

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

แนวโน้มของโภการวิถีนี้ในการจัดการภาครัฐ สะท้อนให้เกิดกระบวนการทัศน์ใหม่ของ การจัดการแนวใหม่ ที่ส่งผลให้มีการปฏิรูประบบราชการขึ้นในหลายประเทศ กระแสโภการวิถีนี้ ได้เปลี่ยนการบริหารแบบระบบราชการในยุคดังเดิม ให้เป็นระบบการจัดการสมัยใหม่ ไปสู่แนวคิดรัฐบาลผู้ประกอบการหรือการบริหารรัฐกิจที่มุ่งเน้นกลไกตลาด ซึ่งนับว่าปรากฏการณ์เหล่านี้เป็นยุคของการเปลี่ยนแปลง ซึ่งไม่เป็นเพียงรูปแบบของกฎหมายทางการจัดการเท่านั้น แต่ยังรวมถึงกระแสของการนำไปปฏิรูประบบราชการอย่างจริงจัง และเป็นรูปธรรมอีกด้วย (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. 2546 : 5)

ประเทศไทยตระหนักรถึงความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจึงได้มีการปฏิรูประบบราชการ และปรับโครงสร้างของการให้บริการประชาชนขึ้น ตามพระราชบัญญัติระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 และเนื่องจากข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นกลไกสำคัญในการบริหารบ้านเมือง ข้าราชการทำงานเกี่ยวข้องกับประชาชนและผลประโยชน์ของประเทศ จึงมีบทบาทสำคัญในการให้บริการเพื่อสนับสนุนต่อการของ ประชาชนอย่างรวดเร็ว ไปร่วงไส เป็นธรรมและทั่วถึง ซึ่งข้าราชการต้องเปลี่ยนบทบาทและวัฒนธรรมการทำงานจากระบบข้าราชการเป็นเจ้าหน้าที่ไปสู่ความเป็นผู้ให้บริการ เพื่อการพัฒนาประเทศชาติ ทำงานเพื่อประชาชนซึ่งจะเป็นผลให้รับบริการเกิดความพึงพอใจ เพื่อการพัฒนาประเทศชาติ ไปสู่ความเจริญก้าวหน้าและมั่นคง และสามารถแข่งขันในระดับโลก ได้อย่างมีคุณภาพ บุคคลผู้เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชน จากการปฏิรูประบบราชการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจึงได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างบทบาทหน้าที่และลักษณะการบริการของตนเอง ให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้รับบริการ (สำนักงานคณะกรรมการการประณีตศึกษาแห่งชาติ. 2542 : 3)

พระราชบัญญัติการบริหารงานบุคคลของห้องดิน พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้องค์การ บริหารส่วนตัวนัดจัดทำแผนอัตรากำลัง กำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนตัวและพนักงานจ้าง

ที่จะมานะรรจุและแต่งตั้งให้ครอบคลุมกับหน้าที่และการกิจที่ได้รับการถ่ายโอน จนถึงปัจจุบัน การสรรหานบุคคลภาระงานรรจุและแต่งตั้งตามแผนอัตรากำลังที่มีอยู่ ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ครบ ยังมีตำแหน่งอื่นๆ อีกหลายตำแหน่งที่ยังว่างอยู่ แม้กฎหมายข้อระเบียบจะให้อำนาจของค์การ บริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการสอบคัดเลือกเองได้หรือรับโอนเข้าราชการท้องถิ่นอื่น หรือเข้าราชการอื่นได้ก็ตาม แต่การบรรจุบุคคลภาระตามแผนอัตรากำลังขององค์การบริหาร ส่วนตำบลก็ยังไม่สามารถทำได้ตามแผนที่กำหนด

การบริหารงานบุคคล (Personal administration) ในยุคใหม่ได้มีการเปลี่ยนแปลง อย่างรวดเร็ว เนื่องจากมีการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการของรัฐบาล มีการปรับขนาด องค์กรให้เด็กลง ปรับอัตรากำลังคนให้มีจำนวนพอเหมาะสมกับโครงสร้างองค์กรใหม่ ทำให้มี จำนวนประมาณงานเพิ่มมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การพัฒนาบุคคลภาระให้มีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ เพื่อให้ ผลผลิตที่สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และกฎหมาย บทบาทและกิจ กรรมการบริหารงานบุคคลจึงเปลี่ยนแปลงไป จำเป็นที่ผู้บริหารจะต้องมีการพัฒนาบุคคลภาร ะและประยุกต์ใช้แนวคิดและทฤษฎีการปฏิบัติ ให้เกิดประสิทธิภาพจึงเป็นเรื่องสำคัญที่สุด ดังนั้นจึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำความเข้าใจในกระบวนการบริหารงานบุคคลอย่าง ชัดเจ็บ และทำความเข้าใจในการบริหารงานบุคคลเพื่อธิบายบทบาท กิจกรรมหรือหน้าที่การ บริหารทรัพยากรมนุษย์ต่อไป การกิจของผู้บริหารทุกคน รวมถึงผู้อำนวยการด้านบุคคลภาร โดย เนพาะที่มุ่งปฏิบัติกิจกรรมทั้งปวงที่เกี่ยวกับบุคคลภาร เพื่อให้ปัจจัยด้านบุคคลขององค์การเป็น เนพาะที่มุ่งปฏิบัติกิจกรรมทั้งปวงที่เกี่ยวกับบุคคลภาร เพื่อให้ปัจจัยด้านบุคคลขององค์การเป็น ทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพสูงสุดตลอดเวลา ซึ่งจะส่งผลดีเรื่องต่อเป้าหมายขององค์การ การ บริหารงานบุคคลนั้นเป็นส่วนหนึ่งของหน้าที่การบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดทำบุคคลภาร เนื้อหา รวมกับองค์การ การจัดบุคคลภารมาพัฒนา ตลอดจนการใช้ประโยชน์ทางบุคคลภาร เมื่อพิจารณา กระบวนการดังกล่าวก็นับว่าเป็นการกิจที่สำคัญ ที่ผู้บริหารจะต้องดำเนินการและมีส่วนประกอบ ของกิจกรรมย่อยๆ ที่จำเป็นต้องการแก้ไขปัญหาและยกระดับคุณภาพคน งานบริการต่างๆ ที่เกี่ยวกับคน เช่น การวิเคราะห์งานการวางแผนกำลังคน การคัดเลือก การบริหารค้าข้าวและ เงินเดือน และการประเมินผลงานฯ ถือเป็นหน้าที่ของผู้บริหารทุกคน (คงชัย สันติวงศ์).

2542 : 1)

ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล เริ่มปรากฏให้เห็น ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เมื่อหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์การบริหารส่วน ตำบลตามกำหนดเงื่อนไขเวลา แต่ไม่สามารถดำเนินการถ่ายโอนบุคคลภารที่เกี่ยวข้องมาสู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เนื่องจากหลักการถ่ายโอนบุคคลภารจะต้องเป็นไปด้วย

ความสมัครใจ และสืบเนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนเรื่องความก้าวหน้า ในชีวิตราชการ ความมั่นคงในหน้าที่ สิทธิสวัสดิการต่างๆ ที่ไม่เหมือนกับข้าราชการพลเรือนทั่วๆ ไป ทำให้ บุคลากรของหน่วยงานต่างๆ ไม่ยินยอมถ่ายโอนมาสังกัดองค์กรบริหารส่วนตำบล แต่การกิจ ตามกฎหมายก็ยังคงต้องดำเนินการต่อไป ทำให้องค์กรบริหารส่วนตำบลต้องประสบปัญหาใน การดำเนินการตามภารกิจดังกล่าว (เสนอ ต.เยาว์. 2535 : 7)

จากปัญหาด้านบุคลากร ในหน่วยงาน ทำให้องค์กรบริหารส่วนตำบลไม่สามารถ ดำเนินการตามภารกิจและกฎหมายได้อよ่างมีประสิทธิภาพ ทำให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ใน การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลืกซึ่งกันและกัน ในการให้บริการ ที่ต้องถูกตั้ง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่สามารถดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง หลักเกณฑ์ ในการให้องค์กรบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง จัดการส่วนตำบลนี้ และให้ความเป็นอิสระในการสร้างมาตรฐานบุคลากร เพื่อรับรองรับภารกิจตาม อำนาจหน้าที่ จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวทำให้องค์กรบริหารส่วนตำบลพยายามแห่งต้องประสบกับ ปัญหาในการสร้างมาตรฐานบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นการวางแผนกำหนดอัตรากำลังที่ไม่สอดคล้องกับ ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ การดำเนินการสร้างมาตรฐานบุคลากรเข้ามาระบุเป็นข้าราชการส่วนตำบล ต่างกัน ไม่สามารถกำกับดูแลได้อย่างทั่วถึง ทำให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์ปชั่นขึ้นกับ องค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นจำนวนมาก และการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการส่วนตำบลเป็นไป อย่างไร้ประสิทธิภาพ องค์กรบริหารส่วนตำบลพยายามแห่งบรรจุข้าราชการส่วนตำบลเป็นจำนวนมาก ไม่มีความเหมาะสมกับภารกิจตามหน้าที่ ทำให้เป็นภาระกับองค์กรบริหารส่วนตำบลเองใน การที่จะต้องจัดสรรเงินประจำปีเพื่อมอบให้กับบุคลากร ทำให้เกิดความไม่สงบใน การพัฒนา องค์กรบริหารส่วนตำบลในด้านต่างๆ ลดลง เนื่องจากงบประมาณที่องค์กรบริหารส่วนตำบล ได้รับมีจำนวนจำกัด สืบเนื่องมาจากองค์กรบริหารส่วนตำบลต้องหาศัยรายได้ หลักมาจากการจัดสรรงบประมาณ

องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน เมืองเพชรบุรี ที่มีจำนวนบุคลากร 13,750 คน แบ่งการ ปกครองออกเป็น 8 หมู่บ้าน มีประชากรประมาณทั้งสิ้น 4,336 คน (องค์กรบริหารส่วนตำบล หัวหิน. 2553 : 4-9) สำหรับการบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหินนี้ หน่วยงาน ภายในต่างๆ ยังไม่ค่อยประสบปัญหาการบริหารงานเท่าไนก ยกเว้น ด้านงานบริหารงาน บุคคลที่ประสบปัญหาหลายประการ เช่น ปัญหาการสร้างมาตรฐานบุคลากรส่วนตำบลที่ไม่ สอดคล้องกับภารกิจ ปัญหาด้านการวางแผนกำหนดอัตรากำลังคน ซึ่งขาดแคลนกำหนดอัตรากำลังคน โดยเฉพาะตำแหน่ง

พนักงานจ้างชั่วคราว ปัญหาการประชาสัมพันธ์ในการสร้างบุคคลเข้าทำงานยังไม่ทั่วถึง การบรรจุแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานจ้างชั่วคราวไม่ตรงตามวุฒิและวิชาเอกที่ต้องการ ด้านพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น การจัดการฝึกอบรม การศึกษาดูงานยังขาดแคลนงบประมาณ เป็นต้น

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาเรื่องปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลที่ได้จากการศึกษาในครั้งนี้ จะเป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้เกิดประสิทธิภาพ สูงสุดต่อองค์กร และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

- เพื่อศึกษาระดับปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์
- เพื่อเปรียบเทียบปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และสูงสุดส่วนตำบลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์
- เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์

สมมติฐานการศึกษา

- ปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ อุบัติในระดับปานกลาง
- สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และสูงสุดส่วนตำบล องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ มีความคิดเห็นต่อปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ เต็มต่อไป

ข้อมูลการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษารั้งนี้ ผู้ศึกษามุ่งศึกษาปัญหาร่างกายบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยศึกษาจากการอบรมแนวคิดของ กิญโญ สาระ (2519 : 29–30) 4 ด้าน ดังนี้

- 1.1 ด้านหลักความสามารถ
- 1.2 ด้านหลักความเสมอภาค
- 1.3 ด้านหลักความมั่นคง
- 1.4 ด้านหลักความเป็นกลางทางการเมือง

2. ขอบเขตด้านประชากร

การศึกษานี้เป็นการศึกษาจากประชากรทั้งหมด จำนวน 3 กลุ่ม จำนวน 55 คน ประกอบด้วย

- 2.1 สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน จำนวน 16 คน
- 2.2 พนักงานส่วนตำบลลงค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน จำนวน 15 คน
- 2.3 ลูกจ้างส่วนตำบลลงค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน จำนวน 24 คน

3. ขอบเขตพื้นที่ของการศึกษา

พื้นที่ในการศึกษา คือ องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์

4. ระยะเวลาในการศึกษา

ระยะเวลาในการศึกษา ระหว่าง เดือน พฤษภาคม – มิถุนายน พ.ศ. 2554

5. ตัวแปรที่เกี่ยวข้องในการศึกษา

ในการศึกษารั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดตัวแปรในการศึกษา ดังนี้

5.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) คือ คุณลักษณะด้านตำแหน่ง ได้แก่

- 5.1.1 สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน
- 5.1.2 พนักงานส่วนตำบลลงค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน
- 5.1.3 ลูกจ้างส่วนตำบลลงค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน

5.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) คือ ปัจจัยการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบไปด้วย 4 ด้าน ดังนี้

5.2.1 ด้านหลักความสามารถ

5.2.2 ด้านหลักความเสมอภาค

5.2.3 ด้านหลักความมั่นคง

5.2.4 ด้านหลักความเป็นกลางทางการเมือง

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในการศึกษารั้งนี้ ผู้ศึกษากำหนดกรอบแนวคิดของการศึกษา โดยศึกษาจากกรอบแนวคิดของ กิญโญ สาชร (2519 : 29–30) ดังแผนภาพที่ 1

ตัวแปรอิสระ

คุณลักษณะด้านตำแหน่ง ได้แก่

1. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน
2. พนักงานส่วนตำบลลงค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน
3. สูกจ้างส่วนตำบลลงค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน

ตัวแปรตาม

ปัจจัยการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม่ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้แก่

1. ด้านหลักความเสมอภาค
2. ด้านหลักความสามารถ
3. ด้านหลักความมั่นคง
4. ด้านหลักความเป็นกลางทางการเมือง

แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

คำนิยามศัพท์เฉพาะ

การบริหารงานบุคคล หมายถึง การจัดและดำเนินการเกี่ยวกับการวางแผนเกี่ยวกับตัวบุคคลที่ปฏิบัติงานในองค์การแต่งตั้งการสรรหา ตลอดทั้งการบำรุงรักษาส่งเสริมและพัฒนาสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานให้สามารถปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมายขององค์การ

ปัญหาการบริหารงานบุคคล หมายถึง ข้อจำกัด สิ่งกีดขวาง หรืออุปสรรค ข้อขัดข้อง ต่างๆ เป็นเหตุให้การบริหารงานบุคคลไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งในที่นี้มี ทั้งหมด 4 ด้าน ดังนี้

1. ด้านหลักความเสมอภาค หมายถึง การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหาร ส่วนตัวบทวหิน อำเภอหัวยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีการเปิดโอกาสเท่าเทียมกันในการสมัคร งานสำหรับผู้ที่มีคุณสมบัติที่กำหนด มีการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลปฏิบัติงาน ใน อบต. การพัฒนาบุคคลากร เช่น การอบรม การศึกษาต่อ การนิเทศงาน เป็นต้น การเลื่อนขั้น เงินเดือนบุคคลากร ในองค์กร การมอบหมายงานเป็นไปตามตำแหน่งหน้าที่ สวัสดิการและ พลประโภชน์เกื้อกูล การปฏิบัติต่อนบุคคลากร ในหน่วยงานเป็นไปด้วยระเบียบ กฎเกณฑ์ที่อยู่ใน มาตรฐานเดียวกัน กระบวนการทางวินัยขององค์กร การปฏิบัติงานของบุคคลและคณะกรรมการ ที่รับผิดชอบ

2. ด้านหลักความสามารถ หมายถึง การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหาร ส่วนตัวบทวหิน อำเภอหัวยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีการกำหนดคุณสมบัติสำหรับตำแหน่ง เพื่อสรรหาตามกระบวนการสอบคัดเลือกบุคคลากรเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลปฏิบัติงานใน อบต. การพิจารณาพัฒนาบุคคลากร เช่น การอบรม การศึกษาต่อ การนิเทศงาน เป็นต้น การประเมินผลงานมีเกณฑ์และเป็นไปตามข้อกำหนด โดยใช้หลักความสามารถ การพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน การมอบหมายงานหรือกิจกรรมให้รับผิดชอบ พลประโภชน์เกื้อกูล นอกเหนือจากสวัสดิการและเงินเดือน คณะกรรมการหรือผู้รับผิดชอบมีความรู้ความสามารถที่ เหมาะสม และผู้บริหารได้ใช้หลักความสามารถบริหารงาน

3. ด้านหลักความมั่นคง หมายถึง การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วน ตัวบทวหิน อำเภอหัวยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ มีความมั่นคงในเรื่องกระบวนการสรรหา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งมีความชัดเจน การวิเคราะห์ตำแหน่งงานและวางแผนบริหารงานบุคคล ตลอดถึงการสภาพเป็นจริง การปฏิบัติงานของบุคคลากรมีกฎหมาย ระเบียบรองรับ การ คุ้มครองบุคคลากรตามกฎหมายระหว่างการปฏิบัติงาน การจัดการเกี่ยวกับเงินเดือนมีความ เหมาะสม การสร้างชวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคคลากร การสอนเพื่อเลื่อนตำแหน่ง หรือปรับเปลี่ยนสายงานที่สูงขึ้น การลงโทษทางวินัยบุคคลากรเป็นไปตามขั้นตอนและระเบียบ ราชการ มีสวัสดิการและประโยชน์ที่เหมาะสม และมีระบบและระเบียบบุคคลากร เกี่ยวกับอาชญากรรม

4. หลักความเป็นคุณทางการเมือง หมายถึง การบริหารงานบุคคลขององค์กร
บริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล
บุคคลากรในหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล โดยเท่าเทียมกันทุกรัฐบาล การสรรหา
บุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง บุคคลากร ได้ปฏิบัติงานโดยมีดีหลักอำนาจของชีป้าอยู่ บุคคลากรใน
หน่วยงานรักษาผลประโยชน์ทุกงานอย่างเป็นกลาง การยอมรับและภักดีต่อระบบราชการ การ
ยอมรับและภักดีต่อระบบการเมืองการปกครอง การปฏิบัติงานปราศจากการครอบจำกผู้อื่น
ผู้บริหารมีทักษะคิดที่เป็นกลาง โดยยอมรับฟังข้อเสนอแนะทุกฝ่าย การเชื่อมโยงและจัด
โครงสร้างบุคคลภายนอกใน และมีการดูแลผู้เกณฑ์อย่างดี การหือเจ็บป่วยอย่างไม่เลือกปฏิบัติ
องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตาม
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)
พ.ศ. 2546 ในการศึกษารั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัด
กาฬสินธุ์

สามารถส่องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง กลุ่มนบุคคลที่มาจากการเลือกตั้ง
โดยตรงของประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหาร
ส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 โดยมีวาระในการดำรงตำแหน่ง¹
คราวละ 4 ปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในการศึกษารั้งนี้ หมายถึง สามารถส่องค์การบริหารส่วน
ตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์

พนักงานส่วนตำบล หมายถึง พนักงานส่วนตำบล หมายถึง พนักงานส่วนตำบลซึ่ง
ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการ โดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณหมวด
เงินเดือนขององค์การบริหารส่วนตำบล และจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาล
และองค์การบริหารส่วนตำบลนำมารักษาเป็นเงินเดือน ในการศึกษารั้งนี้ หมายถึง พนักงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์

ลูกจ้างส่วนตำบล หมายถึง ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และลูกจ้างลักษณะ
ผู้ช่วยงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยได้รับเงินเดือนจากเงินรายได้ขององค์การ
บริหารส่วนตำบล ในการศึกษารั้งนี้ หมายถึง ลูกจ้างส่วนตำบลลงค์การบริหารส่วนตำบล
หัวหิน อำเภอหัวเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์

ประโยชน์การศึกษา

ข้อมูลสารสนเทศที่ได้จากการศึกษาสามารถนำไปปรับปรุงการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน เมืองพะเยา จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลอื่นๆ ได้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY