



การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม

พรกัตร พันธุ์เวช

หอสมุดสถาบันราชภัฏมหาสารคาม  
วันรับ.....  
วันลงทะเบียน..... 7 ต.ค. 2554  
เลขทะเบียน..... 204161 204661  
เลขเรียกหนังสือ..... 8 ๓๖๒-๔๘๑๖๗ ๘๐๒ ๒๕๕๔

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญาตรีประจำสาขาวิชาสตรมานบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

พ.ศ. 2554

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ได้พิจารณาการค้นคว้าอิสระของ  
นางพรกัตร พันธุ์เวช แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา  
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ

..... ประธานกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ<sup>จ. พ.</sup>  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เสาวลักษณ์ โภศลกิตติอัมพร) (ผู้แทนบัณฑิตวิทยาลัย)

..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ บุญชนะ อีสารพัฒน์) (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

..... กรรมการ  
(อาจารย์วิทยา เจริญศิริ) (อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ)  
**มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**  
มหาวิทยาลัยอนุมัติให้รับการค้นคว้าอิสระฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

.....  
(อาจารย์วิทยา เจริญศิริ) ( พศ.ดร. เกรียงศักดิ์ ไพรวรรรณ )  
คอมบดีวิทยาลัยกฎหมายและการปกครอง .....  
คอมบดีบัณฑิตวิทยาลัย .....  
24 เม.ย. 2554  
วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

ชื่อเรื่อง	การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์จังหวัดนครพนม		
ผู้ศึกษา	ดร.กัทร พันธุ์เวช	ปริญญา รป.ม.	
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์วิทยา เจริญคิริ		

## มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม 2554

### บทคัดย่อ

การศึกษารังสีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทของความพิการ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการ กลุ่มตัวอย่างจำนวน 332 คน ใช้วิธีสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้นภูมิและแบบอ้างอ่าย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถามแบบประมาณค่า ซึ่งมีค่าความเชื่อมั่น .89 สถิติที่ใช้ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบสมมติฐานใช้สถิติ F-test (One-Way ANOVA) กำหนดนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

### มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า

1. ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยรวม พบว่า มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายค้าน พบว่า มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก 2 ค้าน คือ ค้านการขาดทະเบียนคนพิการ และค้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ และการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง 1 ค้าน คือ ค้านส่งเคราะห์คนพิการในครอบครัว

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ โดยรวมมีความคิดเห็นแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ได้แก่ ควรให้เงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการทุกเดือนๆ ละ 2,000 บาทให้ทุกคนที่มีสมุดประจำตัวคนพิการ เจ้าหน้าที่ควรออกพื้นที่จดทะเบียนคนพิการทุกหมู่บ้าน ควรให้คนพิการเรียนฟรีจนจบปริญญาตรี กองทุนกู้ยืมเงิน

คนพิการครัวให้คนพิการที่มีสมุดประจำตัวคนพิการยืมได้ทุกคน จำนวนเงินขอเพิ่มเป็น 50,000 บาท ใช้เวลาผ่อนชำระ 10 ปี ครัวให้แพทย์ออกมาตรฐานพิการในหมู่บ้านเพื่อออกเอกสารรับรองความพิการ และควรมีการสำรวจจำนวนคนพิการทุกๆเดือน



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

**TITLE** Work Performance on Disabled People of Nokhon Phanom Provincial Social Development and Human Security Office

**AUTHOR** Pornpat Phanthuwnte **DEGREE** M.P.A.

**ADVISOR** Mr. Witaya Charoensiri

**RAJABHAT MAHA SARAKHAM UNIVERSITY 2011**

### **ABSTRACT**

The objectives of the study were to study and compare the work performance on disabled people of Nokhon Phanom Provincial Social Development and Human Security Office including some suggestions. This classified in types of disability. Subjects for this study consisted of 332 disabled people, selected through a stratified random sampling and simple random sampling. The instrument used in the study was a rating scale questionnaire with .89 of reliability. The statistics used for analyzing data were percentage, mean, standard deviation and *F*-test (One-Way ANOVA) with the testing significant difference at the .05 level.

The results of the study were as follows:

1. The overall of the opinion of work performance on disabled people of Nokhon Phanom Provincial Social Development and Human Security Office was rated at a high level. Considering each aspect, two aspects were shown at a high level: register of disabled people and loans for disabled people and one aspect shown at a moderate level: support disabled people in the family.

2. The comparison of the opinion of work performance on disabled people of Nokhon Phanom Provincial Social Development and Human Security Office classified in types of disability was significant difference at .05 level.

3. The subject group suggested that the monthly benefit of disabled people should be paid 2,000 Baht for people who had a disability's report book. The officers should have registered for disabled people every village. The disabled people should be provided for bachelor degree without paying tuition fee. The disabled people who have had a disability's

report book should get the loan. A sum of loan should be added to be 50,000 Baht and spent 10 years by installments. The physicians should check the state of disabled people to verify their disabilities and finally there should be a survey of number of disabled people monthly.



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้ สำเร็จสมบูรณ์ได้ด้วยความกรุณาช่วยเหลือเป็นอย่างดีจาก อาจารย์วิทยา เจริญศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาค้นคว้าอิสระ ผู้ซึ่งกรุณายieldให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษาอย่างดีเยี่ยมและตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการค้นคว้าอิสระ ฉบับนี้ จนเสร็จสมบูรณ์ตามความมุ่งหมาย ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สาวลักษณ์ โภคลกิตติอมพร ผู้แทน บัณฑิตวิทยาลัยสอบการค้นคว้าอิสระ และ พศ.บุญชนะ ยิ่สารพัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิสอบการค้นคว้าอิสระ ที่ได้ให้ข้อเสนอแนะและคำปรึกษา รวมทั้งตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องของ การทำค้นคว้าอิสระ ทำให้การทำค้นคว้าอิสระในครั้งนี้เสร็จสมบูรณ์ด้วยดี

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ ที่ได้ให้โอกาสเข้ามาศึกษาในสถาบันแห่งนี้ ตลอดจน ความกรุณาของทุกท่าน ในการประสานธีประสาทวิชาความรู้แก่ผู้ศึกษาด้วยดีมามาโดยตลอด ความสำเร็จเกิดขึ้นด้วยการสนับสนุนและการให้กำลังใจอย่างสูงยิ่ง ของ คุณพ่อไพบูลย์ พันธุเวช คุณแม่รพีพรรณ์ พันธุเวช และเพื่อนนักศึกษาปริญญาโท รัฐประศาสนศาสตร์ รุ่นที่ 1 ศูนย์นราธิวาส ทุกคนที่เคยช่วยเหลือและเป็นกำลังใจในการ ขัดทำการค้นคว้าอิสระจนประสบผลสำเร็จ อิกหังผู้มีพระคุณที่มิได้กล่าวถึงอีกหลายท่านที่ ให้ความช่วยเหลือในการศึกษารั้งนี้ จึงเสร็จสมบูรณ์

ประโยชน์ที่พึงมีจากการค้นคว้าอิสระฉบับนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณพ่อ คุณพ่อไพบูลย์ พันธุเวช คุณแม่รพีพรรณ์ พันธุเวช และเพื่อนนักศึกษาปริญญาโท รัฐประศาสนศาสตร์ รุ่นที่ 1 ศูนย์นราธิวาส ทุกคนที่เคยช่วยเหลือและเป็นกำลังใจในการ ขัดทำการค้นคว้าอิสระจนประสบผลสำเร็จ อิกหังผู้มีพระคุณที่มิได้กล่าวถึงอีกหลายท่านที่ ให้ความช่วยเหลือในการศึกษารั้งนี้ จึงเสร็จสมบูรณ์

พระภพ พันธุเวช

## สารบัญ

หัวเรื่อง

หน้า

บทคัดย่อ .....	๑
Abstract .....	๑
กิตติกรรมประกาศ .....	๑
สารบัญ .....	๒
สารบัญตาราง .....	๗
สารบัญแผนภูมิ .....	๘
<b>บทที่ 1 บทนำ.....</b>	<b>๑</b>
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
วัตถุประสงค์การศึกษา.....	๔
สมมติฐานการศึกษา.....	๕
ขอบเขตการศึกษา.....	๕
กรอบแนวคิดการศึกษา.....	๖
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	๗
ประโยชน์การศึกษา.....	๙
<b>บทที่ 2 วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>๑๐</b>
แนวคิดเกี่ยวกับการดำเนินงาน.....	๑๐
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร.....	๑๔
แนวคิดเกี่ยวกับคนพิการ.....	๒๑
กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.....	๒๕
โครงการสร้างและอำนวยหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม.....	๓๐
ข้อมูลคนพิการจังหวัดนครพนม.....	๓๕
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	๓๖

## สารบัญ (ต่อ)

หัวเรื่อง	หน้า
<b>บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา.....</b>	<b>39</b>
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	39
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	41
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	43
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	43
สถิติที่ใช้ในการศึกษา.....	44
<b>บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....</b>	<b>45</b>
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล .....	45
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	45
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	46
<b>บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>63</b>
วัตถุประสงค์การศึกษา.....	63
สมมติฐานการศึกษา.....	63
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	63
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	64
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	66
สรุปผลการศึกษา .....	66
อภิปราย .....	70
ข้อเสนอแนะ .....	72
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>73</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>78</b>
ภาคผนวก ก แบบสอบถามการศึกษา .....	79
ภาคผนวก ข ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม .....	86
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์ .....	91
<b>ประวัติผู้ศึกษา .....</b>	<b>97</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 ข้อมูลคนพิการในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม.....	35
2 สัดส่วนกลุ่มตัวอย่าง แต่ละลักษณะความพิการในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม...40	
3 จำนวนร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม .....	46
4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยรวมและ จำแนกเป็นรายด้าน .....	47
5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านการจด ทะเบียนคนพิการ จำแนกเป็นรายข้อ .....	48
6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว จำแนกเป็นรายข้อ.....	50
7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านกองทุน กู้ยืมเงินคนพิการ จำแนกเป็นรายข้อ.....	52
8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงาน ด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน เป็นรายด้านและโดยรวม.....	54
9 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงาน ด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม เป็นรายด้านและรวมทุกด้าน จำแนกตามประเภทความพิการ.....	56
10 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนก เป็นรายด้าน กือ ด้านการดำเนินงานด้านการจดทะเบียนคนพิการ ที่มีประเภท ความพิการแตกต่างกัน.....	57

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
11 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนผลต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนมเป็นรายด้าน คือ ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว ที่มี ประเภทความพิการแตกต่างกัน.....	58
12 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนผลต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นการดำเนินงาน ด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม เป็นรายด้าน คือ ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน....	59
13 จำนวนความถี่ของข้อเสนอแนะการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนา สังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม.....	60
14 ความถี่ของข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ของกลุ่มตัวอย่าง.....	62

**มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**  
**RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY**

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่

หน้า

1 กรอบแนวคิดการศึกษา.....	7
2 โครงสร้างสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม.....	34



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 (2550 : 8 - 23) ได้กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการเกี่ยวกับผู้พิการ ไว้ เช่น บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพ มีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ (มาตรา 54) และรัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม เช่น คุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน สนับสนุนการอบรมเลี้ยงดูและให้การศึกษาปฐมวัย สร้างเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปีกแผ่นของสถาบันครอบครัวและชุมชน รวมทั้งค้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและเพื่อพัฒนาอย่างได้ (มาตรา 80)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกระทรวงที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ซึ่งเป็นกระทรวงภาครัฐในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรม และความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัวและชุมชน โดยรวมส่วนราชการด้านนโยบายและการปฏิบัติ ประกอบด้วยกรมประชาสงเคราะห์ สังกัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน ศตรีแห่งชาติ (กสส.) สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน กรมการพัฒนาชุมชน การเคหะแห่งชาติ (กคช.) สังกัดกระทรวงมหาดไทย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(พอช.) สังกัดกระทรวงการคลัง เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเป็นองค์การและกลไกด้านสังคมในการบรรลุนโยบาย ของรัฐบาล ที่ให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน ศตรี ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตให้มีการพิทักษ์ และคุ้มครองสิทธิ ตามกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

โดยบูรณาการแนวคิด ทิศทาง และการบริหารให้เป็นระบบจากภาคีทุกภาคส่วนและทุกระดับ ส่วนราชการ ที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามมาตรา 17 คือ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงาน กิจการสตรีและสถาบันครอบครัว สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติ. 2550 : 5)

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นราชการบริหาร ส่วน ภูมิภาค ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามกฎหมาย แบ่งส่วน ราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2545 และกฎหมายแบ่ง ส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 ซึ่งมีโครงสร้างที่ ปรับเปลี่ยนมาจากสำนักงาน ประชาสงเคราะห์จังหวัดในสังกัดกรมประชาสงเคราะห์ ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบเดิมส่วนใหญ่ เป็นงานให้บริการช่วยเหลือและจัดสวัสดิการแก่ คน Hera คน ไร่ที่พึง ศตรี ครอบครัว ผู้ขาดโอกาส ทางสังคม ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ประชาชน ผู้ประสบปัญหาสังคม การสังเคราะห์และพัฒนา ชาร์เจ การสังเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย และการสังเคราะห์ช่วยเหลือครอบครัวยากจนให้มี ที่ดินประกอบอาชีพในนิคมสร้างตนเอง เป็นต้น การให้บริการทางสังคมที่กล่าวมาเป็นการทำงาน ในลักษณะหน่วยปฏิบัติ ต่างจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดที่เป็น หน่วยงานในลักษณะหน่วยงานด้านวิชาการ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ 1) ศึกษาวิเคราะห์และ รายงานสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจ เพื่อการกำหนดนโยบายในระดับจังหวัดรวมทั้ง เสนอแนะแนวทางแก้ไข 2) ประสานและจัดทำแผน งาน โครงการและกิจกรรมด้านการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เป็นไปตามแนวโน้มนโยบายของกระทรวง 3) ส่งเสริมและ ประสานการดำเนินงานการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ตามภารกิจและเป้าหมาย ของหน่วยงานใน กระทรวง 4) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานกับองค์กรเครือข่ายในจังหวัด ทั้ง ภาครัฐและเอกชน 5) ส่งเสริม ประสานงาน และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม รวมทั้งส่งต่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน ที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสวัสดิการ สังคมตามกฎหมาย 6) เป็นศูนย์ข้อมูล ด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในระดับ จังหวัด 7) เพยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และรณรงค์ให้มีการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งความก้าวหน้าทางวิชาการ และผลการปฏิบัติงานของกระทรวง

การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 8) ปฏิบัติงานร่วมกันหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

โดยที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกลไกระดับภูมิภาคที่สำคัญของการตรวจการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่จะสามารถปฏิบัติการกิจด้านการพัฒนาสังคมเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ให้เข้าถึงและครอบคลุมประชาชนทุกพื้นที่ทั่วประเทศและการกิจหน้าที่ที่เปลี่ยนแปลงสู่บทบาทหน้าที่ใหม่ยังขาดตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรมในการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน และประกอบกับการปฏิรูประบบราชการที่เปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารราชการ เพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์แทนการบริหารที่เน้นปัจจัยนำเข้าและกระบวนการในอดีต สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเห็นความสำคัญและความจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานให้กับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพื่อเป็นแนวทางที่นำการปฏิบัติงาน ได้อย่างชัดเจนและมีมาตรฐานเดียวกัน อันจะยังผลไปสู่เป้าประสงค์มุ่งให้ประชาชนมีความมั่นคงในการดำรงชีวิตมีบริการสวัสดิการสังคมและการคุ้มครองอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเสมอภาค สามารถช่วยเหลือและพัฒนาตนเอง ครอบครัว และชุมชน เป็นสังคมสันติสุข น่าอยู่และยั่งยืนต่อไป (สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.

2547 : 2 - 3)

งานสวัสดิการสังคม (Social welfare) เกี่ยวข้องกับ “ การอยู่ดีมีสุข ” ของคนในสังคมตั้งแต่เกิด จนตาย มีองค์กรเกี่ยวข้อง 3 ภาคส่วน คือ 1) ส่วนภาครัฐ (Government Organization : GO) เช่น กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด รวมทั้งส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ส่วนภาคเอกชน (NGO) ได้แก่ มนติชนิช ชมรม และ 3) ส่วนภาคประชาชน ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มประชาสังคม เป็นต้น ซึ่งองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการสังคม แบ่งเป็น 2 ประเภท คือ องค์กรสวัสดิการสังคมของภาครัฐ และ องค์กรสาธารณะประโยชน์ที่ได้รับการรับรองให้ดำเนินการจัดสวัสดิการ ซึ่งการบริหารสวัสดิการสังคมแม้จะมีหน่วยงานในภาคส่วนรัฐเป็นผู้รับผิดชอบหรือ เป็นเจ้าภาพ ในการดำเนินการแต่ก็มิได้หมายความว่าจะต้องเป็น “เจ้าของ” ในงานนั้น จึงมีการเปิดโอกาสในสังคม ได้เข้ามามีส่วนร่วม ด้วย (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ. 2550 : 5)

งานสวัสดิการสังคมนั้น เป็นนโยบาย ระเบียบ วิธีปฏิบัติ และระบบการจัดบริการทางสังคมเพื่อ ตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชน รวมทั้งการป้องกัน แก้ไขปัญหา และนำสู่การพัฒนาสังคม งานสวัสดิการสังคม จึงเป็นการจัดการบริหารทางสังคม เพื่อความ

เป็นอยู่ที่ดีของ ประชาชน โดยเป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญในความเป็นพลเมือง และเป็นตัวกำหนดความหมายความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อเกิดการกระจายอำนาจการปกครองและการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการกระจายอำนาจการบริหาร ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมภารกิจหลักของการปกครองและการบริหาร จึงอยู่ที่การจัดการด้านสวัสดิการสังคมของท้องถิ่นบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบริบทของการจัดสวัสดิการสังคม ถือว่าเป็นงานในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่จำเป็น จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ไม่เฉพาะด้วยเป็นภารกิจในหน้าที่ตามกฎหมายเท่านั้น แต่เป็นภารกิจหน้าที่ความสัมพันธ์ทางสังคมของ ผู้อยู่ในบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่พึงมีต่อญาติพี่น้องและคนในชุมชนของตน (สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. 2547: 10)

กลุ่มสวัสดิการสังคมและพิทักษ์คุ้มครองสิทธิ มีหน้าที่พิทักษ์คุ้มครองสิทธิกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เช่น คนพิการ ซึ่งคนพิการต้องได้รับสิทธิการจัดสวัสดิการทางสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 จากการสำรวจคนพิการทั้งหมดในจังหวัดนครพนม ที่จดทะเบียนคนพิการ ตั้งแต่ เดือนพฤษจิกายน พ.ศ. 2537 ถึงเดือนตุลาคม พ.ศ. 2552 รวมทั้งสิ้น 11,938 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 29 ตุลาคม 2552 สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม) มีรายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่จัดบริการให้แก่ คนพิการเพื่อกันพิการสามารถรับสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้รับ ซึ่งการเข้าถึงบริการต่างๆนี้จำเป็นต้องทราบขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติเพื่อขอรับสิทธิอย่างถูกต้อง

ในส่วนของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ดำเนินงานด้านคนพิการ 3 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการจดทะเบียนคนพิการ 2) ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว และ 3) ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้ศึกษาซึ่งเป็นบุคลากรปฏิบัติงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จึงมีความสนใจที่จะศึกษาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม เนื่องจากมีความต้องการที่จะศึกษาและประเมินผลการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จึงได้ใช้วิธีการสำรวจการดำเนินงานด้านคนพิการให้เกิดประโยชน์ต่อคนพิการ จังหวัดนครพนมต่อไป

## วัตถุประสงค์การศึกษา

- เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม

2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม

### **สมมติฐานการศึกษา**

1. ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกันมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

### **ขอบเขตการศึกษา**

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษาระนี้เป็นการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยกำหนดขอบเขตด้านเนื้อหา 3 ด้าน โดยใช้แนวทางการปฏิบัติงานของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ประกอบด้วย
- 1.1 ด้านการจัดทำเบียนคนพิการ
  - 1.2 ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว
  - 1.3 ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ
2. ขอบเขตด้านพื้นที่ ที่ใช้ในการศึกษา คือ เขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
3. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
- 3.1. ประชากร ได้แก่ คนพิการ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 1,929 คน (สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม. 2552 : 52 )
  - 3.2. กลุ่มตัวอย่าง ได้กำหนดจากขนาดประชากร โดยหากกลุ่มตัวอย่างจากการใช้สูตร ยามาเน (Yamane. 1973 : 727) ได้คนพิการจำนวน 332 คน

#### 4. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) ได้แก่ คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภทความพิการ 6 ประเภท

4.1.1 พิการทางการมองเห็น

4.1.2 พิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย

4.1.3 พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย

4.1.4 พิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม

4.1.5 พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้

4.1.6 พิการมากกว่า 1 ประเภท

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) ได้แก่ ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม 3 ด้าน คือ

4.2.1 ด้านการจดทะเบียนคนพิการ

4.2.2 ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว

4.2.3 ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ

#### กรอบแนวคิดการศึกษา

ในการศึกษาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาได้ปรับปรุงกรอบการดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ดังแผนภูมิที่ 1

#### ตัวแปรอิสระ

คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภทคนพิการ
1. พิการทางการมองเห็น
2. พิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย
3. พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย
4. พิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม
5. พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้
6. พิการมากกว่า 1 ประเภท

#### ตัวแปรตาม

ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ได้แก่
1. ด้านการจดทะเบียนคนพิการ
2. ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว
3. ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ

แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกถึงความรู้สึก ทัศนคติ ความเชื่อ และค่านิยมของแต่ละบุคคลที่มีต่อบุคคล สิ่งของ เรื่องราว หรือสถานการณ์ต่างๆ ที่ประสบในสังคมโดยมีพื้นฐานมาจากภูมิหลังทางสังคม ความรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ของบุคคลนั้น ๆ โดยไม่มีกฎเกณฑ์ตายตัวในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม

2. การดำเนินงานด้านคนพิการ หมายถึง การปฏิบัติงานการดำเนินงานด้านคนพิการในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม 3 ด้าน ได้แก่

2.1 ด้านการจดทะเบียนคนพิการ หมายถึง การจดทะเบียนคนพิการที่มีหลักฐานเอกสารรับรองความพิการจากโรงพยาบาล (ตัวจริง) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน เอกสารผู้ดูแล/ผู้ปกครองของคนพิการ และรูปถ่าย

2.2 ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว หมายถึง เงินช่วยเหลือครอบครัวที่มีคนพิการอยู่ในความอุปการะหรือเป็นคนพิการที่ประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจ รายได้น้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ปัญหาการซ่อมแซมที่อยู่อาศัย ปัญหาความยากจน ประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ไม่มีเงินทุนประกอบอาชีพ เป็นต้น

2.3 ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ หมายถึง เงินกู้ยืมเพื่อสนับสนุนให้คนพิการที่มีศักยภาพสามารถประกอบอาชีพได้ด้วยตนเอง ต้องเป็นคนพิการที่จดทะเบียนคนพิการ ให้กู้ยืมภายในวงเงิน 40,000 บาท โดยไม่มีดอกเบี้ยและต้องผ่อนชำระภายในระยะเวลา 5 ปี

3. คนพิการ หมายถึง บุคคลซึ่งมีข้อจำกัดในการปฏิบัติกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้ามามีส่วนร่วมทางสังคม เนื่องจากมีความบกพร่องทางการมองเห็น การได้ยิน การเคลื่อนไหว การสื่อสาร จิต อารมณ์ พฤติกรรม สถิติปัญญา การเรียนรู้ หรือความบกพร่องอื่นใด ประกอบกับมีอุปสรรค์ในด้านต่าง ๆ และมีความจำเป็นพิเศษที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือ ด้านหนึ่งด้านใดเพื่อให้สามารถปฏิบัติกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางสังคมได้อย่างบุคคลทั่วไป ทึ้งนี้ ตามประเภทและหลักเกณฑ์ที่ รัฐมนตรีว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประกาศกำหนด และในการศึกษาครั้งนี้หมายถึงคนพิการในเขตอำเภอเมืองจังหวัดนครพนม จำนวน 6 ประเภท ได้แก่

3.1 คนพิการทางการมองเห็น หมายถึง คนที่มีความบกพร่องทางสายตาซึ่งทางแพทย์กำหนดไว้มี 2 ประเภท ได้แก่

3.1.1 คนพิการตาบอด ได้แก่ คนที่มองไม่เห็นหรืออาจมองเห็นบ้าง และไม่สามารถใช้สายตาข้างที่เห็นดีที่สุดให้เป็นประโยชน์ได้

3.1.2 คนที่ตาเห็นเลือนลาง ได้แก่ คนที่มีความบกพร่องทางสายตา สามารถมองเห็นบ้างแต่ไม่เท่าคนปกติ หรือมีลานสายตาแคบกว่า 30 องศา

3.2 คนพิการทางการ ได้ยินและสื่อความหมาย หมายถึง คนที่มีความบกพร่อง หรือสูญเสียการได้ยิน เป็นเหตุให้การฟังเสียงต่าง ๆ ไม่ชัดเจน แบ่งออกเป็น 2 ประเภท

3.2.1 คนหูดี ได้แก่ คนที่ยังสามารถได้ยินเสียงอยู่บ้าง บางคนอาจต้องใช้เครื่องช่วยฟัง

3.2.2 คนที่สูญเสียการได้ยินมาก จนไม่สามารถเข้าใจหรือใช้ภาษาพูดได้ ส่วนมากใช้ภาษามือในการติดต่อสื่อความหมายกับผู้อื่น

3.3 คนพิการทางกายหรือการเคลื่อนไหว แบ่งออกเป็น 2 ประเภทได้แก่

3.3.1 คนที่มีความผิดปกติหรือบกพร่องทางด้านร่างกาย ที่ไม่สามารถมองเห็น ได้ชัดเจน และไม่สามารถปฏิบัติภาระประจำวันได้

3.3.2 คนที่สูญเสียความสามารถในการเคลื่อนไหว มือ แขน ขา หรือลำตัว อันเนื่องมาจากการบาดเจ็บหรืออ่อนแรง เป็นโรคข้อ หรือมีอาการปวดเรื้อรัง หรือเป็นโรคเรื้อรังระบบทำงานของร่างกาย ที่ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจวัตรประจำวันของตนเองหรือปฏิบัติหน้าที่ได้

3.4 คนพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม หมายถึง พฤติกรรมที่แตกต่างไปจากปกติ อย่างมาก และเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นแล้วไม่หายอย่างรวดเร็ว พฤติกรรมนั้นไม่เป็นที่ยอมรับของสังคม ต่อผลกระทบต่อการเรียนรู้ของเด็ก เช่น กำัวร้างอย่างรุนแรง ทำร้ายตนเองและผู้อื่น มีความวิตกกังวลมากเกินเหตุ ขาดความเชื่อมั่นในตนเอง ไม่สนใจ ลิงต่าง ๆ รอบข้าง ไม่ได้ตอบคุ้ย คล้าย ๆ เมื่อลอยและขอบเล่นคนเดียว หรือบางครองอาจขาด สมาร์ท ไม่สุข วุ่นวายอยู่ตลอดเวลา

3.5 คนพิการทางการสติปัญญาหรือการเรียนรู้ ดังนี้

3.5.1 เด็กเรียนช้า หมายถึง เด็กที่มีปัญหาในการเรียน เรียนช้า หรือรับรู้ได้ช้ากว่าเด็กในวัยเดียวกัน มีระดับสติปัญญาประมาณ 70-90 (ระดับเชาว์ปัญญาปกติ คือ 90-110) ตัวอย่างเช่น เด็ก อายุ 10 ปี แต่มีความสามารถเท่าเด็กอายุ 7-9 ปี

3.5.2 เด็กปัญญาอ่อน หมายถึง เด็กที่มีความบกพร่องทางด้านสติปัญญา อย่างชัดเจนหรือมีระดับเชาว์ปัญญาต่ำกว่า 70 (ระดับสติปัญญา ได้แก่ปัญญาอ่อนขนาดน้อย ขนาดปานกลาง และขนาดรุนแรง) การแสดงออกอาจจะไม่เหมือนเด็กทั่วไปในวัยเดียวกัน บางคน

อาจจะพูดไม่รู้เรื่องสมาชิกสั้น แต่บางคนก็เรียบร้อย เชื่อฟังคล้ายเด็กเล็กกว่าอายุจริง แม้ว่าเด็กกลุ่มนี้จะเรียนได้น้อยแต่ก็สามารถได้มากกว่าปกติหรือเรียนรู้ได้มากกว่าปกติหรือเรียนรู้หนังสือได้ตามความสามารถของเด็ก แต่ละคน สามารถฝึกให้เด็กช่วยเหลือตนเอง

3.6 คนพิการมากกว่า 1 ประเภท หมายถึง คนพิการที่มีความบกพร่องทางร่างกายทางสายตา ศติปัญญา หรือมากกว่า 1 ประเภทรวมกัน หรือมีความพิการซ้ำซ้อน

4. ผู้คุ้มครองพิการ หมายถึง บิดา มารดา บุตร สามี ภรรยา ญาติ พี่น้อง หรือบุคคลอื่นใดที่รับคุ้มครองหรืออุปการะคนพิการ

## ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนับสนุนที่ได้จากการศึกษาสามารถใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนปรับปรุง พัฒนางานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น



## บทที่ 2

### วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทาง ในการศึกษา ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็น
2. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร
3. แนวคิดเกี่ยวกับคนพิการ
4. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
5. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม
6. คนพิการจังหวัดในเขตอำเภอเมืองนครพนม
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม RATCHAPRUEK MAHASARAKHAM UNIVERSITY

#### 1. ความหมายของความคิดเห็น

ราชบัณฑิตยสถาน (2532 : 246) ได้บัญญัติคำว่าความคิดเห็นตรงกับคำว่า Opinion ในภาษาอังกฤษ หมายถึง ข้อพิจารณาเห็นว่าเป็นจริงจากการใช้ปัญญาความคิดประกอบ ถึงแม้จะไม่ได้อาศัยหลักฐานพิสูจน์ยืนยัน ได้เต็มไป หรือเป็นทัศนะเกี่ยวกับเนื้อหาหรือประเด็นใดประเด็นหนึ่งหรือเป็นคำเดลลงที่ยอมรับนับถือว่าเป็นผู้เชี่ยวชาญในหัวข้อปัญหาที่มีผู้นำมากอปุกษยา คำว่า ความคิดเห็นมีความหมายใกล้เคียงกับคำว่า เจตคติ ซึ่งมีคำอธิบายไว้ว่าแนวโน้มที่บุคคลได้รับมาหรือเรียนรู้มาและถูกนำไปใช้ในการแสดงปฏิกริยานับสนุนหรือเป็นปฏิปักษ์ต่อบางสิ่งบางอย่างหรือต่อบุคคลบางคน

จำร่อง เงินดี (2534 : 2) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า เป็นความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งใดในลักษณะที่ไม่ลึกซึ้งเหมือนทัศนคติ ความคิดเห็นนี้อาจกล่าวได้ว่าเป็นการ

แสดงออกของทัศนคติก็ได้ สังเกตและวัดได้จากคน แต่มีส่วนที่แตกต่างไปจากทัศนคตินั้นเจ้าตัวอาจจะตระหนักหรือไม่ตระหนักก็ได้

บุญเรียง จรศิลป์ (2534 : 78) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า การแสดงออกทางว่าจางเจตคติการที่บุคคลกล่าวว่าเขามีความเชื่อ หรือความรู้สึกอย่างไร เป็นการแสดงความคิดเห็นของบุคคล ดังนั้น การวัดความคิดเห็นของบุคคลนั้นเป็นสิ่งที่เป็นไปได้

กู๊ด (Good. 1973 : 339) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า คือ ความเชื่อการตัดสินใจ ความรู้สึกประทับใจที่ไม่ได้มาจากการพิสูจน์หรือชี้แจงนักความถูกต้องหรือไม่

เบส (Best. 1977 : 169) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า คือ การแสดงออกในด้านความเชื่อและความรู้สึกของแต่ละบุคคล โดยการพูดที่นำไปสู่การคาดคะเนหรือการแปลผลในพฤติกรรมหรือเหตุการณ์

ไอแซก (Isaak. 1981 : 203) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า คือ การแสดงออกทางคำพูดหรือคำตอบ ที่บุคคลได้แสดงออกต่อสถานการณ์โดยสถานการณ์นั้น โดยเฉพาะจากคำถามที่ได้รับทั่วๆ ไปซึ่งปกติแล้วความคิดเห็นต่างจากเจตคติ คือความคิดเห็นจะเกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะแต่เจตคติจะเป็นเรื่องทั่วไป มีความหมายกว้างกว่า

สรุปได้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกถึงความรู้สึก ทัศนคติ ความเชื่อ และค่านิยมของแต่ละบุคคลที่มีต่อบุคคล สิ่งของ เรื่องราว หรือสถานการณ์ต่างๆ ที่ประสบในสังคม โดยมีพื้นฐานมาจากภูมิหลังทางสังคม ความรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมต่างๆ ของบุคคลนั้น ๆ โดยไม่มีกฎเกณฑ์ตายตัว

## 2. ประเภทของความคิดเห็น

เรมเมอร์ (Remmer. 1954 : 6-7) กล่าวไว้ว่า ความคิดเห็นมี 2 ประการ คือ

2.1 ความคิดเห็นเชิงบวกสุด– เชิงลบสุด (Extreme opinion) เป็นความคิดเห็นที่เกิดจากการเรียนรู้และประสบการณ์ซึ่งสามารถทราบทิศทางบวกสุดได้แก่ ความรักจนหลงทิศทางลบสุด ได้แก่ ความรังเกียจ ความคิดเห็นนี้รุนแรงเปลี่ยนแปลงยาก

2.2 ความคิดเห็นจากความรู้ความเข้าใจ(Cognitive contents) การมีความคิดเห็นต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งขึ้นอยู่กับความรู้ความเข้าใจที่มีต่อสิ่งนั้น เช่น ความรู้ความเข้าใจในทางที่ดี ชอบยอมรับ เห็นด้วย ความรู้ความเข้าใจในทางไม่ดี ได้แก่ ไม่ชอบ ไม่ยอมรับ ไม่เห็นด้วย

### 3. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น

มีนักวิชาการหลายคนท่าน ได้กล่าวถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น ไว้ดังนี้

#### 3.1 ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความคิดเห็นกับกลุ่มทางสังคม

จำเรียง ภาวนิตร (2536 : 248-249) ได้เสนอปัจจัยที่ก่อให้เกิดความคิดเห็นว่า  
ข้อใดบ่งบอกกลุ่มทางสังคมในหลายประการ คือ

3.1.1 ภูมิหลังทางสังคม หมายถึง กลุ่มคนที่มีภูมิหลังที่แตกต่างกัน โดยทั่วไปจะมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันไปด้วย เช่น ความคิดเห็นระหว่างผู้เยาว์กับผู้สูงอายุ ชาวเมืองกับชาวชนบท เป็นต้น

3.1.2 กลุ่มอ้างอิง หมายถึง การที่คนเราจะชอบหาสมาคมกับใคร หรือการทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งให้แก่ผู้ใด หรือการกระทำคำนึงถึงจะอะไรบางอย่างร่วมกันหรืออ้างอิงได้ เช่น ประกอบอาชีพเดียวกัน การเป็นสมาชิกกลุ่ม หรือสมาคมเดียวกัน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ ย่อมมีอิทธิพลต่อความเห็นของบุคคลเหล่านั้นด้วย

3.1.3 กลุ่มกระตือรือร้น หรือกลุ่มเลื่อยชา หมายถึง การกระทำใดที่ก่อให้เกิดความกระตือรือร้นเป็นพิเศษอันก่อให้เกิดกลุ่มผลประโยชน์ขึ้นมาได้ ย่อมส่งผลต่อการจูงใจให้บุคคลที่เป็นสมาชิกเหล่านั้นมีความคิดเห็นที่คล้ายตามได้ ไม่ว่าจะให้คล้ายตามในทางที่เห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วยก็ตามในทางตรงกันข้ามกลุ่มนี้อย่างก็จะไม่มีอิทธิพลต่อสมาชิกมาก

#### 3.2 ปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น

ออสแคมป์ (Oskamp. 1977:119-133) ได้เสนอปัจจัยที่ทำให้เกิดความคิดเห็น ดังนี้

3.2.1 ปัจจัยทางพันธุกรรมและร่างกาย (Genetic and Physiological) เป็นปัจจัยตัวแรกที่ไม่ค่อยจะได้พูดถึงมากนัก โดยมีการศึกษาพบว่าปัจจัยด้านพันธุกรรม จะมีผลต่อระดับความก้าวหน้าของบุคคล ซึ่งจะมีผลต่อการศึกษา เจตคติ หรือความคิดเห็นของบุคคลนั้นๆ ได้ปัจจัยด้านร่างกาย เช่น อายุ ความเจ็บป่วย และผลกระทบจากการใช้ยาเสพติดจะมีผลต่อความคิดเห็นและเจตคติของบุคคล เช่น คนที่มีความคิดอนุรักษ์นิยมนักจะเป็นคนที่มีอายุมาก เป็นต้น

3.2.2 ประสบการณ์โดยตรงของบุคคล (Direct personal experience) คือบุคคลได้รับความรู้สึกและความคิดต่างๆ จากประสบการณ์โดยตรง เป็นการกระทำหรือพบเห็นต่อสิ่งต่างๆ โดยตนเอง ทำให้เกิดเจตคติหรือความคิดเห็นจากประสบการณ์ที่ตนเองได้รับ เช่น เด็กทารกที่แม่ได้ป้อนน้ำส้มคั้นให้ทานเขาจะมีความรู้สึกชอบ เมื่อจากน้ำส้มคั้นหวานเย็น ตอนเช่นเช้า ทำให้เขามีความรู้สึกต่อน้ำส้มที่ได้ทานเป็นครั้งแรกเป็นประสบการณ์โดยตรงที่เขาได้รับ

3.2.3 อิทธิพลจากครอบครัว (Parental influence) เป็นปัจจัยที่บุคคลเมื่อเป็นเด็กจะได้รับอิทธิพลจากการอบรมเลี้ยงดูของพ่อแม่และครอบครัว ได้รับการอบรมสั่งสอนทั้งในด้านความคิดการตอบสนองความต้องการทางด้านร่างกาย การให้รางวัลและการลงโทษซึ่งเด็กจะได้รับจากครอบครัวและจากประสบการณ์ที่ตนเองได้รับมา

#### 3.2.4 เจตคติและความคิดเห็นของกลุ่ม (Group determinants of attitude)

เป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลอย่างมากต่อความคิดเห็นหรือเจตคติของแต่ละบุคคล เมื่อจากบุคคลจะต้องมีสังคมและอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม ดังนั้นความคิดเห็นและเจตคติต่างๆ จะได้รับการถ่ายทอดและมีแรงกดดันจากกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นเพื่อนในโรงเรียน กลุ่มอ้างอิงต่างๆ ซึ่งทำให้เกิดความคล้อยตามเป็นไปตามกลุ่มได้

3.2.5 สื่อมวลชน (Mass media) เป็นสื่อต่างๆ ที่บุคคลได้รับ สื่อเหล่านี้ไม่ว่าจะเป็นหนังสือพิมพ์ ภาพนิทรรศ์ วิทยุ โทรทัศน์ จะมีผลทำให้บุคคลมีความคิดเห็นมีความรู้สึกต่างๆ เป็นไปตามข้อมูลข่าวสารที่ได้รับจากสื่อ

จากปัจจัยที่กล่าวมาข้างต้น สรุปได้ว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล คือ ปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของบุคคลโดยตรง เช่น เพศ อายุ รายได้ และปัจจัย สภาพแวดล้อม คือปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของบุคคลโดยอ้อม เช่น สื่อมวลชน กลุ่มที่เกี่ยวข้อง และครอบครัว

### มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม MAHASARAKHAM UNIVERSITY

เบสท์ (Best. 1977 : 171) กล่าวว่า การวัดความคิดเห็นโดยทั่วไปจะต้องมีองค์ประกอบ 3 อย่างคือ บุคคลที่จะถูกวัดสิ่งเร้าและมีผลตอบสนองซึ่งจะออกมาระดับสูงค่ามากน้อย วิธีวัดความคิดเห็นนี้ โดยมากจะใช้ตอบแบบสอบถามและการสัมภาษณ์ โดยให้ผู้ที่จะตอบคำถามเลือกตอบแบบสอบถามและผู้ถูกวัดจะเลือกตอบความคิดเห็นของคนในเวลานี้ การใช้แบบสอบถามสำหรับวัดความคิดเห็นนี้ใช้การวัดแบบลิเคริท โดยเริ่มด้วยการรวมรวมหรือการเรียบเรียงข้อความที่เกี่ยวกับความคิดเห็นจะต้องระบุให้ผู้ตอบ ตอบว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับข้อความที่กำหนดให้ ซึ่งข้อความแต่ละข้อความจะมีความคิดเห็นเลือกตอบออกเป็น 5 ระดับ ได้แก่ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็นด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ส่วนการให้คะแนนขึ้นอยู่กับข้อความว่าเป็นไปในทางเดียวกัน (เชิงนิยมหรือไม่นิยม) เป็นข้อความเชิงบวก (Positive) หรือข้อความเชิงลบ (Negative)

มอร์เกน และคิง (Morgan & King. 1971 : 516 ; อ้างถึงใน พนารัตน์ พ่วงบุญ ปีกุก. 2542 : 18) ได้เสนอแนะว่าการที่จะให้ไครแสดงความคิดเห็น ควรตามกันต่อหน้า (Face to Face) ดีกว่าที่จะให้เขาต้องมาอ่านข้อความ หรือเขียนข้อความ ซึ่งแสดงว่าทั้งสองคนเห็นการสัมภาษณ์ หรือการสอบถามจะดีกว่าการตอบแบบสอบถาม และถ้าใช้แบบสอบถามสำหรับวัดความคิดเห็นจะต้องระบุให้ผู้ตอบ ตอบว่าเห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วยกับข้อความที่กำหนด

สรุปได้ว่า การวัดความคิดเห็นมีองค์ประกอบสำคัญ 3 ประการ คือบุคคลที่ถูกวัดสิ่งเร้า และผลตอบสนอง หรืออาจวัดโดยการใช้คำถามซึ่งหน้า หรือการสัมภาษณ์ หรือการใช้แบบสอบถามที่มีองค์ประกอบที่ต้องการจะวัด

## แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร

### 1. ความหมายของการบริหาร

มัลลิกา ตันสอน (2545 : 10) อธิบายว่า การบริหาร หมายถึง การกำหนดแนวทาง หรือนโยบายการสั่งการ การอำนวยการ การสนับสนุน และการตรวจสอบให้ผู้ปฏิบัติสามารถดำเนินงานให้ได้ตามเป้าหมายที่ต้องการ

สมพงษ์ เกษมสิน (2545 : 18 ; อ้างถึงใน รังษัย วงศ์ชัยสุวรรณ. 2540 : 4) ได้ให้ความหมายว่า “การบริหาร คือ การใช้ศาสตร์และศิลป์นำอาทรพยากรณ์การบริหาร (Administrative resource) มาประกอบการตามกระบวนการบริหาร (Process of administration) ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดโดยอย่างมีประสิทธิภาพ”

คูนซ์ (Koontz. 1977 :120-133; อ้างถึงใน จิราพร นราศรี. 2550 : 14) ได้ให้ความหมายว่า “การบริหาร คือ การดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยการอาศัยปัจจัยทั้งหลายได้แก่ คน เงิน วัสดุสิ่งของ เป็นต้น อุปกรณ์ในการปฏิบัติงานนั้น”

ดรัคเกอร์ (Drucker. 1975:119-121 ; อ้างถึงใน จิราพร นราศรี. 2550 : 14) ได้ให้ความหมาย การบริหารเชิงพฤติกรรมว่า “การบริหาร คือ ศิลปะในการทำงานให้บรรลุเป้าหมายร่วมกับผู้อื่น”

กล่าวโดยสรุป จากความหมายของการบริหารที่ได้นำเสนอไว้จะเห็นได้ว่าการบริหารหมายถึง การปฏิบัติการหรือการดำเนินการที่นำเอาปัจจัยการผลิต คือ คน เงิน วัสดุ อุปกรณ์ และ การจัดการ มาใช้เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร

## 2. หลักการบริหาร

สถาบันดำรงราชานุภาพ และกรรมการปักธง (2539 : 5) “ได้ก้าวถึง แนวคิด หลักการบริหาร”

### 2.1 แนวคิดหลักการบริหาร

เฟรเดอริก เทเลอร์ (Frederick Taylor) ได้เสนอหลักการบริหาร โดยอาศัย การศึกษาแบบวิทยาศาสตร์ และเสนอแนะวิธีการทำงานที่มีประสิทธิภาพที่สุด ใช้เวลาอยู่ที่สุด ซึ่งเป็นไปในลักษณะของวิธีการทำงานที่ดีที่สุด (One Best Way) โดยหลักการของวิทยาศาสตร์ การจัดการฝ่ายจัดการมีหน้าที่ ดังนี้ (ณพวงศ์ กปิตถัป. 2543 : 32 )

2.1.1 สร้างหลักการทำงานที่เป็นวิทยาศาสตร์สำหรับการทำงานตามขั้นตอน ต่างๆ ของงานแทนหลักการตามความเคยชิน ทึ่งนี้เพื่อประสิทธิภาพ

2.1.2 คัดเลือกงานตามกฎเกณฑ์วิทยาศาสตร์ เพื่อให้ได้คนที่เหมาะสม กับงาน แต่ละคนมีความถนัด ไม่เหมือนกัน ผู้จัดการมีหน้าที่มอบหมายประเภทของงานที่คนงาน แต่ละคนนั้นที่สุดและทำงานได้ดีที่สุด

2.1.3 พัฒนาคนงาน โดยการสอนให้คนงานทำงานให้ถูกต้องตามหลัก วิทยาศาสตร์การจัดการแทนการที่จะปล่อยให้คนงานทำกันตามใจชอบ

2.1.4 สร้างบรรยายการร่วมมือในการทำงานอย่างนั้นที่มีครรภ์ห่วงฝ่าย ขั้นการ และฝ่ายคนงาน และรวมทั้งผู้จัดการต้องมีหน้าที่จะต้องรายงานและจะต้องแบ่งงานและ ความรับผิดชอบในการปฏิบัติการร่วมกันด้วย

### 2.2 แนวคิดหลักการบริหารมีขั้นตอนที่สำคัญ 7 ประการ

ลู瑟 กลิค (Luther Gulick) และลินคอล ออร์วิค (Lyndall Urwick) ประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญ 7 ประการ หรือที่เรียกว่า “POSDCoRB Model” ซึ่งมี ความหมาย ดังนี้

2.2.1 P = Planning หมายถึง การวางแผน โดยคำนึงถึงนโยบาย (Policy) เพื่อให้แผนงานที่กำหนดขึ้นมามีความหมายสอดคล้องกันในการดำเนินงาน การวางแผนเพื่อ กำหนดทิศทางองค์การ ให้อนาคตให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การวางแผนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าตุณประสงค์ระยะสั้นและระยะยาว การพัฒนาอย่างวิธีและ แนวทางการกระทำ การจัดทำนโยบาย ระเบียบวิธีปฏิบัติ กฎระเบียบต่างๆ สำหรับการปฏิบัติ

การวางแผนเป็นความพยายามในการบูรณาการบริหาร (คน เงิน วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยี) ที่องค์การมีอย่างจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การและเตรียมพร้อมที่จะรับมือกับสถานการณ์ที่คาดว่าจะเปลี่ยนแปลงในอนาคต ซึ่งใช้แผนเป็นแนวทางการใช้ความรู้ทางวิทยาการและวิจารณญาณวินิจฉัยเหตุการณ์ในอนาคต แล้วกำหนดวิธีการโดยถูกต้องอย่างมีเหตุผล เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้องและสมบูรณ์

2.2.2 O = Organizing หมายถึง การจัดส่วนราชการหรือองค์การ รวมถึงการปฏิบัติงานหรือวิธีการจัดการ (Management) การจัดแบ่งส่วนงานให้เหมาะสมกับการปฏิบัติโดยอาศัยปริมาณงาน คุณภาพหรือจัดตามลักษณะเฉพาะอย่าง (Specialization) และยังพิจารณาในเรื่องการควบคุม (Control) และหรือหน่วยงาน (Organization) เช่น หน่วยงานหลัก (Line) หน่วยงานที่ปรึกษาหรือหน่วยงานแนะนำ (Staff) และหน่วยงานช่วยเหลือหน่วยงานอนุกร (Auxiliary) นอกจากนี้ยังต้องอาศัยถึงการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่ขึ้นข้าง และการปรับปรุงองค์การบริหารได้ดีขึ้นด้วย

2.2.3 S = Staffing หมายถึง การจัดหานักบุคคลและเข้าหน้าที่มาปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการจัดแบ่งหน่วยงานที่แบ่งไว้ หรือหมายถึงการจัดเก็บกับการบริหารงานบุคคล (Personnel Administration) เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความสามารถมาปฏิบัติงานให้เหมาะสม (Put the right man on the right job) รวมถึงการเสริมสร้างและบำรุงไว้ซึ่งสัมพันธภาพในการทำงานของคนงานและพนักงาน นอกจากนี้ การบริหารงานบุคคลเป็นกระบวนการเกี่ยวกับการทำงานโดยนัย การวางแผน โครงการ ระเบียบและวิธีการดำเนินงานเกี่ยวกับตัวบุคคลที่ปฏิบัติงานในองค์การ เพื่อให้ได้มาและได้ประโยชน์ การบำรุงรักษา รวมถึงการสรรหา การรับคนเข้าทำงานและการพัฒนาหน้าที่

2.2.4 D = Directing หมายถึง การศึกษาการอำนวยการ การควบคุมงาน และการนิเทศงาน การใช้ศิลป์ในการบริหาร เช่น ภาวะผู้นำ มุขยสัมพันธ์ การจูงใจ การวินิจฉัยสั่งการ

2.2.5 Co = Co-ordinating หมายถึง ความร่วมมือประสานงาน เพื่อให้ดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการในการประสานงานที่ดีขึ้น เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะต้องกระทำในทุกระดับของงาน การประสานงานยังรวมถึงการติดต่อสื่อสาร เพื่อให้เกิดการประสานงานที่ดีขึ้นทำให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### 2.2.6 R = Reporting หมายถึง การรายงานผลการปฏิบัติงาน

การประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีความสัมพันธ์กับการติดต่อสื่อสาร การรายงานโดยทั่วไปหมายถึง วิธีการให้ข้อเท็จจริงหรือข้อมูลแก่ผู้มาติดต่อสอบถาม ซึ่งรายงานจะต้องอยู่บนพื้นฐานที่เป็นจริง

2.2.7 B = Budgeting หมายถึง การงบประมาณ โดยศึกษาให้ทราบถึงระบบ และกรรมวิธีในการบริหารด้านงบประมาณและการเงิน วิธีการใช้งบประมาณและแผนงานเป็นเครื่องมือในการควบคุมการดำเนินงาน สำหรับวิธีบริหารงบประมาณมักมีวงจร งบประมาณ (Budget cycle) ประกอบด้วยขั้นตอน การเตรียมงบประมาณและการเสนอ ขออนุมัติ การพิจารณาให้ความเห็นชอบของฝ่ายนิติบัญญัติ การดำเนินการ และการตรวจสอบ

## 2.3 หลักการบริหารของแมกซ์ เว็บเบอร์ (Max Weber) มีลักษณะสำคัญ 6 ประการ

หลักการบริหารของแมกซ์ เว็บเบอร์ (Max Weber) มีลักษณะสำคัญ 6 ประการ ดังต่อไปนี้ (ธงชัย วงศ์ชัยสุวรรณ. 2540 : 170)

2.3.1 การแบ่งงานกันทำงานต่าง ๆ ในองค์กรจะถูกแยกออกเป็นงานเล็ก ๆ ง่าย ๆ มีลักษณะเป็นงานประจำและเป็นงานที่ถูกกำหนดไว้แล้วอย่างดี

2.3.2 ลำดับขั้นของอำนาจหน้าที่ ตำแหน่งต่าง ๆ จะถูกกำหนดหรือจัดให้อยู่ในลักษณะลำดับขั้นสายการบังคับบัญชาที่ลดหลั่นกันลงไปตำแหน่งที่ต่ำกว่าจะถูกบังคับบัญชาโดยตำแหน่งที่สูงกว่า

2.3.3 การคัดเลือกอย่างเป็นทางการ สมาชิกองค์การทุกคนจะถูกคัดเลือกมาจากการฝึกอบรมการศึกษาหรือการสอบคัดเลือกที่เป็นทางการเท่านั้น ไม่มีการเล่นพิรุณเด่นพากหรือความเส่น่าจากผู้บริหารในระดับใดระดับหนึ่งขององค์การแต่อย่างใด

2.3.4 กฎเกณฑ์ระเบียบที่เป็นทางการ เพื่อประกันความเป็นเอกภาพและการแสดงออกของลูกจ้างอย่างมีวินัย ผู้บริหารต้องอิงอยู่กับเกณฑ์ระเบียบรากการอย่างเป็นทางการ

2.3.5 ความสัมพันธ์ที่เป็นทางการ การใช้กฎและระเบียบรากการในการควบคุมให้เป็นเอกภาพมีเหตุผลมาจากความพยายามที่จะหลีกเลี่ยงการใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวของลูกจ้างนั้นเอง ดังนั้นความสัมพันธ์ในองค์การควรมีรูปแบบของความสัมพันธ์ที่เป็นทางการเท่านั้น

2.3.6 ความเป็นสายอาชีพ ผู้บริหารในระบบราชการคือมืออาชีพ ที่ทำงานภายใต้เงินเดือนประจำและมุ่งพัฒนาวิชาชีพแห่งตนในองค์การ มิใช่เจ้าของหรือผู้ประกอบการแต่อย่างใด

## 2.4 เอ็นรี ฟายอล (Henri Fayol) ได้เสนอหลักการบริหารต่าง ๆ ไว้ 14 ประการ

เอ็นรี ฟายอล (Henri Fayol) ได้เสนอหลักการบริหารต่าง ๆ ไว้ 14 ประการ คือ

### 2.4.1 หลักอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ (Authority and Responsibility)

ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นสิ่งที่แยกจากกันไม่ได้ และอำนาจหน้าที่ควรจะมีความคุ้มกับความรับผิดชอบ และเมื่อผู้ใดได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบต่องานใดงานหนึ่ง ผู้นั้นก็ควรจะได้รับมอบหมายอำนาจหน้าที่เพียงพอที่จะใช้ปฏิบัติงานนั้นให้สำเร็จลุล่วงไปได้อย่างดี

### 2.4.2 หลักของการมีผู้บังคับบัญชาเดียว (Unity of Command)

ผู้ใดบังคับบัญชาแต่ละคนควรได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาการเพียงคนเดียวเท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดความสับสนในคำสั่งที่เกิดขึ้น

### 2.4.3 หลักของการ “ไปในทิศทางเดียวกัน” (Unity of Direction) กิจกรรมของกลุ่มควรมีเป้าหมายเดียวกัน และจะต้องดำเนิน “ไปในทิศทางเดียวกัน” ตามแผนงานที่กำหนด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบรรลุเป้าหมายขององค์กรในที่สุดในองค์กร

### 2.4.4 หลักสายการบังคับบัญชา (Scalar Chain) การแสดงความสัมพันธ์ระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา และช่วยให้เกิดระเบียบ ในการติดต่อสื่อสารในองค์กรอีกด้วย

### 2.4.5 หลักของการแบ่งงานกันทำ (Division of Work or Specialization)

การแบ่งงานกันตามคนด้วย เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ของบุคลากรในองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ สูงสุดตามหลักเศรษฐศาสตร์

### 2.4.6 หลักและผลประโยชน์ส่วนรวมมาก่อนผลประโยชน์ส่วนตัว

### 2.4.7 การให้รางวัลตอบแทนควรเป็นไปด้วยความเที่ยงธรรมและเป็นที่พึงพอใจของหัวสองฝ่าย

### 2.4.8 การรวมอำนาจไว้ โดยองค์การจะมีการกระจายอำนาจมากน้อยที่ไหน ขึ้นอยู่กับสถานการณ์

### 2.4.9 ลำดับชั้นของสายการบังคับบัญชา ที่มีโครงสร้างลักษณะเป็นลำดับชั้น และมีความเป็นระเบียบ

### 2.4.10 คำสั่ง โดยผู้ที่เป็นหัวหน้าในขั้นต่าง ๆ และผู้ใต้บังคับบัญชาสามารถติดต่อกันได้เป็นอย่างดี

2.4.11 ความเสมอภาค โดยการสร้างบรรยาการให้สมาชิกทุกคนในแต่ละระดับมีความรู้สึกว่าภายในองค์การมีความเสมอภาค

2.4.12 ความมั่นคงของคนงาน โดยองค์การควรให้คนงานมีความรู้สึกถึงความมั่นคงต่องานที่ทำ

2.4.13 ความคิดริเริ่ม ให้พนักงานมีโอกาสแสดงความคิดริเริ่มในการทำงาน

2.4.14 ความสัมพันธ์อันดีระหว่างคนในองค์การ โดยฝ่ายบริหารจะต้องสร้างความสัมพันธ์ระหว่างคนในองค์การให้เกิดขึ้นจากหลักการบริหารที่กล่าวข้างต้นสรุปได้ว่า การบริหารเป็นหน้าที่ของหัวหน้าทุกคน การดำเนินกิจกรรมจะต้องมีการวางแผน การจัด องค์การ การจัดคนเข้าทำงาน การอำนวยการหรือการบังคับบัญชาการประสานงาน การควบคุม หรือการติดตามตรวจสอบ รวมถึงการรายงาน ใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้สภาพแวดล้อมที่ผันแปรตลอดเวลา การบริหารเป็นงานของหัวหน้าทุกคนในระดับต่าง ๆ ผู้ที่ทำหน้าที่ในการบริหารงานย่อมมีความสามารถ มีการสนับสนุนรู้และพัฒนา สร้างสรรค์สิ่งต่าง ๆ อยู่เสมอ

### 3. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร

ทฤษฎีนบทบาท เป็นทฤษฎีที่กล่าวถึงการแสดงพฤติกรรมของมนุษย์ในสังคม จึงสามารถนำทฤษฎีนบทบาท มาอธิบายพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ตามบทบาทหน้าที่ที่แต่ละบุคคลได้รับและถูกกำหนดโดยระเบียบของทางราชการ ซึ่งจำเป็นต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทดังกล่าว เป็นต้น นิยามของคำว่า บทบาท มีผู้กำหนดไว้หลายท่าน เช่น

#### 3.1 นิยามทฤษฎีนบทบาท

ไฟนูลย์ ช่างเรียน (2516: 46) ได้อธิบายว่าบทบาทของคนในสังคมย่อมขึ้นกับสภาพที่ตนครองอยู่และคุณสมบัติส่วนตัวของบุคคล บทบาทของบุคคลจึงแตกต่างกันไปตามลักษณะสถานภาพ อุปนิสัย ความคิด ความรู้ ความสามารถ นิสัยเหตุจุงใจ การอบรมขัดเกลาความพอดีและสรุปว่า สิ่งที่มีความสำคัญในการกำหนดบทบาท คือ

3.1.1 บทบาทที่มีอยู่ประจำของบุคคล

3.1.2 วัฒนธรรมของสังคมเป็นสิ่งสำคัญในการกำหนดบทบาท

3.1.3 การที่บุคคลจะทราบบทบาทได้จะต้องมีการขัดเกลาทางสังคม

(Socialization)

3.1.4 บทบาทจริงที่บุคคลแสดงนั้น ไม่แน่นอนเสมอไปว่าจะเหมือนกับบทบาท ที่ควรจะเป็นไปตามปัจพสถานของสังคม เพราะบทบาทที่บุคคลนั้นแสดงจริง ๆ เป็นผลของการแสดงปฏิกริยาแห่งบุคลิกภาพของบุคคลที่รองสถานภาพ รวมกับบุคลิกภาพของบุคคล อื่นมาร่วมในพฤติกรรมและเป็นเครื่องกระตุ้นให้เกิดการแสดงบทบาท

โสภा ชูพิกุลชัย (2522 : 36) ได้ให้ความหมายบทบาทไว้ว่า บทบาทหมายถึง การแสดงออกหรือการทำหน้าที่ของบุคคลซึ่งสมาชิกของสังคมมุ่งหวังให้เขาระทำ ภายใต้ สถานการณ์อย่างหนึ่ง โดยถือเอาฐานะและหน้าที่ของบุคคลนั้นเป็นมาตรฐาน

อุทัย หิรัญโต (2526 : 68) ได้กล่าวว่า บทบาทเป็นแบบแห่งความประพฤติของ บุคคลในสถานะหนึ่งที่พึงมีต่อบุคคลอื่นในสถานะอีกอย่างหนึ่งในสังคมเดียวกัน

**3.2 การแสดงบทบาทให้เข้าในถึงความขัดแย้งทางบรรทัดฐานของสังคมและ สามารถมองเห็นความสัมพันธ์ทางสังคมโดยศึกษาบทบาทใน 3 แห่งมุน คือ**

ชุดา จิตพิทักษ์ (2528 : 54) ได้กล่าวถึงการแสดงบทบาทให้เข้าในถึงความขัดแย้ง ทางบรรทัดฐานของสังคมและสามารถมองเห็นความสัมพันธ์ทางสังคมโดยศึกษาบทบาทใน 3 แห่งมุน คือ

3.2.1 ความคาดหมายในบทบาท (Role expectation) แสดงให้เห็นถึง โครงสร้างของความรู้ ความเข้าใจ 2 ประการ ประการแรก ด้านการเริ่มจากการติดต่อเกี่ยวข้อง ของบุคคลกับพฤติกรรมปกติของบุคคลนั้น กับลักษณะของการแสดงออกตามตำแหน่งเฉพาะ ในสังคม

3.2.2 การรับรู้ในบทบาท(Role perception) บทบาทแต่ละบทบาทมี ความสัมพันธ์กันในระบบสังคมการกระทำในบทบาทนั้นขึ้นอยู่กับความเข้าใจของปัจเจกบุคคล การแปลความหมายรวมทั้งคุณสมบัติส่วนตัวของบุคคล สิ่งเหล่านี้กำหนดให้บุคคลรับรู้หรือ แสดงบทบาทแตกต่างกันในตามลักษณะอุปนิสัย ความคิด ความรู้ ความสามารถ นุสเหตุฐาน ใจ ประสบการณ์เดิม การอบรมผึกฝัน ความพึงพอใจ ตลอดจนรวมถึงสภาพทางกายและจิตใจของ บุคคลที่ดำเนินตามบทบาทนั้น

3.2.3 การขัดแย้งในบทบาท (Role conflict) บุคคลที่มีสถานภาพมากกว่าหนึ่ง สถานภาพ ในสถานการณ์หนึ่ง ๆ บทบาทของเขาก็จะต้องกระทำการซึ่งมีมากกว่าหนึ่งบทบาท ซึ่งอาจ ก่อให้เกิดความยุ่งยากสำหรับเขาได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาททั้งหลายนั้นขัดแย้งกัน

พัทยา สายหู (2534 : 39) ได้กล่าวว่า บทบาทหน้าที่คือสิ่งที่ทำให้เกิดความเป็นบุคคลและเปรียบได้เสมือนบทองตัวละครที่กำหนดให้ผู้แสดงในละครเรื่องนั้น เป็นอะไรก็ตามที่จะต้องแสดงอย่างไร ถ้าแสดงผิดบทหรือไม่สมบทก็อาจถูกเปลี่ยนตัวไม่ให้แสดงไปเลย ดังนั้นบทบาทก็คือการกระทำต่างๆ ที่ “บท” กำหนดไว้ให้ผู้แสดงต้องทำตามได้ที่อยู่ใน “บท” นั้น

กรองแก้ว อัญสุข (2537 : 167) ให้ความหมายบทบาทว่า บทบาท คือ แบบอย่างของพฤติกรรม ที่คาดหวังว่าบุคคลจะแสดงออกในกิจกรรมที่ทำร่วมกับผู้อื่น บทบาทจะสะท้อนให้เห็นถึงตำแหน่งในสังคม รวมไปถึงหน้าที่สิทธิ ความรับผิดชอบและอิทธิพลของแต่ละบุคคล

### 3.3 สังคมได้กำหนดเฉพาะเจาะจงในการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาท

บรูค (Bruce. 1968 : 301) ได้อธิบายว่า การที่สังคมได้กำหนดเฉพาะเจาะจงให้เราปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาทบางคนจะไม่ได้ประพฤติปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่คาดหวังโดยผู้อื่น เรายังคงยอมรับว่าบุคคลจะต้องปฏิบัติตามบทบาทที่สังคมกำหนดให้ ส่วนบทบาทที่ปฏิบัติจริง (Enacted role) เป็นวิธีการที่บุคคลได้แสดงหรือปฏิบัติออกมากจริงตามตำแหน่งของเขามาไม่ตรงกันของบทบาทที่ถูกกำหนด (Prescribed role) กับบทบาทที่ปฏิบัติจริง (Enacted role) นั้น อาจมีสาเหตุมาจาก

3.3.1 บุคคลขาดความเข้าใจส่วนของบทบาทที่ต้องการ (Lack of understanding)

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

3.3.2 ความไม่เห็นด้วย (Not to confirm) หรือไม่ลงรอยกับบทบาทที่ถูกกำหนด

3.3.3 บุคคลไม่มีความสามารถ (Vnability) ที่แสดงบทบาทนั้นได้อย่างนี้ ประสิทธิผล

สรุป จากทฤษฎีบทบาทดังกล่าวข้างต้น สามารถนำมาใช้อธิบายถึงการบริหารงานของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ได้ว่าการบริหารงานจะดำเนินตามวัตถุประสงค์เพียงใด ก็ย่อมขึ้นอยู่กับการแสดงบทบาทของผู้บริหารแต่ละบุคคล ถ้าหากผู้บริหารทุกคนมีการรับรู้ในบทบาท และยอมปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ ที่ได้จัดทำขึ้นก็จะมีประสิทธิผลในการบริหารงาน แต่ถ้าผู้บริหารแต่ละคนมีการรับรู้ในบทบาทหน้าที่ไม่ถูกต้อง หรือไม่เป็นไปตามที่ทางราชการกำหนดก็ย่อมส่งผลให้การบริหารงานไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ด้วย

## แนวคิดเกี่ยวกับคนพิการ

### 1. ความหมายของคนพิการ

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 (2546 : 152) ให้ความหมาย คนพิการ ไว้ว่า เป็นการเสียอวัยวะมีแขนขา เสียไปจากสภาพเดิม

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ได้ให้ ความหมายคนพิการ หมายถึง บุคคลซึ่งมีข้อจำกัดในการปฏิบัติกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้า ไปมีส่วนร่วมทางสังคม เนื่องจากมีความบกพร่องทางการมองเห็น การได้ยิน การเคลื่อนไหว การสื่อสาร จิตใจ อารมณ์ พฤติกรรม ศติปัญญา การเรียนรู้ หรือความบกพร่องอื่นใด ประกอบกับมี อุปสรรคในด้านต่างๆ และมีความจำเป็นเป็นพิเศษที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือด้านหนึ่งด้านใด เพื่อให้สามารถปฏิบัติกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางสังคม ได้อย่างบุคคล ทั่วไป ทั้งนี้ ตามประเภทและหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ประกาศกำหนด

สรุปว่า คนพิการ หมายถึง บุคคลซึ่งมีข้อจำกัดในการปฏิบัติกรรมใน ชีวิตประจำวันหรือเข้ามามีส่วนร่วมทางสังคม เนื่องจากมีความบกพร่องทางการมองเห็น การได้ ยิน การเคลื่อนไหว การสื่อสาร จิต อารมณ์ พฤติกรรม ศติปัญญา การเรียนรู้ หรือความบกพร่อง อื่นใด ประกอบกับมีอุปสรรคในด้านต่างๆ และมีความจำเป็นพิเศษที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือ ด้านหนึ่งด้านใด เพื่อให้สามารถปฏิบัติกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางสังคม ได้อย่างบุคคลทั่วไป ทั้งนี้ ตามประเภทและหลักเกณฑ์ที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ประกาศกำหนด ในการศึกษาครั้นนี้หมายถึงคนพิการ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

คนที่มีความผิดปกติหรือบกพร่องทางร่างกายทางศติปัญญา หรือทางจิตใจ และได้รับ การจดทะเบียนคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550

### 2. ประเภทของความพิการ

แบ่งได้เป็น 5 ประเภท

2.1 คนพิการทางการมองเห็น หมายถึง คนที่มีความบกพร่องทางสายตาซึ่งทาง แพทย์กำหนดไว้มี 2 ประเภท ได้แก่

2.1.1 คนพิการตาบอด ได้แก่ คนที่มองไม่เห็นหรืออาจมองเห็นบ้าง และไม่ สามารถใช้สายตาข้างที่เห็นดีที่สุดให้เป็นประโยชน์ได้

2.1.2 คนที่ตาเห็นเลือนลง ได้แก่ คนที่มีความบกพร่องทางสายตา สามารถมองเห็นน้ำงแต่ไม่เท่าคนปกติ หรือมีลานสายตาแคบกว่า 30 องศา

2.2 คนพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย หมายถึง คนที่มีความบกพร่องหรือสูญเสียการได้ยิน เป็นเหตุให้การฟังเสียงต่าง ๆ ไม่ชัดเจน แบ่งออกเป็น 2 ประเภท

2.2.1 คนหูดี ได้แก่ คนที่ยังสามารถได้ยินเสียงอยู่บ้าง บางคนอาจต้องใช้เครื่องช่วยฟัง

2.2.2 คนที่สูญเสียการได้ยินมาก จนไม่สามารถเข้าใจหรือใช้ภาษาพูดได้ส่วนมากใช้ภาษามือในการติดต่อสื่อความหมายกับผู้อื่น

2.3 คนพิการทางกายหรือการเคลื่อนไหว แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่

2.3.1 คนที่มีความผิดปกติหรือบกพร่องทางค้านร่างกาย ที่ไม่สามารถมองเห็นได้ชัดเจน และไม่สามารถปฏิบัติกิจวัตร ประจำวัน ได้

2.3.2 คนที่สูญเสียความสามารถในการเคลื่อนไหว มือ แขน ขา หรือลำตัว อันเนื่องมาจากการขาด เป็นอัมพาตหรืออ่อนแรง เป็นโรคข้อ หรือ มีอาการปวดเรื้อรัง หรือเป็นโรคเรื้อรังระบบทำงานของร่างกาย ที่ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจวัตรประจำวัน ของตนเองหรือปฏิบัติตน เหมือนคนปกติธรรมอื่น ๆ ได้

2.4 คนพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม หมายถึง พฤติกรรมที่แตกต่างไปจากปกติ อย่างมาก และเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นแล้วไม่หายอย่างรวดเร็ว พฤติกรรมนี้ไม่เป็นที่ยอมรับของสังคม ส่งผลกระทบต่อการเรียนรู้ของเด็ก เช่น กำวრ้างอย่างรุนแรง ทำร้ายคนเองและผู้อื่น มีความวิตกกังวลมากเกินเหตุ ขาดความเชื่อมั่นในตนเอง ไม่สนใจ สิงค์ต่าง ๆ รอบข้าง ไม่ได้ตอบด้วย คล้าย ๆ เมื่อลอยและชอบเล่นคนเดียว หรือบางคนอาจขาด สมาร์ต ไม่สุข วุ่นวายอยู่ตลอดเวลา

2.5 คนพิการทางการสติปัญญาหรือการเรียนรู้

2.5.1 เด็กเรียนรู้ หมายถึง เด็กที่มีปัญหาในการเรียน เรียนรู้ หรือรับรู้ได้ช้า กว่าเด็กในวัยเดียวกัน มีระดับสติปัญญาประมาณ 70-90 (ระดับ痴呆ปัญญาปกติคือ 90-110) ตัวอย่าง เช่น เด็ก อายุ 10 ปี แต่มีความสามารถเท่าเด็กอายุ 7-9 ปี

2.5.2 เด็กปัญญาอ่อน หมายถึง เด็กที่มีความบกพร่องทางค้านสติปัญญา อ่อนชักเจน หรือมีระดับ痴呆ปัญญาต่ำกว่า 70 (ระดับสติปัญญา ได้แก่ปัญญาอ่อนขนาดน้อย ขนาดปานกลาง และขนาดรุนแรง ) การแสดงออกอาจจะไม่เหมือนเด็กทั่วไปในวัยเดียวกัน บางคนอาจจะจะพูดไม่รู้เรื่องสนับสนุนสั้น แต่บางคนก็เรียนรู้อย เชื่อฟังคล้ายเด็กเล็กกว่าอายุจริง แม้ว่าเด็กกลุ่มนี้

นี้จะเรียนได้น้อยแต่ก็สามารถได้ช้ากว่าปกติหรือเรียนรู้ได้ช้ากว่าปกติหรือเรียนรู้หนังสือได้ตามความสามารถของเด็ก แต่ละคน สามารถฝึกให้เด็กช่วยเหลือตนเอง

2.6 คนพิการมากกว่า 1 ประเภท หมายถึง คนพิการที่มีความบกพร่องทางร่างกายทางสายตา สติปัญญา หรือมากกว่า 1 ประเภทรวมกัน หรือมีความพิการซ้ำซ้อน

### 3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิคนพิการ

3.1 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (CRPD : Convention on the Rights of Persons with Disabilities)

เป็นกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่ส่งเสริม พิทักษ์ และรับรองให้คนพิการได้รับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เสริมภาพขั้นพื้นฐาน และมีความเสมอภาคอย่างเต็มที่ พร้อมทั้งส่งเสริมการเคารพศักดิ์ศรีที่มีมาแต่กำเนิดของคนพิการ อนุสัญญาฉบับนี้ยังเป็นอนุสัญญาฉบับแรก ที่ครอบคลุมประเด็นเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของคนพิการ ไม่เฉพาะด้าน พลเมืองและการเมืองเท่านั้น แต่รวมถึงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และชีวิตครอบครัวอีกด้วย

3.1.1 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ จึงให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้

1) การขัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการทุกรูปแบบ ทั้งในด้านกฎหมาย การปกครอง และการปฏิบัติต่างๆ

2) การกำหนดมาตรการที่เหมาะสม เพื่อประกันการเข้าถึงอย่างเท่าเทียม กันของคนพิการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมทางกายภาพ การขนส่งข้อมูลข่าวสาร และบริการสาธารณูปโภค

3) การยอมรับความเท่าเทียมกันของคนพิการ ในทางกฎหมาย โอกาสในการศึกษา การเข้าทำงาน การรักษาพยาบาล การประกันสิทธิ โอกาสที่จะมีส่วนร่วมทาง การเมือง อย่างเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป

3.1.2 หลักการทั่วไปของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ

1) เคารพศักดิ์ศรีที่มีมาแต่กำเนิด การอยู่ได้ด้วยตนเอง เสริมภาพในการตัดสินใจด้วยตนเอง และความเป็นอิสระของบุคคล

2) ไม่เลือกปฏิบัติต่อคนพิการ

3) การมีส่วนร่วม การเข้าร่วมของคนพิการ ได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพในสังคม

4) การพัฒนาแยกต่าง ยอมรับคนพิการว่าเป็นส่วนหนึ่งของความแตกต่างของมนุษยชาติและความเป็นมนุษย์

- 5) ความเสมอภาคของโอกาส
- 6) การเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้
- 7) ความเสมอภาคระหว่างชายและหญิง
- 8) เคารพศักดิ์ภาพที่พัฒนาขึ้นของเด็กพิการและเคารพสิทธิเด็กพิการ ใน การคุ้มครองลักษณะเฉพาะตน

### 3.1.3 สิทธิของคนพิการตามอนุสัญญาฯ ด้วยสิทธิคนพิการ ได้แก่

- 1) ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ
- 2) สิทธิการมีชีวิต เสรีภาพ และความมั่นคงของบุคคล
- 3) สิทธิที่ได้รับการยอมรับว่ามีความสามารถกฎหมายพื้นฐานอัน เท่าเทียมกัน

- 4) เสรีภาพจากการถูกธรรมาน
- 5) เสรีภาพจากการแสวงหาประโยชน์ การใช้ความรุนแรงและการถูก

ต่อรอง

- 6) สิทธิที่จะได้รับการเคารพต่อศักดิ์ศรีทางร่างกายและจิตใจ
- 7) เสรีภาพในการย้ายถิ่นฐานและการถือสัญชาติ
- 8) สิทธิในการอาศัยอยู่ในบ้าน
- 9) เสรีภาพในการแสดงออก และแสดงความคิดเห็น
- 10) การเคารพการเป็นส่วนตัว
- 11) การเคารพในการสร้างครอบครัว และสถาบันครอบครัว
- 12) สิทธิค้านสูบภาพ
- 13) สิทธิทางการศึกษา
- 14) สิทธิค้านการทำงาน
- 15) สิทธิสำหรับมาตรฐานความเป็นอยู่ที่เพียงพอ
- 16) สิทธิในการมีส่วนร่วมทางการเมือง และสาธารณะกิจ
- 17) สิทธิในการมีส่วนร่วมค้านวัฒนธรรม

## 3.2 กฎหมายที่สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ ด้วยสิทธิคนพิการ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 (2550 : 8-16)

หมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย

### 3.2.1 ความเสมอภาค ในมาตรา 30 ได้ระบุว่า บุคคลย่อมเสมอ กันใน

กฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน การเดือกดูถูกต้องไม่เป็นธรรมต่อบุคคล เพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือ สังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อ บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญจะกระทำมิได้

3.2.2 สิทธิและเสรีภาพในการศึกษา ในมาตรา 49 ได้ระบุว่า บุคคลย่อมมี สิทธิเสมอ กันในการรับการศึกษา ไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รู้จะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ หรือผู้อยู่ในสภาพยากลำบาก ต้องได้รับ สิทธิในการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปี และการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดย ทัศน์เที่ยงกับบุคคลอื่น การจัดการศึกษาอบรมขององค์กรวิชาชีพหรือเอกชน การศึกษาทางเลือก ของประชาชน การเรียนรู้ด้วยตนเอง และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ย่อมได้รับความคุ้มครองและ ส่งเสริมที่เหมาะสมจากรัฐ

3.2.3 สิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐ ในมาตรา 54 ได้ระบุว่า บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพ มีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวก เป็นสาธารณะ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ บุคคลวิกฤติย่อมได้รับ ความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

## มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

### กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

#### 1. ความหมายของการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีการทำความไว้วางนี้ สำหรับ กระบวนการพัฒนาสังคม ตามแผนพัฒนาสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แห่งชาติ ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2545 – 2549 ได้ให้ความหมาย การพัฒนาสังคม ไว้ว่าเป็นกระบวนการ การเปลี่ยนแปลงที่ดีทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง วัฒนธรรม เพื่อประชาชนจะได้มี ชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทั้งทางด้านอาหาร ที่อยู่อาศัย การศึกษา สุขภาพอนามัย การมีงานทำ มีรายได้ที่เพียงพอในการรองชีพ ประชาชนได้รับความเสมอภาค ความยุติธรรม มีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งนี้ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการเปลี่ยนแปลงทุกขั้นตอนอย่างเป็นระบบ

ความมั่นคงของมนุษย์ ตามแผนพัฒนาสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ แห่งชาติ ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2545 – 2549 ได้ให้ความหมาย ความมั่นคงของมนุษย์ ไว้ว่า การที่ ประชาชนได้รับหลักประกันด้านสิทธิความปลอดภัย การสนองตอบต่อความจำเป็นขั้นพื้นฐาน

สามารถ ดำรงชีวิตในสังคม ได้อย่างมีศักดิ์ศรีไม่ประสบปัญหาความยากจน ไม่ลึ้นหวังและมี ความสุข ตลอดจน ได้รับ โอกาสอย่างเท่าเทียมกัน ในการพัฒนาศักยภาพ

ความมั่นคง (Security) พจนานุกรม เว็บสเตอร์ (Webster. 1971 : 1641) ให้ความ หมายความมั่นคง ไว้ว่า สภาพแห่งความรู้สึกปลอดภัย ความเชื่อมั่น การมีอิสรภาพ ได้รับ หลักประกัน การมีเสถียรภาพและการมีความมั่นคงในชีวิต ความมั่นคง ได้มีผู้เสนอแนวคิด “ความมั่นคงของมนุษย์” เป็นตัววัดผลของการพัฒนาที่เพิ่งบรรลุนา นั่นคือ มองว่า รายได้เกิด การศึกษาเกิด ตีกรามบ้านช่อง อาหารการกิน เสื้อผ้าอากรณ์ รวมตลอดถึงบรรดา “วัตถุ” ทั้งหลายที่ คนเราต้องการ แม้กระทั้งการมีอาชญากรรม จะมีความหมายเท่าหากชีวิตมนุษย์ไร้ความมั่นคง “ ความมั่นคง ” ในที่นี้หมายรวมถึง

1.1 ความมั่นคงทางสุขภาพ ได้แก่ ความไม่เป็นโรคร้ายแรง ไม่เจ็บไข้ ได้ป่วยถึงขั้น ที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพหรือการดำเนินชีวิตตามปกติ เป็นต้น

1.2 ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ก็อ มีช่องทางเลี้ยงชีพหรือมีรายได้เพียงพอแก่ความ จำเป็นพื้นฐานของตนเอง และครอบครัวอันประกอบด้วยปัจจัย 4 เป็นอย่างน้อย โดยไม่มีหนี้สินที่ เป็นภาระเกินกำลังส่งคืน รวมทั้งมีประกันความมั่นคงของรายได้ในอนาคตตามสมควร

1.3 ความมั่นคงทางสังคมซึ่งรวมถึงความมั่นคงของครอบครัวและชุมชน ความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การอยู่ร่วมกันอย่างปกติสุขในสังคม เป็นต้น

1.4 ความมั่นคงทางการเมืองการปกครอง ได้แก่ การมีสิทธิเสรีภาพเพียงพอ ไม่ถูก ละเมิดสิทธิมนุษยชน มีความยุติธรรมเสมอภาคในสังคม ประเทศชาติมีความปลอดภัยจากการ รุกรานหรือการทำให้ แตกแยก เป็นต้น

1.5 ความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็อ มีทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่เอื้ออำนวยอย่างต่อเนื่องต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินชีวิต โดยไม่เกิด การเสื่อมโทรม จนเป็นปัญหารืออุปสรรคต่อความมั่นคงค้างคานอีก

สรุปได้ว่า ความมั่นคง ก็อ เป็นขั้นพื้นฐานสำคัญของชีวิตมนุษย์โดยทั่วไป “ความ มั่นคงในชีวิตมนุษย์” เป็นผลลัพธ์ที่เพิ่งบรรลุนาของการพัฒนาประเทศไม่ว่าประเทศนั้นจะอยู่ใน ระดับใดของการพัฒนาและน่าจะเป็นมาตรฐานที่คิดว่าการดูรายได้ ระดับความมั่นคงของมนุษย์ สามารถมองเห็นได้หลายระดับตั้งแต่ระดับปัจจัยที่ต้องสร้างความมั่นคงให้กับตนเอง ระดับ ครอบครัวที่ต้องสร้างความมั่นคงให้กับสมาชิกครอบครัว ระดับชุมชนจะต้องร่วมกันสร้างความ มั่นคงของคนในชุมชนร่วมกัน ระดับประชาชนจะต้องสร้างความมั่นคงให้กับสังคมหนึ่งๆ ไป จนถึงระดับชาติ และต้องสร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชนโลกร่วมกัน

## 2. นโยบายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกระทรวงที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ซึ่งเป็นกระทรวงภาคสังคม ในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรม และความเสมอภาค ในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัวและชุมชน โดยรวมส่วนราชการด้านนโยบายและการปฏิบัติ ประกอบด้วยกรมประชาสงเคราะห์ สังกัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน ศตรีแห่งชาติ (กสส.) สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน กรมการพัฒนาชุมชน การเคหะแห่งชาติ (กชช.) สังกัดกระทรวงมหาดไทย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) สังกัดกระทรวงการคลัง เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเป็นองค์กรและกลไกด้านสังคมในการบรรลุนโยบายของรัฐบาล ที่ให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน ศตรี ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตให้มีการพิทักษ์ และคุ้มครองสิทธิ ตามกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พุทธศักราช 2550 โดยบูรณาการ แนวคิด พิสทาง และการบริหารให้เป็นระบบจากภาคีทุกภาคส่วนและทุกระดับ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามมาตรา 17 คือ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 : 6)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตระหนักว่า บุคคลย่อมมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์และการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืน คือ การพัฒนาคนทุกกลุ่มให้เป็นทุนทางสังคม เพื่อจะได้ร่วมมือกันนำพาสังคมให้พึ่งตนเองได้ มีความสมานฉันท์และเป็นส่วนหนึ่งของสังคมโลก จึงได้กำหนดนโยบาย ดังนี้ (ธุติรัตน์ ศิริโยธิน. 2549 : 10-11)

2.1 นโยบายการพัฒนาสังคม โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วน เพื่อช่วยเหลือพัฒนาแก้ไขปัญหาและเฝ้าระวังปัญหาทางสังคมมีตัวชี้วัดการพัฒนาสังคมและประสานหน่วยงานต่างๆ เพื่อเตือนภัยทางสังคมและเพื่อให้ เป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.2 นโยบายการเสริมสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิต เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย สร้างโอกาสในการมีที่อยู่อาศัยที่ถาวรได้มาตรฐานเป็นของตนเอง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว ชุมชน และสังคม เพื่อไปสู่ชุมชนที่น่าอยู่ย่างยั่งยืนต่อไป ด้วยการจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานในชุมชนมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม พร้อมระบบสาธารณูปโภคตามโครงการบ้านเอื้ออาทร และร่วมกันแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในเมืองตามโครงการบ้านมั่นคง

2.3 นโยบายการพัฒนาสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง เพื่อให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือตนเอง ครอบครัวและชุมชน ด้วยการพัฒนาศักยภาพของประชาชนกลุ่มเป้าหมายให้มีความสามารถและมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน

2.4 นโยบายการพัฒนาศักยภาพทุกกลุ่มเป้าหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เน้นการทำงานเชิงรุก เช่น กลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กและเยาวชน เพื่อให้มีความรู้และความสามารถ กล้าแสดงออกสามารถอยู่ร่วมกันในสังคม เป็นผู้นำของชุมชนและสังคมอย่างแท้จริง เป็นกลไกของภาครัฐ ในการเข้าถึงปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ เพื่อการแก้ไขได้ตรงกับปัญหาความต้องการที่แท้จริง

2.5 นโยบายการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบปัญหา ได้รับการบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยการจัดบริการสวัสดิการสังคมขั้นพื้นฐานที่เหมาะสม เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายสามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างปกติ สามารถช่วยเหลือตนเอง โดยไม่เป็นภาระของสังคม

2.6 นโยบายการคุ้มครองสิทธิ ความเสมอภาคและเป็นธรรมเพื่อให้กลุ่มเป้าหมาย ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการคุ้มครองสิทธิ และส่งเสริมสนับสนุนให้ได้รับการบริการตามสิทธิด้านต่างๆ ตามกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 เช่น บริการทางการแพทย์ การศึกษา ศาสนา การประกอบอาชีพ การพัฒนาตนเอง เป็นต้น

2.7 นโยบายการพัฒนาการบริหารจัดการ โดยการพัฒนาระบบงานให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล มีความชัดเจนในทิศทางและตัวชี้วัดผลความสำเร็จ เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำข้อมูลสารสนเทศ การซื่อสานการณ์ทางสังคม เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ใช้เป็นแนวทางกำหนดนโยบายร่วมกัน โดยมีการปรับปรุงกฎระเบียบให้อีกต่อการทำงาน ลดขั้นตอนการให้บริการเพื่อให้กลุ่มเป้าหมาย ได้รับบริการที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพเร่งรัดการพัฒนา

บุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ มีทักษะ และปรับทัศนคติ เพื่อรองรับการทำงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการทำงานของข้าราชการต้องปรับแนวคิดในการให้บริการประชาชน โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

ทั้งนี้คาดว่า นโยบายดังกล่าวจะทำให้การบริหารราชการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สามารถบรรลุถึงภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล อันจะส่งผลถึงการพัฒนาประเทศโดยรวมต่อไปและประชาชนดำรงชีวิตอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรีและภาคภูมิใจในความเป็นคนไทยตลอดไป

## **โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนราธิวาส**

### **1. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาสประกอบด้วย 1 ฝ่าย 3 กลุ่ม ดังนี้**

#### **1.1 ฝ่ายบริหารงานทั่วไป มีหน้าที่**

##### **1.1.1 ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานสารบรรณ**

##### **1.1.2 ดำเนินงานเกี่ยวกับงานการเจ้าหน้าที่**

##### **1.1.3 ดำเนินงานเกี่ยวกับงานงบประมาณ งานการเงินและบัญชี**

**1.1.4 ดำเนินงานเกี่ยวกับงานพัสดุ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ และอาคารสถานที่  
ของสำนักงาน**

**1.1.5 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่  
เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย**

#### **1.2 กลุ่มนโยบายและวิชาการ มีหน้าที่**

**1.2.1 ศึกษา วิเคราะห์และรายงานสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจ เพื่อ<sup>\*</sup>  
การกำหนดนโยบายในระดับจังหวัดรวมทั้งเสนอแนวทางแก้ไข**

**1.2.2 ประสานและจัดทำแผนงาน โครงการและกิจกรรมด้านการพัฒนา<sup>\*</sup>  
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ของจังหวัด ให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวง**

##### **1.2.3 เป็นศูนย์ข้อมูลด้านการพัฒนาสังคม**

**1.2.4 เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความก้าวหน้าทางวิชาการและผลการปฏิบัติงาน  
ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

1.2.5 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

### 1.3 กลุ่มการพัฒนาสังคม มีหน้าที่

1.3.1 ส่งเสริมและประสานการดำเนินงาน การจัดกิจกรรมต่าง ตามภารกิจและเป้าหมายของหน่วยงานในกระทรวง

1.3.2 ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานกับองค์กรเครือข่ายในจังหวัดทั้งภาครัฐและเอกชน

1.3.3 รณรงค์ให้มีการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1.3.4 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

### 1.4 กลุ่มสวัสดิการสังคมและพิทักษ์คุณครองสิทธิ มีหน้าที่

1.4.1 ส่งเสริมและประสานการดำเนินงานการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมรวมทั้งส่งต่อให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีหน้าที่ในการจัดสวัสดิการสังคมตามกฎหมาย

1.4.2 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

2. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก่อตั้งอำนวยหน้าที่มั่นคงของมนุษย์

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามกฎหมาย แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ.2545 และกฎหมายแบ่งส่วนราชการสำนักปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 ซึ่งมีโครงสร้างที่ปรับเปลี่ยนมาจากสำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัดในสังกัดกรมประชาสงเคราะห์ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเดิมส่วนใหญ่เป็นงานให้บริการช่วยเหลือและจัดสวัสดิการแก่ คนชรา คนไร้ที่พึ่ง ศตรี ครอบครัว ผู้ขาดโอกาสทางสังคม ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคม การสงเคราะห์และพัฒนาชาวเขา การสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัยและการสงเคราะห์ช่วยเหลือครอบครัวยากจน ให้มีที่ดิน ประกอบอาชีพในนิคมสร้างตนเองเป็นต้น การให้บริการทางสังคมที่ก่อ威名เป็นงานในลักษณะ

หน่วยปฏิบัติต่างจาก สำนักงานพัฒนาสังคมและความ หน่วยงานด้านวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ มั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นหน่วยงานในลักษณะหน่วยงานด้านวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

2.1 ศึกษาวิเคราะห์และรายงานสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจ เพื่อการ กำหนดนโยบายของกระทรวงฯ

2.2 ประสานและจัดทำแผนงานโครงการและกิจกรรมด้านการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ให้เป็นไปตามแนวโน้มนโยบายของกระทรวงฯ

2.3 ส่งเสริมและประสานงานดำเนินงาน การจัดกิจกรรมต่างๆ ตามภารกิจ และเป้าหมายของหน่วยงานในกระทรวงฯ

2.4 ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานกับองค์กรเครือข่ายใน จังหวัดทั้งภาครัฐและเอกชน

2.5 ส่งเสริม ประสานงาน และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทาง สังคมรวมทั้งการส่งต่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน ที่มีอำนาจหน้าที่ในการ จัดสวัสดิการสังคมตามกฎหมาย

2.6 เป็นศูนย์ข้อมูลด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในระดับ จังหวัด

2.7 เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และรณรงค์ให้ทำการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับ การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งความก้าวหน้าทางวิชาการ และผลการ ปฏิบัติงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2.8 ปฏิบัติงานร่วมกันหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่ เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

**3. การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์จังหวัดครบทั้ง 3 ด้าน**

3.1 ด้านการจดทะเบียนคนพิการ ผู้มาจดทะเบียนคนพิการเตรียมเอกสาร ดังนี้

3.1.1 เอกสารรับรองความพิการจากโรงพยาบาล (ตัวจริง)

3.1.2 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

3.1.3 สำเนาทะเบียนบ้านของคนพิการ

3.1.4 รูปถ่ายคนพิการ 1 นิ้ว จำนวน 2 ใบ

3.1.5 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้คุ้là/ผู้ปกครองของคนพิการ

3.1.6 สำเนาทะเบียนบ้านของผู้คุ้là/ผู้ปกครองของคนพิการ

3.2 ด้านการส่งเสริมหักภาษีที่ได้จากการในครอบครัว เป็นคนพิการที่จดทะเบียนคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 และต้องมีสมุดประจำตัวคนพิการ ให้ครอบครัวละไม่เกิน 2,000.-บาท

3.3 ด้านกองทุนกู้ยืมคนพิการ เป็นคนพิการที่มีสมุดประจำตัวคนพิการและสามารถประกอบอาชีพได้ ให้กู้ยืมในวงเงิน 40,000.-บาท ไม่มีคอกเบี้ย ผ่อนชำระรายในระยะเวลา 5 ปี

#### 4. กลไกการบริหาร

การบริหารยุทธศาสตร์กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ต้องอาศัยกลไกสนับสนุนเพื่อผลักดันให้เกิดการปรับเปลี่ยนวิธีการคิด วิธีการทำงาน รวมทั้งการสร้างพลังสังคมและกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน ดังนี้ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในฐานะผู้แทนกระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะทำหน้าที่ประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานกับหน่วย เครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคุ้มครอง ปฏิบัติงานของอาสาสมัครในพื้นที่ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม การส่งต่อสนับสนุน ข้อมูลสารสนเทศและองค์ความรู้ให้กับจังหวัดในการplanning แผนปฎิบัติการจัดสรร ตั้งแต่ระดับจังหวัด ตลอดจนการแปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผนปฏิบัติการจัดสรร ทรัพยากร เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของกระทรวง รวมทั้งการพัฒนาระบบทโนโลยีสารสนเทศ จะเป็นกลไกการกำกับและบริหารการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยดำเนินงานตามมาตรการ ดังนี้

4.1 สร้างการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมองค์กร เพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนวิธีคิดและวิธีการทำงานด้วยการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมจากเครือข่ายการปฏิบัติงานของข้าราชการในสังกัด หน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และสร้างความเข้าใจในวิธีการทำงาน เพื่อให้เกิดความร่วมมือจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในสังคมไทย ในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและนานาชาติ

4.2 สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการของหน่วยงานในสังกัด ทั้งระดับกระทรวง ระดับพื้นที่ และระดับชุมชน

4.3 สร้างเครื่องชี้วัดผลสำเร็จของยุทธศาสตร์ เกณฑ์ชี้วัด และระบบประเมินผล งานขององค์กรที่เน้นผลลัพธ์ของงาน รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงาน



**แผนภูมิที่ 2 โครงสร้างสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดคุรุนนท์  
ที่มา พระราชนิรภัยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (2545 : 25)**

## ข้อมูลคนพิการจังหวัดนครพนม

จำนวนคนพิการที่มีการจดทะเบียนคนพิการ จำแนกตามเพศ และประเภทความพิการ  
ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อมูลคนพิการในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

อำเภอเมือง	ประเภทความพิการ												รวม	
	ความพิการทางการมองเห็น		ความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย		ความพิการทางการหูหรือการเคลื่อนไหว		ความพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม		ความพิการทางศักยภาพหรือการเรียนรู้		พิการซ้ำซ้อน			
	ช.	ล.	ช.	ล.	ช.	ล.	ช.	ล.	ช.	ล.	ช.	ล.		
1.เทศบาลเมือง	6	-	6	8	61	23	21	6	17	15	6	5	174	
2.ตำบลนาหาราย	5	4	4	16	31	18	6	5	15	12	5	1	128	
3.ตำบลบ้านผึ้ง	9	12	30	27	72	34	28	13	29	14	5	9	282	
4.ตำบลคงขาว	2	3	7	3	12	20	10	8	4	6	1	2	78	
5.ตำบลท่าก้อ	-	3	6	11	35	16	8	7	6	5	4	2	103	
6.ตำบลกรุรุคุ	8	8	24	16	36	9	11	8	12	5	3	1	141	
7.ตำบลนราชา คำวย	2	1	11	5	27	26	4	-	10	12	5	-	103	
8.ตำบลโพธิ์ ตาด	2	1	7	8	29	17	8	3	8	7	5	1	96	
9.ตำบลลังตามัว	-	2	10	5	31	20	8	5	4	5	2	2	95	
10.ตำบล บ้านกลาง	2	1	7	6	33	22	10	5	5	7	6	1	105	
11.ตำบลขาม ເຊົ່າ	3	3	7	14	34	17	13	7	13	15	2	4	130	
12.ตำบลหนอง ญาติ	3	4	17	8	53	32	11	5	16	16	5	7	174	
13.ตำบล อาจสามารถ	5	6	7	8	41	20	9	4	15	16	2	6	139	
14.ตำบลคำเขย	6	3	22	12	40	28	21	13	13	15	6	4	183	
รวม	53	51	171	150	508	321	168	89	167	150	57	45	1,928	

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม . 2552

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยได้ศึกษา ค้นคว้า เอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการ ที่สามารถเทียบกับการศึกษาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ดังนี้

สัมฤทธิ์ สุขสงค์ (2545 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัย เรื่อง ประสิทธิผลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัย

1. ประสิทธิผลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล พนว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์ มีประสิทธิผลการบริหาร โดยรวมอยู่ในระดับต่ำ เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พนว่า มีระดับประสิทธิผลปานกลาง รวม 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก และด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชนและผู้สูงอายุ มีระดับประสิทธิผลต่ำ รวม 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการบำรุงรักษาและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร ด้านการจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ด้านการคุ้มครองและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ ด้านการรักษาความสะอาดของถนนทางเดิน ที่สาธารณะและ การจัดขยายมูลฝอย และบรรเทาสาธารณภัย

2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลของการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล พนว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เรียงตามลำดับค่าสัมพันธ์ ได้แก่ การกำกับดูแล ตรวจสอบ ความสามารถด้านการบริหารงานคลัง การทุจริตคอร์ปชั่น การประสานงาน พฤติกรรมผู้นำและ การมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจากทิศทางความสัมพันธ์ พนว่า ทางทุจริตคอร์ปชั่น มีความสัมพันธ์เชิงลบต่อประสิทธิผลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลส่วนปัจจัยอื่นๆ มีความสัมพันธ์ในเชิงบวก โดยปัจจัยทั้งหมดดังกล่าว สามารถอธิบายการผันแปรของประสิทธิผลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้ร้อยละ 87.20

3. ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ผลการศึกษา พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์โดยภาพรวมอยู่ในระดับต่ำ เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า มีปัญหาระดับปานกลาง 2 ด้าน ได้แก่ ด้านบุคลากรและด้านการตรวจสอบมีปัญหา ระดับน้อย 1 ด้าน คือ ด้านระบบการตรวจสอบ

อัจฉรา ปฐวิกิจานุกูล (2547: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานโยธาของ องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การดำเนินงานโยธาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็น รายด้าน มีการปฏิบัติงานอยู่ในระดับมาก 2 ด้าน คือ ด้านงบประมาณงานโยธาด้านการบริหาร ขัดการงานโยธา มีการปฏิบัติงานอยู่ในระดับปานกลาง 1 ด้าน คือ ด้านบุคลากรและมีการ ปฏิบัติงานอยู่ในระดับน้อย 1 ด้าน คือ ด้านอุปกรณ์และเครื่องมืองานโยธา โดยบุคลากรองค์การ บริหารส่วนตำบลตำแหน่ง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและพนักงานส่วนตำบลมีความ คิดเห็นต่อการดำเนินงานฯ ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวม และเป็นรายด้านไม่แตกต่างกัน

คุณวุฒิ ไชยคำภา (2547 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษา การดำเนินงานตามบทบาทของ องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษา พบว่า มีการดำเนินงานตามบทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัด มหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน มีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก 3 ด้าน คือ ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาศิลปะ อาริศประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและ วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก และด้านการส่งเสริม การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน คือ ด้าน การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน ที่สาธารณะและการกำจัดขยะมูลฝอย ด้านการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชนและผู้สูงอายุ ด้านการป้องกัน และรับโครคิดต่อ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และด้านการคุ้มครอง และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พรพรรณธิพา สมศรีค่า (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยระดับการดำเนินงานตามอำนาจ หน้าที่ของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า ระดับการดำเนินงานตาม อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลางและการ เปรียบเทียบความคิดเห็นของพนักงานเทศบาลที่มีเพศ ระดับการศึกษา และระยะเวลาปฏิบัติงาน แตกต่างกันมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

มนตรี หมวดไสว (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ตามคิดเห็นของกำนันในจังหวัดหนองคาย พบว่า กำนันในจังหวัดหนองคาย มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลางและรายค้านอยู่ในระดับปานกลาง ความคิดเห็นของกำนันที่มีอายุแตกต่างกันและระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งต่างกัน มีความคิดเห็นโดยภาพรวมและรายค้านไม่แตกต่างกัน

เพิ่มศักดิ์ อินทสโตร (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความพึงพอใจของคนพิการต่อการให้บริการส่งเคราะห์ช่วยเหลือของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดพะเยา ผลการศึกษาพบว่า คนพิการมีความพึงพอใจต่อการให้บริการส่งเคราะห์ช่วยเหลือของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยาค้านระบบการให้บริการอยู่ในระดับมาก ด้านกระบวนการให้บริการอยู่ในระดับมากที่สุด ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ด้านอาคารสถานที่และด้านความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก การเปรียบเทียบความพึงพอใจของคนพิการต่อการให้บริการส่งเคราะห์ช่วยเหลือของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยา จำแนกตามเพศ อายุ รายได้ การศึกษาและประเภทของความพิการ ผลการวิเคราะห์ได้ค่า Sig > .05 ความพึงพอใจในการใช้บริการไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาได้กำหนดวิธีดำเนินการในการเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการศึกษา

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

##### 1. ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาระดับนี้ ได้แก่ คนพิการอ่อนเพี้ยง จังหวัดนครพนม จำนวน 1,929 คน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้จากการคำนวณโดยใช้สูตรของ ยามานเคน ดังนี้

##### 2. กลุ่มตัวอย่าง

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

จากสูตร  $n$  = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

$N$  = จำนวนประชากรทั้งหมด

$e$  = ความคลาดเคลื่อนที่ยอมให้เกิดได้ไม่เกิน .05

แทนค่าในสูตร

$$\begin{aligned} n &= \frac{1,929}{1 + 1,929(0.05)^2} \\ &= 331.30 \end{aligned}$$

ในการศึกษารังนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดให้เป็นจำนวนเต็มเท่ากับ 332 คน ใช้วิธีกำหนดสัดส่วนของกลุ่มตัวอย่างของแต่ละประเภทความพิการ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 2 สัดส่วนกลุ่มตัวอย่าง แต่ละลักษณะความพิการในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

ลำดับที่	ลักษณะความพิการ	จำนวนคนพิการ	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
1.	พิการทางการมองเห็น	105	18
2.	พิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย	321	55
3.	พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย	827	142
4.	พิการจิตใจหรือพฤติกรรม	257	44
5.	พิการทางการเรียนรู้หรือสติปัญญา	317	55
6.	พิการมากกว่า 1 ประเภท	102	18
รวม		1,929	332

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ตุลาคม. 2552

ผู้ศึกษาใช้วิธีสุ่มแบบแบ่งชั้นภูมิ (Stratified sampling) โดยให้คนพิการที่อาศัยอยู่ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม เป็นกลุ่มตัวอย่าง และสุ่มแบบอย่างง่าย (Sample random sampling) โดยเปียนช้อทอยู่ของคนพิการแยกตามลักษณะความพิการแต่ละประเภทในเขตอำเภอเมือง ได้แก่ กล่อง จำนวน 6 กล่อง แล้วหยิบขึ้นมาทีละใบ ได้ใบใดแล้วให้ทำการบันทึกลักษณะความพิการแต่ละประเภทนั้นไว้ แล้วนำสลากรถกลับลงไปในกล่องเพื่อให้ได้ทุกประเภทของความพิการ การมีโอกาสสูญเสียก็จะไม่มาก อีกที่สำคัญคือ ไม่สามารถทราบได้ว่าคนพิการที่ได้มาในกล่องนั้น ได้มาจากจังหวัดใด จังหวัดไหนก็ได้ แต่ก็สามารถทราบได้ว่าคนพิการที่ได้มาในกล่องนั้น ได้มาจากจังหวัดใด จังหวัดไหนก็ได้

## เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

### 1 ลักษณะของเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษารังนี้ คือ แบบสอบถาม แบบปลายปิดและปลายเปิด แบ่งเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภท ของความพิการ

ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส รวม 3 ด้าน โดยแบ่งระดับของการดำเนินงาน เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) ตามวิธีการของลิกิร์ท (Likert) มี 5 ระดับ คือ มาก ที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด จำนวน 39 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิด (Open-ended) เกี่ยวกับข้อเสนอแนะต่อการ ดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส

### 2. การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้สร้างเครื่องมือในการศึกษาคือ แบบสอบถาม ตามขั้นตอน ดังนี้

#### 2.1 ศึกษา ทฤษฎี แนวคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ทำวิจัย

2.2 กำหนดขอบเขตคำถานให้ครอบคลุมกรอบแนวคิด วัตถุประสงค์และ องค์ประกอบที่จะทำให้ทราบถึงระดับการดำเนินงานด้านคนพิการสำนักงานพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส แล้วนำมาเป็นข้อมูล ในการสร้างแบบสอบถามทั้งแบบ ปลายปิดและปลายเปิด

2.3 นำร่างแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและ ความเหมาะสมและนำกลับมาปรับปรุงแก้ไข

### 3 การหาคุณภาพของแบบสอบถาม

#### 3.1 ผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขแล้วเสนอผู้เชี่ยวชาญ

3 ท่าน เพื่อพิจารณาหาดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ของการศึกษาและ ความเที่ยงตรงเรื่องเนื้อหา (Content validity) ความถูกต้อง รูปแบบ แบบสอบถาม (Format)

และใช้ภาษา (Wording) เพื่อความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม โดยหาค่าดัชนี ความสอดคล้อง (Index of Item-Objective Congruence หรือ IOC) ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ได้แก่

3.1.1 นางอาจารี พรมจอม สส.ม.(สังคมส่งเสริม) ตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มสวัสดิการสังคมและพิทักษ์คุณครองสิทธิ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านเนื้อหา

3.1.2 รองศาสตราจารย์วิจิตร ขอนยาง ศศ.ม. (วรรณคดีศึกษา) ตำแหน่งอาจารย์พิเศษมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร จังหวัดสกลนคร ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา

3.1.3 นางศิริดา บุรชาติ ศศ.ม. (การวัดและประเมินผลการศึกษา) ตำแหน่งหัวหน้าภาควิชามหาวิทยาลัยนครพนม ผู้เชี่ยวชาญด้านสถิติและวัดผล

3.2 นำแบบสอบถามมาตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไข ตามคำแนะนำของผู้เชี่ยวชาญ โดยปรึกษาอาจารย์ที่ปรึกษางานและพิจารณาหาดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ของการศึกษา โดยวิธีการหาค่า IOC แล้วเลือกข้อคำถามที่มีค่า IOC ตั้งแต่ .67 ขึ้นไป โดยให้เกณฑ์ในการตรวจพิจารณาข้อคำถาม ดังนี้

ให้คะแนน +1 ถ้าแน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามจุดประสงค์

ให้คะแนน 0 ถ้าไม่แน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามจุดประสงค์

ให้คะแนน -1 ถ้าแน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ไม่ตรงตามจุดประสงค์

นำผลคะแนนที่จากผู้เชี่ยวชาญมาคำนวณหาค่า IOC ตามสูตร ดังนี้

$$\text{สูตร IOC} = \frac{\sum R}{N}$$

IOC แทน ดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์

$\sum R$  แทน ผลรวมของคะแนนความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ

N แทน จำนวนผู้เชี่ยวชาญ

3.3 นำแบบสอบถามที่ผ่านการปรับปรุงไปทดลองใช้ (Try out) กับคนพิการในจังหวัดนครพนม จำนวน 40 คน ไม่ใช้กลุ่มตัวอย่างแล้วนำมาหาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม (Reliability) โดยการหาค่าสัมประสิทธิ์แอลfa (coefficient Alpha) ตามวิธีของ cronbach ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .89

## การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้ ได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้ ขอหนังสือรับรองและแนะนำตัวผู้ศึกษาจากวิทยาลัยภูมายและการปักครอง มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ผู้พิการและผู้ดูแลคนพิการตอบแบบสอบถาม โดยผู้ศึกษาได้ส่งแบบสอบถามให้แก่ผู้พิการและผู้ดูแลคนพิการที่มาติดต่องานในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครุพนม

## การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษาระบบที่ ผู้ศึกษาทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ในการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. นำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์
2. นำแบบสอบถามที่สมบูรณ์แล้วลงรหัสตามแบบการลงรหัส (Coding Form)
3. นำแบบสอบถามที่ลงรหัสแล้วให้คะแนนแต่ละข้อ โดยกำหนดไว้ 5 ระดับ ตาม

วิธีการของ ลิกิร์ท (Likert) ดังนี้ (บุญชน ศรีสะภาค. 2545 : 102-103)

ระดับการดำเนินงานมากที่สุด	กำหนดให้ 5	คะแนน
ระดับการดำเนินงานมาก	กำหนดให้ 4	คะแนน
ระดับการดำเนินงานปานกลาง	กำหนดให้ 3	คะแนน
ระดับการดำเนินงานน้อย	กำหนดให้ 2	คะแนน
ระดับการดำเนินงานน้อยที่สุด	กำหนดให้ 1	คะแนน

4. นำแบบสอบถามที่ลงคะแนนเรียบร้อยแล้วไปประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วย คอมพิวเตอร์ และนำมาเทียบกับค่าเฉลี่ย ดังนี้ (บุญชน ศรีสะภาค. 2545 : 102-103)

ค่าเฉลี่ย 4.51 - 5.00	หมายถึง การดำเนินงานอยู่ในระดับมากที่สุด
ค่าเฉลี่ย 3.51 - 4.50	หมายถึง ดำเนินงานอยู่ในระดับมาก
ค่าเฉลี่ย 2.51 - 3.50	หมายถึง ดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง
ค่าเฉลี่ย 1.51 - 2.50	หมายถึง ดำเนินงานอยู่ในระดับน้อย
ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.50	หมายถึง ดำเนินงานอยู่ในระดับน้อยที่สุด

## สถิติที่ใช้ในการศึกษา

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาได้นำหลักสถิติมาประกอบวิเคราะห์แบบสอบถาม ดังนี้

1. สถิติเชิงพรรณนา เพื่อธิบายลักษณะข้อมูลทั่วไปและตัวแปรอื่น ๆ ของกลุ่ม

ตัวอย่าง โดยใช้ค่าสถิติ เช่น ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ใช้ค่าร้อยละและค่าเฉลี่ยผู้ศึกษา

ได้นำคะแนนที่ได้เปรียบเทียบเกณฑ์ค่าเฉลี่ยได้เป็น 5 ระดับ ดังนี้ (บุญชุม ศรีสะอด 2545: 110)

ค่าเฉลี่ย 4.51 - 5.00 หมายความว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.51 - 4.50 หมายความว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 2.51 - 3.50 หมายความว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.51 - 2.50 หมายความว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.50 หมายความว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับน้อยที่สุด

3. การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 เพื่อศึกษาการดำเนินงานด้านคน

พิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เชียงใหม่ จังหวัด

นครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ การทดสอบความแตกต่างระหว่างความพิการแต่ละ

ประเภท ใช้วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One – Way Analysis of Variance) หากมีความ

แตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ด้วยวิธีการของ เอล เอส ดี (LSD: Least Significant Difference)

4. การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 ใช้การบรรยายวิเคราะห์สรุป

ประเด็น เนื้อหา และแจกแจงความถี่

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ผลการวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยนำเสนอตามลำดับขั้น ดังต่อไปนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

n	แทน กลุ่มตัวอย่าง
$\bar{X}$	ค่าคะแนนเฉลี่ย (Arithmetic mean )
S.D.	ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation )
F	ค่าสถิติทดสอบที่ใช้ในการพิจารณาใน f – Distribution
df	ระดับความเป็นอิสระ ( Degrees of Freedom)
SS	ผลรวมของค่าความเบี่ยงเบน (Sum of Squares)
MS	ค่าเฉลี่ยผลรวมของคะแนนเบี่ยงเบน (Mean Squares)
P	ค่าสำคัญทางสถิติทดสอบ
*	แทน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

#### ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับ ดังนี้

ตอนที่ 1 วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย ค่าความถี่ ร้อยละของประเภทความพิการของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ

ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 3 จำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

(n = 332)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>1. ประเภทคนพิการ</b>		
1.1 พิการทางการมองเห็น	18	5.40
1.2 พิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย	55	16.60
1.3 พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย	142	42.80
1.4 พิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม	44	13.30
1.5 พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้	55	16.60
1.6 พิการมากกว่า 1 ประเภท	18	5.40
<b>รวม</b>	<b>332</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 3 พบว่า ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 332 คน พบว่า ประเภทคนพิการของผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นคนพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย จำนวน 142 คน คิดเป็นร้อยละ 42.80 รองลงมาเป็นคนพิการทางการได้ยินหรือการสื่อความหมายและคนพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ จำนวน 55 คน เท่ากันคิดเป็นร้อยละ 16.60 ถัดมาพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 13.30 และพิการทางการมองเห็นและพิการมากกว่า 1 ประเภท จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 5.40 ตามลำดับ

ตอนที่ 2 วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ประกอบด้วย

1. วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกเป็นรายด้าน 3 ด้าน

ตารางที่ 4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงาน  
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยรวมและ  
จำแนกเป็นรายด้าน

การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D	ความหมาย
1. ด้านการจดทะเบียนคนพิการ	3.52	0.51	มาก
2. ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว	3.38	0.52	ปานกลาง
3. ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ	3.63	0.51	มาก
รวม	3.51	0.51	มาก

จากตารางที่ 4 พบร้า ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับมาก  
( $\bar{X} = 3.51$ ) เมื่อจำแนกเป็น รายด้านพบว่า ความคิดเห็นการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก  
2 ด้าน คือ ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ ( $\bar{X} = 3.63$ ) รองลงมาด้านการจดทะเบียนคนพิการ  
( $\bar{X} = 3.52$ ) และ อยู่ในระดับปานกลาง คือ ด้านเงินสงเคราะห์ คนพิการในครอบครัว  
( $\bar{X} = 3.38$ )

2. วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกเป็นรายข้อของแต่ละด้านตารางที่ 5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความคิดเห็นของผู้พิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านการจดทะเบียนคนพิการ จำแนกเป็นรายข้อ

การดำเนินงานด้านการจดทะเบียนคนพิการ	ระดับความคิดเห็น		
	X	S.D	ความหมาย
1. เจ้าหน้าที่แนะนำเอกสารประกอบการจดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง	3.93	0.63	มาก
2. เจ้าหน้าที่ให้ความช่วยเหลือดูแลคนพิการที่มาเยี่ยมจดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง	3.73	0.74	มาก
3. การจดทะเบียนคนพิการต้องใช้เอกสารรับรองความพิการทุกครั้ง	3.84	0.74	มาก
4. เจ้าหน้าที่แนะนำให้คนพิการที่มาจดทะเบียนคนพิการแล้วไปขอรับบริการทางสังคม เช่น เบี้ยยังชีพ เงินสงเคราะห์ กากอุปกรณ์ การศึกษา สำหรับเด็กพิการ	3.56	0.76	มาก
5. การจดทะเบียนคนพิการใช้เวลาไม่เกิน 20 นาที	3.20	0.79	มาก
6. มีการประชาสัมพันธ์ทางสื่อวิทยุให้คนพิการมาจดทะเบียนคนพิการอย่างสนับสนุน	3.16	0.87	มาก
7. คนพิการที่ไม่สามารถมาจดทะเบียนคนพิการได้ให้บุคคลอื่นมาจดทะเบียนคนพิการแทนได้	3.52	0.67	มาก
8. การจดทะเบียนคนพิการ ต้องเตรียมเอกสารให้ครบถ้วนทุกครั้งจึงจะจดทะเบียนคนพิการได้	3.66	0.81	มาก
9. สถานที่รับบริการ มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการให้บริการคนพิการ	2.89	1.05	ปานกลาง
10. การจดทะเบียนคนพิการและผู้ดูแลสามารถไปยื่นคำขอที่ อปต.ได้	3.52	0.51	มาก
รวม	3.52	0.51	มาก

จากตารางที่ 5 พบว่า ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านการจดทะเบียนคนพิการ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.52$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ เจ้าหน้าที่แนะนำเอกสารประกอบการจดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง ( $\bar{X} = 3.93$ ) รองลงมา คือ การจดทะเบียนคนพิการต้องใช้เอกสารรับรองความพิการจากแพทย์ทุกครั้ง ( $\bar{X} = 3.84$ ) และ เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือดูแลคนพิการที่มายื่นจดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง ( $\bar{X} = 3.73$ )



ตารางที่ 6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงาน  
 ด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด  
 นครพนม ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว จำแนกเป็นรายข้อ

การดำเนินงานด้านการจดทะเบียนคนพิการ	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D	ความหมาย
1. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการที่ฐานะยากจนอย่างสม่ำเสมอ	3.78	0.83	มาก
2. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการที่มีรายได้ไม่เพียงพอ แก่การรองรับ อายุอย่างสม่ำเสมอ	3.75	0.73	มาก
3. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการในการรักษาพยาบาลอย่างสม่ำเสมอ	3.51	0.74	มาก
4. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการในการซ่อมแซมบ้านอย่างสม่ำเสมอ	3.03	0.90	ปานกลาง
5. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการที่ไม่มีที่ดินทำกินอย่างสม่ำเสมอ	3.01	0.78	ปานกลาง
6. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการเพื่อสนับสนุนการศึกษาอย่างสม่ำเสมอ	3.22	0.81	ปานกลาง
7. มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวคนพิการละไม่เกิน 2,000.- บาทที่ฐานะยากจนอย่างสม่ำเสมอ	3.24	0.7	ปานกลาง
8. มีการสงเคราะห์เงินคนพิการในครอบครัวยากจนและส่งต่อน้ำยางงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือต่อไป	3.41	0.71	ปานกลาง
9. เจ้าหน้าที่ออกเยี่ยมบ้านคนพิการที่มาขอความช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ทุกครั้ง	3.32	0.75	ปานกลาง
10. เจ้าหน้าที่จัดเรียงลำดับคนพิการที่มาขอความช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ทุกครั้ง	3.51	0.68	มาก
รวม	3.38	0.52	ปานกลาง

จากตารางที่ 6 พบว่า ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านเงินสงเคราะห์พิการในครอบครัว โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.38$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่ฐานะยากจนอย่างสมำเสมอ ( $\bar{X} = 3.78$ ) รองลงมา คือ มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ อย่างสมำเสมอ ( $\bar{X} = 3.75$ ) และมีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการในการรักษาพยาบาลอย่างสมำเสมอ ( $\bar{X} = 3.51$ )



ตารางที่ 7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้าน กองทุนกู้ยืมเงิน คนพิการ จำแนกเป็นรายข้อ

การดำเนินงานด้านการจดทะเบียนคนพิการ	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D	ความหมาย
1. เจ้าหน้าที่แนะนำขั้นตอนการขอรับกู้ยืมเงินกองทุนคนพิการ โดยละเอียดทุกครั้ง	3.89	0.70	มาก
2. คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนต้องมีสมุดประจำตัว คนพิการเท่านั้น	3.77	0.86	มาก
3. คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนต้องสามารถประกอบอาชีพ เองได้	3.57	0.59	มาก
4. คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนจะต้องเขียนประมาณ การค่าใช้จ่ายโดยละเอียด ที่จะกู้ไปประกอบอาชีพทุกครั้ง	3.65	0.65	มาก
5. คนพิการต้องถ่ายรูปให้เห็นความพิการอย่างชัดเจน แบบพร้อมคำขอรับกู้เงินทุกครั้ง	3.53	0.61	มาก
6. เจ้าหน้าที่ชี้แจงการกู้ยืมเงินกองทุนเพื่อประกอบ อาชีพได้รายละไม่เกิน 40,000.-บาท ส่งคืนภายใน 5 ปี โดยไม่เสียดอกเบี้ยทุกครั้ง	3.56	0.69	มาก
7. เจ้าหน้าที่อธิบายรายละเอียดในการทำสัญญา กู้ยืม เงินกองทุนทุกครั้ง	3.62	0.83	มาก
8. เจ้าหน้าที่มีการอธิบายรายละเอียดขั้นตอนการส่ง ชำระเงินกู้ยืมอย่างละเอียดทุกครั้ง	3.75	0.84	มาก
9. เจ้าหน้าที่ออกติดตามเยี่ยมบ้านของคนพิการที่กู้ยืม เงินกองทุนอย่างสม่ำเสมอ	3.51	0.71	ปานกลาง
10. เจ้าหน้าที่มีการออกติดตามทวงถามหนี้เงินกู้คน พิการอย่างสม่ำเสมอ	3.37	0.69	ปานกลาง
รวม	3.63	0.51	มาก

จากตารางที่ 7 พบว่า ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านกองทุนกู้ยืมเงินพิการอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.63$ ) เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ เจ้าหน้าที่แนะนำขั้นตอนการขอกู้ยืมเงินกองทุนคนพิการโดยละเอียดทุกครั้ง ( $\bar{X} = 3.89$ ) รองลงมา คือ คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนต้องมีสมุดประจำตัวคนพิการเท่านั้น ( $\bar{X} = 3.77$ ) และ เจ้าหน้าที่มีการอธิบายรายละเอียดขั้นตอนการส่งชำระเงินกู้ยืมอย่างละเอียดทุกครั้ง ( $\bar{X} = 3.75$ )



ตอนที่ 3 เรียนเกี่ยวกวามคิดเห็นของพิการทางประสาทศาสตร์ในการดำเนินการทางการเมือง ดำเนินการ ดำเนินพิการของสำนักงาน  
พัฒนาสังคมและค่าวัฒนธรรมของชุมชนท้องถิ่น

ตารางที่ 8 ค่าเฉลี่ย สรุปค่าวัฒนธรรมทางคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม  
ได้ด้วยค่าวัฒนธรรมมาใช้จัดทำวัฒนธรรม ที่มีผลกระทบต่อพิการแต่กัน เป็นรายด้านโดยรวม

(n = 332)

ค่าวัฒนธรรม	ประเด็นความพิการ									
	ทางการเมือง					ทางการให้บริการ				
	ทางการเมือง(n=18)	ทางการให้บริการ(n=55)	ทางการเคลื่อนไหวสื่อความหมาย(n=142)	ทางจิตใจหรือเชื่อฟัง(n=44)	พฤติกรรม(n=55)	ทางสังคมญาหรือการเรียนรู้(n=55)	ทางการ(n=18)	ทางการ(n=18)	ทางการ(n=18)	ทางการ(n=18)
	—X	S.D.	—X	S.D.	—X	S.D.	—X	S.D.	—X	S.D.
1. ค่านิยมทางเมืองคนพิการ	3.3	0.18	3.27	0.33	3.46	0.46	4.11	0.63	3.50	0.33
2. ค่านิยมทางคนพิการในครองครัว	3.40	0.15	3.27	0.43	3.28	0.51	3.76	0.64	3.36	0.44
3. ค่อนขุนเข็มเงินคนพิการ	3.35	0.22	3.38	0.35	3.61	0.57	3.76	0.43	3.82	0.57
รวม	3.44	0.33	3.30	0.25	3.45	0.43	3.88	0.57	3.56	0.32

จากตารางที่ 8 พบว่า ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกรายด้านที่มี  
ประเภทความพิการแตกต่างกัน โดยรวม มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็น  
ความพิการแต่ละประเภท เรียงจากมากไปหาน้อย 3 ระดับ คือ พิการด้านทางจิตใจหรือ  
พฤติกรรม ( $\bar{X} = 3.88$ ) รองลงมา คือ พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ ( $\bar{X} = 3.56$ )  
และ พิการมากกว่า 1 ประเภท ( $\bar{X} = 3.53$ ) ตามลำดับ



ตารางที่ 9 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม เป็นรายด้านและรวมทุกด้าน จำแนกตามประเภทความพิการ โดยใช้การทดสอบค่า F-test (One way ANOVA)

(n = 332)

การดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนา สังคม	แหล่งความ แปรปรวน	SS	df	MS	F	P
1.ด้านการดำเนินงานด้าน การจดทะเบียนคนพิการ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	19.66 66.98 86.64	5 326 331	3.93 0.20	19.138	.000*
2.ด้านเงินสงเคราะห์คน พิการในครอบครัว	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	9.29 78.28 87.57	5 326 331	1.85 0.24	7.743	.000*
3.ด้านกองทุนช่วยเหลือคน พิการ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	6.655 79.447 86.09	5 326 331	1.33 0.24	5.462	.000*
รวม	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	8.99 51.53 60.52	5 326 331	1.80 0.16	11.38	.000*

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 9 พบร่วม ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ เป็นรายด้านและรวมทุกด้าน ปรากฏว่ามีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

เมื่อพบว่า ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานของคนพิการต่อการดำเนินการด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนมมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ผู้ศึกษาจึงทำการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่โดยรวมโดยวิธี LSD ดังตารางที่ 9

ตารางที่ 10 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาสเป็นรวมทุกด้าน จำแนกตามประเภทความพิการ ด้วยวิชี LSD

(n = 332 )

P		การ มอง เห็น	การได้ยิน/ สื่อ ความหมาย	การ เคลื่อนไหว/ ร่างกาย	จิตใจ/ พฤติกรรม	สติปัญญา/ การเรียนรู้	มากกว่า 1 ประเภท
ประเภทความพิการ	$\bar{X}$	3.44	3.31	3.46	3.88	3.57	3.54
		3.44	-	.21	.87	.000*	.25
การได้ยิน/สื่อ ความหมาย	3.31	-	-	.018*	.000*	.001*	.034*
การเคลื่อนไหว/ ร่างกาย	3.46	-	-	-	.000*	.086	.417
จิตใจ/พฤติกรรม	3.88	-	-	-	-	.000*	.002*
สติปัญญา/การเรียนรู้	3.57	-	-	-	-	-	.79
มากกว่า 1 ประเภท	3.54	-	-	-	-	-	-

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 10 พบร่วมกันความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาสโดยรวมทุกด้าน ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกันทางสถิติที่ระดับนัยสำคัญ .05 เปรียบเทียบเป็นรายคู่ดังนี้

1. ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
2. ประเภทความพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย ความพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม ความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้และความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
3. ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. ประเภทความพิการทางด้านจิตใจหรือพุติกรรม มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้และความพิการมากกว่า 1 ประเภทความพิการ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ตารางที่ 11 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกเป็นรายด้าน คือ ด้านการดำเนินงานด้านการจดทะเบียนคนพิการ ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน

(n = 332 )

P		การ มอง เห็น	การได้ยิน/ สื่อ ความหมาย	การ เคลื่อนไหว/ ร่างกาย	จิตใจ/ พุติกรรม	สติปัญญา/ การเรียนรู้	มากกว่า 1 ประเภท
ประเภทความพิการ	$\bar{X}$	3.38	3.27	3.46	4.11	3.50	3.47
		3.38	-	.339	.488	.000*	.352
การได้ยิน/สื่อ ความหมาย	3.27	-	-	.007*	.000*	.007*	.094
การเคลื่อนไหว/ ร่างกาย	3.46	-	-	-	.000*	.617	.929
จิตใจ/พุติกรรม	4.11	-	-	-	-	.000*	.000*
สติปัญญา/การเรียนรู้	3.50	-	-	-	-	-	.834
มากกว่า 1 ประเภท	3.47	-	-	-	-	-	-

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 11 พบว่า ระดับความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านการจดทะเบียนคนพิการ ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกันทางสถิติที่ระดับนัยสำคัญ .05 เปรียบเทียบเป็นรายคู่ดังนี้

1. ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
2. ประเภทความพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการ ทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย พิการทางจิตใจหรือพุติกรรม และพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. ประเภทความพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ และประเภทความพิการทุกประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**ตารางที่ 12** ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนผลต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนมเป็นรายด้าน คือ ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน

(n = 332 )

P		การ มอง เห็น	การ ได้ยิน/ สื่อ	การ เคลื่อนไหว/ ร่างกาย	จิตใจ/ พฤติกรรม	สติปัญญา/ การเรียนรู้	มากกว่า 1 ประเภท
ประเภทความพิการ	$\bar{X}$	3.44	3.31	3.46	3.88	3.57	3.54
		3.44	-	.340	.356	.008*	.806
การได้ยิน/สื่อ							
ความหมาย	3.31	-	-	.858	.000*	.312	.018*
การเคลื่อนไหว/ ร่างกาย	3.46	-	-	-	.000*	.301	.014*
จิตใจ/พฤติกรรม	3.88	-	-	-	-	.000*	.192
สติปัญญา/การเรียนรู้	3.57	-	-	-	-	-	.097
มากกว่า 1 ประเภท	3.54	-	-	-	-	-	-

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 12 พบว่า ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกันทางสถิติที่ระดับนัยสำคัญ .05 เปรียบเทียบเป็นรายคู่ดังนี้

1. ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2. ประเภทความพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการ ทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม และมีความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหว มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการ ทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม และความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. ประเภทความพิการทางจิตใจหรือพุตติกรรม มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**ตารางที่ 13 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนผลต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ของความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดครพนมเป็นรายค้าน คือ ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ ที่มีประเภท ความพิการแตกต่างกัน**

(n = 332)

P		การ มอง เห็น	การ ได้ยิน/ สื่อ ความหมาย	การ เคลื่อนไหว/ ร่างกาย	จิตใจ/ พุตติกรรม	สติปัญญา/ การเรียนรู้	มากกว่า 1 ประเภท
ประเภทความพิการ	$\bar{X}$	3.44	3.31	3.46	3.88	3.57	3.54
		-	.242	.513	.101	.031*	.946
การได้ยิน/สื่อ ความหมาย	3.31	-	-	.003*	.000*	.000*	.211
การเคลื่อนไหว/ ร่างกาย	3.46	-	-	-	.087	.008*	.573
จิตใจ/พุตติกรรม	3.88	-	-	-	-	.527	.119
สติปัญญา/การเรียนรู้	3.57	-	-	-	-	-	.038*
มากกว่า 1 ประเภท	3.54	-	-	-	-	-	-

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 13 พบว่า ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม ด้านกองทุนกู้ยืมเงิน คนพิการ ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ นัยสำคัญ .05 เปรียบเทียบเป็นรายคู่ดังนี้

1. ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
2. ประเภทความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย พิการทางจิตใจหรือทางพฤติกรรม และ พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
3. ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหว มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
4. ประเภทความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนความพิการทางการมองเห็น พิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย และมีความพิการมากกว่า 1 ประเภท มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน
5. ความพิการมากกว่า 1 ประเภท มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05



**ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม**

**ตารางที่ 14 ความถี่ของข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของ สำนักงานพัฒนา  
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ของกลุ่มตัวอย่าง**

ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม	จำนวน ความถี่
1. ควรให้เงินลงทะเบียนประจำตัวคนพิการทุกเดือนฯลฯ 2,000 บาท ให้ทุกคนที่มีสมุดประจำตัวคนพิการ	90
2. เจ้าหน้าที่ควรออกพื้นที่จดทะเบียนคนพิการทุกหมู่บ้าน	68
3. ควรให้คนพิการเรียนฟรีจนจบปริญญาตรี	52
4. กองทุนกู้ยืมเงินคนพิการควรให้คนพิการที่มีสมุดประจำตัวคนพิการยืมได้ทุกคน จำนวนเงินขอเพิ่มเป็น 50,000 บาท ใช้เวลาผ่อนชำระ 10 ปี	40
5. ควรให้แพทย์ออกมาตรวจคนพิการในหมู่บ้านเพื่อออกเอกสารรับรอง ความพิการ	30
6. ควรมีการสำรวจจำนวนคนพิการทุกเดือน	27
รวม	302

จากตารางที่ 14 พบร่วมกับความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ดังนี้ เรียงลำดับค่าความถี่มากไปน้อย คือ ควรให้เงินลงทะเบียนประจำตัวคนพิการทุกเดือนฯลฯ 2,000 บาทให้ทุกคนที่มีสมุดประจำตัวคนพิการ เจ้าหน้าที่ควรออกพื้นที่จดทะเบียนคนพิการทุกหมู่บ้าน ควรให้คนพิการเรียนฟรีจนจบปริญญาตรี กองทุนกู้ยืมเงินคนพิการควรให้คนพิการที่มีสมุดประจำตัวคนพิการยืมได้ทุกคน จำนวนเงินขอเพิ่มเป็น 50,000.-บาท ใช้เวลาผ่อนชำระ 10 ปี ควรให้แพทย์ออกมาตรวจคนพิการในหมู่บ้านเพื่อออกเอกสารรับรองความพิการ และควรมีการสำรวจจำนวนคนพิการทุกเดือน

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

#### วัตถุประสงค์การศึกษา

- เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส
- เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส จำแนกตามประเภทความพิการ
- เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส

#### สมมติฐานของการศึกษา

- ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาสอยู่ในระดับปานกลาง
- ความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกันมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

#### ขอบเขตการศึกษา

- ประชากร ได้แก่ คนพิการในจังหวัดนราธิวาส จำนวน 1,929 คน
- กลุ่มตัวอย่าง ได้กำหนดจากขนาดประชากร โดยหากลุ่มตัวอย่างจากการใช้สูตรyanane ได้คนพิการจำนวน 332 คน

### 3. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภทความพิการ 6 ประเภท

3.1.1 พิการทางการมองเห็น

3.1.2 พิการทางการได้ยินหรือตื่นความหมาย

3.1.3 พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย

3.1.4 พิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม

3.1.5 พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้

3.1.6 พิการมากกว่า 1 ประเภท

3.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม 3 ด้าน คือ

3.2.1 ด้านการขาดทະเบีญคนพิการ

3.2.2 ด้านเงินส่งเสริมทักษะคนพิการในครอบครัว

3.2.3 ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ

### เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

#### 1. ลักษณะของเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสอบถาม แบบปลายปิดและปลายเปิด แบ่งเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภทความพิการ

ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม รวม 3 ด้าน โดยแบ่งระดับของการดำเนินงาน เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่าตามวิธีการของลิเดอร์ท มี 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุดจำนวน 30 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิด เกี่ยวกับข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม

## 2. การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้สร้างเครื่องมือในการศึกษา คือ แบบสอบถาม ตามขั้นตอน ดังนี้

- 2.1 ศึกษา ทฤษฎี แนวคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ทำวิจัย
- 2.2 กำหนดขอบเขตคำถามให้ครอบคลุมกรอบแนวคิด วัตถุประสงค์และองค์ประกอบที่จะทำให้ทราบถึงระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนมแล้วนำมาเป็นข้อมูล ในการสร้างแบบสอบถามทั้งแบบปลายปีคและปลายเปิด
- 2.3 นำร่างแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ตรวจสอบความเหมาะสมและนำกลับมาปรับปรุงแก้ไข

## 3. การหาคุณภาพของแบบสอบถาม

3.1 ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขแล้วเสนอผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน เพื่อพิจารณาหาดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ของการวิจัยและความเที่ยงตรงเรื่องเนื้อหา ความถูกต้อง รูปแบบ แบบสอบถาม และการใช้ภาษาเพื่อความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม โดยหาค่าดัชนี ความสอดคล้อง (IOC)

3.2 นำแบบสอบถามมาตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไข ตามคำแนะนำของผู้เชี่ยวชาญ โดยปรึกษาอาจารย์ที่ปรึกษางานวิจัยและพิจารณาหาดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยวิธีการหาค่า IOC แล้วเลือกข้อคำถามที่มีค่า IOC ตั้งแต่ .67 ขึ้นไป ได้ข้อคำถามทั้งสิ้น 39 ข้อ โดยให้เกณฑ์ในการตรวจพิจารณาข้อคำถาม ดังนี้

ให้คะแนน +1 ถ้าแน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามจุดประสงค์

ให้คะแนน 0 ถ้าไม่แน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามจุดประสงค์

ให้คะแนน -1 ถ้าแน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ไม่ตรงตามจุดประสงค์

นำผลคะแนนที่จากผู้เชี่ยวชาญมาคำนวณหาค่า IOC ตามสูตร ดังนี้

$$\text{สูตร IOC} = \frac{\sum R}{N}$$

IOC แทน ดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์

$\sum R$  แทน ผลรวมของคะแนนความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ

N แทน จำนวนผู้เชี่ยวชาญ

3.3 นำแบบสอบถามที่ผ่านการปรับปรุงไปทดลองใช้กับคนพิการ

ในจังหวัดอุตรธานี จำนวน 40 คน แล้วนำมาคำนวณเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ได้ .89 (Reliability) โดยการหาค่าสัมประสิทธิ์แอลfa ตามวิธีของ ครอนบาก

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลผู้ศึกษาได้นำหลักสถิตามาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยใช้สถิติ การแจกแจงความถี่ และค่าร้อยละ

2. การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม โดยใช้สถิติค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

3. การวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม จำแนกตามประเภทความพิการแตกต่างกัน ใช้สถิติที่ใช้ คือ การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว คือ F – test (One-way ANOVA) หากพบว่าโดยรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ผู้วิจัยจะทำการทดสอบเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ด้วยวิธีของ แอล เอส

4. การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม โดยใช้สถิติ การแจกแจงความถี่และประมาณความ

### สรุปผลการศึกษา

จากผลการวิจัย ความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ได้ดังนี้

1. ความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม เห็นว่า โดยรวมมีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก จำแนกเป็นรายค้านพบว่าการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก 2 ค้าน คือ ด้านการจดทะเบียนคนพิการ และด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ การดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง 1 ค้าน คือ ด้านเงินลงเรื่องการหักคนพิการในครอบครัว

1.1 ระดับความคิดเห็นของการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส ด้านการจดทะเบียนคนพิการ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ เจ้าหน้าที่แนะนำเอกสารประกอบการจดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง รองลงมา คือ การจดทะเบียนคนพิการต้องใช้เอกสารรับรองความพิการจากแพทย์ทุกครั้ง และเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือดูแลคนพิการที่มาเข้าสู่จดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง ตามลำดับ

1.2 ระดับความคิดเห็นของการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส ด้านกองทุนภัยเงินพิการ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ เจ้าหน้าที่แนะนำขั้นตอนการขอภัยเงินกองทุนคนพิการ โดยละเอียดทุกครั้ง รองลงมา คือ คนพิการที่ภัยเงินเงินกองทุนต้องมีสมุดประจำตัวคนพิการเท่านั้น และเจ้าหน้าที่มีการอธิบายรายละเอียดขั้นตอนการส่งชำระเงินภัยเงิน อย่างละเอียดทุกครั้ง ตามลำดับ

1.3 ระดับความคิดเห็นของการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส ด้านเงินสงเคราะห์พิการในครอบครัว โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือ มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่ฐานะยากจน อย่างสม่ำเสมอ รองลงมา คือ มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่มีรายได้ไม่เพียงพอเก่ากรองซึป อย่างสม่ำเสมอ อันดับสาม คือ มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการในการรักษาพยาบาลอย่างสม่ำเสมอ และ เจ้าหน้าที่จัดลำดับคนพิการที่มาขอความช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ทุกครั้ง ตามลำดับ

2. ระดับความคิดเห็นของการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส จำแนกประเภทความพิการ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นความพิการแต่ละประเภท เรียงจากมากไปหาน้อย 3 ระดับ อยู่ในระดับมาก คือ พิการด้านทางจิตใจหรือพฤติกรรม รองลงมา คือ พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ไม่และ พิการมากกว่า 1 ประเภท ตามลำดับ

3. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส จำแนกตามประเภทความพิการ โดยรวมมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

3.1 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้าน คนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความ พิการ โดยรวมเปรียบเทียบเป็นรายคู่ ดังนี้

3.1.1 ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม ส่วนความพิการประเภทอื่นๆ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3.1.2 ประเภทความพิการทางการได้ยิน มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม ส่วนความพิการประเภทอื่นๆ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3.1.3 ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย มีความคิดเห็น แตกต่างกันกับ ความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย และความพิการทางจิตใจหรือทาง พุติกรรม ส่วนความพิการประเภทอื่นๆ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3.1.4 ประเภทความพิการทางด้านจิตใจหรือพุติกรรม มีความคิดเห็น แตกต่างกันกับ ทุกประเภทความพิการ

3.1.5 ประเภทความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ มีความคิดเห็น แตกต่างกับ ความพิการทางการได้ยิน และความพิการทางจิตใจหรือพุติกรรม ส่วนความพิการ อื่นๆ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3.1.6 ความพิการมากกว่า 1 ประเภท มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ความพิการ ทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย และความพิการทางจิตใจหรือพุติกรรม ส่วนความพิการอื่นๆ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3.2 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความ พิการ ด้านการจดทะเบียนคนพิการ เปรียบเทียบรายคู่ ดังนี้

3.2.1 ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับ ความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.2.2 ประเภทความพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย มีความคิดเห็น แตกต่างกันกับ ความพิการ ทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย พิการทางจิตใจหรือพุติกรรม และพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3.3 ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางพุติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3.4 ประเภทความพิการทางจิตใจหรือพุติกรรม มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ และประเภทความพิการทุกประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัวเปรียบเทียบรายคู่ ดังนี้

3.3.1 ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3.2 ประเภทความพิการทางการได้ยินและสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม และมีความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3.3 ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหว มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม และความพิการมากกว่า 1 ประเภท อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.3.4 ประเภทความพิการทางจิตใจหรือพุติกรรม มีความคิดเห็นแตกต่างกันกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.4 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภทความพิการ ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ เปรียบเทียบรายคู่ ดังนี้

3.4.1 ประเภทความพิการทางการมองเห็น มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.4.2 ประเภทความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย พิการทางจิตใจหรือทางพุติกรรม และพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.4.3 ประเภทความพิการทางการเคลื่อนไหว มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. คนพิการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม ดังนี้ ควรให้เงินสงเคราะห์ครอบครัว คนพิการทุกคนเดือนละ 2,000 บาท ให้ทุกคนที่มีสมุดประจำตัวคนพิการ เจ้าหน้าที่ควรออกพื้นที่

จดทะเบียนคนพิการทุกหมู่บ้าน ควรให้คนพิการเรียนฟรีจนถึงปริญญาตรี กองทุนกู้ยืมเงินคนพิการควรให้คนพิการที่มีสมุดประจำตัวคนพิการยืมได้ทุกคน จำนวนเงินขอเพิ่มเป็น 50,000 บาท ใช้เวลาผ่อนชำระ 10 ปี ควรให้แพทย์ออกมาตรวจสอบคนพิการในหมู่บ้านเพื่อออกเอกสารรับรองความพิการ ควรมีการสำรวจคนพิการทุกเดือน

## อภิรายผล

จากการวิจัย เรื่อง ความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม อภิรายผล ดังนี้

**สมมติฐานที่ 1 ระดับความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม อญฯ ในระดับมาก**

ผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก 2 ด้าน คือ ด้านการจดทะเบียนคนพิการ และด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ การดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง 1 ด้าน คือ ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนดไว้ว่าจะเป็น เพราะว่า คนพิการที่เป็นกลุ่มตัวอย่างในการตอบแบบสอบถามเป็นคนพิการที่ได้รับบริการจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนมโดยตรง ประกอบด้วยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ดำเนินงานด้านคนพิการภายใตอนุสัญญาฯ ด้วยสิทธิคนพิการ ซึ่งเป็นกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่ส่งเสริม พิทักษ์ และรับรองให้คนพิการได้รับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เสริมภาพขั้นพื้นฐาน และมีความเสมอภาคอย่างเต็มที่ พร้อมทั้งส่งเสริมการเคารพศักดิ์ศรีที่มีมาแต่ก่อนของคนพิการ อนุสัญญาฉบับนี้ยังเป็นอนุสัญญาฉบับแรก ที่ครอบคลุมประเด็นเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของคนพิการ ไม่เฉพาะด้านพลเมืองและการเมืองเท่านั้น แต่รวมถึงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และชีวิตครอบครัวอีกด้วย หรือผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ต้องได้รับสิทธิในการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปี และการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดยทัศนคติเที่ยวกับบุคคลอื่น การจัดการศึกษาอบรมขององค์กรวิชาชีพหรือเอกชน การศึกษาทางเลือกของประชาชน การเรียนรู้ด้วยตนเอง และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ย่อมได้รับความคุ้มครองและส่งเสริมที่เหมาะสมจากรัฐ และสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐ ในมาตรา 54 ไดระบุว่า บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพ มีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก

สวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกและความต้องการอันเป็นสาธารณูปโภคและความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ บุคคล วิกลจริตย่อมได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ ซึ่งสอดคล้องงานวิจัยที่เกี่ยวข้องของ เพิ่มศักดิ์ อินทสโตร (2550 : บทคัดย่อ) ผลการศึกษาพบว่า คนพิการมีความพึงพอใจต่อการให้บริการ ลงทะเบียนช่วยเหลือของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยา โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนี้ ด้านระบบการให้บริการอยู่ในระดับมาก ด้านกระบวนการให้บริการอยู่ในระดับมากที่สุด ด้านเข้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ด้านอาคารสถานที่ และด้านความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก

**สมมุติฐานที่ 2 ความคิดเห็นของคนพิการ ต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกันมีความคิดเห็นแตกต่างกัน**

ผลการเปรียบเทียบทางสถิติของความคิดเห็นของคนพิการต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกัน โดยรวมทุกด้าน และรายด้าน พบร่วม

1. โดยรวมทุกด้านและรายด้าน ผู้พิการที่มีประเภทความพิการแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกัน ซึ่งตรงกับสมมุติฐาน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ความคิดเห็นของผู้พิการแต่ละประเภทมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม แตกต่างกันไปอย่างเป็นอิสระกัน และส่วนใหญ่ผู้ตอบแบบสอบถาม มีความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ให้บริการไปในทางที่ดีแตกต่างกันไป

2. เมื่อความคิดเห็นแตกต่าง จึงเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของประเภทความพิการ คนพิการ โดยรวมและรายด้าน พบร่วม ทั้งสามด้านส่วนใหญ่ ประเภทความพิการทางด้านจิตใจ หรือพัฒนาระบบทั้งหมด มีความคิดเห็นแตกต่างกับความพิการประเภทอื่นๆ ทั้งหมด รองลงมา ความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย มีความคิดเห็นแตกต่างกับ ประเภทอื่นๆ นอกจาก ความพิการทางด้านการมองเห็น ที่มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน อาจเป็นเพราะผู้พิการแต่ละประเภทมีความคิดเห็นแตกต่างกันไปตามสภาพของความพิการ ย่อมมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

ซึ่งตรงกับ สมมุติฐานทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ประเภทคนพิการแตกต่างกันย่อมมีความคิดเห็นแตกต่างกัน

แต่ไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของ เพิ่มศักดิ์ อินทสโตร (2550 : บทคัดย่อ) ผลการศึกษาพบว่า ความพึงพอใจของคนพิการต่อการให้บริการลงทะเบียนช่วยเหลือของสำนักงานพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยาจำแนก ประเภทของความพิการ มีความพึงพอใจในการใช้บริการไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

## ข้อเสนอแนะ

### 1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

จากการศึกษาความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม มีข้อเสนอแนะที่สามารถนำไปใช้แก้ปัญหาและพัฒนางานด้านคนพิการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นได้

1.1 ด้านการจดทะเบียนคนพิการ ข้อเสนอแนะ คือ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรประสานกับแพทย์ประจำโรงพยาบาลของอำเภอเมื่อมีการออกสำรวจ และจดทะเบียนคนพิการทุกครั้งและการให้บริการที่สะดวกรวดเร็ว

1.2 ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว ข้อเสนอแนะ คือ ควรสำรวจครอบครัวที่มีคนพิการอยู่ เพื่อให้ทราบปัญหาความเดือดร้อนของคนพิการ

1.3 ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ ข้อเสนอแนะ คือ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม ควรมีออกสำรวจคนพิการที่มาขอ กู้ยืมเงินทุกคนว่ามีศักยภาพในประกอบอาชีพได้หรือไม่

### 2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยในครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยเน้นศึกษาด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว เนื่องจากมีผลการศึกษาอยู่ในระดับปานกลาง เพื่อนำผลการศึกษาไปปรับปรุงการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้น

2.2 ควรศึกษาความคิดเห็นการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม โดยใช้กลุ่มบุคคลอื่นๆ เป็นประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการศึกษา เช่น ญาติของคนพิการ ผู้ดูแลคนพิการ เป็นต้น



บรรณานุกรณ์

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## บรรณานุกรม

กรองเก้า อยู่สุข. ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับธุรกิจ. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : ภาควิชาพาณิชย์ศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2537.

กอบชัย ทวีสุขเสถียร. ความคิดเห็นของข้าราชการสำนักงานอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ต่อการปรับเปลี่ยนโครงสร้างกรมป่าไม้ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการของ รัฐบาล. วิทยานิพนธ์ วท.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2545.  
ถ่ายเอกสาร.

การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, กระทรวง. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ พ.ศ. 2550. กรุงเทพฯ : กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์, 2550.

การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม, สำนักงาน. รายงานประจำปี 2552.  
นครพนม : สำนักงานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม,  
2552.

คุณวุฒิ ไชยคำภา. การดำเนินงานตามบทบาทขององค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอ เมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม. การศึกษาค้นคว้าอิสระ รป.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2547. ถ่ายเอกสาร.

จันทร์เพ็ญ สถาบัน. ปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัด มหาสารคาม ตามความคิดเห็นปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล. วิทยานิพนธ์ รป.ม.  
มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2551. ถ่ายเอกสาร.

จิราพร นราศรี. การศึกษากิจกรรมงานการจัดการเรียนรู้ที่ช่วยพัฒนาเด็กปฐมวัย ของโรงเรียน ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาราชบูรี เขต 1. วิทยานิพนธ์ ศย.ม.  
นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร, 2550. ถ่ายเอกสาร.

จำร่อง เงินดี. เอกสารการสอนวิชาจิตวิทยาสังคม. กรุงเทพฯ : ภาควิชาจิตวิทยา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2540.

จำเรียง ภาวิชิตร. “สาระณัมติ”, ในเอกสารการสอนชุดวิชาสังคมศึกษา 4 เล่ม 2. นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมชาติราช, 2536.

ณพวงศ์ กปิตถัย. ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจสันติบาล. วิทยานิพนธ์ ร.ม. เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2543. ถ่ายเอกสาร.

คำร้องราชานุภาพ, สถาบัน และกรรมการปักครอง. รายงานการวิจัยเรื่อง ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบล. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2539.  
ชุดา จิตพิทักษ์. สังคมวิทยาและวัฒนธรรมไทย. พิมพ์ครั้งที่ 2. สงขลา : คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2528.

ชูวงศ์ ฉะยะบุตร. การปักครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ : กรมการปักครอง, 2539.

ธิติรัตน์ ดิศโยธิน. รายงานการวิจัย : โครงการอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน ศึกษากรณี ตำบลเจ้า อำเภอสังคโลก จังหวัดหนองคาย. หนองคาย : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหนองคาย, 2549.

\_\_\_\_\_ . บทบาทองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชน : กรณีศึกษาจังหวัดหนองคาย. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2550. ถ่ายเอกสาร.

ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย, สำนักงาน. เอกสารประกอบการบรรยายสรุป. หนองคาย : สำนักงาน ท้องถิ่น, 2551.

ทองลักษณ์ พันธุมา. ปัญหาการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหนองคาย. วิทยานิพนธ์.รป.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2552. ถ่ายเอกสาร

ธงชัย วงศ์ชัยสุวรรณ. วิทยาการบริหาร. กรุงเทพฯ : สำนักงานพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2540.

นพมาศ ธีรเวศิน. จิตวิทยาสังคมและชีวิต. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2539.

บุญชุม ศรีสะอาด. การวิจัยเบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : สุวิริยาสาส์น, 2545.

บุญเรือง ใจศิลป์. วิธีวิจัยทางการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, สำนักงาน. คู่มือการปฏิบัติงานตามมาตรฐานและตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด. กรุงเทพฯ : สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, 2547.

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542. กรุงเทพฯ : อักษรเจริญทัศน์, 2532.

\_\_\_\_\_ . กรุงเทพฯ : นานมีบุ๊คพับลิเคชั่น, 2546.

พนารัตน์ พ่วงบุญปลูกุ. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการจัดการขยะมูลฝอยในเขตเทศบาล  
ตำบลแสนสุขอำเภอเมืองจังหวัดชลบุรี. วิทยานิพนธ์ วท.ม. กรุงเทพฯ :  
มหาวิทยาลัยมหิดล, 2542. ถ่ายเอกสาร.

พรเพ็ญ เพชรสุขศิริ. การวัดทัศนคติ. กรุงเทพฯ : คณะสังคมศาสตร์และมนุษย์ศาสตร์.  
มหาวิทยาลัยมหิดล, 2531.

พระณธิพา สมศรีดา. การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม.  
วิทยานิพนธ์ รป.ม. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550.  
ถ่ายเอกสาร.

“พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พุทธศักราช 2545”, ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 119  
ตอนที่ 99 ก. 2 ตุลาคม 2545.

“พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546”, ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 120 ตอนที่  
94 ก. หน้า 6 – 20. 1 ตุลาคม 2546.

พพยา สายสู. กลไกของสังคม. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,  
2534.

พพยา บวรวัฒนา. รัฐประศาสนศาสตร์ทฤษฎีและแนวทางการศึกษา ( ค.ศ. 1887–1970 ).  
พิมพ์ครั้งที่ 10. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2546.

เพิ่งศักดิ์ อินทสโโร. ความพึงพอใจของคนพิการต่อการให้บริการส่งเคราะห์ช่วยเหลือของ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดพะเยา. วิทยานิพนธ์ บธ.ม.  
เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย, 2550. ถ่ายเอกสาร.

ไพบูลย์ ช่างเรียน. ลักษณะสังคมและการปกครองของไทย. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2516.  
มัลลิกา ตันสอน. การจัดการยุคใหม่. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : บริษัท เอ็กเพอร์เน็ท จำกัด,  
2545.

มนตรี หมวดไสว. การดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ตามความคิดเห็น  
ของกำนันในจังหวัดหนองคาย. วิทยานิพนธ์ รป.ม. มหาสารคาม :

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550. ถ่ายเอกสาร  
“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550,” ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 124 ตอนที่  
47 ก. หน้า 1 – 127. 24 สิงหาคม 2550.

วุฒิสาร ตันไชย. การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพฯ.  
โรงพิมพ์ เอพิกราฟฟิก ดีไซด์และการพิมพ์, 2547.

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, กรม. รวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2550.

สัมฤทธิ์ สุขสงค์. ประสิทธิผลการบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบล ศึกษากรณี  
องค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. มหาสารคาม : สถาบัน  
ราชภัฏมหาสารคาม, 2545. ถ่ายเอกสาร.

ไโสภา ชูพิกุลชัย. จิตวิทยาสังคมประยุกต์. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2522.

อัจฉรา ปฐวีกิจานุกูล. การดำเนินงานโยธาขององค์กรบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่  
จังหวัดกาฬสินธุ์. การศึกษาค้นคว้าอิสระ รป.ม.มหาสารคาม : มหาวิทยาลัย  
มหาสารคาม, 2547. ถ่ายเอกสาร.

อุทัย หรรษ์โถ. สารานุกรมศัพท์สังคมวิทยา. กรุงเทพฯ : ไอเดียนสโตร์, 2526.

Best, J.W. Research in Education. 3<sup>rd</sup> New Jersey : Prentice Hall, 1977.

Bruce, Maurice. The Coming of the welfare state. London : B.T. Batsford, 1968.

Good, Carter V. Dictionary of Education. New York : McGraw – Hill,  
1973.

Isaak, A.C. Scope and Methods of Political Science : An Introduction it the  
Mehtodology of Political Inquiry. 3<sup>rd</sup> ed. Illionti : Dorsey, 1981.

Oskamp, S. Attitudes and Opinions. New Jersey : Prentice – Hall, 1977.

Remmer, H.H. Introduction to Opinion and Attitude. New York : Harper, 1954.

Shaw.R.J.Wrigth.A. W. Assessing Affective Characteristics in the Schools.

Yamane, Taro. Statistice an Introductory Analysis. 3<sup>rd</sup> ed. New York : Harper & Row,  
1973.



ภาคพนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY



ภาคผนวก ก

แบบสอบถามการศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## แบบสอบถามการศึกษา

เรื่อง การดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

จังหวัดนครพนม

### คำชี้แจง

- แบบสอบถามฉบับนี้ เป็นแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ในการศึกษา ตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
  - คำตอบทุกคำตอบ ข้อมูลทุกอย่าง ในแบบสอบถามฉบับนี้ ผู้ศึกษาถือเป็นความลับ
  - ขอความกรุณาให้ตอบคำถามทุกข้อ
  - แบบสอบถามฉบับนี้ แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้
    - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
    - ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม ได้แก่
      - ด้านการจดทะเบียนคนพิการ
      - ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว
      - ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ
    - ตอนที่ 3 เป็นข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม
  - ผลที่ได้จากแบบสอบถามนี้ จะเป็นข้อมูลเสนอประกอบการพิจารณาการดำเนินงาน ด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม ให้มีประสิทธิภาพต่อไป
- ผู้ศึกษาหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับความอนุเคราะห์จากท่านด้วยดี ขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

พรกัทร พันธุ์เวช  
นักศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต<sup>๑</sup>  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ( ) หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริง  
ของท่านเพียงข้อเดียวและเติมคำในช่องว่างตามความเป็นจริง

**ประเภทความพิการ**

- ( ) พิการทางการมองเห็น
- ( ) พิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย
- ( ) พิการทางการเคลื่อนไหวหรือทางร่างกาย
- ( ) พิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม
- ( ) พิการทางสติปัญญาหรือการเรียนรู้
- ( ) พิการมากกว่า 1 ประเภท



ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดครพนม แบ่งระดับการดำเนินงาน เป็น 5 ระดับ คือ

ระดับการดำเนินงานมากที่สุด	กำหนดให้ 5 คะแนน
ระดับการดำเนินงานมาก	กำหนดให้ 4 คะแนน
ระดับการดำเนินงานปานกลาง	กำหนดให้ 3 คะแนน
ระดับการดำเนินงานน้อย	กำหนดให้ 2 คะแนน
ระดับการดำเนินงานน้อยที่สุด	กำหนดให้ 1 คะแนน

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องคำตอบให้ตรง กับความเป็นจริงมากที่สุดเพียงข้อเดียว

ข้อที่	ดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดครพนม	ระดับการดำเนินงาน				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1.	<b>1. ด้านการจดทะเบียนคนพิการ</b>  เจ้าหน้าที่แนะนำเอกสารประกอบการ จดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง.....					
2.	เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือคุณพิการที่ไม่ยืน <sup>ช่วยเหลือคุณพิการที่ไม่ยืน</sup> จดทะเบียนคนพิการทุกครั้ง.....					
3.	การจดทะเบียนคนพิการต้องใช้เอกสารรับรอง ความพิการจากแพทย์ทุกครั้ง.....					
4.	เจ้าหน้าที่แนะนำให้คนพิการที่จดทะเบียน คนพิการแล้วไปขอรับบริการทางสังคม เช่น เบี้ยยังชีพ เงินสงเคราะห์ ก腋อุปกรณ์ การศึกษา สำหรับเด็ก ทุกครั้ง.....					
5.	การจดทะเบียนคนพิการใช้เวลาไม่เกิน 20 นาที ทุกครั้ง.....					
6.	มีการประชาสัมพันธ์ทางสื่อวิทยุให้คนพิการมา จดทะเบียนคนพิการอย่างสม่ำเสมอ.....					

ข้อที่	ดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดนครพนม	ระดับการดำเนินงาน				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
7.	คนพิการที่ไม่สามารถมาจดทะเบียนคนพิการได้ให้บุคคลอื่นมาจดทะเบียนคนพิการแทนได้.....					
8.	การจดทะเบียนคนพิการ ต้องเตรียมเอกสารให้ครบถ้วนจึงจะจดทะเบียนคนพิการได้.....					
9.	สถานที่รับบริการ มีสิ่งอำนวยความสะดวกใน การให้บริการคนพิการและผู้นำคนพิการมาจด ทะเบียนคนพิการ.....					
10.	การจดทะเบียนคนพิการผู้พิการและผู้ดูแลคน พิการสามารถไปยื่นคำขอจดทะเบียนที่ อบต.ได้.....					
	<b>2. ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว</b>					
11.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่ฐานะ ยากจนอย่างสม่ำเสมอ.....					
12.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการที่มีรายได้ ไม่เพียงพอแก่การรองรับชีวภาพอย่างสม่ำเสมอ.....					
13.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการใน การรักษาพยาบาลอย่างสม่ำเสมอ.....					
14.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการ ในการซ่อมแซมบ้านอย่างสม่ำเสมอ.....					
15.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัว คนพิการที่ไม่มีที่ทำกินอย่างสม่ำเสมอ.....					
16.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการเพื่อ สนับสนุนการศึกษาอย่างสม่ำเสมอ.....					
17.	มีการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์คนพิการครอบครัว ละไม่เกิน 2,000.-บาท อย่างสม่ำเสมอ					

	<p style="text-align: center;"><b>ดำเนินงานด้านคนพิการ</b>  <b>ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ  <b>มนุษย์จังหวัดนครพนม</b></b></p>	<b>ระดับการ</b>				
		<b>ดำเนินงาน</b>		<b>มาก</b>	<b>มาก</b>	<b>ปาน</b>
		<b>ที่สุด</b>		<b>กลาง</b>		<b>ที่สุด</b>
18.	มีการส่งเคราะห์เงินคนพิการในครอบครัว <sup>จากนั้นและส่งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือต่อไป.....</sup>					
19.	เจ้าหน้าที่ออกเยี่ยมบ้านคนพิการที่มาขอความช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ทุกครั้ง.....					
20.	เจ้าหน้าที่จัดลำดับคนพิการที่มาขอความช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ทุกครั้ง.....					
<b>3. ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ</b>						
21.	เจ้าหน้าที่แนะนำขั้นตอนการขอภัยเงินกองทุนคนพิการโดยละเอียดทุกครั้ง.....					
22.	คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนต้องมีสมุดประจำตัวคนพิการเท่านั้น.....					
23.	คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนต้องสามารถประกอบอาชีพเองได้.....					
24.	คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนจะต้องเขียนประมวลการค่าใช้จ่ายโดยละเอียด ที่จะกู้ไปประกอบอาชีพทุกครั้ง.....					
25.	คนพิการต้องถ่ายรูปให้เห็นความพิการอย่างชัดเจน แนบพร้อมคำขอภัยเงินทุกครั้ง.....					
26.	เจ้าหน้าที่ชี้แจงการกู้ยืมเงินกองทุนเพื่อประกอบอาชีพได้รายละไม่เกิน 40,000 บาท ส่งคืนภายใน 5 ปี โดยไม่เสียดอกเบี้ย ทุกครั้ง.....					
27.	เจ้าหน้าที่อธิบายรายละเอียดในการทำสัญญาภัยเงินกองทุนทุกครั้ง.....					

	<b>ดำเนินงานด้านคนพิการ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดนครพนม</b>	<b>ระดับการดำเนินงาน</b>				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
28.	เจ้าหน้าที่มีการอธิบายรายละเอียดขั้นตอนการส่ง ชำระเงินกู้ยืมอย่างละเอียดทุกครั้ง.....					
29.	เจ้าหน้าที่ออกติดตามเยี่ยมบ้านของคนพิการ ที่กู้ยืมเงินกองทุนอย่างสม่ำเสมอ.....					
30	เจ้าหน้าที่มีการออกติดตามทาง datum หนี้เงินกู้ คนพิการอย่างสม่ำเสมอ.....					

**ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานด้านคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม**

### 1. ด้านการจดทะเบียนคนพิการ

### 2. ด้านเงินสงเคราะห์คนพิการในครอบครัว

### 3. ด้านกองทุนกู้ยืมเงินคนพิการ

ขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่ง ที่กรุณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามในครั้งนี้



ภาคผนวก ข

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ตารางภาคผนวกที่ 1 ผลการวิเคราะห์ค่า IOC

คำตามข้อ	คะแนนของผู้เชี่ยวชาญ			รวมค่า IOC	ค่า IOC เฉลี่ย
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3		
1	+1	+1	+1	3	1
2	+1	+1	+1	3	1
3	+1	+1	+1	3	1
4	+1	+1	+1	3	1
5	+1	+1	+1	3	1
6	+1	+1	+1	3	1
7	+1	+1	+1	3	1
8	+1	+1	+1	3	1
9	+1	+1	+1	3	1
10	+1	+1	+1	3	1
11	+1	+1	+1	3	1
12	+1	+1	+1	3	1
13	+1	+1	+1	3	1
14	+1	+1	+1	3	1
15	+1	+1	+1	3	1
16	+1	+1	+1	3	1
17	+1	+1	+1	3	1
18	+1	+1	+1	3	1
19	+1	+1	+1	3	1
20	+1	+1	+1	3	1
21	+1	+1	+1	3	1

ตารางภาคผนวกที่ 1 (ต่อ)

คำถ้ามข้อ	คะแนนของผู้เชี่ยวชาญ			รวมค่า IOC	ค่า IOC เฉลี่ย
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3		
22	+1	+1	+1	3	1
23	+1	+1	+1	3	1
24	+1	+1	+1	3	1
25	+1	+1	+1	3	1
26	+1	+1	+1	3	1
27	+1	+1	+1	3	1
28	+1	+1	+1	3	1
29	+1	+1	+1	3	1
30	+1	+1	+1	3	1
31	+1	+1	+1	3	1
32	+1	+1	+1	3	1
33	+1	+1	+1	3	1
34	+1	+1	+1	3	1
35	+1	+1	+1	3	1
36	+1	+1	+1	3	1
37	+1	+1	+1	3	1
38	+1	+1	+1	3	1
39	+1	+1	+1	3	1

## ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือวิจัย

\*\*\*\*\* Method 1 (space saver) will be used for this analysis \*\*\*\*\*

### RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

#### Item – total Statistics

	Scale	Scale	Corrected	
	Mean	Variance	Item-	Alpha
	if Item	If Item	Total	if Item
	Deleted	Deleted	Correlation	Deleted
คำถาน 1	92.0233	178.5668	.3247	.8961
คำถาน 2	91.9096	179.2327	.3421	.8958
คำถาน 3	91.6072	181.1044	.2237	.8974
คำถาน 4	91.6098	183.1194	.1058	.8991
คำถาน 5	91.9690	177.7452	.3730	.8954
คำถาน 6	92.1628	177.1677	.4132	.8949
คำถาน 7	92.3075	177.3275	.4395	.8946
คำถาน 8	91.9121	181.4482	.2169	.8974
คำถาน 9	91.9767	175.1886	.4288	.8946
คำถาน 10	92.0517	173.9870	.5047	.8934
คำถาน 11	91.9535	176.5574	.3822	.8953
คำถาน 12	92.0749	177.8674	.3395	.8960
คำถาน 13	92.1137	177.6969	.3584	.8957
คำถาน 14	91.8269	174.9259	.4743	.8939
คำถาน 15	91.8320	175.1090	.4599	.8941
คำถาน 16	91.7881	174.4576	.5018	.8935
คำถาน 17	91.6822	177.0619	.4322	.8946
คำถาน 18	91.5814	177.4772	.3792	.8953
คำถาน 19	91.5323	177.5553	.3722	.8954
คำถาน 20	91.7339	171.8694	.5986	.8918
คำถาน 21	91.7183	173.0319	.5322	.8929

### RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

#### Item – total Statistics

	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance If Item Deleted	Corrected Item- Total Correlation	Alpha if Item Deleted
คำถาน 22	91.7261	173.7227	.5335	.8929
คำถาน 23	91.4419	173.7965	.5139	.8932
คำถาน 24	91.5013	176.6652	.3990	.8950
คำถาน 25	91.3282	179.8635	.2568	.8971
คำถาน 26	91.4031	181.9977	.1494	.8987
คำถาน 27	91.5220	178.9859	.2892	.8967
คำถาน 28	91.5969	178.3241	.3319	.8960
คำถาน 29	91.6150	177.3151	.3934	.8951
คำถาน 30	91.5917	176.6049	.4316	.8946
คำถาน 31	91.7054	176.0374	.4173	.8948
คำถาน 32	91.8088	176.5333	.4187	.8948
คำถาน 33	91.8114	174.1431	.5015	.8934
คำถาน 34	91.8579	173.9357	.5197	.8931
คำถาน 35	91.7959	175.3805	.4823	.8938
คำถาน 36	91.7054	177.1617	.3974	.8951
คำถาน 37	91.6796	175.8608	.4736	.8940
คำถาน 38	91.8372	173.0019	.5593	.8925
คำถาน 39	91.6770	175.9964	.4328	.8945

### RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

#### Reliability Coefficients

N of Cases = 387.0                      N of Items = 39

Alpha = .8974



ภาคพนวก ค

หนังสือขอความอนุเคราะห์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๕/๒๐๔๘๙



วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๕๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน คุณอาจารย์ พรมใจนุ

ดังที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

ด้วย นางพรกัทร พันธุ์เวช รหัสประจำตัว ๕๒๑๒๓๓๔๕๐๔ นักศึกษาปริญญาโท  
สาขาวัสดุประศาสนศาสตร์ ภาคสมบูรณ์ ศูนย์นครพนม กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “การดำเนินงานค้าน  
คนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม” เพื่อให้การค้นคว้าอิสระ<sup>๑</sup>  
ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงได้ขอเรียนเชิญท่าน  
เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ ตรวจสอบความถูกต้อง เน้นประเด็น  
เนื้อหา ภาษา ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วย  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เจริญศิริ)

คณบดีวิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน



ที่ ศธ ๐๕๙๐.๑๕/๒๐๘๘

วิทยาลัยกุฎามและการปักธง  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ  
เรียน รองศาสตราจารย์วิจิตร ขอนยาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

ด้วย นางพรกัทร พันธุ์เวช รหัสประจำตัว ๕๒๑๒๓๓๔๕๐๔ นักศึกษาปริญญาโท  
สาขาวัสดุประศาสนศาสตร์ ภาคสมทบ ศูนย์ครุพนน กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “การดำเนินงานด้าน<sup>๑</sup>  
คุณภาพของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม” เพื่อให้การค้นคว้าอิสระ<sup>๒</sup>  
ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

วิทยาลัยกุฎามและการปักธง มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงได้รับเรียนเชิญท่าน  
เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ ตรวจสอบความถูกต้อง เห็นชอบด้านการ  
วัดผลและประเมินผล ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมาก โอกาสหนึ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เจริญศิริ)  
คณบดีวิทยาลัยกุฎามและการปักธง

ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๕/ว ๐๔๘๘



วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๕๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน นางศิริดา บุราชิติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

ด้วย นางพรภรณ พันธุ์เวช รหัสประจำตัว ๕๒๑๒๓๓๔๕๐๔ นักศึกษาปริญญาโท  
สาขาวิช晡รศาสตร์ ภาคสมบูรณ์ ศูนย์นราธิวาส กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “การดำเนินงานค้าน  
คณพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนราธิวาส” เพื่อให้การค้นคว้าอิสระ<sup>๑</sup>  
ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงได้ขอเรียนเชิญท่าน  
เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ ตรวจสอบความถูกต้อง เห็นชอบค้าน  
เนื้อหา ภาษา สถิติ การวัดและประเมินผล ดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เจริญศิริ)

คณบดีวิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน

ที่ ศธ ๐๕๔๐.๑๕/๐๔๙๕



วิทยาลัยกุฎามและการปักธง  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุญาตให้ผู้ศึกษาค้นคว้าอิสระเข้าเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามการค้นคว้าอิสระ

เรียน พัฒนาสังคมมนุษย์และความมั่นคงของมนุษย์

ด้วย นางพรกัทร พันธุ์เวช รหัสประจำตัว ๕๗๑๒๓๓๔๕๐๔ นักศึกษาปริญญาโท  
สาขาวัสดุประศาสนศาสตร์ ภาคสมบูรณ์ ศูนย์นครพนม กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “การดำเนินงานค้าน  
คนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนครพนม” เพื่อให้การค้นคว้าอิสระ  
ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

วิทยาลัยกุฎามและการปักธง มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้ผู้ศึกษาค้นคว้าอิสระเข้า  
เก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามเพื่อการค้นคว้าอิสระกับกลุ่มตัวอย่าง คือ คนพิการ จำนวน ๓๓ คน เพื่อ  
นำข้อมูลไปทำการวิจัยให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เจริญศิริ)

คณบดีวิทยาลัยกุฎามและการปักธง



ที่ ศธ ๐๔๕๐.๑๕/ ๐๔๕๐

วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน  
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
อ.เมือง จ.มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุญาตให้ผู้ศึกษาด้านกวาริสระเข้าทดลองใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามการ  
ค้นคว้าอิสระ

เรียน พัฒนาสังคมนุழย์และความมั่นคงของมนุษย์

ด้วย นางพรกัทร พันธุ์เวช รหัสประจำตัว ๕๒๑๒๓๓๔๕๐๔ นักศึกษาปริญญาโท  
สาขาวรรณประศาสนศาสตร์ ภาคสมบูรณ์ ศูนย์นราธิวาส กำลังทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง “การดำเนินงานด้าน  
คนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดนราธิวาส” เพื่อให้การค้นคว้าอิสระ  
ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์

วิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จึงขออนุญาตให้ผู้ศึกษา  
ค้นคว้าอิสระเข้าทดลองงานใช้เครื่องมือและเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามเพื่อการค้นคว้าอิสระกับกลุ่ม  
ตัวอย่าง คือ คนพิการในจังหวัดนราธิวาส จำนวน ๔๐ คน เพื่อนำข้อมูลไปทำการวิจัยให้บรรลุตาม  
วัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งจะได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี  
ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เจริญศิริ)

คณบดีวิทยาลัยกฎหมายและการป้องกัน



ประวัติผู้ศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ นางพรกัทร พันธุ์เวช  
วัน/เดือน/ปีเกิด 24 พฤษภาคม 2519  
สถานที่เกิด จังหวัดนครพนม  
ที่อยู่ปัจจุบัน 545 ซอยสุขวดี ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม  
อาชีพ พนักงานราชการ  
สังกัด สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
จังหวัดนครพนม ศาลากลางจังหวัด ชั้น 1  
อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

## ประวัติการศึกษา

พ.ศ. 2545 ศิลปศาสตรบัณฑิต (การจัดการทั่วไป)  
มหาวิทยาลัยนครพนม

พ.ศ. 2553 รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รปม.)

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY