

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
บทคัดย่อ	ก
Abstract	ก
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ข
สารบัญตาราง	ฅ
สารบัญแผนภูมิ	ง
บทที่ 1 บทนำ	1
ภูมิหลัง	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	5
สมมุติฐานการวิจัย	5
ขอบเขตการวิจัย	5
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	9
การปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546	16
พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545	26
นโยบายการจัดการศึกษาในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ 15 ปี (2545 - 2559)	32
หลักการและวิธีการจัดการศึกษาท้องถิ่น	34
การบริหารการศึกษาเทศบาลและเมืองพัทยา	38
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร	47
แนวคิดเกี่ยวกับปัญหา	52

หัวเรื่อง	หน้า
แนวคิดในการบริหารการศึกษา	57
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	65
งานวิจัยในประเทศ.....	65
งานวิจัยต่างประเทศ	68
กรอบแนวคิดในการวิจัย	71
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา	72
ประชากร.....	72
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล	73
การเก็บรวบรวมข้อมูล	74
การวิเคราะห์ข้อมูล	74
ระยะเวลาในการวิจัย.....	75
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	75
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	77
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	77
ลำดับขั้นในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	78
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	78
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	103
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	103
สรุปผลการวิจัย	104
อภิปรายผล	106
ข้อเสนอแนะ	109
บรรณานุกรม	111
ภาคผนวก	118
ภาคผนวก ก เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล	119
ภาคผนวก ข ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือวิจัย.....	127

หัวข้อเรื่อง	หน้า
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์	131
ประวัติผู้วิจัย	146



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	หน้าที่ของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 21
2	หน้าที่ของเทศบาลเมืองตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 22
3	หน้าที่ของเทศบาลนครตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 22
4	จำนวนพนักงานครูเทศบาล โรงเรียนเทศบาลในสังกัดเทศบาล เมืองมหาสารคาม 72
5	จำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม 79
6	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน 6 ด้าน 82
7	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้าน การบริหารงานวิชาการ โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ 83
8	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้านการบริหารงานด้านงานบุคลากร โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ 84
9	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้านการบริหารงานกิจการนักเรียน โดยรวมและจำแนกเป็นรายข้อ 85

ตารางที่	หน้า
10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้านการบริหารงานธุรการ/การเงิน และพัสดุ โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ ..	86
11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้านการบริหารงานอาคารสถานที่ โดยรวมและจำแนกเป็นรายชื่อ	87
12 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ด้านการบริหารงานความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน โดยรวม และจำแนกเป็นรายชื่อ	88
13 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามที่มีอายุ แตกต่างกัน	90
14 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ที่มีอายุแตกต่างกัน โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน	91
15 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ที่มีระดับการศึกษา แตกต่างกัน	93

ตารางที่	หน้า
16 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน โดยรวม และจำแนกเป็นรายด้าน	94
17 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ที่มีประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน	96
18 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของพนักงานครูของสถานศึกษาในสังกัด เทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคามต่อระดับปัญหาการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ที่มี ประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน โดยรวม และจำแนกเป็นรายด้าน	97
19 จำนวนความถี่ของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหาร สถานศึกษาในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ตามความคิดเห็นของพนักงานครูเทศบาลในสังกัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม	99

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
1 โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการจัดการศึกษาท้องถิ่น	41
2 โครงสร้างและการแบ่งส่วนการบริหารของเทศบาล	45
3 โครงสร้างกองการศึกษาเทศบาลเมืองมหาสารคาม	46
4 กรอบแนวคิดในการวิจัย	71
5 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม แยกตามอายุ	80
6 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม แยกตามระดับการศึกษา	80
7 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม แยกตามประเภทการทำงาน	81