

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
กรณีศึกษา : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ มีการเก็บรวบรวม
ข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้แบบสอบถาม แล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์ โดยผู้ศึกษาขอ
นำเสนอผลการศึกษาดังต่อไปนี้

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไป ของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ
ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน
2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสภาพปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
3. ผลการวิเคราะห์ ข้อเสนอแนะปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติ
ท้องถิ่น

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไป ของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ
ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน

ปรากฏดังตารางที่ 3

ตารางที่ 3 แสดงข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่าง

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	191	49.5
หญิง	195	50.5
รวม	386	100.0

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
อายุ		
15 – 25 ปี	43	11.1
26 – 30 ปี	41	10.6
31 – 35 ปี	20	5.2
36 – 40 ปี	39	10.1
41 – 50 ปี	28	7.3
51 – 55 ปี	64	16.6
56 – 60 ปี	69	17.9
61 ปี ขึ้นไป	82	21.2
รวม	386	100.0
ระดับการศึกษา		
ประถมศึกษา	196	50.8
มัธยมศึกษา	115	29.8
อนุปริญญา/ปวส.	42	10.9
ปริญญาตรี	30	7.8
สูงกว่าปริญญาตรี	3	0.7
รวม	386	100.0
อาชีพ		
เกษตรกรรวม	165	42.8
รับจ้างรายวัน	60	15.5
ค้าขาย	92	23.8
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	45	11.7
อื่นๆ	24	6.2
รวม	386	100.0

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
รายได้ต่อเดือน		
5,000 บาทหรือต่ำกว่า	174	45.1
5,001 – 10,000 บาท	127	32.9
10,001 – 15,000 บาท	58	15.0
15,001 – 20,000 บาท	21	5.4
20,001 บาท ขึ้นไป	6	1.6
รวม	386	100.0

จากตารางที่ 3 พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 195 คน (ร้อยละ 50.5) เป็นเพศชาย จำนวน 191 คน (ร้อยละ 49.5)

อายุ ส่วนใหญ่ประชาชนมีอายุระหว่าง 61 ปีขึ้นไปมากที่สุด จำนวน 82 คน (ร้อยละ 21.2) รองลงมาอายุระหว่าง 56 – 60 ปี จำนวน 69 คน (ร้อยละ 17.9) และน้อยที่สุด คือ มีอายุระหว่าง 31 – 35 ปี จำนวน 20 คน (ร้อยละ 5.2)

การศึกษา ส่วนใหญ่มีระดับประถมศึกษามากที่สุด จำนวน 196 คน (ร้อยละ 50.8) รองลงมา ระดับมัธยมศึกษา (ร้อยละ 29.8) และน้อยที่สุด คือ ระดับสูงกว่าปริญญาตรี (ร้อยละ 0.7)

อาชีพ ส่วนใหญ่ประชาชนมีอาชีพเกษตรกรมากที่สุด จำนวน 165 คน (ร้อยละ 42.8) รองลงมาอาชีพค้าขาย จำนวน 92 คน (ร้อยละ 23.8) และน้อยที่สุด คือ อาชีพอื่น ๆ คือ นักศึกษา ข้าราชการบำนาญ จำนวน 24 คน (ร้อยละ 6.2)

รายได้ต่อเดือน ส่วนใหญ่มีรายได้ต่อเดือน 5,000 บาทหรือต่ำกว่า มากที่สุด จำนวน 174 คน (ร้อยละ 45.1) รองลงมารายได้ระหว่าง 5,001- 10,000 บาท จำนวน 127 คน (ร้อยละ 32.9) และน้อยที่สุด คือ รายได้ระหว่าง 20,001 ขึ้นไป จำนวน 6 คน (ร้อยละ 1.6)

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสภาพปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปรากฏผลดังตารางที่ 4 – 8

ผู้ศึกษาได้ศึกษาปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ คือ ปัญหาการร่วมรับรู้ ปัญหาการร่วมคิด ปัญหาการร่วมตัดสินใจ ปัญหาการร่วมกระทำ และปัญหาการร่วมตรวจสอบ ผลการวิเคราะห์ใช้ค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ดังนี้

ตารางที่ 4 ประชาชนที่มีปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วมรับรู้		แปลผลระดับปัญหา
	ใช่	ไม่ใช่	
1. รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2550 เปิดโอกาสให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เพราะฉะนั้นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาลสามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติเทศบาล	86 (22)	300 (78)	มาก
2. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น มีขั้นตอนการเสนอตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542	131 (34)	255 (66)	ปานกลาง
3. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาลนั้น	143 (37)	243 (63)	ปานกลาง
4. การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นหน้าที่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนในเขตเทศบาลนั้น	121 (31)	265 (69)	ปานกลาง
5. ผู้เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นทุกคน ต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาลนั้นและร่วมลงชื่อด้วยตนเอง	130 (34)	256 (66)	ปานกลาง

ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอ ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหา การร่วมรับรู้		แปลผลระดับ ปัญหา
	ใช่	ไม่ใช่	
6. คำร้องขอให้สภาเทศบาล พิจารณาออกข้อบัญญัติ เทศบาลต้องยื่นต่อสภาเทศบาล	153 (40)	233 (60)	ปานกลาง
7. การร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ถือเป็นกรร่วมใช้ อำนาจกึ่งนิติบัญญัติในระดับท้องถิ่น	156 (46)	230 (54)	ปานกลาง
8. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งล่าสุด โดยไม่ แจ้งเหตุก็สามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้	178 (41)	208 (59)	ปานกลาง
9. ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องมีข้อกำหนดที่ชัดเจนเพียงพอ ได้ว่ามีความประสงค์จะตราข้อบัญญัติเรื่องใด	157 (37)	229 (63)	ปานกลาง
10. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ได้ร่วมเข้าชื่อหากมีชื่อปรากฏอยู่ ในประกาศการเข้าชื่อ สามารถยื่นคำร้องคัดค้านต่อ ประธานสภาเทศบาลเพื่อขีดฆ่ารายชื่อออกจากบัญชี รายชื่อผู้เข้าชื่อได้	144 (38)	242 (62)	ปานกลาง
11. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องมีตัวแทนของผู้ เข้าชื่อที่สามารถทำหน้าที่ ที่เกี่ยวกับการเสนอและการ พิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	145 (40)	241 (60)	ปานกลาง
12. ตัวแทนของผู้เข้าชื่อ หมายถึง ผู้เข้าชื่อที่มีอำนาจใน การพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นได้	156 (44)	230 (56)	ปานกลาง
13. ตัวแทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้อง เป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนันหรือสมาชิกสภาเทศบาลเท่านั้น	170 (44)	216 (56)	ปานกลาง
14. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่าง ข้อบัญญัติ เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่าย	190 (50)	196 (50)	ปานกลาง
15. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่าง ข้อบัญญัติ เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย	163 (42)	223 (58)	ปานกลาง

ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอ ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหา การร่วมรับรู้		แปลผลระดับ ปัญหา
	ใช่	ไม่ใช่	
16. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่าง ข้อบัญญัติ เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	158 (41)	228 (59)	ปานกลาง
17. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่าง ข้อบัญญัติ เกี่ยวกับการดูแลรักษาศิลปวัฒนธรรมและจารีต ประเพณี	154 (40)	232 (60)	ปานกลาง
18. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ ได้ ทุกเรื่อง ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนั้น	166 (43)	220 (57)	ปานกลาง
19. ผู้ที่เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ ถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อมีผลสมบูรณ์จะถอดถอนรายชื่อ ภายหลังไม่ได้	174 (45)	212 (55)	ปานกลาง
20. ผู้ที่ขัดขวางการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ ของผู้มีสิทธิ เลือกตั้งผู้นั้นมีความผิด	162 (42)	224 (58)	ปานกลาง

หมายเหตุ ค่าที่แสดงในวงเล็บ คือ การหาค่าร้อยละของปัญหา

จากตารางที่ 4 พบว่า ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษา
กรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหาทุกข้อ ปัญหา
ที่อยู่ในระดับมากมีจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชนไม่ร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารในเรื่องของ
รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2550 ที่เปิด โอกาสให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่าง
ข้อบัญญัติท้องถิ่น จึงไม่สามารถเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ (ร้อยละ 78) ปัญหาที่
อยู่ในระดับปานกลางโดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 4 ข้อ คือ ประชาชนไม่รับรู้ว่า
การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นหน้าที่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนในเขต
เทศบาล (ร้อยละ 69) ประชาชนไม่รับรู้ว่าผู้มีสิทธิในการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น
ต้องร่วมลงชื่อด้วยตนเอง (ร้อยละ 66) ประชาชนไม่รับรู้ว่า การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น
ต้องมีขั้นตอนการเสนอตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

ตารางที่ 5 ประชาชนที่มีปัญหาการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัญหาการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วมความคิดเห็น		แปลผลระดับปัญหา
	เคย	ไม่เคย	
1. ท่านเคยพูดคุยกับเพื่อนบ้านเกี่ยวกับสิทธิในการเสนอร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	166 (43)	220 (57)	ปานกลาง
2. ท่านเคยปรึกษากับเพื่อนบ้านเกี่ยวกับเรื่องที่มีความประสงค์ให้มีการเสนอร่างข้อบัญญัติ ให้สภาเทศบาลพิจารณาหรือไม่	117 (30)	269 (70)	มาก
3. ท่านเคยขอคำแนะนำจากสมาชิกสภาเทศบาล ที่อยู่ในหมู่บ้านเกี่ยวกับการร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	166 (43)	220 (57)	ปานกลาง
4. ท่านเคยให้คำแนะนำเพื่อนบ้านเกี่ยวกับการร่างข้อบัญญัติหรือไม่	159 (41)	227 (59)	ปานกลาง
5. ท่านเคยประชุมร่วมกับผู้นำท้องถิ่นเพื่อหาแนวทางร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	180 (47)	206 (53)	ปานกลาง
6. ท่านเคยประชุมร่วมกับชาวบ้านเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการเสนอร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	147 (38)	239 (62)	ปานกลาง
7. ท่านเคยประชุมร่วมกับชาวบ้านเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับประโยชน์ที่ได้รับจากการร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	189 (48)	197 (52)	ปานกลาง
8. ท่านเคยร่วมแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมชาวบ้านเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ หรือไม่	164 (42)	222 (58)	ปานกลาง
9. ท่านเคยร่วมแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมชาวบ้านเกี่ยวกับรายละเอียดของคำร้องขอที่ยื่นต่อประธานสภาเทศบาล เพื่อให้สภาเทศบาลพิจารณาออกข้อบัญญัติ หรือไม่	165 (43)	221 (57)	ปานกลาง
10. ท่านเคยร่วมแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมชาวบ้านถึงความเป็นไปได้ของการร่วมเสนอข้อบัญญัติ หรือไม่	173 (45)	212 (55)	ปานกลาง

หมายเหตุ ค่าที่แสดงในวงเล็บ คือ การหาค่าร้อยละของปัญหา

จากตารางที่ 5 พบว่า ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ ปัญหาการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหาทุกข้อ ปัญหาที่อยู่ในระดับมากมีจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชนไม่เคยร่วมปรึกษากับเพื่อนบ้านเกี่ยวกับเรื่องที่มีความประสงค์ให้มีการเสนอร่างข้อบัญญัติ ให้สภาเทศบาลพิจารณา (ร้อยละ 70) ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลางโดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยจำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชนไม่เคยประชุมร่วมกับชาวบ้านเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการเสนอร่างข้อบัญญัติ (ร้อยละ 62) และประชาชนไม่เคยให้คำแนะนำเพื่อนบ้านเกี่ยวกับการร่างข้อบัญญัติ (ร้อยละ 59)

ตารางที่ 6 ประชาชนที่มีปัญหาการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการ		แปลผลระดับปัญหา
	ต้องการ	ไม่ต้องการ	
1. ถ้ามีการจัดประชุมชี้แจงเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ท่านต้องการจะเข้าร่วมรับฟังหรือไม่	129 (33)	257 (67)	ปานกลาง
2. ท่านต้องการจะเป็นผู้นำของชาวบ้านในการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือไม่	101 (26)	285 (74)	มาก
3. ท่านต้องการจะร่วมในการกำหนดเรื่องที่มีความประสงค์เสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้สภาเทศบาลพิจารณาหรือไม่	151 (39)	235 (61)	ปานกลาง
4. ท่านต้องการจะร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือไม่	149 (39)	237 (61)	ปานกลาง
5. ท่านต้องการจะร่วมประชุมกับสภาเทศบาลหรือไม่	128 (33)	258 (67)	ปานกลาง
6. หากต้องการมีการเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ท่านจะร่วมเข้าชื่อหรือไม่	158 (41)	228 (59)	ปานกลาง

ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่าง ข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วมแสดง ความต้องการ		แปลผล ระดับ ปัญหา
	ต้องการ	ไม่ต้องการ	
7. ท่านต้องการจะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง การรักษาความสะอาดหรือไม่	132 (34)	254 (66)	ปานกลาง
8. ท่านต้องการจะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง การควบคุมโรงเรือนเลี้ยงสัตว์หรือไม่	134 (35)	252 (65)	ปานกลาง
9. ท่านต้องการจะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง การดูแลรักษาป่าไม้และสัตว์ป่าหรือไม่	173 (45)	213 (55)	ปานกลาง
10. ท่านต้องการจะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง การดูแลรักษาแหล่งน้ำหรือไม่	133 (34)	253 (66)	ปานกลาง

หมายเหตุ ค่าที่แสดงในวงเล็บ คือ การหาค่าร้อยละของปัญหา

จากตารางที่ 6 พบว่า ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น สังกะ
กรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ ปัญหาการร่วมแสดงความ
ต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหาทุกข้อ ปัญหา
ที่อยู่ในระดับมากมีจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชนไม่ต้องการจะเป็นผู้นำของชาวบ้านในการ
เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร้อยละ 74) ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลางโดยเรียงลำดับ
จากมากไปหาน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชนไม่ต้องการจะร่วมประชุมกับสภาเทศบาล
(ร้อยละ 67) และประชาชนไม่ต้องการเข้าร่วมรับฟังการประชุมชี้แจงเกี่ยวกับการเสนอร่าง
ข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร้อยละ 67)

ตารางที่ 7 ประชาชนที่มีปัญหาการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัญหาการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่าง ข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วม ดำเนินการ		แปลผล ระดับ ปัญหา
	ได้	ไม่ได้	
1. การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นเรื่องใหม่ ท่านสามารถชักชวนชาวบ้านให้มาร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	192 (50)	194 (50)	ปานกลาง
2. หากชาวบ้านไม่สนใจร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ท่านสามารถพูดให้ชาวบ้านมาร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	158 (41)	201 (59)	ปานกลาง
3. รัฐธรรมนูญกำหนดว่า “วิธีการเข้าชื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ” ท่านสามารถอธิบายวิธีการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	176 (46)	210 (54)	ปานกลาง
4. ข้อบัญญัติท้องถิ่น มีผลกระทบต่อชาวบ้านโดยตรง ท่านสามารถอธิบายความสำคัญของการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	177 (46)	209 (54)	ปานกลาง
5. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมาร่วมเข้าชื่อ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาล ท่านสามารถรวบรวมรายชื่อเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	115 (30)	271 (70)	มาก
6. ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ต้องการเสนอต้องมีความชัดเจนว่ามีความประสงค์จะตราข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่องนั้น ท่านสามารถร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้หรือไม่	159 (41)	227 (59)	ปานกลาง
7. ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ท่านสามารถอธิบายอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ได้หรือไม่	181 (47)	205 (53)	ปานกลาง
8. สภาพท้องถิ่นในปัจจุบัน ท่านสามารถนำปัญหาที่เกิดขึ้นมาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เสนอให้สภาเทศบาลพิจารณา ได้หรือไม่	175 (45)	211 (55)	ปานกลาง

ปัญหาการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่าง ข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วม ดำเนินการ		แปลผล ระดับ ปัญหา
	ได้	ไม่ได้	
9. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องมีผู้แทนเข้าชื่อที่มีหน้าที่ ยื่นคำร้องต่อประธานสภาเทศบาล ท่านสามารถทำหน้าที่นั้นได้ หรือไม่	171 (44)	215 (56)	ปานกลาง
10. หากมีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ ท้องถิ่น แต่มีจำนวนไม่ครบ ท่านสามารถรวบรวมรายชื่อ เพิ่มเติมให้ครบตามจำนวน ได้หรือไม่	186 (48)	200 (52)	ปานกลาง

หมายเหตุ ค่าที่แสดงในวงเล็บ คือ การหาค่าร้อยละของปัญหา

จากตารางที่ 7 พบว่า ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษา
กรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ ปัญหาการร่วมดำเนินการ
เกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหาทุกข้อ ปัญหาที่อยู่ใน
ระดับมากมีจำนวน 1 ข้อ คือ ประชาชนไม่สามารถรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งถึงครึ่งหนึ่ง
ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ (ร้อยละ 70) ปัญหาที่อยู่ใน
ระดับปานกลางโดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 2 ข้อ คือ ประชาชนไม่สามารถร่าง
ข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ต้องการเสนอให้มีความชัดเจนว่ามีความประสงค์จะตราข้อบัญญัติ
ท้องถิ่น ในเรื่องนั้นได้ (ร้อยละ 59) และประชาชนไม่สามารถทำหน้าที่เป็นตัวแทนเข้าชื่อเพื่อ
ทำหน้าที่ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นได้ (ร้อยละ 56)

ตารางที่ 8 ประชาชนที่มีปัญหาการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัญหาการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	ปัญหาการร่วมตรวจสอบ		แปลผลระดับปัญหา
	เป็นประจำ	ไม่เคย	
1. ท่านเคยอ่านข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ปิดประกาศ ณ สำนักงานเทศบาล หรือสถานที่อื่นๆ หรือไม่	166 (43)	220 (57)	ปานกลาง
2. ท่านเคยสอบถามสมาชิกสภาเทศบาล เกี่ยวกับข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาของสภาเทศบาล หรือไม่	144 (37)	242 (63)	ปานกลาง
3. ท่านเคยอ่านข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ประกาศใช้แล้วหรือไม่	117 (30)	269 (70)	มาก
4. ท่านเคยเรียกร้องให้มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือไม่	87 (23)	299 (77)	มาก
5. ท่านเคยร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ก่อนเข้าสู่การพิจารณาของสภาเทศบาล หรือไม่	118 (31)	268 (69)	ปานกลาง
6. ท่านเคยทักท้วงข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาของสภาเทศบาล หรือไม่	115 (30)	271 (70)	มาก
7. ท่านเคยสอบถามแผนพัฒนาของเทศบาล หรือไม่	168 (44)	218 (56)	ปานกลาง
8. ท่านเคยเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาเทศบาล หรือไม่	127 (33)	259 (67)	ปานกลาง
9. ท่านเคยคิดรวมกลุ่มเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือไม่	128 (33)	258 (67)	ปานกลาง

หมายเหตุ ค่าที่แสดงในวงเล็บ คือ การหาค่าร้อยละของปัญหา

จากตารางที่ 8 พบว่า ปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ ปัญหาการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลโดยรวมเป็นปัญหาทุกข้อ ปัญหาที่อยู่ในระดับมากมีจำนวน 3 ข้อ คือ ประชาชนไม่เคยเรียกร้องให้มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

(ร้อยละ 77) ประชาชนไม่เคยทักท้วงข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาของสภาเทศบาล
(ร้อยละ 70) และประชาชนไม่เคยอ่านข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่ประกาศใช้แล้ว (ร้อยละ 70)

ผลการวิเคราะห์ ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในการเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ตารางที่ 9 จำนวนความถี่ ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในการเสนอ
ข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า
จังหวัดกาฬสินธุ์

ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติ ท้องถิ่น เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์	ความถี่
<p>ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>1. ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นมากกว่านี้</p> <p>2. ให้พนักงานของเทศบาล ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึง สิทธิ หรือกระบวนการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>3. เมื่อมีการประชุมสภาเทศบาลควรให้ประชาชน หรือมีตัวแทนเข้ามา มีส่วนร่วมในการประชุมทุกครั้ง และทุกครั้งที่เข้าร่วมควรมีการพูดถึง พรบ.ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542</p> <p>4. การสื่อสารกับประชาชน ไม่ต้องยึดรูปแบบทางราชการมากเกินไป เช่น ภาษาที่ใช้สื่อสารกับประชาชน</p>	<p>98</p> <p>87</p> <p>79</p> <p>76</p>
<p>ปัญหาการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ เสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>1. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นเรื่องใหม่ เทศบาลควรให้ความรู้ แก่ประชาชนในท้องถิ่น ได้ทราบในทุกๆ 3 เดือน</p> <p>2. ให้เปิดเวทีประชาคมเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>3. เทศบาลควรเปิดโอกาสให้กับประชาชน ได้แสดงความประสงค์ใน เรื่องที่ยกมาให้เทศบาลตราร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น</p>	<p>95</p> <p>92</p> <p>84</p>

ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขงตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์	ความถี่
4. เทศบาลควรทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	81
ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	
1. เทศบาลให้ความสำคัญ และเคารพสิทธิในการตัดสินใจของประชาชนในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	86
2. เทศบาลควรฝึกให้ประชาชนจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	85
3. พนักงานเทศบาลควรทำความเป็นมิตร และแสดงถึงความจริงใจกับประชาชนทุกคน ไม่ควรเลือกปฏิบัติ	83
4. พนักงานเทศบาลควรเข้มแข็ง แจ่มใส และให้คำปรึกษา เมื่อประชาชนมาขอทราบ พรบ.ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542	81
ปัญหาการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	
1. เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ลงมือดำเนินการ เกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเอง โดยมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลคอยเป็นที่ปรึกษา	87
2. หากเกิดปัญหาขึ้นให้เทศบาลนำปัญหาที่เกิดขึ้นมาร่วมกันแก้ปัญหา ไม่ปล่อยให้ประชาชนแก้ไขปัญหาเอง	76
3. เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แก้ไขร่างข้อบัญญัติที่ส่งให้สภาเทศบาลพิจารณา เมื่อพบข้อบกพร่อง	75
4. เปิดเวทีให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่ต้องการให้เทศบาลร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	73

ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์	ความถี่
ปัญหาการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น	
1. หากมีการจัดประชุมสภาเทศบาลควรเชิญประชาชนที่สนใจ หรือผู้แทนเข้าร่วมรับฟังการประชุมเพื่อตรวจสอบการทำงานของเทศบาล	96
2. เมื่อประชาชนประสงค์ขอตรวจสอบการบริหารกิจการ เทศบาลควรให้ความร่วมมือกับประชาชนเป็นอย่างดี	94
3. ให้เทศบาลตรวจสอบความถูกต้องก่อนมีการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ได้การเสนอจากประชาชนก่อนการพิจารณา	87
4. ถ้าหากประชาชนแก้ไขข้อบกพร่องแล้ว ยังไม่ผ่านการพิจารณาของสภาเทศบาลประชาชนสามารถร้องขอให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลช่วยดำเนินการต่อในเรื่องเดิมจนกว่าจะแล้วเสร็จ	86

จากตารางที่ 9 ผลการวิเคราะห์ ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า

1. ปัญหาการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียงลำดับ ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ จากมากไปน้อย ดังนี้ ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น มากกว่านี้ ให้พนักงานของเทศบาล ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงสิทธิ หรือ กระบวนการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อมีการประชุมสภาเทศบาลควรให้ประชาชน หรือ มีตัวแทนเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมทุกครั้ง และทุกครั้งที่เกี่ยวข้องควรมีการพูดคุย พบปะ ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และการสื่อสารกับประชาชนไม่ต้องยึดรูปแบบทางราชการมากเกินไป เช่น ภาษาที่ใช้สื่อสารกับประชาชน

2. ปัญหาการร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียงลำดับ ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ จากมากไปน้อย ดังนี้ การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นเรื่องใหม่ เทศบาลควรให้ความรู้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ได้ทราบในทุกๆ 3 เดือน ให้เปิดเวทีประชาคมเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมพูดคุย

แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลควรเปิดโอกาสให้กับประชาชนได้แสดงความประสงค์ในเรื่องที่อยากให้เทศบาลตราข้อบัญญัติท้องถิ่น และเทศบาลควรทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการร่วมเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

3. ปัญหาการร่วมแสดงความต้องการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น
เรียงลำดับ ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศักยภาพ : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ จากมากไปน้อย ดังนี้ เทศบาลให้ความสำคัญ และเคารพสิทธิในการตัดสินใจของประชาชนในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลควรฝึกให้ประชาชนจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น พนักงานเทศบาลควรทำตัวเป็นมิตร และแสดงถึงความจริงใจกับประชาชนทุกคน ไม่ควรเลือกปฏิบัติ และพนักงานเทศบาลควรยิ้มแย้ม แจ่มใส และให้คำปรึกษา เมื่อประชาชนมาขอทราบ พรบ.ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542

4. ปัญหาการร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียงลำดับ
ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศักยภาพ : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ จากมากไปน้อย ดังนี้ เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ลงมือดำเนินการ เกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเอง โดยมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลคอยเป็นที่ปรึกษา หากเกิดปัญหาขึ้นให้เทศบาลนำปัญหาที่เกิดขึ้นมาร่วมกันแก้ปัญหา ไม่ปล่อยให้ประชาชนแก้ไขปัญหาเอง เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แก้ไขร่างข้อบัญญัติที่ส่งให้สภาเทศบาลพิจารณา เมื่อพบข้อบกพร่อง และเปิดเวทีให้ประชาชนแสดงความประสงค์ในเรื่องที่ต้องการให้เทศบาลร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

5. ปัญหาการร่วมตรวจสอบเกี่ยวกับการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียงลำดับ
ข้อเสนอแนะของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศักยภาพ : เทศบาลตำบลหัวนาคำ อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์ จากมากไปน้อย ดังนี้ หากมีการจัดประชุมสภาเทศบาลควรเชิญประชาชนที่สนใจ หรือผู้แทนเข้าร่วมรับฟังการประชุมเพื่อตรวจสอบการทำงานของเทศบาล เมื่อประชาชนประสงค์ขอตรวจสอบการบริหารกิจการ เทศบาลควรให้ความร่วมมือกับประชาชนเป็นอย่างดี ให้เทศบาลตรวจสอบความถูกต้องก่อนมีการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ได้รับการเสนอจากประชาชนก่อนการพิจารณา และถ้าหากประชาชนแก้ไขข้อบกพร่องแล้ว ยังไม่ผ่านการพิจารณาของสภาเทศบาลประชาชนสามารถร้องขอให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลช่วยดำเนินการต่อในเรื่องเดิมจนกว่าจะแล้วเสร็จ