍ່ມີຄວາມເຂາໄຈໄສໄຫ້  
ຄວາມສັນໃຈ ດີວ່າເປັນກາຣໄທ໌ເກີຍຕິຕ່ອນບຸກຄຸລົນທີ່ເວົາເຮັດກໍ່ອັນເຫຼົ່າ  
ມີນີ້ແລະເຕັ້ນໃຈທີ່ຈະຕິດຕ່ອສັນພັນຮ່າກັບເວົາ

4.4 ໄທ້ວ່າຍເລື້ອເກື້ອງຄູກ ເປັນກາຣໄທ້ວ່າຍເລື້ອຜູ້ຮັບບິນດີ ດ້ວຍຄວາມບິນດີ  
ແລະເຕັ້ນໃຈ ໂດຍແພາຫາກເຫັນນີ້ປະສົບກັບຄວາມຖຸກໜ້າກຳດຳບາກຫຼືເດືອດົ້ອນ ໂດຍ  
ຜູ້ໄຫ້ບິນດີ ເມື່ອທຸກໆກີ່ແສດງຄວາມເດືຍໃຈແລະປັບປຸງໃຈ ໄທ້ວ່າຍເລື້ອເກື້ອງ  
ພົດຍອນແທນໄດ້

4.5 ມີຄວາມຈິງໃຈ ຜູ້ໄຫ້ບິນດີ ມີຄວາມປ່ຽນປັບປຸງໃຈ ຈິງໃຈ ທີ່ຕ່ອນນໍາ  
ແລະລັບລັງ ດ້ວຍກາຣແສດງອອກທັງທາງກາຍ ວາຈາ ແລະຈິຕີໃຈ ເມື່ອຜູ້ຮັບບິນດີ ມີຄວາມສຸຂົງ  
ແສດງຄວາມບິນດີ ເມື່ອທຸກໆກີ່ແສດງຄວາມເດືຍໃຈແລະປັບປຸງໃຈ ໄທ້ວ່າຍເລື້ອເກື້ອງ

4.6 ສັນໃຈແລະໄສໄຈຕ່ອັນຜູ້ອັນ ຜູ້ໄຫ້ບິນດີ ແສດງຄວາມສັນໃຈແລະໄສໄຈຕ່ອ  
ຜູ້ຮັບບິນດີທີ່ເວົາຕິດຕ່ອສັນພັນຮ່າ ດ້ວຍກາຣແສດງຄວາມສັນໃຈ ໄທ້ວ່າຍເລື້ອເກື້ອງ  
ຫຼືສັນທານາໃນເຮືອງທີ່ເຫັນສັນໃຈ ໄນບັດຈັງຫວະ ພັດຍຸດຫຼືທີ່ໄຫ້ເສີຍຫນໍາ

4.7 ໄທ້ກາຣຍັງຍ່ອງແລະໝ່າຍ ດຣມຈາຕີຂອງຄົນເວົາຕ້ອງກາຣຍັງຍ່ອງ  
ໝ່າຍແຍ້ມາກວ່າກາຣດຳໜິຕິເດີບນ ແລະຕ້ອງກາຣຍັງຍ່ອງ ໝ່າຍດ້ວຍຄວາມຈິງໃຈ ບຣີສຸກທີ່ໃຈ  
ໂດຍໄນ່ແສແສຮັງ ຫຼືປະຈຸບປະແຈງເອົາກເອາໄຈເພື່ອຫວັງພຸດປະໂຍ້ນກາຣຍັງຍ່ອງໝ່າຍທີ່ດີ  
ກວ່າໄຫ້ຄູກກາລເທະຈັງຫວະ ໂອກສໍາໄໝກ່າວຢ່າງພຽງແຕ່ວ່າໄຫ້ເສີຍຫນໍາ  
ທີ່ເກີດຂຶ້ນ

4.8 ເຂົາໃນເຫັນໄສໄຈເວົາຜູ້ໄຫ້ບິນດີ ຕ້ອງເປັນຄົນທີ່ຮະມັດຮັວງຕ່ອງການຮູ້ສຶກ  
ຂອງຜູ້ຮັບບິນດີ ອະໄຣທີ່ເວົາໄໝຂອບກາຣຄຳນິ້ງວ່າຄົນອື່ນກີ່ໄໝຂອນເຫັນກັນ ດັ່ງນັ້ນກາຣຄົດກ່ອນພຸດ  
ກາຣຄົດກ່ອນທຳ ແລະຮະມັດຮັວງຕ່ອງກາຣກະທຳຕ່ອງກຳພຸດທີ່ຈະກະທົບກະທົບເກືດຕ່ອງຈົດໃຈ ໄທ້ວ່າ  
ຈະເປັນກາຣຮັກນາມມີຕຽກພົບທີ່ຍັງບືນ ແລະທຳໄຫ້ເກີດສັນພັນຮັກພົບທີ່ຕ່ອກັນພົດຍຸດໄປ

4.9 ຮັບຟິງແຫຼຸດຜູ້ຮັບບິນດີ ແລະກັນເປັນດຣມຈາທີ່ນາງຄົງຜູ້ຮັບບິນດີ ໃນ  
ກາດຫວັງໄວ້ສູງ ແຕ່ເມື່ອໄມ່ເປັນໄປຕາມທີ່ຕ້ອງກາຣກໍຈະຈາກຈະເກີດຂັດແຍ້ງກັນກັບຜູ້ໄຫ້ບິນດີ ໄທ້ໄດ້  
ເພຣະໂດຍດຣມຈາຕີຄົນແຮມມີຄວາມແຕກຕ່າງກັນຮະຫວ່າງບຸກຄຸລອູ້ແລ້ວ ດັ່ງນັ້ນເມື່ອມີແຫຼຸດກາລົ່ງ

เห็นนี้เกิดขึ้นควรจะมีการพูดจาขอรับและชี้แจงกันด้วยเหตุผลเปิดใจรับฟังเหตุผลของผู้รับบริการพูดจาให้ตอบด้วยน้ำเสียงที่สุภาพราบรื่น อาย่าตะโกนตะโกก หรือเสียดสีประชคประชัน จากนั้นก็คิดพิจารณาถึงหลักของความเป็นจริงด้วยเหตุด้วยผลอย่าใช้อารมณ์ตัดสินอย่าถือทิฐิว่าตนคือคนเก่งหรือตนต้องถูกเสมอทางครั้งเมื่อเราพิเคราะห์เรื่องนี้ดีกว่าที่จะเสียหายต่องานหรือต่อองค์กร

4.10 เป็นนักบริการที่ดีบุคคลที่มุ่งสัมพันธ์ดีมีเสน่ห์ ไม่จำเป็นต้องพูดเก่งคุยเก่งเสนอไปเพียงแต่ว่าเป็นคนที่มีนิสัยชอบช่วยเหลือชอบบริการอยู่เสมอตัวความเด่นใจอิ้มแม้มแจ่มใส

สรุปได้ว่าการบริการเป็นงานที่ไม่มีรูปธรรมชัดเจนแน่นอน แม้จะมีนักบริการต่างๆ พยายามที่จะสร้างและกำหนดมาตรฐานการบริการอย่างมีคุณภาพ แต่สุดท้ายแล้วการที่จะประเมินผลของการให้บริการว่าดีหรือไม่ อย่างไร นั้น ขึ้นอยู่กับความประทับใจและพึงพอใจของผู้รับบริการเป็นสำคัญ ดังนั้นผู้ให้บริการจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีความพร้อมในการให้บริการอยู่เสมอ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรู้จักเข้าใจ และยอมรับในคุณค่าและศักดิ์ศรีของคนทุกคน มองผู้รับบริการว่าเป็นผู้ที่มีพระคุณต่อตนเอง ที่ช่วยทำให้ตนเองมีงานทำ มีเกียรติ มีรายได้ หากผู้ให้บริการคิดและกระทำได้ดังกล่าวแล้ว ย่อมก่อให้เกิดความสุขทั้งผู้ให้และประทับใจ พึงพอใจในผู้รับในที่สุด

## บริบทองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย อำเภอปีปุ่ม จังหวัดมหาสารคาม

### 1. ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง รับผิดชอบในเขตพื้นที่ตำบลบ้านหวาย อำเภอปีปุ่ม จังหวัดมหาสารคาม ถูกตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีฐานะเป็นนิตบุคคล มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด มีทรัพย์สินและรายได้เป็นของตนเอง อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ผู้บริหารสูงสุด คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีภารกิจให้บริการประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และพัฒนาให้เจริญรุ่งเรือง และในวันที่ 21 สิงหาคม 2551 ได้มีประกาศปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล

บ้านห้วยจากขนาดเล็กเป็นขนาดกลาง โดยมีพื้นที่รับผิดชอบ 25.818 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 25,044 ไร่ แบ่งการปกครองเป็น 17 หมู่บ้าน องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย ยกฐานะจากสภาพตำบลบ้านห้วย เมื่อปี วันที่ 23 เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540

## 2. สภาพทั่วไปขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย

2.1 สภาพทางกายภาพ องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านห้วย อ่าเภออาปีปุ่น เป็นตำบล 1 ใน 15 ตำบลของอำเภออาปีปุ่น จังหวัดมหาสารคาม โดยองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย ห่างจากที่ว่าการอำเภออาปีปุ่น ไปทางทิศตะวันตก ประมาณ 16 กิโลเมตร ตั้งอยู่ที่ 89 บ้านห้วย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านห้วย อ่าเภออาปีปุ่น จังหวัดมหาสารคาม 44120 โทรศัพท์/โทรสาร 0-4373-9822 ต่อ 13 มีอาณาเขตติดต่อกันที่ที่ข้างเคียง ดังนี้

|             |   |
|-------------|---|
| ทิศเหนือ    | ติดกับตำบลหนองแสง และตำบลแคน อ่าเภออาปีปุ่น     |
| ทิศตะวันออก | ติดกับตำบลหัวเรือ และตำบลหนองแสง อ่าเภออาปีปุ่น |
| ทิศใต้      | ติดกับตำบลหนองคู อ่าเภอนาคูน                    |
| ทิศตะวันตก  | ติดกับตำบลนาข่า อ่าเภออาปีปุ่น                  |

2.2 เนื้อที่ องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยมีเนื้อที่ทั้งหมด ประมาณ 25.818 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 25,044 ไร่

2.3 สภาพทางเศรษฐกิจ ประชากรในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำนาเป็นอาชีพหลัก นอกจากนี้ยังมีการ ทำไร่ เลี้ยงสัตว์ และอุตสาหกรรมในครัวเรือน เช่น ทอผ้าไนน์ ทอเสื่อ เชือกผ้า การเพาะปลูกส่วนใหญ่ อาศัยน้ำฝนและแหล่งน้ำธรรมชาติ นอกจากนี้ในฤดูแล้งยังใช้น้ำจากน้ำบาดาลและบ่อชุดช่วยใช้ในการประมง

## 2.4 การปกครอง แบ่งออกเป็น 17 หมู่บ้าน

ได้แก่

**ตารางที่ 1 จำนวนประชากรแต่ละหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย  
อำเภอว้าปีปุ่น จังหวัดมหาสารคาม**

| หมู่ที่ | ชื่อบ้าน       | จำนวน<br>ครัวเรือน | จำนวนประชากร |         |       | ผู้นำชุมชน            |
|---------|----------------|--------------------|--------------|---------|-------|-----------------------|
|         |                |                    | เพศชาย       | เพศหญิง | รวม   |                       |
| 1       | บ้านหนองแค     | 99                 | 198          | 208     | 406   | นายสมพงษ์ หาญเจ็ด     |
| 2       | บ้านคลาด       | 74                 | 126          | 137     | 263   | นายสมหมาย ครองสิงห์   |
| 3       | บ้านโนนโพธิ์   | 115                | 247          | 262     | 509   | นายพิถุล สุพะกำ       |
| 4       | บ้านหวาย       | 112                | 211          | 222     | 433   | นายบวร วรรณโภค        |
| 5       | บ้านหนองกล่อง  | 102                | 191          | 181     | 372   | นายพินิจ คำภาวี       |
| 6       | บ้านเปลือย     | 131                | 285          | 275     | 560   | นางสาวร กองอาสา       |
| 7       | บ้านหนองไฝ     | 122                | 262          | 232     | 494   | นายเฉลิม ประพาณ       |
| 8       | บ้านโนนสำราญ   | 125                | 260          | 236     | 496   | นายอุคม ธรรมชาติ      |
| 9       | บ้านมะแซ       | 169                | 324          | 332     | 656   | นายสกละ แตงอ่อน       |
| 10      | บ้านหนองเงี้ยง | 67                 | 126          | 136     | 262   | นายสายเพ็ชร ครองสิงห์ |
| 11      | บ้านหวายน้อย   | 90                 | 225          | 199     | 424   | นายทองสุก ศรีภูวดล    |
| 12      | บ้านหัวนาคำ    | 34                 | 91           | 87      | 178   | นายประศิริ บุปนา      |
| 13      | บ้านคอนมันน้ำ  | 65                 | 133          | 109     | 242   | นางนุชนาถ ตะนะภักดี   |
| 14      | บ้านวังทอง     | 131                | 296          | 292     | 588   | นายสุพลด พันธ์คดอง    |
| 15      | บ้านโนนแคน     | 110                | 238          | 237     | 475   | นายชัย พลศร           |
| 16      | บ้านหนองไฝใต้  | 163                | 325          | 321     | 646   | นายทองใบ ประกอบใบ     |
| 17      | บ้านคล่องใหม่  | 105                | 225          | 188     | 413   | นายริค ทองศิริ        |
| รวม     |                | 1,814              | 3,763        | 3,654   | 7,417 |                       |

ที่มา : สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง อำเภอว้าปีปุ่น. 2554 : 1

## 2.5 ค้านสภาพสังคม

### 2.5.1 การศึกษา

- 1) โรงเรียนประถมศึกษา 7 แห่ง
- 2) โรงเรียนมัธยมศึกษา - แห่ง
- 3) โรงเรียนอาชีวศึกษา - แห่ง

4) โรงเรียน/สถานบันทีชั้นสูง - แห่ง

5) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 3 แห่ง

6) ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน/ห้องสมุดประชาชน 17 แห่ง

#### 2.5.2 สถานบันและองค์กรทางศาสนา

1) สำนักสงฆ์ 5 แห่ง

2) วัด 11 แห่ง

3) โบสถ์ 3 แห่ง

#### 2.6 แหล่งน้ำธรรมชาติ

2.6.1 ลำน้ำ, ลำห้วย 17 สาย

2.6.2 บึง, หนองและอื่นๆ 16 แห่ง

#### 2.7 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

2.7.1 ฝาย 10 แห่ง

2.7.2 บ่อน้ำดื่มน้ำ 75 แห่ง

2.7.3 บ่อโภก 175 แห่ง

2.7.4 ภาชนะเก็บน้ำ 13 แห่ง

#### 2.8 ข้อมูลอื่นๆ

ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย มีป่าไม้เบญจพรรณ และมีป่าไม้ธรรมชาติที่เป็นป่าสงวน (ป่าโคกใหญ่) มีลำน้ำเสียวไหลผ่าน หมายเหตุรับกันฝายเพื่อน้ำนำไปใช้ในการเกษตรและดักแปลงเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจ เหมาะสมสำหรับกันฝายเพื่อน้ำนำไปใช้ในการเกษตรและดักแปลงเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจได้

**ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้แต่ละประเภท ประจำปี 2554  
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย อかもวาปีปุน จังหวัดมหาสารคาม**

#### 1. แนวความคิดพื้นฐานการบริการประชาชน

1.1 เป้าหมายการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย มีดังนี้

1.1.1 เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.1.2 เกิดผลลัพธ์ที่ต้องการกิจของรัฐ

1.1.3 เกิดความมีประสิทธิภาพ

1.1.4 เกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติงาน

## 1.2 ความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ มีดังนี้

### 1.2.1 ความรวดเร็วในการให้บริการ

1.2.2 การได้รับคำแนะนำสู่การบริการในขั้นตอนต่าง ๆ

1.2.3 การต้อนรับด้วยภาษาสุภาพและมืออาชญาศัย

1.2.4 การได้รับความสะดวกสบายตามสมควร

## 1.3 ความสำคัญของการบริการ

การให้บริการที่ดีมีคุณภาพ ต้องการอาชีวเทคนิค กลยุทธ์ ทักษะ ที่จะทำให้ชนะใจผู้รับบริการ ซึ่งสามารถกระทำได้ทั้งก่อนการติดต่อ ระหว่างการติดต่อ และหลังการติดต่อ โดยได้รับบริการจากตัวบุคคลทุกรายดับในองค์กรรวมทั้งผู้บริหารขององค์กรนั้นๆ ทั้งนี้การบริการที่ดีจะเป็นเครื่องมือช่วยให้ผู้ติดต่อขอรับบริการเกิดความเชื่อถือ ศรัทธาและสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งจะมีผลในการใช้บริการต่าง ๆ ในโอกาสหน้า

## 1.4 หลักการพื้นฐานการให้บริการ

1.4.1 ทำให้ผู้รับบริการพอใจและไม่ก่อให้เกิดความเครียดในการมารับบริการ

1.4.2 อย่าปล่อยให้ผู้รับบริการอยู่ที่หน่วยบริการนานเกินไป

1.4.3 อย่าทำพิเศษเฉพาะคนผู้รับบริการต้องเดือดร้อน

1.4.4 สร้างบรรยากาศของหน่วยบริการให้น่าใช้บริการ

1.4.5 ทำให้ผู้รับบริการเกิดความคุ้นเคยกับสถานที่ ขั้นตอน

1.4.6 เตรียมความสะดวกให้พร้อม อาทิเช่น ที่ถ่ายเอกสาร บริการค้าน้ำ

โภรมนาคม เป็นต้น

## 2. ขั้นตอนการบริการประชาชนสู่ความประทับใจในการบริการ ประจำปี 2554

ส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย

### 2.1 ภายใต้รูปท้องที่

ภายใต้รูปท้องที่ หมายถึง ภายที่เก็บจากเจ้าของที่ดินไม่ว่าจะเป็นบุคคล บุรุษฯ หรือนิติบุคคลซึ่งมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ดินที่ดีดองเดียงภายใต้รูปท้องที่ผู้ที่เป็นเจ้าของที่ดินในวันที่ 1 มกราคมของปี ไม่มีหน้าที่สำหรับเสียภาษีสำหรับปีนั้น การเขียนแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีบำรุงท้องที่ให้เจ้าของที่ดินมีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ ยื่นแบบแสดงรายการที่ (ก.บ.ท.5) ณ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย(ส่วนการคลัง) ภายในเดือน

มกромในปีแรกที่มีการตีราคากลางของที่ดิน แบบแสดงรายการที่ยื่นไว้ในนี้ใช้ได้ทุกปี ในรอบระยะเวลา 4 ปี

#### 2.1.1 หลักฐานที่ใช้ในการประกอบในการเสียภาษี มีดังนี้

- 1) บัตรประจำตัวประชาชน
- 2) สำเนาทะเบียนบ้าน
- 3) หลักฐานที่แสดงว่าเป็นเจ้าของที่ดิน เช่น โฉนดที่ดิน น.ส.3
- 4) ใบเสร็จรับเงินครั้งสุดท้าย (ถ้ามี)
- 5) หนังสือมอบอำนาจกรณีที่ให้ผู้อื่นมาทำการแทน

#### 2.1.2 การคำนวณภาษี

คำนวณจากราคา ปานกลางของที่ดินที่คณะกรรมการตีราคากลางที่กำหนดขึ้นเพื่อใช้ในการจัดเก็บภาษีคุณกันเนื้อที่อัตราภาษีเนื้อที่ดิน (ໄร) = เนื้อที่ดินของ  
เนื้อที่เกณฑ์ลดหย่อนค่าภาษีต่อไร่ = ตามบัญชีอัตราภาษีฯท้าย พ.ร.บ.ฯ

#### 2.1.3 การชำระภาษีบำรุงท้องที่

ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนำเงินมาชำระภาษีภายนอกในเดือนเมษายนของทุกปี

#### 2.1.4 เงินเพิ่ม – บทกำหนดโดย

- 1) ผู้ได้ไม่น้อยกว่าแบบแสดงรายการที่ดิน (ก.บ.ท.5) หรือไม่ยอมซึ่งแจ้ง  
หรือไม่แจ้งจำนวนเนื้อที่ดิน ต้องระหว่างไทยจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับไม่เกิน 1,000  
บาท หรือหักจำทั้งปรับ
- 2) ผู้ได้โดยรู้แล้วแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ หรือพยานหลักฐานเท็จมา  
แสดงเพื่อหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงเสียภาษีบำรุงท้องที่ต้องระหว่างไทยจำคุกไม่เกิน  
6 เดือน หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือหักจำทั้งปรับ

- 3) ผู้ได้ไม่ชำระภาษีบำรุงท้องที่ภายนอกให้เสียเงินเพิ่มร้อย  
ละ 24 ต่อปี ของจำนวนเงินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

#### 2.1.5 ขั้นตอนการเสียภาษีบำรุงท้องที่

- 1) ขั้นตอนการเสียภาษีบำรุงท้องที่ (กรณีชำระตามปกติ)

##### 1.1) เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

- ใบเสร็จรับเงินของปีที่ผ่านมา

##### 1.2) ขั้นตอนการให้บริการ

- ตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

- ออกใบเสร็จรับเงิน

1.3) ระยะเวลาดำเนินการ

- โดยประมาณ 5 นาที

2.1.6 ขั้นตอนการเสียภาษีนำรุ่งท้องที่ (กรณีการเปลี่ยนแปลงเจ้าของที่ดิน)

1) เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

1.1) ใบเสร็จรับเงินของปีที่ผ่านมา

1.2) เอกสารสิทธิ์ที่ดิน

1.3) บัตรประจำตัวประชาชน

2) ขั้นตอนการให้บริการ

2.1) ยื่นคำร้อง

2.2) ตรวจสอบเอกสาร

2.3) ออกใบเสร็จรับเงิน

3) เวลาดำเนินการ

โดยประมาณ 5 นาที

2.1.7 ขั้นตอนการเสียภาษีนำรุ่งท้องที่ (กรณีการประเมินใหม่)

1) เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

1.1) สำเนาทะเบียนบ้าน

1.2) สำเนานัตรประจำตัวประชาชน

1.3) สำเนาเอกสารสิทธิ์ที่ดิน

1.4) สำเนาหนังสือการเปลี่ยนแปลงการเจ้าของที่ดิน

2) ขั้นตอนการให้บริการ

2.1) ยื่นแบบแสดงรายการที่ดิน

2.2) ตรวจสอบเอกสารเพื่อประเมินภาษี

2.3) ออกใบเสร็จรับเงิน

3) ระยะเวลาดำเนินการ

โดยประมาณ 10 นาที

## 2. ภายน์โรงเรียนและที่ดิน

ภายน์โรงเรียนและที่ดิน หมายถึง ภายน์ที่ขึ้นจากโรงเรียน หรือสิ่งปลูกสร้าง อุบัติอื่นกับที่ดินที่ใช้ต่อเนื่องกับโรงเรียนหรือสิ่งปลูกสร้าง

ผู้มีหน้าที่เดียวกับภายน์โรงเรียนและที่ดิน คือผู้ที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินโรงเรียน สิ่งปลูกสร้าง เช่น ตึก อาคาร คอนโดยนิเวศ หรือสิ่งปลูกสร้างอุบัติอื่นในเขตองค์การ บริหารส่วนตำบล ซึ่งให้หาผลประโยชน์เป็นสถานประกอบการพาณิชย์อื่น ๆ ให้เช่า หรือ ให้ผู้อื่นอาศัย อยู่ในข่ายต้องเดียวกับภายน์โรงเรียนและที่ดินกับ องค์การบริหารส่วนตำบล

### 2.1 ทรัพย์สินที่ต้องเดียวกับภายน์โรงเรียนและที่ดิน

2.1.1 โรงเรียนหรือสิ่งปลูกสร้างให้เช่า เช่น บ้าน ตึกแควร โรงแรม

#### subplot ๑

2.1.2 ที่ทำการค้าขายและที่เก็บสินค้า เช่น ร้านค้าหัวไป โรง

#### subplot ๒ โกลดังเก็บสินค้า

2.1.3 ที่ประกอบอุตสาหกรรม เช่น โรงเตี๊ยะ โรงสี ๆ

2.1.4 ที่ให้ญาติ พ่อ แม่ หรือผู้อื่นอาศัย

### 2.2 กำหนดยื่นแบบเดียวกับ

เจ้าของทรัพย์สินมีหน้าที่ต้องยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเดียวกับ  
ภายน์ในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี

### 2.3 อัตราภัยและการประเมินค่ารายปี

กฎหมายกำหนดให้เดียวกับภัยในอัตรา ร้อยละ 12.5 ของค่ารายปี  
(ค่ารายปี หมายถึง จำนวนเงินซึ่งทรัพย์สินนั้น ๆ สมควรจะให้เช่าได้ในปีหนึ่ง ๆ) เช่น  
บ้านให้เช่า ในอัตราเดือนละ 1,000 บาท คิดค่ารายปีได้ 12,000 บาท ( $1,000 \times 12$  เดือน)  
ค่าภัยเท่ากับ 1,500 บาท

### 2.4 หลักฐานที่ต้องนำมานัด

2.4.1 สำเนาโฉนดที่ดิน หรือสัญญาซื้อขายโรงเรียน

2.4.2 บัตรประจำตัวประชาชน หรือ สำเนาทะเบียนบ้าน

2.4.3 หนังสือมอบอำนาจ (กรณีมีผู้แบบ ก.ร.ด.แทน)

2.4.4 ทะเบียนการค้า ทะเบียนพาณิชย์ ทะเบียนภัยมูลค่าเพิ่ม  
ใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารในเสรีจรับเงินปีที่ผ่านมา

## 2.5 กำหนดการชำระภาษี

เมื่อเข้าของทรัพย์สิน ได้รับแจ้งรายการประเมิน (ภ.ร.ต.8) แล้วต้องไปชำระค่าภาษีภายใน 30 วัน นับแต่วันถัดจากวันที่ได้รับแจ้งการประเมิน มิฉะนั้นจะต้องเสียเงินเพิ่ม ดังนี้

2.5.1 ถ้าชำระเงินไม่เกิน 1 เดือน นับแต่วันที่พ้นกำหนดให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 2.5 ของค่าภาษีที่ถูก

2.5.2 ถ้าเกิน 1 เดือน แต่ไม่เกิน 2 เดือน นับแต่วันที่พ้นกำหนดให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 5 ของค่าภาษีที่ถูก

2.5.3 ถ้าเกิน 2 เดือน แต่ไม่เกิน 3 เดือน นับแต่วันที่พ้นกำหนดให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 7.5 ของค่าภาษีที่ถูก

2.5.4 ถ้าเกิน 3 เดือน แต่ไม่เกิน 4 เดือน นับแต่วันที่พ้นกำหนดให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 10 ของค่าภาษีที่ถูก

2.5.5 ถ้าเกิน 4 เดือน ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้ขึ้นอาชีคหรือหอดตลาดทรัพย์สินของผู้ถูกชำระภาษี โดยไม่ต้องขอให้ศาลสั่งหรือออกหมายบังคับ

2.5.6 ถ้าผ่อนชำระค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินต้องมีวงเงินภาษีจะขอผ่อนผันตั้งแต่ 9,000 บาท ขึ้นไป ภายในกำหนด 90 วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งการประเมิน โดยแบ่งออกเป็น 3 งวด เท่า ๆ กัน(กำหนด 30 วัน)

2.6 ขั้นตอนการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน กรณีปกติ

2.6.1 เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

2.6.2 สำเนาทะเบียนบ้าน

2.6.3 บัตรประจำประชาชน

2.6.4 สำเนาทะเบียนพาณิชย์

2.6.5 แผนที่ตั้งพื้นที่ที่ดิน

2.6.6 หนังสือมอบอำนาจ (กรณีไม่สามารถติดต่อด้วยตัวเองได้)

2.6.7 ขั้นตอนการให้บริการ

2.6.8 สำเนาทะเบียนบ้าน

2.6.9 ตรวจสอบเอกสารเพื่อประเมินภาษี

2.6.10 ออกใบเสร็จรับเงิน

**2.6.11 ระยะเวลาดำเนินการ โดยประมาณ 5 นาทีต่อรายการ  
ตรวจสอบโรงเรือนและที่ดิน โดยประมาณ 1 วันทำการ**

**3. ภาษีป้าย**

ภาษีป้าย หมายถึง ภาษีที่จัดเก็บจากป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อ หรือ เครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณา สินค้า หรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ไม่ว่าจะแสดงหรือโฆษณาไว้ทั่วทั่วโลกใด ๆ ด้วยอักษรภาษา หรือเครื่องหมายที่เขียนแกะสลัก จารึกหรือทำให้ปรากฏด้วยวิธีอื่น

ผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้าย คือ เจ้าของป้าย หรือผู้ครอบครองป้ายในกรณีไม่มีผู้อื่นแจ้งแบบแสดงรายการภาษีป้าย หรือเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจหาด้วยตาเห็นเจ้าของป้าย นั้นได้ ให้ถือว่าผู้ครอบครองป้ายนั้นเป็นผู้มีหน้าที่เสียป้ายนั้นได้ ให้ถือว่าผู้ครอบครองป้ายนั้น เป็นผู้มีหน้าที่เสียป้าย ถ้าไม่อาจหาด้วยตาเห็นผู้ครอบครองป้ายนั้นได้ ให้ถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือที่ดินป้ายนั้นติดตั้ง หรือแสดงอยู่เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายตามกำหนด

**3.1 อัตราภาษีป้าย**

3.1.1 ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน คิดภาษี 500 ตารางเมตร ต่อ 3 นาท

3.1.2 ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศหรือปนกับภาษา

และเครื่องหมาย คิดภาษี 500 ตารางเซนติเมตร ต่อ 20 นาท

3.1.3 (ก) ป้ายที่มีอักษรไทย ไม่ว่าจะมีภาพและเครื่องหมายใด ๆ

3.1.4 (ข) ป้ายที่มีอักษรไทยทั้งหมด หรือบางส่วนอยู่ได้และหรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ คิดภาษี 500 ตารางเซนติเมตร ต่อ 40 นาท

3.1.5 ป้ายเมื่อคำนวณพื้นที่จำนวนเงินภาษีไม่ถึงป้ายละ 200 ให้เสียภาษีป้าย ป้ายละ 200 นาท

**3.2 เอกสารหลักฐานที่นำมาใช้ในการติดต่อ**

3.2.1 สำเนาทะเบียนบ้าน

3.2.2 สำเนาหนังสือรับรองสำนักทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท

3.2.3 รายละเอียดเกี่ยวกับป้าย ทั้งดักษณะข้อความ ภาพขนาด รูปร่าง และรูปตัวของป้าย (ถ้ามี)

3.2.4 สถานที่ติดตั้งหรือแสดงป้าย

3.2.5 หนังสือมอบอำนาจพร้อมคิดอากร (กรณีมอบอำนาจ)

### 3.3 กำหนดเวลาที่นิยมแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีป้าย

#### 3.3.1 เจ้าของป้ายที่นิยมแบบแสดงรายการภาษีป้าย (ก.ป.1) ภายใน

เดือนมีนาคมของทุกปี

3.3.2 ในกรณีที่ติดตั้งหรือแสดงป้ายภาษีหลังเดือนมีนาคมคิดตั้งหรือแสดงป้ายใหม่แทนป้ายเดิมหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขป้ายอันเป็นเหตุให้ต้องเสียภาษีป้ายเพิ่มขึ้น ให้เจ้าของป้ายที่นิยมแบบแสดงรายการภาษีป้ายภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ต้องแสดงป้ายหรือนับแต่วันที่เปลี่ยนแปลงแก้ไขแล้วแต่กรณี

### 3.4 การชำระภาษี

3.4.1 ให้เจ้าของป้ายชำระภาษีป้ายภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากการประเมิน

3.4.2 ป้ายที่เริ่มติดตั้ง หรือแสดงในปีแรกให้เสียภาษีป้าย ตั้งแต่วันที่ติดตั้ง จนถึงงวดสุดท้ายของปี (คิดภาษีป้ายเป็นรายงวด งวดละ 3 เดือน)

1) งวด 1 มกราคม - มีนาคม = 100 %

2) งวด 2 เมษายน - มิถุนายน = 75 %

3) งวด 3 กรกฎาคม - กันยายน = 50 %

4) งวด 4 ตุลาคม - ธันวาคม = 25 %

### 3.5 เงินเพิ่ม

3.5.1 ไม่นิยมแบบแสดงรายการภาษีป้ายภายในกำหนด ให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 10 ของค่าภาษี

3.5.2 ไม่นิยมแบบแสดงรายการภาษีป้ายไม่ถูกต้อง ทำให้ชำนาญเงินที่ต้องเสียภาษีป้ายลดคน้อยลงให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 10 ของค่าภาษีป้ายที่ประเมินเพิ่มเติม

3.5.3 ไม่ชำระภาษีป้ายภายในเวลาที่กำหนด ให้เสียเงินเพิ่มร้อยละ 2 ต่อเดือนของค่าภาษีป้าย

### 3.6 บทกำหนดโทษ

3.6.1 ผู้ใดคงใจนิยมแบบแสดงรายการภาษีป้าย ต้องระวังโภ

ปรับตั้งแต่ 5,000 บาท ถึง 50,000 บาท

3.6.2 ผู้ใดโดยรู้หรือลงใจแจ้งความเท็จ ให้ถ้อยคำเท็จ หรือพยายามหลอกเลี้ยงภาษีป้ายต้องระวังโภชนาญาณไม่เกิน 1 ปี หรือปรับตั้งแต่ 5,000 บาท ถึง 50,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

3.6.3 ผู้ได้ไม่รับเงินโอนเข้าบัญชีหรือไม่แสดงรายการเสียภาษีป้ายไว้ในบัญชีที่เปิดเผยในสถานที่ประกอบกิจการต้องระหว่างโทยประนั้นตั้งแต่ 1,000 บาท ถึง 10,000 บาท

3.6.4 ระยะเวลาการให้บริการโดยประมาณ 10 นาทีต่อราย ไม่รวม

ขั้นตอนการตรวจสอบ สอบสวน (ถ้ามี)

3.7 ขั้นตอนการเสียภาษีป้าย

3.7.1 ขั้นตอนการเสียภาษีป้าย ป้ายเดิม (กรณีปกติ)

1) เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

1.1) ใบเสร็จรับเงินของป้ายที่ผ่านมา

1.2) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

1.3) ทะเบียนพาณิชย์ หรือหนังสือรับรองการจดทะเบียน

1.4) แผนที่พoSanghep

1.5) หนังสือมอบอำนาจ (กรณีไม่สามารถติดต่อได้)

ตนเอง)

2) ขั้นตอนการให้บริการ

2.1) แบบประเมินภาษี

2.2) ตรวจเอกสารเพื่อประเมินภาษี

2.3) ออกใบเสร็จรับเงิน

3) ระยะเวลาดำเนินการ

3.1) โดยประมาณ 5 นาทีต่อราย

3.7.2 ขั้นตอนการเสียภาษีป้าย ป้ายเดิม (กรณีเอกสารไม่齐全)

ครบถ้วน)

1) เอกสารที่ใช้ในการติดต่อ

2) ขั้นตอนการให้บริการ

2.1) แบบประเมินภาษี

2.2) ตรวจสอบ

2.3) ขอเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ออกสำหรับตรวจสอบ

ป้าย

2.4) คำนวณค่าภาษี แจ้งให้ผู้ยื่นเสียภาษีทราบ

2.5) ออกใบเสร็จรับเงิน

3) ระยะเวลาดำเนินการ

3.1) โดยประมาณ วันทำการ

### 3.7.3 ขั้นตอนการเสียภาษีป้าย ป้ายใหม่

1) เอกสารที่ต้องใช้ในการติดต่อ

1.1) ใบเสร็จรับเงินของปีที่ผ่านมา

1.2) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

1.3) ทะเบียนพาณิชย์ หนังสือรับรองการจดทะเบียน

1.4) แผนที่พoSangkhay

1.5) หนังสือมอบอำนาจ (กรณีไม่สามารถติดต่อด้วย

ตนเอง)

2) ขั้นตอนการให้บริการ

2.1) ยื่นแบบประเมินภาษี

2.2) ตรวจสอบ

2.3) ขอเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ออกสำรวจตรวจสอบ

ป้าย

2.4) คำนวนค่าภาษี แจ้งให้ผู้ยื่นเสียภาษีทราบ

2.5) ออกใบเสร็จรับเงิน

3) ระยะเวลาดำเนินการ

3.1) โดยประมาณ 1 วันทำการ

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กมลชนก แสงสุรินทร์ (2548 : 59-60 ) ได้ศึกษาระดับการปฏิบัติงาน  
ในกระบวนการบริหารการจัดเก็บภาษีของหน้ากากงานเทศบาล สำนักการคลังเทศบาล  
นครอุบลราชธานี ผลการศึกษาพบว่า ระดับการปฏิบัติงานของกระบวนการการจัดเก็บ  
ภาษี 5 ด้าน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก และระดับปานกลาง โดยอยู่ในระดับมาก 3 ด้าน  
คือ ด้านการจัดองค์กร ด้านการควบคุม ด้านการวางแผน ตามลำดับ ซึ่งเป็นเพราะการจัด  
โครงสร้างองค์กรสำนักการคลัง เทศบาลนครอุบลราชธานี ได้มีการระบุกลุ่มงานและ

กำหนดอัมนาจหน้าที่ให้กับผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน ส่วนห้านออำนาจการ และด้านการจัดคนเข้าทำงานทั้ง 2 ด้าน พบว่าระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ในกระบวนการบริหารการจัดเก็บภาษี อยู่ในระดับปานกลาง เป็นเพาะจានวนบุคลากรในหน่วยงาน แต่ละกลุ่มงานยังมีจำนวนไม่เหมาะสม

**เจยภา ชะอุ่มพันธ์** (2548 : 51-52) ได้ศึกษาประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่องค์กรบริหารส่วนตำบล อำเภอเชื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี ผลการศึกษาพบว่า ผู้เสียภาษีท้องที่ส่วนใหญ่เป็นเกษตรอาชญาอยู่ระหว่าง 41-50 ปี ระดับการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี อาชีพเกษตรกร มีรายได้ต่อปีตั้งแต่ 20,001-50,000 บาท ความเห็นด้วยเกี่ยวกับประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่องค์กรบริหารส่วนตำบล 2 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง คือด้านสถานที่ให้บริการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่และด้านค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ตามลำดับ ส่วนอีก 2 ด้าน อยู่ในระดับมาก คือด้านวิธีการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ และด้านระเบียบ/กฎหมายเกี่ยวกับภาษีบำรุงท้องที่

**พิตรัตน์ ประสนสันต์วัฒนา** (2550 : 60-62) ได้ศึกษาการประเมินการให้บริการด้านภาษีของเทศบาลเมืองมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนผู้ชำระภาษีที่มีอาชีพรับราชการ/ธุรกิจ พนักงานบริษัท ประกอบธุรกิจส่วนตัว และเกษตรกร/รับจ้าง มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้บริการด้านภาษี ไม่แตกต่างกัน ทั้งโดยรวมและรายด้านซึ่งมี 3 ด้าน ได้แก่ ด้านความเสมอภาคของการให้บริการ ด้านความตรงต่อเวลาในการให้บริการ ด้านความรวดเร็วของการให้บริการอยู่ในระดับดี ส่วนด้านสถานที่ให้บริการอยู่ในระดับปานกลาง ที่เป็นแห่งนี้เพียง สำนักงานเทศบาลเมืองมหาสารคาม มีตึกที่ทำการขนาดใหญ่ แต่เหลือพื้นที่บริเวณขอรถได้น้อย ส่วนใหญ่จะเป็นรถชนิดของสำนักงานเทศบาลและรถชนิดของเจ้าหน้าที่เทศบาล และอีกทั้งยังมีรถชนิดของส่วนราชการอื่นมาติดต่อราชการ กับเทศบาล ดังนั้นมีประชาชนเดินทางมาชำระภาษีนำรถยนต์มาจอดไว้ไม่สะดวกต่อการหาที่จอดรถ

**จิรารัตน์ หอมเย็นใจ** (2550 : 64-66) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการชำระภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลสระบุรี อำเภอจอมเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี ผลการศึกษาพบว่า ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการชำระภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลสระบุรี ในการรวม อยู่ในระดับสูง ร้อยละ 81.79 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าด้านสภาพแวดล้อมของสถานที่ให้บริการประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการการชำระภาษี ระดับสูง ร้อยละ 75.5 ด้านการประชาสัมพันธ์

ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการชำรุดภัยร้อยละ 72.8 ด้านกระบวนการให้บริการประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการภายนอก 87.3 และด้านเจ้าหน้าที่บริการประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการชำรุดภัยร้อยละ 89.5 นอกจากนี้ยังพบว่าปัจจัยต่างๆ ที่มีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจในการให้บริการชำรุดภัย ในภาพรวม ปรากฏว่าปัจจัยด้านเพศ อายุ ระดับการศึกษาสถานภาพการสมรส อารชีพ ช่วงระยะเวลาในการอยู่อาศัย และรายได้ ไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจในการให้บริการชำรุดภัยขององค์กรบริหารส่วนตำบลโดยมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ประมาณ นันทภูมิ (2550 : 62) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดเก็บภาษีของเทศบาลพิษณุโลก ผลการศึกษาพบว่าความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก มี 3 ด้าน คือด้านการชำรุดภัย ด้านเจ้าหน้าที่ที่ให้บริการ ด้านสถานที่ ด้านภาพลักษณ์ของเทศบาลนครพิษณุโลก และ ด้านการประชาสัมพันธ์ อุปทานะในระดับปานกลาง ผลการศึกษา ระดับความพึงพอใจของผู้ตอบแบบสอบถามพบว่าผู้มาใช้บริการระหว่างเพศชายและเพศหญิง พบว่า เพศหญิงมีความพึงพอใจมากกว่าเพศชาย ซึ่งนั่นอาจเป็นเพราะว่าเพศชาย มีความอดทนน้อยกว่าเพศหญิง จึงเกิดความรู้สึกพึงพอใจน้อยกว่าเพศหญิง และระดับความพึงพอใจผู้ที่มีการศึกษาต่ำกว่าระดับปริญญาตรี จะมีความพึงพอใจมากกว่าผู้ที่ศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้น ไปเป็นส่วนใหญ่เกือบทุกข้อแต่ยกเว้นเรื่องข้อมูลจากเกเบิลที่ว่าห้องถินที่ผู้ศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรีมีความพึงพอใจสูงกว่า

ชำนาญ วิถีพันธ์ (2550 : 48-51) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการด้านการจัดเก็บภาษีในองค์กรบริหารส่วนตำบลโดยมาตราการ จำเก็บบางน้ำเบรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา 3 ด้านคือ ด้านกระบวนการขั้นตอนการให้บริการ ด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่ และด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ผลการศึกษาพบว่า โดยภาพรวมความพึงพอใจในการมาใช้บริการอยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยแยกเป็นรายด้านพบว่า ด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่ โดยภาพรวมพบว่า มีความพึงพอใจระดับมาก ( $\bar{X} = 3.70$ ) รองลงมาด้านกระบวนการขั้นตอนการให้บริการ ( $\bar{X} = 3.56$ ) และด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ( $\bar{X} = 3.52$ ) ตามลำดับ

ทิวาพร ศรีบูรณ์ (2550 : 80-84) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนผู้ใช้บริการในการให้บริการจัดเก็บภาษี ขององค์กรบริหารส่วนตำบลลิวชิต อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ผลการศึกษาพบว่า ระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการที่มีต่อการให้บริการด้านการจัดเก็บภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลลิวชิต โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

ทั้ง 3 ด้านคือ ด้านกระบวนการ/ขั้นตอนในการให้บริการ ด้านเจ้าหน้าที่/บุคลากรผู้ให้บริการ ด้านสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกแต่เมื่อจัดดำเนินความพึงพอใจในแต่ละด้านพบว่าประชาชนมีความพึงพอใจด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการมากที่สุด ส่วนความสัมพันธ์ของประเภทภายนอกกับระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการต่อการให้บริการจัดเก็บภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลลวิชิต โดยประเภทภายนอก 3 ประเภทคือ ภายนอกท้องที่ ภายนอกเรือนและที่ดิน และภายนอกป้าย พบว่าประเภทภายนอกไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการต่อผู้ให้บริการจัดเก็บภาษี ขององค์กรบริหารส่วนตำบลลวิชิต

บรรจิด อินทรัตน์ (2551 : 48-49) ได้ศึกษาแนวทางการเสริมสร้างความร่วมมือของประชาชนในการชำระภาษีให้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่างเห็นว่าแนวทางการเสริมสร้างความร่วมมือในการชำระภาษีให้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม ที่ได้มีการทำเป็นประจำทุกปีนั้น เป็นแนวทางที่พอใช้ได้ เมื่อพิจารณาระบบการบริหารการจัดเก็บภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม พบว่าประชากรกลุ่มตัวอย่างในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม มีความเห็นด้วยว่าหลักการจัดเก็บเป็นหลักเกณฑ์ที่ดี ในด้านวิธีการจัดเก็บภาษีประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม เป็นวิธีที่ดีมาก ในส่วนความร่วมมือในการชำระภาษีให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลป่าตุ้ม ได้ให้ความร่วมมือในการชำระภาษีเป็นอย่างดี

ยุทธพร จีระอ่อน (2552 : 108) ได้ศึกษาความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเสียภาษีต่อการจัดเก็บของเทศบาลakk อำเภอแก่งค่า จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า มีความพึงพอใจโดยรวมอยู่ในระดับปานกลางและจำแนกเป็นรายด้านพบว่ามีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน คือด้านสถานที่ที่ให้บริการ มีความพึงพอใจในระดับปานกลาง 2 ด้าน โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อยคือ ด้านขั้นตอนการให้บริการ รองลงมาคือ ด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่ ซึ่งผลการวิจัยโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเสียภาษีต่อการจัดเก็บของเทศบาลakk ที่มีเพศ อาชีพและระดับการศึกษา ผลการศึกษาพบว่า เพศ อาชีพและระดับการศึกษา แตกต่างกันมีความพึงพอใจต่อการจัดเก็บของเทศบาลakk ค่าเฉลี่ย จังหวัดมหาสารคาม ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ.05

อธิวัฒน์ ปะบันท (2553:96) ได้ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการจัดเก็บภาษีของกองคลังเทศบาลตำบลในเขตจังหวัดสกลนคร ผลการศึกษาพบว่าโดยภาพรวม 3 ด้าน พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการ อญฯ ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.7 เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการจัดเก็บภาษีในระดับมากทุกด้าน ด้านที่มีค่าเฉลี่ยในระดับมาก ที่มีค่าสูงสุด คือ ด้านสถานที่ให้บริการมีค่าเฉลี่ย 3.7 รองลงมาคือ ด้านเจ้าหน้าที่ให้บริการ และระดับน้อยที่สุดคือด้านกระบวนการให้บริการ

จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการด้านการจัดเก็บภาษี พบว่า โดยภาพรวมจะอยู่ในระดับมากและแยกเป็นรายด้าน พบว่าด้าน ด้านกระบวนการให้บริการอญฯ ในระดับมาก ด้านเจ้าหน้าที่ให้บริการอญฯ ในระดับมากและด้านสถานที่ให้บริการอญฯ ในระดับปานกลาง ตามลำดับ ซึ่งจะสามารถใช้เป็นแนวทางในการศึกษาวัดระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการด้านจัดเก็บภาษีขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหวายได้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY