

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 10 แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา 87 รัฐจะต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐจะต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกๆ ด้านทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น จึงถือได้ว่าการเมืองการปกครองในระดับท้องถิ่นเป็นรากฐานอันสำคัญยิ่งของการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติ เพราะการเมืองระดับท้องถิ่นเป็นส่วนสำคัญของระบอบการปกครองที่สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองการปกครองโดยตรง และเป็นสถาบันฝึกสอนให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง เกิดความรับผิดชอบและหวงแหนต่อประโยชน์ของท้องถิ่นที่ตนอาศัยอยู่ อันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตยในที่สุด (ประหยัด หงษ์ทองคำ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. 2540 : 105)

องค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งของไทย ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อการกระจายอำนาจปกครอง ให้ประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบล ซึ่งเป็นเขตชนบทอันเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศได้มีการเรียนรู้การแก้ไขปัญหา และสนองตอบความต้องการของตนเอง โดยการเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง (Political participation) หรือที่เรียกกันว่า การปกครองตนเอง (Local self government) ตามระบอบประชาธิปไตย องค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ชนบทมากที่สุด (สุภชัย ยาวะประภาส. 2540 : 3) เมื่อเป็นเช่นนี้ ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง กล่าวคือ มีเจ้าหน้าที่ ที่มาจากการเลือกตั้งซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในตำบล มีการดำเนินงานโดยให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจกำหนดทิศทางและวางแผนพัฒนาตำบล กำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลก็

ย่อมที่จะสามารถแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนระดับตำบลได้เป็นอย่างดี อันจะส่งผลให้ประชาชนในตำบลมีความรู้สึกเชื่อมั่นและศรัทธาต่อองค์การบริหารส่วนตำบล และรู้สึกตัวว่ามีความผูกพัน มีส่วนได้ส่วนเสียต่อกันอาศัย ซึ่งเป็นการสร้างพลเมืองที่มีความรับผิดชอบให้แก่ประเทศชาติโดยส่วนรวม (อุทัย หิรัญโต. 2523 : 5-6)

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 12 แห่ง มีหมู่บ้านของแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 136 หมู่บ้าน และมีกรรมการหมู่บ้าน จำนวน 1,224 คน การมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยส่งเสริมให้กรรมการหมู่บ้าน ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา เข้าร่วมการประชุมสภาฯ เสียภาษีอากร เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อหรือการจ้าง และการร้องขอให้ออกข้อบัญญัติ เป็นต้น ซึ่งกรรมการหมู่บ้านในฐานะผู้แทนของหน่วยงานส่วนภูมิภาคและในฐานะผู้แทนของชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานดังกล่าวจะทำให้เกิดความโปร่งใส และยังคงตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี และลดช่องว่างระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน

การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ที่ผ่านมามีปรากฏว่าได้รับการส่งเสริมจากองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งในอำเภอเมือง จังหวัดนครพนมแตกต่างกันไป ซึ่งในเขตพื้นที่ส่วนใหญ่ มีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ซึ่งเกิดปัญหาขึ้น ดังนี้

1. อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้กว้าง ไม่ชัดเจน โดยเฉพาะไม่คำนึงถึงฐานะการคลัง และขีดความสามารถทางการบริหาร รวมถึงทักษะด้านเทคนิควิชาการต่างๆ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนมากที่มีรายได้น้อยและขาดความรู้ทางด้านเทคนิค ไม่สามารถดำเนินกิจการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ได้ส่งผลต่อความเชื่อ และความศรัทธาของประชาชนต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

2. องค์การบริหารส่วนตำบลมุ่งเน้นดำเนินการที่มีลักษณะการจัดทำกิจการสาธารณะด้านกายภาพและโครงสร้างพื้นฐาน โดยมุ่งจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อ จัดจ้างเป็นหลัก สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ให้ความสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมที่เป็นเรื่องของคุณภาพชีวิตของประชาชนใน

เขตตำบล การดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ กิจกรรม
สาธารณสุข หรือกิจกรรมด้านการศึกษา

3. องค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่สามารถดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ในบาง
เรื่องได้ (ถึงแม้มีความต้องการที่จะทำ) เนื่องจากหน่วยงานของรัฐยังไม่ได้มอบภารกิจให้
องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำ เพราะกฎหมายระเบียบต่างๆ ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขให้
องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินกิจการได้

4. องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ยังไม่สนใจหรือไม่เข้าใจในการประสานการ
ดำเนินกิจการร่วมกับหน่วยงานของรัฐ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล มักจะ
ผลัดภาระให้เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือยังไม่มีการร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
ในการทำกิจการลักษณะของ “สหการ” เหตุผลที่ “สหการ” ยังไม่เกิดขึ้น เนื่องจากยังไม่ปรากฏ
แนวทางและวิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการอย่างไร

5. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการบริหารองค์การบริหาร
ส่วนตำบล ยังไม่เข้าใจบทบาท อำนาจและหน้าที่ รวมถึงการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่นั้นๆ
ว่าจะดำเนินการอย่างไร หรืออาจกล่าวได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดทักษะในการ
ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ขาดคู่มือที่จะแนะนำการทำงานตามอำนาจหน้าที่ที่เป็นรูปธรรม
เข้าใจง่ายและปฏิบัติได้

จากสภาพปัญหาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่สามารถที่จะ
แก้ปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนระดับตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผล จึงส่งผลกระทบต่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารงานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ในด้านการวางแผนการ
ปฏิบัติงาน การบริหารงานบุคคล การร่วมมือประสานงาน การรายงานผลการปฏิบัติงาน และ
การใช้จ่ายในงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญ

ดังนั้น จึงทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของกรรมการ
หมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
ว่าอยู่ในระดับใด เปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วม ตามเพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ ผล
การศึกษาค้นคว้าจะเกิดประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ในการนำข้อมูลที่ได้
จากการศึกษามาปรับปรุงแก้ไขการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้สอดคล้องกับ
ปัญหาและความต้องการของกรรมการหมู่บ้านซึ่งเป็นผู้ปกครองท้องถิ่นที่ เสริมสร้างความ
เชื่อมั่นและศรัทธาต่อประชาชน อีกทั้งเป็นการสนองต่อนโยบายของรัฐบาล ตามเจตนารมณ์
ของรัฐธรรมนุญ หรือเป็นประโยชน์ต่อนโยบายระดับจังหวัด นโยบายระดับประเทศต่อไป

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ที่มีเพศ ระดับการศึกษา และอาชีพแตกต่างกัน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

สมมติฐานการศึกษา

1. ระดับการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง
2. กรรมการหมู่บ้าน ที่มีเพศ ระดับการศึกษา และอาชีพแตกต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ด้านเนื้อหา

การศึกษานี้ เป็นการศึกษาการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ผู้ศึกษาใช้ทฤษฎีการบริหารของ กุลลิค และเออร์วิค (Gulick and Urwick. 1973 : 17) 6 ด้าน ได้แก่

- 1.1 ด้านการวางแผน
- 1.2 ด้านการปฏิบัติงาน/วิธีการจัดการ
- 1.3 ด้านการบริหารงานบุคคล
- 1.4 ด้านการร่วมมือประสานงาน
- 1.5 ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงาน
- 1.6 ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ

ส่วนด้านการอำนวยความสะดวก ผู้ศึกษาไม่ได้นำมาศึกษา เพราะวิธีการอำนวยความสะดวก การควบคุมและการนิเทศงาน ศิลปะในการบริหารงานเป็นอำนาจ หน้าที่ของผู้บริหารระดับสูง ของหน่วยงานที่จะใช้ภาวะผู้นำ มนุษยสัมพันธ์ หรือการจูงใจ สำหรับการบริหารงานภายใน หน่วยงาน

2. ด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้แก่ กรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 1,224 คน

3. กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ กรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำนวน 302 คน โดยใช้สูตรการคำนวณของยามานะ

4. ตัวแปร

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ คุณลักษณะทั่วไปของ กรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จำแนกเป็น

4.1.1 เพศ

4.1.2 ระดับการศึกษา

4.1.3 อาชีพ

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ระดับการมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ทั้ง 6 ด้าน คือ

4.2.1 ด้านการวางแผน

4.2.2 ด้านการปฏิบัติงาน/วิธีการจัดการ

4.2.3 ด้านการบริหารงานบุคคล

4.2.4 ด้านการร่วมมือประสานงาน

4.2.5 ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงาน

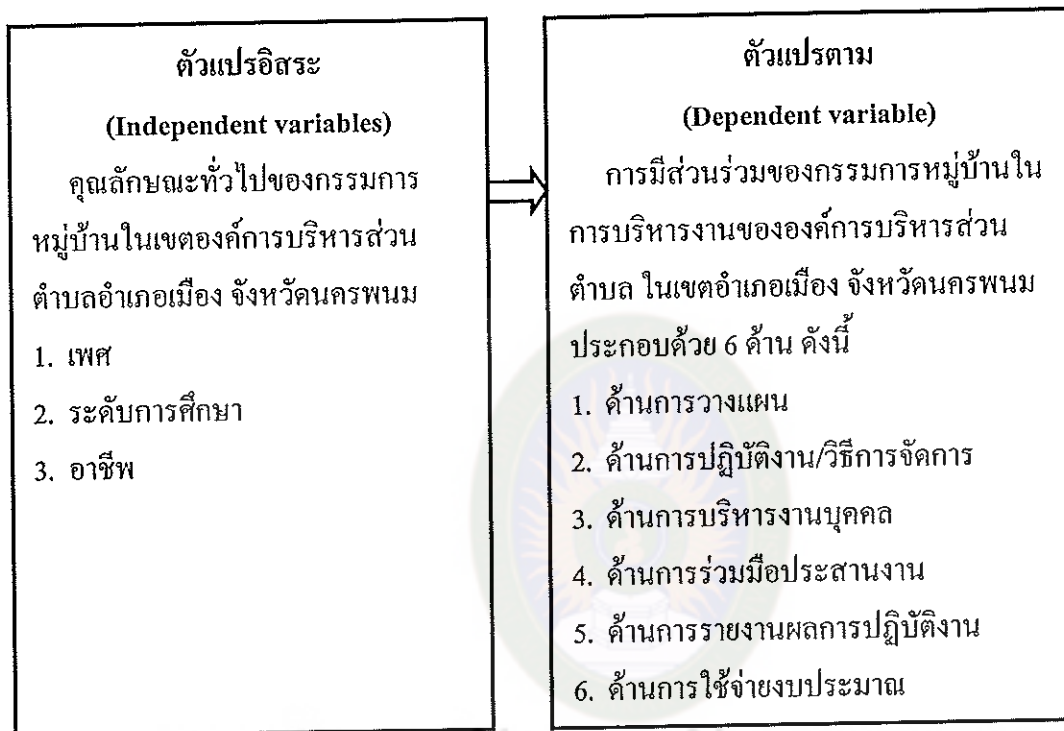
4.2.6 ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ

5. ระยะเวลาในการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้ กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการระหว่างเดือน มิถุนายน ถึง เดือน กันยายน 2553

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาใช้ทฤษฎีการบริหารของ กูติก และเออร์วิค มาเป็นกรอบแนวคิด ดังแผนภาพที่ 1



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การบริหารงาน หมายถึง การดำเนินงาน การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านการวางแผน การปฏิบัติงาน การบริหารงานบุคคล การร่วมมือประสานงาน การรายงานผลการปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายในงบประมาณ ให้เป็นไปตามกฎหมาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน การบริหารงาน ปัญหาและการแก้ไขปัญหาในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

2. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

3. การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง การจัดโครงสร้างและระบบงานการบริหารงานบุคคล การบริหารการคลัง และงบประมาณ การบริหารงานพัสดุและการบริหารราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย แผนพัฒนาตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการและการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม

4. การมีส่วนร่วมของกรรมการหมู่บ้านในการบริหาร หมายถึง การที่กรรมการหมู่บ้าน ได้รับประโยชน์หรือผลกระทบจากการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม เข้าร่วมในทุกขั้นตอนของการบริหาร ได้แก่ การศึกษา วิเคราะห์ชุมชน การวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา การจัดลำดับสำคัญของปัญหา การเลือกวิธีในการแก้ปัญหา การวางแผนในการแก้ปัญหา การดำเนินงานตามแผนและการติดตามประเมินผลโครงการ ประกอบด้วย

4.1 การมีส่วนร่วมด้านการวางแผน หมายถึง กรรมการหมู่บ้าน ได้สำรวจข้อมูลสภาพปัญหา/ความต้องการในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล ได้เสนอแผนงานและโครงการผ่านสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของแผนพัฒนาตำบลได้ เสนอแผนงานและโครงการในที่ประชุมประชาคมด้วยตนเอง

4.2 การมีส่วนร่วมด้านการปฏิบัติงาน / วิธีการจัดการ หมายถึง กรรมการหมู่บ้านได้ให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำแก่ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ขอรับทราบข้อมูลข่าวสารจากองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ให้คำปรึกษาข้อมูลเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นกับพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้คัดค้านข้อบัญญัติตำบลหรือมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ได้ให้ข้อมูลกับพนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง สมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้าร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง/กรรมการตรวจการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่น เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติตำบล

4.3 การมีส่วนร่วมด้านการบริหารงานบุคคล หมายถึง กรรมการหมู่บ้านได้สอดส่องพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบลกับพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้ส่งเสริมสนับสนุนยกย่องพนักงานส่วนตำบลกับพนักงานจ้างผู้ปฏิบัติงานดีและมีประสิทธิภาพ ได้ช่วยส่งเสริมความสามัคคีเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งภายในองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ตรวจสอบพฤติกรรมของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างสม่ำเสมอ

4.4 การมีส่วนร่วมด้านการร่วมมือประสานงาน หมายถึง กรรมการหมู่บ้านได้เสียดำเนินการแก่องค์กรการบริหารส่วนตำบลอย่างสม่ำเสมอ ได้เข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ร่วมกับองค์กรการบริหารส่วนตำบลแสดงความคิดเห็นเพื่อพิจารณาข้อดีข้อเสียโครงการต่างๆ ของรัฐ ได้ให้ความร่วมมือและเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลจัดขึ้น

4.5 การมีส่วนร่วมด้านการรายงานผลการปฏิบัติงาน หมายถึง กรรมการหมู่บ้านได้ติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงาน โครงการต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ได้รับข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าว ได้ตรวจสอบแผนพัฒนาตำบลว่าตรงกับปัญหาและความต้องการของประชาชน ได้รับทราบผลการปฏิบัติงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

4.6 การมีส่วนร่วมด้านการใช้จ่ายงบประมาณ หมายถึง กรรมการหมู่บ้านได้ร่วมเตรียมงบประมาณและเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับขออนุมัติงบประมาณประจำปี ได้ร่วมรับฟังการพิจารณางบประมาณประจำปี ได้ให้ข้อมูลที่จำเป็นแก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทำงบประมาณ ได้ร่วมติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี

5. กรรมการหมู่บ้าน หมายถึง กรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ประกอบด้วยเป็นกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนันผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และกรรมการหมู่บ้าน โดยการเลือกตั้ง ได้แก่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือกตั้งกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน และควรมีคณะกรรมการหมู่บ้าน 5-9 คนแล้วแต่หมู่บ้านใหญ่เล็ก โดยให้อยู่ในดุลยพินิจของนายอำเภอ

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้สามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการวางแผนและปรับปรุงการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ให้เกิดความมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อทราบระดับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลในการที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วม ให้บริการประชาชน อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพต่อไป