

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัย เรื่อง “การศึกษาการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน อำเภออมลาคาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์” ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องครอบคลุมเนื้อหาในประเด็นดังต่อไปนี้คือ

1. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม
2. แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรชุมชน
3. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน
4. ข้อมูลพื้นฐานของอำเภออมลาคาไสย
5. การสนทนากลุ่ม
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
7. กรอบแนวคิดในการวิจัย

#### 1. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

บุญเพรง บ้านบางพูน (2527 : 91) ได้ให้ทัศนะเกี่ยวกับปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้ดังนี้

1) มองในแง่คัดค้านงานพัฒนาที่ยังทำก็ยังไม่สร้างตัวกลไกการพัฒนาของชนชั้นกลางเอง โดยชาวบ้านไม่มีส่วนร่วม คือ ทำโครงการเพื่อสนองความต้องการของพวกเขาทำงานพัฒนาเอง ยังทำสถาบันการพัฒนายิ่งเติบโต

2) มองในแง่ที่เป็นแนวคิด หรืออุดมการณ์ใหม่ในการพัฒนา อันเนื่องมาจากงานพัฒนาที่ทำกันอยู่ยังมีปัญหา ปัญหาที่ว่า คือ ใช้วิธีการแบบสั่งการจากข้างบนลงสู่ข้างล่าง ซึ่งแบบนี้ให้ผลทางลบมากกว่า

3) มองในแง่กระบวนการในการวิเคราะห์ และเปลี่ยนแปลงสังคมทั้งระบบ คือ มองว่าในสังคมที่มีผู้มีอำนาจกับไร้อำนาจนี้ การมีส่วนร่วมจะเกิดขึ้นไม่ได้เพราะการมีส่วนร่วมที่สำคัญที่สุดคือ การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ดังนั้น การมีส่วนร่วมจึงเป็นกระบวนการในการร่วมกันตั้งแต่การวิเคราะห์ตีความ กระทั่งกำหนดทิศทางของสังคม

ความต้องการที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนามีมาแต่โบราณ ตั้งแต่มนุษย์อยู่ร่วมกันหรือเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นพร้อม ๆ กับที่มีการอยู่ร่วมกันของมนุษยชาติ จะแตกต่างกันก็เฉพาะรูปแบบและวิธีการเท่านั้น การเข้าร่วมพัฒนาอาจทำโดยสมัครใจ โดยการบังคับ โดยความจำเป็น หรืออาจเกิดจากการชักนำของผู้นำชุมชน ข้าราชการผู้มีอำนาจหน้าที่ แม้กระทั่งรัฐบาลหรือองค์กรเอกชน อาจกระทำในกรอบนโยบายที่กำหนดหรือทำตามความจำเป็นที่ผู้ร่วมในชุมชนต้องช่วยกันเพื่อความอยู่รอดและเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาชนบท โดยเฉพาะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 แนวคิดนี้มาจากการวางนโยบายแนวใหม่ ซึ่งเน้นที่การพัฒนาคนเป็นสำคัญมากกว่าการเติบโตทางเศรษฐกิจดังเช่น แผนพัฒนาฉบับที่ 1-4 ด้วยเหตุนี้จึงได้มีความพยายามเปลี่ยนแปลงการพัฒนาจากบนลงล่าง (Top-down) มาเป็นล่างขึ้นบน (Bottom-up) โดยใช้ประชาชนเป็นผู้มีส่วนกำหนดในเป้าหมายสุดท้ายในกระบวนการวิเคราะห์ปัญหาในการตัดสินใจรวมถึงการประเมินผล

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าในปัจจุบันทุก ๆ ฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบในการดำเนินงานพัฒนาประเทศ เช่นกรมการพัฒนาชุมชน หรือหน่วยงานพัฒนาเอกชนภายในประเทศก็ให้ความสำคัญต่อแนวคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นอย่างมากแต่ดูเหมือนว่าความเข้าใจเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา ยังขาดความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน นอกจากนี้ถึงแม้ว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนจะเป็นสิ่งที่ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง ในฐานะที่เป็นหลักการและวิธีการพัฒนาแต่ในทางปฏิบัติยังมีปัญหา

ดังนั้นจึงพอสรุปได้ว่าสาเหตุที่หน่วยงานการพัฒนาของรัฐไม่ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา เนื่องจาก หน่วยงานรัฐยังมีการทำงานแบบสั่งการจากข้างบนลงสู่ข้างล่าง โครงการต่างๆ ถูกกำหนดลงมาให้ประชาชนเป็นคนปฏิบัติตามระเบียบกฎเกณฑ์ที่ทางรัฐได้กำหนดไว้

ฉะนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการทำความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในเรื่องความหมาย ความสำคัญ จุดมุ่งหมาย รูปแบบ และขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนดังนี้

### 1.1 ความหมายของการมีส่วนร่วม

วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน (2531 : 10) ได้ให้ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทั่วไปว่าหมายถึง การเข้าร่วมอย่างแข็งขันและอย่างเต็มที่ของกลุ่มบุคคลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในทุกชั้นตอนของโครงการหรืองานพัฒนาชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมในอำนาจการตัดสินใจและหน้าที่ รับผิดชอบ การมีส่วนร่วมจะเป็นเครื่องประกันว่าสิ่งที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต้องการมากที่สุดนั้น จักได้รับการตอบสนองและทำให้มีความเป็นไปได้มากขึ้นกว่าสิ่งที่ทำไปนั้นจะตรงกับความต้องการแท้จริงและมั่นใจมากขึ้นว่าผู้เข้าร่วมทุกคนจะได้รับผลประโยชน์เสมอหน้ากัน

ไพรัตน์ เตชะรินทร์ (2529 : 6) ได้สรุป ให้ความหมายของการมีส่วนร่วมไว้ว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา หมายถึง กระบวนการที่รัฐทำการส่งเสริมชักนำสนับสนุน และสร้างโอกาสให้ ประชาชน และชุมชนทั้งในรูปส่วนบุคคล ชมรม สมาคม มูลนิธิ และองค์กรอาสาสมัครรูปแบบต่าง ๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานในเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องรวมกัน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และนโยบายในการพัฒนาที่กำหนดไว้คือ

1. ร่วมทำการศึกษาค้นคว้าปัญหาและสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนรวมตลอดจนความต้องการของชุมชน
2. ร่วมคิดหาและสร้างรูปแบบและวิธีการพัฒนาเพื่อแก้ไข และลดปัญหาของชุมชน หรือเพื่อสร้างสรรค์สิ่งใหม่ ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนหรือสนองความต้องการของชุมชน
3. ร่วมวางแผน นโยบายหรือแผนงานหรือ โครงการหรือกิจกรรมเพื่อขจัดและแก้ไขปัญหา และสนองความต้องการของชุมชน
4. ร่วมตัดสินใจในการใช้ทรัพยากรที่จำกัดให้เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม
5. ร่วมจัดหรือปรับปรุงระบบการบริหารพัฒนาให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
6. ร่วมลงทุนในกิจกรรมโครงการของชุมชนตามขีดความสามารถของตนเองและของหน่วยงาน
7. ร่วมปฏิบัติตามนโยบายแผนงาน โครงการและกิจกรรมให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้
8. ร่วมควบคุม ติดตาม ประเมินผล และร่วมบำรุงรักษาโครงการและกิจกรรมที่ได้ทำไว้โดยเอกชนและรัฐบาลให้ใช้ประโยชน์ได้ตลอดไป

## 1.2 ความสำคัญจุดมุ่งหมายของการมีส่วนร่วม

ยูวัฒน์ วุฒิเมธี (2526 : 25) กล่าวถึง สาระสำคัญของการมีส่วนร่วมในการคิดริเริ่ม การพิจารณาตัดสินใจปฏิบัติ และการเข้าร่วมรับผิดชอบในเรื่องต่าง ๆ อันมีผลกระทบต่อมาถึง ตัวประชาชนเอง การที่จะสามารถทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนเพื่อ แก้ไขปัญหา และนำมาซึ่งสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนที่ดีขึ้น ได้ นั้น ผู้นำการเปลี่ยนแปลง จะต้องยอมรับในปรัชญาการพัฒนาชุมชนที่ว่า มนุษย์ทุกคน ต่างมีความปรารถนาที่จะอยู่ ร่วมกันกับผู้อื่นอย่างมีความสุข ได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของผู้อื่นพร้อมที่จะ อุทิศตนเพื่อกิจกรรมของชุมชน ในขณะที่เดียวกันก็ต้องยอมรับด้วยความบริสุทธิ์ใจว่า มนุษย์ นั้นสามารถพัฒนาได้ถ้ามีโอกาสและการพัฒนาที่ถูกต้อง

## 1.3 รูปแบบและขั้นตอนของการมีส่วนร่วม

อลิน รพีรัตน์ (2527 : 320) ระบุว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นการให้ประชาชน เป็นผู้คิดค้นปัญหา เป็นผู้ที่ทำทุกอย่างซึ่งไม่ใช่การกำหนดจากภายนอกแล้วให้ ประชาชนเข้ามามี ส่วนในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หากแต่ทุกอย่างจะต้องเป็นเรื่องของประชาชนที่จะคิดค้น ซึ่งสอดคล้อง กับสิทธิชัย (2535) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงจะต้องไม่หมายความว่าเพียงการดึงประชาชน เข้ามาร่วม โครงการที่รัฐเป็นผู้กำหนด “รูปแบบเป้าหมายของงาน” และ “ กำหนดให้มีการเข้า ร่วมงาน ” ดังที่ผ่านมา แต่จะต้องเป็นการมีส่วนร่วมอย่างมีสำนึกรับผิดชอบและมีบทบาทอย่าง เต็มที่ ตั้งแต่คิดค้นปัญหา วางแผนปฏิบัติงาน ดูแลกำกับ ตลอดจนการประเมินผล ติดตาม งาน การมีส่วนร่วมของประชาชนที่แท้จริงต้องหมายถึง การมอบอธิปไตยขั้นพื้นฐานคืนสู่ ประชาชน การพยายามจัดตั้งและพัฒนาองค์กรของประชาชนให้เข้มแข็งบนพื้นฐานของ ตนเองเป็นสำคัญ

ทองศักดิ์ คุ้มไช้หน้า (2540 : 94) สรุปไว้ว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนในโครงการ พัฒนานั้น หมายถึง การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจกระบวนการของความสัมพันธ์ระหว่าง ประชาชน หรือกลุ่มประชาชนหน่วยงานรัฐบาลหรือสถาบันทางสังคม โดยประชาชนมีการ แสดงออกในการจัดการหรือการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อประ โยชน์ต่อการดำรงชีพ ตามความ จำเป็นของ ประชาชนและสถาบันสังคมนั้น นอกจากนี้การมีส่วนร่วมของประชาชนยังมีความ สำคัญ ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานอันชอบธรรมของทุกคนที่เราเคารพให้การยอมรับและยกย่อง โดยการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงออกเกี่ยวกับการปรับปรุงวิถีชีวิตของเขา

2. งานพัฒนาเป็นงานที่ต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนเป็นจำนวนมาก จำเป็นจะต้องให้คนหมู่มากเหล่านี้ได้มีสิทธิมีเสียงในการแสดงออก

3. กลยุทธ์ทั้งหลายในการพัฒนาที่ผ่านมา ยังไม่สามารถส่งผลถึงกลุ่ม ประชาชนผู้ด้อยโอกาสและยากจน และในทางตรงกันข้ามกลับส่งผลให้กลุ่มคนผู้ได้เปรียบมีโอกาสมากขึ้นจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ในการพัฒนาใหม่โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนมากขึ้น

4. ประสบการณ์ที่ผ่านมา ได้พบว่ามีโครงการจำนวนไม่น้อยที่ประสบความสำเร็จโดยอาศัยวิธีให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในรูปของการรวมกลุ่ม และจัดตั้งองค์กรประชาชนในขณะเดียวกันก็มีตัวอย่างของ โครงการที่ล้มเหลวเป็นจำนวนมากอันเนื่องจากไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม

5. การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นเรื่องของการปฏิบัติการเป็นกลุ่ม หรือของกลุ่มอันเป็นผลมาจากความรู้สึกผูกพันของสมาชิกแต่ละคน ที่เข้ามาร่วมเพื่อพิทักษ์ประโยชน์ของเขาและในขณะเดียวกันก็ได้ประโยชน์แก่ส่วนรวมด้วย

6. การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นตัวชี้วัดของการพัฒนาชุมชนยิ่งประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากเท่าใดยิ่งแสดงว่าประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการพัฒนามากยิ่งขึ้น

7. ประชาชนย่อมรู้ดีว่า ตนเองกำลังทำอะไรมีปัญหาอะไรและอยากแก้ปัญหาอย่างไร ถ้าให้โอกาสแก่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาช่วยทำให้โครงการต่าง ๆ สนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนได้ดีกว่า

จากการศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา พอสรุปได้ว่าในการพัฒนาชนบทนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นปัจจัยที่สำคัญ ในกระบวนการพัฒนาซึ่งจะต้องมีการพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ในการดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนซึ่งเป็น โครงการที่เปิดโอกาสให้คนในชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการในการดำเนินงาน มีคณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำ หมู่บ้านเป็นผู้มีบทบาทในการบริหารโครงการฯ นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ครัวเรือนเป้าหมายยื่นเงินไปประกอบอาชีพ โดยเสนอโครงการต่อคณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำหมู่บ้าน เป็นผู้พิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการ ดังนั้นการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ

หมู่บ้าน โครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน จึงเป็นปัจจัยที่สำคัญที่มีผลต่อการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน

สรุป การมีส่วนร่วมหมายถึง การที่ประชาชนหรือกลุ่มคนที่ได้เข้ามาเกี่ยวข้องร่วมกันทางด้านจิตใจและอารมณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาคของเขา โดยเขาจะมีความคิดริเริ่ม ความเป็นตัวของเขามีการวางแผนการตัดสินใจในการเข้าควบคุมทรัพยากรและระเบียบให้กลุ่ม เพื่อที่จะดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาคที่ประสบอยู่ให้บรรลุผลเพื่อประโยชน์ของชุมชน และสร้างความรู้สึกรับผิดชอบและความเป็นเจ้าของขึ้น ซึ่งการเข้ามามีส่วนร่วมมีหลายลักษณะ เช่น การมีส่วนร่วมในการประชุม ร่วมบริจาคเงิน ร่วมเป็นสมาชิกเป็นผู้นำ ร่วมแก้ไขปัญหาค การได้รับผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้รับการบริการ หรือต้องการมีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับในชุมชน

ดังนั้นการมีส่วนร่วมของสมาชิกและชุมชนในการจัดการกองทุนหมู่บ้านจึงมีความสำคัญต่อความสำเร็จกองทุนหมู่บ้านและการเข้ามามีส่วนร่วมในแต่ละกระบวนการของสมาชิกชุมชนในกองทุนหมู่บ้านตั้งแต่การจัดตั้งคณะกรรมการการจัดทำระเบียบข้อบังคับการร่วมปฏิบัติ รวมถึงการร่วมตรวจสอบการใช้เงินกองทุนร่วมกันระหว่างสมาชิกและร่วมติดตามตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการกองทุนฯ จะช่วยสร้างให้สมาชิกมีจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของกองทุนฯร่วมกัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความสำเร็จและความยั่งยืนของกองทุนหมู่บ้านต่อไปดังนั้นจึงควรมีการศึกษา เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของสมาชิกและชุมชนในหมู่บ้านไปพร้อม ๆ กับการศึกษาสภาพการดำเนินงานและปัญหาในการจัดการกองทุนหมู่บ้านดังที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว

## 2. แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรชุมชน

### 2.1 องค์กรชุมชน

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช (2532 : 948) องค์กรชุมชน หมายถึง กลุ่มของบุคคลในท้องถิ่นที่รวมตัวกันโดยความสมัครใจเพื่อที่จะทำ กิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งร่วมกัน และผลสำเร็จที่เกิดขึ้นจะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกโดยรวมของกลุ่มองค์กรชุมชน เป็นสิ่งที่สำคัญในการดำเนินงานของกองทุนทั้งหลายคือ ให้ทุกคนมีความรู้ความเข้าใจตลอดจนเห็นความสำคัญและประโยชน์ที่แต่ละคนจะได้รับจากการดำเนินกิจกรรมของกองทุน โดยเฉพาะผู้ที่เป็นสมาชิกจะได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนกิจกรรมของกองทุนอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องซึ่งถือว่าเป็นเงื่อนไขที่สำคัญต่อความสำเร็จในการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาหมู่บ้าน



ประเวศ วสี (2533 : 6) ได้ให้ความหมายว่า องค์กรที่มีความเข้มแข็งหมายถึงองค์กรที่มีความสามารถบริหารจัดการได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถพัฒนาศักยภาพของตนเองเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาอื่น ๆ รวมทั้งยังสามารถเผชิญกับสภาวะวิกฤตต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี

ไพรัตน์ เตชะรินทร์ (2529 : 1) ได้ให้ความหมายขององค์กรประชาชนไว้ว่า องค์กรประชาชน คือ การรวมประชาชนในหมู่บ้าน หรือตำบลในรูปของกลุ่ม ตั้งแต่สองคนขึ้นไป เพื่อดำเนินกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งตามวัตถุประสงค์ของกลุ่มเองหรือสนองวัตถุประสงค์ของชุมชน หรือแม้กระทั่งสนองวัตถุประสงค์ของทางราชการหรือหน่วยงานเอกชนที่ให้การสนับสนุน กลุ่มที่จัดตั้งขึ้นนี้ อาจจัดตั้งอย่างไม่เป็นทางการ กล่าวคือไม่มีกฎหมายรองรับแต่อาจมีระเบียบทางราชการ หรือระเบียบที่กลุ่มจัดทำขึ้นเอง เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินกิจกรรมของกลุ่มและกลุ่มที่เป็นทางการซึ่งจัดตั้งขึ้นมาโดยมีกฎหมายรองรับอาจเป็นนิติบุคคลแล้วแต่กรณี

จากความหมายข้างต้นจะเห็นว่า องค์กรประชาชน เป็นกลุ่มของประชาชนในระดับหมู่บ้านหรือตำบลที่รวมตัวเพื่อสนองความต้องการของชุมชน และหน่วยงานภายนอก รูปแบบขององค์กรอาจเป็นทางการหรือไม่เป็นทางการก็ได้

องค์กรประชาชนเป็นกลไกการแก้ปัญหาในชุมชน แต่ในอีกด้านหนึ่งก็เป็นกลไกในการพัฒนาให้เป็นไปตามความต้องการของกลุ่มคนภายนอกด้วย การตีความเช่นนี้ทำให้องค์กรประชาชนอาจมีความหมายเป็นเพียงเครื่องมือที่ทำให้การพัฒนาบรรลุผลที่บุคคลภายนอกเป็นผู้กำหนด ซึ่งผลของการพัฒนาอาจไม่ตรงกับปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในชุมชนก็ได้

อดิน รพีรัตน์ (2527 : 133) ได้กล่าวถึงลักษณะขององค์กรประชาชนว่า องค์กรประชาชน จะต้องเป็นตัวแทนที่แท้จริง และกระทำการต่าง ๆ บนพื้นฐานแห่งความต้องการของผู้อยู่อาศัยในชุมชน มิใช่ตั้งเพื่อทำงานให้หน่วยงาน / องค์กรภายนอก โดยหลักการแล้ว คณะกรรมการชุมชนจะต้องเป็นอิสระปราศจากการควบคุมและต้องมีอำนาจที่แท้จริงในการตัดสินใจ มีความคิดริเริ่ม และมีส่วนร่วมในทุก ๆ ด้านของสังคม

ดิเรก เต็งจำรูญ (2525 : 145) ได้กล่าวไว้ว่า การพัฒนาองค์กรชุมชนหมายถึง การรวมพลังประชาชน แล้วจัดตั้งเป็นองค์กรของประชาชน และได้มาซึ่งอำนาจในการเปลี่ยนแปลง แก้ไขสถานการณ์ของเขเอง ด้วยกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน ร่วมกันคิดปรึกษาหารือ วางแผน และร่วมกันทำและประการสุดท้ายย่อมได้รับการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมในกระบวนการเปลี่ยนแปลงนั้น และมีได้หมายเพียงการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้น

แต่ต้องจัดครอบคลุมทุกด้านที่เกี่ยวกับชีวิตของมนุษย์การพัฒนาลักษณะนี้ต้องยอมรับเสียก่อนว่าจะต้องเกิดความขัดแย้งกับกลุ่มผู้กุมอำนาจซึ่งรู้สึกสูญเสียกระทบกระเทือนจากการจัดตั้งองค์กรของผู้ไร้อำนาจ (คนยากจน) ที่เติบโตขึ้นมาเพื่อทวงเรียกร้องสิทธิและผลประโยชน์ของเขา กลับคืนมาด้วยพลังอำนาจขององค์กรประชาชน เป็นมรรควิธีในการต่อรองเพื่อให้สัมฤทธิ์วัตถุประสงค์ ซึ่งหลักนี้เป็นหลักการที่ขึ้นกับสังคมประชาธิปไตยยอมรับ และเคารพสิทธิของบุคคลที่จะรวมกลุ่มเพื่อต่อรองและเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ระหว่างกัน ซึ่งถ้าหากว่าหลักการนี้ไม่เป็นที่ยอมรับก็เท่ากับว่าต้องการรักษาความยุติธรรมให้คงอยู่

## 2.2. จุดยืนขององค์กรชุมชน

**ชุมพร สังขปริษา (2535 : 92-23)** ได้กล่าวถึงจุดยืน ขององค์กรชุมชน ดังนี้

จุดยืนประการที่หนึ่งของชุมชน คือการเน้นแนวทางการต่อสู้กับสาเหตุรากเหง้าของปัญหาเพื่อคนจน คนยากไร้ ผู้ไร้สิทธิเสียงผู้เสียเปรียบ ผู้ถูกกดขี่ในสังคม

จุดยืนประการที่สอง คือเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจดำเนินงานด้านต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อให้การพัฒนาดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง อยู่ตัวและยั่งยืน (Sustainable Development) ทุกคนได้ประโยชน์เห็นคุณค่าจึงเข้าร่วมโดยความสมัครใจ อาจจะในรูปแบบของการบริจาคแรงงาน ทรัพยากร เงินทุนและการเอาใจใส่คือดำเนินการเป็นบูรณาการให้เจริญงอกงามยิ่งขึ้น นอกจากจุดยืนทั้ง 2 ประการดังกล่าวแล้ว องค์กรชุมชนยังต้องมีจุดเน้นหรือมีคุณสมบัติของความริเริ่มสร้างสรรค์คือ มีความสามารถในการเรียนรู้ การทดลอง และการปรับตัวอย่างยืดหยุ่น เพื่อหาวิธีแก้ปัญหา และวิธีทำงานอันเหมาะสมที่จะนำไปปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายและอีกประการหนึ่ง ซึ่งถือว่าเป็นจุดยืนและจุดแข็งขององค์กรชุมชนก็คือ เน้นการดำเนินงานในขอบข่ายขนาดเล็ก หรือระดับท้องถิ่น เพราะการเริ่มต้นงานจากขนาดเล็กพอดีจะช่วยให้งานเริ่มต้นด้วยดี อันจะปูทางไปสู่ความสำเร็จได้ในที่สุด โดยค่อย ๆ ขยายขอบเขตการปฏิบัติให้กว้างขวางออกไป

**บัญชา อ่อนดำ (2525 : 14)** กล่าวว่า การจัดตั้งองค์กรประชาชนเป็นผลมาจากทัศนคติเกี่ยวกับสาเหตุความยากจนอันเป็นปัญหาหนึ่งของการพัฒนา และการวิเคราะห์สาเหตุของความยากจนทำให้เห็นชัดเจนว่าผู้ไร้อำนาจเท่านั้นจะเป็นผู้ที่แก้ไขปัญหาของความยากจนอย่างแท้จริง ผู้ไร้อำนาจแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาอื่น ๆ ได้ ก็โดยการรวมตัวกันเป็นองค์กรประชาชนจึงถือได้ว่าเป็นมรรควิธีอันจะนำไปสู่การพัฒนาหรือแก้ปัญหาค้าง ๆ วิธีการจัดตั้งองค์กรประชาชนมีทัศนะว่า ความยากจนเกิดจากตัวระบบสังคมหรือโครงสร้างสังคมถ้าจะแก้



ต้องแก้ที่ระบบสังคมหรือ โครงสร้างสังคมเปลี่ยนสังคมที่อยู่ศีลธรรมและไร้ความเป็นมนุษย์ให้เป็นสังคมที่มีความยุติธรรมและมีความเป็นมนุษย์ ซึ่งสอดคล้องกับบุญเพรง บ้านบางพูน (2527 : 22) ที่พูดถึงการจัดตั้งองค์กรประชาชนไว้ว่า เป็นผลมาจากความยากจน ที่เป็นปัญหาหนึ่งของการพัฒนา ผู้ไร้อำนาจจะแก้ไขปัญหาคความยากจนและปัญหาอื่น ๆ ได้ โดยการรวมตัวกันเป็นองค์กรประชาชน อันเป็นวิธีที่นำไปสู่การพัฒนาหรือการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นสรุปแล้วไม่ว่าคนจนจะอยู่ที่ไหนก็ตาม ควรร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหา

มากลายา อี ฟิลิปปี (Maglaya E, Felipe.) (อ้างถึงใน ไกรลาศ พลชัย 2544 : 29) ได้กล่าวถึงลักษณะสำคัญขององค์กรประชาชนว่า องค์กรประชาชนเป็นกลไกอำนาจของคนจนที่มุ่งให้คนจน หรือกลุ่มผู้ไร้อำนาจมีความสามารถในการกำหนดความเป็นไปได้ในอนาคตร่วมกันตามความปรารถนาของพวกเขา เป็นการรวมตัวกันเพื่อแก้ไขปัญหาคของผู้ถูกกดขี่ และผู้ไร้อำนาจ องค์กรประชาชนจึงมีความแตกต่างจากองค์กรต่างๆ ไปในเรื่องการก่อรูป การตัดสินใจ การวางแผน การต่อสู้ และผลที่ได้รับ จะไม่ผูกขาดอยู่ในมือของผู้นำเพียงไม่กี่คน แต่มวลสมาชิกส่วนใหญ่เป็นผู้กำหนด

แนวความคิดเรื่ององค์กรประชาชน ตามทัศนะของหลายท่านที่กล่าวมาข้างต้น นับว่าเป็นความคิดที่สอดคล้องกัน อาจกล่าวโดยสรุปได้ว่า องค์กรประชาชน หมายถึง กลุ่มของประชาชนยากจนและหรือไร้อำนาจที่ได้แลกเปลี่ยน เรียนรู้ และแก้ปัญหาคของชุมชนร่วมกันมีการพัฒนาจิตสำนึก ศักยภาพของคนให้มีพลังและอำนาจในการรักษาผลประโยชน์และสามารถกำหนดอนาคตของประชาชนและชุมชนเองได้ โดยยึดหลักการที่สำคัญคือ การมีส่วนร่วมของสมาชิก ในการก่อรูป การตัดสินใจ การวางแผน การดำเนินงาน และการกระจายผลประโยชน์ ซึ่งรูปแบบขององค์กรประชาชนนั้นอาจเป็นองค์กรที่มีอยู่แล้วตามธรรมชาติ หรือองค์กรที่บุคคลภายนอกเข้าไปจัดตั้งก็ได้

แต่ในปัจจุบัน กลุ่มองค์กรประชาชนส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มองค์กรที่หน่วยงานของภาครัฐและเอกชนไปจัดตั้งขึ้น ไม่ได้เกิดขึ้นมาจากชาวบ้านรวมตัวกันเองที่มีศรัทธาร่วมกัน มีจิตสำนึกร่วมกัน มีความตั้งใจจริงร่วมกัน มีเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ร่วมกัน มีข้อตกลงร่วมกันและมีกิจกรรมร่วมกันต่อเนื่อง นอกจากนี้การพัฒนาองค์กรท้องถิ่น หรือกลุ่มชาวบ้านที่จะทำให้เกิดความเป็นกลุ่มได้อย่างจริงจังนั้น จะต้องมีส่วนนำที่มีความสามารถ มีคณะกรรมการที่มีประสิทธิภาพ มีข้อตกลงของกลุ่มร่วมกัน มีการจัดการที่เหมาะสม ซึ่งหากสิ่งทั้งหลายดังกล่าวนี้ถูกทางราชการ เจ้าหน้าที่สั่งการให้ทำทั้งหมด องค์กรนั้นก็ไม่ใช่องค์กรของชาวบ้านที่แท้จริง แต่เป็นองค์กรของทางราชการ โดยไพศาล ช่วงฉ่ำ (2536 : 12) ได้กล่าวว่า

องค์กรชุมชนในปัจจุบันเป็นเพียงแค่รูปแบบองค์กรของทางราชการที่ไปรองรับระบบการทำงานของหน่วยงานรัฐเป็นกลุ่มอาชีพ เทศ วัช การเมือง ฯ มักจะเป็นผลประโยชน์ส่วนบุคคล มีการตั้งกฎ ระเบียบขึ้นจากราชการส่วนกลาง และประกาศใช้ทั่วประเทศ ทุกชุมชนต้องใช้กฎระเบียบฉบับเดียวกัน

ในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน กลุ่มองค์กรชุมชนที่เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารงานโครงการในระดับหมู่บ้าน ซึ่งเดิมคือ คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และได้เปลี่ยนมาเป็น คณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำหมู่บ้าน ซึ่งประกอบด้วยผู้นำท้องถิ่น ผู้แทนจากองค์กรในชุมชน ผู้แทนจากกลุ่มกิจกรรม และบุคคลในหมู่บ้าน เป้าหมาย หมู่บ้านละ 7 - 9 คน เป็นผู้มีบทบาทในการบริหารจัดการ ให้โครงการสามารถดำเนินให้เป็นไปตามระเบียบและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้นจะเห็นได้ว่า องค์กรชุมชนดังกล่าวเป็นกลุ่มองค์กรที่มีบทบาทสำคัญ ที่จะทำให้โครงการประสบผลสำเร็จหรือล้มเหลว เนื่องจากว่าหากหมู่บ้านใดมีคณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ที่มีความเข้มแข็งตั้งใจทำงาน ทำงานเพื่อส่วนรวม มีความเสียสละและมีการบริหารจัดการ โครงการที่ดีแล้วก็จะทำให้โครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนของหมู่บ้านนั้นประสบผลสำเร็จได้ ในทางตรงข้ามหากหมู่บ้านใดมีคณะกรรมการหมู่บ้าน กข.คจ. ที่ไม่มีคุณภาพการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนของหมู่บ้านนั้นอาจประสบปัญหาได้ นอกจากนี้จากการใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารและการใช้จ่ายเงินโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนปี พ.ศ. 2536 และ (ฉบับที่ 2) ปี พ.ศ. 2539 ซึ่งเป็นกฎระเบียบที่ตั้งมาจากส่วนกลางเป็นระเบียบกฎเกณฑ์ที่ประกาศใช้กันทั่วประเทศโดยให้คณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำหมู่บ้านยึดถือปฏิบัติเป็นระเบียบที่ไม่มีการยืดหยุ่นเพื่อปรับใช้ให้เข้ากับสภาพพื้นที่ ในส่วนนี้อาจส่งผลให้การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำหมู่บ้านมีปัญหาหรือไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

### 3. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน

สุวิทย์ คุณกิตติ (2544 : บทนำ) กล่าวว่า นโยบายกองทุนหมู่บ้านเป็น 1 ใน 9 นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้เพราะความยากจนของประชาชนในชนบทและชุมชนเมือง คือการไม่มีทุนและขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อนำมาพัฒนาอาชีพสร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน รัฐบาลจึงมีนโยบายจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองขึ้น

เพื่อสร้างเสริมความเข้มแข็งทางด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจของประชาชนอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

### 3.1 นโยบาย

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นนโยบายของรัฐบาล เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่มและการแก้ปัญหา การเสริมสร้างศักยภาพด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โดยรัฐบาลจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง

### 3.2 ประโยชน์

1. เสริมสร้างสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น
2. ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคต และการจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่า และภูมิปัญญาของตนเอง
3. เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน
4. เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชน และประชาสังคม
5. กระจายอำนาจให้ท้องถิ่น และพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

### 3.3 วัตถุประสงค์

1. เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับการลงทุนเพื่อเป็นอาชีพ สร้างงานสร้างรายได้หรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วนและสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุนสวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชน ในหมู่บ้านหรือชุมชน
2. ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบการบริหารจัดการเงินทุนตนเอง
3. เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการเรียนรู้การสร้าง การพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหา เสริมสร้างศักยภาพ และส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

4. กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

5. เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

### 3.4 หลักการจัดการสรรเงิน

คณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีหลักการในการจัดสรรเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองดังนี้

1. ความพร้อมความสนใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง
2. ความพร้อมของคณะกรรมการกองทุนที่เน้นความพร้อมของบุคคลทั้งด้านความรู้และประสบการณ์ในการบริหารจัดการกองทุน
3. ความพร้อมของระบบการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนโดยสมาชิก
4. ความพร้อมของการบริหารจัดการ ที่สอดคล้องและเกื้อกูลกันระหว่างกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองกับกองทุนอื่น ๆ ที่หน่วยงานราชการจัดตั้งขึ้นในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

### 3.5 การเตรียมความพร้อมของหมู่บ้าน

ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง จะต้องร่วมกันเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามขั้นตอนดังนี้

1. สร้างจิตสำนึกและกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน
  - 1.1 สร้างจิตสำนึกร่วมกันของประชาชน ในการเป็นเจ้าของกองทุนที่จะต้องร่วมกันบริหารจัดการ โดยประชาชนเพื่อประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง
  - 1.2 สร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันเพื่อให้ทราบนโยบาย กลไก และแนวทางการบริหารจัดการกองทุนของตนเอง
  - 1.3 สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการและการบริหารจัดการกองทุน เริ่มจากการร่วมรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมคิดตามตรวจสอบและร่วมรับผลประโยชน์ตลอดจนร่วมสร้างกองทุนไปสู่ความยั่งยืนต่อไปด้วย

## 2. เลือกสรรคนดีเป็นคณะกรรมการกองทุนกระทำโดย

2.1 จัดเวทีชาวบ้าน เพื่อเลือกคณะกรรมการกองทุน 15 คน ตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติดังนี้

2.1.1 องค์ประชุมของเวทีชาวบ้านคือต้องมีชาวบ้านคือต้องมีชาวบ้านสามในสี่ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดของหมู่บ้าน

2.1.2 ร่วมกันกำหนดวิธีการและดำเนินการเลือกกันเอง

2.1.3 เลือกคณะกรรมการกองทุน ในช่วงระยะเวลาที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกำหนด

2.1.4 เลือกคนที่มีความรู้ ประสบการณ์และมีคุณสมบัติตรงตามและไม่ต้องห้ามตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด

## 3. คุณสมบัติคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

3.1 เป็นผู้ที่อาศัยในหมู่บ้านหรือชุมชนไม่น้อยกว่า 2 ปี

3.2 เป็นผู้ที่มีอายุ 20 ปีบริบูรณ์

3.3 เป็นผู้ที่ปฏิบัติตนอยู่ในหลักศาสนามีความรับผิดชอบเสียสละมีส่วนร่วมในกิจกรรมของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไม่ติดการพนัน ไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ไม่มีประวัติเสียด้านการเงินและยึดมั่นระบอบประชาธิปไตย

3.4 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไร้ความสามารถ

3.5 ไม่เคยรับโทษจำคุกเว้นแต่โทษที่กระทำโดยประมาท

3.6 ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือไม่เคยกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน เว้นแต่ความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์สินและความผิดฐานบุกรุก

3.7 ไม่เคยถูกไล่ออกหรือให้ออกจากราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

3.8 ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง

3.9 ไม่เคยถูกให้ออกจากคณะกรรมการกองทุนด้วยมติของคณะกรรมการหรือมติของสมาชิก

## 4. จัดทำระเบียบข้อบังคับ

4.1 หลังจากที่ได้ดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแล้ว ประชาชนก็ร่วมกันจัดทำระเบียบข้อบังคับ หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุนของหมู่บ้านของตนเอง โดยมีแนวทางดังนี้

4.1.1 ประเด็นที่จะต้องเป็นไปตามแนวทางของระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสังคมเมืองกำหนดคือ

- วงเงินกู้ยืมรายหนึ่งไม่เกินสองหมื่นบาท หากเกินต้องให้สมาชิกพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด แต่รายหนึ่งต้องไม่เกินห้าหมื่นบาท
- มีกำหนดระยะเวลาในการชำระคืนไม่เกินหนึ่งปี

4.1.2 ประเด็นอื่น ๆ ของคณะกรรมการกองทุน โดยความเห็นชอบของสมาชิกเป็นผู้กำหนด

#### 5. จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จัดตั้งขึ้นหลังจากทำระเบียบ ข้อบังคับหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการกองทุนแล้ว คณะกรรมการกองทุนสมาชิกจะต้องร่วมกันดำเนินการตามกติกาที่วางไว้เช่น

- รับสมาชิก
- การระดมทุน
- การจัดทำระบบบัญชี
- การจัดระบบตรวจสอบการมอบหมายภาระกิจความรับผิดชอบของกรรมการ
- ด้านอื่น ๆ

#### 6. ขอรับเงินจัดสรรจากรัฐบาล

เมื่อกองทุนได้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเรียบร้อยแล้ว สามารถขอรับการจัดสรรจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีขั้นตอนดังนี้

##### 6.1 การขอขึ้นทะเบียนกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

6.1.1 จัดทำแบบขอขึ้นทะเบียนตามแบบ กทบ. 2 ซึ่งขอรับแบบ กทบ. 2 จากคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ

6.1.2 ยื่นแบบคำขอขึ้นทะเบียนกับธนาคารออมสินหรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องคือระเบียบข้อบังคับของกองทุน

##### 6.1.3 เปิดบัญชีกับธนาคาร

6.2 การประเมินความพร้อมกองทุน เมื่อกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองได้ขึ้นทะเบียนต่อธนาคารแล้ว คณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอร่วมกับกองทุนหมู่บ้านจะประเมินความพร้อมในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

##### 6.2.1 การคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน



6.2.2 คุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุน

6.2.3 ความรู้ ประสบการณ์ และความมั่นใจการบริหารกองทุนของ  
คณะกรรมการกองทุน

6.2.4 ระเบียบข้อบังคับในการดำเนินการกองทุน

6.2.5 การมีส่วนร่วมของชาวบ้านหรือสมาชิกในการจัดการกองทุน

6.2.6 การเปิดบัญชีเงินฝากของกองทุน

6.3 การขอรับจัดสรรเงิน เมื่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แห่งชาติ อนุมัติเงินจัดสรรตามผลการประเมินความพร้อมแล้ว จะแจ้งให้กองทุนหมู่บ้านหรือ  
ชุมชนเมืองทราบเมื่อกองทุนได้รับแล้วให้ติดต่อธนาคารเพื่อทำหลักฐานการรับเงินจัดสรร  
โดยให้มีเอกสารดังต่อไปนี้

6.3.1 สมุดบัญชีเงินฝากของกองทุน

6.3.2 มติที่ประชุมซึ่งเห็นชอบและมอบหมายให้คณะกรรมการ กองทุนเป็นผู้มี  
อำนาจในการทำนิติกรรมสัญญากับธนาคาร ไปแสดงต่อธนาคารฯและมติดังกล่าวต้องให้  
ประธานกรรมการของกองทุนลงนามกำกับและรับรองสำเนาครบทุกหน้า

6.3.3 บัตรประจำตัวประชาชนของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

### 3.6 ความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านและกองทุนชุมชนเมือง

กองทุนหมู่บ้านและกองทุนชุมชนเมือง จะประสบผลสำเร็จได้หากมีสิ่งเหล่านี้อยู่ใน  
หมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

1. ชาวบ้านมีจิตสำนึกร่วมเป็นเจ้าของกองทุน
2. ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการกำหนดคกติกาด้านคุณค่าและภูมิปัญญาของตนรวมทั้ง  
เคารพในกติกาที่กำหนดร่วมกัน
3. มีคณะกรรมการกองทุนที่เป็นคนดี มีความรู้ประสบการณ์เสียสละ และรับผิดชอบ
4. มีการสร้างระบบการมีส่วนร่วม รวมทั้งการเรียนรู้ร่วมกัน คิดร่วมกัน ทำร่วมกัน  
ติดตามตรวจสอบร่วมกันและรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเป็นธรรม
5. มีความสามัคคีความเอื้ออาทรเกื้อกูลผู้ด้อยโอกาส
6. มีการประสานงานร่วมกันทั้งด้านการเรียนรู้และกิจกรรมร่วมกัน ในลักษณะ  
เครือข่ายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

แม้ว่ากองทุนหมู่บ้านจะเป็นนโยบายที่ดีและรัฐบาลได้ตั้งเป้าไว้ว่าจะมีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้มากแค่ไหน นโยบายนี้ก็ยังเป็นเหมือนดาบสองคมที่เป็นทั้งโอกาสและเป็นทั้งความเสี่ยง ดังนั้นเราต้องช่วยกันระดมความคิด ความร่วมมือจากหลาย ๆ ฝ่าย ในหมู่บ้านให้เข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างกฎ ระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดความสามัคคีกันภายในหมู่บ้านและช่วยให้ชุมชนเข้มแข็งตามแนวทางการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านเพราะถ้ามีข้อผิดพลาดและไม่เข้าใจกัน ประชาชนในชุมชนอาจจะทำให้เกิดการแตกแยกในชุมชน เช่นในบางโครงการที่จัดตั้งขึ้นในอดีต ดังนั้นจึงควรมีการศึกษาถึงสภาพการดำเนินงานและปัญหาในการจัดการกองทุนหมู่บ้านในอำเภออมลาลาย เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการจัดทำหรือจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านด้านอื่น ๆ ต่อไป เพื่อให้เกิดผลสำเร็จและมีความยั่งยืนของหมู่บ้านต่อไป

### 3.7 นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์ และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ นโยบาย

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จัดตั้งขึ้นเพื่อเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มและการแก้ไขปัญหา และเสริมสร้างศักยภาพทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยที่รัฐบาลจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมเสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบการบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง

#### หลักการ

1. เสริมสร้างสำนึกความเป็นชุมชนท้องถิ่น
2. ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคต และจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง
3. เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชนและประชาสังคม

5. การกระจายอำนาจในท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

#### วัตถุประสงค์

1. เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุฉุกเฉิน และความจำเป็น

เร่งด่วนและสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุนสวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน

2. ส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินทุนของตนเอง

3. เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการเรียนรู้การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหา การเสริมสร้างศักยภาพและ ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

4. กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

5. เสริมสร้างศักยภาพและความแข็งแกร่งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

#### ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544

2. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

## 4. ข้อมูลพื้นฐานของอำเภออมลาลัย

อำเภออมลาลัยเป็นอำเภอหนึ่งในจังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งมีข้อมูล ดังนี้ (รายงานสรุปอำเภออมลาลัย : 2547)

### 4.1. สภาพทั่วไป

4.1.1 ลักษณะพื้นที่ตั้ง อำเภออมลาลัยตั้งอยู่ทางทิศใต้ของจังหวัดกาฬสินธุ์ ห่างจากตัวจังหวัด 12 กิโลเมตร ห่างจากกรุงเทพมหานคร 531 กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทางจากจังหวัดถึงอำเภอ ประมาณ 15 นาที

4.1.2 เนื้อที่ อำเภออมลาลัยมีเนื้อที่ประมาณ 325.58 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 203,487.5 ไร่

## 4.1.3 อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์
ทิศใต้	ติดต่อกับ อำเภอจังหาร จังหวัดร้อยเอ็ด
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ อำเภอร่องคำ จังหวัดกาฬสินธุ์
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ กิ่งฆ้องชัย จังหวัดกาฬสินธุ์

4.1.4 ลักษณะภูมิประเทศ สภาพพื้นที่ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มเหมาะแก่การทำ การเกษตรมีแม่น้ำสำคัญไหลผ่าน 2 สาย คือ ลำน้ำปาว และลำน้ำชี มีระบบชลประทานลำปาว ครอบคลุมพื้นที่กว่าร้อยละ 72 ของพื้นที่ทั้งหมด

4.1.5 พื้นที่และการใช้ประโยชน์ พื้นที่ส่วนใหญ่ของอำเภอกมลาไสย ใช้ประโยชน์ทาง ด้านการเกษตรทั้งสิ้น 177,082 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 87 ของพื้นที่ทั้งหมด การถือครองที่ดิน อำเภอกมลาไสยมีสำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ รับผิดชอบ ออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎร มี รายละเอียดดังนี้

- โฉนดที่ดิน	จำนวน 43,343 แปลง
- หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3ก.)	จำนวน 9,723 แปลง
- หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3)	จำนวน 1,753 แปลง
- หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.)	จำนวน 285 แปลง

## 4.1.6 ภูมิอากาศ

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนพฤษภาคม

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคม

ฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึง กุมภาพันธ์

## 4.2 การปกครอง

แบ่งเขตการปกครองตาม พ.ร.บ. ลักษณะการปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2475 เป็น 8 ตำบล 111 หมู่บ้าน ดังนี้

ตำบลกมลาไสย	ประกอบด้วย	18	หมู่บ้าน
ตำบลหลักเมือง	ประกอบด้วย	14	หมู่บ้าน
ตำบลคงลิ่ง	ประกอบด้วย	17	หมู่บ้าน
ตำบลเจ้าท่า	ประกอบด้วย	16	หมู่บ้าน
ตำบลธัญญา	ประกอบด้วย	15	หมู่บ้าน

ตำบลโพรงงาม	ประกอบด้วย	13	หมู่บ้าน
ตำบลโคกสมบูรณ	ประกอบด้วย	9	หมู่บ้าน
ตำบลหนองแปน	ประกอบด้วย	9	หมู่บ้าน

มีเทศบาลตำบล 3 เทศบาล ได้แก่

1. เทศบาลตำบลกมลาไสย พื้นที่ 15 ตารางกิโลเมตร จำนวน 12 หมู่บ้าน

ประชากร	ชาย	2,962 คน
	หญิง	3,066 คน
	รวม	6,028 คน

2. เทศบาลตำบลธัญญา พื้นที่ 9 ตารางกิโลเมตร จำนวน 8 หมู่บ้าน

ประชากร	ชาย	3,063 คน
	หญิง	3,180 คน
	รวม	6,243 คน

3. เทศบาลตำบลหนองแปน พื้นที่ 9.04 ตารางกิโลเมตร จำนวน 9 หมู่บ้าน

ประชากร	ชาย	3,419 คน
	หญิง	3,535 คน
	รวม	6,954 คน

มีองค์การบริหารส่วนตำบล 7 แห่ง

ชื่อตำบล	จำนวนหมู่บ้าน	จำนวนประชากร
องค์การบริหารส่วนตำบลกมลาไสย	10 หมู่บ้าน	6,874 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลหลักเมือง	10 หมู่บ้าน	5,923 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลโพรงงาม	13 หมู่บ้าน	7,902 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลเจ้าท่า	16 หมู่บ้าน	8,277 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลธัญญา	7 หมู่บ้าน	3,259 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลคงลิ่ง	17 หมู่บ้าน	10,354 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสมบูรณ	9 หมู่บ้าน	5,319 คน

### 4.3 สภาพทางเศรษฐกิจ

#### 4.3.1 การเกษตรกรรม

อำเภออมลาลัยมีพื้นที่เกษตรทั้งสิ้น 193,821 ไร่ สภาพการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ๆ แยกได้ดังนี้

- ข้าวนาปี
- ข้าวเจ้านาปรัง
- ข้าวเหนียวนาปรัง
- ถั่วลิสง
- ข้าวโพดหวาน
- แคนตาลูปเมล็ดพันธ์
- มันสำปะหลัง
- แตงโมเนื้อ
- แตงโมเมล็ดพันธ์
- พืชผัก

พื้นที่ในเขตชลประทาน	108,231	ไร่
รับน้ำชลประทานลำปาว	97,231	ไร่
รับน้ำสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	11,000	ไร่

#### ต้นทุนการผลิตพืช

ข้าวนาปี	1,870	บาท/ไร่
ข้าวนาปรัง	1,540	บาท/ไร่
ถั่วลิสง	120	บาท/ไร่
ข้าวโพดฝักสด	905	บาท/ไร่
รายได้จากการเกษตร	29,815	บาท/ไร่/ครัวเรือน

ที่มา : สำนักงานเกษตรอำเภออมลาลัย

#### 4.3.2 การพาณิชย์

มีร้านค้าที่จดทะเบียนพาณิชย์แล้ว 757 แห่ง

มีธนาคาร 3 แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

มีสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงขนาดใหญ่ จำนวน 5 แห่ง



มีสหกรณ์

จำนวน 9 แห่ง

## 4.3.3. การท่องเที่ยว

มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญได้แก่ โบราณสถานเมืองฟ้าแดดสงยาง ตั้งอยู่บ้านเสมามุมที่ 7 ตำบลหนองแปน เป็นแหล่งชุมชนโบราณในสมัยทราวดี ราวพุทธศตวรรษที่ 15 – 16 มีเนื้อที่ประมาณ 500 ไร่ มีโบราณสถานที่สำคัญเช่น พระธาตุยาอุ ไบเสมานหินจำหลัก และโบราณสถานที่พบทั่วไปในบริเวณเมือง

นอกจากนี้ อำเภอภมกลาไสยยังมีงานประเพณีที่มีชื่อเสียงคือ ประเพณีแข่งเรือยาวประจำปีบริเวณลำน้ำป่าวซึ่งในแต่ละปีจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางมาเที่ยวเป็นจำนวนมาก

## 4.4 สภาพทางสังคม

## 4.4.1 การศึกษา

โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	จำนวน 44 แห่ง
ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์	จำนวน 33 แห่ง
ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน	จำนวน 47 แห่ง
ห้องสมุดประชาชน	จำนวน 1 แห่ง
ที่มา : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ภมกลาไสย	

## 4.4.2 ศาสนา

ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ประมาณ 99.65% ศาสนาอื่น เช่น คริสต์ อิสลาม ประมาณ 0.35 %

วัดและสำนักสงฆ์ 71 แห่ง

## 4.4.3 การสาธารณสุข

สถานบริการด้านสาธารณสุข

โรงพยาบาลของรัฐ ขนาด 60 เตียง จำนวน 1 แห่ง

สถานีอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน จำนวน 10 แห่ง

ร้านขายยาแผนปัจจุบัน จำนวน 3 แห่ง

## 4.5 ระบบบริการพื้นฐาน

## 4.5.1 การคมนาคม

การคมนาคมติดต่อระหว่างอำเภอและจังหวัด รวมทั้งการคมนาคมภายในตำบลและหมู่บ้านมีรายละเอียดดังนี้



## 5. การสนทนากลุ่ม (Focus groups)

### 5.1 องค์ประกอบของการสนทนากลุ่ม

ชาติชาย มณีกาญจน์ (2538 : 19-21) ได้สรุปเกี่ยวกับการสนทนากลุ่ม (Focus groups) มีองค์ประกอบที่สำคัญดังนี้

1. หลักการ เป็นเทคนิคการรวบรวมข้อมูลที่สามารถทำให้เกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับจิตใจและพฤติกรรมของมนุษย์ รวมทั้งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมนั้น ๆ และยังทำให้ทราบถึงปฏิกิริยาของบุคคลที่มีต่อสิ่งเร้า อันจะเป็นข้อมูลเพื่อนำไปดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพต่อไป หรือนำเอาเหตุผลที่ได้จากการศึกษาไปสนับสนุนในการวิเคราะห์การวิจัยเชิงปริมาณ

2. วิธีการ มีลักษณะเป็นการพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันของสมาชิกกลุ่ม มีความเป็นอิสระในการคิดและถามประเด็นปัญหาในหัวข้อที่กำหนดให้ สมาชิกกลุ่มสนทนาที่ได้จากการเลือกสรรมักมีจำนวนไม่เกิน 10 คน ในวงสนทนานั้นผู้ดำเนินการสนทนา จะเป็นพิธีกร (Moderator) ดำเนินการสนทนาให้ครอบคลุมเนื้อหาสาระที่ต้องการและเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดสาระจากการสนทนากลุ่ม จะมีการบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ในเทปบันทึกเสียงเพื่อนำไปวิเคราะห์หาข้อมูลของหัวข้อวิจัยนั้น ๆ

ในการรวบรวมข้อมูลแบบการสนทนากลุ่มจะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญๆ ดังนี้คือ

1. คู่มือนำการสนทนา ซึ่งได้จากการนำตัวแปรที่กำหนดไว้มาเรียบเรียงหรือ จำแนกเป็นข้อย่อย จัดลำดับผูกเป็นเรื่องราว นำการสนทนาให้เป็นขั้นตอนและสละสลวยเป็นลำดับความคิด

2. บุคลากรที่สำคัญๆ ในการดำเนินการสนทนากลุ่มคือพิธีกรซึ่งเป็นผู้ดำเนินการสนทนาในปัญหาที่จะนำไปสู่คำตอบ อันที่จะใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ข้อมูลต่อไป ผู้จัดบันทึกคำสนทนา โดยจดแบบย่อจากคำพูดของกลุ่มนั้นทั้งหมดและบุคคลทั่วไป ซึ่งเป็นบุคคลที่คอยเฝ้าอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่อยู่ในกลุ่มขณะดำเนินการสนทนา

3. แบบคัดเลือกผู้เข้าร่วมกลุ่ม การจัดกลุ่มพยายามจะให้ได้บุคคลซึ่งมีบุคลิกลักษณะและภูมิหลังใกล้เคียงกัน หรือเป็นบุคคลที่คิดว่าจะสามารถตอบวัตถุประสงค์ได้ทั้งหมด ความคล้ายคลึงกันของบุคคลในเชิงลักษณะต่าง ๆ เช่น อายุ ระดับการศึกษา หรือคล้ายคลึงกันในสาเหตุต่าง ๆ

4. อุปกรณ์บันทึกข้อมูล อุปกรณ์บันทึกเสียง สมุดจดบันทึก นักวิจัยต้องเตรียมพร้อมให้ครบถ้วน

5. การนัดหมาย และการคัดเลือกผู้เข้าร่วมการสนทนาจะต้องนัดหมายและชี้แจงในเรื่องที่จะมีการจัดสนทนากลุ่ม ให้ผู้ที่ได้รับคัดเลือกได้เข้าใจในเรื่องต้นเลี้ยก่อน เช่น หัวเรื่องที่จะสนทนา วัตถุประสงค์ของการสนทนา ตลอดจนวัน เวลา ที่จะมีการสนทนา

6. ผู้สังเกตการณ์ (Observer) เป็นบุคคลที่คอยสังเกตพฤติกรรมกลุ่มในวงสนทนา และคอยพูดคุยกับบุคคลภายนอกกลุ่มที่มีความสนใจในประเด็นปัญหาที่กลุ่มกำลังสนทนาพูดคุยกัน เป็นบุคคลที่คอยสัคคมิให้กลุ่มได้รับการช้องเก็ยจากบุคคลภายนอก

7. สิ่งของที่ช่วยเสริมบรรยากาศในวงสนทนาเช่น น้ำดื่ม ของคบเค็ยวเล็ก ๆ น้อย ๆ นอกจากนี้แล้วเมื่อการสนทนาเสร็จสิ้นลงก็ควรมีสิ่งของที่ระลึกมอบให้แก่สมาชิกกลุ่มเพื่อเป็นการตอบแทนน้ำใจที่สมาชิกวงสนทนาต้องเส็ยเวลาในการทำงานมานั้งสนทนากับนักวิจัย

## 5.2 การดำเนินการสนทนากลุ่ม

เมื่อสมาชิกกลุ่มมาพร้อมกันแล้ว พิธีกรก็จะเริ่มการสนทนาโดยสร้างความอบอุ่นเป็นกันเอง เริ่มจากคำถามทั่ว ๆ ไป แล้วจึงนำเข้าสู่คำถามตามที่ได้กำหนดไว้ ในขณะที่พิธีกรและผู้ร่วมสนทนากำลังสนทนากัน เจ้าหน้าที่บันทึกการสนทนาจึงจะจดบันทึกตามไปด้วย เมื่อการสนทนาสิ้นสุดลงแล้ว พิธีกรจะต้องนำการพูดคุยไปสู่ความคิดเห็นหรือความรู้สึกของผู้ร่วมกลุ่มต่อการสนทนาในครั้งนั้นว่า ชอบ หรือ ไม่ชอบ บรรยากาศในกลุ่มหรือไม่อย่างไร ผู้เข้าร่วมสนทนาแต่ละคนข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอะไรบ้าง ผู้เข้าร่วมสนทนาแต่ละคนมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอะไรบ้าง ซึ่งมีพิธีกรจะนำข้อมูลเหล่านี้มาประกอบในการเขียนรายงานสรุปความคิดเห็นของพิธีกรต่อการจัดประชุมในครั้งนี้

## 5.3 การประเมินผลและวิเคราะห์ผล

ข้อมูลดิบที่ได้จากการสนทนากลุ่มจะถูกบันทึกอยู่ในแบบจดหมายบันทึก รายงานการสนทนาม้วนเทปบันทึกเส็ย และรายงานการสนทนาม้วนเทปบันทึกเส็ยและรายงานสรุปผลการสนทนา การถอดเทป จะถอดเป็นลายลักษณ์อักษรทุกคำพูดแล้วจัดทำเป็นบทการสนทนา เมื่อผู้วิเคราะห์มีความเห็นในการแปลผลไม่ตรงกันก็จะกลับไปฟังรายละเอียดจากเทปเพื่อความกระจ่างใหม่

#### 5.4 ประโยชน์และความเหมาะสมกับเนื้อหาที่จะศึกษา

1. ทำให้ได้รายละเอียดลึกซึ้ง สามารถตอบคำถามประเภททำไม อย่างไร ซึ่งการวิจัยเชิงปริมาณไม่สามารถบอกได้ การวิจัยนี้มีได้มีขึ้นเพื่อใช้ทดแทนการวิจัยเชิงปริมาณแต่จะเป็นวิธีที่สนับสนุนซึ่งกันและกัน

2. ประหยัดงบประมาณและเวลามากกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับวิธีการวิจัยเชิงปริมาณ

3. การสนทนากลุ่มจะช่วยบ่งชี้อิทธิพลของวัฒนธรรมและคุณค่าต่าง ๆ ของสังคมนั้นได้เนื่องจากสมาชิกของกลุ่มมาจากวัฒนธรรมเดียวกัน

4. ผลการสนทนากลุ่ม ของกลุ่มเล็กอาจใช้เป็นตัวแทนกลุ่มใหญ่ได้

5. ผลที่ได้จากการสนทนากลุ่มจะให้ภาพของลักษณะสังคมมิใช่ภาพเฉพาะรายบุคคล

6. สภาพของการสนทนากลุ่มช่วยทำให้เกิดข้อมูลที่เป็นจริง และครบถ้วนเพราะสภาพของกลุ่มซึ่งเกิดจากการเลือกสรรคนที่มีคุณลักษณะใกล้เคียงกันก่อให้เกิดความรู้สึกเป็นกันเอง ขอมเปิดเผยพฤติกรรมมากกว่าการสัมภาษณ์

การสนทนากลุ่มนี้ เป็นวิธีการหนึ่งในการเก็บข้อมูลที่ต้องการอยากราบ ผู้ที่จะทำการสนทนากลุ่ม ต้องมีการเตรียมการไว้ล่วงหน้า ในด้านเครื่องมือ ที่จะจัดเก็บ คำถามที่จะได้มาซึ่งสิ่งที่ต้องการทราบ ตลอดจนขั้นตอนและวิธีการในการดำเนินการเพื่อให้บรรยากาศของการสนทนาได้เป็นไปโดยธรรมชาติ ผู้จัดการสนทนาจะต้องใช้ทักษะในการสังเกตและการตั้งคำถามให้กับกลุ่มผู้เข้าร่วมสนทนาได้ตอบ ซึ่งมีจำนวนไม่เกิน 10 คน นอกจากนั้นจำเป็นต้องมีผู้สังเกตการณ์ซึ่งจะเป็นผู้ช่วยในการเก็บข้อมูลจากการสนทนา และพูดคุยกับบุคคลภายนอกที่ไม่ได้เข้าร่วมในกลุ่มสนทนาผู้สังเกตการณ์นี้จะต้องเป็นผู้สังเกตพฤติกรรมกลุ่มในระหว่างสนทนาพร้อมกับบันทึกข้อมูลที่ได้รับการที่กลุ่มสนทนาและจากการสังเกต สิ่งที่สำคัญประการหนึ่งในการสนทนากลุ่มนี้คือการที่จะต้องคัดเลือกผู้ที่จะเข้าร่วมในการสนทนาจะต้องเป็นผู้ที่ทราบข้อมูลในเรื่องที่จะทำการสนทนากันด้วย เพื่อที่จะได้ให้ข้อมูลที่ต้องการในการสนทนาแบบกลุ่ม (Focus groups) นี้เป็นการประหยัดเวลาและงบประมาณที่จะใช้ได้ดำเนินการและสามารถที่จะนำมาซึ่งข้อมูลที่ต้องการได้

#### 6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ไกรลาศ พลไชย (2544 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัญหาในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน : กรณีศึกษาบ้านโนนสีลาในเขตจังหวัดสกลนคร ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนเป็น โครงการที่รัฐบาลมีนโยบายด้านการ

กระจายรายได้สู่ชนบท ด้านสภาพปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหา ความยากจน พบว่า เจ้าหน้าที่ขาดทักษะในการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมชุมชน หัวหน้า ครุว์เรือนเป้าหมายเข้าอบรม ไม่ครบทุกหลังคาเรือน ชาวบ้านไม่มีส่วนร่วมในการจัดตั้ง คณะกรรมการการพิจารณาอนุมัติเงินยืมคณะกรรมการพิจารณาให้ญาติพี่น้องคนรู้จักสนิทสนม ได้ยืมก่อน คนยากจนจริง ๆ ไม่กล้ายืมเพราะกลัวใช้คืนไม่ได้ ครุว์เรือนเป้าหมายที่ยืมเงิน ไป ไม่ นำไปทำตามโครงการที่เสนอไว้แต่กลับนำไปใช้จ่ายในครัวเรือน คณะกรรมการทำตัว เป็นแบบอย่างที่ไม่ดี คณะกรรมการไม่เข้มแข็ง เจ้าหน้าที่ไม่มีการติดตามอย่างจริงจัง

ส่วนปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โครงการแก้ไข ปัญหาความยากจน ประกอบด้วย ปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขภายนอกชุมชน พบว่าแนวคิดและ นโยบายแนวทางการพัฒนาชนบทของภาครัฐมีนโยบายการทำงานแบบสั่งการระบบกลไกของ ทางราชการที่ขาดการประสานงานและมีระเบียบกฎเกณฑ์มาก บทบาทการทำงานของเจ้าหน้าที่ มีความรับผิดชอบพื้นที่มาก เบื่อหน่ายในระบบราชการและไม่มีความเสียดสีในการทำงาน การจัดตั้งองค์กรประชาชนไม่เหมาะสม ปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขภายในชุมชนพบว่า ชาวบ้านยัง ขาดความรู้และทักษะใหม่ ๆ ในการประกอบอาชีพ ผู้นำชุมชนไม่เข้มแข็ง ชาวบ้านขาดการมี ส่วนร่วมในการดำเนินงาน โครงการ

อจลราพรรณ มณีปัติย์ (2539 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนในจังหวัดลำพูนพบว่า ครุว์เรือนที่มีจำนวนแรงงานมาก มีรายได้สูงก่อนเข้าร่วมโครงการ ได้รับเงินกู้ยืมจาก โครงการมาก ได้รับรายได้จากการใช้เงิน จากโครงการไปลงทุนมาก ได้รับการติดตามและให้ความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีโอกาส ประสบผลสำเร็จจากการใช้เงินทุนจากโครงการ ในทางตรงกันข้ามครุว์เรือนที่ยากจนที่ประกอบอาชีพที่ ใช้ระยะเวลาสั้นกว่าจะขายผลผลิตจากเงินลงทุนที่ยืมจากโครงการมีโอกาสน้อยที่จะประสบผลสำเร็จ

ผลจากการศึกษาทางด้านความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง คือ เจ้าหน้าที่ พัฒนาชุมชนกรรมการหมู่บ้านและคณะกรรมการสภาตำบลพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ ของโครงการมากที่สุดคือ จำนวนเงินยืมจากโครงการ รองลงมาคือ การเตรียมชุมชน กรรมสิทธิ์ในที่ดิน ทักษะการผลิตและการได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้นำชุมชน ตามลำดับ

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) (2541 : 75-78) ได้ศึกษา วิจัยเรื่องการประเมินผล โครงการเพิ่มทุนประสิทธิภาพการดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหา ความยากจน (กข.คจ) พบว่า



## 1. ผลการประเมินด้านกระบวนการพบว่า

1.1 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เห็นด้วยอย่างมากกับการดำเนินงานโครงการ กข.คจ. ทั้งด้านนโยบายและหลักการการบริหารเงินทุน และการควบคุมตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงาน

1.2 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ได้รับความรู้ความเข้าใจในโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน เพิ่มมากขึ้นจากการได้รับการเข้ารับการอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพตามโครงการพร้อมทั้งจะนำความรู้ความเข้าใจและทักษะ ประสบการณ์ที่ได้รับดังกล่าวไปปรับปรุงการดำเนินงานของหมู่บ้าน

1.3 พัฒนาการเห็นด้วยอย่างมากกับการดำเนินงานตามโครงการ กข.คจ. ทั้งด้านนโยบายและหลักการ การบริหารเงินทุน และการควบคุม ตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานเป็นกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จของโครงการ

## 2. ผลการประเมินในด้านผลผลิต พบว่า

2.1 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ได้มีการนำผลจากการฝึกอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพไปปฏิบัติได้มาก

2.2 พัฒนาการได้มีการนำผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการ ไปปฏิบัติได้มากเกี่ยวกับการให้คำแนะนำ คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เกี่ยวกับการเบิกจ่าย การพิจารณาโครงการยืมเงินของครัวเรือนและการปรับปรุงระบบบัญชี

## 3. ผลการประเมินในด้านผลกระทบ พบว่า

3.1 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) มีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ตามบทบาทหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในทุกๆ ด้าน

3.2 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ที่เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และพัฒนากรที่เข้าร่วมประชุมตามโครงการมีความรู้ความเข้าใจในโครงการ กข.คจ. ในระดับมาก

3.3 คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เห็นว่าได้รับประโยชน์จากการเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพมากโดยทำให้เงินทุนของหมู่บ้านอยู่ครบถ้วน ทะเบียนบัญชีครัวเรือน ยากจนเป้าหมายถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสนับสนุนข้อมูลการดำเนินงานแก่เจ้าหน้าที่ได้ถูกต้อง

จากผลการศึกษาจะเห็นว่า การได้รับการฝึกอบรมทั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน(กม.) และเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ติดตามให้คำแนะนำในการดำเนินงานโครงการฯ ทำให้ได้รับความรู้และ

สามารถนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน โครงการแก้ไขปัญหาค่าความยากจนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การฝึกอบรมจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญที่จะส่งเสริมให้การดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหาค่าความยากจนประสบความสำเร็จหรือล้มเหลว

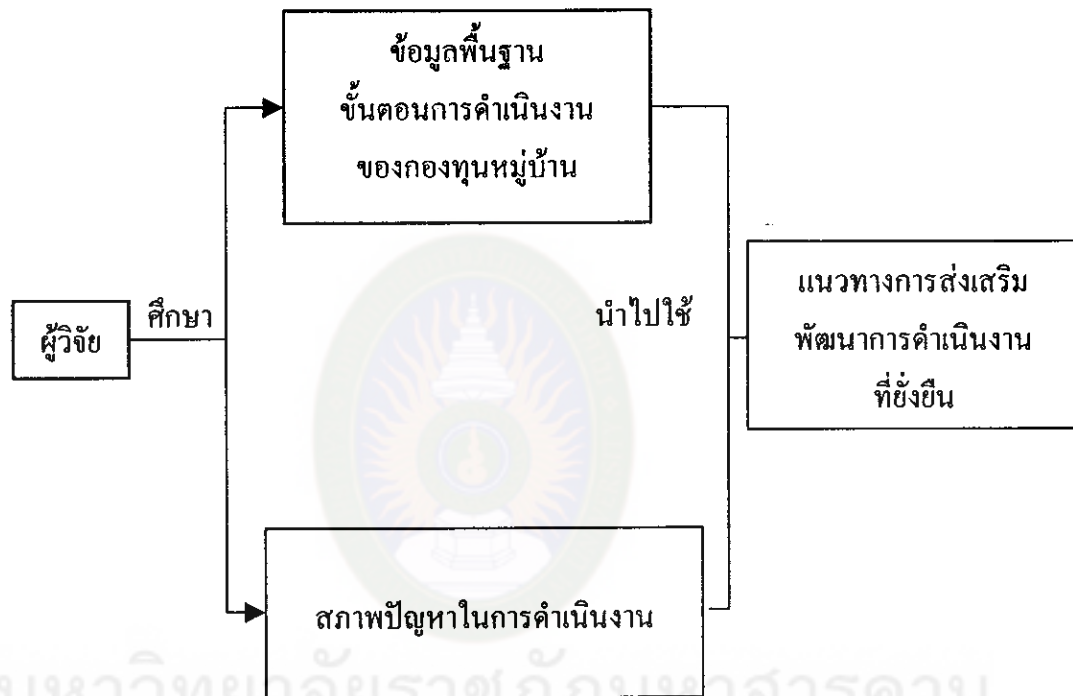
สุวิทย์ คุณกิตติ (2544. บทนำ) นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติของรัฐบาลซึ่งมีพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และถือว่าเป็นนโยบายที่สำคัญยิ่งในการต่อสู้กับปัญหา ความยากจนของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านชุมชนเมือง ในด้านการเรียนรู้ การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อการแก้ไขปัญหา และเสริมสร้างศักยภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยรัฐจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านชุมชนเมือง กองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมเสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถ ในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียน ในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง

การศึกษาเรื่อง สภาพและปัญหาในการจัดการกองทุนหมู่บ้านในอำเภออมลาคไสย จึงเป็นการศึกษาสภาพการดำเนินงานกองทุนฯ และปัญหาที่เกิดขึ้นในการจัดการกองทุนจากการสรุปประเด็นเกี่ยวกับ วัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับบางส่วน คณะกรรมการกิจกรรม และเงินทุนของกองทุน รวมถึงประโยชน์ที่สมาชิกและชุมชนที่ได้รับจากกองทุนหมู่บ้านที่ผ่านมาและหาแนวทางของกิจกรรมเพื่อพัฒนากองทุนให้ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

## 7. กรอบแนวคิดในการวิจัย

เพื่อให้การวิจัยครั้งนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทาง ที่จะบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ผู้วิจัยจึงกำหนดกรอบแนวคิดในการดำเนินการศึกษาการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน อำเภออมลาลัย ไว้ดังนี้



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

การดำเนินการวิจัยกองทุนหมู่บ้าน