

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยของประเทศไทย เพราะประเทศไทยมีพื้นที่กว้างขวางหากที่รัฐบาลจะเข้าไปดูแลได้ทั่วถึง จึงต้องมีการบริหารราชการที่จะต้องกระจายอำนาจ เพื่อให้ท้องถิ่นได้สามารถช่วยเหลือตนเอง คือ ให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการแบ่งเบาระยะของรัฐบาลกลาง เพราะผู้ที่อยู่ในท้องถิ่นและผู้นำท้องถิ่นย่อมเข้าใจถึงปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นดี การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นการฝึกให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รู้จักแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง รู้แนวทางในการที่จะพัฒนานำทรัพยากรมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อท้องถิ่นของตนเอง นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของ มีสิทธิ มีเสียง และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน อันจะส่งผลให้เกิดความต้องการในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น (ลิขิต ธีรเวคิน. 2530 : 306)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่งที่มีการดำเนินงานและบริหารงานเป็นไปตามโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ตามที่มีกฎหมายที่กระต้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งจะทำให้ประชาชนรู้จักรับผิดชอบต่อประโยชน์ของส่วนรวมร่วมกันจึงอาจจะกล่าวได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรูปแบบการปกครองที่มีการกระจายอำนาจให้กับหน่วยปกครองพื้นฐานของประเทศอย่างแท้จริง อันเป็นการสนองนโยบายการกระจายอำนาจ ผู้ท้องถิ่นของรัฐบาล ที่จะให้อำนาจการบริหารแก่หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารพัฒนางานแก้ไขปัญหาพัฒนาท้องถิ่นด้วยตนเองตามอำนาจหน้าที่ และมีอิสระในการตัดสินใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นตามขอบข่ายกฎหมายกำหนด (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2550 : 14-15)

คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลุ่มบุคคลภายในหมู่บ้านที่ได้รับแต่งตั้งจากนายอำเภอตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งประกอบด้วย กรรมการ โดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีหน้าที่หลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ร่วมกันพัฒนาเศรษฐกิจภายใน

หมู่บ้าน รักษาสิ่งแวดล้อม และด้านพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมของหมู่บ้าน
(กรมการปกครอง. 2551 : 23)

องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางรับผิดชอบพื้นที่ 24 หมู่บ้าน จำนวนประชากร 14,795 คน และจากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าประชาชนยังต้องการให้มีการดำเนินงานด้านต่าง ๆ เพิ่มเติมอีกหลายโครงการ ไม่ว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านความสะอาดของหมู่บ้าน ด้านการส่งเสริมอาชีพของประชาชน ด้านการพัฒนาสตรีและด้านการส่งเสริมศิลปะและวัฒนธรรม ซึ่งปรากฏการณ์ดังกล่าวอยู่ในรูปแบบของการทำหนังสือร้องขอผ่านคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีอยู่ในทุกหมู่บ้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์. 2553 : 27-29)

อย่างไรก็ตามเป็นที่ยอมรับกัน โดยทั่วไปว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีผลโดยตรงต่อประชาชนภายในเขตรับผิดชอบ และการที่จะได้ทราบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ได้ดำเนินงานด้านต่าง ๆ ตามแผนดำเนินงานที่กำหนดไว้ว่าด้านใดมีการดำเนินงานอยู่ในระดับใด และควรปรับปรุงด้านใด จึงเป็นสิ่งที่น่าจะได้รับการศึกษาค้นคว้าเพื่อนำผลที่ได้ไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น และผู้ที่จะสามารถแสดงความคิดเห็น ได้ดีน่าจะเป็นคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตรับผิดชอบ ด้วยเหตุผลดังกล่าวผู้ศึกษาในฐานะที่เป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่และเป็นพนักงานส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ จึงมีความสนใจที่จะศึกษาการปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาเสนอต่อคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ ใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการดำเนินงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้าต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน
2. เพื่อเปรียบเทียบการปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยจำแนกตามหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม

สมมติฐานการศึกษา

1. การปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านอยู่ในระดับพอใช้
2. คณะกรรมการหมู่บ้านที่มี หมู่บ้านที่อยู่อาศัยแตกต่างกันมีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 308 คน (ข้อมูลทั่วไปองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ. 2553 : 10)

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม โดยใช้สูตรการคำนวณของทาโร ยามานะ (Yamane, Taro 1973 : 727) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 175 คน

2. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ ข้อมูลของคณะกรรมการหมู่บ้าน จำแนกตาม หมู่บ้านที่อยู่อาศัยของคณะกรรมการหมู่บ้าน

2.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ การปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ใน 6 ด้าน ดังนี้ (ข้อมูลทั่วไปองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ. 2553 : 19)

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
3. ด้านการส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม
4. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
5. ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
6. ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

3. ระยะเวลา

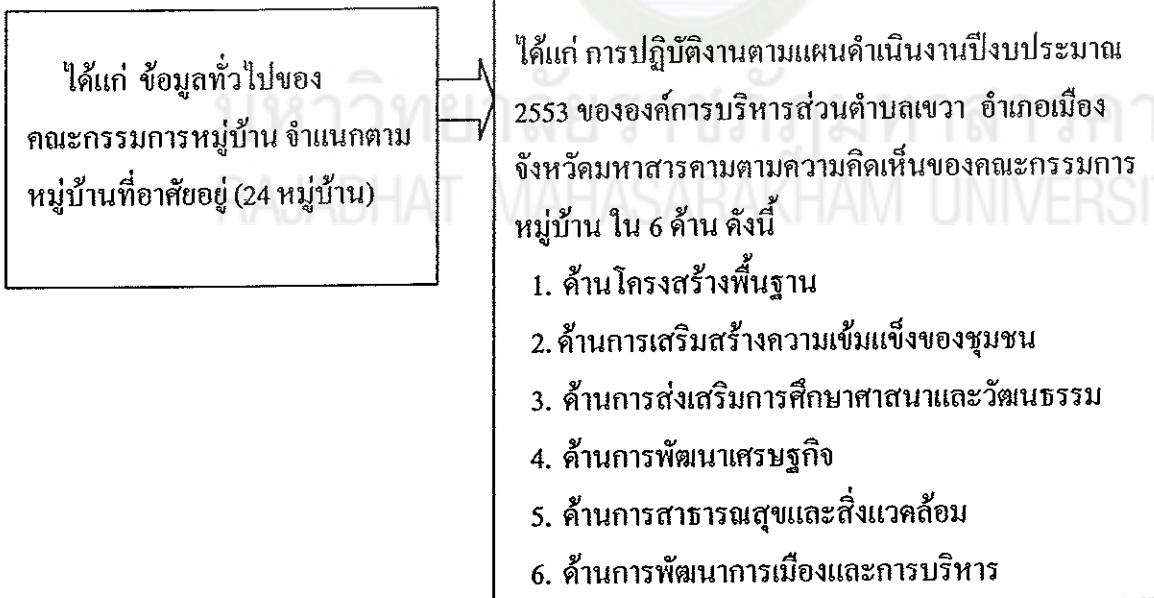
ระยะเวลาในการศึกษาระหว่าง เดือนธันวาคม 2553 ถึง เดือนกุมภาพันธ์ 2554

กรอบแนวคิดในการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิดและทฤษฎี งานวิจัยที่เกี่ยวข้องและแผนดำเนินงานปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสันติ อำเภอมือง จังหวัดมหาสารคาม ผู้ศึกษาได้สรุปเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษา ดังนี้

ตัวแปรอิสระ (Independent Variables)

ตัวแปรตาม (Dependent Variable)



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

การค้นคว้าอิสระ เรื่อง การปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2553 ของ
องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของ
คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้ศึกษากำหนดนิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา ดังนี้

การปฏิบัติงาน หมายถึง การปฏิบัติงานตามแผนดำเนินงานปีงบประมาณ 2553 ของ
องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสินรินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคามตามความคิดเห็นของ
คณะกรรมการหมู่บ้าน ใน 6 ด้าน ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การดำเนินโครงการก่อสร้างถนนดินและถนน
คอนกรีตเสริมเหล็ก โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำภายในหมู่บ้าน โครงการขยายเขตไฟฟ้า
สาธารณะ/ไฟฟ้าส่องสว่าง/ไฟฟ้าเพื่อการเกษตร โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าและโครงการพัฒนา
แหล่งน้ำ
2. ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ได้แก่ การดำเนินโครงการโครงการ
จัดประชุมเวทีประชาคม โครงการแก้ไขปัญหาเสพติดและโครงการสร้างบ้าน ให้ผู้ยากจน
3. ด้านการส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ได้แก่ การดำเนินโครงการ
จัดการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด โครงการจัดซื้อวัสดุเพื่อการเรียนการสอนและโครงการอนุรักษ์
ประเพณีท้องถิ่น
4. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ได้แก่ การดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรในด้าน
ชลประทาน โครงการฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรและโครงการจัดซื้อพันธุ์พืช
ให้แก่เกษตรกร
5. ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การดำเนินโครงการกำจัดลูกน้ำและ
ยุงลาย โครงการรณรงค์ป้องกันโรคติดต่อ โครงการจัดซื้อภาชนะรองรับขยะและโครงการฉีด
วัคซีนโรคพิษสุนัขบ้า
6. ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร ได้แก่ การดำเนินโครงการปรับปรุง
ภูมิทัศน์ภายในที่ทำการอบต. โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานและโครงการส่งเสริม
การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล

แผนดำเนินงาน หมายถึง แผนดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลประจำปีงบประมาณนั้น ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง แผนดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสานเมือง จังหวัดมหาสารคาม ประจำปี 2553

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสานเมือง จังหวัดมหาสารคาม

ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความรู้สึกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งด้วย การพูดหรือการเขียน โดยอาศัยพื้นฐานด้านความรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมซึ่งความคิดเห็นอาจได้รับการยอมรับหรือมีการปฏิเสธจากผู้อื่นในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานตามแผนดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสานเมือง จังหวัดมหาสารคาม

คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง กลุ่มบุคคลภายในหมู่บ้านที่ได้รับแต่งตั้งจากนายอำเภอตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งประกอบด้วย กรรมการ โดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เขวาสานเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ทั้ง 24 หมู่บ้าน จำนวน 308 คน ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษาในครั้งนี้ จะนำเสนอผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเขวาสานเมือง จังหวัดมหาสารคาม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการดำเนินงานที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการอันแท้จริงของประชาชนให้ดียิ่งขึ้นต่อไป