

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง บางเรื่องมีผลในทางสร้างสรรค์ บางเรื่องมีผลในทางชะลอตัว หรือเกิดผลกระทบในทางที่ไม่พึงประสงค์ จนบางครั้งกลายเป็นวิกฤติทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงหาแนวทางในการจัดระเบียบราชการและวางมาตรการในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ขึ้น ตามอำนาจในมาตรา 11 (8) แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2535 โดยระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542” มีแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคม ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งครอบคลุมไปถึงฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายราชการ และฝ่ายธุรกิจ ให้สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีความรู้รักสามัคคี ร่วมกันเป็นพลัง ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นส่วนเสริมสร้างความเข้มแข็งหรือสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประเทศ เพื่อบรรเทา ป้องกัน หรือแก้ไขเยียวยาภาวะวิกฤติภัยอันตรายที่จะมีในอนาคต เพราะสังคมจะรู้ถึงถึงความยุติธรรม ความโปร่งใส และความมีส่วนร่วม อันเป็นคุณลักษณะสำคัญของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขสอดคล้องกับความเป็นไทย รัฐธรรมนูญ และกระแสโลกในปัจจุบัน (กรมการปกครอง. 2545 : 96-100)

โดยการจัดการภาครัฐแนวใหม่มีมิติสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ความสำคัญต่อการให้บริการประชาชน (Public Service Orientation) มุ่งเน้นคุณภาพการให้บริการประชาชนที่เป็นลูกค้าผู้มารับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งมีทั้งปัจเจกชนและผู้ประกอบการที่ต้องติดต่อสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐ ในช่วง พ.ศ.2540-2550 รัฐบาลหลายสมัยของประเทศไทยต่างได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องปรับการบริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานตามมาตรการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพของหน่วยงานภาครัฐให้ดียิ่งขึ้น ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 บัญญัติให้ส่วนราชการต้องถือปฏิบัติ ได้แก่ 1) การรับฟังความคิดเห็นและความพึงพอใจของสังคมโดยรวม และประชาชนผู้รับบริการเพื่อ

ปรับปรุงวิธีการปฏิบัติการให้เหมาะสม 2) ให้มาตรการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ 3) ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชน หรือส่วนราชการด้วยกัน ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ 4) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้ส่วนราชการร่วมกันจัดตั้งศูนย์บริการร่วมกระทรวง ศูนย์บริการร่วมจังหวัด ศูนย์บริการร่วมอำเภอ ให้ประชาชนสามารถติดต่อในเรื่องต่างๆ ได้ในที่เดียวกัน 5) ให้ส่วนราชการทบทวนเพื่อดำเนินการยกเลิก ปรับปรุง กฎหมาย กฎระเบียบ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็ว และลดภาระของประชาชนเป็นสำคัญ 6) ในการบริการประชาชนหรือติดต่อระหว่างส่วนราชการ ให้ส่วนราชการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป พร้อมกับจัดให้มีระบบเครือข่ายสารสนเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ง่าย (ชัชวาลย์ ทัดศิริวัช. 2552 : 27)

การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น มีปัจจัยแวดล้อม ได้แก่ ประชาชน กฎหมาย รัฐบาล และอีกหลายประการที่มีผลกระทบต่อการทำงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและเนื้อหาของกฎหมาย การกระจายอำนาจให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดและโครงการพัฒนาท้องถิ่น การตรวจสอบผู้บริหาร และการรับโอนภารกิจจากราชการส่วนภูมิภาค ทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความหลากหลายและซับซ้อนมากขึ้น องค์กรปกครองท้องถิ่นจำนวนมากไม่น้อยมีทรัพยากรมากเพียงพอในการพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ต้องพึ่งพารัฐบาลมากนัก แต่มีบางองค์กรต้องพึ่งพาทรัพยากรจากหน่วยงานของรัฐบาล การจะนำทรัพยากรจากภายนอกจากรัฐบาลหรือหน่วยงานอื่น ๆ มาใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น แต่จากการที่ทรัพยากรภายนอกมีจำกัด ไม่สามารถจัดสรรอย่างเพียงพอและทั่วถึงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งต้องมีการแข่งขันกันในการสร้างความเชื่อถือ เพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพยากรและรางวัลเกียรติยศต่าง ๆ ที่มีการประกวดทั้งระดับภายในประเทศและระดับสากล (พิชาย รัตนคิลก ณ ภูเก็ต. 2550 : 122-123)

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้น เพื่อกระจายอำนาจให้ประชาชนในตำบลเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนตำบลหมู่บ้านนั้นเอง และนับตั้งแต่พระราชบัญญัติสภาตำบล พ.ศ. 2537 บังคับใช้ได้ มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ทั่วทั้งประเทศจนถึงปัจจุบันจำนวน 4 ครั้ง รวมจำนวน

ทั้งสิ้น 6,746 แห่ง ซึ่งระยะเวลา 6 ปี ที่ผ่านมา ประจักษ์ให้เห็นชัดว่า กลไกบริหารจัดการที่เรียกว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเอื้ออำนวยประโยชน์สุขและขจัดปัดเป่าความทุกข์ยาก ความขาดแคลนของประชาชนในตำบลหมู่บ้านได้เป็นอย่างดี และที่สำคัญยิ่งอีกประการหนึ่ง คือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้สนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 ในเรื่องการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นได้อย่างชัดเจน และเป็นรูปธรรมมากที่สุด โดยเฉพาะการเข้ามามีส่วนร่วมของประชามหมู่บ้าน ประชาคมตำบล และประชาชนในท้องถิ่น

โกวิท พวงงาม (2548 : 257) ได้สรุปวิเคราะห์ปัญหาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ว่า ปัญหาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดจากมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ไม่ชัดเจน ไม่คำนึงถึงฐานะการคลังและขีดความสามารถในการดำเนินงาน รวมถึงทักษะและด้านเทคนิคต่างๆ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนมาก ที่มีรายได้น้อยและขาดความรู้ด้านเทคนิค ไม่สามารถดำเนินกิจการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ได้ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นและความศรัทธาของประชาชนต่อองค์การบริหารส่วนตำบล อีกทั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่เข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ รวมถึงการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่นั้นๆว่าจะดำเนินการอย่างไร หรืออาจกล่าวได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบล ยังขาดทักษะในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ขาดคู่มือที่จะแนะนำการทำงานตามอำนาจหน้าที่ที่เป็นรูปธรรมสามารถเข้าใจและนำมาปฏิบัติได้ง่าย แต่จากผลการศึกษางานวิชาการของ ดำรง แสงสุวรรณ (2552 : บทคัดย่อ) พบว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ทั้ง 8 ด้าน ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านมีการดำเนินงานในภาพรวมอยู่ในระดับสูง มีเพียงข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในเรื่องการสร้างทางระบายน้ำตามถนนทุกสาย การขอความขอความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นๆในการป้องกันสาธารณภัย การให้ประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการจัดกิจกรรมประเพณีต่างๆ เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับ สุนทรี โพธิ์ศรี (2552 : บทคัดย่อ) ซึ่งได้สรุปว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลของคณะกรรมการอยู่ในระดับมาก มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการซ่อมแซม บำรุงถนน การปลูกต้นไม้ การป้องกันโรคติดต่อ เช่น โรคไข้เลือดออก และการจัดกิจกรรมประเพณีอย่างสม่ำเสมอ เป็นต้น

จึงกล่าวได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรที่มีความสำคัญยิ่งในการดำเนินงานพัฒนาในระดับตำบล เป็นองค์กรที่ได้รับการคาดหวังว่าจะเป็นหลักหรือเป็นแกนนำ

ที่สำคัญในการพัฒนาที่จะแก้ไขปัญหาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมการเมือง ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมในระดับตำบล ตลอดจนกระตุ้นให้ประชาชนในพื้นที่ได้ตื่นตัว และร่วมกิจกรรมพัฒนาในด้านต่าง ๆ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามนโยบายรัฐบาลที่มุ่งหวังให้องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรดำเนินงานพัฒนาในท้องถิ่นนั้นประสบผลสำเร็จแตกต่างกันออกไป ความสำเร็จในการพัฒนาส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามกฎหมายมาตรา 60 ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นผู้ที่มีบทบาท และมีความสำคัญต่อ การดำเนินงานพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บริหารงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลคือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความรับผิดชอบ หลักประสิทธิภาพ และหลักการมีส่วนร่วมแล้ว เป็นที่เข้าใจกันโดยทั่วไปว่า ถ้าระบบการบริหารมีความยุติธรรม โปร่งใสตรวจสอบได้ และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาร่วมกัน นอกจากจะทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลมีบรรยากาศการทำงานแบบมีส่วนร่วมและมีประสิทธิภาพยังสร้างความน่าเชื่อถือให้กับองค์กร สามารถนำไปสู่ความโปร่งใสในองค์การบริหารส่วนตำบลและลดการทุจริตซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังที่ผ่านมาลงได้

องค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง ได้ย้ฐานะจากสภาตำบลดงขวาง ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 113 ตอนพิเศษ 52 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2539 ให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง ตั้งแต่วันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบันมีการแบ่งโครงสร้างส่วนราชการ ออกเป็น 4 ส่วน ซึ่งได้แก่ สำนักปลัด ส่วนการคลัง ส่วนโยธา และส่วนการศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง มีเขตการปกครอง แบ่งออกเป็น 11 หมู่บ้าน ในแต่ละหมู่บ้านมีผู้ใหญ่บ้านทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการหมู่บ้าน และมีคณะกรรมการหมู่บ้านร่วมในการบริหารพัฒนาหมู่บ้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง. 2553 : 25)

การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง ได้มีการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ และส่วนหนึ่งจากข้อมูลการเสนอแนะของคณะกรรมการหมู่บ้าน นำมาใช้ในการวางแผนการดำเนินงานและจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ดังนั้นการศึกษาผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง จากความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ในเขตการปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง ทั้ง 11 หมู่บ้าน จึงเปรียบเสมือนกระจกสะท้อนถึงการประเมินผลการ

ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวางในด้านต่างๆว่ามีประสิทธิภาพ บรรลุผล  
สำเร็จมากน้อยเพียงใด และการวางแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง  
นั้น สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ในการแก้ไขปัญหาตามสภาพพื้นที่ของแต่ละ  
หมู่บ้าน

อย่างไรก็ตามการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวางที่ผ่านมายังไม่มี  
การศึกษาวิจัยว่าการดำเนินงานด้านใดอยู่ในระดับใด ดังนั้น ผู้ศึกษาในฐานะของประชาชนที่  
อาศัยอยู่ในพื้นที่ตำบลคงขวาง จึงเล็งเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน  
ในเขตพื้นที่การปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวางต่อการดำเนินงานขององค์การ  
บริหารส่วนตำบลคงขวางเป็นข้อมูลที่สำคัญ ทั้งนี้เพราะคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นคณะบุคคล  
ที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และเป็นตัวแทนของประชาชนทำหน้าที่ประสานงานระหว่าง  
ประชาชนกับองค์การบริหารส่วนตำบล จึงน่าจะเป็นกลุ่มประชากรที่สามารถตอบข้อคำถามได้  
ตรงประเด็นและเป็นไปตามข้อเท็จจริง ซึ่งข้อสนเทศที่ได้สามารถที่จะนำมาใช้เป็นประโยชน์  
ในการวางแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง ให้มีความเหมาะสม และเกิด  
ประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นต่อไป

### วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีต่อการดำเนินงานของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อาศัย  
อยู่แตกต่างกัน ต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัด  
นครพนม
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล  
คงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

### สมมติฐานการศึกษา

1. ระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การ  
บริหารส่วนตำบลคงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับพอใช้

2. คณะกรรมการหมู่บ้านที่มีเพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนมแตกต่างกัน

### ขอบเขตการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยมีพื้นฐานหลักการสำคัญตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม 5 ด้าน (แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง 3 ปี (พ.ศ. 2554 – 2556)) ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และด้านการพัฒนาสังคม

#### 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ได้แก่

2.1 ประชากรที่ศึกษา ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 110 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง. 2553 : 15)

2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 110 คน หาขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยสูตรทาโร่ ยามานะ (Taro Yamane. 1973 : 737) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 90 คน

#### 3. ขอบเขตด้านพื้นที่ของการศึกษา

พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

#### 4. ระยะเวลาที่ศึกษา

ระยะเวลาที่ทำการศึกษาระหว่างเดือน ธันวาคม 2553-มกราคม พ.ศ. 2554

#### 5. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษามีดังนี้

5.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) คือ ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างได้แก่ เพศ และหมู่บ้านที่อาศัยอยู่

5.2 ตัวแปรตาม (Dependent variables) คือ ความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัด

นครพนม ตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ดงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม 5 ด้าน ได้แก่

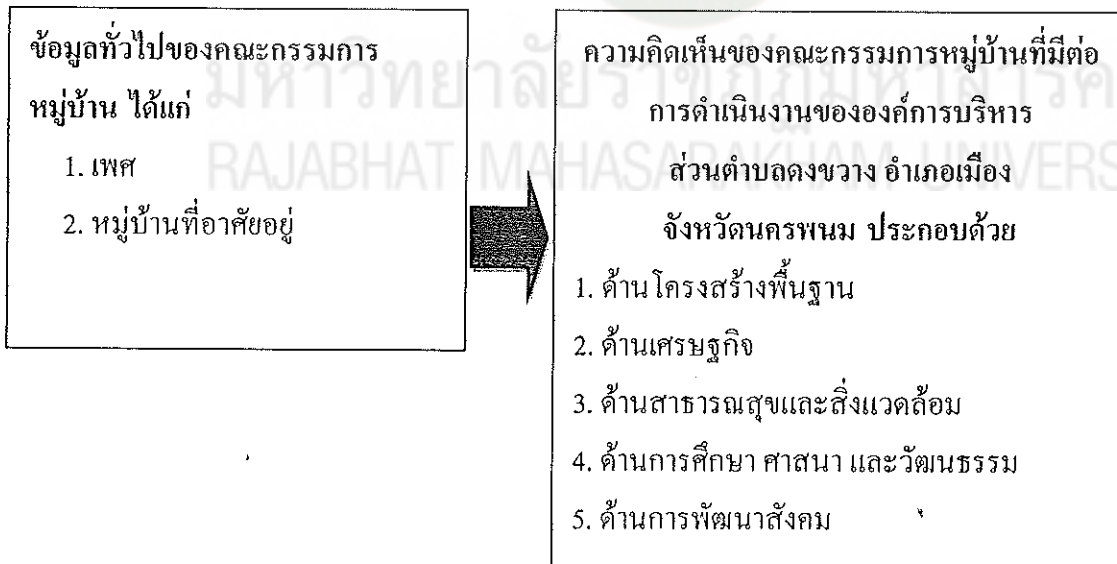
- 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 2) ด้านเศรษฐกิจ
- 3) ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- 4) ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- 5) ด้านการพัฒนาสังคม

### กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิดและทฤษฎี ตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในการศึกษาความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลดงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนมตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ดงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม 5 ด้าน ดังนี้

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

## นิยามศัพท์เฉพาะ

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 6 พ.ศ. 2546 ในการศึกษาครั้งนี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง บุคคลภายในหมู่บ้านที่ได้รับการแต่งตั้งจากนายอำเภอตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ซึ่งประกอบด้วย กรรมการ โดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีหน้าที่หลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและพัฒนาหมู่บ้าน ส่งเสริมเศรษฐกิจ พัฒนาสิ่งแวดล้อม สตรี เด็ก ผู้สูงอายุและด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2475 ที่จัดตั้งขึ้นโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้อ้างอิงตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พุทธศักราช 2551

ความคิดเห็น หมายถึง เป็นการแสดงออกของบุคคล หรือกลุ่มคน ซึ่งความรู้สึกที่มีอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและทัศนคติของบุคคลต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งซึ่งอาจจะเป็นบุคคล กลุ่มบุคคล หรือสถานการณ์ เป็นต้น ความคิดเห็นอาจจะเป็นไปทางเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยต่อสิ่งนั้นก็ได้ และเป็นเครื่องช่วยในการพิจารณาและประเมินค่าก่อนที่จะมีการตัดสินใจแสดงออก ซึ่งการแสดงออกนี้อาจจะได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากคนอื่นก็ได้

การดำเนินงาน หมายถึง การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มาตรา 67 โดยมีพื้นฐานหลักการสำคัญตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล คงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม 5 ด้าน ได้แก่

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดูแลบำรุงรักษาถนนและทางเดินภายในท้องถิ่น การจัดให้มีสถานียพยาบาลและอนามัยภายในท้องถิ่น การจัดให้มีโรงเรียนและสถานศึกษาภายในท้องถิ่น การจัดให้มีน้ำใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค การจัดให้มีน้ำใช้เพื่อการเกษตร การจัดให้มีไฟฟ้าและแสงสว่างภายในท้องถิ่น การจัดการให้ทุกครัวเรือนมีไฟฟ้าใช้ภายในท้องถิ่น การจัดให้มีสถานที่ออกกำลังกายและเล่นกีฬาในท้องถิ่น การจัดให้มีตลาดภายในท้องถิ่น การจัดให้มีป้ายจราจรต่าง ๆ ภายในท้องถิ่น ฯลฯ



2. ด้านเศรษฐกิจ หมายถึง ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพของราษฎร ส่งเสริมการลงทุนภายในท้องถิ่น ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรภายในท้องถิ่น ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ ส่งเสริมการฝึกอบรม พัฒนาฝีมือแรงงานภายในท้องถิ่น การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของท้องถิ่น การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของท้องถิ่น การส่งเสริมการสร้างงานภายในท้องถิ่น ฯลฯ

3. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หมายถึง การป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมให้มีการใช้ส้วมซึมทุกครัวเรือน การดูแลและบำรุงรักษาทางระบายน้ำภายในท้องถิ่น การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ และการควบคุมการฆ่าสัตว์ การจัดการขยะมูลฝอยภายในท้องถิ่น การดูแลการอนามัยโรงมหรสพและสาธารณสถาน การดูแลรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมภายในท้องถิ่น การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในท้องถิ่น การควบคุมดูแลตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ ฯลฯ

4. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม หมายถึง การควบคุมดูแลสถานศึกษาภายในท้องถิ่น การบำรุงรักษาศิลปะของท้องถิ่น การบำรุงรักษาจารีตประเพณีอันดีของท้องถิ่น การบำรุงรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น การบำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การบำรุงรักษาศาสนาสถานภายในท้องถิ่น การควบคุมดูแลสุสานและฌาปนสถาน การส่งเสริมให้เยาวชนภายในชุมชน ได้มีโอกาสรับการศึกษาระดับมัธยมศึกษาอย่างทั่วถึง การกำกับดูแลวัดและศาสนสถานภายในท้องถิ่น ส่งเสริมจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ฯลฯ

5. ด้านการพัฒนาสังคม หมายถึง ส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ จัดให้มีสถานกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะภายในท้องถิ่น การคุ้มครองดูแลรักษาทรัพย์สินของประชาชน การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส การส่งเสริมให้มีการแข่งขันกีฬาภายในท้องถิ่น การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาชน การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในท้องถิ่น การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ฯลฯ

## ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษาอาจสามารถนำไปเป็นข้อมูลในการนำเสนอผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลคงขวง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม เพื่อพัฒนา ปรับปรุง การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY