

## สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
บทคัดย่อ .....	ก
Abstract .....	ข
กิตติกรรมประกาศ .....	ค
สารบัญ .....	ง
สารบัญตาราง .....	ช
สารบัญภาพ .....	๗
สารบัญแผนภูมิ .....	๘
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง .....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย .....	3
ขอบเขตของการวิจัย .....	3
กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
1. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหาร.....	7
2. การบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคล.....	10
3. การบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน.....	12
4. การกระจายอำนาจทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542และ แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2545.....	15
5. หลักการจัดการศึกษาและการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	23
6. กระทรวงมหาดไทยกับการเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	27
7.งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
7.1 งานวิจัยในประเทศ .....	28
7.2 งานวิจัยต่างประเทศ .....	33

หัวเรื่อง	หน้า
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	37
การกำหนดประชากร.....	37
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	37
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	39
การจัดทำและการวิเคราะห์ข้อมูล.....	40
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	41
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	42
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล .....	42
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	43
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	43
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน.....	44
ผลการวิเคราะห์ แบบสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อศึกษาปัญหาและข้อเสนอแนะทั่วไป ของกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน .....	116
บทที่ 5 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	119
สรุปผลการวิจัย .....	121
อภิปรายผล .....	122
ข้อเสนอแนะ .....	125
บรรณานุกรม .....	127
ภาคผนวก.....	132
ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	133
ข เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	134
ค หนังสือราชการ .....	149
ง ภาพประกอบการสัมภาษณ์ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน.....	157
ประวัติผู้วิจัย.....	160

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	จำนวนและร้อยละตามตำแหน่งของกรรมการสถานศึกษา..... 43
2	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยรวมและรายด้าน..... 44
3	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการเป็นรายข้อ..... 45
4	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ เป็นรายข้อ..... 46
5	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานด้านการบริหารงานบุคคล... 47
6	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เป็นรายข้อ..... 48
7	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา โดยรวมและรายด้าน..... 50
8	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา เป็นรายข้อ..... 51
9	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา เป็นรายข้อ..... 53
10	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา เป็นรายข้อ..... 55

11	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา เป็นรายข้อ.....	56
12	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้แทนครู โดยรวมและรายด้าน.....	58
13	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้แทนครู เป็นรายข้อ.....	59
14	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้แทนครู เป็นรายข้อ.....	61
15	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้แทนครู เป็นรายข้อ.....	62
16	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้แทนครู เป็นรายข้อ.....	63
17	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้ปกครอง โดยรวมและรายด้าน.....	65
18	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้ปกครอง เป็นรายข้อ.....	66

ตารางที่	หน้า
19 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้ปกครอง เป็นรายชื่อ .....	67
20 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้ปกครอง เป็นรายชื่อ .....	68
21 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนผู้ปกครอง เป็นรายชื่อ.....	69
22 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรชุมชน โดยรวมและรายด้าน.....	71
23 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรชุมชน เป็นรายชื่อ.....	72
24 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรชุมชน เป็นรายชื่อ .....	73
25 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรชุมชน เป็นรายชื่อ.....	74
26 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรชุมชน เป็นรายชื่อ.....	75

ตารางที่

หน้า

27	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมและรายด้าน.....	77
28	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรายชื่อ.....	78
29	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรายชื่อ.....	79
30	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรายชื่อ.....	80
31	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรายชื่อ.....	81
32	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา โดยรวมและรายด้าน.....	83
33	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา เป็นรายชื่อ.....	84
34	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา เป็นรายชื่อ.....	85

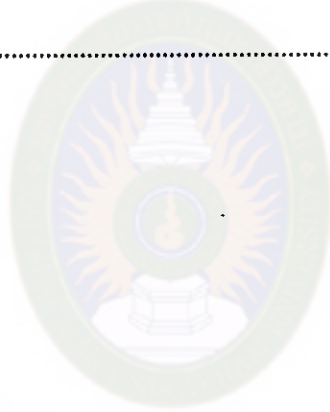


35	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา เป็นรายชื่อ.....	86
36	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา เป็นรายชื่อ.....	87
37	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์การศาสนาโดยรวมและรายด้าน.....	89
38	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์การศาสนาเป็นรายชื่อ.....	90
39	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์การศาสนาเป็นรายชื่อ.....	91
40	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์การศาสนา เป็นรายชื่อ.....	92
41	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์การศาสนา เป็นรายชื่อ.....	93
42	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิโดยรวมและรายด้าน.....	95
43	แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นรายชื่อ.....	96

ตารางที่	หน้า
44 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นรายชื่อ.....	97
45 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นรายชื่อ.....	98
46 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นรายชื่อ.....	99
47 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรเอกชน โดยรวมและรายด้าน.....	101
48 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรเอกชน เป็นรายชื่อ.....	102
49 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรเอกชน เป็นรายชื่อ.....	103
50 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรเอกชน เป็นรายชื่อ.....	104
51 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรเอกชน เป็นรายชื่อ.....	105
52 แสดงการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จำแนกตามตำแหน่งที่แตกต่างกัน.....	108



ตารางที่	หน้า
53 จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะทั่วไปของกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานวิชาการ.....	109
54 จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะทั่วไปของกรรมการสถานศึกษาด้าน การบริหารงบประมาณ.....	111
55 จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะทั่วไปของกรรมการสถานศึกษาด้าน การบริหารบุคคล.....	113
56 จำนวนความถี่ข้อเสนอแนะทั่วไปของกรรมการสถานศึกษาด้าน การบริหารงานทั่วไป.....	114



## สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

- 1 ภาพประกอบการสัมมนา คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน..... 157



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่

หน้า

1	กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	4
---	---------------------------	---



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY