

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

วิวัฒนาการการปกครองท้องถิ่นของไทย เริ่มต้นขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 โดยประเทศไทยได้นำการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบสุขาภิบาลมาใช้เป็นครั้งแรกต่อมาในสมัยรัชกาลที่ 6 ได้ทรงจัดตั้งคูสิตธานีขึ้น เพื่อทดลองใช้ระบอบประชาธิปไตย จนกระทั่งเกิดทดลองการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 คณะราษฎรจึงนำการปกครองท้องถิ่นมาใช้อย่างเป็นทางการปัจจุบันประเทศไทยมีการปกครองกันหลายรูปแบบตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระราชบัญญัติเทศบาล พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการการเมืองพัทยา

โครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วย 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ รูปแบบทั่วไป ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบล และรูปแบบพิเศษ ประกอบด้วยกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทจะมีโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ถึงแม้ประเทศไทยจะได้นำระบบการปกครองท้องถิ่นมาใช้เป็นเวลานานแล้วก็ตาม แต่ก็ยังปรากฏ ปัญหาหลายประการที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นของไทย ให้มีประสิทธิภาพ

ระบบการปกครองท้องถิ่น (Local Government) เป็นกลไกที่มีความสำคัญต่อระบบการเมืองการปกครองของประเทศ เพราะเป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการตอบสนองความต้องการของประชาชน อีกทั้งยังแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางและส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง (Political Participation) ได้ตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย ดังนั้น การปกครองท้องถิ่นจึงเป็นไปตามทฤษฎีและหลักการอันเป็นสากล แต่ในทางปฏิบัติ ประเทศต่าง ๆ จะกำหนดรูปแบบหรือโครงสร้างการปกครองท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของแต่ละประเทศ (สมบัติ ชำรงชัญวงศ์. 2549 : 732-733)

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนา ประเทศได้พัฒนาจากสภาตำบลและจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ที่มีโครงสร้าง การบริหารงาน อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบด้วยฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำ ฝ่ายการเมืองประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนฝ่ายข้าราชการประจำประกอบด้วย 3 ส่วนหลัก คือ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนงานอื่นๆ นอกเหนือจากนี้ให้้องค์การบริหารส่วนตำบล จัดตั้งได้โดยคำนึงถึงภารกิจหน้าที่ ความรับผิดชอบที่จำเป็นและสถานการณ์การคลังเป็นสำคัญ และนับว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศองค์กรหนึ่งที่รัฐบาลมีเจตจำนงที่จะพัฒนาการกระจายอำนาจในรูปแบบของ องค์การบริหารส่วนตำบลให้เข้มแข็งเหมาะสมกับสภาวะการณ์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เพื่อสนองตอบประชาชนตามหลักการกระจายอำนาจ เพื่อให้ประชาชนในตำบลมีส่วนร่วมเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาและความต้องการของตน ได้เองอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่พัฒนาตำบลในด้านสังคมเศรษฐกิจวัฒนธรรม และมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มาตรา 67 ดังนี้ จัดให้มีและบำรุงรักษา ทางน้ำและทางบก รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัด ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ป้องกัน โรคและระงับ โรคติดต่อ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ ผู้พิการ คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร ในปัจจุบันนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นกระจายองค์กรอยู่ทั่วพื้นที่ของ ประเทศและพร้อมให้บริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนด โดยแต่ละแห่ง มีความสามารถและมีศักยภาพในการพัฒนาแตกต่างกันออกไป

องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอ โพนพิสัย จังหวัดหนองคาย เป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยหนึ่งที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และยกฐานะจากสภาตำบลเหล่าต่างคำเป็นองค์การบริหารส่วน

ตำบลเหล่าต่างคำเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2539 มีฐานะนิติบุคคล และเป็นหน่วยบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น โดยมีพื้นที่ตำบลเหล่าต่างคำที่ตั้งอยู่ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศ ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 641 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 60.344 ตารางกิโลเมตร อยู่ห่างจากอำเภอโพธิ์ชัยไปทางทิศเหนือเป็นระยะทาง 25 กิโลเมตร ห่างจากจังหวัด หนองคาย ประมาณ 23 กิโลเมตร จำนวนประชากร มีทั้งสิ้น 6,842 คน แยกเป็นชาย 3,501 คน แยกเป็นหญิง 3,341 คน จำนวนครัวเรือน 1,692 ครัวเรือน แบ่งเขตการพัฒนาออกเป็น 15 หมู่บ้าน คือ บ้านเหล่าต่างคำ บ้านต่างคำ บ้านห้วยน้ำเย็น บ้านเชียงอาด บ้านสุขสำราญ บ้านโนนตาล บ้านนามย บ้านโคกหัวภู บ้านโคกคอย บ้านเหล่าเจริญ บ้านโคกสว่าง บ้าน มีสุข บ้านเชียงอาดเหนือ บ้านต่างคำวิทยา และบ้านโนนภูทอง (องค์การบริหารส่วนตำบล เหล่าต่างคำ, 2552 : 3)

ตั้งแต่ได้รับการจัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2539 เป็นต้นมา การดำเนินงานส่วนใหญ่เป็น การดำเนินงานเพื่อพัฒนาหมู่บ้านในเขต ให้บริการมุ่งเน้นการยกระดับรายได้ ความเป็นอยู่ของ ประชาชน และความเจริญของชุมชนหมู่บ้านให้มีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้น ทั้งนี้องค์การ บริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำยึดประชาชนภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นศูนย์กลาง และการมีส่วนร่วมในการพัฒนา ที่ผ่านมาได้พยายามผลักดันและพัฒนาศักยภาพตนเองต่อ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด จากการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการดำเนินงานของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การศึกษาวิจัย การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การ บริหารส่วนตำบล ในอำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ ของจารุณี ธนิตกุล (2550 : บทคัดย่อ) พบว่าระดับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากการศึกษาวิจัย ความคิดเห็นของ ประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมือง จังหวัด สมุทรสงคราม ของว่าที่ร้อยตรีประสงค์ พิมพ์พิทักษ์ (2548 : บทคัดย่อ) พบว่า ความคิดเห็น ของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง และจากการศึกษาปัญหา การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ของอารยา เดชภิมล (2546 : บทคัดย่อ) พบว่า กรรมการบริหาร สมาชิกสภา และพนักงานส่วนตำบล มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมอยู่ในระดับปานกลางเช่นเดียวกัน และในด้านการศึกษา เกี่ยวกับการดำเนินงาน และการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดย

สมบัติ ชำรงฉัตรวงศ์ (2549 : 804) พบว่า ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยมีสาเหตุมาจากหลายประการ ดังนี้ การกระจายอำนาจในประเทศไทยไม่เข้มแข็ง ในการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ภาคหน่วยงานราชการส่วนกลางขาดความเชื่อมั่น ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การขาดความรู้ความเข้าใจและการปลูกฝังจิตสำนึกของประชาชนในท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ ทักษะคิดและพฤติกรรมของข้าราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลท้องถิ่น ความเป็นอิสระของท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ ความไม่พร้อมด้านเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ปัญหาทางด้านการคลังมีการจัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ปัญหาทางด้านลักษณะของกฎหมายระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่รัฐบาลกลางตราขึ้นเพื่อใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกมองว่าเป็นเรื่องการเข้าแสวงหาผลประโยชน์

องค์กรบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยงานหนึ่ง ซึ่งได้รับการคาดหมายจากประชาชนในชุมชนว่าเป็นองค์กรใหม่ เป็นที่พึ่งของประชาชนและมีศักยภาพพอที่จะแก้ไขเยียวยาบรรเทาปัญหา ความเดือดร้อน ได้เป็นอย่างดี ขณะเดียวกันความเป็นองค์กรเกิดใหม่นั้น อาจมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานอยู่บ้าง ในมุมมองของหน่วยงานภาคส่วนต่าง ๆ เช่น โรงเรียน สถานีนอนามัย สถานีตำรวจในเขตพื้นที่ เป็นต้นหรือแม้แต่ภาคประชาชนก็ตี เกิดกระแสการมีส่วนร่วมและเฝ้าสังเกต การดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลอย่างใกล้ชิด ทำให้องค์กรบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ ต้องตระหนักถึงความสำคัญในการปฏิบัติงาน ตามกฎหมายกำหนด ภายใต้การบริหารงานที่ดี เนื่องด้วยปัจจุบันได้มีการปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว คล่องตัว และมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุง โครงสร้าง บทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านตามมาตรา 28 ตรี แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 กำหนดให้ในหมู่บ้านหนึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้านประกอบด้วย ผู้ใหญ่บ้าน เป็นประธาน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาในหมู่บ้าน ผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรในหมู่บ้าน เป็นกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง และคณะกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากผู้ซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือกเป็นกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสิบคน และให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักที่รับผิดชอบในการบูรณาการ จัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และบริหารจัดการกิจกรรมที่ดำเนินในหมู่บ้านร่วมกับองค์กรอื่นทุกภาคส่วน ผู้วิจัยปัจจุบันดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัด

หนองคาย มีความสนใจที่จะศึกษาวิจัย ระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อจะได้เป็นเครื่องบ่งชี้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย และเพื่อใช้เป็นข้อมูลที่ใช้ประกอบการวางแผน เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านจำแนกตามพื้นที่มีหมู่บ้านที่อยู่อาศัยแตกต่างกันต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย

สมมติฐานการวิจัย

1. ระดับความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย อยู่ในระดับปานกลาง
2. คณะกรรมการหมู่บ้านที่มีหมู่บ้านที่อยู่อาศัยอยู่อาศัย แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย แตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
 - 1.1 ประชากร ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จำนวน 15 หมู่บ้านรวม 304 คน
 - 1.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จำนวน 15 หมู่บ้าน กำหนดโดยใช้สูตรการคำนวณของทาโร ยามาเน (Taro Yamane) จำนวน 175 คน

2. ขอบเขตด้านพื้นที่ของการวิจัย

พื้นที่ที่ใช้ในการวิจัย คือ หมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ ตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ทั้งหมด จำนวน 15 หมู่บ้าน

3. ระยะเวลา ระยะเวลาที่ทำการวิจัยระหว่างเดือน พฤษภาคมถึงเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2552

4. ตัวแปร ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยมี ดังนี้

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ คณะกรรมการหมู่บ้านทั้ง 15 หมู่บ้านที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้าน ทั้ง 8 ด้าน คือ

4.2.1 ด้านจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ

4.2.2 ด้านรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

4.2.3 ด้านป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ

4.2.4 ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

4.2.5 ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

4.2.6 ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ

4.2.7 ด้านคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4.2.8 ด้านบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอ โพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมปัจจุบัน(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ยกฐานะให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ เมื่อวันที่ 23 เดือนมีนาคม พ.ศ. 2539

2. คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หมายถึง คณะบุคคลแต่ละหมู่บ้านในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ที่ถือปฏิบัติและ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 แก้ไขปรับปรุง (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551

3. ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกซึ่งความเชื่อของบุคคลที่มีต่อสิ่งหนึ่ง สิ่งใดหรือการแสดงออกของบุคคลต่อเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยการพูดหรือการเขียนหรือความรู้สึกละเฉพาะบุคคล โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ประสบการณ์ สภาพแวดล้อม และข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ และหมายถึงความคิดเห็นของคณะกรรมการหมู่บ้านต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

4. การปฏิบัติงาน หมายถึง การดำเนินการกิจ การจัดหรือทำกิจกรรมต่าง ๆ ตาม บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย กำหนด ตามอำนาจหน้าที่ ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มาตรา 67 จำนวน 8 ด้าน ประกอบด้วย

4.1 ด้านจัดให้มี และบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ หมายถึง การจัดให้มีถนน คสล.อย่างเพียงพอ จัดให้มีรางระบายน้ำ มีการขุดลอกหนองน้ำลำคลอง ก่อสร้างฝาย กั้นน้ำ มีการดูแลรักษาความสะอาดถนนอยู่เสมอ และซ่อมบำรุงถนนลูกรังให้ใช้การได้ดี

4.2 ด้านรักษาความสะอาดของอาคาร ถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้ง กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล หมายถึง การปรับปรุงสวนสาธารณะเป็นประจำ ปรับปรุง ภูมิทัศน์สองข้างทางถนนสายหลักภายในตำบล จัดให้มีรถเก็บขยะมูลฝอยอย่างเพียงพอ จัดเก็บ ขยะมูลฝอยทุกวัน มีที่ทิ้งขยะมูลฝอยอย่างเหมาะสม จัดหาภาชนะรองรับขยะมูลฝอยอย่าง เพียงพอ และจัดทำกิจกรรมรณรงค์รักษาความสะอาดอยู่เสมอ

4.3 ด้านป้องกันและระงับโรคติดต่อ หมายถึง การที่กำจัดขุยถาย จัดการฉีดวัคซีน ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าทุกปี และมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับโรคติดต่อ

4.4 ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หมายถึง จัดให้มีจำนวนสมาชิก อปพร.เตรียมพร้อมการปฏิบัติงานเพียงพอ จัดให้มีเวรยามรักษาความสงบเรียบร้อยตามจุด เสี่ยงภัยในตำบลเพียงพอ จัดให้มีอุปกรณ์ดับเพลิงเพียงพอ และจัดให้มีศูนย์ประสานงานการ ป้องกันบรรเทาสาธารณภัยตำบล

4.5 ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม หมายถึง มีการสนับสนุน ทุนการศึกษาให้แก่ผู้ด้อยโอกาส สนับสนุนอาหารเสริม(นม)ให้นักเรียนอย่างเพียงพอ

สนับสนุนอาหารกลางวันแก่นักเรียนอย่างเพียงพอ ส่งเสริมโครงการศาสนาสำหรับประชาชน
จัดงานประเพณีต่างๆ และจัดให้มีงบประมาณด้านประเพณีเหมาะสม

4.6 ด้านส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ หมายถึง การ
ที่จัดเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอย่างเพียงพอ จัดเบี้ยยังชีพคนพิการอย่างเพียงพอ ส่งเสริมเยาวชนด้าน
กีฬา จัดกิจกรรมเกี่ยวกับเด็กทุกปี และส่งเสริมกลุ่มสตรีหมู่บ้าน

4.7 ด้านคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
หมายถึง ส่งเสริมปลูกป่าชุมชน มีการจัดกิจกรรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และจัดให้มีพันธุ์กล้าไม้
อย่างเพียงพอ

4.8 ด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอัน
ดีของท้องถิ่น หมายถึง มีการส่งเสริมประเพณีท้องถิ่นสม่ำเสมอ จัดกิจกรรมส่งเสริมปราชญ์
ชาวบ้าน และมีการอนุรักษ์การเล่นพื้นเมือง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อสนเทศที่ได้จากการวิจัยสามารถนำเสนอเป็นข้อมูลเพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุง
การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์ชัย
จังหวัดหนองคาย ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป