

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบล มีชื่อย่อเป็นทางการว่า อบต. มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็น ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 โดยยกฐานะจากสภาตำบล ที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท ให้จัดตั้งเป็นหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเรียกว่า องค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลถูกจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด มีรายได้และมีทรัพย์สินเป็นของตนเอง (โกวิทย์ พวงงาม. 2548 : 24) มีอิสระในการดำเนินงานภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 (2550 : 112) มาตรา 282 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจ กำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล การบริหารการเงินและการคลังได้ด้วยตนเอง

ดังนั้นเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ จะต้องนำหลักการบริหารจัดการมาใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้หลักการบริหารทรัพยากรขององค์กร โดยมีพื้นฐานอยู่ 4 ประการ ได้แก่ 1) ทรัพยากรมนุษย์ หรือ คน (Man) หมายถึงผู้ปฏิบัติงานในองค์กรทุกระดับตั้งแต่สูงสุดถึงต่ำสุด 2) เงิน (Money) หมายถึง เงินที่ใช้เป็นทุนในการดำเนินการและทุนในการพัฒนาองค์กร 3) วัสดุสิ่งของ (Material) ได้แก่ เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน 4) การจัดการ (Management) หมายถึง กระบวนการและวิธีการจะนำทรัพยากรการบริหารอื่นให้เกิดสินค้าและบริการ แต่เนื่องด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องดำเนินการด้านทั้ง 4 ด้านอย่างอิสระตามบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 282 ภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และที่ผ่านมามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ

ท้องถิ่นที่ประสบปัญหาการดำเนินงานทั้ง 4 ด้าน ไม่ว่าจะเป็นการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การบริหารจัดการ สถานที่ วัสดุและ ครุภัณฑ์ ซึ่งในหลายท้องถิ่นนั้น มีองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอบรบือรวมอยู่ด้วย

การศึกษาคั้งนี้มุ่งที่จะศึกษาว่า ความคิดเห็นของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิกที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ไปเป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

คำถามการศึกษา

1. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับใด
2. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอายุ ระดับการศึกษาและประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่งต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม แตกต่างกันหรือไม่
3. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อเสนอแนะต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม อย่างไรบ้าง

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา และประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่ง
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ในการศึกษา คือ เขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม

2. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้ ได้แก่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 40 คน ที่ได้รับการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2552

3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาคั้งนี้ผู้ศึกษามุ่งศึกษาระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ในกรอบการบริหารจัดการ 4 ด้าน ได้แก่

- 3.1 ด้านการบริหารจัดการ
- 3.2 ด้านการบริหารงานบุคคล
- 3.3 ด้านการบริหารงบประมาณ
- 3.4 ด้านสถานที่ วัสดุ และครุภัณฑ์

4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ผู้ศึกษาได้ใช้ระยะเวลาในการศึกษาระหว่างเดือนกรกฎาคม – เดือนตุลาคม 2554

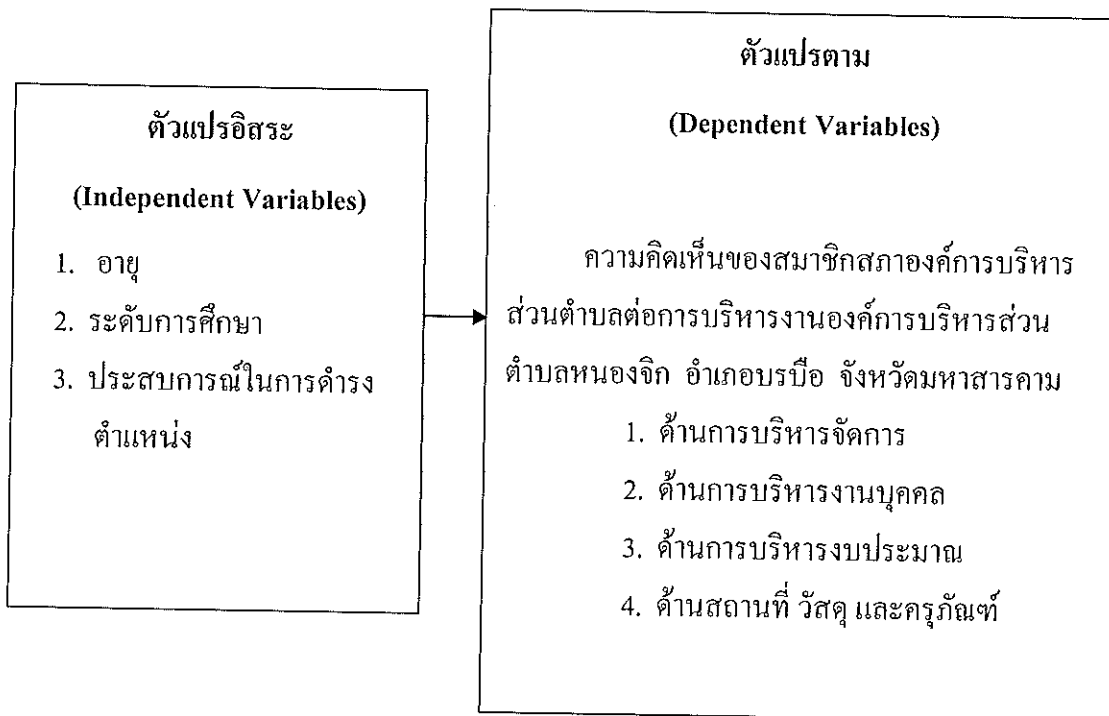
กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดการบริหารจัดการ นำมาใช้เป็นกรอบแนวคิดในการศึกษา ดังแผนภาพที่ 2.3

1. ตัวแปรอิสระ ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา และประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่ง

2. ตัวแปรตาม ได้แก่ ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอเบรบือ จังหวัดมหาสารคาม จำแนกเป็น 4 ด้าน คือ

- 2.1 ด้านการบริหารจัดการ
- 2.2 ด้านการบริหารงานบุคคล
- 2.3 ด้านการบริหารงบประมาณ
- 2.4 ด้านสถานที่ วัสดุ และครุภัณฑ์



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกนึกคิด การตัดสินใจ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มีฐานะเป็นนิติบุคคล

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม

การบริหารงาน หมายถึง การดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้โดยอาศัยปัจจัยต่างๆ ได้แก่ คน (Man) เงิน (Money) วัสดุสิ่งของ (Material) และวิธีปฏิบัติงาน (Method) เป็นอุปกรณ์ในการดำเนินงาน โดยการวิจัยครั้งนี้จำแนกเป็น 4 ด้าน ได้แก่

1. **ด้านการบริหารจัดการ** หมายถึง กระบวนการจัดการบริหาร เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล ผลของการบริหารงานเกิดผลสัมฤทธิ์ของงาน การกำหนดนโยบายในการปฏิบัติงาน การบริหารงาน การกระจายอำนาจในการปฏิบัติงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน การจัดทำแผนพัฒนาที่มีความชัดเจนและพร้อมที่จะปฏิบัติ
2. **ด้านการบริหารบุคคล** หมายถึง ศิลปะในการเลือกสรรคนใหม่ และใช้คนเก่าในลักษณะที่จะให้ได้ผลงาน และบริการจากการปฏิบัติงานของบุคคลเหล่านั้นให้มากที่สุด ทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ การส่งเสริมบุคลากรมีความรู้ ความเข้าใจ คุณวุฒิ และประสบการณ์เหมาะสม บุคลากรมีจำนวนเพียงพอ มีความรู้ความสามารถทั้งด้านบริหารและเทคนิค เพื่อนำไปใช้ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด
3. **ด้านการบริหารงบประมาณ** หมายถึง การดำเนินการด้านงบประมาณ จะมีการใช้จ่ายเงินอย่างไรให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด และบริหารงบประมาณอย่างเพียงพอ ต่อการบริหารจัดการองค์การ มีการวางแผน และเตรียมการในกระบวนการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสูงสุด

4. ด้านการบริหารสถานที่ วัสดุและครุภัณฑ์ หมายถึง วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ มีความพร้อมที่จะอำนวยความสะดวกต่อลักษณะงานที่องค์กรจะต้องดำเนินการ ตลอดจนวัสดุ และครุภัณฑ์เครื่องมือเครื่องใช้ที่จะนำมาใช้จะต้องมีอย่างเพียงพอและเหมาะสม

ประโยชน์การศึกษา

ผลที่ได้จากการศึกษาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตาม ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิก อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม สามารถใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศในการวางแผนการบริหาร การปฏิบัติงาน และเป็นแนวทางให้้องค์การบริหารส่วนตำบลบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น