

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ภูมิหลัง

การศึกษาเป็นพื้นฐานที่นำไปสู่การพัฒนาตนของคนให้มีคุณภาพ โดยมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญของการจัดการศึกษาคือ มุ่งพัฒนาเยาวชนให้มีความเจริญงอกงาม ในทุกด้าน เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีทักษะและประสบการณ์ขั้นพื้นฐาน สามารถพัฒนา ความคิด วิเคราะห์ปัญหา มีคุณธรรม จริยธรรมที่ดีงาม ยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกป้องในระบบประชาธิปไตย เพื่อการพัฒนาตนเองและดำรงชีวิต ในแนวทางที่เหมาะสมกับความต้องการของตนเองและสังคม (บุญทิพย์ สุริยวงศ์ 2544 : 64) ดังนั้น การจัดการศึกษาจึงจำเป็นต้องเน้นความมีคุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาทั้งในส่วนที่ เป็นปัจจัย กระบวนการ และผลลัพธ์ ซึ่งสถานศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องร่วมมือกัน จัดการศึกษาให้ได้ มาตรฐานเพื่อเตรียมคนให้มีคุณลักษณะ มองกว้าง คิดไกล ฝึกซึ่งนักศึกษา จัดการศึกษาให้มีคุณภาพและทัดเทียมกันทั่วประเทศ

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2545 ได้กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการศึกษาไว้ในหมวดที่ 4 : แนวทาง จัดการศึกษา ที่มุ่งประโยชน์สูงสุดกับผู้เรียน โดยระบุไว้ในมาตรา 22 ว่า การจัดการศึกษาต้อง ยึดหลักว่าผู้เรียนทุกคนมีความสามารถสามารถเรียนรู้และพัฒนาตนเองได้ และถือว่าผู้เรียนมี ความสำคัญที่สุด โดยที่กระบวนการจัดการศึกษาต้องส่งเสริมให้ผู้เรียนสามารถพัฒนาตาม ธรรมชาติและเต็มศักยภาพ ซึ่งสอดคล้องกับ มาตรา 24 ที่กำหนดไว้ว่า การจัดกระบวนการ เรียนรู้ ต้องจัดเนื้หาสาระและกิจกรรมให้สอดคล้องกับความสนใจ ความถนัด และความ แตกต่างของผู้เรียน ฝึกทักษะ กระบวนการคิด การจัดการ การเชี่ยวชาญสถานการณ์ และประยุกต์ ใช้เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาให้ผู้เรียนเรียนรู้จากประสบการณ์จริง ฝึกการปฏิบัติ ให้ทำได้ คิดเป็น ทำเป็น รักการอ่านและเกิดการฝึกซ้อมย่างต่อเนื่อง ผสมผสานสาระความรู้ต่าง ๆ อย่าง สมดุล รวมทั้งปลูกฝังคุณธรรม ค่านิยม และคุณลักษณะอันพึงประสงค์ไว้ในทุกวิชา ผู้สอน สามารถจัดบรรยายภาค สภาพแวดล้อม สื่อการเรียน อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เรียน เกิดการ เรียนรู้ และใช้การวิจัยเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเรียนรู้ ทั้งนี้ ผู้สอนและผู้เรียนอาจเรียนรู้

ไปพร้อมกัน จากสื่อและแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลาย พ่อแม่ ผู้ปกครอง และชุมชน มีส่วนร่วมในการจัดการเรียนรู้ให้เกิดขึ้นได้ทุกเวลาทุกสถานที่ (สำนักงานปฐฐปการศึกษา. 2544 : 24-33)

การดำเนินงานจัดการศึกษาในโรงเรียนให้มีคุณภาพและบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติตั้งแต่ปัจจุบัน ต้องอาศัยการบริหารงานด้านต่าง ๆ ในโรงเรียนและการบริหารงานวิชาการคืออ้วนเป็นงานหนึ่งซึ่งเป็นงานหลักของโรงเรียน มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการจัดการศึกษาให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ ดังจะเห็นได้จาก มาตรฐานหรือคุณภาพการศึกษาจะประกอบด้วยเมื่อการบริหารงานวิชาการประสบผลสำเร็จ การบริหารงานวิชาการจึงนับว่ามีบทบาทสูงสุดต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการบริหารงานในโรงเรียน (นฤมลพิพัฒ์ สุริยะวงศ์. 2544 : 65) นอกจากนี้ งานวิชาการซึ่งเป็นตัวชี้ให้เห็นถึงคุณภาพ และประสิทธิภาพของการจัดการศึกษาของโรงเรียนนั้น ๆ โดยดูที่ผลผลิตการศึกษา คือ ด้านการเรียนว่ามีคุณภาพเพียงใด เป็นที่ยอมรับชั้นนำของสังคมหรือไม่อย่างไร โรงเรียนจะมีข้อเสียงหรือไม่ขึ้นอยู่กับงานวิชาการเป็นส่วนใหญ่ แตกต่างจากการอื่น ๆ ในโรงเรียนที่เป็นงานสนับสนุนและเป็นงานที่มีความสำคัญอันดับรอง ผู้บริหารและครูจึงควรให้ความสนใจและทุ่มเทให้กับการบริหารงานวิชาการให้นำก้าวที่สุดด้วย (ทองสุข รายสูงเนิน. 2540 : 19) จากเหตุผลข้างต้นจึงกล่าวไว้ว่า การบริหารงานวิชาการ เป็นหัวใจสำคัญของการบริหารสถานศึกษาและเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารการศึกษาที่ผู้บริหารจะต้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ส่วนการบริหารงานด้านอื่น ๆ นั้น แม้จะมีความสำคัญเช่นเดียวกันแต่ก็เป็นเพียงส่วนส่งเสริม และสนับสนุนให้งานวิชาการดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ผู้บริหารสถานศึกษาซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการบริหาร จะต้องสนับสนุนให้ครูผู้สอน จัดกิจกรรม การเรียนการสอนให้บรรลุผลตามมาตรฐานอย่างมากของหลักสูตรต่อไป (ธุรี ภู่สาระ. 2545 : 57)

ในขณะที่การบริหารงานวิชาการ ได้ขอว่าเป็นงานหลักและเป็นหัวใจของการพัฒนาคุณภาพ ของผู้เรียนและโรงเรียน แค่จากผลงานวิจัยของนฤมล ศรีสะดา เรื่อง “ปัญหาและแนวทางการพัฒนาการศึกษาขั้นพื้นฐานในระบบโรงเรียนของเขตการศึกษา 11” ในวารสาร สถาการวิจัยแห่งชาติ พุทธศักราช 2544 พบว่า ด้านผู้บริหารมีปัญหารื่องการไม่ได้รับการนิเทศภายในอย่างเป็นระบบ และไม่บริหารงานวิชาการอย่างจริงจัง ไม่มีอำนาจในการบริหารอย่างสมบูรณ์ และประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจ ด้านครุภัณฑ์ นีปัญหารื่องครุภัณฑ์สิน ขาดแคลนครุภัณฑ์สาขาวิชา ครุภัณฑ์ไม่ตรงกับวิชาที่เรียนมา ไม่สามารถพัฒนาหลักสูตรตามความต้องการ

ของห้องถัน ไม่สามารถสอนให้บรรลุตามเป้าหมายของหลักสูตร สอนไม่เต็มที่ และไม่ได้รับ การพัฒนาอย่างค่อเนื่อง ด้านผู้เรียนมีปัญหาเรื่องไม่ตั้งใจเรียนอย่างจริง มีปัญหารบกวนร้าว ขาดความรัก ความอบอุ่นจากผู้ปกครอง อ่าน – เขียน และใช้ภาษาไทยได้ลำบากชั้น และ ขาดระเบียบวินัยในตนเอง ด้านหลักสูตรและการเรียนการสอน พบร่วมกันเนื้อหาสาระมากเกินไป การเรียนการสอน ไม่เป็นไปตามแผนการสอน หลักสูตรที่นำไปใช้ไม่บรรลุตามจุดมุ่งหมาย หลักสูตรไม่ตอบสนองความต้องการของห้องถัน การจัดการเรียนการสอนไม่เป็นไปตาม จุดประสงค์ของการเรียนรู้ การดำเนินการวัดผลไม่เป็นไปตามหลักวิชาและหลักสูตร ขาดศักยภาพในการพัฒนาคน ด้านอุปกรณ์ ขาดสื่อการเรียนการสอนและ สิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวก มีปัญหาเรื่องแหล่งเรียนรู้ที่จำเป็นของโรงเรียน เช่น ห้องสมุด ห้องปฏิบัติการ ต่าง ๆ ที่ไม่เพียงพอ และไม่ได้มาตรฐาน ขาดแคลนวัสดุศึกษา อุปกรณ์ สื่อการเรียนการสอน และ มีคุณภาพต่ำกว่ามาตรฐาน นอกจากนี้ยังมีปัจจัยอื่น ๆ ได้แก่ กระบวนการแสวงหาความจริง หรือการค้นหาคำตอบ อย่างมีระเบียบแบบแผน และมีคุณมุ่งหมายที่แน่นอน การจัดทำรายงาน ประจำปีเสนอหน่วยงานต้นสังกัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรายงานต่อสาธารณชน การพัฒนา จิตความสามารถของผู้เรียนในการใช้เทคโนโลยี การจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อ การศึกษา (วิวัฒน์ สุวรรณอภิชาน. 2546 : 1-2) สถา�数ล่องกับ วิทยา ชินวงศ์ (2544 : 32) ที่ กล่าวถึงปัญหาการจัดการเรียนการสอนในระบบโรงเรียนว่า ทุกระดับการศึกษา เรียนแต่ละวิชา รู้ เฉพาะในหนังสือและถูกกำหนดด้วยตารางสอนและห้องเรียน การพัฒนาคนจึงไม่เอื้อให้คนมี คุณสมบัติ มองกว้างคิดไกล ฝีสูง มุ่งทำงาน และเชี่ยวชาญชีวิต วิธีการเรียนการสอนไม่เน้นให้ ผู้เรียนได้คิดวิเคราะห์ แสดงความคิดเห็นและแสวงหาความรู้ด้วยตนเอง ได้ทำให้ผู้เรียนขาด คุณสมบัติช่างสังสัย และ ไฟห้าคำตอบ ครูผู้สอนเน้นการสอนหนังสือมากกว่าการสอนคน นอกจากนี้ยังขาดการเชื่อมโยงภูมิปัญญาห้องถันกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ ครุยังมีจำนวนสูงสุดใน ชั้นเรียน สำคัญว่าตนเองรู้มากที่สุด ถูกที่สุด ผู้เรียนมีหน้าที่รับและทำตามที่ครุยอก สถานศึกษา จึงไม่เป็นโรงเรียนเพื่อการเรียนรู้ของผู้เรียน แต่เป็นโรงสอน กระบวนการเรียนรู้ซึ่งเป็น กระบวนการที่ทำให้ผู้เรียนรู้สึกเป็นทุกข์ อึดอัด และเบื่อหน่าย เพราะการเรียนการสอนเน้น เนื้อหาสาระ การสอนและคะแนนสอนเป็นสิ่งพิพากษาความสำเร็จ ทุกคนจึงเครียด ขาด ความสุขในการศึกษา พร้อมกันนี้โรงเรียนยังไม่สร้างบรรยากาศและสภาพแวดล้อมให้อื้อคือ การเรียนรู้ ขาดความสัมพันธ์กับชีวิตชุมชน ห่างไกลจากธรรมชาติ ครอบครัวและชุมชนไม่มี โอกาสร่วมพัฒนาร่วมสร้างกระบวนการเรียนรู้ กระบวนการเรียนการสอนยังเป็นพฤติกรรมจำเจ ซ้ำซาก ขาดการฝึกคิด ฝึกปฏิบัติ และการอบรมบ่มนิสัย การเรียนเน้นการท่องเนื้อหา ทำตาม

คำสั่งครุขากการคิดแบบวิทยาศาสตร์และไม่ได้รับการปลูกฝังให้ภูมิใจในศีลปวัฒนธรรมของท้องถิ่นและชาติ และตลอดระยะเวลาในโรงเรียน ผู้เรียนขาดการอบรมขั้นเกล้าให้เป็นผู้พากเพียร เรียนรู้ สู่งาน ชีวิตในความสุจริต ทั้งกาย วาจา และใจ จึงทำให้คุณธรรม จริยธรรม และสุนทรียภาพไม่เกิดแก่ผู้เรียน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (<http://smallschool.obec.go.th/>) มีการกิจกรรม คือ จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพตามมาตรฐานการเรียนรู้ ของหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 และในปัจจุบันมีโรงเรียนในสังกัดจำนวนทั้งสิ้น 32,879 แห่ง ซึ่งโรงเรียนดังกล่าวเหล่านี้เป็นโรงเรียนขนาดเล็กคือมีนักเรียนตั้งแต่ 120 คน ลงมา 10,877 แห่ง และในจำนวนนี้ เป็นโรงเรียนที่มีขนาดเล็กมาก กล่าวคือ มีนักเรียนตั้งแต่ 60 คน ลงมา ถึง 1,766 แห่ง ซึ่งโรงเรียนขนาดเล็กดังกล่าวเหล่านี้ ส่วนใหญ่มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดการเรียนการสอนที่สำคัญ คือ นักเรียนมีคุณภาพการเรียนค่อนข้างต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับโรงเรียนขนาดอื่น ๆ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ โรงเรียนขาดความพร้อมทางด้านปัจจัย เช่น มีครุไม่ครบชั้นเรียน ขาดแคลนต่อการเรียนการสอนและวัสดุอุปกรณ์ โดยเฉพาะสื่อและเทคโนโลยีที่มีราคาแพง ทั้งนี้เนื่องจากเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ใช้จำนวนนักเรียนเป็นเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณและโรงเรียนขนาดเล็กส่วนใหญ่ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกล่าวคือมีการลงทุนค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับโรงเรียนขนาดที่ใหญ่กว่า เช่น อัตราส่วนครู:นักเรียน ซึ่งตามมาตรฐานต้อง 1 : 25 แต่สำหรับโรงเรียนขนาดเล็ก อัตราส่วนครู : นักเรียน เท่ากับ 1 : 8 – 11 เท่านั้น

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 มีโรงเรียนขนาดเล็กที่อยู่ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวน 114 โรงเรียน และจากการประเมินผลสัมฤทธิ์การศึกษาระดับชาติ (National Test) ประจำปีการศึกษา 2548 ในส่วนของชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 (2548 ข : 9) ปรากฏว่า วิชาภาษาไทย นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับ 41.50 วิชาคณิตศาสตร์ นักเรียน มีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับ 40.15 วิชาวิทยาศาสตร์ นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับ 38.39 และ วิชาภาษาอังกฤษ นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับ 34.66 ซึ่งเมื่อพิจารณาโดยรวมแล้วปรากฏว่าโดยส่วนมากนักเรียนมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับคุณภาพค่อนข้างต่ำ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะความแตกต่างกันของระบบการบริหารจัดการของแต่ละสถานศึกษา รวมไปถึงการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนของครูผู้สอนแต่ละคนด้วย ซึ่งสอดคล้องกับผลการประเมินด้านการปฏิรูปการเรียนรู้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 (2547 :

32) ที่พบว่า ครูผู้สอน ส่วนใหญ่ยังไม่เปลี่ยนพฤติกรรมการสอนไปเป็นการจัดการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ไม่สามารถทำการวิจัยและนำผลการวิจัยมาใช้เพื่อพัฒนาการเรียนการสอนได้ และยังไม่สามารถประเมินผลผู้เรียนตามสภาพจริง ได้ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ส่วนสถานศึกษา ยังมีรูปแบบและกระบวนการใช้แหล่งเรียนรู้ไม่ชัดเจน และต่อเนื่อง รวมทั้งการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องยังมีน้อย

สภาพปัจุหัดล้าวข้างต้น ส่งผลให้การบริหารและการจัดการศึกษาของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ยังไม่บรรลุเป้าประสงค์ที่กำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารงานวิชาการซึ่งถือเป็นงานหลักและเป็นหัวใจสำคัญของการจัดการศึกษาและเมื่อพิจารณาถึงโรงเรียนขนาดเล็กด้วยแล้วสถานการณ์ยังน่าเป็นห่วงมากขึ้นอีกเป็นสาเหตุสำคัญ ที่ทำให้ผู้วิจัยในฐานะผู้บริหารสถานศึกษาในโรงเรียนที่จัดการศึกษาช่วงชั้นที่ 1-2 ประสบ จะทำการวิจัยเรื่องปัจุหการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 เพื่อศึกษาเกี่ยวกับประเด็นการบริหารงานวิชาการของแต่ละโรงเรียนว่า มีปัญหาอื่น ๆ อีก นอกจากนี้ในประเด็นใดบ้างเป็นสำคัญ เพื่อจะได้ใช้เป็นข้อมูลและเป็นข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการบริหารงานวิชาการให้กับโรงเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่ละแห่ง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานวิชาการและเป็นการยกระดับคุณภาพการจัดการศึกษาให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับปัจุหการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ทั้งโดยรวมและรายด้าน

2. เพื่อเปรียบเทียบระดับปัจุหการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ทั้งโดยรวมและรายด้าน

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ปัญหาระบบงานบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

### **สมมติฐานการวิจัย**

1. ปัญหาระบบงานบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ทั้งโดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก

2. ปัญหาระบบงานบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ไม่แตกต่างกันทั้ง โดยรวมและ รายด้าน

### **กรอบแนวคิดในการวิจัย**

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัญหาระบบงานบริหารงานวิชาการของโรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 ในโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ตามขอบข่ายการบริหารงานวิชาการของกระทรวงศึกษาธิการ (2546 : 71) รวม 12 ด้าน ประกอบด้วย

1. ด้านการพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษา
2. ด้านการพัฒนาระบบการเรียนรู้
3. ด้านการวัดผล ประเมินผล และการเทียบโอนผลการเรียน
4. ด้านการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา
5. ด้านการพัฒนาสื่อ นวัตกรรมและเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา
6. ด้านการพัฒนาแหล่งการเรียนรู้
7. ด้านการนิเทศการศึกษา
8. ด้านการแนะนำการศึกษา

9. ค้านการพัฒนาระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา
10. ค้านการส่งเสริมความรู้ทางวิชาการแก่ชุมชน
11. ค้านการประสานความร่วมมือในการพัฒนางานวิชาการกับสถานศึกษาและองค์กรอื่น
12. ค้านการส่งเสริม สนับสนุน งานวิชาการ แก่นักศึกษา ครอบครัว องค์กร หน่วยงาน และสถาบันอื่นที่จัดการศึกษา

### **ขอบเขตของการวิจัย**

1. ประชากร ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา ครู และ คณะกรรมการสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน ของโรงเรียนที่เปิดสอนชั้วชั้นที่ 1 – 2 ในโครงการขยะค้นคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก สังกัดสำนักงาน เอกพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 จำนวน 1,837 คน จากจำนวนโรงเรียน 114 โรง โดยแยกเป็นผู้บริหารสถานศึกษา 114 คน ครู 697 คน และ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 1,026 คน (กลุ่มบริหารงานบุคคล สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2. 2548 ก : 1)
2. กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน 88 คน ครู จำนวน 245 คน และ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 280 คน รวมทั้งสิ้น 613 คน ได้มาโดยการสุ่มแบบแบ่งชั้น (Stratified Random Sampling) แล้วกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้ตารางของ เครเจซี และ มอร์เกน (Krejcie and Morgan . อ้างอิงจาก บุญชุม ศรีสะยาด. 2545 : 41)
3. ตัวแปรที่ศึกษา
  - 3.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น
    - 3.1.1 ผู้บริหารสถานศึกษา
    - 3.1.2 ครู
    - 3.1.3 คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน
  - 3.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ข้อมูลการบริหารงานวิชาการ จำนวน 12 ด้าน (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 : 71)

### **นิยามศัพท์เฉพาะ**

- I. ปัญหาการบริหารงานวิชาการ หมายถึง อุปสรรคหรือข้อขัดข้องที่ทำให้การดำเนินงานวิชาการของโรงเรียนไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

2. โรงเรียนที่เปิดสอนช่วงชั้นที่ 1-2 หมายถึง สถานศึกษาที่เปิดสอนระดับชั้น ประถมศึกษาปีที่ 1-6 ตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

3. โครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก หมายถึง การพัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนรู้สำหรับโรงเรียนขนาดเล็ก ให้ได้รับการพัฒนาให้มีคุณภาพสูง ในเรื่องของ คุณภาพนักเรียน กระบวนการเรียนการสอน และ การบริหารจัดการ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามหาสารคาม เขต 2

4. โรงเรียนขนาดเล็ก หมายถึง สถานศึกษาที่มีนักเรียนตั้งแต่ 120 คน ลงมา จำนวน 114 โรง ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

5. ความคิดเห็น หมายถึง ข้อคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และคณะกรรมการ สถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่มีต่อปัญหาการบริหารงานวิชาการ ของโรงเรียนขนาดเล็กที่อยู่ใน โครงการยกระดับคุณภาพ โรงเรียนขนาดเล็ก ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา มหาสารคาม เขต 2

6. ผู้บริหารสถานศึกษา หมายถึง ผู้อำนวยการ โรงเรียนหรือผู้รักษาการ ในตำแหน่ง ในโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวน 114 โรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

7. ครู หมายถึง ข้าราชการครูที่ปฏิบัติการสอนในโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวน 114 โรงเรียน ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

8. คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน หมายถึง คณะกรรมการที่ได้รับการคัดเลือก และแต่งตั้งให้ทำหน้าที่คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ทุกด้านแห่งยกเว้นด้านงบประมาณ ครู และ ผู้บริหารสถานศึกษา ของโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวน 114 โรงเรียน ในสังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

9. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 หมายถึง หน่วยงานที่มีอำนาจ หน้าที่บริหารและจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานทั้งของรัฐและเอกชนซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ มีอำนาจหน้าที่ในการ บริหารและจัดการศึกษา พัฒนาสาระของหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับหลักสูตร แกนกลางพัฒนางานด้านวิชาการ ระบบประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาร่วมกัน การแบ่ง ส่วน ราชการภายในสถานศึกษา และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กฎหมายกำหนด โดยมีห้องที่รับผิดชอบการบริหารและการจัดการศึกษา ได้แก่ สำนักงานปีปุ่น

อำเภอ界 อำเภอพยัคฆ์ภูมิพิสัย อำเภอเชือก อำเภอนาดูน และอำเภอยางสีสุราษ จังหวัด  
มหาสารคาม มีผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2 เป็นผู้บังคับบัญชาราชการ  
และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามหาสารคาม เขต 2

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลของการวิจัยครั้งนี้จะเป็นข้อเสนอแนะสำหรับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
มหาสารคาม เขต 2 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในอันที่จะนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพัฒนา  
งานวิชาการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY