

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัย ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ตามความคิดเห็นของบุคลากร ที่มีขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล และตำแหน่งแตกต่างกัน และเพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดหนองคาย ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย จาก 102 แห่ง จำนวน 306 คน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย โดยการใช้สูตรคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างของ ทาโร ยามาเน่ ได้้องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด จำนวน 82 แห่ง และบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย จำนวน 246 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัย เป็นแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่าเกี่ยวกับปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ (Frequency) ร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard deviation) การทดสอบสมมติฐาน ใช้ t - test และ F - test (One Way ANOVA) การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว และการทดสอบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD โดยกำหนดนัยสำคัญของการทดสอบที่ระดับ .05 ผู้วิจัยจึงขอสรุปผลการวิจัยตามลำดับดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย
2. อภิปรายผล
3. ข้อเสนอแนะ

#### 1. สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย

##### 1.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 246 คน จำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า ส่วนใหญ่ผู้ตอบแบบสอบถามทำงานอยู่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดกลาง จำนวน 141 คน และทำงานอยู่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดเล็ก

จำนวน 105 คน และจำแนกตามตำแหน่ง พบว่า นายกองจัดการบริหารส่วนตำบล จำนวน 82 คน หัวหน้าส่วนโยธา จำนวน 82 คน และพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รับผิดชอบงานโยธา จำนวน 82 คน

## 1.2 ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

1.2.1 ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและรายด้าน มีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการบริหารจัดการ รองลงมา คือ ด้านบุคลากร มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ด้านวัสดุอุปกรณ์ และ ด้านงบประมาณ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน ผลปรากฏดังนี้

1.2.2 ปัญหาการบริหารงานโยธาด้านบุคลากร อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ ไม่มีการสนับสนุนให้บุคลากรมีส่วนร่วมในการจัดทำข้อบังคับของ องค์การบริหารส่วนตำบล รองลงมา คือ จำนวนบุคลากร ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ไม่มีการส่งเสริมให้บุคลากรทำงานเป็นทีม บุคลากรมีความรู้ความสามารถของบุคลากร ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ไม่มีการฝึกอบรมพัฒนาความชำนาญเฉพาะทางด้านที่เกี่ยวข้องกับงานโยธา มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ไม่มีการสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานของบุคลากร ไม่มีการจัดอบรมบุคลากรก่อนให้ปฏิบัติงาน และ ไม่มีการสนับสนุนบุคลากร ศึกษาดูงานด้านโยธา

1.2.3 ปัญหาการบริหารงานโยธาด้านงบประมาณ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ งบประมาณด้านอุปกรณ์และเครื่องมือไม่เพียงพอ รองลงมา คือ ไม่มีการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอกับแผนงานส่วนโยธา งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน การจัดทำงบประมาณด้านโยธาไม่มีความเป็นอิสระตามอำนาจหน้าที่ ไม่มีการจัดลำดับความสำคัญเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ไม่มีการจัดสรรงบประมาณด้านการซ่อมบำรุงอย่างพอเพียง และประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการตรวจรับงานทุกครั้ง

1.2.4 ปัญหาการบริหารงานโยธาด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับมาก 1 ข้อ คือ การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่โปร่งใส และอยู่ในระดับปานกลาง 6 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ การจัดทำทะเบียนคุมพัสดุในการเบิก-จ่ายไม่มีความชัดเจน รองลงมา คือ อุปกรณ์และเครื่องมือไม่อยู่ใน

สภาพพร้อมใช้ ไม่มีการจัดสถานที่ในการเก็บรักษาอุปกรณ์และเครื่องมืออย่างเหมาะสม มีอุปกรณ์และเครื่องมือไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน เครื่องมือในการตรวจรับงานไม่เหมาะสม และ เครื่องมือในการก่อสร้างและซ่อมบำรุงไม่ทันสมัย

1.2.5 ปัญหาการบริหารงานโยธาด้านการบริหารจัดการ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ ไม่มีการกำหนดนโยบายในการบริหารงาน รองลงมา คือ ไม่เปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติงานแสดงความคิดเห็น มีการกำหนดโครงการในการปฏิบัติงาน ไม่มีการสำรวจสภาพปัจจุบันของชุมชนอย่างต่อเนื่อง ไม่มีการประชุมเชิงปฏิบัติการก่อนกำหนดแผนงาน การประมูลงานอย่างไม่โปร่งใส ไม่มีการประเมินแผนงานเป็นประจำ และ ไม่มีการตรวจรับงานในรูปของคณะกรรมการ

1.2 ผลการเปรียบเทียบระดับปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ที่มีขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล และตำแหน่ง แตกต่างกัน

1.2.1 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย จำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวมไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า แตกต่างกัน 3 ด้าน คือ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านการบริหารจัดการ ส่วนด้านวัสดุอุปกรณ์ไม่แตกต่างกัน

1.2.2 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ที่มีตำแหน่งแตกต่างกัน โดยรวม ไม่แตกต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกัน 2 ด้าน คือ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ด้านการบริหารจัดการ และไม่แตกต่างกัน 2 ด้าน คือ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ

1.3 ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย

1.3.1 ควรเพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอกับงานโยธา

1.3.2 ควรมีการอบรมบุคลากรให้มีความรู้เกี่ยวกับงานโยธา เพื่อลดความขัดแย้งในการทำงานของพนักงานในส่วนองค์การบริหารส่วนตำบล

1.3.3 ควรจัดสรรงบประมาณให้สมดุล ไม่จัดให้มีงบประมาณด้านใดด้านหนึ่งมากเกินไป

1.3.4 ควรจัดให้มีเครื่องมือด้านโยธา หรือมีเครื่องมือก่อสร้างให้ทันสมัยแก่องค์การบริหารส่วนตำบล

1.3.5 ผู้บริหารควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจน เช่น การประมาณงาน การตรวจรับงานต้องโปร่งใสตรวจสอบได้

1.3.6 ผู้บริหารไม่ควรเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับใคร ๆ กับผลประโยชน์ในการประมาณงาน การตรวจรับงาน

1.3.7 ควรมีการประชาสัมพันธ์ล่วงหน้า ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับการก่อสร้างและงานโยธาอื่นๆ

## 2. อภิปรายผล

จากผลการวิจัย ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย มีประเด็นที่นำมาอภิปราย ดังนี้

### 2.1 สมมติฐานที่ 1

จากการวิจัยพบว่า ปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย โดยรวมและรายด้าน อยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้อาจเป็นเพราะว่า

1. ด้านบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ยังคงมีจำนวนบุคลากรไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานด้านโยธา การฝึกอบรมพัฒนาความชำนาญเฉพาะทางด้านที่เกี่ยวข้องกับงานโยธา หรือการสนับสนุนบุคลากร ศึกษาดูงานด้านโยธา และการส่งเสริมให้บุคลากรทำงานเป็นทีม ยังไม่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
2. ด้านงบประมาณ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย การจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอกับแผนงานส่วนโยธา เช่นงบประมาณด้านการซ่อมบำรุงงบประมาณด้านอุปกรณ์และเครื่องมือเป็นต้น
3. ด้านวัสดุอุปกรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย มีอุปกรณ์และเครื่องมือไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน ไม่ทันสมัย ไม่อยู่ในสภาพพร้อมใช้ตามสภาพที่ควรจะเป็น
4. การบริหารจัดการ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ขาดการสำรวจสภาพปัจจุบันของชุมชนอย่างต่อเนื่อง ผู้ปฏิบัติงานไม่ได้แสดงความคิดเห็นอย่างอิสระ ไม่มีการประชุมเชิงปฏิบัติการก่อนกำหนดแผนงาน

ผลการวิจัยสอดคล้องกับ อัจฉรา ปฐวีกิจจานุกูล (2547 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัย พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับ โยธิน ไชยโยสิทธิ์ (2547 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การบริหารงานด้านการซ่อมบำรุงทางหลวงชนบทของเทศบาลในเขตจังหวัด กาฬสินธุ์ ผลการวิจัย พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับ พรชัย รินทริก (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อ ปัญหาการบริหารงานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัย พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

## 2.2 สมมติฐานที่ 2

บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย ที่มีขนาดองค์การบริหาร ส่วนตำบล และตำแหน่งแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหาร ส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย แตกต่างกัน ผลการวิจัยมีดังนี้

ผลการวิจัยจำแนกตามขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล มีระดับปัญหาการบริหารงานโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย โดยรวมไม่แตกต่างกัน ทางสถิติที่ระดับ .05

ผลการวิจัยที่พบอาจเป็นเพราะว่า

1. ผู้ปฏิบัติงานโยธาในองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติงานตามระเบียบ เดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระเบียบเกี่ยวกับการก่อสร้างการควบคุมงานและการตรวจรับงาน
2. จังหวัดหนองคายมีลักษณะภูมิประเทศที่เหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน สภาพ การปฏิบัติงานโยธามีความยาก-ง่าย ที่มีลักษณะคล้ายกัน
3. แต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลจัดสรรงบประมาณด้านงานโยธาที่คล้ายกัน คือ เน้นในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่มีแบบแปลนที่คล้ายกัน

ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้ปัญหาการบริหารงานโยธาของจังหวัดหนองคาย ไม่แตกต่างกัน

## 3. ข้อเสนอแนะ

### 3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

#### 3.1.1 ควรสนับสนุนให้บุคลากรทำงานเป็นทีม

3.1.2 ควรให้บุคลากร โยธามีส่วนร่วมในการจัดทำข้อบังคับขององค์การบริหาร ส่วนตำบล โดยเฉพาะข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับงาน โยธา

3.1.3 ควรจัดสรรงบประมาณด้านอุปกรณ์และเครื่องมือให้เพียงพอรวมถึง งบประมาณด้านการซ่อมบำรุงงาน โครงสร้างพื้นฐาน

3.1.4 ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่มีตัวแทนประชาชนหรือ ตัวแทนองค์กรภายนอก

3.1.5 การจัดทำทะเบียนคุมพัสดุในการเบิก-จ่ายควรมีความชัดเจนละเอียด

3.1.6 ควรเปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติงานได้แสดงความคิดเห็นในการบริหารจัดการ

3.1.7 ผู้บริหารควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจนเพื่อจะได้ปฏิบัติงานได้สะดวกและ ถูกต้อง

3.1.8 ควรเพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอกับงาน โยธา

3.1.9 ควรมีการอบรมบุคลากรให้มีความรู้เกี่ยวกับงาน โยธา เพื่อลดความขัดแย้ง ในการทำงานของพนักงานในส่วนองค์การบริหารส่วนตำบล

3.1.10 ควรจัดสรรงบประมาณให้สมดุล ไม่จัดให้มีงบประมาณด้านใดด้านหนึ่ง มากเกินไป

### 3.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทำวิจัยครั้งต่อไป

ควรทำการวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงาน โยธาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย

RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY