

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

การปกครองท้องถิ่นของไทยเริ่มครั้งแรกในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ได้ทรงวางรากฐานการบริหารราชการแผ่นดินใหม่ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยในส่วนกลางได้มีการจัดโครงสร้างการบริหารตามหน้าที่ในรูปกระทรวงแทนการจัดตามพื้นที่ดังที่เป็นมาแต่โบราณ ในส่วนภูมิภาคได้ปรับปรุงกลไกการบริหารราชการภูมิภาคใหม่ให้สามารถกระชับอำนาจการปกครองสู่ศูนย์กลางและแผ่ขยายพระราชอำนาจของส่วนกลางครอบคลุมหัวเมืองและประเทศราชได้อย่างจริงจัง โดยนำเอาระบบ “เทศาภิบาล” มาใช้ อันเป็นรากฐานสำคัญของการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในทุกวันนี้ มีการแต่งตั้งคนจากส่วนกลางไปดำรงตำแหน่งยังหัวเมืองต่าง ๆ และจัดโครงสร้างการบริหารในรูป “มณฑล” นอกจากนี้ยังได้ทรงริเริ่มให้คนในท้องถิ่นได้ร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นในรูป “สุขาภิบาล” ขึ้นในเขตราชธานี (กรุงเทพฯ) ก่อนที่จะขยายไปยังหัวเมือง ทั้งได้ทรงจัดการ “การปกครองท้องถิ่น” ใหม่ในระดับตำบล หมู่บ้าน

การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในสมัยรัชกาลที่ 5 มีการปฏิรูปทั้งในแง่โครงสร้างระบบการบริหารงานในกิจการต่าง ๆ ของรัฐเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจหน้าที่และความสัมพันธ์ทางอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินครั้งใหญ่ และอาจกล่าวได้ว่าเป็นครั้งแรกและครั้งเดียว นับแต่รัชกาลที่ 5 จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้การปฏิรูปที่เกิดขึ้นก็เพื่อ การรักษาเอกราชและความมั่นคง นับเป็นการวางรากฐานสำคัญของการจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินในระยะต่อมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่เน้นการรวมอำนาจสู่ศูนย์กลาง (โกวิท วัฒนกุล, 2543 : 78)

การปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะเป็นการปกครองในระดับพื้นฐานทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง และเป็นการใช้อำนาจในการจัดสรรทรัพยากรในระดับท้องถิ่นและการดูแลแก้ไขระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลมาจากการกระจายอำนาจการปกครองของรัฐ

ถ้ารัฐบาลกลางมอบอำนาจให้ท้องถิ่นในการปกครองของตน องค์กรส่วนท้องถิ่นก็จะสามารถจัดบริการสาธารณะให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้ดีกว่าการจัดบริการโดยส่วนกลาง ซึ่งการกระจายอำนาจปกครองเป็นวิธีการหนึ่งในการจัดการปกครองประเทศที่รัฐมอบอำนาจการปกครองบางส่วนให้กับองค์กรอื่นนอกจากองค์กรของส่วนกลาง เพื่อจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างโดยให้มีความเป็นอิสระในการดำเนินการและไม่อยู่ในการบังคับบัญชาของส่วนกลาง แต่จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของส่วนกลาง (โกวิทย์ พวงงาม. 2543 : 23-24)

การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเห็นได้ว่าการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองตนเองอย่างอิสระของประชาชนในท้องถิ่น สมาชิกสภาและผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง การบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่อยู่ในเขตพื้นที่หรือนอกเขต การจัดการศึกษาอบรมหรือฝึกอาชีพ ตามความเหมาะสมและความต้องการของท้องถิ่น ตลอดจนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมกับรัฐบาลในการจัดการศึกษา อบรม หรือร่วมในการจัดระบบบริการสาธารณะ การจัดสัดส่วนภาษีอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ซึ่งการปกครองท้องถิ่นแบ่งรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 5 รูปแบบ ได้แก่ องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร โดยแต่ละรูปแบบจะมีการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน และให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ซึ่งประชาชนอาจมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรูปแบบนั้น ๆ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2545 : 10)

เมื่อพิจารณาถึงบทบาทหน้าที่การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 (2546 : 11) มาตรา 50 ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จะเห็นว่าหน่วยงานทั้งภาคราชการและภาคเอกชน ไม่ว่าจะเป็นบุคลากรของราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่ของเทศบาล โดยเฉพาะสมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการชุมชนในแต่ละชุมชน ซึ่งถือว่าเป็นตัวจักรสำคัญของการพัฒนาการเมืองการปกครองท้องถิ่น หากสมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล

และคณะกรรมการชุมชน มีความรู้ความเข้าใจในโครงสร้างหน้าที่บทบาทของเทศบาล เป็นอย่างดีจะส่งผลให้นโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาลบรรลุเป้าหมายประสบผลสำเร็จ ทำให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นและความผาสุกแก่ประชาชนในทางตรงกันข้าม ถ้าสมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการชุมชนขาดความรู้ความเข้าใจดังกล่าวก็จะเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่น

ตามบทบาทหน้าที่ของเทศบาลมีหน้าที่ที่ต้องทำในเขตเทศบาลครอบคลุมหลายด้าน การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ของเทศบาล จึงมีความเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างใกล้ชิด เพราะหน้าที่ของเทศบาลต้องให้บริการประชาชนตั้งแต่เกิดจนตาย ทั้งในเรื่องงานการทะเบียนราษฎร การสาธารณสุข โภก การศึกษา การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งนับว่าเป็นภาระหน้าที่ที่ใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นมาก (เทศบาลเมืองมหาสารคาม. 2548 : 10)

คณะกรรมการชุมชนซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละชุมชนเป็นผู้ที่ใกล้ชิดกับประชาชน จะเป็นตัวจักรสำคัญที่จะทราบถึงความต้องการของประชาชน และทราบถึงปัญหาของประชาชนเป็นอย่างดีว่าประชาชนเกิดปัญหาด้านใดบ้างและมีความต้องการในด้านใดบ้าง ประชาชนสามารถกล่าวถึงความต้องการโดยผ่านคณะกรรมการชุมชน เพื่อที่จะประสานงานให้กับเทศบาลได้ทราบถึงปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยเทศบาลเมืองมหาสารคามสามารถแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างถูกต้องตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการชุมชนสามารถเป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละชุมชนเป็นอย่างดี

ที่ผ่านมามีผู้วิจัยเกี่ยวกับเทศบาลเมืองมหาสารคาม พบว่า มีปัญหาด้านการจัดเก็บข้อมูลเพื่อการพัฒนาที่ไม่ครอบคลุมและการให้บริการประชาชนก็มีความล่าช้า และมีรายจ่ายประจํามากกว่ารายจ่ายเพื่อการลงทุน ส่วนการเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบททำให้รับภาระด้านการบริการพื้นฐานที่ไม่พร้อม ซึ่งผลต่อการลงทุนจากภายนอกทำให้มีผลต่อรายรับ และยังพบว่าปัจจัยที่ทำให้เกิดการขยายเขตเทศบาลคือ การมีหน่วยงานราชการมาตั้งในพื้นที่

เทศบาล (ทวีศิลป์ สืบวัฒนะ และสนธิ จรอนันต์. 2538 : 80 ; อ้างใน วรเทพ เชื้อเจ็ดองค์. 2545 : 44)

ผู้วิจัยในฐานะเป็นพนักงานเทศบาลเมืองมหาสารคาม ซึ่งมีบทบาทหน้าที่การดำเนินงานด้านการให้บริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล มีความสนใจศึกษาการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนว่า มีการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ในระดับใด ซึ่งผลจากการศึกษานี้จะไปเป็นข้อมูลให้หน่วยงานของเทศบาลนำไปใช้ในการวางแผนการดำเนินงานของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชน
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชนที่มี เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ แตกต่างกันต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการชุมชนต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม

สมมติฐานของการวิจัย

1. การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคามอยู่ในระดับปานกลาง
2. เพศ ระดับการศึกษา อาชีพ ของคณะกรรมการชุมชนที่มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคามแตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยไว้ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากร (Population) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ คณะกรรมการชุมชน ในเขตเทศบาลเมืองมหาสารคาม จำนวน 330 คน

1.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) มาจากคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองมหาสารคาม โดยคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่าง (Simple size) โดยวิธีการคำนวณตามสูตรของ ยามานะ

2. ระยะเวลา

ระยะเวลาในการดำเนินการวิจัยครั้งนี้ ระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2549 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2550

3. ตัวแปร

3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent variables) คือ คุณลักษณะของคณะกรรมการชุมชน ได้แก่

3.1.1 เพศ

3.1.2 ระดับการศึกษา

3.1.3 อาชีพ

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent variables) ได้แก่ ระดับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของคณะกรรมการชุมชน

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. เทศบาลเมือง หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามที่ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546

2. คณะผู้บริหารเทศบาล หมายถึง นายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้ง และรองนายกเทศมนตรีอีก 3 คน ที่มาจากนายกเทศมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งบุคคลที่ไม่ใช่สมาชิกสภาเทศบาล ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม

3. คณะกรรมการชุมชน หมายถึง คณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 30 ชุมชน ๆ ละ 11 คน รวมเป็น 330 คน

4. สมาชิกสภาเทศบาล หมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

5. พนักงานเทศบาล หมายถึง เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองมหาสารคามที่ปฏิบัติงานอันเป็นภารกิจสำนักงานหรือนอกสำนักงาน

6. การดำเนินงาน หมายถึง การดำเนินงานของเทศบาลเมืองมหาสารคามตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546

7. ด้านรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามดำเนินการจัดเจ้าหน้าที่อยู่เวรยามประจำสำนักงานในวันเสาร์ – อาทิตย์ และเวลากลางคืนเพื่อรับแจ้งเหตุ การแจ้งเหตุสามารถติดต่อได้สะดวก รวดเร็ว มีเจ้าหน้าที่รับแจ้งเหตุตลอด 24 ชั่วโมง

8. ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามดำเนินการจัดให้มีการซ่อมบำรุง รักษา ถนนหนทาง เพื่อให้การสัญจรสะดวก มีถนนหนทางที่สามารถสัญจรไปมาทุกตรอก / ซอย และการรักษาแหล่งน้ำโดยมีการบำบัดน้ำเสียของแหล่งน้ำให้ใสสะอาดอยู่เสมอ และกำจัดวัชพืชในแหล่งน้ำเพื่อให้หน้าใสสะอาดเป็นประจำ

9. ด้านการรักษาความสะอาดถนนหรือทางเดิน และสาธารณสุขรวมทั้งการจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามได้ดำเนินการคือ อังกฤษมีจำนวนพอเพียงและแยกขยะเปียก ขยะแห้ง จัดให้มี สถานที่กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ทางเดินและถนนสะอาดไม่มีสิ่งปฏิกูล การเก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยถูกสุขลักษณะ

10. ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามดำเนินการโดยจัดให้มีโครงการป้องกันโรคติดต่อ การให้ความรู้และการประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ จัดให้มีบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่ในแต่ละชุมชนเพื่อให้ความรู้ในการป้องกันโรคติดต่อ เจ้าหน้าที่มีความรู้ในด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ

11. ด้านการจัดให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง หมายถึง อุปกรณ์ วัสดุเคมีสำหรับดับเพลิงครบถ้วนเพียงพอและมีประสิทธิภาพในการดับเพลิง รถดับเพลิงมีจำนวนเพียงพอในการดับเพลิง น้ำที่ใช้ในการดับเพลิงมีจำนวนมากพอที่จะดับเพลิง

12. ด้านการบริการให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามมีสถานศึกษา โรงเรียนในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคามหลายแห่งมีการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดการศึกษาในท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับการศึกษามากที่สุด จัดให้มีศูนย์การศึกษาในชุมชน

13. ด้านส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามได้จัดให้มีโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ การจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้ผู้สูงอายุและผู้พิการ ส่งเสริมอาชีพในการพัฒนาฝีมือให้กับสตรีที่ว่างงาน จัดการศึกษาให้กับเด็ก และเยาวชนอย่างทั่วถึงภายในท้องถิ่น

14. ด้านการบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น สินค้า OTOP เป็นต้น จัดกิจกรรมต่าง ๆ ในวันสำคัญทางศาสนา จัดให้มีกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ประเพณีเป็นประจำทุกปี จัดให้มีโครงการพัฒนาความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อนำไปประกอบอาชีพในครัวเรือน

15. ด้านการจัดการให้มีโรงฆ่าสัตว์ หมายถึง สถานที่ที่กำหนดให้ทำการฆ่าสัตว์ โดยตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสม โรงฆ่าสัตว์ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐานที่กำหนด ไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญหรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น โรงฆ่าสัตว์มีการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่เหมาะสม โดยเฉพาะห้องน้ำ ห้องส้วม เป็นสัดส่วน

16. ด้านการจัดให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้ หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามดำเนินการจัดให้มีศูนย์บริการสาธารณสุขภายในชุมชน สถานที่ตั้งของศูนย์บริการสาธารณสุขเหมาะสม อาคาร สถานที่ สะอาด ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐาน มีการซ่อม บำรุง รักษา อาคารสถานที่ของศูนย์บริการสาธารณสุขชุมชน เมื่อชำรุดทรุดโทรม

17. ด้านการจัดให้มีการบำรุงทางระบายน้ำ หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคามจัดให้มีท่อระบายน้ำสาธารณะในเขตเทศบาลเมืองเพียงพอสามารถระบายน้ำได้ดี มีการซ่อม บำรุง รักษา ท่อระบายน้ำเมื่อชำรุด จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสีย สามารถปรับปรุงน้ำเสียให้มีคุณภาพในคูคลอง แม่น้ำ จัดให้มีระบบระบายน้ำที่ดี

18. ด้านการจัดให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น หมายถึง เทศบาลเมืองมหาสารคาม จัดให้มีสถานธนาถนูปาลหรือโรงรับจำนำ สถานที่ตั้งของโรงรับจำนำอยู่ในทำเลที่เหมาะสม อาคาร สถานที่ของโรงรับจำนำ สะอาด ถูกสุขลักษณะ สามารถบริการประชาชนในด้านการให้สินเชื่อได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำสุด

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ข้อเสนอที่ได้จากการวิจัยจะเป็นข้อมูล ดังนี้
 - 1.1 เป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนาการดำเนินงานของเทศบาลต่อไป
 - 1.2 เป็นข้อมูลในการพัฒนาการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลให้ครอบคลุมทุกด้าน
2. เป็นแนวทางในการดำเนินงานการวิจัยด้านอื่น ๆ ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY