

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาคุณสมบัติของสารสนเทศที่ดีในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาในระดับชั่งชั้นที่ 1 – 2 สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒ ในครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลสารสนเทศในหัวข้อต่าง ๆ ตามลำดับดังนี้

1. ข้อมูลสารสนเทศ
 - 1.1 ความหมายของข้อมูลสารสนเทศ
 - 1.2 ความสำคัญของข้อมูลสารสนเทศต่อการบริหาร
 - 1.3 คุณสมบัติของข้อมูลสารสนเทศ
 - 1.4 ระดับข้อมูลสารสนเทศที่ใช้ในองค์กร
 - 1.5 แหล่งที่มาของข้อมูลสารสนเทศ
 - 1.6 ประโยชน์ของข้อมูลสารสนเทศ
 - 1.7 ปัญหาการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดระบบสารสนเทศ
2. การพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศโดยใช้เทคโนโลยี
3. นโยบายการพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ
4. ระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา
5. การจัดระบบสารสนเทศในสถานศึกษา
 - 5.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล
 - 5.2 การตรวจสอบข้อมูล
 - 5.3 การประมวลผลข้อมูล
 - 5.4 การจัดเก็บข้อมูล
 - 5.5 การวิเคราะห์ข้อมูล
 - 5.6 การนำข้อมูลไปใช้
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
 - 6.1 งานวิจัยในประเทศไทย
 - 6.2 งานวิจัยต่างประเทศ

ข้อมูลสารสนเทศ

การจัดระบบสารสนเทศในสถานศึกษามีความสำคัญและเป็นประโยชน์สำหรับบุคลากรทุกคนในองค์กร ข้อมูลประกอบการพัฒนางานสร้างทางเลือกใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้บริหารทั้งในระดับสูงและระดับล่างมีความจำเป็นที่จะต้องใช้สารสนเทศประกอบการวางแผนตัดสินใจ กำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษา ดังนั้นผู้ใช้ระบบสารสนเทศจึงหมายถึงทุกคนไม่เฉพาะแต่ผู้บริหารเท่านั้น

การบริหารหน่วยงานจะมีคุณภาพได้นั้นจำเป็นอย่างยิ่งต้องพัฒนาระบบสารสนเทศเริ่มตั้งแต่ข้อมูลสารสนเทศ ระบบสารสนเทศ หลักการ องค์ประกอบ และประเภทของสารสนเทศ

1. ความหมายของข้อมูลสารสนเทศ

ข้อมูล (Data) และสารสนเทศ (Information) เป็นคำที่ใช้ควบคู่และเกี่ยวข้องกันเป็นอย่างมาก เป็นคำที่มีความหมายแตกต่างกันในเชิงความหมายและความคิด จึงมีนักวิชาการให้ความหมายและคำจำกัดความไว้ดังนี้

ราชบัณฑิตยสถาน (2525 : 39) “ได้นิยามคำว่า ข้อมูล (Data) ไว้ว่า หมายถึง ข้อเท็จจริง หรือสิ่งที่ถือหรือสิ่งที่ยอมรับว่าเป็นจริงสำหรับการใช้เป็นหลักอนุมานหาความจริง หรือการคำนวณ

สนอง เครื่องนา (2536 : 1077) “ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล หมายถึง ตัวเลข ภาษา หรือสัญลักษณ์ต่าง ๆ ที่ใช้แทนคน สิ่งของ และความคิด เป็นข้อเท็จจริงที่ยังไม่มีการปูรุ่งแต่งและไม่เกี่ยวข้องกัน

โกวิทย์ รพีพิศาล (2537 : 3) “ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล หมายถึง ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นที่เกี่ยวกับการปฏิบัติการ ซึ่งอาจเป็นตัวเลขหรือข้อความก็ได้ แต่ข้อมูลเหล่านี้ยังไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทันที

ชุมพล ศุภุสารศิริ (2537 : 55) “ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล หมายถึงสัญลักษณ์ที่จัดไว้เป็นหมวดหมู่ ซึ่งแสดงถึงการกระทำและเป้าหมาย”

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 2 – 3) “ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล มาจากภาษาอังกฤษว่า Data ซึ่งหมายถึง ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่มีอยู่ในโลกที่ใช้แทนตัวเลข ภาษา หรือสัญลักษณ์ที่ยังไม่มีการปูรุ่งแต่งหรือประมวลผลใด ๆ ทั้งสิ้น ส่วนใหญ่จะเพียง

ไปเก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ซึ่งอาจเป็นแหล่งต้นของข้อมูลหรือแหล่งปฐมภูมิ (Primary Source) เช่น การเก็บรวบรวมจำนวนเด็กที่มีอายุย่างเข้าเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับในปีการศึกษาที่จะถึงจากแต่ละครอบครัวในเขตบริการของโรงเรียน หรืออาจไปเก็บรวบรวมมาจากแหล่งที่ผู้อื่นรวบรวมไว้แล้ว หรือแหล่งทุติยภูมิ (Secondary Source) เช่น การไปเก็บข้อมูลจำนวนครัวเรือนในเขตบริการของโรงเรียนจากที่สำหรับได้รวบรวมไว้แล้ว ทั้งหน้าบ้านหรือทั้งตำบลมีครัวเรือน เป็นต้น

อุดม จันทร์สุข (2538 : 25) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล หมายถึง ข้อเท็จจริงทุกๆ รูปแบบที่ยังไม่มีการปูรุ่งแต่ง เป็นข้อมูลดิบที่ยังไม่ผ่านการประมวลผลใด ๆ และไม่เกี่ยวข้องกัน มีลักษณะทั้งที่เป็นปริมาณและคุณภาพ อาจอยู่ในรูปตัวเลข ภาษา หรือสัญลักษณ์ฯ ได้

อาภารัตน์ ราชพัฒน์ (2542 : 14) กล่าวว่า ข้อมูล (Data) หมายถึง ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในหน่วยงานที่เก็บรวบรวมไว้ หรือสภาพแวดล้อมทางกายภาพก่อนที่จะถูกจัดการ หรือปรับเปลี่ยน ไปในรูปที่เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์

นิกเคอสัน (Nickerson. 1992 : 355) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ข้อมูล หมายถึง ข้อเท็จจริง รูปภาพ ตัวเลข หรือข้อความที่ยังไม่ได้ประเมินวิเคราะห์ ซึ่งมีอยู่ในสภาพแวดล้อมทั่วไป

ลอดอนและลอดอน (Loudon and Loudon. 1994 : 9) ได้ให้ความหมายว่า ข้อมูล หมายถึง ข้อเท็จจริง ข่าวสาร ข้อความ หรือตัวเลข ที่ยังไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ ประมวลผล เช่น จำนวนนักเรียน จำนวนครุ จำนวนห้องเรียน เป็นต้น

จากความหมายที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ข้อมูล หมายถึง สัญลักษณ์ ตัวเลข หรือภาษา ที่ใช้แทนข้อมูล เอกสาร ข่าวสาร หรือข้อเท็จจริงต่าง ๆ มีความหมายเฉพาะตัว ยังไม่มีการประมวลผลหรือวิเคราะห์ผล ไม่เกี่ยวข้องกัน นำไปใช้ประกอบการตัดสินใจ ได้ไม่เต็มที่

ส่วนคำว่าสารสนเทศ ได้มีผู้ให้ความหมายและคำจำกัดความไว้ว่าอย่างท่าน ดังนี้ ชุมพล ศฤงคารศิริ (2537 : 55) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูล ที่ได้ผ่านการประมวลผลและถูกจัดไว้ในรูปที่มีความหมายและเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของผู้บริหาร

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 3-4) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ มาจากภาษาอังกฤษว่า Information หมายถึง ข้อมูล (data) ที่ผ่านการเปลี่ยนแปลง

โดยการนำเข้าข้อมูลตั้งแต่ 2 ตัวอักษรไป ที่มีความเกี่ยวข้องกันมาจัดกรรทำหรือประมวลผล (Processing) เพื่อให้มีความหมายหรือมีคุณค่าเพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์การใช้

อุดม จันทรสุข (2538 : 27) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลที่ผ่านการเก็บรวบรวม การดำเนินการประมวลผล การวิเคราะห์ให้เป็นความรู้ที่สามารถนำไปใช้ในการบริหารหรือการจัดการ

วีระ สุภากิจ (2539 : 4) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ (Information) หมายถึง ข้อมูลที่ถูกกระทำให้มีความสัมพันธ์หรือมีความหมายนำไปใช้ประโยชน์ได้ สารสนเทศจึงเป็น ข้อมูลที่ผ่านกระบวนการเปลี่ยนแปลงโดยการนำเอาข้อมูลตั้งแต่ 2 ตัวอักษรไปที่มีความเกี่ยวข้อง กันมาจัดกรรทำหรือประมวลผล เพื่อให้มีความหมายและคุณค่าเพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์การใช้

วิเศษศักดิ์ โคงราสา (2542 : 147) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ (Information) หมายถึง ข้อมูลที่ถูกกระทำให้มีความสัมพันธ์หรือความหมายนำไปใช้ประโยชน์ได้ เช่น การเก็บข้อมูล การขายหนังสือพิมพ์รายวันแล้วทำการประมวลผล เพื่อหา ว่าสินค้าใดมียอดขายสูงสุด เพื่อจัดทำแผนการขายในเดือนต่อไป

วสันต์ชัย ภาคแก้ว (2542 : 10) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อเท็จจริงที่เป็นการกระทำอยู่ในรูปแบบที่มีความหมายและมีคุณค่าเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์

อารมณ์ วงศ์บัณฑิต (2533 : 24) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลที่ผ่านกระบวนการ ผ่านการประเมินผลที่ปรับเปลี่ยนไปอยู่ในรูปที่เหมาะสมและเป็น ประโยชน์ต่อผู้ใช้

นิกเคอสัน (Nickerson. 1992 : 355) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลต่าง ๆ ที่ถูกเรียกออกมาระมวลผลเพื่อให้ได้ความหมายและข้อสรุป สามารถนำไปใช้ ทำงานหรือการตัดสินใจ

ลูดอนและลูดอน (Loudon and Loudon. 1994 : 9) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลที่ประมวลผลแล้วมาอยู่ในรูปที่สามารถใช้ประโยชน์หรือประกอบ การตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ได้ทันทีตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เช่น อัตราการเรียนต่อของ นักเรียน อัตราการตกลงซื้อขายของนักเรียนแต่ละชั้น เป็นต้น

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า สารสนเทศ (Information) หมายถึง ข้อมูลที่นำมาจัดกระทำข้อมูล ประมวลผล หรือการวิเคราะห์ที่ดี มีความหมาย สามารถนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจได้

2. ความสำคัญของข้อมูลสารสนเทศต่อการบริหาร

สารสนเทศเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นต่อการแก้ปัญหาและการตัดสินใจผู้บริหาร ทุกระดับจำเป็นต้องใช้สารสนเทศในการตัดสินใจและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังที่นักวิชาการหลายท่านได้กล่าวถึงความสำคัญของสารสนเทศต่อการบริหารไว้ดังนี้

ครรชิต มาลัยวงศ์ (2536 : 13) กล่าวว่า ข้อมูลมีความสำคัญต่อการบริหารและการจัดการทุกด้านและทุกระดับ ไม่ว่าจะระดับหน่วยงานหรือระดับชาติ ในอดีตคนหนึ่งคนอาจมีความรู้ความเข้าใจทุกสิ่งทุกอย่างที่คนบริหารจัดการได้หมด เพราะงานที่บริหารเป็นงานขนาดเล็ก แต่มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเร็ว ไม่สามารถจัดการได้หมด แต่ในปัจจุบันงานที่บริหารเป็นงานขนาดใหญ่ แต่ไม่มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเร็ว ไม่สามารถจัดการได้หมด จึงต้องมีการจัดการข้อมูลที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงต้องมีการจัดการข้อมูลที่มีความซับซ้อนขึ้น นิองค์ประกอบมากขึ้น การที่จะทราบว่าเกิดอะไรขึ้นบ้างนั้น จำเป็นต้องอาศัยระบบข้อมูลที่ดี ระบบจะเริ่มต้นด้วยการเก็บข้อมูลที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับเหตุการณ์ ผู้คนที่เกี่ยวข้อง การกระทำการ สิ่งแวดล้อม ฯลฯ และบันทึกไว้ในระบบที่สามารถกันข้อมูลออกมานำไปใช้งานได้

สถาบันพัฒนาผู้บริหารการศึกษา (2531 : 46) กล่าวว่า สารสนเทศจำเป็นสำหรับนักบริหาร เพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนและการแก้ปัญหาต่าง ๆ ซึ่งประโยชน์ที่แท้จริงพอสรุปได้ 3 ประการ ดังนี้

1. สารสนเทศใช้เป็นข้อมูลในการบริหารงานให้เป็นระบบให้มากขึ้นช่วยแก้ปัญหาด้วยหลักวิชาการ มีเหตุมีผล
2. สารสนเทศเป็นแหล่งรวมข้อมูล โดยจัดทำเป็นศูนย์ข้อมูลไว้ หากกรณีที่ยังไม่จำเป็นต้องใช้ ถือเป็นแหล่งค้นคว้าด้านวิชาการได้
3. สารสนเทศใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบาย การวางแผน วางแผน โครงการ กิจกรรม และติดตามประเมินผล

ไพบูลย์ ชวรุ่ง (2537 : 12) กล่าวว่า ในการบริหารงานขององค์การ ไม่ว่าจะอยู่ในสมัยใด ยุคใด ในปัจจุบันหรืออนาคต จำเป็นต้องมีการตัดสินใจ เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ดังนั้น สารสนเทศจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ต่อการตัดสินใจแต่ละครั้ง ไม่ว่าการตัดสินใจนั้นจะเพื่อการวางแผน การปฏิบัติงานและการควบคุม หรือเพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของงานก็ตาม

**สำนักงานคณะกรรมการการประ同胞ศึกษาแห่งชาติ (2537 : 1) รายงานว่า ข้อมูล
และสารสนเทศ เป็นปัจจัยสำคัญต่อการกำหนดนโยบาย การวางแผน การควบคุมกำกับ
การตัดสินใจและการบริหารงาน**

**ชวลิต พิสัยกร (2539 : 8) กล่าวว่า สารสนเทศมีส่วนสำคัญสำหรับการบริหาร
จัดการของผู้บริหารในทุกระดับ เพราะโดยหลักการแล้วผู้บริหารจะต้องเป็นบุคคลที่วินิจฉัย
ปัญหา หากข้อมูลและตัวตัดสินใจ กระบวนการการตัดสินใจจะถูกต้องเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์
มากน้อยเพียงใด ข้อมูลกับการใช้สารสนเทศเป็นองค์ประกอบสำคัญ กล่าวคือ นักบริหารที่ดี
ต้องมีทักษะความสามารถในด้านต่าง ๆ ดังนี้**

1. ถ่ายทอด กลั่นกรองข้อมูลข่าวสาร เพื่อกำหนดเป็นนโยบายหรือสั่งการ
เป็นแผนปฏิบัติการให้กับผู้ใต้บังคับบัญชา
2. แก้ปัญหา โดยการนำข้อมูลข่าวสารมาใช้ในการแก้ปัญหาและตัดสินใจ
3. สรุปและตีความหมายจากข้อมูลข่าวสารอย่างเป็นระบบ

จากความสำคัญของสารสนเทศที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ข้อมูลสารสนเทศเป็น
องค์ประกอบที่สำคัญในการตัดสินใจและการบริหารงานของผู้บริหารและผู้ช่วยผู้บริหารมีสารสนเทศ
ที่ดี มีความถูกต้อง เป็นปัจจุบัน ทันต่อเหตุการณ์ ย่อมทำให้การตัดสินใจในการบริหารของ
ผู้บริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

3. คุณสมบัติของข้อมูลสารสนเทศ

คุณสมบัติของสารสนเทศมีส่วนสำคัญในการนำไปใช้เป็นอย่างยิ่ง เพราะการนำ
สารสนเทศที่ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน มาใช้ในการตัดสินใจหรือการบริหารงาน นอกจากจะ
ไม่มีประโยชน์แล้ว ยังทำให้เกิดผลเสียหายต่องานหรือผู้นำ ไปใช้ก็ด้วย ซึ่งมีนักวิชาการ
กำหนดคุณสมบัติของสารสนเทศไว้ด้วยท่าน ดังนี้

**ชโภนใจ ภิญควรัตน์ และสุรพลด หวังดี (2531 : 2) กล่าวว่า ระบบข้อมูลและ
สารสนเทศ ควรมีคุณสมบัติสำคัญดังต่อไปนี้**

1. ครอบคลุมเรื่องและประเด็นที่จำเป็นต้องใช้
2. มีความเชื่อถือได้
3. มีความเป็นปัจจุบัน
4. สามารถเรียกใช้ได้ในเวลาที่ต้องการหรือในเวลาอันรวดเร็วทันกับความต้องการ
ในการใช้ประโยชน์

ประชุม รอดประเสริฐ (2533 : 246 – 247) กล่าวว่า ระบบข้อมูลออกจากจะเป็นการรวบรวมข้อมูลแล้วยังเป็นกระบวนการกรอกด้วยของข้อมูลให้มีคุณสมบัติที่ดี ข้อมูลที่ดีต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

1. **ทันต่อเหตุการณ์ (Timely)** ข้อมูลที่ดีต้องเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน (Up to Data) จึงจะทำให้การตัดสินใจในการปฏิบัติงานไม่ผิดพลาด
2. **เที่ยงตรง (Accurate)** ข้อมูลที่ดีจะต้องเป็นข้อมูลที่เป็นจริง ได้รับการตรวจสอบและวิเคราะห์มาอย่างดีแล้ว เพราะข้อมูลที่ขาดความเป็นจริง หรือข้อมูลที่เชื่อถือไม่ได้ จะเป็นต้นเหตุสำคัญที่ทำให้การตัดสินใจผิดพลาด
3. **กะทัดรัด (Concise)** ข้อมูลที่ดีจะต้องกระชับและจำเป็นกับประเด็นของ การตัดสินใจดำเนินงาน การมีข้อมูลมากหมายความน้ำท่วมทุ่งจะทำให้การตัดสินใจเป็นไปได้ยาก ลำบาก
4. **เกี่ยวข้อง (Relevant)** ข้อมูลที่ดีจะต้องเกี่ยวข้องกับสาระหรือกิจกรรมที่จะต้องตัดสินใจ การใช้ข้อมูลที่ไม่ตรงกับเรื่องหรือประเด็นย่อมทำให้การตัดสินใจผิดพลาดได้
5. **สมบูรณ์ (Complete)** ข้อมูลที่ดีจะต้องครบถ้วนคุณสาระหรือกิจกรรมที่จะต้องตัดสินใจ การใช้ข้อมูลเพียงส่วนหนึ่งส่วนใดนาใชจะทำให้การตัดสินใจผิดพลาดได้ เช่นเดียวกับ ครรชิต มาลัยวงศ์ (2536 : 83) กล่าวว่า สารสนเทศที่ดีนั้น ควรมีคุณสมบัติสำคัญ ดังนี้

1. ถูกต้องแม่นยำ ปราศจากความผิดพลาดคลาดเคลื่อน ถ้าหากข้อมูลผิดพลาดสารสนเทศก็ผิดพลาดไปด้วย
2. สมบูรณ์ มีข้อเท็จจริงต่างๆ ครบถ้วน
3. ประหยัด การจัดทำไม่สิ้นเปลืองมาก แต่ถ้าไม่ระวังอาจเสียเงินจัดทำมากกว่าคุณค่าที่ได้รับ
4. เชื่อถือได้ ซึ่งขึ้นอยู่กับแหล่งข้อมูลและวิธีเก็บรวบรวมข้อมูล
5. เกี่ยวข้อง นำไปใช้ในการตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกัน
6. ง่ายต่อการใช้ไม่ซับซ้อนเกินไปและไม่น่าเกินความจำเป็น
7. ทันกาล เป็นสารสนเทศที่ใหม่ จำเป็นต่อการใช้งานขณะนั้น
8. ตรวจสอบได้ สามารถตรวจสอบได้ว่าตรงกับความเป็นจริง

ชุมพล ศฤงคารศิริ (2537 : 59 – 60) กล่าวว่าสารสนเทศที่ดีต้องมีคุณสมบัติดังนี้

1. **ความเที่ยงตรง (Accuracy)** กล่าวคือ สารสนเทศจะต้องไม่ทำให้เกิดความผิดพลาด (Mistake) ซึ่งมีข้อผิดพลาด (Error) สารสนเทศต้องชัดเจน (Clear) และเที่ยงตรง ซึ่งจะต้องถูกต้องตามความหมายของข้อมูลที่เป็นรากฐานของสารสนเทศ ต้องถ่ายทอดเป็นภาพที่ถูกต้องให้กับผู้รับสารสนเทศจะต้องไม่มีความลำเอียง (Bias)

2. **การทันต่อการใช้งาน (Timeliness)** หรือทันต่อเวลา สารสนเทศที่ผู้รับต้องการในช่วงเวลาที่กำหนด เป็นลักษณะสารสนเทศที่มีคุณภาพตรงตามความต้องการ (Relevant) หรือเป็นสารสนเทศที่มีความหมายต่อสิ่งต่าง ๆ สารสนเทศนั้นสามารถจะตอบคำถามของผู้รับเจาะจง เช่น อะไร ทำไว้ ที่ไหน เมื่อไหร่ ใคร และอย่างไร ได้ตรงประเด็นหรือไม่

อุดม ขันธรสุข (2538 : 23) กล่าวว่า คุณสมบัติที่ดีของสารสนเทศ มี 5 ประการ คือ

1. ข้อมูลที่มีความถูกต้อง
2. ข้อมูลที่มีความเกี่ยวข้องกับความต้องการ
3. ข้อมูลในเวลาที่ต้องการ
4. ข้อมูลข่าวสารที่สามารถลดความก้าวหน้าของปัญหา
5. ข้อมูลที่สร้างความประหลาดใจ

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2541 ก : 62 - 63) รายงานว่า การเก็บรวบรวมข้อมูลแต่ละครั้งจะต้องนำข้อมูลมาตรวจสอบทุกครั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณสมบัติที่ดี ซึ่งประกอบด้วย 3 ประการสำคัญ ดังนี้

1. **ความเป็นปัจจุบันของข้อมูล (Timely)** หมายถึง ช่วงที่ข้อมูลเกิด คือ เมื่อใดเหมาะสมกับเวลาและทันกับเวลาที่จะใช้หรือไม่ ข้อมูลบางดัวต้องเก็บปะครั้ง ข้อมูลบางดัวที่นิยมเป็นปัจจุบัน 3 ปีมาแล้ว คือ ปัจจุบันที่ใหม่กว่า 3 ปี เช่น ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนระดับชาติของนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ตามหลักสูตรทุกกลุ่มประสบการณ์

2. **มีความตรงตามเนื้อหาของสารสนเทศที่ต้องการ (Relevance)** สารสนเทศที่ดี จะต้องมีคุณสมบัติในการสื่อความหมายตามวัตถุประสงค์ของลักษณะงาน มีความเพียงพอและไม่เบี่ยงเบน เช่น ข้อมูลจำนวนนักเรียนที่ใช้ในการรายงานผลก็อาจใช้เพียง 1 ปีการศึกษา แต่หากเพื่อการวางแผน อาจต้องใช้ข้อมูล 5 ปี พยายกรณ์ไปล่วงหน้าอีก 5 ปี เป็นต้น

3. **มีความถูกต้องแม่นยำ (Accuracy)** คุณสมบัติข้อนี้แสดงคุณค่าและประโยชน์ของสารสนเทศที่นับว่าสำคัญมาก เพราะแม้ว่าสารสนเทศนั้นจะตรงกับความต้องการและสามารถ

ผลิตได้ทันเวลา แต่ถ้าขาดความถูกต้องแล้วก็หาประโยชน์ไม่ได้ สารสนเทศที่มีความถูกต้อง แม่นยำ และมีการบันทึกจากสภาพความเป็นจริงในเวลาที่สำรวจและผ่านกระบวนการในการจัดเก็บข้อมูลนี้ ที่ถูกต้องได้มาตรฐาน หากตรวจสอบแล้วพบข้อผิดพลาดกพร่อง ต้องจัดเก็บหรือแก้ไขใหม่

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมธิราช (2543 : 42 – 43) กล่าวว่า การมีสารสนเทศที่ดีจะมีความสำคัญมากต่อประสิทธิผลของการตัดสินใจ ซึ่งสารสนเทศขององค์การที่ดีควรมีคุณลักษณะที่สำคัญต่อไปนี้

1. **ความเที่ยงตรง (Accuracy)** สารสนเทศขององค์การที่ดีจะต้องมีความเที่ยงตรงและเชื่อถือได้ โดยไม่ให้มีความคลาดเคลื่อนหรือมีความคลาดเคลื่อนน้อยที่สุด ดังนั้น ประสิทธิผลของการตัดสินใจจึงขึ้นอยู่กับความถูกต้อง หรือความเที่ยงตรงของสารสนเทศขององค์กรอย่างมาก แต่ถ้าสารสนเทศขององค์การขาดความถูกต้องหรือขาดความเที่ยงตรง ย่อมส่งผลกระทบทำให้การตัดสินใจมีความผิดพลาดตามไปด้วย

2. **การทันเวลาต่อการใช้ (Timeliness)** นอกเหนือจากสารสนเทศขององค์การจะต้องมีความเที่ยงตรงหรือความถูกต้องแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติของการที่สามารถนำสารสนเทศมาใช้ได้ทันเวลาต่อความต้องการในการตัดสินใจ ทั้งนี้เนื่องจากเหตุการณ์ต่างๆ ทางการบริหารทั้งภายในและภายนอกองค์การ ได้มีการเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะสารสนเทศด้านการขาย การผลิต ตลอดจนด้านการเงิน ถ้าผู้บริหารได้รับมาช้าก็จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการตัดสินใจของผู้บริหารตามไปด้วย

3. **ความสมบูรณ์ (Completeness)** สารสนเทศขององค์การที่ดี จะต้องมีความสมบูรณ์ที่จะช่วยทำให้การตัดสินใจเป็นไปด้วยความถูกต้อง การมีสารสนเทศที่มีปริมาณมากก็ไม่ใช่หมายความว่าจะช่วยเพิ่มประสิทธิผลของการตัดสินใจ เพราะสารสนเทศที่มีมากเกินไปอาจเป็นสารสนเทศที่ไม่มีความสำคัญ เนื่องด้วยกันการมีสารสนเทศที่มีปริมาณน้อยเกินไป ก็อาจทำให้ไม่ได้สารสนเทศที่สำคัญครบเพียงพอทุกด้านที่จะนำมาใช้ในการตัดสินใจ ดังนั้น ความสมบูรณ์ของสารสนเทศจึง หมายถึง การที่มีสารสนเทศที่มีความสำคัญครบและเพียงพอทุกด้านต่อการที่จะนำไปใช้ในการตัดสินใจอย่างมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพ

4. **การสอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้ (Relevance)** สารสนเทศขององค์การที่ดีจะต้องมีคุณลักษณะที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ สารสนเทศที่มีอยู่ต้องตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้ที่จะนำไปใช้ในการตัดสินใจได้ ดังนั้นในการท่องค์การจะออกแบบ

และพัฒนาระบบสารสนเทศในองค์การนั้น การสอบถามความต้องการของสารสนเทศที่ผู้ใช้ต้องการเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญมาก

5. ตรวจสอบได้ (Verifiability) สารสนเทศที่ดีควรมีคุณลักษณะที่สามารถตรวจสอบได้โดยเฉพาะแหล่งที่มา การจัดรูปแบบการวิเคราะห์ข้อมูลที่ใช้ ทั้งนี้เพื่อให้การตัดสินใจได้เกิดความรอบคอบ การที่ผู้บริหารมองเห็นสารสนเทศบางเรื่องแล้วพบว่าทำไม่ใช่มีค่าต่ำเกินไปหรือสูงเกินไป อาจต้องตรวจสอบความถูกต้องของสารสนเทศที่ได้นามา ทั้งนี้เพื่อมิให้การตัดสินใจเกิดความผิดพลาดโดยสรุปคุณสมบัติของสารสนเทศที่ดีนั้นย่อมขึ้นอยู่กับลักษณะงานเฉพาะอย่าง ซึ่งจะเน้นในคุณลักษณะที่แตกต่างกันแต่หลักการคล้ายคลึงกัน มีความสมบูรณ์ กะทัดรัด ชัดเจน ทันสมัย ครอบคลุมงาน และนำไปใช้ประโยชน์ได้ง่าย

เกรียงศักดิ์ พราวศรี และคณะ (2544 : 4 – 5) ได้กล่าวถึงสารสนเทศที่มีคุณภาพ คุณสมบัติ 3 ประการ ดังนี้

1. ความถูกต้อง สารสนเทศที่มีคุณภาพจะต้องมีความถูกต้อง สมบูรณ์มากที่สุด เพื่อเป็นสารสนเทศที่มีคุณค่าสำหรับผู้บริหาร ความไม่ถูกต้องของสารสนเทศอาจมีเหตุผลมาจากความผิดของคน หรือเครื่องจักร เช่น การได้ข้อมูลผิดพลาด การเตรียมข้อมูลผิดพลาด
2. ตรงกับความต้องการ สารสนเทศจะต้องตรงกับเรื่องที่ผู้ใช้แต่ละคนต้องการ ใช้โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ เหมาะสมชัดเจนเพียงพอ

3. ทันต่อการใช้งาน สารสนเทศควรจะรวดเร็วทันต่อเวลาและการใช้งาน การจัดเตรียมสารสนเทศให้ทันเวลาต่อการใช้งานอาจทำได้ 2 ลักษณะ กือ จัดทำสารสนเทศล่วงหน้า กับการจัดทำสารสนเทศตามกำหนดเวลาที่เหตุการณ์นั้น ๆ กำลังเกิดขึ้น การจัดทำสารสนเทศจะต้องมีความยืดหยุ่นสามารถรองรับความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้สารสนเทศ

จากคุณสมบัติของสารสนเทศที่กล่าวมา สรุปได้ว่า สารสนเทศที่ดีสำหรับใช้ประกอบการดำเนินการวางแผนและการบริหาร ควรมีคุณสมบัติสำคัญ 3 ประการ กือ ทันต่อเวลา (Timeliness) ตรงต่อความต้องการ (Relevant) และมีความถูกต้อง (Accurate)

1. ทันต่อเวลา (Timeliness) สารสนเทศที่ดีต้องได้รับทันต่อการใช้ประโยชน์ กล่าวก็อ ต้องไม่ช้าจนไม่สามารถตอบอภิถึงสภาพการณ์หรือแนวโน้มการเกิดเหตุการณ์ หนึ่งได้ แต่ไม่หมายความว่าจะต้องจัดทำรายงานทุกรายที่เก็บข้อมูลมาได้ ควรที่จะรวมข้อมูล เป็นวงค์ ๆ และทำรายงานประจำวัน ตามช่วงเวลาเหมาะสมของการจัดทำ และการรายงานสารสนเทศ

2. ตรงต่อความต้องการ (Relevant) สารสนเทศที่ดีต้องมีคุณสมบัติในการสื่อความหมาย ความรู้ความเข้าใจให้เกิดการปฏิบัติที่ถูกต้อง เช่น รายงานต่าง ๆ ซึ่งครั้งหนึ่งเคยมีค่าต่อการบริหารงาน แต่ในปัจจุบันไม่เป็นสารสนเทศที่ตรงต่อความต้องการของผู้บริหารแล้ว ก็ไม่ควรที่จะนำมายังงานต่อไป

3. มีความถูกต้อง (Accurate) คุณสมบัติข้อนี้แสดงถึงคุณค่าและประโยชน์ของสารสนเทศ ซึ่งนับว่ามีความสำคัญมาก เพราะแม้สารสนเทศนั้นจะตรงต่อความต้องการและทันเวลา แต่ถ้าขาดความถูกต้องแล้วจะทำประโยชน์ไม่ได้เลย กลับจะนำไปสู่การตัดสินใจที่ผิดพลาดและเกิดผลเสียต่อองค์กรได้

4. ระดับข้อมูลสารสนเทศที่ใช้ในองค์กร

อ้างอิง จันทรานิช แฉลเฉยภู อนรมนงคล (2529 : 26) ได้จัดระดับของสารสนเทศที่ใช้ในองค์กรไว้ดังนี้

1. ผู้บริหารระดับสูงและนักวางแผน หมายถึง ผู้นำองค์กรหรือหน่วยงาน หรือนักวางแผน ผู้มีส่วนในการวางแผนพัฒนา ผู้บริหารระดับนี้จะใช้สารสนเทศไปในกระบวนการกำหนดวัตถุประสงค์ขององค์กร การวางแผนระยะยาวเพื่อจัดสรรงบประมาณ การกำหนดนโยบายเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดหา ตลอดจนการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เหล่านั้น

2. ผู้บริหารระดับกลาง หมายถึง ผู้บริหารที่มีความรับผิดชอบในการจัดการ ให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนในช่วงระยะเวลาปีต่อปี และการใช้สารสนเทศไปในทางควบคุม ทรัพยากรและใช้ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพตามแผน

3. ผู้บริหารระดับปฏิบัติการ หมายถึง ผู้บริหารที่มีความรับผิดชอบในด้าน การควบคุมการปฏิบัติการในช่วงระยะเวลาเดือนต่อเดือน และการใช้สารสนเทศเพื่อการควบคุมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ

ธงชัย สันติวงศ์ (2538 : 289 – 291) ได้แบ่งระดับของข้อมูลสารสนเทศออกเป็น 3 ประเภท ดังนี้

1. ข้อมูลการวางแผน ข้อมูลชนิดนี้คือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับงานของฝ่ายจัดการ ระดับสูง ที่จะต้องพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ขององค์กร ตลอดจนจำนวนและมูลค่าของทรัพยากรที่จำเป็นสำหรับการทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมาย รวมทั้งนโยบายที่ใช้กับงานต่าง ๆ ข้อมูลเหล่านี้ส่วนมากจะมาจากแหล่งภายนอก และจะให้ข้อมูลในปัจจุบันและคาดการณ์ถึงสภาพฐานะทางเศรษฐกิจ ความพร้อมของทรัพยากรต่าง ๆ ตลอดจนสถานะทางการเมือง

และกฎหมายต่าง ๆ ข้อมูลชนิดนี้ถักยังจะเป็นข้อมูลที่ประมวลมาเพื่อตัดสินใจไม่ค่อยเป็นระเบียบแบบแผนที่จะต้องกระทำ ระดับสูงนี้

2. ข้อมูลควบคุณ เป็นข้อมูลที่มีส่วนในการตัดสินใจของผู้บริหารในเรื่องต่าง ๆ เพื่อกำกับให้งานดำเนินอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเพื่อให้แน่ใจว่า การใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เป็นไปอย่างถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลที่ใช้ควบคุณนี้จะช่วยให้ผู้บริหารระดับกลางได้ทราบผลงานที่ทำได้จริงต่างจากอีกส่วนหนึ่ง ก็คือบประมาณและการวัดผลที่จะกระทำโดยหัวหน้างาน ลักษณะปัญหาที่มักปรากฏอยู่ในระดับนี้ ส่วนมากจะเป็นระเบียบและไม่เป็นระเบียบทั้งสองอย่าง

3. ข้อมูลสำหรับการดำเนินงาน ข้อมูลประเภทนี้จะเกี่ยวกับกิจกรรมประจำวันของแต่ละองค์การ ข้อมูลส่วนมากจะเป็นข้อมูลที่มีความจำเป็นตามปกติที่ต้องมีอยู่เสมอ เช่น ข้อมูลบัญชีการเงิน การควบคุมสินค้าคงคลัง ตารางการผลิต ข้อมูลเหล่านี้จะผลิตออกมามากๆ ของงานแต่ละด้านที่ทำ ผู้ที่ต้องการนำข้อมูลชนิดนี้ไปใช้มากที่สุดก็คือ หัวหน้าคนงาน และเนื่องจากการตัดสินใจในระดับนี้ก็จะเกี่ยวกับปัญหาที่เป็นระเบียนอยู่แล้วเป็นส่วนมาก ตั้งนี้ ปัญหาส่วนมากจะสามารถเขียนเป็นความสัมพันธ์เป็นสูตรทางคณิตศาสตร์ได้

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2536 : 61 – 62) รายงานว่า องค์กรหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ นั้น นอกจากจะมุ่งในด้านควบคุม คุ้มครองเด็ก ดำเนินงานในปัจจุบัน รวมทั้งขอบข่ายบริษัทงานและชนิดของงานที่ต้องการดำเนินการ ในอนาคต ถ้าหากมองในแง่นี้จะเห็นได้ว่า การบริหารงานและการวางแผนพัฒนาเป็นสิ่งที่นักบริหารจะละเลยไม่ได้ และระดับสารสนเทศที่ใช้ในองค์กรหรือหน่วยงานอาจจำแนกได้ตามระดับการบริหารหรือระดับการตัดสินใจเป็นสามัญดังนี้

1. ผู้บริหารระดับสูงและนักวางแผน หมายถึง ผู้นำองค์กรหรือหน่วยงาน หรือผู้มีส่วนในการวางแผนการพัฒนา ผู้บริหารระดับนี้จะใช้สารสนเทศในการบริหาร กำหนดคุณภาพ ประสิทธิภาพ ขององค์กร การวางแผนระยะยาวเพื่อการจัดสรรทรัพยากร การกำหนดคุณภาพโดยรายได้ และการตัดสินใจทางการค้า ฯลฯ ดังนี้

2. ผู้บริหารระดับกลาง หมายถึง ผู้บริหารที่มีความรับผิดชอบในการจัดการ ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผน ในช่วงระยะเวลาปีต่อปี และใช้สารสนเทศในการควบคุมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพตามแผน

3. ผู้บริหารระดับปฏิบัติการ หมายถึง ผู้ที่มีความรับผิดชอบในด้านการควบคุม การปฏิบัติการ ในช่วงระยะเวลาเดือนต่อเดือน และใช้สารสนเทศเพื่อการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ชุมพล คงการศิริ (2537 : 2-3) กล่าวว่า การจัดโครงสร้างของระบบสารสนเทศ จะมีลักษณะคล้ายรูปพีระมิดที่มีการจัดแบ่งระดับออกเป็น 4 ชั้น โดยระดับต่ำที่สุดจะประกอบด้วยสารสนเทศสำหรับการประมวลรายการ (Transaction Processing) และการสอบถามสถานะของสารสนเทศ (Status Inquiries) และอื่น ๆ ระดับที่สองจะประกอบด้วยสารสนเทศที่ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานประจำวันและการควบคุม ระดับที่สาม จะประกอบด้วยสารสนเทศที่ช่วยในการวางแผนยุทธวิธี (Tactical Planning) และการตัดสินใจเกี่ยวกับการควบคุมในระดับการจัดการ และระดับสุดท้ายจะประกอบด้วยสารสนเทศที่ช่วยสนับสนุนการวางแผนกลยุทธ์ (Strategic Planing) และการกำหนดนโยบาย ซึ่งผู้บริหารระดับสูงจะเป็นคนจัดการ การประมวลผลสารสนเทศในแต่ละระดับอาจจำเป็นต้องใช้สารสนเทศที่จัดเตรียมขึ้นจากการระดับที่ต่ำกว่า แต่ในบางครั้งอาจต้องใช้ข้อมูลใหม่ ๆ ด้วยเช่นกัน

จากระดับของสารสนเทศที่ใช้ในองค์กรที่กล่าวมา สามารถสรุปได้ว่า ระดับของสารสนเทศที่ใช้ในองค์กรมีความสัมพันธ์กับระดับการบริหารหรือระดับการจัดการ ตามคุณลักษณะของสารสนเทศนั้น ๆ การจัดการระดับล่างย่อมต้องการสารสนเทศภายในองค์กรที่ละเอียดมาก ระดับสูงใช้สารสนเทศภายในที่ละเอียดน้อยลงแต่ต้องการสารสนเทศภายนอกมาก ทั้งนี้เนื่องจากโครงสร้างการตัดสินใจและเป้าหมายการตัดสินใจที่แตกต่างกัน

5. แหล่งที่มาของข้อมูลสารสนเทศ

ภาณุรัตน์ รัตนภาส (2539 : 7-9) กล่าวว่า ข้อมูลที่นำมาใช้เพื่อการเปลี่ยนแปลง หรือจัดการทำให้เป็นสารสนเทศ โดยทั่วไปจะอยู่ในรูปของตัวเลขหรือเอกสาร ซึ่งข้อมูลทั้งสองลักษณะดังกล่าวมักได้มาจากการแหล่งข้อมูลสำคัญ 2 แหล่ง คือ แหล่งข้อมูลภายในองค์กร และแหล่งข้อมูลภายนอกองค์กร ถ้าจะพิจารณาถึงแหล่งข้อมูลสำหรับการจัดทำสารสนเทศเพื่อการบริหารการศึกษาแล้ว หมายถึงแหล่งข้อมูลภายในระบบการศึกษาและที่เกี่ยวข้องกับการศึกษานั่นเอง

1. แหล่งข้อมูลภายใน (Internal Source) แหล่งข้อมูลนี้จะให้ข้อมูลที่ใช้ในระบบ ต่าง ๆ ของระบบการศึกษา อันประกอบด้วยองค์ประกอบอยู่ด้วยกัน ได้แก่ ปัจจัยกระบวนการ และผลผลิตทางการศึกษาจำแนกตามระดับการศึกษา

1.1 ปัจจัยเป็นทรัพยากรหรือสิ่งจำเป็นเพื่อนำเข้าสู่ระบบ และก่อให้เกิดการทำงานหรือกระบวนการ เช่น ปัจจัยอันประกอบด้วย นักเรียน ครู และบุคลากร อุปกรณ์ การเรียน งบประมาณทางการศึกษา เป็นต้น

1.2 กระบวนการหรือการจัดการทางการศึกษา เป็นส่วนหนึ่งที่ทำหน้าที่ แปรสภาพปัจจัยให้เป็นผลผลิตหรือผลลัพธ์ที่ต้องการ หรือเป็นการดำเนินงานทางการศึกษา ได้แก่ โครงสร้างและระบบบริหาร กระบวนการเรียนการสอน การใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในระบบ การควบคุม ติดตามและประเมินผล เป็นต้น

1.3 ผลผลิต คือ สิ่งที่ต้องการจากระบบทั้งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของระบบ เช่น จำนวนผู้สำเร็จ คุณภาพของผู้สำเร็จ ประสิทธิภาพการสอน การมีงานทำ เป็นต้น จากแหล่งข้อมูลภายในระบบการศึกษาดังกล่าว สามารถนำมาสรุปเป็นรายการข้อมูลทางการศึกษาที่สำคัญ 5 ประการ คือ

1.3.1 นักเรียนหรือนักศึกษา

1.3.2 ครูและบุคลากรทางการศึกษา

1.3.3 งบประมาณ

1.3.4 สิ่งอำนวยความสะดวก

1.3.5 แผนการเรียนหรือโปรแกรมการศึกษา

2. แหล่งข้อมูลภายนอก (External Source) หมายถึง แหล่งข้อมูลภายนอก ระบบการศึกษา ซึ่งเป็นสภาพแวดล้อมทางการศึกษา และมีผลกระทบต่อปัจจัยกระบวนการ และผลผลิตอันเป็นองค์ประกอบย่อยของระบบ อันได้แก่ สภาพแวดล้อมทางนิเวศน์วิทยา ประชากร เศรษฐกิจ สังคม ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา เป็นต้น ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ดังกล่าว ได้แก่

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม RAJABHAT KHUANSAKHON

2.1 ด้านประชากรทุกเรื่องที่เกี่ยวข้อง หรือมีผลกระทบต่อการจัดการศึกษาด้านต่าง ๆ ข้อมูลพื้นฐานขั้นต้นประกอบด้วย ข้อมูลแสดงความต้องการทางการศึกษาซึ่ง จำเป็นต้องเตรียมการหรือวางแผน เพื่อสนองความต้องการ ไว้ล่วงหน้า ข้อมูลประชากรนี้อาจ ใช้ในรูปของกลุ่มประชากร จำแนกตามอายุ เพศ อัตราและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากร ซึ่งแสดงถึงความสามารถพื้นที่นั้น ๆ

2.2 ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ เป็นข้อมูลที่มีความสำคัญใช้ประกอบการวางแผนเช่นเดียวกัน ข้อมูลด้านเศรษฐกิจที่ใช้ภาพรวมระดับประเทศ ได้แก่ พลิตภัณฑ์มวลรวม

ประชาชาติ พลิตกัณฑ์มวารุวนภัยในประเทศไทย งบประมาณการศึกษาและงบประมาณทั้งหมดของประเทศไทย

2.3 ข้อมูลด้านสังคมและสภาพแวดล้อมทางนิเวศน์วิทยา ข้อมูลนี้เริ่มตั้งแต่สภาพแวดล้อมทางภูมิศาสตร์ เขตพื้นที่บริการ เขตการปกครอง ลักษณะและการกระจายอาศัย สภาพของทรัพยากรที่ผูกพันกับอาชีพ รวมทั้งปัญหาทางภาษา

ข้อมูลที่ได้จาก แหล่งข้อมูลทั้งสองนี้ อาจแยกได้ 2 ประเภท ตามวิธีการที่ได้มา คือ ข้อมูลแบบเป็นทางการและแบบไม่เป็นทางการ ซึ่งอาจอยู่ในแบบฟอร์มที่ออกแบบใช้ในองค์การ รายการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกระบบการศึกษา เช่น ตัวบทกฎหมาย พระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบ นโยบาย บัญชีการเงิน แผนงาน โครงการ งบประมาณ องค์การเอกสารอื่น ๆ รวมทั้งสภาพปัจุหามา เป็นต้น ส่วนข้อมูลแบบไม่เป็นทางการ คือ ข้อมูลที่ได้มาอย่างไม่มีแบบแผนแน่นอน เช่น จากความคิดเห็น การวิพากษ์วิจารณ์ และประสบการณ์ของบุคคล ข้อมูลประเภทนี้จะไม่มีแบบฟอร์มที่แน่นอน และไม่สามารถนำมาประมวลผลได้

ข้อมูล ภัณฑ์ และสุรพลด ห้องดี (2531 : 4) ได้จำแนกแหล่งที่มาของสารสนเทศ ออกเป็น 2 แหล่ง คือ

1. สารสนเทศจากแหล่งปฐมนิยม หมายถึง สารสนเทศที่ผู้รวบรวมไปสืบค้นหา ด้วยตนเองจากด้านต่อจริง ๆ เป็นสารสนเทศที่รวบรวมขึ้นเพื่อปัญหาเฉพาะอย่างโดยย่างหนึ่ง และเป็นสารสนเทศที่ได้คำนึงถึงการรวบรวมเป็นครั้งแรก อย่างไรก็ได้ สารสนเทศที่องค์กรหนึ่งรวบรวมอาจเป็นสารสนเทศเพื่องานอื่น ๆ ที่ต้องการสารสนเทศในลักษณะเดียวกันรวบรวมไว้แล้วครั้งหนึ่งก็เป็นได้ หากองค์กรที่รวบรวมไม่สนใจสารสนเทศที่องค์กรอื่นรวบรวมไว้แล้ว แต่จัดการรวบรวมขึ้นเองใหม่เช่นนี้ ก็ถือว่าเป็นสารสนเทศปฐมนิยม

2. สารสนเทศทุติยภูมิ หมายถึง สารสนเทศที่ผู้เก็บรวบรวมข้อมูลไม่ต้องออกไปเก็บรวบรวมเอง แต่อาศัยข้อมูลที่ผู้อื่นเก็บรวบรวมไว้ก่อนแล้วไปคัดลอกมาจากแหล่งหรือหน่วยงานที่รวบรวมไว้นั้น ผู้ต้องการใช้ทราบว่า มีข้อมูลอะไร เก็บไว้ที่ไหน ในการใช้สารสนเทศทุติยภูมินี้ผู้บริหารจะต้องระมัดระวัง เพราะอาจได้ข้อมูลที่เอนเอียง หรือเก่าเกินไป หรือแม้กระทั่งข้อมูลที่ไม่ได้นำเสนอไว้ในรูปแบบที่ต้องการ แต่ส่วนดีของสารสนเทศนิดนึง คือ ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายมาก

สนอง เครื่องมาก (2536 : 12 – 31) กล่าวว่า ข้อมูลที่จำเป็นที่นำมาจัดกระทำให้เป็นสารสนเทศทางการศึกษา จะอยู่ในรูปแบบของตัวเลขหรือเอกสาร ซึ่งข้อมูลทั้งสองลักษณะดังกล่าวผู้บริหารสามารถจัดหมวดได้จากแหล่งข้อมูลสำคัญ 2 ทางด้วยกัน คือ

1. แหล่งข้อมูลที่อยู่ในระบบการศึกษา ถือเป็นแหล่งข้อมูลภายในระบบการศึกษา (Internal Source) แหล่งข้อมูลนี้จะให้ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ของระบบการศึกษา (Education System) ซึ่งประกอบด้วย ปัจจัย กระบวนการ และผลผลิตของระบบการศึกษา ส่วนใหญ่จะเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินงานการศึกษา เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับครุนักเรียน โรงเรียน อุปกรณ์การเรียน งบประมาณทางการศึกษา หลักสูตรและการจัดบริการทางการศึกษาต่าง ๆ เป็นต้น ข้อมูลเหล่านี้สามารถถูกได้จากบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา

2. แหล่งข้อมูลที่อยู่ภายนอกระบบการศึกษา ถือว่าเป็นแหล่งข้อมูลที่อยู่ภายนอกระบบการศึกษา (External Source) ส่วนใหญ่จะเป็นข้อมูลเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมทางการศึกษาและมีผลกระทบต่อปัจจัย กระบวนการ และผลผลิตของระบบการศึกษา เช่น ข้อมูลด้านประชากร ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ ข้อมูลด้านสังคม ข้อมูลเหล่านี้ผู้บริหารสอนถูกได้จากชุมชน

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2541 ก : 1 – 2) รายงานว่า สารสนเทศแบ่งออกตามลักษณะการใช้งานเป็น 2 ประเภท ดังนี้

1. ข้อมูลปฐมนิเทศ เป็นข้อมูลที่มีการเก็บจากแหล่งข้อมูลโดยตรงไม่ผ่านกระบวนการสรุป ตรวจสอบหรือกระบวนการทางสถิติอื่น ๆ เช่น การจัดเก็บข้อมูลนักเรียนในระดับโรงเรียนในรูปของระเบียนสะสม เช่น ข้อมูลครุในระเบียนสะสมและข้อมูลครุใน ก.พ. 7 เป็นต้น

2. ข้อมูลทุติยภูมิ เป็นข้อมูลที่ผ่านกระบวนการทางสถิติ เช่น การแยกแข่ง การนับ สรุป แล้วนำมาแสดง เช่น การกรอกแบบสำรวจจำนวนนักเรียนที่มีน้ำหนักและส่วนสูง ของร่างกายตามเกณฑ์มาตรฐาน จำแนกตามเพศและอายุ

ชื่อ ณัฐกร ไกร (2544 : 145) ได้กำหนดแหล่งที่มาของสารสนเทศ ดังนี้

1. แหล่งข้อมูลภายใน เป็นเรื่องราวในหน่วยงานนั้น ๆ
2. แหล่งข้อมูลภายนอก เป็นเรื่องราวที่ได้จากการอภิหารหัวข้อที่มีอิทธิพลต่อการจัดการ

จากแหล่งที่มาของข้อมูลที่กล่าวมา สรุปได้ว่า แหล่งข้อมูลของหน่วยงานหรือองค์กรแบ่งออกเป็น 2 แหล่ง คือ แหล่งข้อมูลที่ได้จากการอภิหารหัวข้อที่มีอิทธิพลต่อการจัดการ ล้วนแหล่งที่มาของข้อมูลโดยทั่วไป แบ่งออกเป็น 2 แหล่ง คือ แหล่งปฐมนิเทศและแหล่งทุติยภูมิ ซึ่งในการนำข้อมูลที่ได้จากแหล่งที่มาแต่ละแหล่งไปใช้นั้นจะต้องคำนึงถึงความถูกต้อง ความเป็นปัจจุบันและความครอบคลุมเกี่ยวข้องกับประเด็นที่จะนำมาใช้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะนำข้อมูลมาใช้เป็นสำคัญ

6. ประโยชน์ของข้อมูลสารสนเทศ

สารสนเทศมีประโยชน์อย่างมากต่อการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งมีนักวิชาการหลายท่านกล่าวถึงประโยชน์ของสารสนเทศ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการประออมศึกษาแห่งชาติ (2541 ว : 63 – 64) รายงานว่า โรงเรียนสามารถใช้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในเรื่องต่อไปนี้

1. ใช้ในการวางแผน
2. ใช้ในการตัดสินใจในการบริหารงาน
3. ใช้ในการปรับปรุงหน่วยงาน
4. ใช้ในการควบคุมงาน

ทักษิณ สวนานนท์ (2530 : 15) กล่าวว่า สารสนเทศช่วยอำนวยความสะดวกให้กับผู้บริหาร ดังนี้

1. ทำให้มองเห็นปัญหาและแก้ไขปัญหาได้ล่วงหน้า สารสนเทศต่างๆ ถ้วนแล้วแต่จะทำให้ผู้บริหารมองเห็นเหตุการณ์ล่วงหน้าได้นาน ๆ สามารถพยากรณ์อนาคตว่าจะเป็นอย่างไร

2. ใช้ประโยชน์ในการวางแผนในอนาคตซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องศึกษาจากสารสนเทศในอดีตและปัจจุบัน ถ้าหน่วยงานที่ทำงานด้วยสารสนเทศจัดหาตัวเลขต่าง ๆ ให้ได้ครบถ้วน ผู้บริหารก็ควรใช้ตัวเลขเหล่านั้นวางแผนการณ์อนาคตด้วยความเป็นธรรมมากขึ้น มีเวลามากขึ้น 3. ใช้ประโยชน์ในการพิจารณาทางเลือก ได้มากขึ้น ตัวแปรต่าง ๆ จะเป็นตัวบ่งชี้ว่าผู้บริหารควรเลือกทำอะไรและทำอย่างไร

4. ทำให้ผู้บริหารมีเวลาในการดำเนินงานมากขึ้น เพราะสารสนเทศต่าง ๆ มีพร้อมอยู่แล้ว การแก้ปัญหาต่าง ๆ ย่อมทำได้ง่ายขึ้น ผู้บริหารจึงมีเวลาในการควบคุมดูแลการทำงานให้ดีขึ้นด้วย

ณรงค์ บุญมี (2533 : 37) กล่าวว่า ระบบสารสนเทศมีประโยชน์ ดังนี้

1. ทำให้การตัดสินใจของผู้บริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง แม่นยำ ทั้งในระดับสั้นและระยะยาว
2. ข้อมูลที่เก็บไว้ได้รับการกลั่นกรองเป็นขั้น ๆ ตามความจำเป็นของ การบริหารงานแต่ละอย่าง ซึ่งช่วยประหยัดเวลาในการบริหารงานของผู้บริหาร

3. ผู้เสนอข้อมูลสามารถปฏิบัติได้ถูกต้อง คือ รู้ว่าผู้บริหารต้องการข้อมูลอะไร เรื่องใด ซึ่งเป็นการประหยัดเวลาและเงินในการเตรียมข้อมูล
4. การเก็บข้อมูลไว้ในแหล่งเดียวกันนี้จะทำให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตรงกัน จ่ายต่อการเปลี่ยนแปลงและสะดวกต่อการเรียกใช้
5. สะดวกต่อการวิเคราะห์งานในด้านใดด้านหนึ่ง เพราะข้อมูลต่าง ๆ มีครบ ทุกอย่างที่สามารถวิเคราะห์งานได้อย่างแม่นยำ ถูกต้อง ซึ่งจะเกิดผลดีต่อองค์กรเป็นอย่างยิ่ง
- วีระ สุภากิจ (2539 : 8 – 9) กล่าวว่า ระบบสารสนเทศมีประโยชน์ดังนี้
- ใช้ในการบริหารงาน การตัดสินใจสั่งการ และการวางแผนปฏิบัติงานในหน่วยงานนั้น ๆ
 - ใช้ในการประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับที่สูงกว่า และต่ำกว่า เพื่อให้ระบบสารสนเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน มีรายการข้อมูล มีแบบเสนอรายงาน และวันสำรวจเป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถนำมาระบบเทียบกันได้ทุกระดับ ขัดความข้ามชื่อน ในการเก็บรวบรวมข้อมูลและตรงกับความต้องการทั้งผู้ผลิตและผู้ใช้
 - ใช้ประโยชน์ในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์หน่วยงาน เช่น การจัดทำเอกสารแนะนำหน่วยงาน รายงานผลงานในรอบปี ตลอดจนการบริการข้อมูลสำหรับการวิจัย ต่าง ๆ เช่น การวิจัยเพื่อแก้ปัญหาของหน่วยงาน การวิจัยเพื่อหาวิธีการใหม่ ๆ เป็นต้น
- ชุ่มน กรไกร (2544 : 117) ได้กล่าวถึงประโยชน์ของสารสนเทศเพื่อการบริหารดังนี้

1. ใช้ในการวางแผน
2. ใช้พิจารณาผลการดำเนินงานที่จะเกิดขึ้นว่ามีความคลาดเคลื่อนจากเดิม เพียงใด
3. ใช้ความคุณและแก้ไขสถานการณ์หรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น
4. ใช้ประกอบการตัดสินใจ
5. สามารถทำให้มีเวลาในการวางแผน
6. ลดความข้ามชื่อนในการทำงาน
7. เพื่อให้การทำงานมีระบบ

จากประโยชน์ของสารสนเทศที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ระบบสารสนเทศมีประโยชน์ในการบริหารเป็นอย่างมาก กล่าวคือ ช่วยให้ผู้บริหารมีความเชื่อมั่นในการตัดสินใจ วางแผน ควบคุมการปฏิบัติงานและประเมินผล รายงานผลได้ถูกต้องและเหมาะสม ระบบสารสนเทศจึง

เป็นระบบที่ช่วยให้ผู้บริหารใช้อำนาจในลักษณะที่ถูกต้อง กือ อำนาจที่เกิดจากความรอบรู้และอำนาจ ซึ่งเป็นอำนาจ ที่แท้จริงและยั่งยืน หน่วยงานใดที่มีระบบข้อมูลและสารสนเทศที่ดีจะได้รับความสำเร็จสูงสุดในการบริหารงานให้บรรลุเป้าหมายได้เป็นอย่างดี

7. ปัญหาการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดระบบสารสนเทศ

ครรชิต มาลัยวงศ์ (2536 : 26 – 27) ได้กล่าวถึงปัญหาด้านสารสนเทศในประเทศไทยว่า ผู้บริหารส่วนมากสนใจอย่างได้สารสนเทศมากขึ้น อันเนื่องมาจากการได้สัมผัสกับประโยชน์ของสารสนเทศมากขึ้น แต่กระนั้นก็ไม่สามารถใช้ได้อย่างที่ต้องการ ทั้งนี้เพราะสาเหตุต่างๆ หลายประการ ดังนี้

1. ไม่รู้ว่าจะเริ่มต้นอย่างไร
2. ขาดผู้เชี่ยวชาญ
3. จัดระบบผิดพลาด
4. ขาดความเข้าใจ
5. ผู้บริหารไม่ยอมศึกษา
6. รัฐขาดนโยบาย
7. ความเห็นแก่ตัวของผู้บริหาร

วิวัฒน์ วงศ์ตระกูล (2533 : 3) ได้กล่าวถึงปัญหาของระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารดังนี้

1. สถานภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่เหมาะสมกับกิจการ
2. ผู้บริหารไม่ค่อยให้ความสำคัญกับสารสนเทศที่จัดทำขึ้น และต้องการเร่งด่วนเกินไป
3. มีฐานข้อมูลไม่สมบูรณ์และเป็นข้อมูลเชิงคุณภาพ
4. บุคลากรมีไม่เพียงพอและมีสมรรถภาพไม่สูง
5. ได้รับงบประมาณน้อย
6. เครื่องคอมพิวเตอร์มีคุณภาพดี
7. การประชาสัมพันธ์ระบบในหน่วยงานไม่ชัดเจนและกว้างขวาง

สำนักงานคณะกรรมการการประ同胞ศึกษาแห่งชาติ (2536 : 17) ได้รายงานปัญหาการจัดระบบสารสนเทศของหน่วยงานไว้ดังนี้

1. จำนวนสารสนเทศซ้ำไม่เพียงพอต่อการใช้และไม่ทันต่อการใช้

2. บุคลากรที่ทำหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดและใช้ข้อมูลอย่างเป็นระบบ

3. เทคโนโลยีที่นำมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพยังไม่ได้พัฒนาระบวนการอย่างสมบูรณ์เท่าที่ควร

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2538 : 15) ได้รายงานสภาพปัจจุหาที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานระบบสารสนเทศเพื่อการพัฒนา สรุปได้ดังนี้

1. ปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาระบบสารสนเทศพื้นฐาน ปัญหาส่วนใหญ่เป็นเรื่องคุณภาพของข้อมูล การส่งผ่านข้อมูลและความจำเป็นในการพัฒนาสารสนเทศเฉพาะกิจที่เร่งด่วน รวมทั้งปัญหาด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ นอกจากนี้การขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญและประสบการณ์ ตลอดจนงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการพัฒนาทั้งระบบชาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์

2. ปัญหาอุปสรรคในการพัฒนานักบุคลากร สถานที่ อุปกรณ์ และงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย ได้มีการพยายามหาแนวทางดำเนินการแก้ปัญหาบุคลากรเพิ่มขึ้น เช่น ได้ขอความร่วมมือกับหน่วยงานส่วนภูมิภาคที่มีศักยภาพช่วยพัฒนานักบุคลากรทางด้านนี้ให้มากขึ้น

จากปัญหาที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ปัญหาระบบสารสนเทศส่วนใหญ่เกิดจากบุคลากรที่รับผิดชอบดำเนินการขาดความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญในการจัดและใช้สารสนเทศขาดวัสดุ อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย ขาดการสนับสนุนด้านการงบประมาณอย่างเพียงพอ ซึ่งส่งผลให้เกิดการทำงานที่ไม่เป็นระบบและไม่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามที่องค์กรหรือหน่วยงานต้องการ

การพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศโดยใช้เทคโนโลยี

ในกระบวนการจัดระบบสารสนเทศมีอยู่หลายวิธีการ ตั้งแต่วิธีแบบเดิมที่ใช้การจัดกระทำด้วยมือ มีตู้เก็บเอกสาร ใช้เครื่องคิดเลข ซึ่งต้องใช้เวลามาก อาจจะเหมาะสมกับหน่วยงานหรือองค์กรขนาดเล็กที่มีปริมาณงานน้อย ถ้าหน่วยงานที่มีปริมาณงานมากการจัดกระทำด้วยวิธีดังกล่าวอาจจะไม่เหมาะสม จำเป็นต้องมีเทคโนโลยีเข้ามาเกี่ยวข้อง แต่ไม่ว่าจะใช้วิธีใดก็ตาม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีระบบการจัดการที่ถูกต้องมีประสิทธิภาพ

อํารุณ จัทวนิช ภาณุรัตน์ รัตยาภาส และเจษฎ์ อนธรรมงคล (2539 : 28 – 29) ได้แบ่งประเภทของการจัดระบบสารสนเทศออกเป็น 4 ระบบ ดังนี้

1. ระบบประมวลผลเป็นหมวดหมู่รูปเล่ม ระบบสารสนเทศประเภทนี้อาศัยการรวบรวมข้อมูลเป็นเอกสาร มีการใช้ตู้เอกสารจำนวนมาก ข้อมูลจะถูกบันทึกลงในบัตรหรือรายการประมวลผล ซึ่งทำด้วยมือร่วมกับการใช้เครื่องคิดเลข ระบบนี้จึงใช้เวลามากในการประมวลผลและใช้บุคลากรมาก

2. ระบบประมวลผลเป็นกลุ่มก้อน ระบบสารสนเทศประเภทนี้เก็บสะสมไว้ในคอมพิวเตอร์ เช่น บัตรข้อมูลหรือแผ่นจานแม่เหล็ก เมื่อต้องการประมวลผลจะสั่งเครื่องคอมพิวเตอร์นำข้อมูลที่เก็บไว้มาประมวลผล และส่งผลลัพธ์ออกมายังรูปแบบที่กำหนดไว้ หรือรูปแบบรายการมาตรฐาน ระบบสารสนเทศประเภทนี้จะได้สารสนเทศที่เร็วกว่า แต่จะเสียเวลาในการเตรียมข้อมูลมาก

3. ระบบประมวลผลฉับพลัน ระบบสารสนเทศประเภทนี้อาศัยเครื่องรับส่งข้อมูลระยะไกลเป็นสื่อกลาง โดยต้องระหว่างผู้ใช้กับเครื่องคอมพิวเตอร์โดยตรง ข้อมูลพื้นฐานจะถูกเก็บไว้ในระบบฐานข้อมูลซึ่งเรียกว่า คลังข้อมูล (Data) ระบบนี้สามารถได้รับสารสนเทศที่รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ เพราะคอมพิวเตอร์จะเก็บรวบรวมข้อมูลและข่าวสารไว้ทั้งหมด ผู้ใช้สามารถติดต่อหรือโต้ตอบกับเครื่องคอมพิวเตอร์โดยทันทีทันใด

4. ระบบประมวลผลโต้ตอบ ระบบสารสนเทศประเภทนี้คล้ายกับระบบประมวลผลฉับพลัน คือ สามารถติดต่อโต้ตอบ มีลักษณะงานไวต่อความต้องการขององค์กรหรือหน่วยงาน สามารถแสดงสถานการณ์ที่เป็นปัญหาและเสนอแนะแนวทางการตัดสินใจแก้ไขปัญหานั้น ๆ ได้คุ้ย

อ้างอิง จัทวนิช ภานุรัตน์ รัตยาภาส และเจษฎ์ อนธรรมมงคล (2539 : 50 – 52) กล่าวว่า การนำคอมพิวเตอร์มาใช้ในงานระบบสารสนเทศจะประกอบด้วยส่วนสำคัญ 2 ส่วน คือ ส่วนที่เป็นฮาร์ดแวร์และส่วนที่เป็นซอฟต์แวร์ จะขาดส่วนใดส่วนหนึ่งไม่ได้ กล่าวคือ

1. ฮาร์ดแวร์ (Hardware) ได้แก่ ตัวเครื่อง คือ หน่วยประมวลผลกลาง (Central Processing Unit) หรือที่เรียกย่อ ๆ ว่า CPU และองค์ประกอบอื่น ๆ ที่ต้องทำงานร่วมกับเครื่องคอมพิวเตอร์ คือ หน่วยรับข้อมูล หน่วยแสดงผลและหน่วยความจำสำรอง

2. ซอฟต์แวร์ (Software) ได้แก่ โปรแกรมหรือชุดคำสั่งต่าง ๆ เพื่อสั่งให้เครื่องคอมพิวเตอร์ทำงานตามต้องการ

การประยุกต์ใช้คอมพิวเตอร์ในระบบสารสนเทศจะเริ่มจากการรับข้อมูลเข้ามาทางหน่วยรับข้อมูลต่าง ๆ เพื่อบรรจุไว้ในฐานข้อมูลหรือคลังข้อมูล (Data Base) และดำเนินการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปของสารสนเทศ และแสดงผลลัพธ์หรือสารสนเทศทางหน่วยแสดงผล

ตัวอย่าง งานสารสนเทศด้านเอกสาร คอมพิวเตอร์จะมีส่วนช่วยในการทำรายการบัญชีของเอกสาร รายการเลขหน้างานสืบเพื่อใช้ในการค้นหาเอกสารนี้จากการจัดทำสารสนเทศจากเอกสาร

การใช้คอมพิวเตอร์ในระบบสารสนเทศจะต้องพิจารณาว่าจะจัดโครงสร้างของระบบสารสนเทศ (Information System Structure) ในรูปใดจึงจะให้บริการแก่องค์กรได้ดี สามารถสนับสนุนการดำเนินงานได้อย่างกว้างขวาง มีความสะดวกและใช้ได้ง่าย รูปแบบโครงสร้างระบบสารสนเทศที่สำคัญมี 3 ประการ ดังนี้

1. ระบบศูนย์รวม (Centralized System) ในระบบนี้ทุกขั้นตอนของการดำเนินงานสารสนเทศจะอยู่ที่ศูนย์สารสนเทศ ผู้ใช้ปลายทางจะได้รับบริการโดยทางเข้ายังงานสื่อสารระหว่างศูนย์กับผู้ใช้ ระบบศูนย์รวมจะมีคอมพิวเตอร์เป็นศูนย์กลาง มีหน่วยประมวลผลกลางเชื่อมกับเครื่องรับส่งข้อมูลทั้งภายในศูนย์กับเครื่องรับส่งปลายทางของผู้ใช้หลายฝ่าย

2 ระบบศูนย์รวมแบบผสม (Centralized Hybrid System) ในระบบนี้บางส่วนของการดำเนินงานสารสนเทศจะกระจายไปยังผู้ใช้ปลายทาง คือ ผู้ใช้ปลายทางจะมีคอมพิวเตอร์ของตัวเองที่มีขนาดเล็กกว่าติดตั้งไว้เพื่อดำเนินการตามความต้องการของห้องถิน ในระบบศูนย์รวมแบบผสม การสื่อสารสามารถทำได้ 2 ทาง คือ ระหว่างศูนย์สารสนเทศกับผู้ใช้ปลายทาง และระหว่างผู้ใช้ปลายทางด้วยกันโดยไม่ต้องผ่านศูนย์

3. ระบบกระจายศูนย์ (Distributed System) ในลักษณะนี้เครื่องจักรและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์จะตั้งอยู่เป็นอิสระของตนเอง ณ ที่ตั้งของผู้ใช้ ไม่มีศูนย์คอมพิวเตอร์หลัก ในระบบนี้สามารถเชื่อมเครือข่ายการสื่อสารเพื่อการประสานงานระหว่างงานต่าง ๆ ภายใต้โครงสร้างเครื่องจักรและอุปกรณ์ในระบบกระจายศูนย์จะเหมือนกับการนำเครื่องคอมพิวเตอร์ขนาดใหญ่กระจายไปอยู่ตามสถานที่ของผู้ใช้ปลายทางหรือศูนย์อิสระหลาย ๆ ศูนย์ ผู้ใช้จะมีเครื่องคอมพิวเตอร์เป็นของตนเอง ดำเนินการประมวลผลด้วยตนเองในลักษณะอิสระ ผู้ใช้แต่ละที่หรือศูนย์ต่าง ๆ จะมีฐานข้อมูลของตนเอง สามารถแลกเปลี่ยนสารสนเทศระหว่างกันได้

จากโครงสร้างของระบบสารสนเทศแบบต่าง ๆ ดังกล่าว สูปีได้ว่า การพิจารณาปัจจัยที่สำคัญที่จะใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาทางเลือกว่าจะนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์มาช่วยดำเนินการแบบใดนั้น ขึ้นอยู่กับขนาดขององค์กร การแบ่งส่วนของหน่วยงาน การบริหารงานลักษณะการประสานงานของหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงาน เป็นต้น

นโยบายการพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการได้เห็นความสำคัญของระบบสารสนเทศต่อการบริหารงาน จึงได้กำหนดนโยบายพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศพร้อมทั้งได้จัดสร้างเครื่องคอมพิวเตอร์ให้หน่วยงานทางการศึกษาใช้เพื่อช่วยในการจัดระบบสารสนเทศให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ตามนโยบาย ของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ระบบคอมพิวเตอร์โดยลำพังไม่ใช่ระบบสารสนเทศ คอมพิวเตอร์เป็นเพียงเครื่องมือที่จะใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและให้บริการสารสนเทศ ระบบสารสนเทศ ที่ไม่ต้องใช้คอมพิวเตอร์ก็มี และไม่จำเป็นว่าเมื่อใช้คอมพิวเตอร์แล้วจะเป็น การปรับปรุงระบบให้ดีขึ้นเสมอไป ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการจัดวางระบบงานและการออกแบบระบบสารสนเทศเป็นสำคัญ ด้านคอมพิวเตอร์มาใช้กับระบบสารสนเทศที่ออกแบบไว้ไม่ดี และมีข้อผิดพลาด ผลออกมาน่าจะมีข้อผิดพลาด ได้เรื่องกัน

กระทรวงศึกษาธิการจึงได้กำหนดนโยบายซึ่งมุ่งพัฒนาและใช้เทคโนโลยีเพื่อการบริหาร และการจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหาร เพื่อคุณภาพการเรียนการสอน จริยธรรม คุณธรรม รวมทั้งการลดกำลังคนและพัฒนาเหล่าข้อมูล กลางทางด้านการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม ให้สามารถดำเนินประ โยชน์แก่ชุมชน สังคม ด้วยระบบเครือข่ายเชื่อมโยงที่สามารถประสานประ โยชน์ร่วมกันระหว่างส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาคทุกระดับ ดังนี้ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ. 2538 : 22 – 23)

1. พัฒนาระบบเครือข่ายข้อมูลให้ทุกหน่วยงานในกระทรวงศึกษาธิการเชื่อมโยง กัน ได้ในระดับกระทรวง กรม จังหวัด และสถานศึกษาทั้ง ในแนวตั้งและแนวนอน
2. มีการระดมทรัพยากร งบประมาณ เพื่อการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหาร และการจัดการศึกษา
3. มีการจัดทำหรือขอความร่วมมือจากผู้เชี่ยวชาญทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ใน ด้านการวางแผนเครือข่ายและพัฒนาระบบงาน โดยพิจารณาจากผู้เชี่ยวชาญของรัฐก่อน
4. ให้พัฒนาศูนย์สารสนเทศสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้เป็นหน่วยงาน กลางที่ทันสมัย ทำหน้าที่ประสานงานและเป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการนำ เทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารและการจัดการเรียนการสอน
5. ให้มีการปรับปรุงคณะกรรมการคอมพิวเตอร์กระทรวงศึกษาธิการให้มีหน้าที่ กำหนดนโยบายและทิศทางการใช้เทคโนโลยีของกระทรวงศึกษาธิการและแนวทางการพัฒนา ขีดความสามารถทางเทคโนโลยีของกรมให้เท่าเทียมกัน

6. เร่งรัดให้มีการนำเทคโนโลยีสำนักงานมาใช้ให้ครบตามเกณฑ์มาตรฐานขึ้นต่อไปตามติบองคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2537

7. ให้มีแพนและเร่งรัดพัฒนาบุคลากรของกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เกี่ยวกับความรู้พื้นฐานด้านคอมพิวเตอร์และความรู้ระดับผู้เชี่ยวชาญ โดยจัดอบรมผู้บริหารระดับสูงและผู้บริหาร ในระดับชั้นหัววัด ให้มีความรู้ความเข้าใจเป็นอันดับแรก

8. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรวบรวมข้อมูลเน้นพัฒนาคุณภาพของข้อมูลในด้านความถูกต้อง รวดเร็ว และทันสมัย ทั้งนี้ให้มีมาตรการตักเตือนหน่วยงานที่ให้ข้อมูลไม่ตรงกับสภาพความเป็นจริง

9. ให้ทุกกรมพิจารณาหาทางใช้สื่อเทคโนโลยีเครื่อข่ายอื่น และให้มีการนำระบบรหัสแท่ง (Bar Code) มาใช้ให้สอดคล้องกับความต้องการของการจัดการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งให้มีการศึกษาค้นคว้า วิจัยและพัฒนาการใช้เทคโนโลยีทางการศึกษา

ตามนโยบายการพัฒนาระบบสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว มีเป้าหมายที่จะนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์มาช่วยโดยการสร้างระบบเครือข่ายข้อมูลถึงกันในทุกหน่วยงานเพื่อการติดต่อประสานงาน แลกเปลี่ยนด้านข้อมูลข่าวสารถึงกัน ได้อย่างทั่วถึง รวดเร็ว ไม่ติดขัด ในขั้นตอนที่บุรุษยกสับซับซ้อน เช่นระบบเอกสารที่ทำอยู่ จึงมีการวางแผนกำหนดการดำเนินงานโดยเน้นการพัฒนาด้านบุคลากร ให้การฝึกอบรมด้านคอมพิวเตอร์และการดำเนินงานเป็นสำคัญ

ระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา

ระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา เป็นระบบเดียวกันกับระบบข้อมูลเพื่อการบริหาร (Management Information System : MIS) คือ ระบบสารสนเทศที่จัดสารสนเทศสำหรับข้อมูลผู้บริหาร เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในเรื่องนั้น ๆ

如同ใจ กิจกรรมวัฒนธรรม และสุรพล หวังดี (2531 : 7 – 9) กล่าวว่า ระบบข้อมูลและสารสนเทศเพื่อการประเมินศึกษา หมายถึง ระบบสารสนเทศที่หน่วยงานรับผิดชอบในการจัดการศึกษาระดับประเทศศึกษา จัดทำขึ้นเพื่อตอบสนองประโยชน์ในการตัดสินใจและการบริหาร การประเมินศึกษาในขอบข่ายหน้าที่และความรับผิดชอบของตน ซึ่งครอบคลุมสารสนเทศที่สำคัญ 3 ประการ ดังนี้

1. สารสนเทศเพื่อการบริหาร หมายถึง สารสนเทศที่ผู้บริหารจำเป็นจะต้องใช้ในการบริหารตามโครงสร้างของสำนักงาน เช่น งานการเงินหน้าที่ งานจัดสรรงบประมาณ เป็นต้น ลักษณะของข้อมูลที่ใช้ส่วนมากจะเป็นข้อมูลที่ยังไม่แปรเป็นสารสนเทศ และเป็นข้อมูลที่แสดง

ให้เห็นรายละเอียดของเรื่องที่จะตัดสินใจข้อมูลเหล่านี้ ได้แก่ การอบอัตรากำลังครูแต่ละโรงเรียน จำนวนนักเรียน จำนวนโรงเรียน จำแนกตามขนาดหรือวุฒิครุ เป็นต้น

2. สารสนเทศเพื่อกำหนดนโยบายและการวางแผน หมายถึงข้อมูลและสารสนเทศ ที่จำเป็นต้องนำมาใช้ในการจัดทำนโยบายและการวางแผนพัฒนาการประณมศึกษา ลักษณะของ ข้อมูลที่นำมาใช้จะมีทั้งข้อมูลเดิมและข้อมูลที่แปลงเป็นสารสนเทศแล้ว ส่วนใหญ่จะอยู่ในรูป ของดัชนีหรือตัวบ่งชี้ค่าเฉลี่ยระดับสัดส่วน ข้อมูลเหล่านี้ประกอบด้วย

2.1 ข้อมูลที่แสดงภาพรวมของการจัดการประณมศึกษา ทั้งระบบที่อยู่ใน ขอบข่ายความรับผิดชอบ

2.2 ข้อมูลที่แสดงผลสัมฤทธิ์ของการจัดการประณมศึกษาตามภารกิจการ ประณมศึกษาเฉพาะส่วนที่รับผิดชอบ

2.3 ข้อมูลที่แสดงถึงปัญหาและความต้องการในการจัดการประณมศึกษา

2.4 ข้อมูลที่แสดงให้เห็นพื้นที่ที่เป็นปัญหาและสาเหตุของปัญหา

2.5 อนุญาติที่จะใช้เป็นแนวทางพิจารณากำหนดวิธีการแก้ปัญหา

3. สารสนเทศเพื่อการติดตาม ควบคุม กำกับงาน ลักษณะของข้อมูลส่วนใหญ่จะ เป็นข้อมูลที่แปลงเป็นสารสนเทศแล้ว เป็นข้อมูลที่แสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าของการปฏิบัติ งานตามแผนงาน โครงการ ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ตลอดจนผลสำเร็จของงาน

การจัดระบบสารสนเทศในสถานศึกษา

ในการจัดระบบสารสนเทศในสถานศึกษา มีการดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการ การจัดและการบริหารอยู่ 6 ขั้นตอนสำคัญ ดังนี้ (สำนักงานคณะกรรมการการประณมศึกษา แห่งชาติ. 2537 : 5)

1. ขั้นการเก็บรวบรวมข้อมูล (Collecting Data)
2. ขั้นการตรวจสอบข้อมูล (Checking Data)
3. ขั้นประมวลผลข้อมูล (Processing Data)
4. ขั้นการจัดหน่วยหรือคลังข้อมูล (Organized or Storage)
5. ขั้นการวิเคราะห์ข้อมูล (Analyzing Data)
6. ขั้นนำข้อมูลไปใช้ (Using Data)

ขั้นตอนที่ 1 การเก็บรวบรวมข้อมูล (Collecting Data)

อธิรุจ จันกวนิช, ภานุรัตน์ รัตยาภาส และเจษฎ์ อันธรรมมงคล (2539 : 30) กล่าวว่า การเก็บรวบรวมข้อมูล หมายถึง การดำเนินการรวบรวมข้อมูล โดยวิธีการสังเกต การสัมภาษณ์ การสอบถาม การสำรวจ หรือการทดสอบ การวัด ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงการได้นำซึ่งข้อมูลที่มี ความตรงและมีความเชื่อถือได้

ชโอลิจ ภิงครัตน์ และสุรพลด หวังดี (2531 : 1) กล่าวว่า การเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นวิธีการที่ทำให้ได้ข้อมูลเพื่อวิเคราะห์และจัดทำเป็นสารสนเทศ ซึ่งมีกิจกรรมสำคัญ ดังนี้

1. การกำหนดข้อมูลที่ต้องการใช้ประโยชน์
2. การกำหนดแหล่งข้อมูล
3. การกำหนดระยะเวลาที่จัดเก็บข้อมูล
4. การจัดทำเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 16-17) ได้กำหนด วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล (Collecting Data) ซึ่งเป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลมาจากการแหล่งที่มีอยู่ ภายในหน่วยงานและภายนอกหน่วยงาน มีแนวปฏิบัติดังนี้

1. กำหนดหน่วยงานและบุคลากรผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน แม้ว่าหน่วยงาน ระดับโรงเรียนจะไม่มีกรอบอัตรากำลังทางค้านี้ ผู้บริหารก็ควรมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบที่ เปลี่ยนแปลง
2. กำหนดรายการสารสนเทศที่โรงเรียนจะต้องไปจัดเก็บมาจากการแหล่งที่มีอยู่ในหน่วยงานและภายนอกหน่วยงาน ซึ่งจำนวนข้อมูลโรงเรียนควรวิเคราะห์ โดยคำนึงถึงความจำเป็นของข้อมูล โดยบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในแต่ละเรื่อง ดังนี้สารสนเทศซึ่งมี ความสำคัญและจำเป็นในระดับโรงเรียนมาก
3. กำหนดวิธีการจัดเก็บและสร้างเครื่องมือเก็บให้สอดคล้องกับลักษณะของ ข้อมูลแหล่งข้อมูล เช่น แบบสำรวจ แบบรายงาน แบบสัมภาษณ์ แบบสอบถามหรือการศึกษา วิจัย เป็นต้น
4. กำหนดเวลาหรือแผนปฏิบัติการในการจัดเก็บแล้วกำหนดวันจัดเก็บให้ ชัดเจนว่าจะมีวันในหนึ่งปี หมายความว่า ข้อมูลจะเปลี่ยนไปอย่างไร แต่การใช้จะต้องใช้ วันที่กำหนด เช่น ข้อมูล ณ วันที่ 10 มิถุนายนของทุกปี เป็นต้น

5. การไปเก็บรวบรวมมาจากการแหล่งซึ่งอยู่นอกหน่วยงานตามเวลาที่กำหนดไว้
6. สารสนเทศบางตัวยังไม่มีแหล่งให้เห็น จึงต้องสร้างเงื่อนไขให้เกิดขึ้นมา เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็น ความต้องการในเรื่องต่าง ๆ อาจจะต้องจัดประชุมสัมมนา ประชุมระดมความคิด ทำการศึกษาวิจัย เป็นต้น

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มา ซึ่งข้อมูลจากแหล่งข้อมูลด้วยกำหนดลักษณะของข้อมูลที่ต้องการใช้แล้วกำหนดแหล่งที่จะเก็บรวบรวมข้อมูล กำหนดระยะเวลา จัดทำเครื่องมือ และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล

ขั้นที่ 2 การตรวจสอบข้อมูล (Checking Data)

صومใจ ภิงครัตน์ และสุรพล วงศี (2531 : 2) กล่าวว่า การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลเป็นขั้นตอนที่จะทำให้ได้ข้อมูลที่เชื่อถือได้ การตรวจสอบข้อมูลนั้นจะกระทำเมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลที่ต้องการก่อนที่จะทำการวิเคราะห์ข้อมูล ส่วนการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลมีหลายวิธี เช่น การพิจารณาจากข้อมูลที่มีความสัมพันธ์กัน การวิเคราะห์เปรียบเทียบ กับข้อมูลในเรื่องเดียวกัน เป็นต้น

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 17) กล่าวว่า การเก็บรวบรวมข้อมูลแต่ละครั้งจะต้องนำข้อมูลมาตรวจสอบทุกครั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณสมบัติที่ดี ซึ่งประกอบด้วย 3 ประการสำคัญ ดังนี้

1. ความเป็นปัจจุบันของข้อมูล (Timely) หมายถึง ช่วงที่ข้อมูลเกิด คือ เมื่อใด เหนาะสมกับเวลาและทันกับเวลาที่จะใช้หรือไม่ ข้อมูลบางตัวต้องเก็บปีละครั้ง ข้อมูลบางตัวที่มีอายุเป็นปัจจุบัน 3 ปีมาแล้ว คือ ยังไม่มีตัวที่ใหม่กว่านี้ เช่น ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนระดับชาติ ของนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ตามหลักสูตรทุกกลุ่มประสบการณ์

2. มีความตรงตามเนื้อหาของสารสนเทศที่ต้องการ (Relevance) สารสนเทศที่ดีจะต้องมีคุณสมบัติในการสื่อความหมายตามวัตถุประสงค์ของลักษณะงาน มีความเพียงพอ และ ไม่เบี่ยงเบน เช่น ข้อมูลจำนวนนักเรียนที่ใช้ในการรายงานผลก็อาจใช้เพียง 1 ปีการศึกษา แต่หากเพื่อ การวางแผน อาจต้องใช้ข้อมูล 5 ปี พยายกรณ์ไปล่วงหน้าอีก 5 ปี เป็นต้น

3. มีความถูกต้องแม่นยำ (Accuracy) คุณสมบัติข้อนี้แสดงคุณค่าและประโยชน์ ของสารสนเทศที่นับว่าสำคัญมาก เพราะแม้ว่าสารสนเทศนั้นจะตรงกับความต้องการและสามารถผลิตได้ทันเวลา แต่ถ้าขาดความถูกต้องแล้วก็หาประโยชน์ไม่ได้ สารสนเทศที่มีความถูกต้อง แม่นยำและมีการบันทึกจากสภาพความเป็นจริงในเวลาที่สำรวจและผ่านกระบวนการ ในการ

ขัดเก็บด้วยวิธีการ เครื่องมือ ที่ถูกต้องได้มาตรฐาน หากตรวจสอบแล้วพบข้อผิดพลาดบกพร่อง ต้องจัดเก็บหรือแก้ไขใหม่

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การตรวจสอบข้อมูลเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับข้อมูลที่ได้มาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความทันสมัย ถูกต้อง เที่ยงตรง และเชื่อถือได้

ขั้นที่ 3 การประมวลผลข้อมูล (processing Data)

อ้างอิง จันทร์วนิช, ภาณุรัตน์ รัตยาภาส และเจษฎ์ อนรรມมงคล (2539 : 33)
กล่าวว่า การประมวลผลข้อมูล (Processing Data) หมายถึง การนำข้อมูลมาประมวลผลเป็นสารสนเทศ แล้วนำมาจัดกลุ่มแยกแยกตามลักษณะและประเภทของสารสนเทศ ในการประมวลผล ข้อมูลจะขึ้นอยู่กับโครงสร้างของการจัดระบบสารสนเทศ ซึ่งมี 2 ระบบด้วยกัน คือ

1. ระบบศูนย์รวมการประมวลผล หน้าที่ทุกอย่างจะขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่ตั้งขึ้นเพื่อการนี้โดยเฉพาะ
2. ระบบการประมวลผลในแต่ละส่วน จะให้หน่วยแต่ละหน่วยประมวลผล ในส่วนของตนเอง

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 18) รายงานว่า การประมวลผลข้อมูลเป็นขั้นนำข้อมูลมาประมวลผลเป็นสารสนเทศ ส่วนใดที่เป็นสารสนเทศอยู่แล้วก็นำมาจัดกลุ่มแยกแยกตามลักษณะและประเภทของสารสนเทศ ซึ่งการประมวลนั้นใช้ตัวตัวชี้วัดง่าย ๆ เช่น ทำด้วยมือ ใช้เครื่องคิดเลข จนกระทั่งนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ คือ เครื่องคอมพิวเตอร์ ซึ่งมีแนวปฏิบัติและกิจกรรมสำคัญในขั้นนี้ดังนี้

1. มอบหมายผู้รับผิดชอบที่มีความรู้ทางคณิตศาสตร์ สถิติ หรือผู้รับผิดชอบงานข้อมูลของโรงเรียนเป็นผู้ดำเนินการประมวลผล
2. การประมวลผลข้อมูลเป็นสารสนเทศจะต้องจัดทำเฉพาะสารสนเทศที่หน่วยงานได้กำหนดขอบข่ายไว้แล้วเท่านั้น เช่น ในการวางแผนการศึกษาที่มีรายการดังนี้ (Indicator) เพื่อการวางแผนที่กำหนดไว้แล้วว่า มีตัวใดบ้าง หรือในการรายงานข้อมูลประจำปี ก็สามารถตรวจสอบจากตารางได้ว่า ตารางใดบ้างที่ต้องนำข้อมูลมาประมวลผลเป็นสารสนเทศ ก่อนจึงจะรอผลเพื่อรายงานได้ ก็ประมวลผลเฉพาะตัวนั้น ๆ โดยมีดหลักการที่ว่าการประมวลผล แต่ละตัวต้องตอบคำถามให้ได้ว่า สารสนเทศตัวนี้เอามาใช้ประโยชน์อะไร มีประโยชน์จะเสียเวลาในการจัดทำ

3. หากโรงเรียนได้ได้นำเทคโนโลยีเชิงคุณภาพจัดทำโปรแกรมโดยการบีบโปรแกรมให้สอดคล้องกับระดับจังหวัด เพราะในอนาคตระบบสารสนเทศจะได้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายและส่งสารสายตรงต่อกัน ได้ ตามแนวการพัฒนาระบบสารสนเทศของหน่วยงาน

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การประมวลผลข้อมูล เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการนำข้อมูลที่ได้ตรวจสอบแล้วและมีความถูกต้องมาแปลงเป็นสารสนเทศ โดยใช้คนที่มีความรู้ความสามารถในการใช้คอมพิวเตอร์และ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ในการประมวลผล

ขั้นที่ 4 การจัดเก็บข้อมูล (Organized or Storage)

ข้อมูล กิจกรรมทั้งนี้ และสุรพล หัวดี (2531 : 2) กล่าวว่า การจัดเก็บข้อมูลและสารสนเทศ หมายถึง การจัดระเบียบสารสนเทศให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ทันทีที่ต้องการใช้

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 19) รายงานว่า การจัดหน่วยหรือคลังข้อมูล ไว้ในหน่วยงาน (Organized or Storage) เป็นการจัดให้มีแหล่งรวมของสารสนเทศไว้ในหน่วยงาน ซึ่งอาจเรียกว่า ศูนย์สารสนเทศทางการศึกษาระดับโรงเรียน (Information Center) ซึ่งมีแนวปฏิบัติดังนี้

1. ต้องจัดให้มีสถานที่ เช่น มีห้องๆหนึ่งหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของโรงเรียน เป็นศูนย์สารสนเทศหรืออาจใช้ส่วนหนึ่งของห้องสมุดห้องอื่นๆ ฯลฯ หรือหากมีห้องคอมพิวเตอร์อาจใช้คอมพิวเตอร์

2. จัดให้มีครุภัณฑ์ วัสดุจำเป็น เช่น ตู้สำหรับจัดแฟ้มสารสนเทศ เก็บแผ่นบันทึกข้อมูล (แผ่นดิสก์เก็ต) กรณีใช้คอมพิวเตอร์ไว้ในห้องข้อ 1

3. จัดระบบค้นหา (Filing) หากเป็นแฟ้มหรือหากเป็นคอมพิวเตอร์ ก็ควรจัดทำเป็นโปรแกรมให้สอดคล้องกับลักษณะงานของโรงเรียน เพื่อประสิทธิภาพการใช้และการบริหารข้อมูลของหน่วยงานและที่สำคัญคือ ต้องสร้างให้สอดคล้องกับโปรแกรมในระดับจังหวัด และอำเภอ เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาแล้วในขั้นประมวลผลข้อมูล ควรจัดแฟ้มอย่างเป็นระบบแยกแฟ้มระดับการศึกษา คือ แฟ้มระดับก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา แต่ละระดับควรแยกเป็นแฟ้มงาน 6 งานของโรงเรียน

4. แต่ละรอบปีควรจัดทำแผนภูมิแสดงสารสนเทศที่สำคัญๆ เป็นแผ่นป้ายหรือรูปแบบอื่นๆ เพื่อเผยแพร่แก่หน่วยงานในสังกัด เช่น แผนภูมิผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน

5. หากเป็นไปได้ควรจัดทำเป็นสไลด์สรุปสารสนเทศสำคัญ ๆ เพื่อประกอบคำบรรยาย กรณีผู้มาศึกษาดูงาน หรือไปเผยแพร่ให้หน่วยงานอื่นรู้
6. หากโรงเรียนมีสถานที่เพียงพอ มีความพร้อมอาจจัดเป็นห้องปฏิบัติการสำหรับเสนอผลงานของหน่วยงาน ซึ่งมีสารสนเทศเป็นองค์ประกอบสำคัญ

สรุปได้ว่า การจัดเก็บข้อมูลเป็นการดำเนินการจัดให้มีแหล่งรวมข้อมูลและสารสนเทศไว้ในหน่วยงาน ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของเอกสาร หรือระบบแฟ้มข้อมูล

ขั้นที่ 5 การวิเคราะห์ข้อมูล (Analyzing Data)

การวิเคราะห์ข้อมูลและจัดทำเป็นสารสนเทศ เป็นการจัดทำข้อมูลเดิม เพื่อให้ใช้ประโยชน์ได้โดยตรงในการบริหาร หรือวางแผนได้ทุกด้าน ซึ่งมีขั้นตอนดังต่อไปนี้ (ชโลมใจ กิจการวัฒน์ และสุรพล หวังศี. 2531 : 2)

1. จัดกลุ่มข้อมูลให้ตรงตามต้องการ
2. การประมวลข้อมูลให้เป็นข้อมูลที่แสดงภาพรวม
3. นำข้อมูลที่มีความสัมพันธ์กันที่ได้จากการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล มาแปลงเป็นสารสนเทศที่มีความหมายตรงตามความต้องการ

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537 : 23) ได้กำหนดขั้นวิเคราะห์ข้อมูล เป็นขั้นที่จะนำเสนอที่จะนำสารสนเทศมาใช้ในการตัดสินใจในการบริหารจัดการ หรือปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์แต่ละเรื่อง แต่ละครั้ง เช่น การวิเคราะห์เพื่อการศึกษาสภาพปัจจุบันปัญหาในการจัดทำแผนทั้งแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการ เป็นต้น

ในการวิเคราะห์ข้อมูลนั้น มีข้อคิดที่สำคัญ คือ สารสนเทศจะแบ่งเป็นประเภทใหญ่ ๆ ดังนี้

1. ประเภทที่มีลักษณะเป็นปรนัย คือ มีความซับซ้อนในตัวเอง การวิเคราะห์ไม่ว่าจะวิเคราะห์โดยใคร เมื่อใด ผลเกือบออกมานเหมือน ๆ กัน ได้แก่ พวกรายข้อมูลที่เป็นกฎระเบียบ มีเหตุผลในเชิงวิทยาศาสตร์ แสดงเป็นสถิติ เป็นตัวเลขคณิต เช่น อัตราการเกณฑ์เด็ก ได้ร้อยละ 90 คราววิเคราะห์ก็จะตอบได้ตรงกันว่าบังไนสามารถเกณฑ์ได้อีกร้อยละ 10 เป็นต้น
2. ประเภทที่มีลักษณะเป็นอัตนัย สารสนเทศประเภทนี้ ได้แก่ พวกรายสารัญลักษณ์ที่ใช้แทนความคิด เช่น ความส่วนร่วมด้านภาษาไทย ความคือระดับบุคคลตัวอย่างของประเทศ ผลการวิเคราะห์สารสนเทศประเภทนี้จะได้ออกมามีชัดเจนเหมือนประเภทที่ 1

จากที่กล่าวมาสรุปได้ว่า การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นการจัดกลุ่มข้อมูลให้ตรงกับความต้องการขององค์กร ซึ่งอาจผ่านกระบวนการทางสถิติก็ได้ ซึ่งวิธีการวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศที่ดีที่สุด คือ การวิเคราะห์โดยคอมพิวเตอร์ ใช้คุณพินิจของคนส่วนใหญ่ในการพิจารณาตัดสินใจ

ขั้นที่ 6 การนำไปใช้ (Using Data for Decision Making)

ขั้นนี้เป็นการนำข้อมูลที่ได้วิเคราะห์ไว้แล้วไปใช้ประกอบการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์การใช้แต่ละเรื่อง แต่ในทางปฏิบัติ ขั้นตอนที่ 5 กับขั้นตอนที่ 6 จะทำไปด้วยกันคือ เมื่อต้องการใช้ เช่น เพื่อการวางแผน ก็จะนำสารสนเทศที่ต้องใช้เพื่อการวางแผนมาวิเคราะห์ ตามกระบวนการแล้วนำไปใช้

สอน เครื่องมาก (2536 : 12 – 32) กล่าวว่า ผู้บริหารสามารถนำสารสนเทศทางการมาใช้เพื่อประโยชน์ต่อไปนี้

1. ใช้ในการวางแผน ซึ่งมีความจำเป็นอย่างมากที่ต้องอาศัยข้อมูลและสารสนเทศเป็นพื้นฐานในการแก้ปัญหาในการบริหารงานเป็นอย่างมาก
2. ใช้ในการกำหนดนโยบาย เช่น หากผู้บริหารพบว่า ข้อมูลเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ผู้บริหารก็สามารถนำข้อมูลนี้ไปกำหนดนโยบายเพื่อปรับปรุงงานวิชาการของโรงเรียนได้
3. ใช้ในการแก้ไขข้อบกพร่องของหน่วยงาน ถ้าหน่วยงานมีระบบข้อมูลและสารสนเทศที่ดีจะช่วยให้ผู้บริหารสามารถมองเห็นข้อบกพร่องของการบริหาร และสามารถนำไปปรับปรุงแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ตรงประเด็นมากยิ่งขึ้น
4. ใช้ในการรายงานผลและการประเมินผล ในส่วนนี้ผู้บริหารมักจะใช้น้อย เช่น การรายงานความก้าวหน้าทางการศึกษาให้ผู้บังคับบัญชาทราบ การรายงานระบบข้อมูลนักเรียนเป็นขั้นตอนตามสายงานบังคับบัญชา

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2537:24) รายงานว่า แนวคิดและหลักการสำคัญในการใช้สารสนเทศนี้ไม่ว่าจะเพื่อการใด จะต้องประกอบด้วยการตัดสินใจ บอกเข้าไปทุกครั้ง ซึ่งหมายถึงว่าการใช้ข้อมูลต้องมีคิดປะประกอบด้วย โดยเฉพาะสำหรับผู้บริหาร มีผู้กล่าวว่าการทำงานทุกอย่างเราต้องใช้ข้อมูล แต่บางครั้งข้อมูลอาจลับมาสร้างปัญหาหรือฉ่าวเร้าให้หากเราใช้ไม่ถูก การตัดสินใจโดยไม่ใช้ข้อมูลประกอบถือเป็นความผิดพลาด แต่การใช้ข้อมูลที่ผิดประกอบการตัดสินใจถือเป็นความผิดพลาดยิ่งกว่า

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การนำข้อมูลไปใช้เป็นการนำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ไปประกอบการวางแผนและการตัดสินใจเกี่ยวกับงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานขององค์กร

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. งานวิจัยในประเทศ

อารมณ์ วงศ์บันฑิต (2533 : 104 – 105) ได้ทำการวิจัย เรื่อง ปัญหาการจัดระบบสารสนเทศของสำนักงานการประณมศึกษาจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ผลการวิจัยพบว่า

1. ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการจัดระบบข้อมูลสารสนเทศของสำนักงานการประณมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า มีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เช่นเดียวกันเรียงลำดับปัญหาจากค่าเฉลี่ยสูงไปต่ำได้ดังนี้ คือ การตรวจสอบข้อมูล การประมวลผลข้อมูล การจัดหน่วยข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล การเก็บรวบรวมข้อมูล และการนำข้อมูลไปใช้

2. ไม่พบปัญหัพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติระหว่างตำแหน่งกับขนาดของสำนักงานการประณมศึกษาจังหวัด เกี่ยวกับระดับปัญหาการจัดระบบสารสนเทศของสำนักงาน การประณมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งรวมทุกด้านและเป็นรายด้าน

สุรพล ชุนแสนดี (2537 : 167 – 170) ได้วิจัย สภาพปัจจุบันและปัญหาการผลิตสารสนเทศทางการศึกษา ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ในเขตการศึกษา 11 ผลการวิจัยพบว่า

1. สภาพการปฏิบัติงานการผลิตสารสนเทศทางการศึกษาของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ในเขตการศึกษา 11 โดยส่วนรวมมีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในเขตการศึกษา เขต 11 ในกระบวนการผลิต 9 ด้าน มีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

2. สภาพการผลิตสารสนเทศทางการศึกษาของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในเขตการศึกษา เขต 11 ในกระบวนการผลิต 9 ด้าน มีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

จักรกฤษณ์ สุวรรณโพ (2538 : บทคัดย่อ) ได้วิจัยปัญหาการจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า

1. การจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดมหาสารคาม รวมทุกด้านมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการประมาณผลข้อมูล ด้านการวิเคราะห์ข้อมูล และด้านการเก็บข้อมูล มีปัญหาอยู่ในระดับมาก ส่วนด้านการนำข้อมูลไปใช้ การตรวจสอบข้อมูลและการเก็บรวบรวมข้อมูลมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง

2. การจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดมหาสารคาม ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก มีปัญหาร่วมทุกด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยโรงเรียนขนาดกลางมีปัญหามากกว่าโรงเรียนขนาดเล็ก ส่วนโรงเรียนขนาดใหญ่กับขนาดกลาง และโรงเรียนขนาดใหญ่กับขนาดเล็กมีปัญหาไม่แตกต่างกัน

มนูญ เพชรนีแท้ว (2540 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย การศึกษาการดำเนินงานสารสนเทศในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา เทศการศึกษา ๙ ผลการวิจัยพบว่า การดำเนินงานโดยภาพรวมอยู่ในระดับดี และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มีการดำเนินงานสารสนเทศระดับดีเช่นเดียวกัน โดยมีค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านเนื้อหาและคุณภาพ ด้านการนำเสนอผลงานสารสนเทศ ด้านการพัฒนางานสารสนเทศ และเมื่อพิจารณาการดำเนินงานสารสนเทศตามดัชนีประเมินขนาดโรงเรียน พบว่า ทั้งโรงเรียนขนาดใหญ่ ขนาดกลาง ขนาดเล็ก อยู่ในระดับดี และผลการเปรียบเทียบระดับการดำเนินงานสารสนเทศในโรงเรียนมัธยมศึกษาที่มีขนาดต่างกัน พบว่า มีระดับการดำเนินงานทั้งโดยภาพรวมและเป็นรายด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 โดยโรงเรียนขนาดใหญ่และโรงเรียนขนาดกลางมีระดับการดำเนินงานสารสนเทศในระดับดีกว่าโรงเรียนขนาดเล็ก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนโรงเรียนขนาดใหญ่และโรงเรียนขนาดกลางมีระดับการดำเนินงานไม่แตกต่างกัน

พัชรินทร์ สุทธิกรดานนท์ (2541 : บทคัดย่อ) ได้วิจัยปัญหาการจัดระบบสารสนเทศของงานวิชาการในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดนครราชสีมา พบว่า

1. ปัญหาการจัดระบบสารสนเทศของงานวิชาการ ในโรงเรียนระดับประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดนครราชสีมา โดยภาพรวมมีปัญหาอยู่ใน

ระดับมาก เมื่อจำแนกตามขนาดโรงเรียน พบว่า โรงเรียนขนาดเล็กและขนาดกลางมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนโรงเรียนขนาดใหญ่มีปัญหาอยู่ในระดับน้อย ความสมบูรณ์ของสารสนเทศ งานวิชาการ โดยภาพรวมมีความสมบูรณ์อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามขนาดโรงเรียน พบว่า โรงเรียนทุกขนาดมีความสมบูรณ์อยู่ในระดับมาก

2. การปฏิบัติงานการเก็บปัญหาและแนวทางการพัฒนาการจัดระบบสารสนเทศของงานวิชาการ ในโรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก พบว่า โรงเรียนขนาดใหญ่และขนาดกลางมีการปฏิบัติโดยแต่งตั้งคณะกรรมการ แต่ในโรงเรียนขนาดเล็กมีครุภาระรับผิดชอบเพียงคนเดียว ปัญหาที่พบในโรงเรียนทุกขนาด คือ บุคลากรมีภารกิจ หลากหลายด้านขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ขาดงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์ แต่ในโรงเรียนขนาดเล็กพบปัญหาขาดสารสนเทศที่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้ โรงเรียนทุกขนาด แก้ปัญหาโดยกระจายงานให้บุคลากร รับผิดชอบร่วมกัน มีการกระจายงบประมาณประจำปี แนวทางการพัฒนาที่สำคัญ คือ สนับสนุนให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถในการใช้คอมพิวเตอร์

เกรียงไกร จันทร์โรทัย (2542 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย การศึกษาสภาพและปัญหาการดำเนินงานระบบสารสนเทศของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในเขตการศึกษา 6 ผลการวิจัย พบว่า

1. สภาพการดำเนินงานระบบสารสนเทศ ด้านบุคลากร ส่วนใหญ่มีความรู้ในการดำเนินงานระบบสารสนเทศจากการศึกษาด้วยตนเอง มีความชำนาญในการใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ในระดับปานกลาง มีความต้องการฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์สูงมาก ด้านงบประมาณ สำนักงานส่วนใหญ่ได้รับงบประมาณสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานระบบสารสนเทศจากงบประมาณประจำปีของรัฐ ด้านทรัพยากร พบว่า สถานที่จัดให้เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศส่วนใหญ่ไม่เหมาะสม วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในศูนย์สารสนเทศส่วนใหญ่ไม่เพียงพอ ด้านการจัดการ สำนักงานส่วนใหญ่มีการปฏิบัติตามแผนงานที่กำหนดไว้มีบริการสารสนเทศและการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ EIS'96 นำเสนอข้อมูล สำนักงานส่วนใหญ่มีการสร้างระบบการจัดเก็บรักษาข้อมูล

2. ปัญหาการดำเนินงานระบบสารสนเทศของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ตามความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอและนักวิชาการศึกษา โดยรวมและทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง

3. การเปรียบเทียบปัญหาการดำเนินงานระบบสารสนเทศของสำนักงาน

ศึกษาธิการอำเภอโดยรวมและเป็นรายด้าน จำแนกตามสถานภาพการปฏิบัติงาน คือ ศึกษาธิการ อำเภอและนักวิชาการ พบว่า ไม่แตกต่างกัน และการเปรียบเทียบตามความคิดเห็นของศึกษาธิการ อำเภอจำแนกตามขนาดของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ โดยรวมและเป็นรายด้าน พบว่า ไม่แตกต่างกัน ส่วนการเปรียบเทียบตามความคิดเห็นของนักวิชาการศึกษา ตามขนาดของสำนักงาน ศึกษาธิการอำเภอ โดยรวม พบว่า ไม่แตกต่างกัน แต่เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ปัญหาด้าน การจัดเก็บข้อมูลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนด้านอื่น ๆ ไม่แตกต่างกัน

ดร.ช. ชูรัตน์ (2542 : บทคดย่อ) ได้วิจัย การจัดระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร ของโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา สาขาวิชาเขตคริชาตุ พบว่า มีคณะกรรมการจัด ระบบสารสนเทศของโรงเรียน มีการจัดสรรงบประมาณด้านวัสดุอุปกรณ์ไม่เพียงพอ เจ้าหน้าที่ มีความรู้ความสามารถด้านสังคม ด้านการจัดระบบสารสนเทศ ด้านคอมพิวเตอร์ จากการเรียนรู้ ด้วยตนเอง เครื่องคอมพิวเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์มีประสิทธิภาพ เทคโนโลยีสื่อสาร ส่วนใหญ่จะ ใช้วิทยุสื่อสาร เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสำรวจโรงเรียน โดยขอความ ร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้องเก็บรวบรวมข้อมูลให้การประมวลผลข้อมูลโดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ และ เครื่องคอมพิวเตอร์ ค่าสถิติที่ใช้ คือ ค่าร้อยละและค่าเฉลี่ย เก็บรักษาสารสนเทศในลักษณะเพื่ม เอกสารและคอมพิวเตอร์ มีการใช้สารสนเทศเพื่อการวางแผนและตัดสินใจ ผู้บริหารโรงเรียน ดำเนินการจัดระบบสารสนเทศอยู่ในระดับมาก รายการที่เห็นว่าอยู่ในระดับปานกลาง คือการ ให้การสนับสนุนงบประมาณการจัดระบบสารสนเทศของโรงเรียน เจ้าหน้าที่สารสนเทศมีความ คิดเห็นว่า มีปัญหาการจัดระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้าน งบประมาณและวัสดุอุปกรณ์มีปัญหาระดับมาก ความต้องการในการจัดระบบสารสนเทศ พบว่า อยู่ในระดับมาก และรายการที่มีความต้องการมากที่สุดคือ ต้องการงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์

ไยรักษา ประจักษ์วงศ์ (2542 : บทคดย่อ) ได้วิจัย ปัญหาการจัดระบบสารสนเทศ งานวิชาการในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดนครพนม ผลการวิจัยพบว่า

1. ผู้บริหารและผู้ช่วยผู้บริหาร โดยส่วนรวมและจำแนกตามขนาดโรงเรียนนี้ ปัญหาการจัดระบบสารสนเทศทางวิชาการโดยรวมและเป็นรายด้านทั้ง 5 ด้าน คือ การจัดระบบสารสนเทศ การนำเสนอผลงานสารสนเทศ การพัฒนางานสารสนเทศ การนำไปใช้ การบริหาร จัดการและการวางแผน เนื้อหาและคุณภาพ อยู่ในระดับปานกลาง

2. ผู้บริหารและผู้ช่วยผู้บริหารในโรงเรียนขนาดต่างกัน มีระดับปัญหาการ จัดระบบสารสนเทศงานวิชาการในโรงเรียนโดยรวมและเป็นรายด้านทั้ง 5 ด้านไม่แตกต่างกัน

รชนี สุกพงษ์ (2543 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย ความต้องการใช้ระบบสารสนเทศในการบริหารงานโรงเรียนมัธยมศึกษา กรมสามัญศึกษา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พบว่า มีการนำระบบสารสนเทศไปใช้ในการบริหารงานอยู่ในระดับมากในด้านธุรการ-การเงินเพียงด้านเดียว ด้านอื่น ๆ มีการใช้ในระดับปานกลาง มีความต้องการใช้ระบบสารสนเทศในการบริหารงานมากในด้านความสัมพันธ์กับชุมชน คือ การเผยแพร่ความรู้สู่ชุมชน ด้านวิชาการ คือการวิจัยในชั้นเรียน และด้านบุคลากร คือ การวิเคราะห์และกำหนดปริมาณงานของครู ปัญหาการใช้ระบบสารสนเทศที่พบคือ วัสดุอุปกรณ์ไม่เพียงพอและเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยน้อย บุคลากร มีภาระงานอื่น ๆ มาก ทั้งขาดงบประมาณจากต้นสังกัดและจากแหล่งอื่น ๆ บุคลากร ไม่สามารถให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องน้อย การประชาสัมพันธ์การใช้ข้อมูลยังไม่ชัดเจนต่อเนื่อง และไม่มีการติดตามประเมินผลเกี่ยวกับการจัดระบบสารสนเทศ

อาจารณ์ ราชพัฒน์ (2542 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย ปัญหาการดำเนินงานสารสนเทศ ในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดเลย พบว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหา การดำเนินงานสารสนเทศในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษาจังหวัดเลย ของผู้บริหาร โรงเรียนและครูอาจารย์ที่ปฏิบัติงานสารสนเทศในโรงเรียน พบว่า ด้านการจัดระบบสารสนเทศ มีแนวทางการแก้ไขปัญหา คือ จัดให้มีห้องสารสนเทศโดยเฉพาะและเพิ่มบุคลากรรับผิดชอบ โดยเฉพาะ

กรวิทย์ เลิศศิริ (2543 : บทคัดย่อ) ได้วิจัยการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศของผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดกองการศึกษาสังเคราะห์กรมสามัญศึกษา พบว่า ผู้บริหารโรงเรียนศึกษาสังเคราะห์ ส่วนใหญ่มีคณะกรรมการจัดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ บุคลากรมีความรู้ในการจัดเทคโนโลยีสารสนเทศและได้รับการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ในการจัดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สามารถสร้างและพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวม วิเคราะห์ และประมวลผลข้อมูล จัดให้มีงบประมาณเพื่อการจัดทำวัสดุ ครุภัณฑ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ งบประมาณในการซ่อมบำรุง ปรับปรุง และพัฒนาวัสดุ ครุภัณฑ์ และงบประมาณในการฝึกอบรมพัฒนาบุคลากร มีการนำคอมพิวเตอร์มาใช้ในการบริหาร และการจัดการเรียนการสอน แต่เครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่ ไม่เพียงพอต่อการใช้งาน มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเรียนการสอน จัดให้มีการวางแผนและจัดทำโครงการพัฒนาสารสนเทศ ส่วนใหญ่เป็นสถานที่ใช้รวมกับงานอื่น จัดให้มีการวางแผนและจัดทำโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มีคณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบตามแผน โดยมีผู้บริหารและผู้ช่วยเป็นผู้ดำเนินการ ผู้บริหารจะใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอยู่ในระดับปานกลาง ด้านปัญหาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศของผู้บริหารอยู่ในระดับปานกลางเกือบทุกด้าน ยกเว้น

ด้านวัสดุ ครุภัณฑ์ มีปัญหาอยู่ในระดับมาก และความต้องการในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ของผู้บริหารอยู่ในระดับมากทุกด้าน

สุริศักดิ์ มงคลชู (2544 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย ปัญหาและแนวทางในการจัดการระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด โดยมีจุดมุ่งหมายของการวิจัยเพื่อศึกษาระดับปัญหาและข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไข ปัญหา การจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษา จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า

1. การจัดการระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมทุกด้านมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง
2. การเปรียบเทียบปัญหาการจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด ระหว่างผู้บริหาร โรงเรียนและครูผู้สอน พบว่า ไม่แตกต่างกัน
3. การเปรียบเทียบปัญหาการจัดระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด เป็นรายอำเภอ พบว่า ทุกอำเภอโดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง
4. ข้อเสนอแนะแนวทางในการจัดการระบบสารสนเทศในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด มีดังนี้ กือ ด้านการเก็บรวบรวมข้อมูล ควรมีเครื่องคอมพิวเตอร์ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ด้านการตรวจสอบข้อมูล ควรมีผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบข้อมูลโดยเฉพาะ ด้านการประมวลผลข้อมูล ควรมีการจัดอบรมสัมมนาบุคลากร ที่รับผิดชอบในการประมวลผลข้อมูล ด้านการจัดเก็บข้อมูล ควรมีเครื่องคอมพิวเตอร์ในการจัดเก็บข้อมูล ด้านการวิเคราะห์ข้อมูล ควรอบรมบุคลากรที่รับผิดชอบการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างต่อเนื่อง และด้านการนำข้อมูลไปใช้ ผู้บริหาร โรงเรียนหรือผู้ที่เกี่ยวข้องควรนำข้อมูลไปใช้อย่างจริงจัง

ประวัติ เต็มบุญ (2546 : บทคัดย่อ) ได้วิจัย ปัญหาและความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงเรียนมัธยมศึกษาในจังหวัดหนองคาย พบว่า

1. ปัญหาเทคโนโลยีสารสนเทศโดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย กือ การบริการสืบค้นข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตและสร้างเว็บไซต์ การจัดการเรียนการสอนคอมพิวเตอร์ การอบรมบุคลากรเพื่อใช้คอมพิวเตอร์ การจัดระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา

2. ความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศโดยรวมและรายด้านทุกด้านอยู่ในระดับมาก เริ่งลำดับจากมากไปหาน้อย คือ การจัดการเรียนการสอนคอมพิวเตอร์ การบริการสืบค้นข้อมูลทางอินเตอร์เน็ตและสร้างเว็บไซต์ การอบรมบุคลากรเพื่อใช้คอมพิวเตอร์ การจัดระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา

3. ขนาดโรงเรียนที่แตกต่างกันมีปัญหาและความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศโดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน

4. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีความถี่สูงสุดจากการตอบแบบสอบถามปลายเปิดในแต่ละด้าน พบว่า ด้านการจัดระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษา คือ การจัดอบรมพัฒนาบุคลากร EIS เพิ่มพูนความรู้ต่อเนื่องปีละ 2 ครั้ง ด้านการจัดการเรียนการสอนคอมพิวเตอร์ คือ การจัดงบประมาณเพื่อซื้อคอมพิวเตอร์ให้เพียงพอ กับจำนวนนักเรียน ด้านการอบรมบุคลากรเพื่อใช้คอมพิวเตอร์ คือ ควรจัดอบรมพัฒนาครูเพื่อใช้คอมพิวเตอร์ทุกภาคเรียนและทุกคน ด้านการบริการสืบค้นข้อมูลทางอินเตอร์เน็ตและสร้างเว็บไซต์ คือ การจัดให้มีศูนย์สารสนเทศที่และอินเตอร์เน็ตครบถ้วนทุกโรงเรียน

2. งานวิจัยด้านประเทศ

คาพุดา (Kaputa. 1994 : 1436 – A) ได้วิจัย การศึกษาการนำใบโตรคอมพิวเตอร์มาใช้เพื่อบริหารงานในสถาบันการศึกษาชั้นสูง ผลการวิจัย พบว่า วิทยาการคอมพิวเตอร์ช่วยในการบริหารงานที่เคยยากลำบากในความคล่องตัวของการบริหารงาน ทั้งในสถาบันที่เป็นเครือข่ายสาขาต่างๆ ได้เป็นอย่างดี ทำให้สามารถทราบข้อมูลทางด้านตัวเลข การเงินงบประมาณ ได้อย่างรวดเร็ว นอกจากนั้นคอมพิวเตอร์ยังช่วยบันทึกและแสดงข้อมูลรายชื่อประวัติของนักศึกษา สามารถช่วยในการควบคุมความประพฤติของนักศึกษาให้อยู่ในระเบียบวินัยของสถาบัน ได้เป็นอย่างดี

กู (Ku. 1995 : 3022 – A) ได้วิจัย การศึกษาการจัดระบบข้อมูลสารสนเทศที่ประสบความสำเร็จของหัวหน้างานที่รับผิดชอบด้านระบบสารสนเทศ พบว่า ผลจากการนำไปใช้ในโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงาน การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์การบริการ ด้านเครือข่าย ทำให้ผู้ใช้ทราบข้อมูลและสถิติจากการบันทึก ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

คิม (Kim. 1996 : 446 – A) ได้วิจัย การศึกษาการจัดระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดองค์กร ให้เกิดประสิทธิภาพในประเทศไทย ผลการวิจัย พบว่า รัฐบาล สามารถรัฐบาลได้เห็นความจำเป็นในการนำใบโกรคอมพิวเตอร์มาใช้ในด้านการจัดระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการขององค์กร การดำเนินงานประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านคอมพิวเตอร์ และระบบสารสนเทศ ผู้ใช้บริการ ได้นำผลมาใช้ในการวิเคราะห์จากการจัดระบบดังกล่าวได้ผล ที่แน่นอน

แพทริเซีย โจน รีด (Reed, Patricia Joan. 2000 : 155 – A) ได้วิจัย อิทธิพลของเทคโนโลยีสารสนเทศต่อการตัดสินใจในสถานที่ทำงาน พบว่า เทคโนโลยีต่อการตัดสินใจในสถานที่ทำงานนั้น เทคโนโลยีสารสนเทศส่งเสริมศักยภาพในการทำงานที่มากกว่าปกติและตอบสนองต่อการตัดสินใจที่จะทำงานของแต่ละบุคคล แต่ไม่สามารถที่จะตรวจสอบด้านสังคม จิตวิทยาหรือเปลี่ยนแปลงองค์กร ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับว่าจะเลือกการจัดการในการใช้เทคโนโลยีกับโครงสร้างองค์กร ได้อย่างไร

ริ查ร์ด กอร์ดอน โมฟ่าส (Moffat, Ricard Gordon. 2000 : 116 – A) ได้ทำการวิจัยเรื่อง เทคโนโลยีสารสนเทศและการพัฒนาอย่างมีอิทธิพลกับประโยชน์และความจำเป็นในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในโรงเรียน พบว่า ผลลัพธ์ที่นักเรียนมาและข้อสันนิษฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับแหล่งเรียนรู้ในโรงเรียนและการศึกษาในระบบเครือข่ายในการจัดการเรียนการสอนแบบใหม่จะเป็นแนวทางให้โรงเรียนมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการเรียนการสอน มีการตรวจสอบการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้ในโรงเรียน ประการสุดท้าย คือ มีความคาดหวังว่า ผู้เรียนจะได้ตระหนักรถึงประโยชน์และความจำเป็นที่ต้องมีเทคโนโลยีสารสนเทศในโรงเรียน

เอดوار์ด โจนส์ (Joan, Edward C., JR. 2000 : 194 – A) ได้วิจัย ประสิทธิภาพของเครื่องมือที่ช่วยสอนทักษะพื้นฐานให้แก่นักเทคโนโลยีสารสนเทศมีอิทธิพินอุตสาหกรรม โพรคอมนาคมการสื่อสาร พบว่า กลุ่มผู้เรียนในหลักสูตรการอบรมคอมพิวเตอร์พื้นฐานด้วยตนเอง (หลักสูตร CBT) ใช้เวลาอ่านอย่างต่อเนื่องและได้คะแนนสูงกว่ากลุ่มที่อยู่ในการควบคุมดูแลของอาจารย์ผู้สอน และผลจากการเปรียบเทียบระดับความพึงพอใจในการใช้หลักสูตรนี้ระหว่างสองกลุ่ม ผลปรากฏว่า กลุ่มผู้เรียนที่อยู่ในการควบคุมดูแลจากอาจารย์ผู้สอนมีความพึงพอใจมากกว่า

โทมัส เดวิด แมกเวอร์ (Maclver, Thomas David. 2001 : 359 – A) ได้วิจัย ทฤษฎี

พื้นฐานวิธีการสร้างรูปแบบเพื่อพัฒนาผู้บริหารของบริษัทชาวเมริกันด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ พบว่า สิ่งที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารในทางที่ดีขึ้น คือ การปฏิรูปความสามารถทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนนำสารสนเทศมาพัฒนาเชื่อมโยงเข้าสู่ระบบการบริหารของตนเอง

วรรณวิภา ทิตตาศิริ (Titthasiri, Wanwipa. 2001 : 208 – A) ได้วิจัย ยุทธศาสตร์กระบวนการวางแผนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในสถาบันการศึกษาชั้นสูงของประเทศไทย พบว่า ปัจจัยหลักของสถาบันการศึกษาไทย คือ ขาดความรู้ความเข้าใจถึงวิธีการวางแผนเพื่อพัฒนา ยุทธศาสตร์ ในด้าน IT ข้อมูลนี้ได้ระบุว่ามีเพียงครึ่งหนึ่งของตัวแทนสถาบันการศึกษาไทยที่ได้ วางแผนยุทธศาสตร์ IT แต่องค์ประกอบและกระบวนการต่าง ๆ นั้นยังไม่สมบูรณ์ ข้อเสนอแนะ ในการplanning การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศมี 4 ขั้นตอน คือ

1. การวางแผนจัดระบบหิน
2. ค้นหาข้อเท็จจริงและประเมินค่า
3. กำหนดและเผยแพร่ยุทธศาสตร์ IT
4. แก้ไขและปรับปรุงเครื่องมือ

วาเลอรี แอนเน่ เนียลเซ่น (Nielsen, Valerie Anne. 2001 : 172 – A) ได้ทำการวิจัย เรื่อง การใช้คอมพิวเตอร์ของครูผู้สอนเพื่อเป็นการส่งเสริมด้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ในโรงเรียนระดับประถมศึกษา พบว่า การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ มีปัญหาความแตกต่างในการนำเสนอเกี่ยวกับการให้บริการ ใช้คอมพิวเตอร์ การใช้คอมพิวเตอร์ในการศึกษา มีน้อย ด้วยภาระงานหน้าที่ของผู้ใช้ไม่เสมอภาค ต้องการเวลาฝึกฝนเป็นสำคัญ ทุนส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนางานมีน้อย พร้อมทั้งการส่งเสริมสนับสนุนด้านเทคนิคความขัดแย้ง และข้อสัญญา ที่ไม่ผูกมัดเพิ่มขึ้นนั้น เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ขาดการสนับสนุนด้านเอกสารและยังมี ข้อขัดแย้งกันอีกมาก

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทำให้ทราบถึงความสำคัญและความจำเป็น ของข้อมูลสารสนเทศต่อการบริหารองค์การ ซึ่งปัจจุบันมีการยอมรับกันอย่างกว้างขวางแล้วว่า สารสนเทศเป็นปัจจัยที่สำคัญและเป็นปัจจัยที่ 5 ที่ผู้บริหารจะต้องอาศัยในการบริหารงานอย่างมี ประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามสารสนเทศที่กำหนดมาใช้นั้นจะต้องมีคุณสมบัติที่ดีและเหมาะสมคือ จึงจะได้ผลงานที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นการผู้บริหารและครูผู้สอนนี้จึงต้องตระหนักรถึงความสำคัญ และมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับคุณสมบัติของสารสนเทศที่ดีในสถานศึกษา