

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจ การปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัด กาฬสินธุ์ ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัยตามลำดับ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของการวิจัย
2. สมมติฐานของการวิจัย
3. วิธีดำเนินการวิจัย
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สรุปผลการวิจัย
6. อภิปรายผล
7. ข้อเสนอแนะ

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อเปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล และจำนวนประชากรในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์

### สมมติฐานของการวิจัย

1. องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ มีการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในระดับปานกลาง
2. องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีรายได้ต่างกัน มีผลต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่างกัน
3. องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีจำนวนประชากรต่างกัน การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่างกัน

### วิธีการดำเนินการวิจัย

1. ประชากร ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดให้ นายกองดีการบริหารส่วนตำบล รองนายกองดีการบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 500 คน เป็นประชากรในการวิจัย
2. กลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยได้มาจากการสุ่มกลุ่มตัวอย่างจากนายกองดีการบริหารส่วนตำบล รองนายกองดีการบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยวิธีการหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง เพื่อเป็นตัวแทนของประชากร ตามสูตรของ ยามาเน (Yamane) จำนวน 222 คน โดยผู้วิจัยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้น แล้วจึงดำเนินการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย โดยจะเลือกสุ่มกลุ่มตัวอย่างจากประชากรที่ได้รับการสุ่มตามรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ประชากร และตำแหน่ง ทั้งหมดรวม 222 คน เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ มากกว่า 8,000,000 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 113 แห่ง ส่วนประชากร จำนวนประชากร พบว่าส่วนใหญ่มี จำนวน 5,001 - 8,000 คน จำนวน 56 แห่ง
3. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นแบบสอบถามมี 1 ฉบับ แบ่งออกเป็น 3 ส่วนดังนี้
  - ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับสภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบสำรวจรายการ (Check - list) จำนวน 2 ข้อ
  - ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามระดับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัด

ภาพสินธุ์ ลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า(Rating Scale) 5 ระดับ ประกอบด้วย ระดับ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด จำนวน 42 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบปลายเปิด (Open ended Question) จำนวน 6 ข้อ

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้นำข้อมูลจากแบบสอบถามที่ได้มาทั้งหมด 222 ชุด โดยนำมาจัดหมวดหมู่ และบันทึกคะแนนแต่ละข้อแต่ละคนในแบบรหัส นำไปวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป สถิติที่ใช้ในการนำเสนอข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งพิสัยสมมติฐาน ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานทั่วไป บรรยายคุณสมบัติกลุ่มตัวอย่าง สถิติที่ใช้ ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ
2. วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัย ข้อ 1 เพื่อศึกษาการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ สถิติที่ใช้ ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน
3. การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยข้อ 2 ทดสอบเปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีรายได้ ใช้สถิติ  $t$ -test ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05 ส่วนการเปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ระหว่าง จำนวนประชากร และตำแหน่ง ใช้การวิเคราะห์แปรปรวนทางเดียว (One - Way ANOVA) กรณีพบความแตกต่างกันระหว่างค่าเฉลี่ยมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 จะทำการทดสอบรายคู่โดยใช้วิธีของ LSD
4. การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัย ข้อ 3 ประมวลข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์โดยนำมาวิเคราะห์เนื้อหาเรียงลำดับความถี่แล้วนำเสนอด้วยการพรรณนาความ

## สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัย พบว่า

1. ผลการศึกษาคือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์

จากการศึกษาพบว่า การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 4 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นตามลำดับ และ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน คือ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน ภาษีค่าธรรมเนียม และการท่องเที่ยว และด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

2. ผลการศึกษาริเริ่มเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีรายได้ ประชากร ตามความคิดเห็นของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 เปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามรายได้ ระหว่างรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต่ำกว่า 8,000,000 ล้านบาท กับรายได้มากกว่า 8,000,000 ล้านบาทขึ้นไป โดยรวม พบว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 2 ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่วนด้าน

โครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว พบความแตกต่างอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2.2 เปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม จำนวนประชากร ระหว่าง จำนวนประชากร 2,000 - 5,000 คน 5,001 - 8,000 คน และ มากกว่า 8,001 คน ขึ้นไป โดยรวม พบว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีความ คิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างไม่มี นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทาง สถิติที่ระดับ .05 1 ด้าน คือ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่วนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการบริหารจัดการและ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และ การรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว พบความแตกต่างอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2.3 เปรียบเทียบการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตาม ตำแหน่ง ระหว่าง ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวม พบว่า ตำแหน่งที่แตกต่างกันนี้ มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างไม่มี นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทาง สถิติที่ระดับ .05 2 ด้าน คือ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และ การรักษาความสงบ เรียบร้อย และ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่วนด้าน โครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชย กรรม และการท่องเที่ยว พบความแตกต่างอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. สรุปข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจ การปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัด กาฬสินธุ์ โดยสรุป ดังนี้

จากการศึกษาพบว่า การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครอง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ มี ข้อเสนอแนะ ดังนี้

ด้าน โครงสร้างพื้นฐาน พบว่า รัฐควรมีการเพิ่มงบประมาณในด้านโครงสร้าง พื้นฐาน เพื่อก่อสร้างถนนที่ได้มาตรฐาน และเพิ่มงบประมาณในการซ่อมแซมถนน ควรมี การโอน หรือสนับสนุนงบประมาณในการดูแลระบบคลองชลประทานให้ใช้ได้เสมอ และ ทัวถึง และรัฐควรมีการสร้างระบบประปาหรือสนับสนุนงบประมาณในการจัดสร้างที่ได้มาตรฐาน ครบทุกหมู่บ้าน

ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต พบว่า รัฐควรสนับสนุนบุคลากรทางด้าน สาธารณสุข เครื่องมือในการให้บริการ เพื่อองค์การบริหารส่วนตำบล ได้จัดการทางด้าน สาธารณสุขเพื่อบริการประชาชน เช่น จัดบริการตรวจสุขภาพเคลื่อนที่ รัฐควรจัดสรร งบประมาณช่วยเหลือ สงเคราะห์คนชรา และคนด้อยโอกาส ให้มากขึ้น และรัฐควรจัดหา ตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร หรือสินค้าชุมชน

ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย พบว่า ภาครัฐ ควรปรับปรุงกฎหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีความคล่องตัวในการ ดำเนินงาน เช่น การจัดระเบียบชุมชน การรักษาความสงบเรียบร้อย

ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว พบว่า รัฐควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดหาวิทยากรให้ความรู้ในการบริหารจัดการการท่องเที่ยว ของท้องถิ่น

ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พบว่า รัฐควรสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการร่วมในการบริหารจัดการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม โดยมีกรร่วมในการพัฒนาร่วมกัน

## อภิปรายผล

จากผลการวิจัย การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยอภิปรายผลตามข้อสรุป ดังนี้

1. ระดับการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 4 ด้าน คือ ด้าน การส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามลำดับ และอยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน คือ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว และด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ตามที่ผลการวิจัยออกมาเช่นนี้ อาจสืบเนื่องมาจากการศึกษาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต เป็นภารกิจที่ครอบคลุมความต้องการของประชาชนอย่างกว้าง เช่น การส่งเสริมอาชีพ การสังคมสงเคราะห์ กีฬาและนันทนาการ การศึกษา การสาธารณสุข และที่อยู่อาศัย ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลต้องพิจารณาให้ความสำคัญก่อนด้านอื่นๆ ประกอบกับจังหวัดกาฬสินธุ์เป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ และแหล่งท่องเที่ยวสำคัญๆ ที่กระจายตามสภาพพื้นที่ที่หลากหลาย ๆ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่รับผิดชอบต้องให้ความสำคัญสนับสนุนงบประมาณปรับปรุงสถานที่ต่าง ๆ ให้สวยงาม นอกจากนี้การสาธารณสุขเกี่ยวกับการควบคุมและระวังโรคติดต่อในพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ยังเป็นพื้นที่เสี่ยง ดังเช่นที่ผ่านพบ โรคอีโงและโรคไข้หวัดนกระบาดในพื้นที่ จึงทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณในด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต และมีการดำเนินการกิจด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตมากกว่าด้านอื่น

ผลการวิจัยดังกล่าว ได้สอดคล้องกับ ผลการวิจัยของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี (2548) ซึ่งได้ดำเนินการประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่าจังหวัดกาฬสินธุ์ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตมากที่สุด

สอดคล้องกับงานวิจัยของ สัมฤทธิ์ สุขสงค์ (2545 : บทคัดย่อ) ซึ่งได้ทำการวิจัยเรื่องประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาของถาวร

บริหารส่วนตำบลจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่าด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อมีการดำเนินงานมากกว่าด้านอื่น ซึ่งเป็นด้านที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่าย โอนด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ส่วนระดับของการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจพบว่าอยู่ในระดับมากนั้น อาจสืบเนื่องมาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์มีปัจจัยในการบริหารซึ่งได้แก่ งบประมาณซึ่งทางสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาครัฐให้เป็นประจำ ประกอบกับงบประมาณจัดสรรจากเงินภาษีต่าง ๆ ซึ่งเพียงพอจึงตอบสนองในการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจได้มาก

2. การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามรายได้ระหว่างรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต่ำกว่า 8,000,000 ล้านบาท กับ รายได้มากกว่า 8,000,000 ล้านบาทขึ้นไป โดยรวม พบว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 2 ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการและการกอบกู้รักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่วนด้าน โครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และ การรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว พบความแตกต่างอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 แต่เมื่อมองในภาพรวมนั้น ไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อาจสืบเนื่องมาจากรัฐบาลได้มีการกระจายอำนาจในด้านงบประมาณในการบริหารจัดการพื้นที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะเป็นด้าน โครงสร้างพื้นฐาน หรือการพัฒนาคุณภาพชีวิต และด้านอื่น ๆ แก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ ต่ำกว่า 8,000,000 ล้านบาท กับ รายได้ มากกว่า 8,000,000 ล้านบาทขึ้นไป ในสัดส่วนตามประชากรในพื้นที่ เป็นสัดส่วนและเหมาะสมกับจำนวนประชากรในแต่ละตำบลอย่างเพียงพอ กล่าวคือถ้าประชากรมากก็อาจได้รับการจัดสรรในเรื่องงบประมาณต่าง ๆ มากขึ้นด้วย เพื่อความเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะด้านต่าง ๆ อย่างทั่วถึง องค์การบริหารส่วนตำบลจึงสามารถบริหารงบประมาณด้านต่าง ได้อย่างเหมาะสมได้ตามสภาพขนาดพื้นที่รับผิดชอบของตนเอง



ผลการวิจัยได้สอดคล้องกับงานวิจัยของ อธิสรณ์ อินทร์ตรา (2542 : บทคัดย่อ) ซึ่งได้วิจัยเรื่องการประเมินผลนโยบายกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ศึกษาเฉพาะกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ผลการวิจัยพบว่าประชาชนมีความเห็นต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นไม่แตกต่างกัน

3. การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ จำแนกตามจำนวนประชากร ระหว่าง จำนวนประชากร 2,000 - 5,000 คน 5,001 - 8,000 คน และมากกว่า 8,001 คน ขึ้นไป โดยรวม พบว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 1 ด้าน คือ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่วนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว พบความแตกต่างอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ทั้งนี้อาจสืบเนื่องมาจากจัดสรรงบประมาณตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้ใช้ฐานประชากรในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วนั้นเป็นเกณฑ์ในการจัดสรรรายได้ในปีงบประมาณถัดไป จึงทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างพอเพียงตามจำนวนประชากร แม้ รัฐบาลได้มีการ จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาตามแผนการกระจายอำนาจในด้านต่าง ๆ ตามจำนวนประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถดำเนินงาน พัฒนาท้องถิ่น ได้เป็นที่พึงพอใจของประชาชน

### ข้อเสนอแนะ

#### 1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

ในการวิจัยเรื่องการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยได้ข้อเสนอแนะบางประการอันอาจเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

1.1 ในการดำเนินงานตามนโยบายกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะผู้ปฏิบัติสามารถกำหนดลำดับความสำคัญของนโยบายด้านต่าง ๆ โดยอาจเทียบเคียงตามผลการวิจัยนี้ได้ เนื่องจากผ่านการดำเนินการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพแล้ว ทั้งนี้ควรเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย

1.2 การกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลในแต่ละแห่งควรดูทิศทางของการกระจายอำนาจที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ตนเองรับผิดชอบอยู่ว่าได้รับถ่ายโอนภารกิจเรื่องใด หรือมีเรื่องใดเป็นสิ่งที่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาของประเทศโดยรวม

1.3 ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรศึกษาความต้องการของท้องถิ่นและความพร้อมก่อนจะสามารถดำเนินงานในนโยบายที่จะกระจายอำนาจนั้น ได้มีประสิทธิภาพหรือไม่ หรือนอกจากจะกระจายในรูปแบบเงินงบประมาณแล้วอาจกระจายในด้านบุคลากรมาช่วยเหลือท้องถิ่นด้วยก็ได้

1.4 ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระหว่างดำเนินการกระจายอำนาจที่ยังไม่เสร็จและภายหลังจากกระจายอำนาจเสร็จแล้ว เพื่อนำผลประเมินไปศึกษาผลสำเร็จและความคุ้มค่าต่อไป

## 2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการวิจัยผลการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 ควรมีการศึกษาการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว ขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.3 ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามกระบวนการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดกาฬสินธุ์