

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความสนใจอย่างกว้างขวาง เนื่องจากผลการบริหารที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดนโยบายการบริหารในรูปแบบการรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง ซึ่งผลการพัฒนาไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยแท้จริง เนื่องจากประชาชนไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ด้วยเหตุนี้จึงได้มีประกาศใช้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ.2540 และได้มีการปรับปรุงแก้ไขแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ตามรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ.2550 มาตรา 282 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจ กำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล การบริหารการเงินและการคลังได้ด้วยตนเอง (สกนธ วัลญญวัฒนา, 2551 : 12-13)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยตรง วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) ให้ประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบลซึ่งเป็นเขตชนบทอันเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศได้มีการเรียนรู้การแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของตนเอง โดยการเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง (Political Participation) หรือที่เรียกว่า การปกครองตนเอง (Local Self Government) ตามระบอบประชาธิปไตย องค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดประชาชนในพื้นที่ชนบทมากที่สุด (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ, 2546 : 2-3)

องค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ มีพื้นที่รับผิดชอบ จำนวน 15 หมู่บ้าน มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 30 คน มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2551 การบริหารงานมีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยมีกฎหมายรองรับ มีการกำหนดวิธีการดำเนินการ แนวทางปฏิบัติเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้

อย่างตรงจุด แต่ก็มีกรมองการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละหมู่บ้านว่า การทำงานเกิดความผิดพลาดหรือล่าช้า อันเป็นอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (อำเภอสุวรรณภูมิ. 2554 : 1-2) ผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับ ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ที่มีต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำผลการศึกษาใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คำถามในการศึกษา

1. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับใด
2. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอายุ และประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่งต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกันหรือไม่
3. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อเสนอแนะต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด อย่างไรบ้าง

วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามอายุ และประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่ง
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

ขอบเขตของการศึกษา

ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มุ่งศึกษาความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

ซึ่งมีขอบเขตในการศึกษาดังนี้

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นการศึกษาเกี่ยวกับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยยึดแนวคิดทฤษฎี การบริหารงานของกลุค และเออร์วิค (Gulick and Urwick, 1973); ชงชัย สันติวงษ์, 2543 : 26 ; เทย์เลอร์ (Taylor, 1942); และสุพจน์ พันธุ์เพชร (2544 : 12) มาใช้ในการกำหนดกรอบแนวคิด ประกอบไปด้วย 4 ด้าน ได้แก่

- 1) ด้านการบริหารจัดการ
- 2) ด้านการบริหารงานบุคคล
- 3) ด้านการบริหารงบประมาณ
- 4) ด้านสถานที่ วัสดุ และครุภัณฑ์

2. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ได้แก่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ที่ได้รับเลือกตั้ง ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2551 จำนวน 30 คน

3. ขอบเขตด้านตัวแปร

ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ประกอบด้วย

- 3.1 ตัวแปรต้น ได้แก่ อายุ และประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่ง
- 3.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ระดับความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ในด้านการบริหารจัดการ ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านสถานที่ วัสดุและครุภัณฑ์

4. ขอบเขตด้านพื้นที่

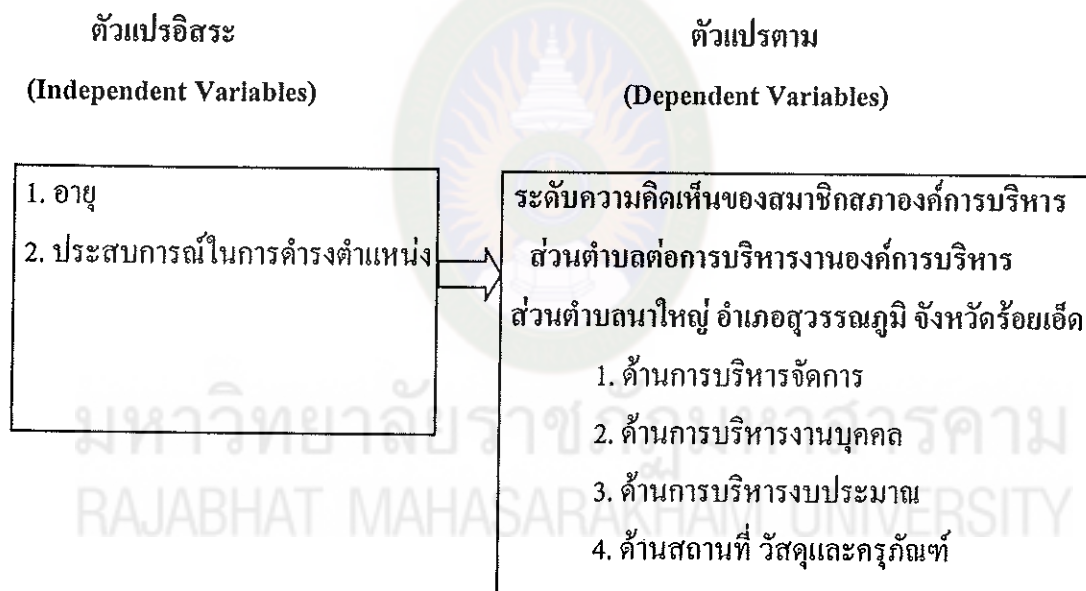
พื้นที่ในการศึกษาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

5. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการศึกษา

ผู้ศึกษาใช้เวลาในการศึกษา ระหว่าง เดือนธันวาคม 2553 ถึง เดือน สิงหาคม 2554

กรอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้า

จากการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้ศึกษาได้นำแนวคิด ทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องของกูลิค และเออร์วิค (Gulick and Urwick. 1973); ริงซ์ย สันติวงษ์. 2543 : 26; เทย์เลอร์ (Taylor. 1942); และสุพจน์ พันธุ์ชูเพชร (2544 : 12) มาใช้ในการกำหนดกรอบแนวคิด ประกอบไปด้วย 4 ด้าน ได้แก่



แผนภูมิที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดในการศึกษา

นิยามเฉพาะศัพท์

ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกซึ่งความรู้สึกรู้สึกนึกคิด การตัดสินใจ ความเชื่อต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง เหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง ด้วยการพูดหรือการเขียน โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมซึ่งอาจจะได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากบุคคลอื่นได้ ซึ่งความคิดเห็นนี้อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามกาลเวลา

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ผู้ที่ปฏิบัติงานอยู่ในองค์การบริหาร ส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน หมู่บ้านละ 2 คน จำนวน 15 หมู่บ้าน ที่ได้รับเลือกตั้ง ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2551

การบริหารงาน หมายความว่า กระบวนการบริหาร การควบคุมเพื่อให้งานทั้งหมดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลอย่างเต็มที่

ด้านการบริหารจัดการ หมายถึง นโยบายในการปฏิบัติงาน การบริหารงาน การกระจายอำนาจในการปฏิบัติงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน การจัดทำแผนพัฒนาที่มีความชัดเจน และพร้อมที่จะปฏิบัติ

ด้านการบริหารงานบุคลากร หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ ความเข้าใจ คุณวุฒิ และประสบการณ์เหมาะสม มีจำนวนเพียงพอ มีความรู้ความสามารถทั้งด้านบริหารและเทคนิค เพื่อนำไปใช้ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด

ด้านการบริหารงบประมาณ หมายถึง การควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตาม แผนงาน/งาน/โครงการ ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อป้องกันการรั่วไหล โดยการควบคุม การเบิกจ่ายเงิน การตรวจสอบตามระเบียบที่เกี่ยวข้องและสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนได้อย่างทั่วถึง

ด้านสถานที่ วัสดุและครุภัณฑ์ หมายถึง การวางแผนผังบริเวณที่ตั้งอาคาร มีการจัดการ สิ่งแวดล้อมทั้งภายในภายนอกภายในให้เกิดประโยชน์สูงสุดสอดคล้องกับความต้องการของส่วนรวม ตลอดจนเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานจะต้องมีอย่างเพียงพอและเหมาะสม

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546 มีฐานะเป็นนิติบุคคล

ประสบการณ์ในการดำรงตำแหน่ง หมายถึง จำนวนสมัยในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และหมายความรวมถึงเคยเป็นกรรมการบริหารองค์การบริหาร ส่วนตำบลและสมาชิกสภาตำบล

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่ได้จากการศึกษาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามความคิดเห็น ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด สามารถใช้เป็น ข้อมูลสารสนเทศในการวางแผนการบริหาร การปฏิบัติงาน และเป็นแนวทางให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลบริหารงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น