

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับแต่ปี พ.ศ. 2495 จนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยมีการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่น ในรัฐธรรมนูญหลาย ๆ ฉบับที่ผ่านมาจนกระทั่งปี พ.ศ. 2540 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีเจตนารมณ์ที่มุ่งหวังให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองภายใต้ระบอบประชาธิปไตย ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ นอกจากนี้ยังได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจด้านการปกครองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะเห็นได้จากการกำหนดหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 ซึ่งกำหนดว่า “รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น” (วุฒิสาร ดัน ไชย. 2546 : 1)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 14 มาตรา 281 บัญญัติไว้ว่า ภายใต้มาตรา 1 รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ มาตรา 283 บัญญัติไว้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัด และประเทศเป็นส่วนรวมด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระ และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะได้โดยครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ จัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง ให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

เพื่อกำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ รวมทั้งกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผล โดยมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากันเป็นผู้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550. 2550 : 112-114) ประกอบกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพัฒนาประเทศโดยยึดสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันภายใต้แนวปฏิบัติของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่สำคัญของภาครัฐในการกระตุ้น ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารการพัฒนาประเทศ ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน จนถึงในระดับชาติ รวมทั้ง มาตรา 61/1 แห่งระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ให้อำนาจหน้าที่ภายในเขตอำเภอ ประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมกับชุมชนในการดำเนินการให้มีแผนชุมชน เพื่อรองรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม (สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง. 2551: คำนำ)

องค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสำคัญทางการเมือง เพราะเป็นพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาการปกครองแบบประชาธิปไตย และมีความสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งยึดหลักว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนจะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศให้เจริญก้าวหน้าได้ อนึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ก็ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมากขึ้น โดยกำหนดบทบัญญัติว่าด้วยการปกครองท้องถิ่นไว้ในหมวด 14 ซึ่งการตระหนักถึงความสำคัญดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงศักยภาพการบริหารประเทศ เพราะการกระจายอำนาจการบริหารสู่ท้องถิ่นเปรียบเสมือนการกระจายอำนาจสู่ประชาชน และองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นองค์กรระดับรากหญ้าซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตามกฎหมายก็ได้กำหนดภาระหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเอาไว้ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2546 มาตรา 67 ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ดังต่อไปนี้คือ 1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล 3) ป้องกัน โรคและระงับโรคติดต่อ 4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ 7) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษา

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และ 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหัวใจสำคัญในการปกครองระบอบประชาธิปไตยซึ่งเป็นระบอบการปกครองของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน โดยหลักการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนทุก ๆ คน ซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกชั้นตอนตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตรงจุดมากที่สุด จึงจำเป็นต้องสร้างระบบกลไก ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องบทบาทและหน้าที่ให้ประชาชนสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างราบรื่น สามารถรวมพลังในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ และแก้ปัญหา ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนสร้างกระบวนการเรียนรู้สำหรับการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน (อรทัย ก๊กผล. 2548 : 7)

ตลอด 25-30 ปีที่ผ่านมาได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากมายในความคาดหวังของสาธารณชนเกี่ยวกับระดับของความ โปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่จะต้องมาก่อนที่จะมองเห็นความชอบธรรมในกระบวนการตัดสินใจในตัวของมันที่จะมองเห็นว่ามีความชอบธรรมโดยปกติจะเป็นการเพียงพอแต่บอกสาธารณชนถึงการตัดสินใจ การให้ข้อมูลต่อสาธารณชนหรือชุมชนสัมพันธ์ หรือประชาสัมพันธ์ (Public Relation) ประสบการณ์ได้สอนเราว่ากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนทำให้เกิดความแตกต่างในการตัดสินใจของรัฐที่ทำให้สาธารณชนยอมรับเพราะว่าแนวโน้มของการที่จะสร้างการมีส่วนร่วมให้มีขึ้นในทุก ๆ ด้านของสังคม กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสามารถสร้างภูมิคุ้มกันต่อความรู้สึกสูญเสียอำนาจ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นช่องทางที่จะนำประชาชนมาร่วมกันเพื่อที่จะแก้ปัญหาของส่วนร่วม มันได้สร้างความรู้สึกว่าเป็นปัญหาของเรา กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนคือช่องทางที่จะสร้างให้เกิดการสื่อสารระหว่างกลุ่มในชุมชน เพื่อให้เขาได้มาทำความเข้าใจถึงความต้องการของแต่ละกลุ่มและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีในชุมชน (วันชัย วัฒนศัพท์. 2544 : 4-6)

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน กลุ่ม องค์กรชุมชน ถือเป็นสิ่งที่ท้าทายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการค้นหาวิธีการที่จะส่งเสริมให้ประชาชนเข้าร่วมในกระบวนการบริหารจัดการ เช่น การระดมความคิด สติปัญญาของคนในชุมชนหลาย ๆ ฝ่าย ทั้งกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการร่วมสร้างชุมชนน่าอยู่ หรือเมืองน่าอยู่ร่วมกัน ตลอดจนร่วมกันตรวจสอบกระบวนการทำงาน เป็นต้น โดยเฉพาะการทำให้อาเภอประชาคมท้องถิ่น ภาคพลเมือง เข้ามามีส่วนร่วม จะยิ่งนับเป็นการเมืองและการปกครองท้องถิ่นของพลเมืองภาคประชาชนมากยิ่งขึ้น (โกวิท พวงงาม. 2549 : 39)

องค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด ได้ยกฐานะจากสภาตำบลสระบัวเมื่อปีพุทธศักราช 2539 โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 19 มกราคม 2539 และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับทั่วไป เล่ม 113 ตอนที่ 9 ง ลงวันที่ 30 มกราคม 2539 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 มีนาคม 2539 (สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว. 2553 : 7)

หมู่บ้านเป็นองค์กรบริหารในระดับรากหญ้า มีความใกล้ชิดกับประชาชน ซึ่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 นอกจากจะกำหนดอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการบริหารงานบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้กับราษฎรในหมู่บ้านแล้วยังให้กำหนดให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านทำหน้าที่ช่วยเหลือ แนะนำ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ใหญ่บ้าน เกี่ยวกับกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย หรือระเบียบแบบแผนของทางราชการหรือที่นายอำเภอมอบหมาย หรือที่ผู้ใหญ่บ้านร้องขอ และให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักที่รับผิดชอบในการบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านและบริหารกิจกรรมที่ดำเนินงานในหมู่บ้านร่วมกับองค์กรอื่นทุกภาคส่วน (สำนักบริหารการปกครองท้องที่ กรมการปกครอง. 2551 : คำนำ) ซึ่งเป็นส่วนสำคัญต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ดูแลงานด้านสาธารณสุขในตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 มาตรา 67 ซึ่งจะช่วยให้การบริหารงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบความสำเร็จด้วยดี ดังจะเห็นได้จากคำกล่าว นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์ อธิบดีกรมการปกครอง ในพิธีเปิดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ การขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ประจำปี 2551 ซึ่งกล่าวว่า “ตราบไคที่ประเทศไทยยังมีรัฐบาล หมู่บ้านจะต้องมีคณะกรรมการหมู่บ้าน คำพูดนี้ชัดเจน ผมพูดอยู่ตลอดเวลาว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คือ พ่อ ส่วน อบต. อบจ. คือ แม่ สองอย่างนี้ขาดกันไม่ได้ พ่อมีหน้าที่ดูแลในเรื่องของการรักษาชีวิต รักษาทรัพย์สิน รักษาเหตุการณ์ ดูแลและป้องกันภัยธรรมชาติ ดูแลยาเสพติด ต่อสู้ชนะยาเสพติด เขาให้งบประมาณมาป้องกัน ให้งบประมาณมาแก้ไข มันขาดกันไม่ได้ คนที่บอกว่าขาดกันได้คือคนที่ไม่เข้าใจทฤษฎีการบริหารที่แท้จริง” (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. 2551 : 1)

หากพิจารณาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว ที่ผ่านมามีคณะกรรมการหมู่บ้าน มีส่วนร่วมต่อการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ หรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัวที่จัดขึ้นอยู่ในระดับปานกลางถึงระดับน้อย เห็นได้จากภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัวทำหน้าที่สื่อเชิญคณะกรรมการหมู่บ้านเข้าร่วมประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว เข้าร่วมการจัดการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติดในตำบล และโครงการอื่น ๆ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดขึ้น (สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว. 2553 : 47)

ในฐานะผู้ศึกษาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว จึงมีความสนใจที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว เพื่อนำองค์ความรู้และข้อสังเกตที่เกิดจากการศึกษาในครั้งนี้ไปปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัวให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด จำแนกตามหมู่บ้านที่อยู่อาศัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด

สมมติฐานการศึกษา

1. การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับปานกลาง
2. คณะกรรมการหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านแตกต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกัน

ขอบเขตการศึกษา

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด จาก 17 หมู่บ้าน จำนวน 253 คน

2. ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา

ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา คือระหว่างวันที่ 15 กรกฎาคม - 15 สิงหาคม พ.ศ. 2553

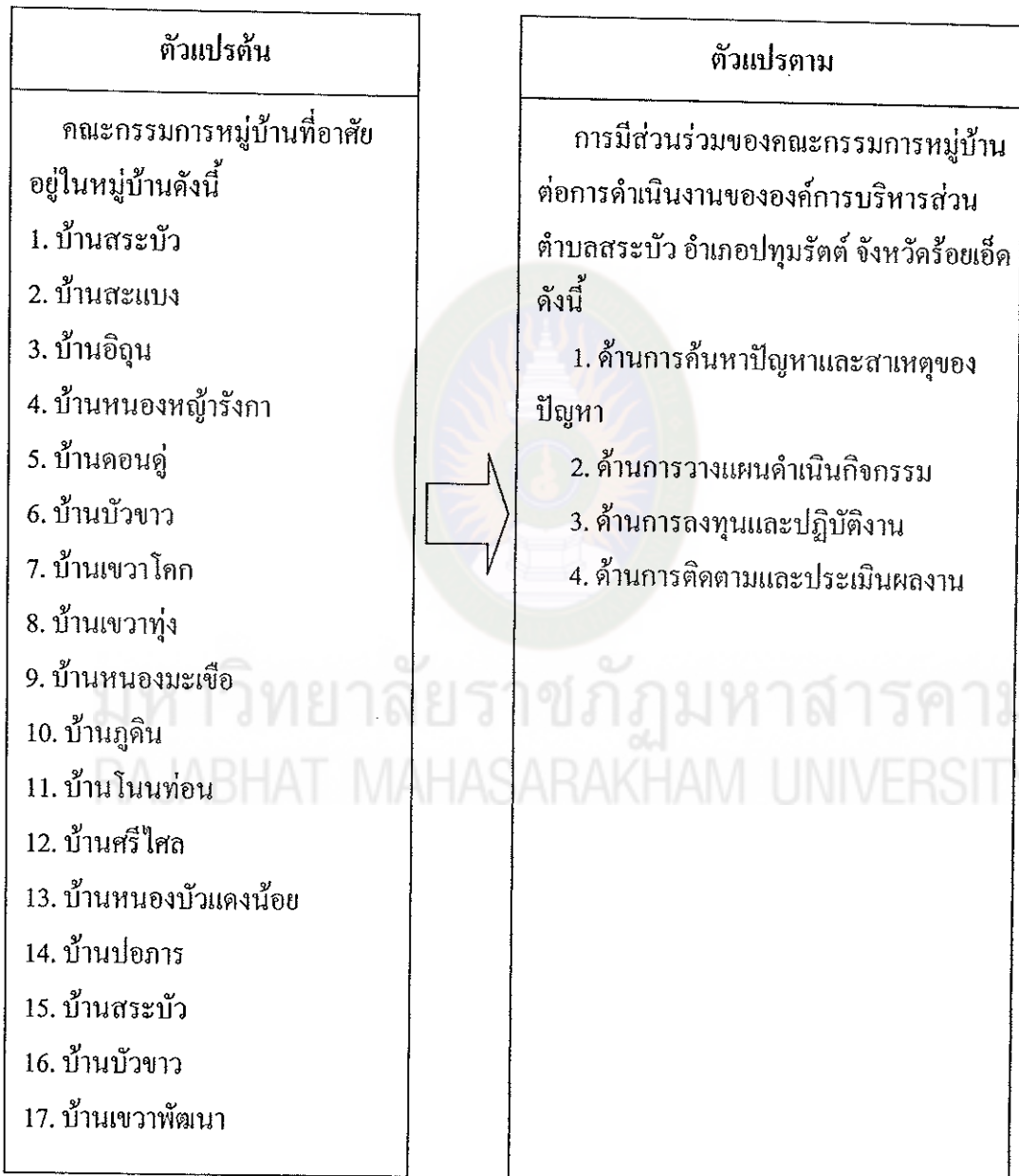
3. พื้นที่ของการศึกษา

พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษา คือ พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว

อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 17 หมู่บ้าน

กรอบแนวคิดในการศึกษา

จากการศึกษาแนวคิดด้านการมีส่วนร่วม ความรู้ความเข้าใจ บทบาทหน้าที่ รวมทั้งงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ทำให้ผู้ศึกษาได้นำเอาแนวความคิดของเจมส์ คีดี ปีนทอง (2524 : 272-273) มาใช้เป็นแนวทางในการสร้างกรอบแนวคิดในการศึกษา ตามแผนภาพที่ 1 ดังนี้



แผนภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการศึกษา

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง กระบวนการให้คณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสียกับการดำเนินการ เข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ โดยเป็นตัวนำในการกระทำกิจกรรมในทุกขั้นตอน ทั้งขั้นการค้นหาปัญหา ขั้นการวางแผน ขั้นการดำเนินการ หรือการจัดสรรประโยชน์ให้กับชุมชน และขั้นการติดตามประเมินผล ซึ่งจะช่วยให้ชุมชนเกิดการ พัฒนาและร่วมรับผิดชอบในการพัฒนานั้นร่วมกัน ในการศึกษาครั้งนี้หมายถึงองค์การบริหารส่วน ตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด

2. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้น พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งในการศึกษาในครั้งนี้ หมายถึงองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด

3. คณะกรรมการหมู่บ้าน หมายถึง กลุ่มบุคคลในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว จาก 17 หมู่บ้าน ซึ่งประกอบด้วย ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน ตำบลสระบัว และผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรในหมู่บ้าน ซึ่งได้รับการคัดเลือกจากประชาคม หมู่บ้าน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการหมู่บ้าน

4. การดำเนินงาน หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลสระบัวได้ดำเนินงานในด้านการ ค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา ด้านการวางแผนดำเนินกิจกรรม ด้านการลงทุนและปฏิบัติงาน และด้านการติดตามและประเมินผลงาน ดังนี้

4.1 ด้านการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วน ตำบลสระบัว เสนอปัญหา/ความต้องการด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว การ อภิปรายปัญหา/ความต้องการของชุมชน การออกเสียงสนับสนุนหรือคัดค้านข้อมูลปัญหา/ความ ต้องการของชุมชน การวิเคราะห์ปัญหา/ความต้องการในการพัฒนาชุมชน การจัดลำดับความสำคัญ ของปัญหาและความต้องการ ในการพัฒนาชุมชน และการตัดสินใจเลือกปัญหาและความต้องการ ของชุมชน

4.2 ด้านการวางแผนดำเนินกิจกรรม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว วิเคราะห์สาเหตุแห่งปัญหาของชุมชนเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขให้ตรงกับปัญหานั้น ๆ การวางแผน นโยบาย/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชน การกำหนดทรัพยากรและ แหล่งที่มาของทรัพยากรที่จะใช้ใน โครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล การตัดสินใจใช้ ทรัพยากรที่มีจำกัดในการพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน การค้นหารูปแบบและวิธีการ พัฒนาเพื่อแก้ไขหรือลดปัญหาของชุมชน การกำหนดวิธีดำเนินการ ในแผนพัฒนาขององค์การ

บริหารส่วนตำบลเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาของชุมชน และการตัดสินใจเลือก แผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการแก้ไขปัญหาของชุมชน

4.3 ด้านการลงทุนและปฏิบัติงาน หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลระดับ ดำเนินงานด้านการพัฒนาชุมชน การจัดกิจกรรมประเพณีท้องถิ่น/วันสำคัญทางศาสนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลระดับ การติดตามข้อมูลข่าวสารการดำเนิน โครงการ/กิจกรรมตามแผนพัฒนา การสอบถามโครงการ/กิจกรรมของชุมชนจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลระดับ การสอบถามโครงการ/กิจกรรมของชุมชนจากผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลระดับ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับ และการ ตัดสินใจในการจัดทำขั้นตอนต่าง ๆ ในการจัดทำกิจกรรม/แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วน ตำบลระดับ

4.4 ด้านการติดตามและประเมินผลงาน หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้บรรลุเป้าหมาย การประสานงานในการดำเนิน โครงการเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ขององค์การ บริหารส่วนตำบล การควบคุม/ติดตามโครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเพื่อให้ เป็นไปตามเป้าหมาย การปรับปรุงระบบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มี ประสิทธิภาพ การใช้ประโยชน์จากโครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล การบำรุงรักษา โครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลทำไว้ให้ได้ใช้ประโยชน์ได้ตลอดไป และการประเมินผล โครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

ประโยชน์การศึกษา

ข้อสนเทศที่ได้จากการศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับ สามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงการมีส่วนร่วม ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลระดับ อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด ให้ดียิ่งขึ้น ต่อไป