

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เป็นที่ยอมรับกัน โดยทั่วไปว่า การเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น ประชาชนเป็นจักรกลที่สำคัญที่จะทำให้กลไกทางการเมืองทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุณสมบัติที่สำคัญของพลเมืองที่จะเอื้ออำนวยประโยชน์ ต่อการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย ได้แก่ ความสนใจ ความกระตือรือร้นที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง อย่างจริงจังหรือกล่าวอีกในหนึ่งก็คือ ในระบอบประชาธิปไตยประชาชนต้องมีทัศนคติว่า กิจกรรมทางการเมืองการปกครอง เป็นหน้าที่ที่ทุกคนต้องเอาใจใส่รับผิดชอบ จะหลีกเลี่ยงหรือปฏิเสธให้พ้นจากความรับผิดชอบของคนหาได้ไม่ แต่ถ้าประชาชนมีทัศนคติตรงกันข้ามกับ หลักการดังกล่าวการปกครองระบอบประชาธิปไตยก็ย่อมจะไม่เจริญงอกงาม และไม่อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนที่อยู่ภายใต้การปกครอง

นอกจากนั้น กระแสอุดมการณ์ประชาธิปไตย ตามแนวความคิดการจัดระเบียบโลก ไม่ได้เป็นที่แพร่หลายไปในนานาประเทศ ซึ่งกระแสดังกล่าวก่อให้เกิดความตื่นตัว และมีการเคลื่อนไหว เพื่อประชาธิปไตยทั้งหลาย ได้ให้ความสำคัญกับการปกครองตนเองและการปกครองส่วนท้องถิ่น (Local government) เป็นอย่างมาก เพราะถือเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้ โดยการปฏิบัติตามกระบวนการประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิเลือกตั้ง สิทธิเรียกร้องให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการต่างๆ อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของเขา การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้ โดยการปฏิบัติดังกล่าวเป็นวิถีทางที่จะสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องอันแท้จริงแก่ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการทางการเมืองอย่างกว้างขวาง ที่สำคัญก็คือ นานาอารยประเทศยอมรับว่าการปกครองตนเองในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่น นั้นเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตยของชาติ ดังมีคำกล่าวที่ว่า “ประชาธิปไตยต้องเริ่มที่บ้าน และบ้านของประชาธิปไตยก็คือชุมชนที่อยู่รอบตัวท่าน (ประหัด หงษ์ทองคำ. 2526 : 30)

การปกครองของไทยได้รับการปรับเปลี่ยนและพัฒนาตามลำดับ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 (2550 : 112) มาตรา 281 บัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็น

อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะได้ครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ จัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อจัดทำบริการสาธารณะตาม อำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง

ตามพระราชบัญญัติสภาพาลองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เปิดโอกาสให้ประชาชนวางแผนบริหารจัดการชุมชนของตนเอง กล่าวได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ฝึกให้ประชาชนแสดงความต้องการของประชาชนให้ตรงเป้าหมายมากที่สุด เพื่อให้ทันกับปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับชุมชน ขององค์การบริหารส่วนตำบล อีกทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมวัฒนธรรม โดยมีหน้าที่ที่ต้องทำ ได้แก่ จัดให้มีการบำรุงทางน้ำ และทางบก รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ ผู้พิการ คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร นอกจากนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดกิจกรรมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยจัดให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคและการเกษตร จัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น จัดให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ จัดให้มีและบำรุงสถานที่ ประชุมการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ จัดให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรและกิจการสหกรณ์ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมครอบครัว บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร

การก่อสร้างถนน ทางเดิน และทางเท้าเป็น โครงการสาธารณูปโภคประเภทหนึ่ง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำกันมาก เนื่องจากเป็นโครงการพัฒนาที่คนในท้องถิ่นมักมีความต้องการในลำดับต้นก่อน โครงการประเภทอื่น เพราะมีความสำคัญ กล่าวคือ การมีระบบสาธารณูปโภคที่ดีนอกจากจะส่งผลดีต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนแล้ว ระบบสาธารณูปโภคยังเป็นปัจจัยเกื้อหนุนที่ช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน เช่น เป็นปัจจัยในการผลิต ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการต่างๆ ของชุมชน ออกสู่ตลาดภายนอก เป็นต้น แต่การดำเนินงานในโครงการดังกล่าว ผู้บริหาร โครงการควรมี ความรู้ความเข้าใจในกระบวนการของการบริหารจัดการ โครงการประเภทนี้บ้างพอสมควร จึงจะทำให้การดำเนินโครงการบรรลุตามเป้าหมาย เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ อย่างคุ้มค่ามากที่สุด (มนตรี เกิดมีมูล. 2551 : 12)

องค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล และได้ดำเนินการเพื่อจัดบริการสาธารณูปโภค สำหรับประชาชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและหนึ่งในโครงการที่ดำเนินการนั้น คือ การก่อสร้างถนน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสำหรับการสัญจรไปมาระหว่างหมู่บ้านของ ประชาชน และ เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น แต่จากการดำเนินการก่อสร้างถนนดังกล่าว มีปัญหาตามมาคือ โครงการก่อสร้างถนนของ องค์การบริหารส่วนตำบลหลายโครงการ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จประชาชนในพื้นที่กลับไม่ได้ รับประโยชน์จากโครงการเหล่านั้นได้เท่าที่ควร ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการขาดความรู้ความ เข้าใจ และขาดแนวคิดในการบริหารจัดการที่ถูกต้อง ทำให้การตัดสินใจต่างๆ เป็นไปอย่างไม่ เหมาะสมขาดความสมบูรณ์ครบถ้วน ทั้งในด้านหลักวิชาการและการมีส่วนร่วมของคนใน ชุมชน โดยเห็นได้จากเสียงสะท้อนของประชาชน จากการสำรวจความพึงพอใจของประชาชน ด้านการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านโครงสร้างพื้นฐานตามแนวทางการพัฒนาการ ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาโดยเฉพาะ โครงการก่อสร้างถนน (องค์การบริหารส่วนตำบล นาคูณใหญ่. 2553 : 28)

จากเหตุผลดังกล่าวประกอบกับผู้ศึกษาในฐานะที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหาร ส่วนตำบลนาคูณใหญ่ ในตำแหน่งหัวหน้าส่วน โยธา จึงมีความสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็น ของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอ นาหว้า จังหวัดนครพนม เพื่อจะได้นำผลของการศึกษาไปปรับปรุงประยุกต์ใช้ให้การดำเนินการใน การก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ สามารถตอบสนองต่อความต้องการ และประโยชน์ที่แท้จริงของประชาชนต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อ โครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ที่มี หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ เพศ อายุ และระดับการศึกษา แตกต่างกัน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของประชาชนต่อ โครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการศึกษา

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. ประชาชนที่มีหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ เพศ อายุ และระดับการศึกษา แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษานี้ มุ่งศึกษาถึงความคิดเห็นของประชาชนต่อ โครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาได้ประยุกต์กรอบการศึกษาแนวคิด หลักการบริหารจัดการถนน ทางเดิน และทางเท้าจากการบริหารงานสาธารณูปโภคของท้องถิ่น (มนตรี เกิดมีมูล. 2551 : 109) ใน 3 ด้าน ดังนี้

- 1.1 ด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง
- 1.2 ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต
- 1.3 ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง

2. ขอบเขตด้านประชากร

2.1 ประชากร คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนในบ้านในพื้นที่ตำบลนาคูณใหญ่ จำนวน 1,063 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่. 2553 : 5) จากนั้นทำการสุ่มกลุ่มตัวอย่างแบบง่ายด้วยวิธีการจับสลาก

2.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ หัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนในบ้านในพื้นที่ตำบลนาคูณใหญ่ จำนวน 292 คน โดยได้จากการคำนวณจากสูตรของ ยามาเน่ (Yamane. 1973 : 727)

3. ตัวแปร

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) คือ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่

3.1.1 เพศ

3.1.2 อาชีพ

3.1.3 ระดับการศึกษา

3.1.4 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent variable) ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ใน 3 ด้าน ดังนี้

3.2.1 ด้านการก่อสร้างถนนลูกรัง

3.2.2 ด้านการก่อสร้างถนนคอนกรีต

3.2.3 ด้านการก่อสร้างถนนลาดยาง

4. พื้นที่ในการศึกษา

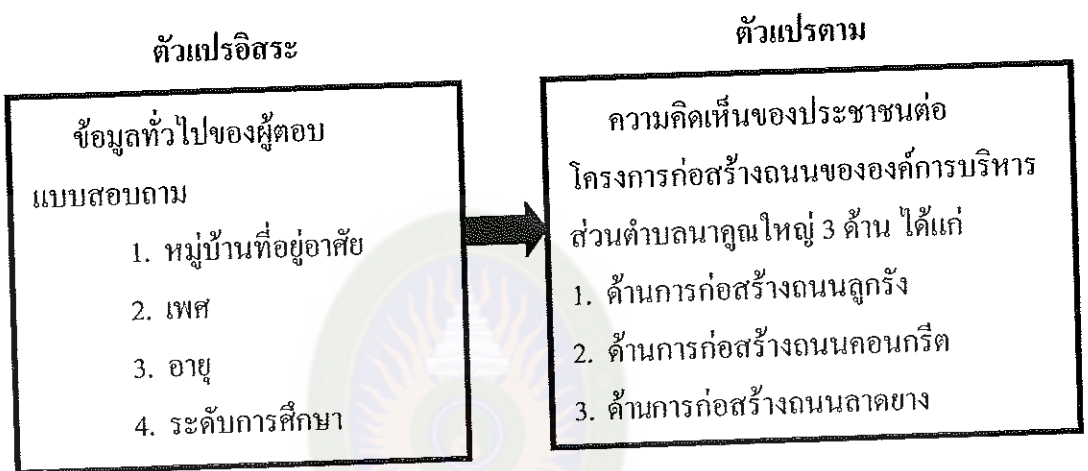
องค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

5. ระยะเวลาในการศึกษา

ตั้งแต่เดือนมีนาคม - เมษายน พ.ศ. 2554

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิดและทฤษฎี ตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในการศึกษาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาได้แนวคิด หลักการบริหารจัดการถนน ทางเดิน และทางเท้าจากการบริหารงานสาธารณูปโภคของท้องถิ่น (มนตรี เกิดมีมูล. 2551 : 109) มาปรับปรุงเป็นกรอบแนวคิด ดังแผนภาพที่ 1



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

การศึกษาในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ให้ความหมายศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม ดังต่อไปนี้

ความคิดเห็น หมายถึง ความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

ประชาชน หมายถึง ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี บริบูรณ์ขึ้นไปที่มีภูมิลำเนาหรือพักอาศัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง 7 หมู่บ้าน ตำบลนาคุณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือน หมายถึง ผู้เป็นเจ้าของบ้านหรือผู้ดูแลหรือเป็นผู้นำหรือหัวหน้าครัวเรือน หรือตัวแทนหัวหน้าครัวเรือน ซึ่งในความหมายที่นี้หมายถึงหัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนภายในครัวเรือนของประชาชนตำบลนาคุณใหญ่ ทั้ง 7 หมู่บ้าน ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไป

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในการศึกษานี้หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลนาคูณใหญ่ อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

โครงการก่อสร้างถนน หมายถึง โครงการก่อสร้างถนนที่องค์การบริหารส่วนตำบลสร้างขึ้น เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการศึกษาครั้งนี้หมายถึง การก่อสร้างถนนลูกรัง ถนนคอนกรีต และถนนลาดยาง ดังรายละเอียด ต่อไปนี้

1. โครงการก่อสร้างถนนลูกรัง หมายถึง มีการดำเนินการก่อสร้างถนนลูกรัง โดยมีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนลูกรังก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนลูกรังอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนลูกรังอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการได้อย่างทันเวลา การก่อสร้างถนนลูกรังมีคุณภาพและมาตรฐาน ถนนลูกรังที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

2. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต หมายถึง มีการดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีต โดยมีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนคอนกรีตก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนคอนกรีตอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนคอนกรีตอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการได้อย่างทันเวลา การก่อสร้างถนนคอนกรีตมีคุณภาพและมาตรฐาน ถนนคอนกรีตที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

3. โครงการก่อสร้างถนนลาดยาง หมายถึง มีการดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยาง โดย มีการสำรวจความต้องการก่อสร้างถนนลาดยาง ก่อนการดำเนินการก่อสร้าง มีการก่อสร้างถนนลาดยางอย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนลาดยางอย่างทั่วถึง มีการปรับปรุงเส้นทางสายหลักในการคมนาคม เมื่อได้รับการแจ้งว่ามีการชำรุดของถนนมีการดำเนินการได้อย่างทันเวลา การก่อสร้างถนนลาดยางมีคุณภาพและมาตรฐาน ถนนลาดยางที่ก่อสร้างสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษาสามารถนำเสนอต่อผู้บริหารเพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการพัฒนาโครงการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นต่อไป



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY