

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 (2550 : 16, 28, 115) เป็นฉบับปัจจุบัน ที่ได้บัญญัติไว้ในหลายมาตราเกี่ยวกับการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจการด้านต่างๆ อาทิ มาตรา 57 บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ก่อนการอนุญาต หรือการดำเนิน โครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิแสดง ความคิดเห็นของตนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว การกำหนดแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ในมาตรา 87 (1) รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น มาตรา 87(1) ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ และส่วนที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเห็นได้ชัดอีกประการนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 287 ได้บัญญัติให้ประชาชนในท้องถิ่น มีสิทธิเข้ามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อน กระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควรหรือการได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อออกเสียงในการตัดสินใจก็ได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำ

งบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กร

เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีการกระจายอำนาจการปกครองมากที่สุดตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 เทศบาลแบ่งเป็น 3 ประเภท ได้แก่ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร โดยมีโครงสร้างการบริหารงานประกอบด้วย ฝ่ายนิติบัญญัติ คือ สภาเทศบาล และฝ่ายบริหาร คือ นายกเทศมนตรี ฝ่ายนิติบัญญัติ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลมาจากการเลือกตั้งจำนวนสมาชิกแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับประเภทของเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติคือ พิจารณาออกกฎหมายท้องถิ่น ซึ่งเรียกว่า “เทศบัญญัติ” รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานพัฒนาเทศบาล ฝ่ายบริหาร มีนายกเทศมนตรีคนหนึ่ง เลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาล และนายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริการราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้

คณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน ดังนั้นคณะกรรมการหมู่บ้านจึงเป็นตัวแทนของหมู่บ้าน มีหน้าที่ช่วยเหลือ แนะนำ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนของทางราชการ หรือนายอำเภอมอบหมาย หรือผู้ใหญ่บ้านร้องขอ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยบัญญัติให้ “รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม การจัดทำบริการสาธารณะ และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ” และการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพัฒนาประเทศโดยยึด “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน”ภายใต้แนวปฏิบัติของ”ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่สำคัญของภาครัฐ ในการกระตุ้นส่งเสริม สนับสนุน ให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารพัฒนาประเทศ ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน จนถึงในระดับประเทศ การวัดระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารปีงบประมาณที่ผ่านมาของเทศบาลตำบลหินกองโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเป็นระบบจึงเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งต่อการเสริมสร้างประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะของเทศบาล เพื่อให้บริการดังกล่าวมีคุณภาพตรงตามความต้องการของประชาชนและสามารถแก้ไข

ข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างกระบวนการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการสาธารณะอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม (กรมการปกครอง. 2551 : 28)

เทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลจากประกาศของกระทรวงมหาดไทยมาเป็นเทศบาลตำบลเมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2551 การเปลี่ยนแปลงฐานะดังกล่าวส่งผลให้เทศบาลตำบลหินกองมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่างๆ เพิ่มขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่น จึงต้องมีการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้เทศบาลสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ พร้อมทั้งเป็นการประหยัดลดความไม่แน่นอน

จากที่กล่าวมาเทศบาลตำบลหินกอง จึงมีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ถึง 6 ด้าน ได้แก่ (เทศบาลตำบลหินกอง. 2552 : 1)

1. การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน
2. การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
3. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
4. การพัฒนาด้าน เศรษฐกิจ
5. การพัฒนาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม
6. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ที่ผ่านมาเทศบาลตำบลหินกองได้ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างเป็นระบบมีการกำหนดแผนพัฒนาไว้เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลไว้พบว่า สภาพภูมิศาสตร์และสถานที่ตั้งมีสภาพภูมิประเทศที่เอื้ออำนวยต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรม สภาพพื้นดินเป็นดินร่วนปนทรายรองรับน้ำได้ดี เหมาะแก่การเพาะปลูกประชาชนร้อยละ 80 ประกอบอาชีพเกษตรกรรมคือปลูกข้าวและพืชเศรษฐกิจ เช่น มันสำปะหลัง ข้าวโพด และพืชผักต่างๆ มีน้ำเพื่อการเกษตรจากน้ำฝน ลำเสียวใหญ่ ห้วย หนอง คลอง ที่เพียงพอ ในการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์นั้น เทศบาลตำบลหินกองได้กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้ครบทั้ง 6 ด้าน และเป็นโครงการย่อยอีกหลายโครงการซึ่งกำหนดการดำเนินงานไว้ในปี 2553 (เทศบาลตำบลหินกอง. 2552 : 17)

แม้ว่าเทศบาลตำบลหินกองได้ดำเนินงานมาตลอดก็ตาม หากไม่สามารถชี้ระดับ การดำเนินงานที่ได้ทำมา ก็ไม่สามารถจะระบุได้ว่าการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาทั้ง 6 ประการ

ดังกล่าว มีการดำเนินงานอยู่ในระดับใด ผู้ที่จะสามารถระบุผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวได้ดีในระดับหนึ่งคือ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลหिनกอง ทั้งนี้เพราะว่าคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นตัวแทน ชาวบ้านที่ได้รับผลการดำเนินงานโดยตรงกรณีดังกล่าวไม่มีหน่วยงานใด ได้ทำการศึกษาอย่างเป็นระบบ จึงทำให้เทศบาลตำบลหिनกองไม่สามารถที่จะระบุได้ว่า การดำเนินงานดังกล่าวแต่ละด้านอยู่ในระดับใด และผู้ที่สามารถแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวว่าอยู่ในระดับใด คือคณะกรรมการหมู่บ้านที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลหिनกอง ทั้งนี้เพราะว่าคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้ได้รับผลจากการดำเนินงานโดยตรง

ผู้ศึกษาในฐานะนายกเทศมนตรีตำบลหिनกอง มีภาระหน้าที่โดยตรงในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว จึงสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหिनกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยหวังว่าผลการศึกษาจะสามารถใช้เป็นข้อเสนอที่จะใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหिनกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น เพื่อสนองความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหिनกองได้มากขึ้นต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหिनกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหिनกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัย ที่แตกต่างกัน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหिनกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

สมมติฐานการศึกษา

ในการศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่องความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้ศึกษาได้ตั้งสมมติฐานของการศึกษาดังต่อไปนี้

1. ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2. คณะกรรมการหมู่บ้าน ที่มีหมู่บ้านที่อยู่อาศัยที่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง 6 ด้าน ได้แก่ (เทศบาลตำบลหินกอง. 2552 : 12)

- 1.1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 1.2 การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
- 1.3 การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- 1.4 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
- 1.5 การพัฒนาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม
- 1.6 การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน 16 หมู่บ้านในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 240 คน (เทศบาลตำบลหินกอง. 2552 : 3)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ผู้ศึกษาได้มาจากการสุ่มตัวอย่างจากคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลหินกอง จำนวน 16 หมู่บ้านในปี พ.ศ. 2553 โดยวิธีการหาขนาดกลุ่ม

ตัวอย่างเพื่อเป็นตัวแทนของคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยใช้สูตรของยามาเน่ (Yamane, 1973 : 727) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 160 คน

3. ตัวแปรที่ศึกษา

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัย จำนวน 16 หมู่บ้าน

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบล หินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ในด้านต่างๆ จำนวน 6 ด้าน ดังนี้

3.2.1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

3.2.2 การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

3.2.3 การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

3.2.4 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

3.2.5 การพัฒนาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

3.2.6 การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ระยะเวลาใช้ในการศึกษาครั้งนี้กำหนดระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างเดือนพฤษภาคม – เดือนมิถุนายน 2553

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
 RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

จากการศึกษาเอกสาร แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสรุปเพื่อนำมาใช้เป็นกรอบแนวความคิดในการศึกษา เรื่อง ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นแนวความคิดในการศึกษา ดังแผนภูมิที่ 1

ตัวแปรอิสระ

หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ของ
คณะกรรมการหมู่บ้าน
จำนวน 16 หมู่บ้าน



ตัวแปรตาม

ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการ
ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของ
เทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัด
ร้อยเอ็ด ในด้านต่างๆ 6 ด้าน คือ

1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
3. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และ
วัฒนธรรม
4. การพัฒนาด้าน เศรษฐกิจ
5. การพัฒนาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม
6. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ
บ้านเมืองที่ดี

แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
นิยามศัพท์เฉพาะ
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

1. **ความคิดเห็น** หมายถึง ความเชื่อ ความคิด การลงความเห็น การเล็งเห็น
ความสำคัญเกี่ยวกับสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ทั้งนี้มาจากพื้นฐานความรู้ ทักษะคิด ประสบการณ์
สิ่งแวดล้อมของบุคคล โดยมักจะมีอารมณ์เป็นส่วนประกอบ และในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง
ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของ
เทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ในด้านต่างๆ

2. **เทศบาลตำบล** หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้นตาม
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ในการศึกษาครั้งนี้หมายถึง เทศบาลตำบลหินกอง อำเภอ
สุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

3. การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง การปฏิบัติงานที่กำหนดไว้โดยมีการกำหนดเป้าหมายไว้ชัดเจนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา 6 ด้าน คือ

3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การที่ทางเทศบาลตำบลหินกองได้จัดให้มีการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา บูรณะ วัตถุ อาคาร สถานที่ต่างๆ ที่เป็นสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการให้กับประชาชนได้อย่างทั่วถึงครอบคลุมพื้นที่ในเขตเทศบาล เช่น ถนน สะพาน ทางเท้า ทางระบายน้ำ หรือ การจัดให้มีแสงสว่างตามถนน การพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค บริโภค และการเกษตร

3.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว หมายถึง เทศบาลตำบลหินกอง ทำการดูแลรักษา การอนุรักษ์ ปรับปรุง พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในพื้นที่ให้มีความอุดมสมบูรณ์ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เช่น การพัฒนาระบบการจัดการโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม การกำจัดขยะมูลฝอย การอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชุมชน การรณรงค์ในการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และฟื้นฟู รวมถึงการจัดการอย่างรู้คุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม หมายถึง การพัฒนาด้านการศึกษาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพทางการศึกษาแก่เด็ก และเยาวชน ทั้งศูนย์เด็กเล็กและศูนย์ในโรงเรียนในเขตเทศบาล โครงการอาหารเสริมนม ตลอดจนเน้นการพัฒนาทางด้านจิตใจและรวมกลุ่มเยาวชนเพื่อทำกิจกรรมสาธารณประโยชน์ การกีฬาและนันทนาการต่างๆ ที่เทศบาลจัดให้มีการอบรมให้ความรู้ด้านต่างๆ แก่ประชาชนส่งเสริมสนับสนุนและบำรุงรักษาศาสนาวัดวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ หมายถึง การที่เทศบาลตำบลหินกอง จัดให้มีการพัฒนา ส่งเสริม สนับสนุน อบรม กลุ่มอาชีพเพื่อเพิ่มความรู้และเทคนิคใหม่ เป็นการสร้างอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการ สามารถดำรงชีวิตอย่างเป็นปกติสุข และแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในเขตเทศบาลฯ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

3.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม หมายถึง การพัฒนาสังคมเป็นยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและอนามัยของประชาชน และให้การช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อนและการให้การสงเคราะห์แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ติดเชื้อเอชไอวีรวมทั้งส่งเสริมให้สังคมมีความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินจากภัย

อันตรายต่างๆ เทศบาลตำบลหินกองจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการจัดหา การจัดเก็บ การซ่อมแซม การใช้อย่างประหยัด และการสงวนรักษา เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถเอื้ออำนวยประโยชน์แก่มวลมนุษยชาติได้ใช้ตลอดไปอย่างไม่ขาดแคลน หรือมีปัญหาใดๆ มีขบวนการจัดการแผนงานหรือกิจกรรม ในการจัดสรรและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสนองต่อความต้องการในระดับต่างๆ ของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของการพัฒนา คือ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ-สังคม และคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยยึดหลักการอนุรักษ์ด้วยการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างฉลาด ประหยัดก่อให้เกิดผลเสียต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อให้สิ่งที่อยู่รอบๆ ตัวเรามีผลดีต่อคุณภาพชีวิตนั้นก็จะต้องดำเนินการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาภาวะปลอดภัยนั่นเอง ซึ่งมีการดำเนินงาน ในการจัดการดังนี้

3.5.1 การใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล ใช้อย่างฉลาดหรือใช้ตามความจำเป็น ไม่ใช้อย่างฟุ่มเฟือยและไม่เกิดการสูญเปล่าหรือเกิดการสูญเปล่าน้อยที่สุด

3.5.2 การประหยัดของที่หายากและของที่กำลังสูญพันธุ์

3.5.3 การปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่เสื่อมโทรมให้คืนสภาพก่อนนำไปใช้เพื่อให้ระบบสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

3.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง เทศบาลตำบลหินกองได้มีการจัดระบบงานบุคลากรเพื่อเตรียมพร้อมและรองรับการบริการประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ทำการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ การกำหนดนโยบายในระดับชุมชน การจัดประชาคม เพื่อการพัฒนาเทศบาลรวมถึงการให้ประชาชนเข้าร่วมตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลหินกอง

4. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง แผนพัฒนางานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของจังหวัดร้อยเอ็ด

5. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) ประกอบด้วยเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางพัฒนา ทุนเศรษฐกิจ ทุนสังคม ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6. นโยบายรัฐบาล หมายถึง แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยให้มีการบัญญัติไว้เป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2492 หมวดที่ 5 ว่าด้วย “แนวนโยบายแห่งรัฐ” เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรากฎหมาย และการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินทั้งนี้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ถือเป็นกรอบสำหรับการกำหนดนโยบายของรัฐว่านโยบายที่กำหนดออกนั้นจะต้องครอบคลุมคือเรื่องใดและจะเป็นหลักประกันว่าแม้จะมีการเปลี่ยนแปลงรัฐไปที่ชุดแนวนโยบายที่เข้ามาบริหารประเทศจะยังคงเดิม ซึ่งอยู่ในกรอบนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

7. แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2551) ประกอบการจัดความยากจน การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ การบริหารประเทศ การบริหารกฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม การรักษาความมั่นคงของรัฐ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐบาล

8. คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง ตัวแทนหมู่บ้านที่มีหน้าที่ช่วยเหลือ แนะนำ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ใหญ่บ้าน ชาวบ้าน เกี่ยวกับกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนทางราชการหรือนายอำเภอมอบหมาย หรือผู้ใหญ่บ้านร้องขอ

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสังเกตที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ สามารถนำเสนอเพื่อเป็นข้อมูลในการใช้เป็นข้อมูลเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานของเทศบาลตำบลหินกอง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป